

2007 年度报告



World Bank Group
Multilateral Investment
Guarantee Agency

2007 财政年度业务概述

在 2007 财政年度，MIGA 为其发展中成员国的项目签发的担保总额达到十四亿美元，这意味着我们已经连续三年在签发担保总额上达到稳定增长。董事会批准的总承诺担保金额总计为十九亿美元。

表 1 签发的保险	2002	2003	2004	2005	2006	2007	FY90-07
签发的保险合同数量	59	59	55	62	66	45	884
所支持项目数量	41	40	41	41	41	29	556
新项目 ¹	33	37	35	33	34	26	-
之前支持的项目 ²	8	3	6	8	7	3	-
新签发保单总保险金额 (十亿美元)	1.2	1.4	1.1	1.2	1.3	1.4	16.7
新签发保单合计保险金额 (十亿美元) ³	1.4	1.4	1.1	1.2	1.3	1.4	17.4
总保险金额 (十亿美元) ⁴	5.3	5.1	5.2	5.1	5.4	5.3	-
净保险金额 (十亿美元) ⁴	3.2	3.2	3.3	3.1	3.3	3.2	-

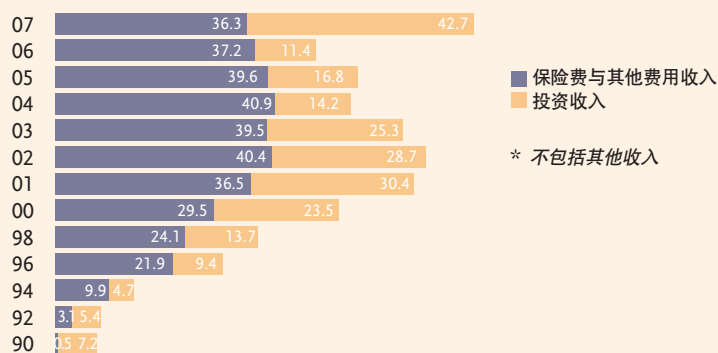
¹ 在 2007 财政年度中第一次接受 MIGA 支持的项目（包括扩展性项目）。

² 在 2007 财政年度及之前的数年中均受到 MIGA 支持的项目。

³ 包括通过合作承保计划 (CUP) 承保的金额。

⁴ 总承保金额是最大担保责任总和。净承保金额是总承保金额减去再保险金额。

图一 所得保险费、其他收费和投资收入,* 百万美元



成员国

在 2007 财政年度，MIGA 有四个新成员国加入——吉布提、几内亚比绍、利比里亚、黑山共和国。这样，MIGA 成员国总数增加到 171 个。

业务概述

在 2007 财政年度，MIGA 为以下领域的项目提供了保险：

	所支持项目的 数量	所支持项目的 份额 (%)	签发的担保金额 (百万美元)	签发担保所占 份额 (%)
优先领域¹				
前沿市场	14	48	387	28
受冲突影响国家	8	28	302	22
基础设施	12	41	494	36
“南南”投资 ²	12	41	249	18
符合 IDA 标准的国家 ³	14	48	387	28
地域				
亚洲	8	28	125	9
欧洲和中亚	4	14	430	31
拉丁美洲和加勒比地区	6	21	501	37
次撒哈拉非洲	11	38	311	23
行业				
农加工、制造业和旅游业	8	28	352	25
金融	8	28	472	35
基础设施建设	12	41	494	36
石油、天然气与采矿业	1	3	50	4

¹ 某些项目涉及多个优先领域。

² 在 MIGA 二类国家之间的投资。

³ 全球最贫困的国家

其他业务包括：

在 29 个国家内开展了 44 个技术援助项目，并开展了几个区域性和全球性的新项目

在次撒哈拉非洲地区国家中实施了 10 个技术支持项目，在符合 IDA 标准的国家中启动了 19 个技术援助项目(包括同时符合以上两个条件的国家)

在 2007 财政年度未支付任何索赔

继续处理两项未解决的涉及征收行为的投资担保索赔要求

监控五个国家中可能导致索赔发生的情况并努力促使双方以友好方式解决争端

五个项目通过 MIGA 的小额投资计划得到支持

几内亚比绍成为新的投资东道国

启动两个新的知识性网站—www.PRI-Center.com，政治风险管理与保险门户，及 www.FDI.net，为寻求外国直接投资信息的投资者们提供一站式服务

合作伙伴关系

通过其他保险公司为四个项目进行临时再保险，总额为三亿七千九百万美元

与伊斯兰发展银行集团成员之一的伊斯兰投资和出口信贷保险公司合作组织为期两天的“大中东及北非地区投资峰会”

在创立 PRI 中心 (www.pri-center.com) 及确定该网站内容方面与 Lloyd's、伯尔尼联盟成员及其他从事政治风险分析工作的私人企业合作

在美国国际发展机构 (USAID) 的资金支持下，MIGA 正在实施一跨年度计划，为马里政府就组建投资促进机构提供咨询

在乌干达，MIGA 正为该国的国家投资促进机构提供技术援助，此项目得到了奥地利发展机构的资助

MIGA 与欧洲重建机构共同努力，成功完成了黑山共和国投资促进计划

世界银行集团内的合作

在世界银行集团范围内进行协作，确保 MIGA 所支持项目在国家与行业战略上具有一致性

为在乌干达(电力)和布基纳法索(旅游业)的世界银行集团联合项目提供担保；就乌拉圭(制造业)项目与国际金融公司 (IFC) 合作

合作项目占 2007 财政年度项目业务的三分之一

与孟加拉、柬埔寨、中国、利比里亚、尼泊尔、纳米比亚、菲律宾、俄罗斯、塞尔维亚、塞拉利昂、南非、塔吉克斯坦的外国投资咨询服务部门合作

在阿富汗、孟加拉、柬埔寨、加纳、危地马拉、洪都拉斯、莱索托、马里、尼加拉瓜、俄罗斯、塞尔维亚、塔吉克斯坦、乌干达，与世界银行联合进行了投资促进活动

与国际金融公司 (IFC) 合作，在菲律宾、非洲、印度尼西亚设计并实施了不同的项目

总裁致理事会的函



通过这份年度报告，您将会看到一系列的证明，表明多边投资担保机构 (MIGA) 在不同地区，尤其是在非洲与其他被认为是最具风险的市场上采取积极的措施，协助不同国家战胜贫困。MIGA 积极参与，在不同的区域推动当地社会经济进步、投资发展，为当地人民带来鼓舞人心的希望与机遇。

马里是 MIGA 的影响力的生动案例。在那里，MIGA 对移动电话项目的支持使当地中小农场主们可以获得即时的市场信息并以更好的价格出售其农产品与家畜。在越南，频繁的断电意味着车间运作的停顿，而学生们在晚上不得不依靠油灯进行学习。MIGA 支持的大型电力项目对减少当地停电情况、确保民众可以获得清洁的能源是非常重要的。MIGA 也在厄瓜多尔展示其影响力，在 MIGA 的支持下，Isla Trinitaria 地区低收入居民终于第一次可以以低廉的价格获得市政府当局供应的干净水，这些干净的水源给当地居民带来了巨大的健康效益。无论在哪个与我们合作的国家，我都看到 MIGA 促进投资的催化作用，我们不断鼓励着私营部门参与到最需要他们的行业与地区。

在 2007 财政年度，有数个记录非常突出：MIGA 所支持的项目近半数 (48%) 是在符合 IDA 标准的国家境内，这使 MIGA 在 IDA 国家中的担保余额达到了 41%。另外，在本年度，非洲项目占 MIGA 支持的所有项目的 38%。自 1991 年以来，得到 MIGA 支持的在非洲的关键性投资其

MIGA 担保金额已经累计达到二十三亿美元。2007 年的审议报告也体现了 MIGA 支持发展中国家投资者的承诺，这些投资者代表着发展中的第三世界正成长为外国直接投资的重要来源。种种成绩都表明，MIGA 坚定地致力于应对贫困的挑战，尤其在那些最贫穷的地方。

2007 财政年度也是 MIGA 的非担保业务收获颇丰的一年。我们的 44 个技术援助项目在遍布全球的 29 个国家展开，此外，我们也开展了几个地区性和全球性的新的项目。本财政年度也记录着 MIGA 在传递投资相关信息方面的重要创新，因为 MIGA 在本年度中启动了两个新的网站，传播外国投资与政治风险保险的相关知识。

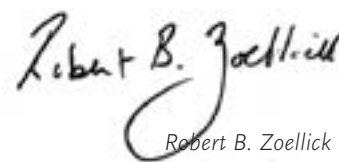
所有这些活动都遵循了世界银行集团追求成效的指导思想，我们与所有的合作伙伴一起努力奋斗，力争在 2015 年以前实现千年发展目标。

尽管我们已经硕果累累，但世界银行集团仍然面临着巨大的挑战。自世界银行成立后已

约 60 年，MIGA 成立也已近 20 年，这期间，世界发生了翻天覆地的变化。作为一个已经成熟的发展、重建、融资机构，我们不仅需要与时俱进：必须寻求合适的途径以支持富有兼容性的、可持续的全球化发展。带着这样特性的全球化是对所有国家有益的，尤其对那些最贫困的国家而言。而且，还应利用不断变化的时代，抓住国际经济中的良机。

世界银行集团应该是其客户、捐赠人、或两者合一主体的战略伙伴。对脆弱的国家以及那些挣扎着走出动乱创伤的国家而言，世界银行集团应该是脆弱国家和为走出冲突而斗争的国家的发展的创新者。在本土化的解决方案应对全球性的环境与疾病挑战时，世界银行集团可以成为设计师与执行者。同时，世界银行也是我们自然环境的守护者及对气候变化这一问题第一个作出反应的机构。集团必须促进规范、制度与市场的改革，为发展中国家内寻求私营企业机会与尊严的人们打开贸易与金融领域的大门。

在我们的工作中，世界银行集团为拥有一支格外具有奉献精神而且专业过硬的工作团队而深感庆幸。MIGA 的团队是最优秀的团队，他们为致力于世界银行集团结束贫困这一使命而奉献自己，对此，我深怀感激。能与他们相识并共事是我的荣幸。


Robert B. Zoellick

2007 年 6 月 30 日

董事会活动概述

在 2007 财政年度中，MIGA 董事会审核批准了 MIGA 向董事会呈递的 27 项投资担保项目。董事会同时对编制下一财政年度预算规划以及将本机构的技术援助服务整合到外国投资咨询服务局的过程进行监督并审阅了下一财政年度预算及规划方案。在本财政年度中，MIGA 与 IBRD、IDA、IFC 合作起草了数个国家的援助及合作战略性文件，这些文件都已递请董事会讨论。董事会还讨论了由独立评价局完成的 MIGA 2007 年度报告。该年度报告对本机构在 2007 年度内的活动进行了回顾与评价。除了季度财务报告外，MIGA 管理层还向董事会递交技术性简报。此简报探讨了世界银行集团的担保产品、MIGA 的技术援助项目、及其他各类项目。

多边投资担保机构的理事会与董事会代表 171 个成员国指导 MIGA 的项目与活动。每一成员国指定一名理事，一名副理事。MIGA 的公司权利由理事会执行，而理事会又将大部分权力授予由 24 名董事组成的董事会。加权投票权取决于每位董事所代表的资本份额。董事们定期在世界银行集团华盛顿总部开会，审查及批准投资项目，监督总体机构政策。

董事们同时任职于五个常务委员会中的一个或数个委员会，以帮助董事会深入审查各项政策和程序，更好地履行其监督职责。审计委员会向董事会提供财务和风险管理和其他企业治理方面的意见，以帮助董事会在财务政策和风险问题上作出决

策。预算委员会权衡对世行集团运作成本绩效有重大影响的业务程序、行政政策、标准和预算方面的问题。发展有效性委员会就业务评价和有效性方面的问题向董事会提供咨询，确保项目效果与 MIGA 减少贫困的宗旨相符合。人事委员会向董事会提出薪酬和其他重大人事政策方面的建议。公司治理及执行董事行政事务委员会负责处理有关公司治理与董事会行政问题。



MIGA 的执行董事会成员，截止 2007 年 6 月 30 日止

从左至右：(站立者) Samy Watson, Svein Aass, Alexey Kvasov, Terry O'Brien, Eli Whitney Debevoise, Tom Scholar, Pierre Duquesne, Herman Wijffels, Michel Mordasini, Eckhard Deutscher, Gino Alzetta, Makoto Hosomi, Jorge Familiar, Merza Hasan, Dhanendra Kumar, Felix Alberto Camarasa, Jorge Botero; (就座者) Sid Ahmed Dib, Giovanni Majnoni, Abdulrahman Almofadhi, Mulu Ketsela, Mat Aron Deraman, Louis Philippe, Ong Seng, Jiayi Zou (缺席者) Luis Marti。

执行副总裁致函



过去的这一财政年度标志着 MIGA 在多方面的进步，首先是我们为支持向发展中成员国进行的外国直接投资 (FDI) 而签发的担保在金额上有持续、稳定的增长。今年，担保承诺总额达到十九亿美元，其中十四亿美元的保险额度已经签发完毕。这一数额代表着签发保险金额的持续三年的增长。本机构担保余额为五十三亿美元，仍然呈强劲势头。

同样重要的是，MIGA 在其优先考虑的各个领域都显示了显著的进展。所提供的保险项目反映了我们支持未得到足够重视市场上高风险项目的战略重点，如在非洲、前沿市场、受冲突影响国家、以及符合 IDA 要求国家中的项目。

例如，我们对在非洲进行投资提供的支持不仅在其所占项目比例上得到了增长 (38%)，也在其所占总担保金额的比例上有所提高 (23%)。我也为我们在 IDA 国家中的业绩感到骄傲。我们本年度项目中有近一半是位于 IDA 国家境内，这些项目占我们担保余额的 41%。我们为受冲突影响

国家及复杂但关键的基础设施项目提供的支持也呈上升之势，本年度此部分的担保占有所有担保项目的 41%。

这些结果是和外国直接投资的增长同步的。本年度流入发展中国家的外国直接投资创新记录。但在这个不公平的世界里，并非所有的国家都能在争取 FDI 的竞争中获得胜利。实际上，那些最贫困的国家仍然在这场竞争中落败，因为这些国家总被投资市场认为带有更高的风险。同时，政治风险保险市场的疲软使投资者们所寻求的保险率有所下降。在此环境下，MIGA 的战略是继续将重点放在我们的优势上：

MIGA 的战略是继续将重点放在我们的优势上：为投资者甚至其他保险公司都望而却步的市场提供服务并鼓励外国直接投资进入这些市场。

为投资者甚至其他保险公司都望而却步的市场提供服务并鼓励外国直接投资进入这些市场。

为能保证参与此高度周期性的市场，MIGA 深以其灵活性为傲，并不断努力满足投资者的需求。例如，在本财政年度，MIGA 创造了一个非常重要的“第一次”——第一次在伊斯兰教地区进行融资。为了使该地区也可以分享全球化带来的发展硕果，在该地区的融资发展被视为是日益重要的趋势。在 2007 财政年度，董事会批准了我们第一个符合伊斯兰教教法的项目，我们将在今年秋季正式签署。该地区正力求通过引入投资提高商务标准与提升技术技能水平。我们希望这只是一个开始，MIGA 将支持更多的类似的项目。



这一富有开创意义的项目是 MIGA 在中东和北非地区进行业务拓展的成果。我们在今年稍早时作为赞助者之一组织了一次该区域内投资峰会。该次活动是与伊斯兰投资保险与出口信贷公司及迪拜国际金融中心联合主办的，吸引了区域内众多投资者与金融界人士参加。

今年 MIGA 为了保持市场优势也作出了其他的努力，例如在内部风险管理体系上的变革与调整国家担保上限限制。我们计划在 2008 财政年度推出新的定价模式，这一模式将使我们在应对市场挑战及保持在相关领域的竞争力方面更具灵活性。我们也提高了每个项目的限额与国家限额。项目限额目前调整为一亿八千万美元，国家限额目前增加到六亿美元。但这些措施并不足够。我们的章程设定了限制，从而束缚了我们改造产品以满足日新月异 PRI 市场需求的能力，这是我们在未来的日子中希望能进一步解决的问题。

为与我们提高应对能力与适应能力的重点一致，在本财政年度中，我们将技术援助服务业务合并到同属世界银行集团的外国投资咨询服务局 (FIAS)。结合 FIAS 的投资环境改革工作与 MIGA 促进投资的努力使世界银行可以在一个统一的平台上进行运作，首先帮助不同国家建立投资所需要的适宜框架环境，再将改善后的环境推向

投资市场。这样的整合同时为客户、捐赠人、其他合作伙伴创造了一个更协调的统一界面。

MIGA 在世界银行集团中担当了一个独特的角色。与在 IBRD、IDA、IFC 的携手合作下，MIGA 帮助迫切需要私人资本的国家消除投资的非商业风险，从而扫除投资障碍，吸引投资。例如，今年世界银行集团推出了从贷款到担保的一整套发展工具，使位于乌干达的 Bujagali 水电站项目在今年可以动工兴建。此项目是一说明世界银行集团可合力满足我们成员国所面临的最迫切的发展需求的典型案例，同时也是显示我们通过日益密切的协作以不断进步的重要标志。

展望未来，我期盼着见到 MIGA 迎来有一个激动人心而充满挑战的一年，在这新的一年中，我们将继续贯彻我们的重点，关注未得到充分重视的市场，尤其是非洲和符合 IDA 要求的国家。但我们将努力满足我们中等收入水平的客户，如中国，的要求。这一客户群对我们的次主权风险保险、境外投资支持等产品有着具体的要求。尤其重要的是，MIGA 将继续竭力在不断风云变幻的环境中为我们的客户提供最优良的服务，满足我们客户的需求。

Yukiko Omura
2007 年 6 月 30 日

MIGA OFFICERS AND MANAGERS



PETER D. CLEARY
Director and General Counsel
Legal Affairs and Claims

YUKIKO OMURA
Executive Vice President

PHILIPPE VALAHU
Acting Director
Operations

MOINA VARKIE
Director
External Outreach
and Partners

FRANK J. LYSY
Chief Economist and Director
Economics and Policy

KEVIN LU
Acting Chief Financial Officer
and Director, Finance and Risk
Management

MARCUS WILLIAMS
Adviser
Strategy and Operations

HASAN TULUY
Chief Operating Officer

W. PAATII OFOSU-AMAAH
Vice President and
Corporate Secretary

发展影响: MIGA 在非洲



次撒哈拉非洲居住着相当于 10% 的全球人口，也是世界 30% 贫困人口的家园。

在 2000 年，极度的贫困折磨着大约 50% 的居民（三亿人口），因为低经济增长幅度过低，扶贫的工作停滞不前。但在历经数十年缓慢增长的“失败”岁月后，今天的非洲正处在巨变的转折点，该地区正走出二十世纪七十年代与八十年代开始的长期经济停滞期。



前进中的地区

强劲的经济增长、宏观经济的改善、政治的相对稳定使该地区 2006 年的 GDP 攀升了 5.6%，这是连续三年来该地区的 GDP 增长幅度超过 5% 的界点。此区域的总体经济发展在改革型经济类别中，应该将保持强势的增长。在选举前庞大的政府开支也将带动其他领域的增长。

值得注意的是，随着民主的选举制度，经济的稳定，更和平的区域关系，法律法规体系的改革开始得到关注，此区域的风险范围问题也有了值得注意的变化。但随着许多国家计划在 2007 年举行总统或立法机构的选举，因此，这加大了该区域政治与社会关系紧张化的可能。

外国直接投资 (FDI) 也有了可观的增长。该地区在 2005 年吸引了一百三十八亿美元的外国直接投资，在 2006 年，该数值达到一百八十五亿美元。非传统投资者是带来此激增的功臣。相对近期频频成为头条的中国和印度而言，南非多年来一直处领先地位，区域内投资的增长潜力也不容小觑。

持续的挑战

但是没有人可以否认，巨大的挑战仍然存在。根据世界银行 2007 年的商务报告，在可轻松经商的国家排名中，次撒哈拉非洲的国家在最后的 25 席内占了 19 个。该区域大约三分之一的国家仍未从过去冲突

遗留的痛苦中走出。该地区的基础设施需求庞大，如需加快发展以达到千年发展目标要求，每年的基础设施投资需要增加四百亿美元。

在鼓励外国直接投资的努力中，次撒哈拉非洲地区仍继续被认为是一个高风险、高成本的经商点。投资者非常需要缓解风险，无论是真实的或者是感觉存在的风险。

MIGA 在此方面扮演着重要的角色，MIGA 提供政治风险担保，保护投资不受国家征收、货币转移和不可兑换限制、战争与内乱和政府违约的风险影响。支持外国直接投资进入非洲是本机构的战略重点之一。

MIGA 缓解风险，引入投资

MIGA 的战略是建立在其市场优势基础上的：MIGA 有能力鼓励投资者向更艰难、更前沿的市场投资；MIGA 有能力帮助复杂的基础设施项目策划结构性融资同时降低次级主权风险；MIGA 有能力激励发展

中国家间的投资(南南投资)；MIGA 有能力促进在受冲突影响地区的投资。作为一个多边机构及世界银行集团的一员，MIGA 的价值体现在其阻止危及投资的政府行为的威慑力、调节纠纷防止索赔升级的控制力、以及维持投资的能力。

自 1988 年成立后，MIGA 就非洲地区的项目签发了二十三亿美元的担保。仅在 2007 财政年度，MIGA 就为涉及该区域 11 个项目提供了 18 份担保合同，总价值高达三亿一千一百万美元的担保。MIGA 为非洲提供的总承保额为九亿六千四百万美元，相当于 MIGA 全部担保余额的 18%。

MIGA 所支持的项目遍布非洲 27 个国家—包括有来自南非、塞内加尔、马里、毛里求斯的投资者参与的项目。项目投资额从不到一百万美元到超过十亿美元不等，投资领域也十分广泛（详见表 2 根据不同行业领域划分为非洲项目签发的担保）。

在鼓励外国直接投资的努力中，次撒哈拉非洲地区仍继续被认为是一个高风险、高成本的地区。投资者非常需要缓解风险，无论是真实的或者是感觉存在的风险。

支持外国直接投资进入非洲是本机构的战略重点之一。
MIGA 已经为此区域的项目签发了总额为二十三亿美元的担保。



基础设施

基础设施建设带来的不仅仅是水、电、卫生、交通与通讯上的便利。基础设施建设更带来了机遇，而机遇改变生活。在非洲，基础设施的缺乏被共认为是阻碍该地区经济发展的关键障碍。但投资成本、商业及非商业风险都可能过高，使投资者们很难保证为资本密集型的的基础设施项目提供其所需的长期融资。

电讯 移动电讯行业是上述困境中的一个例外。较低的启动成本与维护成本使该领域的项目较容易起步。结果是不少国家直接进入了移动电话时代，跳过了铺设陆上通信线这一昂贵的基础建设投资。当发达国家的市场日趋饱和，发展中国家正承担起推动移动电话的重任，预计 2010 年前，发展中国家将成为移动通讯行业增长的主要推动力。

非洲也同样是移动电话使用的庞大且未经开发的市场。需求是巨大的，尤其对非洲而言，不利的地理因素和高昂的成本都限制了陆上通信线的铺设。市场是宽广而深入的，从偏僻的乡村到快速发展的城市，从经济与政治都稳定的国度到刚刚走出冲突的国家，市场都在延展着。

电讯的经济影响力是深远的。对非洲而言，根据最近的研究结果显示，每当移动电话连接密度达到百分之十（即每百人中有十人可使用移动电话），国内生产总值 GDP 就会上升 0.6%，这是个鼓舞人心的数据。中小企业常常使用移动电话与供货方及买方接洽，因而成为电讯发展的主要得益群体之一。电讯发展带来莫大的益处，例如在刚果民主共和国，人们甚至特意搬迁到离移动信号发射站更近的区域。

非洲人民在开发移动电话的新用途方面颇具创意。这可能跟必要性有关。在其他科技无法得以施展的情况下，移动电话成为必需。例如，移动电话的分钟共享计划被视为一种借贷的形式，这一功能是不常与移动电话产品联系在一起的。移动银行业务也蓬勃发展，人们使用移动电话进行银行理财。在整个大陆范围内，农民们通过移动电话接收着商品价格和其他市场信息。

尽管电讯投资成本相对较低，私人投资者也知道电讯项目投资中潜在的特殊而不可忽视的风险，例如，法规方面的担心、特许经营问题、频率分配等。MIGA 的担保将这些特定的风险都纳入保险范围，帮助缓解投资者的担忧，鼓励投资者在最需要他们的地方施展才华。

自 1996 年以来，MIGA 已经为 16 个非洲电讯项目签发了总值为五亿三千六百万美元的担保。这些项目分布在贝宁、布隆迪、加纳、马里、几内亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞拉利昂、坦桑尼亚，及乌干达。

在**布隆迪**，电讯密集度低于百分之一，一个来自毛里求斯的投资者在 MIGA 的帮助下找到商机。毛里求斯电讯公司是个合资企业，法国电讯公司拥有该企业 40% 的股份。MIGA 承诺为该公司建设、运作并维护一个全国性采用 GSM（全球移动通讯系统）标准的移动电话网络提供担保。但在最近的内战摧残下，布隆迪贫穷困苦，在这种情况下，任何私人投资都将面对挑战。MIGA 通过担保减少部分风险，保护企业不受转汇限制、征用、战争与动乱的影响。

塞拉利昂位于西非。在此国家中每 250 人才拥有一条陆地通讯线，是世界上电讯密集度最低的国家之一，而且也没有宽带网络。直到最近，以色列的电讯企业 Sierra-Com 公司于 2006 财政年度在 MIGA 的担保支持下在该国开始网点，提供价格合理、质量可靠的电讯服务。Sierra-Com 也通过其子公司 IPTEL 将高速宽带无线网络及网络传音(即允许利用国际互联网进行电话通话)通讯技术带入塞拉利昂。在 IPTEL 进入市场前，国际互联网的连接有两种，一是耗时的拨号上网服务，此连接饱受粗劣服务和破旧的基础设施的困扰。二是通过窄带互联网服务商，由于电力短缺，此服务商有中止业务之势。Sierra-Com 投资三百万美元，采用先进科技与从以色列进口的先进电讯设备，建设一服务网络。希望改善后的网络连接可以引发更多新的投资并对经济增长起到催化作用。

2002 年，在贫困的内陆国家**马里**，上网的月费高达 1830 欧元。今天，每月仅需 45 欧元即可享受可靠的上网服务。同时，使用移动电话的人数从五万增加到今天的超过一百万。马里电讯行业如此引人注目的转变发生在政府决定将国营运营商私有化并在电讯行业内实行开放竞争之后。在 2002 年，塞内加尔公司 Sonatel 获得经营许可可在马里提供一系列内容多样的电讯服务，他们转而请求 MIGA 的协助。

MIGA 支持的此项目代表着马里境内最高金额的外国投资项目之一。项目带来的效益是巨大的，该企业提供多样化且价格合理的产品，并直接或间接地创造了就业机会。Orange Mali 中 95% 的雇员是马里居民，平均年龄为 32 岁。另有一万名马里人接受聘于该公司，在各电讯中心与分销商内服务。

此项目的影响也超出了项目本身。在非洲，私人投资者常常资助慈善事业。该公司也通过其自己的慈善机构 La Fondation Orange Mali 向当地一家医院捐赠了一台光学扫描仪、出资为年老的马里居民进行白内障手术、与 UNICEF 联合支持了促进女孩教育的活动。Orange Mali 与国际人口服务组织合作，向其客户发送了八十万条免费的卫生健康知识信息。

其他基础设施 MIGA 在非洲其他的基础设施部门中也很活跃，为交通、电力与卫生领域的 11 个项目另外提供了四亿四千三百万美元的担保。

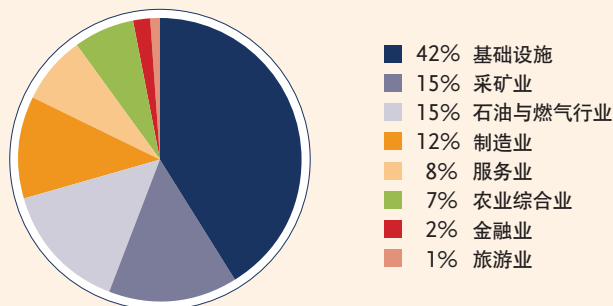
例如在**乌干达**，紧急的电力危机影响着数百万计的乌干达人民的生活，同时延缓该国的经济发展，使 GDP 倒退了 1%。为了帮助乌干达解决这一危机，MIGA 签发了

总额为一亿九千五百万美元的担保以支持在该地区的发电与输电项目投资。

在以上提到的担保中，一亿一千五百万美元是用于乌干达的 Bujagali 水电项目。此项目将跨越 Victoria Nile 河，建设一装机容量为 25 万千瓦的水电设施并投入运作。与其他发电扩展项目相比，在乌干达现行能源战略下，该项目预计将以最低的成本提高国家电网的供给能力，从而减少断电现象与电力成本。乌干达政府制定战略，力求缩短其能源供给与输送方面的差距。MIGA 的担保是世界银行集团支持乌干达这一战略的因素之一。IFC 也为该项目提供了一亿三千万美元的贷款支持，国际开发协会则承诺了最高限额为一亿一千五百万美元的部分风险担保。MIGA 的担保被视为获得部分投资的关键要素。

对非洲而言，每当移动电话连接密度达到百分之十，国内生产总值 GDP 就会上升 0.6%，这是个鼓舞人心的消息。自 1996 年以来，MIGA 已经为 16 个非洲电讯项目签发了总值为五亿三千六百万美元的担保。

表 2 90-07 财政年度在非洲签发的担保（数量），按行业部门划分



注：因累积计算各部门百分比相加后高于 100%

MIGA 也同时为乌干达另一个输电项目提供了八千一百万美元的担保支持。该项目将在全国范围内铺设长达一万三千公里的高架线，最高达六万个新连接点，将在头五年内降低亏损，提高汇集率。家庭、学校、诊所与医院都将有更充足的供电，从而改变其长期以来的日常电力不足的困境。投资者选择了 MIGA 因为 MIGA 有能力帮助该项目在国际商业市场上获得具有竞争力的利率。

农加工业

MIGA 也扶持着其他行业部门的项目，包括农加工业。自 1994 年以来，本机构为在次撒哈拉地区的九个国家的 16 个农加工项目签发了价值一亿六千二百万美元的担保。MIGA 的支持对奄奄一息的行业重获活力是十分重要的。在某些情况下，降低了以高成本进口的需求，同时也创造了出口收入。项目一般都带来关键的技术，

而这些技术是可以帮助这些国家参与全球竞争的工具。农加工业投资也在农村地区创造了就业机会，经常可帮助当地农民加工和销售他们的产品。

以**肯尼亚**为例，农加工的发展推动了该国的经济复苏。在这个过程中，MIGA 帮助该国衰败的制糖业重获青春。肯尼亚的很多糖厂都面临着很多问题，例如优惠性定价制度、市场保护、过时的技术。注入资金的缺乏导致了行业的衰退。当地农民曾经依赖于甘蔗种植的收获以换取收入，现在只能转向以维护自身生计为目标的耕种。

在本财政年度，南非工业发展有限公司与常驻英国的商人，R. S. Chatthe，联合创立了 Kibos 糖业及联合行业有限公司 (Kibos Sugar and Allied Industries Limited)，该企业包括新建的制糖厂房和占地 3000 公顷的灌溉甜蔗。工厂计划

在 2007 年底开始运转，将为当地小规模甘蔗种植者提供帮助。这些小规模种植者现在必须要将其收获的甘蔗运输到偏远的工厂，从而遭受了亏损。MIGA 提供了一千三百七十万美元的担保，保护投资者不受政治风险的影响，从而促进了该项投资的进程。

Charles Midigo，在 Kibos 地区耕作着 19 公顷的土地。在当地位于 Miwani 的作坊关闭后，他开始转向种植自给性作物，如玉米、树薯、土豆。此举并不能带来经济上的稳定收入，因为市场和价格总是波动不定。在 Kibos 糖厂项目建成后，Midigo 先生重新开始种植甘蔗，他估计供方的风险将差不多消除，而他的利润将翻一倍。很多象 Charles Midigo 这样的种植者已经与该项目签约。

服务业

在服务行业领域，MIGA 为 12 个项目提供了总合同承保金额为一亿八千三百八十万美元的担保。这些合同每份金额在一百万美元到一千两百万美元之间。MIGA 同时也为该地区的八个国家的项目提供了支持。

MIGA 也积极参与非洲的其他基础设施领域，为 11 个交通、电力、卫生项目提供了四亿四千三百万美元的担保。



例如在 2006 年，为支持冲突后的**塞拉利昂**的发展，MIGA 为英国的 Intertek 公司签发了一份五百万美元的担保，帮助其在 Freetown 港安装扫描仪器并提供扫描服务。该公司同时将为位于 Freetown, Nitti, 及 Kissy 的港口的安全问题提供建议。此项目的主要目标是扫描所有经过塞拉利昂的进出口货物以减少走私，提高政府收入，完善内部安全体系。项目也旨在帮助塞拉利昂达到国际海事组织 (IMO) 的安全规范中提出的新的国际安全要求。塞拉利昂如能满足国际性框架要求，就能促进塞拉利昂的出口，否则，从塞拉利昂运出的货物可能被贸易伙伴的港口当局拒收。

另一个可以证明 MIGA 促进服务业重要外国投资的例子发生在**加纳**。2006 年，MIGA 为马来西亚的 Metro Ikram 签发了六百三十万美元的担保，支持其对 Meridian 发展有限公司 (Meridian Development Limited) 的股本投入与股东贷款。这个项目只是第一步，整个方案得到政府的支持，将从多方面着手缓解加纳住房短缺的艰难局面。该项目包括与加纳的国家社会保障保险信托公司组建合资企业，投资开发大型经济住房工程的头期房屋。第一期落成后，将为拥挤的 Accra-Temma 中心都市提供大约 1000 套住房。稍后该项目将在加纳全国范围内逐渐建造总数为 100,000 套的住房。Meridian 正在向其他私人投资者证明，在以适当的手段降低风险后，此类项目将产生极高的回报率。

金融业

从 1994 年起，MIGA 已向该地区七个金融项目提供支持，担保金额达五千四百三十万美元。金融部门是经济正常运行的核心所在。从商业及发展的角度看，国内银



行业可以从外国银行对其产生的影响中大大受益。国外银行引进的竞争通常都有利于降低利率，增加消费者对银行体系的信心，构建更富进攻性的、覆盖多领域服务的市场营销方案，同时也有助于引进新的金融工具，例如租赁，小型企业往往从这些创新的金融工具中获益。

本财政年度内，MIGA 为毛里求斯的一家公司提供了一百八十万美元的担保供其在喀麦隆成立一家新经许可的商业银行—国家金融信贷银行 (National Financial Credit Bank S.A.)。该银行将向其客户 (包括中小企业在内) 提供小额贷款及其他金融服务，以此向当地金融市场输入急需资金。该项目还将帮助投资者向当地机构转让技术及服务。

石油、天然气和采矿业

有着丰富资源的非洲日渐成为不断寻找新机会的采掘业公司的投资胜地。从 1992 年起，MIGA 已经为次撒哈拉非洲地区的十个矿业项目及五个油田和天然气项目提

供了六亿七千一百万美元的担保。这些项目从 MIGA 的有力支持及在环境和社会方面所提供的建议中获益颇丰，在世界上一一些最穷的国家中创造了收益及就业机会。这些项目也是技能及专业技术转让的重要途径，同时也是向当地提供关键基础设施的主要方法。

例如，生活在边远地区的人们通常无法享受到基本的设施服务，例如电力、供水、电信、公路、健康、和学校设施。MIGA 鼓励其所支持的每一个采掘项目出资在当地筹建上述设施。由于存在风险，且缺乏商业生命力，基础设施项目尤难筹资。目前采掘业公司是居住在农村的人们可以获得这些基础设施服务的唯一途径。

例如，在**莫桑比克** MIGA 正在为一项天然气田及管道项目提供担保支持，担保金额达两亿三千五百万美元。该项目将开发 Temane 和 Pande 天然气田，建设一条 865 公里的从莫桑比克到南非的跨境输气管道。MIGA 的担保还包括建设一集中加工设置来清洁和压缩气体。



莫桑比克：受益于 MIGA 持续支持及发展影响力的案例

当 1975 年莫桑比克摆脱葡萄牙控制，成为一个独立国家时，拥有的是农业经济，工业发展几乎空白，文盲率高达 90%。不久，莫桑比克又受其旷日持久的内战的蹂躏，成了世界上最贫穷，负债最多的国家之一。自从 1992 年内战结束后，莫桑比克得到了显著的恢复。今天人们称这是莫桑比克奇迹。

1996 到 2006 年间，受益于深入的经济改革、私有制计划以及国内的和平及政治稳定，莫桑比克的经济年平均增长率达到 8%。在过去的几年里，莫桑比克在消除贫困和改善人们生活发展环境方面已经取得了实质性的进展。从 1997 到 2003 年，持续的经济增长和社会服务部分支出的增加使该国贫困率下降了 15 个百分点（贫困率下降到 54%）。

尽管可谓成果累累，但是莫桑比克仍然处在过渡阶段，面临巨大的社会及经济挑战，包括失业、农业低产量、有限的基础设施建设和社会服务。由于这些和许多其它问题，莫桑比克仍然被认为是世界上最贫穷的国家之一。

自从 1998 年起，MIGA 开始积极参与到莫桑比克的建设中，为该国 14 个项目提供了总金额达四亿九千五百万美元的担保支持。莫桑比克目前是 MIGA 的第五大东道国，是 MIGA 在非洲承保额最大的国家。MIGA 担保项目组包含了总金额为二亿七千一百万美元的 19 个项目，其中包括担保额为二亿二千二百万美元的 Sasol 天然气项目、担保额为六千万美元的 Marromeu 制糖项目和担保额为二千五百万美元的 Moma 采矿工程。莫桑比克的项目是多元化的，MIGA 支持的七个项目涉及该国的农加工业、基础设施建设、制造业、采矿业、石油和天然气、服务业和旅游业。（详情见图表）

MIGA 于 1998 年首次进入莫桑比克，当时提供了四千万美元的担保以支持建立富有开创意义的 Mozal 铝冶炼厂。该项目最初成本为十三亿美元，在当时是莫桑比克历史上最大的外商投资项目。从许多角度上说，该项目将莫桑比克引领上了一个全新的发展道路。战争结束后该项目得以很快实施，Mozal 向全球商界证明了莫桑比克作为商业基地的稳定性和潜力。

Mozal 项目也发挥了重要的借鉴作用，为评估和处理外商直接投资的建议、加强政府能力建设、鼓励政府建立一个反应更快的监管框架和投资环境提供了蓝图。该项目的地区影响力也不容忽视。它增强了马普托走廊的商业生命力，促进了地区贸易融合，通过港口增加了运输量，并通过出口、增加就业和政府税收使南非经济从中受惠。

MIGA 所支持的另一个有强大影响力的项目是 Marromeu 制糖工程。该项目位于该国之前冲突地区的中心地带，对该区域的经济和社会结构产生了巨大的影响。Marromeu 工程为当地居民提供了工作，在失业的情况下，这些人会选择制造冲突。因此，作为投资的附带效果之一，该项目为当地带来了重要的和平。MIGA 的参与对鼓励该项目的投资者推进实施是至关重要的。

MIGA 同时还在支持 Kenmare Moma 采矿项目，为其担保二千五百万美元。这个项目签订了一个为期 20 年的合同，以深度采掘开发位于莫桑比克东北部楠普拉省的一个大储量的重矿矿储。该省是莫桑比克最穷的省份之一，尚未从当前的外国直接投资流中受益。Moma 项目是经过认真考虑的两个钛矿项目之一，一经全面开发，莫桑比克将跻身世界上钛矿生产国的领先地位。事实上，Moma 地区近期发现的钛储量已达其预测储量的两倍。

图表：MIGA 在莫桑比克的业务 1998-2007

项目名称	批准日期	担保金额(百万美元) ⁷	所属行业	目前状态
Mozambique Aluminium S.a.r.l. (MOZAL)	1998	40.0	原生金属	运作中
Salvintur - Sociedade de Investimentos Turisticos	1999	2.9	旅游业	运作中
Motraco-Mozambique Transmission Company S.a.r.l.	2000	69.4	能源	运作中
BNP Nedbank (Mocambique) S.a.r.l.	2001	4.5	金融服务	运作中
Companhia de Sena S.a.r.l.	2001	65.0	农加工业	运作中
Maputo Port Development Company S.a.r.l.	2002	6.6	运输业	运作中
Motorcare Lda.	2002	2.0	运输业	运作中
Kenmare Moma Mining	2003	20.8	矿业	运作中
Maputo Port Development Company S.a.r.l.	2003	13.8	运输业	取消
Sasol Petroleum Temane Limitada and Republic of Mozambique Pipeline investment Company	2003	72.0	石油/天然气	运作中
Sasol Petroleum Temane Limitada and Republic of Mozambique Pipeline investment Company	2004	113.5	石油/天然气	运作中
Auroz Limitada	2004	0.5	农加工业	关闭
Kenmare Moma Mining Ltd. and Kenmare Moma Processing Ltd.	2005	12.4	矿业	运作中
Companhia de Sena S.a.r.l.	2007	22.1	农业综合业	运作中
Companhia Mozambique de Gasuduto S.a.r.l. and Republic of Mozambique Pipeline investment Company	2007	49.7	石油/天然气	运作中
总计		495.0		

⁷ 一般在签订最初的合同后，担保金额会“缩减”，即投资者和贷款者选择减少其项目的投资风险保险金额。

该项目将对地区的发展产生重大的影响，它将强化关键的基础设施，使人们可享受到更完善的道路、机场跑道、电力、供水以及电信。Moma 项目还将在提供就业方面发挥重要作用，它将产生七千万美元的年出口收入。按整个项目周期计算，这一收益总计达十五亿美元。此项目的收入可观，明年预计达到七百万美元，因而在矿藏开采期内将成为举足轻重的税收来源。

然而对于当地社区而言，该项目最大的贡献还在于通过社区发展计划而投入的资金。截止 2007 年底，此公司在社区发展上的投入预计将达到三十多万美元以帮助生活在 6 个当地村落的 2500 居民。具体项目内

容包括预防艾滋病、创收行动、及设置供水站。公司代表承认，他们不是社会发展专家，因此已与公认的非政府组织 (NGOs) 签署了合作伙伴协议以共同努力，世界野生动物基金会便属此例。

除了担保服务，MIGA 还积极为莫桑比克提供技术援助。在过去的四年半时间里，通过耗资二百七十万美元的“MIGA-瑞士合作伙伴计划”项目，MIGA 帮助莫桑比克抓住机会更好地融入国际经济中，并促成了为 Belulane 免税区和工业园融资的一百五十万美元投资。在过去的几年里，MIGA 与世界银行集团合作，在莫桑比克开展“企业发展计划”，向莫桑比克投资促进中心 (CPI) 提供帮助并监控其进展。



MIGA 网上服务业务注重非洲基础设施建设

非洲在历史上经历了一个个较长经济发展迟缓和不稳定经济成长期的交替。但在最近约十年内，纵观整个非洲大陆，各区域经济重新焕发青春，不断增长，政府的治理也得到了改善。

不断增加的基础设施投资对非洲经济的持续发展起着关键作用。然而人们普遍认为非洲政治风险很高，同时对非洲基础设施环境缺乏及时和准确的信息，这些都成为公认的制约此方面投资的因素。尤其是后一个因素，在世界银行最近发布的“非洲丝绸之路”报告中也得到了确认。该报告在引证说明各地潜在投资者对次撒哈拉非洲地区日渐关注的同时，强调了非洲各国在信息提供方面严重的不相称。

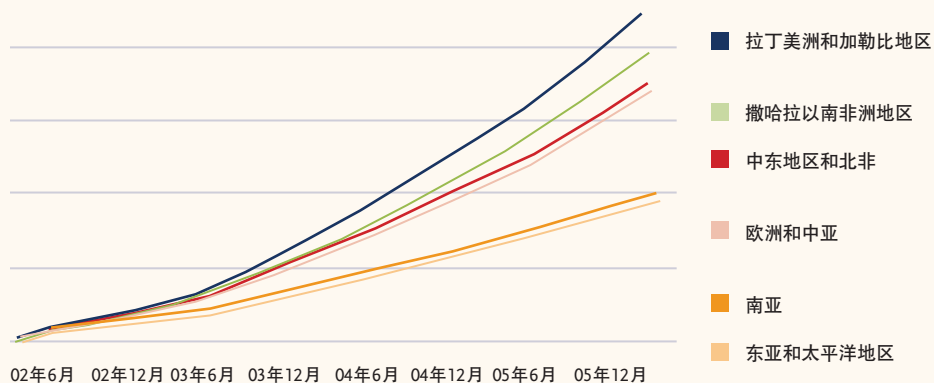
MIGA 致力于通过调动可靠信息来帮助投资者改善对非洲的感知与认识。为了提高投资者对基础设施建设领域和 MIGA 担保业务的兴趣，MIGA 的外国直接投资门户 (www.fdi.net) 以主题在线形式向投资者提供基础设施方面的投资机会信息。“基础设施聚焦”主页突出基础设施发

展趋势、投资条件和机会。由 MIGA 提供的关于非洲的信息资源包括投资机会概况、行业研究、以及在基础设施项目公私合作建设 (PPPs) 领域的合约架构与项目融资的最佳实务报告。

世界银行公私合作建设基础设施咨询部 (PPIAF) 通过独立的渠道获得了一个数据库，其中记录着非洲寻求私人投资参与的项目。MIGA 与 PPIAF 合作开展了一个广泛的研究及质量控制的计划，进而在 FDI.net 上发表了非洲 13 个国家的 21 个基础设施及 PPP 项目的资料。这些资料至今仍然是 FDI.net 上下载率最高的信息资源之一。

另外，以华盛顿为基地的公私合作关系机构 (IP3) 一直都是提供公私合作领域培训与制度建设方面的先驱。通过与 MIGA 的合作，IP3 开放其对基础设施建设中的公私合作进行的国际案例分析和全球最佳实务报告，这些信息都可以 FDI.net 上获得。

对关于次撒哈拉非洲地区的 FDI 信息需求，按区域划分



资料来源：MIGA

通过该项目的社会发展计划，当地社区广泛参与到方案的讨论中，就诸如清洁水源、电力和健康保健等问题进行协商。迄今为止，该公司已花费五百万美元改善了当地的饮水系统，扩展农业，开设卫生所为大约 20000 当地居民提供服务，另外还建立了三所小学与一所中学。这些资源都已经移交给当地社区进行运作与管理。（MIGA 在莫桑比克的更多工作见框一。）

制造业

非洲有一些优势可增加其作为制造业投资地点的吸引力，例如低劳动力成本，大量的不熟练劳动力，以及进入数个全球化市场的优先权。鉴于目前较低的投资水平，投资者如在该地区相对不发达的市场投资，便可享受先发优势。

自 1994 年以来，MIGA 就一直与在非洲进行投资的制造公司合作。从那时起，本机构为该地区的 17 个制造业项目提供了两亿六千八百万美元的担保。工厂的风险尤其来自于由战争或者内乱引起的财产损失以及政府征用。而这两样风险，MIGA 都给予了保险。

MIGA 支持担保的投资者之一为印度的制造商 Manaksia 有限公司。该公司（以 MINL 为人所知）准备建立一个金属加工厂作为尼日利亚的一个现有项目的供应方，同时以此扩大其产品供给。电镀波纹钢是尼日利亚屋顶材料的热门选择，所以 MINL 决定拓展包括波纹钢块、铝块，及铝合金铸块的生产。

为启动该项目，该公司向 MIGA 求助，因为 MIGA 的政治风险担保将保障股本投资与贷款。MIGA 担保的到位，促使该公司作出最终决定，启动该项目。新厂房的建设现在正在尼日利亚 Ogun 州的未开发的土地上进行着。

MIGA 在次撒哈拉非洲的担保业务余额高达九亿六千四百万美元，MIGA 的担保支撑着整个非洲各个领域的投资项目。

旅游业

旅游业，作为世界上发展最快的市场之一，是推动经济发展的一个重要工具。旅游业通过多种渠道帮助国家摆脱贫困，例如创造就业机会、外汇兑换、增加税收、直接或间接地影响诸如农业、餐饮业、交通、建筑、零售业等。以开发酒店或度假村为例，这类项目可以带来其他常被忽略的利益，但它们确实给当地社区的发展产生了深远的影响，包括提高当地的电力、交通、电信、引水排水系统和健康服务水平。

对于追寻新奇经历的游客以及寻找着下一个“必游之地”的投资者来说，非洲的自然美景具有巨大的吸引力。但当这种强大的吸引力部分是源自该地的偏僻或者当“新奇”的体验意味着必须到在此前被忽略的发展中国家旅行时，对投资安全的额外担忧便浮现了。

MIGA 对此种顾虑非常敏感并为此量身定做了担保产品以满足此类投资者特殊需要。在非洲，本机构以一千五百四十万美元的担保促成了 8 个旅游业的投资项目。

这些项目中包括在本财政年度获得担保的“独立旅馆”（Hôtel Indépendance）项目。该项目位于布基纳法索省会城市瓦加杜古，主要内容是从当地政府手中租赁、修复、装备、扩展独立旅馆，使其成为一个三星级的国际化商务酒店。MIGA 为一位来自马里的投资者提供了二百九十万美元的担保，该投资者与布基纳

法索当地的投资者合作运营该项目。酒店建成后，预计将提高省会城市的酒店业基础设施水平，并且为当地创造就业机会及支持当地中小企业的发展成长。该项目也将培训当地员工，传授专业管理知识，同时也为当地政府提供额外的税收和外汇收入。

A decorative graphic consisting of a large dark blue rectangle on the left, a vertical orange bar in the center, and a dark blue rectangle on the right. Below the orange bar and the right dark blue rectangle is a dark blue rectangle containing the text 'www.miga.org', and a vertical orange bar on the far right.

www.miga.org

World Bank Group

Multilateral Investment Guarantee Agency
1818 H Street, NW
Washington, DC 20433 USA

t. 202.458.4798

f. 202.522.0316