



2021 年度报告



MIGA

简介

我们的使命是向投资者和贷款机构提供政治风险保险和信用增级担保，以促进发展中国家的跨境私人投资。

2021 财年，MIGA 为 40 个项目提供了 52 亿美元的新担保。这些项目预计将帮助 78.4 万人获得或改善电力服务，创造 14,000 多个工作岗位，为东道国创造超过 3.62 亿美元税收，为企业提供约 13 亿美元贷款，总体上对帮助各国维持经济运转发挥重要作用。2021 财年所支持的 40 个项目中有 85% 涉及一个或多个 MIGA 战略优先领域：IDA 国家（低收入国家）；脆弱和受冲突影响的局势（FCS）；气候融资。

截至 2021 年 6 月，我们还通过新冠疫情影响计划提供了 56 亿美元担保；预计未来几年通过该计划提供的担保将增至 100-120 亿美元。MIGA 能在疫情形势下有效地动员私人投资，充分表明了它的反周期作用。

作为世界银行集团的成员，MIGA 致力于产生强大发展影响，促成具有经济、环境和社会可持续性的项目。MIGA 帮助投资者降低在货币兑换与转移限制、政府违约、征用、战争和内乱等方面的风险，并为主权债务提供信用增级。

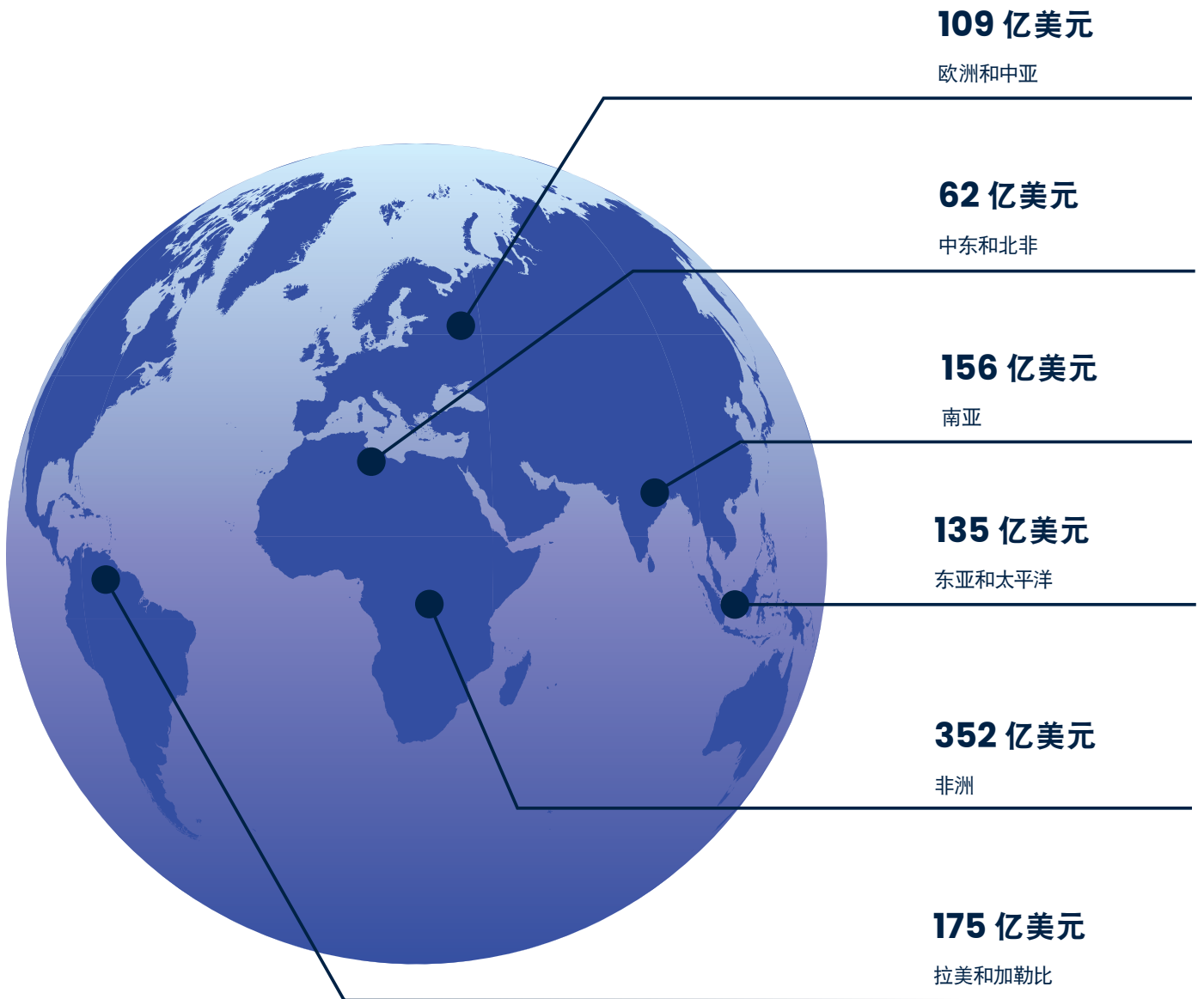


世界银行集团的全球承诺

2021 财年，世界银行集团以前所未有的速度提供了创记录的大量融资，开展了深入的分析研究，并与政府、私营部门和其他机构合作，帮助发展中国家应对新冠疫情的广泛影响并走向绿色、韧性和包容性复苏。

988 亿美元

向伙伴国和私营企业提供的贷款、
赠款、股权投资和担保 *



* 包括多地区项目和全球项目。

地区总额是基于世界银行对各国的地区划分。

行长致辞



自新冠大流行开始以来，世界银行集团一直努力帮助各国应对疫情对健康、经济和社会的影响。

从 2020 年 4 月到 2021 财年末，世行集团承诺了超过 1570 亿美元——这是我们历史上规模最大的危机响应行动。我们帮助各国应对卫生紧急情况、采购数十亿美元的医疗物资、施打新冠疫苗、加强卫生系统和疫情准备、保护穷人和弱势群体、向企业提供支持、创造就业、促进增长和扩大社会保护。

尽管全球做出了前所未有的努力，但这场大流行还是造成了一代人时间以来全球减贫进展首次出现倒退，2020 年有近 1 亿人陷入极端贫困。脆弱国家仍让我深感担忧——不可持续的债务负担、气候变化、冲突和治理不力给它们造成尤其沉重的打击。尽管我对全球经济反弹抱有希望，但很多最贫困正被甩在后面，而且国家内部和国家之间的不平等也日益

扩大。我们致力于与伙伴机构加强合作，寻找应对这些紧迫挑战的解决方案——包括通过推动透明度、人权和对所有机构问责的依法治理。我们正在努力拯救生命、保护穷人和脆弱群体、支持商业发展和创造就业，并以更好的方式重建，实现绿色、韧性和包容性复苏。

安全、公平和广泛的免疫接种将是遏制疫情和促进复苏的关键。我们正在帮助各国获得新冠疫苗，包括通过 COVAX 机制和直接从制造商那里获得。世界银行已扩大了用于新冠疫苗的融资，将在两年时间里提供 200 亿美元——仅在 2021 财年我们就为 53 个国家承诺了 44 亿美元。我们与世界卫生组织、全球疫苗免疫联盟和联合国儿童基金会合作，在 140 个低收入和中等收入国家建立了安全配送疫苗的机制。我们正与非洲联盟和非洲疾病预防控制中心合作，向非洲疫苗采购信托基金提供支持，以便为非洲 4 亿人口购买和接种新冠疫苗。我们正在与国际货币基金组织（IMF）、世界卫生组织、世界贸易组织和其他伙伴合作，跟踪、协调和推进对发展中国家的疫苗交付。

国际金融公司（IFC）正在为建立韧性卫生系统和扩大新冠疫苗的生产和供应链开展重要工作。通过其全球卫生平台，IFC 承诺了 12 亿美元用于扩大疫苗生产能力（包括非洲的产能）、增加基本卫生服务、扩大包括检测试剂盒和个人防护装备在内的医疗物资生产。由 IFC 牵头的投资活动包括动员 6 亿欧元的融资方案以促进南非新冠疫苗的生产、向亚洲疫苗制造商提供支持以及向医疗设备制造商和供应商投资。

为了解决许多国家的债务困境风险，我们与 IMF 共同努力，对 G20 达成和实施《暂停偿债倡议》发挥了关键作用。这项工作已帮助 40 多个国家暂缓偿债逾 50 亿美元，为它们释放了财政空间以应对疫情危机。虽然我高兴地看到该倡议已延期至 2021 年底，但在减债领域仍有很多工作要做，尤其是在减少最贫困国家的债务方面。G20 已经达成旨在减轻穷国长期债务负担的《债务处理共同框架》，我们正与 IMF 一起协助该框架的实施。

全球逐步走出新冠疫情之际，气候变化仍是一个核心挑战。世界银行集团是为发展中国家提供气候融资最多的多边机构。过去五年我们提供了超过 830 亿美元，而 2021 财年一年我们的气候融资总额就超过 260 亿美元。今年 6 月我们推出了新的《气候变化行动计划》，旨在将气候议题全面融入发展工作，重点是减少温室气体排放和成功地适应气候变化。根据该计划，未来五年内 35% 的世行集团融资将有气候协同收益；50% 的 IBRD 和 IDA 气候融资将用于支持气候适应和提高气候韧性。从 2023 年 7 月 1 日起，我们将把所有世界银行融资与《巴黎协定》的目标对接。IFC 和 MIGA 将从 2023 年 7 月 1 日起对接 85% 由董事会批准的实体部门业务，2025 年 7 月 1 日以后达到 100%。我们将支持各国制定和实施国家自主贡献和长期气候战略，而这又将为我们制定《国别伙伴框架》提供指导。我们将支持各国从煤炭发电转向可负担、可靠和清洁的电力。通过我们的努力，可以帮助各国在发展经济的同时减少排放、适应气候变化、提高韧性并保护自然资源——包括保护生物多样性在内。

2021 财年，IBRD 向客户国承诺了 305 亿美元，IDA 向最贫困国家承诺了 360 亿美元赠款和高度优惠贷款。G20 表示支持将 IDA 第 20 轮增资讨论提前至 2021 年——这将为最贫困国家克服危机、实现复苏提供更多资源。我对这一决定表示欢迎。我也高兴地看到，苏丹在今年 3 月清偿了对 IDA 的欠款，从而得以在近 30 年后重新开始与世行集团全面接触并为其利用近 20 亿美元 IDA 融资铺平了道路。

IFC 的财务表现强劲，融资额创下 315 亿美元的历史新高。其中包括 233 亿美元长期融资和 82 亿美元短期融资。IFC 还扩大了短期融资产品规模，努力保持贸易畅通。由于新冠疫情给新兴市场的私营企业造成严重影响，IFC 通过提供流动性和贸易融资向它们提供关键支持，使企业能够保持运营，保住工作岗位，也为疫情影响消退后私营部门的长期参与打下了基础。我们正在加快实施 IFC 3.0 战略，在最需要的地方创建更多可投资项目（尤其是在 IDA 国家以及脆弱和受冲突影响的地区），并为疫情之后建立备选投资项目库。

今年 2 月，我很高兴地宣布任命马克塔·迪奥普（Makhtar Diop）担任 IFC 董事总经理兼执行副总裁。他的领导能力和工作经验将使世行集团能够继续以前所未有的速度和规模应对全球危机，并通过私营部门为实现复苏提供支持。

本财年 MIGA 提供了 52 亿美元担保来帮助各国实现发展目标。这些项目预计将为 78.4 万人提供或改善电力服务，支撑约 14600 个工作岗位，创造超过 3.62 亿美元税收，促成约 13 亿美元贷款（包括对地方企业的贷款）。MIGA 继续在其战略重点领域取得进展，2021 财年的项目中有 85% 为气候缓解和适应项目、位于脆弱和受冲突影响地区和 IDA 国家。

作为我们在工作场所和工作中打击种族主义和种族歧视的承诺的一部分，高级管理层和我本人对 2021 财年世行集团种族主义工作组提交的 80 项建议表示欢迎。首批十条基础性建议已经实施，更多建议正在审查过程中。我们将继续努力实现切实可见、有意义和持久的变革，在此我向所有那些主动参与这一重要事项的人员表示感谢。

在过去的一年里，虽然我们不得不过渡到居家办公，努力应对疫情对我们生活、家庭和社区等各方面的影响，但我们的员工仍竭尽全力向客户提供支持。尽管我们对客户国的支持增加，但他们仍确保我们的业务遵循最高质量标准。我感谢他们对世行使命的承诺，并期待在条件允许的情况下欢迎员工回到办公室工作。

如果不能在减少贫困和不平等方面取得持续进步，就不可能实现可持续的长期增长。我相信，凭借员工的敬业精神、伙伴机构的支持以及我们与各国的合作关系，我们将帮助各国克服这场危机，重新回到包容、可持续增长的道路。



戴维·马尔帕斯
世界银行集团行长
兼执行董事会主席



MIGA 董事会致辞



Evangelia Bouzis, 美国; Takashi Miyahara, 日本; Richard Hugh Montgomery, 英国; Arnaud Buissé, 法国; Gunther Beger, 德国; Abdelhak Bedjaoui, 阿尔及利亚; Louise Levonian, 加拿大; Monica E. Medina, 秘鲁; Nigel Ray, 澳大利亚; Nathalie Francken, 比利时; Merza Hussain Hasan, 科威特 (主任); Rajesh Khullar, 印度; Alphonse Ibi Kouagou, 贝宁; Taufila Nyamadzabo, 博茨瓦纳; Abraham Weintraub, 巴西; Mohd Hassan Ahmad, 马来西亚; 常军红, 中国; Eva Valle Maestro, 西班牙; Koen Davidse, 荷兰 (联席主任); Geir H. Haarde, 冰岛; Matteo Bugamelli, 意大利; Abdulmuhsen Saad Alkhalaf, 沙特阿拉伯; Roman Marshavin, 俄罗斯联邦; Katarzyna Zajdel-Kurowska, 波兰; Armando Manuel, 安哥拉

过去一年对全球各国都是充满巨大挑战的一年，而对发展中国家来说尤为如此——新冠大流行逆转了数十年来全球在消除极端贫困、实现共享繁荣和减少不平等方面取得的进展。世界银行集团采取了广泛、迅速的行动以应对危机对健康、经济和社会的影响，推动复苏，但今后还要开展更多工作来满足边缘化人群和最贫困地区的需求。董事会讨论并批准了多项重要举措和计划，以支持各国的当前需求和长期发展目标。

疫苗

我们及时对世行集团管理层关于应对大流行和资助疫苗接种工作的建议（包括疫苗迅速交付机制在内）做出了重要决策。世行集团正与世界卫生组织、COVAX、联合国儿童基金会和包括私营制造商在内的其他机构合作，帮助发展中国家以透明、可负担和公平的方式获得疫苗，并继续加强全球对未来流行病的防范。

帮助穷国

为推动复苏进程尽快启动，世行集团对低收入和中等收入国家（包括小国在内）的贷款实现了历史性增长，帮助它们应对多方面挑战、保护人力资本以及向最脆弱人群提供社会安全网。

鉴于巨大的融资需求，我们同意提前启动 IDA 第 20 轮增资（IDA20），预计将于 2021 年 12 月完成。在 2021 年春季会议上，发展委员会还要求世行加大工作力度来应对粮食不安全问题的日益上升，与其他合作伙伴共同支持各国实现联合国可持续发展目标 2，确保所有人都能获得良好营养。

绿色、韧性和包容性发展

世行集团继续支持各国实现消除极端贫困和促进共享繁荣的双重目标。应对新冠危机为世行集团提供了一个帮助低收入和中等收入国家根据我们所讨论的框架为实现强劲持久复苏打下基础的机会——该框架将支持绿色、韧性和包容性发展。我们相信，这也有助于应对气候变化的长期挑战。

气候

我们希望，通过《气候变化行动计划（2021-2025）》中雄心勃勃的气候融资目标以及将世行集团融资与《巴黎协定》对接，并辅之以绿色、韧性和包容性发展方法以及确保长期粮食安全的努力，将推动我们双重目标和可持续发展目标的实现。

知识框架

我们欢迎对新《知识战略框架》的讨论，该框架致力于将知识更好地融入为客户和全球社区提供的解决方案。我们期待该框架的实施，这将加强世行集团作为解决方案提供者的角色。

债务

很多国家的债务负担日益加重。在这种形势下，世行集团的理事们和国际货币基金组织共同赋予世行集团以下任务：以支持绿色、韧性和包容性发展与减贫的方式解决 IDA 国家的财政和债务困境。我们希望 G20《共同框架》以及将《暂停偿债倡议》延长至 2021 年底的决定将使受益国能将更多资源用于应对危机、投资于医疗保健和教育、促进增长以及改善其处理债务的长期方法。

私营部门

鉴于我们的客户国面临日益严重的信贷制约，私营部门将在帮助它们实现发展目标、创建和发展市场、调动资源和应对新冠疫情（包括通过 IFC 全球卫生平台和 MIGA 响应计划在内）等多方面发挥关键作用。我们预期世行集团各机构将继续围绕共同的战略框架与私营部门建立伙伴关系，寻求解决发展挑战的私营部门解决方案。

种族正义

今年我们在世行集团内部以及与客户合作的过程中都为解决种族不公正问题做出了重要努力，包括由消除种族主义工作组提出了一系列打击种族主义和种族歧视的建议。我们期待通过一部行动计划来落实这些建议。行动计划将再次重申种族正义是世行集团奉行的价值观，并且早已纳入世行集团《道德准则》。

问责机制

我们还重申了问责机制对帮助那些相信自己已经或可能受到世行集团项目和投资不利影响的人和社区提出和解决相关问题的重要意义。我们已批准了对世行集团社会和环境问责框架的强化措施，包括对世行检查小组的工具包以及 IFC 和 MIGA 合规顾问巡查官的报告路线进行更改。我们还重申必须建立有力的问责机制，使那些认为自己已经或可能因世行集团的项目和投资受到不利影响的人和社区可以寻求公正解决。我们批准了对世行集团社会和环境问责框架的强化措施，包括对世界银行监察组工具包以及 IFC 和 MIGA 合规顾问巡查官汇报路线的更改。

领导、员工和重返办公室

2020 年 11 月是执董会新任期的开始；2021 年 2 月，我们欢迎马克塔·迪奥普（Makhtar Diop）就任 IFC 董事总经理兼执行副总裁。

我们期待新冠疫苗在全球范围内广泛供应，世行集团员工安全返回办公室工作，整体形势恢复到一种新常态。在过去一年里，尽管工作环境发生了巨大而突然的变化，但世行员工仍然恪守世行集团的使命，坚持不懈地努力工作，我们对此深表感谢。

世界银行集团已经做好帮助客户走上复苏之路的准备。我们希望下一财年将为所有人带来健康和强劲的发展成果。

侯野弘致辞

执行副总裁



全球爆发新冠疫情已有一年半之久。我们在这期间取得了不少成就，但还有很多工作要做。

世界银行集团正在努力开辟一条绿色、韧性和包容性的发展道路。MIGA 作为世行集团的成员，一直将重点放在应对疫情以及当今时代的另一巨大挑战——气候变化上。

在我撰写这份致辞时，全球已有逾 2.2 亿人受到新冠病毒感染。与此同时，全球二氧化碳排放有增无减，发展中国家的基础设施在极端天气事件面前显得尤为脆弱。

2021 财年，面对新冠大流行，全球投资者举步不前并转向国内市场——2020 年全球外国直接投资 (FDI) 大幅下降约 42%。随着发达经济体开始走向复苏，MIGA 努力推动对发展中国家投资的恢复，加倍支持世行集团以可持续的方式履行消除极端贫困和促进共享繁荣的使命。

MIGA 在疫情期间发挥的作用是鼓励私人投资者维持投资项目，并帮助他们管理和减轻国家风险，提高稳定性。2021 财年，我们与客户和伙伴机构合作，通过向跨境私人投资者发放近 52 亿美元担保（自 2020 年 4 月以来为 76 亿美元）动员了来自私人 and 公共部门的 55 亿美元融资。我们的担保中有四分之一是支持 IDA 国家（低收入）和脆弱局势中的项目，26% 有助于适应或减缓气候变化。总的来看，我们 2021 财年提供的担保将帮助约 78.4 万人获得电力，创造 14,600 个工作岗位，并促成 13 亿美元贷款——其中包括对中小企业和气候相关活动的贷款。

我们将产品用于各种新用途，并在董事会帮助下简化了项目审批程序，从而维持了投资者对我们产品的兴趣。

我们将我们的独特资本优化方法应用于自愿现金储备，并首次为非洲的小型 and 离网解决方案提供了支持。

我们还通过信用增级产品推动金融机构向可以接受非优惠贷款的国家提供支持。通过巴拿马国家银行等项目，我们帮助金融机构（本项目中为高盛集团）从机构投资者那里获得可负担的融资。我们还支持了巴哈马两家公立医院的升级改造——这对我们来说是一个全新领域。

根据有些国家和投资者的兴趣，MIGA 制定了首个危机响应担保方案。

在董事会帮助下，我们加快了审批流程，制定了新冠响应快速通道计划，使项目可在 51 天内完成从早期筛查到董事会批准的流程，大大少于常规新冠响应项目所需的 129 天。

除了加快速度之外，我们还鼓励客户尽可能在付款方面保持灵活，作为对东道国政府的支持。这类协作对于保护成员国的最脆弱群体免受疫情的最严重财务打击至关重要。

事实证明，我们 2020 年 4 月启动的 65 亿美元新冠响应计划发挥了预期作用，迄今已为新冠响应项目提供了 56 亿美元担保，而且预计今后几年将增加到 100-120 亿美元。该计划是 MIGA 在全球危机形势下动员私人投资、发挥反周期作用的有力证明。

2021 财年，我们除了在应对疫情方面帮助有关国家取得实地成果，还采取了重要步骤使我们能更好应对今后的全球挑战。我们获得了董事会对贸易融资担保产品的批准——这是我们自 2010 年推出财务责任不履行产品以来第一次推出全新产品线。

我们还为世界银行集团启动第二个《气候变化行动计划》（2021-25 年）做贡献，为气候变化减缓和适应项目提供了 13.6 亿美元担保，占 2021 财年发放额的 26%。根据该行动计划，到 2023 年 7 月 1 日，经董事会批准的 MIGA 实体部门业务将有 85% 与《巴黎协定》对接，到 2025 年将达到 100%。为了实现这一目标，我们将聘用更多气候专家，并帮助客户提高识别气候领域机会与不足的能力。我很高兴本报告中将首次包括 MIGA 气候相关信息的披露（见附录 1），这是根据气候相关财务信息披露工作组（TCFD）的具体要求做出的，反映了 MIGA 对气候挑战的高度重视。

我也非常高兴地看到，今年 MIGA 与 IFC 及合规顾问巡查官办公室（CAO）密切合作，制定了周密而全面的《IFC/MIGA 独立问责机制政策》并获得了董事会批准。该政策将进一步扩大我们在环境和可持续性方面的领导地位。

此外，项目融资形势尽管不同于大流行之前，但投资正在逐渐回流。许多

疫情期间出现现金流问题的投资者正在出售新兴市场的资产，而新投资者正在收购这些资产而不是从零开始投资“绿地项目”。我们看到，对项目收购与“棕地投资”政治风险保险的需求正日益增加。

例如，2021 财年我们与十亿美元的私募股权基金 Kasada 签署了一个项目。该基金正在收购撒哈拉以南非洲的 20 家酒店并加以升级改造，有力支撑了受疫情重创的酒店行业的就业。同样，新的投资者也在进入电力行业，收购现有项目然后对电厂和机器设备进行升级。

我们正在经历一个充满挑战的时期，但令我感到鼓舞的是，通过与客户合作，我们可以帮助很多人度过疫情难关。我仍乐观地相信我们将良好地

履行世界银行集团的使命。

我为我们的员工深感自豪，他们在困难条件下携手应对挑战。我也感谢我们的客户和董事会，他们一直是我们的坚定伙伴，使我们在疫情期间得以交付各方面成果。

虽然未来还面临诸多挑战，但我们有能力迎头应对。我相信，我们现在所打下的基础不仅将帮助我们从中复苏，而且有助于应对我们这个时代的其他关键挑战——包括迫切的气候变化挑战在内。



侯野弘
执行副总裁
多边投资担保机构

我们在 2021 财年 所提供的担保预计将帮助 78.4 万人获得电力， 创造近 14,600 个工作 机会，促成 13 亿美元 贷款——其中包括对 中小企业和气候相关 活动的贷款。

世界银行集团的机构

世界银行集团是全球发展中国家资金与知识的最大来源之一，它包括五个共同致力于减少贫困、推动共享繁荣和促进可持续增长与发展的机构。

IBRD

国际复兴开发银行 (IBRD) 向中等收入国家和信用良好的低收入国家的政府提供贷款。

ICSID

国际投资争端解决中心 (ICSID) 对投资纠纷提供国际调解和仲裁。

IDA

国际开发协会 (IDA) 以极为优惠的条件向最贫困国家的政府提供融资。

MIGA

多边投资担保机构 (MIGA) 向投资者和贷款机构提供政治风险保险和信用增级，以促进新兴经济体的外国直接投资。

IFC

国际金融公司 (IFC) 提供贷款、股权投资和咨询服务并动员其他来源的额外资金，以刺激发展中国家的私营部门投资。



世界银行集团

世界银行集团为 伙伴国提供资金概况

世界银行集团资金承诺额、支付额和总担保额

各财年数据 (百万美元)	2017	2018	2019	2020	2021
世界银行集团					
承诺额 ^a	68,274	74,265	68,105	83,574	98,830
支付额 ^b	43,853	45,724	49,395	54,367	60,596
IBRD					
承诺额	22,611	23,002	23,191	27,976	30,523
支付额	17,861	17,389	20,182	20,238	23,691
IDA					
承诺额 ^c	19,513 ^d	24,010 ^e	21,932 ^e	30,365 ^e	36,028^e
支付额	12,718 ^d	14,383	17,549	21,179 ^e	22,921^e
IFC					
承诺额 ^f	18,345	19,027	14,684	17,604	20,669
支付额	10,355	11,149	9,074	10,518	11,438
MIGA					
总担保额	4,842	5,251	5,548	3,961	5,199
受援国实施的信托基金					
承诺额	2,962	2,976	2,749	3,641	6,411
支付额	2,919	2,803	2,590	2,433	2,546

a. 包括 IBRD、IDA、IFC、受援国实施的信托基金 (RETF) 承诺额和 MIGA 担保总额。RETF 承诺额包括所有由受援国实施的赠款。由于世行集团公司记分卡仅包括部分由信托基金支持的活动，因此世行集团的承诺总额与世行集团公司记分卡公布的资金总额不相同。

b. 包括 IBRD、IDA、IFC 和 RETF 的支付金额。

c. 扣除了该财年批准完全终止和取消的项目金额。

d. 数字包括流行病紧急融资基金 5000 万美元赠款的承诺和支付金额。

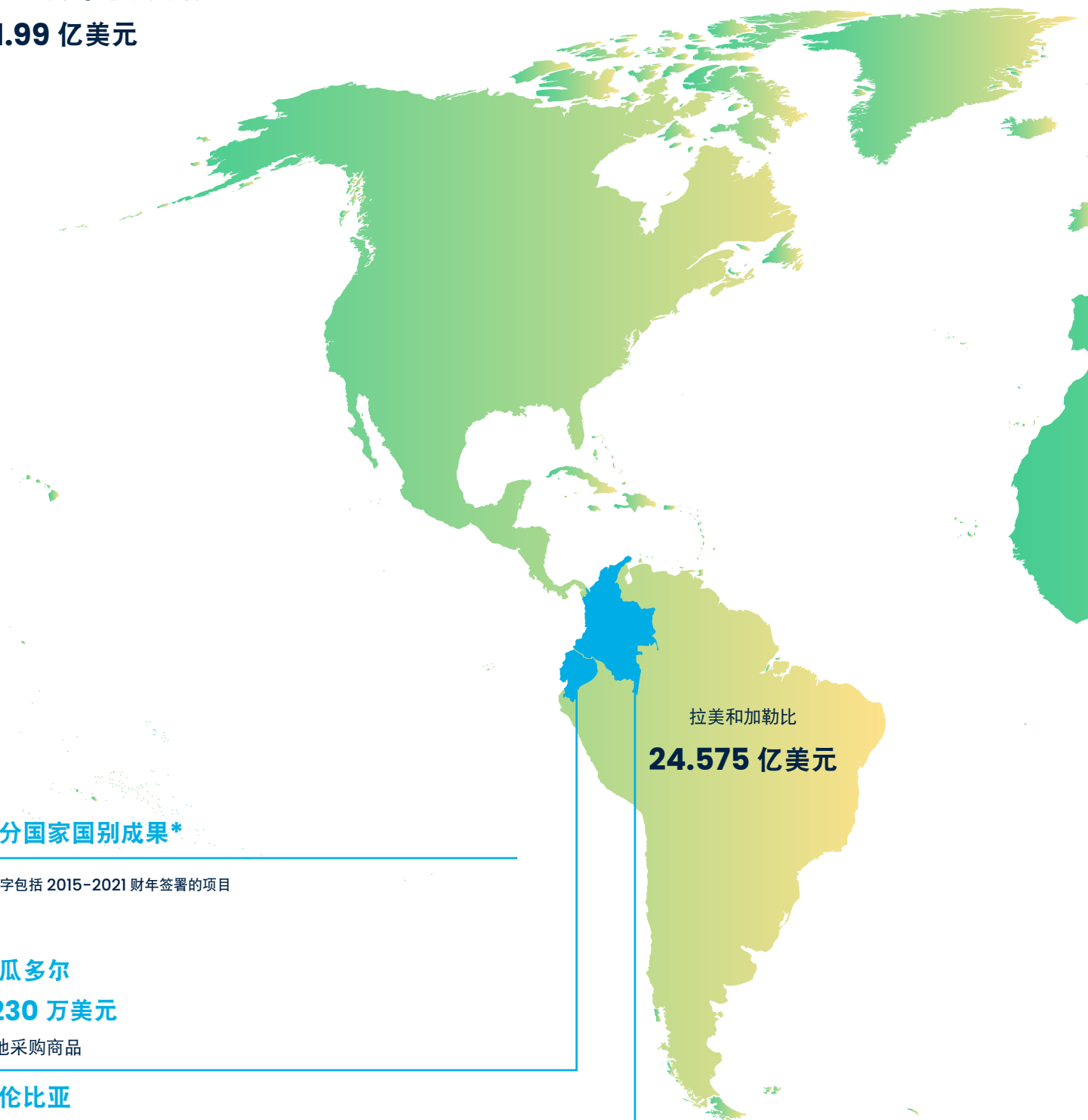
e. 承诺额和支付额不包括 IFC-MIGA 私营部门窗口下的活动。

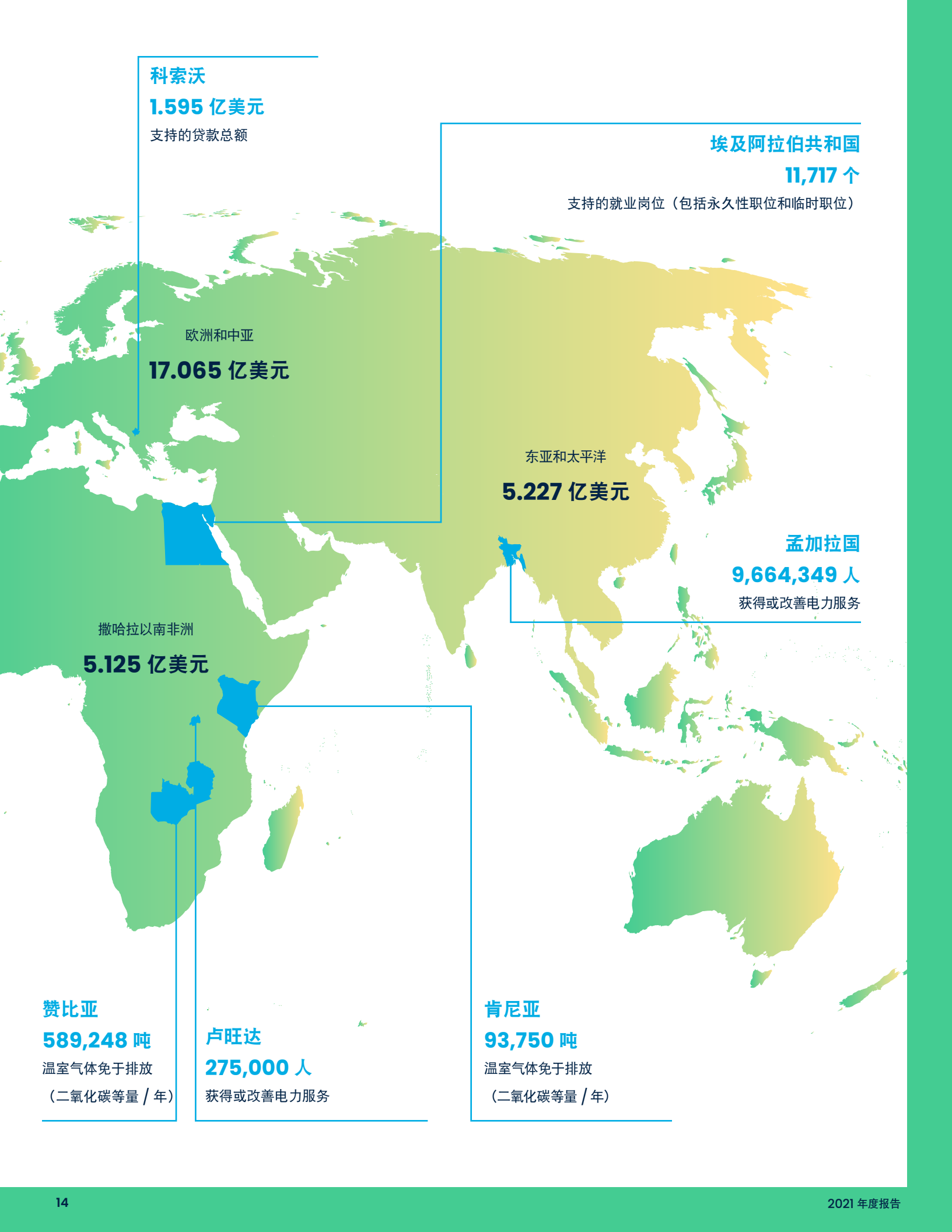
f. 包括 IFC 自身账户的长期和短期融资承诺。不包括从其他投资者那里筹集的资金。

MIGA 的全球影响 和国别成果

2021 财年总发放额

51.99 亿美元





科索沃

1.595 亿美元

支持的贷款总额

埃及阿拉伯共和国

11,717 个

支持的就业岗位 (包括永久性职位和临时职位)

欧洲和中亚

17.065 亿美元

东亚和太平洋

5.227 亿美元

孟加拉国

9,664,349 人

获得或改善电力服务

撒哈拉以南非洲

5.125 亿美元

赞比亚

589,248 吨

温室气体免于排放

(二氧化碳等量 / 年)

卢旺达

275,000 人

获得或改善电力服务

肯尼亚

93,750 吨

温室气体免于排放

(二氧化碳等量 / 年)

2021 财年 MIGA 签署 项目的预期 发展成果





支持 **14,597** 个
就业岗位（包括永久性
和临时性岗位）



每年在当地采购
5400 万美元 货物



每年向东道国政府
缴纳税费
3.62 亿美元



发电装机容量
1580 兆瓦



年发电量增加
11,671 吉瓦时



获得电力服务或
原有服务得到改善
78.4 万人



每年避免温室气体排放
306,027 吨 二氧化碳等量



支持的贷款总额
13 亿美元



动员私营部门融资
55 亿美元

MIGA 新冠疫情响应计划

新冠大流行继续在全球范围内造成日益严重的人员和经济损失。预计这场危机对新兴市场和发展中经济体（EMDE）的影响尤为严重。世界银行集团最新一期《全球经济展望》预测，今年发达经济体预计增长 5.4%——为近五十年来最高，但 EMDE 的复苏较为疲软——今年的增长还不足以弥补 2020 年的下滑。

新冠大流行也加剧了所有新兴市场经济体外国直接投资（FDI）的下降趋势。危机带来了前所未有的投资风险，使商业信心降至历史低位。2020 年全球 FDI 下降 42%，从 2019 年的 1.5 万亿美元下降到约 8590 亿美元，为 1990 年代以来最低水平。

MIGA 于 2020 年 4 月启动了 65 亿美元的新冠响应计划以应对这些前所未有的挑战。该计划包括三个阶段：（1）应急响应——解决公共部门和金融行业的紧迫需求；（2）恢复阶段——在短期和中期支持实体部门和私营企业恢复经济活动；（3）长期韧性——支持对各个公共和私营部门的投资。

截至 2021 年 6 月 30 日，MIGA 已为拉丁美洲、撒哈拉以南非洲、东亚和太平洋以及欧洲和中亚地区的 38 个项目提供了总额 56 亿美元的担保。所有项目都产生了巨大影响，帮助东道国加强了对新冠危机的医疗响应，并通过向中小微企业、公司和个人提供营运资金支持帮助政府和私营部门客户减轻了危机的经济冲击。

2021 年 6 月，MIGA 董事会一致批准将新冠响应计划延长两年（2021 年 6 月 30 日至 2023 年 6 月 30 日），并将资金规模从 65 亿美元增加到 100-120 亿美元。这使 MIGA 能够扩大担保业务，支持发展中国家的疫情救济、疫后复苏并最终增强长期韧性。

新冠危机期间世界银行集团对各国的支持

世界银行集团对新冠大流行做出了广泛而果断的响应——这是我们历史上规模最大的危机响应行动。从 2020 年 4 月到 2021 财年末，世行集团提供融资超过 1570 亿美元。这种大规模响应反映了世行集团的强大财力，而这得益于 2018 年的 IBRD 和 IFC 增资以及 IDA 第 19 轮增资。世行集团为新冠危机提供的融资中包括：

IBRD 为中等收入国家提供

456 亿美元

IDA 为最贫困国家提供的 **533 亿美元**

赠款和高度优惠贷款，其中包含对面临债务困境风险国家的债务减免

IFC 提供给私营企业和金融机构的

427 亿美元¹

MIGA 提供给私营部门投资者和贷方的

76 亿美元担保

由受援国实施的信托基金

79 亿美元

1. 包括 IFC 自有账户的长期融资承诺、短期融资承诺和核心外部筹资。

MIGA 新冠响应计划——支柱



1 采购抗疫急需 医疗物资与服务

支持东道国政府购买所需医疗产品和服务（如新冠检测试剂盒、医用防护服、口罩、呼吸机和药品）



2 缓解疫情对经济的 不利影响

信用增级计划
支持符合条件的中央政府、地方政府或国有企业在疫情期间为中小企业、公司和个人提供短期资金和流动资金支持

资本优化
通过释放被锁定在央行强制性准备金中的风险加权资产，支持金融机构扩大在东道国的贷款规模



3 为 IFC 贸易融资 提供支持

支持贸易融资，通过全球供应链加强包括急需商品在内的商品与服务流动，尤其是 IDA 国家以及脆弱和受冲突影响地区急需的商品

MIGA 新冠响应计划—— 2021 财年项目



阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、科索沃、摩尔多瓦、北马其顿、塞尔维亚、乌克兰

ProCredit 银行集团

面对新冠疫情造成的经济压力和不确定性，MIGA 向 ProCredit 银行集团对阿尔巴尼亚、波黑、格鲁吉亚、科索沃、摩尔多瓦、北马其顿、塞尔维亚和乌克兰子公司的投资提供了支持。MIGA 担保支持的贷款将面向中小企业，它们是驱动这些国家经济增长与就业的主要动力。通过这个项目释放的资本 100% 将由各子公司用于气候融资贷款——ProCredit 银行集团的核心业务之一。



巴哈马

巴哈马公立医院管理局 (PHA)
和小企业发展中心 (SBDC)

MIGA 支持的投资将推动巴哈马公共卫生体系的现代化，并在当前这个关键时刻向中小微企业提供支持。MIGA 向桑坦德银行集团提供了 1.19 亿美元担保，这将帮助巴哈马财政部对两家公立医院进行升级改造、采购医疗设备并提供项目管理资金。此外，该项目还将支持对中小微企业的贷款担保，以保住工作岗位、提高生产率、刺激经济活动和增强韧性。



阿尔巴尼亚、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、科索沃、塞尔维亚

瑞福森国际银行 (RBI)

MIGA 向瑞福森国际银行 (RBI) 提供担保，以减少集团层面的风险资产并支持其在受疫情严重影响国家的贷款业务。与 MIGA 的合作将帮助该集团建立气候融资贷款流程和框架，从而推动各国的绿色复苏。MIGA 的担保支持有 10% 是提供给该集团在科索沃的子公司（科索沃既是 IDA 国家，也是受冲突影响的国家），释放出的资本 12% 将用于各子公司的气候融资贷款。



印度尼西亚

印尼国家电力公司

一个由 MIGA 担保的贷款基金将为印尼国家电力公司提供流动资金，用于从七个可再生能源子项目采购电力，根据购电协议支付电费。MIGA 提供的支持有助于在危机期间维持这些项目的运营并减轻随后可能出现的财务压力。



巴拿马

巴拿马国家银行 (BNP)

MIGA 为高盛集团和其他国际贷款机构对巴拿马国家银行总额 5.1 亿美元的贷款提供了担保。MIGA 所担保的贷款将用于巴拿马经济与财政部和巴拿马国家银行设立的 10 亿美元信托基金，为巴拿马经济提供紧急流动性，并帮助该国降低新冠疫情的影响。



墨西哥

墨西哥外贸银行

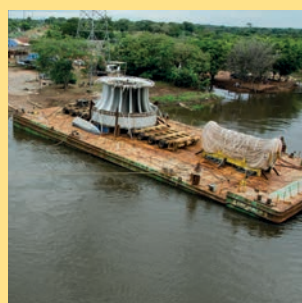
MIGA 为墨西哥外贸银行的贷款基金提供担保，这些基金向旅游、服务业、汽车和物流等领域的出口导向型企业提供营运资金贷款，从而向墨西哥政府的新冠应对措施提供支持。这些资金将为企业提供它们急需的支持，减少危机的影响，从而保护就业、维持供应链运行，防止企业破产。



秘鲁

桑坦德银行秘鲁分行

MIGA 的担保降低了桑坦德集团层面强制准备金适用的监管风险权重，从而释放出资本供秘鲁子公司使用。这一操作带来的全部收益将用于与气候融资相关的项目，支持秘鲁在走出新冠危机的破坏性影响之后实现绿色复苏。气候融资业务将包括向可再生能源、能效和城市公交领域的企业提供贷款。



巴拉圭

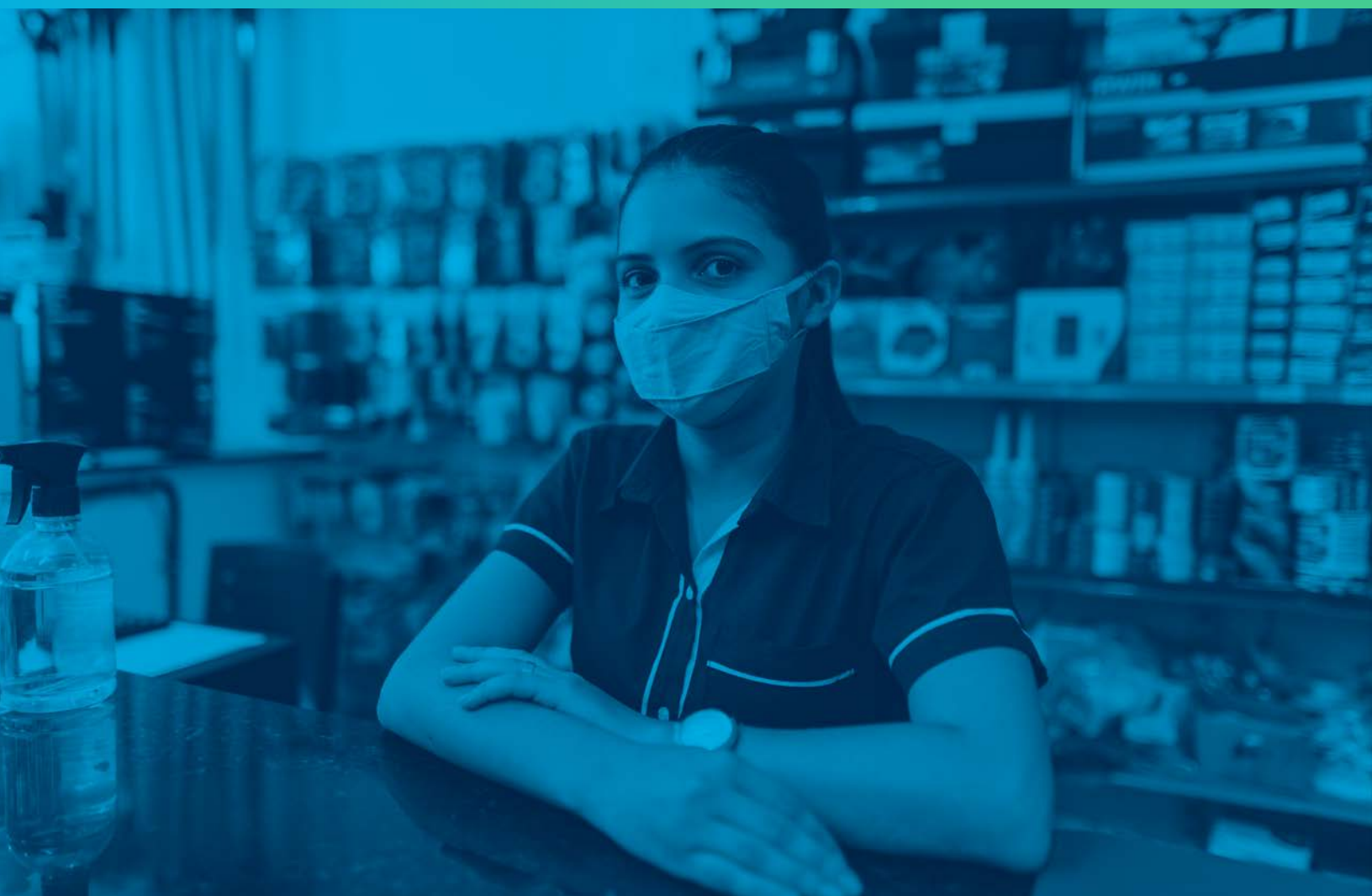
巴拉圭国家开发银行 (BNF)

2020 年 12 月，MIGA 为花旗银行和德国商业银行对巴拉圭国家开发银行 (BNF) 的贷款提供高达 1.01 亿美元担保，帮助后者控制新冠疫情对巴拉圭出口部门的影响——这些部门占该国 GDP 的 35% 以上。MIGA 的担保还帮助 BNF 从国际金融市场获得了第一笔美元资金，使之能为巴拉圭更多产业部门提供信贷支持，产生强大的发展影响。

主要项目

近距离观察

2021 财年 MIGA 项目





在中部和东部非洲 促进离网太阳能 市场发展

离网太阳能是帮助缺电农村地区改善电力供应最有前途的技术之一。为刺激这个市场发展，MIGA 向对创新企业 Bboxx 的投资提供担保，助其扩大在刚果民主共和国、肯尼亚和卢旺达的业务。Bboxx 是个新一代公用事业公司，从事非洲各地分布式太阳能系统的设计、制造、分销和融资。这个项目将增加人们获得可靠、可负担清洁能源的机会，刺激当地经济活动，减少温室气体排放，还有助于创造优质就业机会。

Bboxx 是新一代公用事业公司，从事非洲各地分布式太阳能系统的设计、制造、分销和融资。



支持布基纳法索 第一批太阳能 独立电力生产商

布基纳法索的电气化率是撒哈拉以南非洲最低的国家之一，只有 20%（该地区整体电气化率为 48%），大量用电需求得不到满足。因此，布基纳法索正在努力解决能源获取挑战，加强能源安全。目前该国发电装机容量为 357 兆瓦，主要是日益老化、成本昂贵的重油发电，而且还需要从科特迪瓦和加纳进口电力来满足基本供电需求。为了支持布基纳法索改善能源供应，MIGA 向一个包括太阳能光伏发电设施建设、运营和维护的项目提供担保，使该国的发电能力增加了 30 兆瓦。该项目是布基纳法索第一批太阳能独立发电项目之一，将推动该国向可再生能源过渡，同时增强私营部门投资布基纳法索的信心。

在巴哈马 推动公立医院 升级改造

2019 年的多里安飓风和随后到来的新冠疫情给巴哈马的公立医院带来双重压力，导致床位长期短缺，患者等待时间加长而且用上恰当诊断仪器的机会有限。为解决这些问题，MIGA 向西班牙桑坦德银行集团提供了 1.1856 亿美元担保，用于向巴哈马联邦财政部提供贷款。由 MIGA 担保的贷款将用于：（a）支持公立医院管理局对公共卫生系统进行现代化升级，以应对新冠疫情并增强疫情过后卫生系统的韧性；（b）支持疫情中受到沉重打击的中小微企业。



在整个东欧地区 扩大小企业贷款

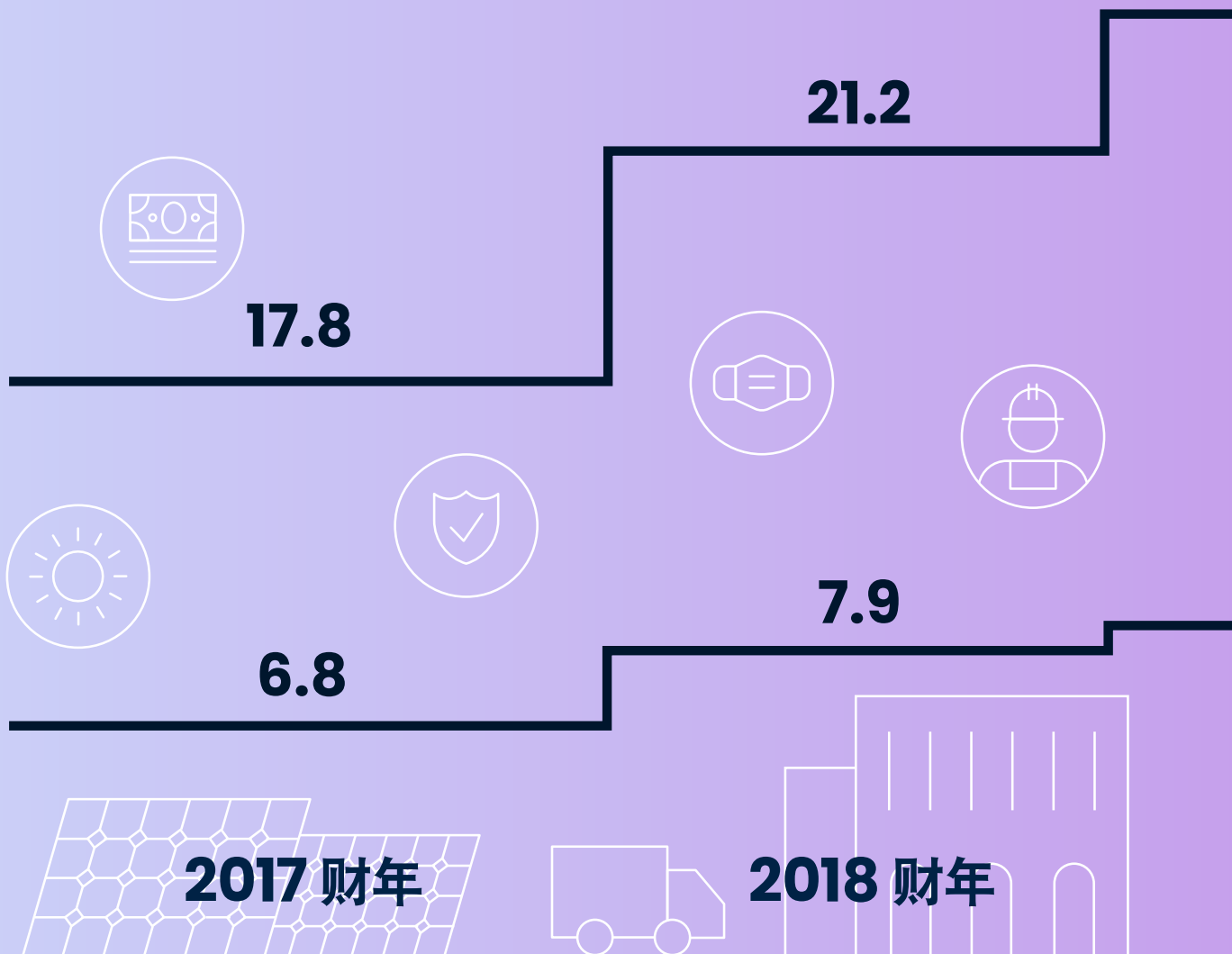
ProCredit 银行集团是东欧以中小企业为主要客户的主要贷款机构之一，而 MIGA 提供的担保正在帮助它缓解资本不足的问题。在新冠疫情带来的经济压力和不确定性形势下，这些担保可以帮助该银行提高其阿尔巴尼亚、波黑、格鲁吉亚、科索沃、摩尔多瓦、北马其顿、塞尔维亚和乌克兰子公司的贷款能力。这些贷款面向中小企业，而中小企业是推动该地区经济增长和就业的主要动力。通过 MIGA 担保释放出来的资金 100% 将由子公司用于该集团的核心业务之一——气候融资贷款。

支持撒哈拉以南非洲的 旅游和酒店业

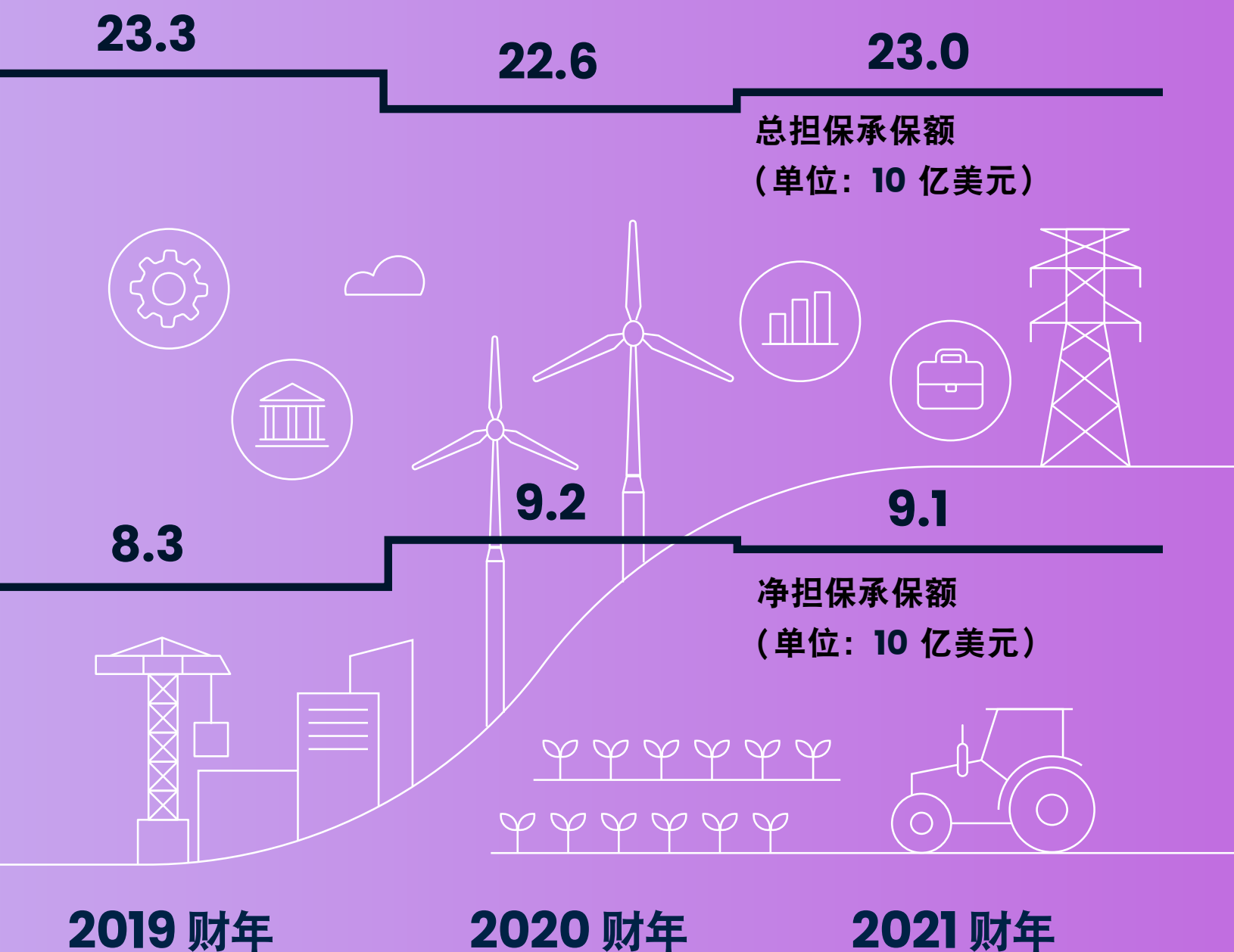
新冠大流行给撒哈拉以南非洲的旅游和酒店业造成了严重破坏，导致大量人员失业和企业倒闭，阻碍了地方经济增长。2021 年 6 月，MIGA 与 Kasada 旅游业基金签署了一份担保主合同，涵盖它在撒哈拉以南非洲十个国家现有和今后的棕地和绿地酒店项目投资，包括股权、准股权和 / 或股东贷款投资在内。这十个国家是：喀麦隆、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、纳米比亚、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔和乌干达。该项目预计将创造 13,000 至 27,000 个直接就业机会，同时会在旅游业供应链上产生更多间接就业机会。该项目也有助于将资金引向旅游业这个受疫情严重影响的行业。

业务与运营概述

担保承保余额



在新冠疫情持续、外国直接投资下滑的背景下，MIGA 继续努力动员私人投资进入发展中经济体，未清偿担保总额较上一财年有所增加。2021 财年，MIGA 发放了 52 亿美元的新担保，用于 40 个项目。担保总额的 25% 用于 IDA 和 / 或 FCS 国家，26% 用于支持气候融资项目。MIGA 的总担保余额为 230 亿美元，净担保额为 91 亿美元。



优先领域



战略优先领域



1

增加IDA/FCS业务

IDA 国家和 FCS 地区

IDA（低收入）国家以及脆弱和受冲突影响地区（FCS）继续受到新冠疫情的严重影响。尤其是在 FCS 地区，疫情可能导致多年来在减贫和发展方面来之不易的进展出现逆转。据估计，FCS 地区有 2000 万人因为新冠而陷入极端贫困。预计 2022 年 FCS 地区的 GDP 仍将比疫情爆发前低 8.6%。

在疫情危机到来之前以及整个危机期间，MIGA 一直大力支持 IDA 国家和 FCS 地区的项目。2021 财年的项目中有 50% 是位于 IDA 国家或 FCS 地区。MIGA 共为 IDA 国家项目提供了 13 亿美元担保，其中 1.87 亿美元是支持对喀麦隆、刚果民主共和国、科索沃和利比里亚等受脆弱、冲突和暴力影响的 IDA 国家的投资。

MIGA 利用 IDA 私营部门窗口（PSW）进一步扩大 IDA 国家业务，其中很多国家也是脆弱和受暴力影响的地区。2021 财年，MIGA 利用该窗口在布基纳法索、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、利比里亚、缅甸、卢旺达和塞拉利昂发放了八份担保，总额 1.31 亿美元，其中 4000 万美元使用风险共担第一损失结构转让给 IDA。

本财年 85% 的 MIGA 项目涉及一个或多个战略优先领域。

MIGA 在其 2021-23 财年战略中确立了深化以下两个关键领域业务的目标：



2

增加对气候变化项目的支持

气候变化

MIGA 利用其担保产品为支持气候变化减缓和适应的项目筹集资金。2021 财年，MIGA 为四个地区 22 个国家的气候变化适应和减缓项目提供了 13.5 亿美元担保，占新业务总量的 26%。2021 财年所签署的项目每年可避免 306,027 吨二氧化碳当量的温室气体排放。今年的主要气候项目包括撒哈拉以南非洲的 Bboxx 项目和 Escotel 项目，它们将推动分布式离网可再生能源的发展。这两个项目加起来将在未来八年内实现减排 210 万吨。此外，MIGA 正在通过 ProCredit 银行集团和瑞福森国际银行加快东欧地区的气候贷款发放，还通过桑坦德银行在秘鲁发放气候贷款。由 MIGA 担保所释放的资本将有助于这些银行的子公司扩大对企业和居民客户的气候融资和绿色贷款业务。

为加强气候行动，世行集团发布了新的《气候变化行动计划》来指导 2021 至 2025 年的干预措施。该计划为应对气候变化、帮助客户国充分整合气候目标和发展目标提供了宏伟的战略路线图。MIGA 产品可以帮助跨境投资者保护他们对不同市场和地区气候减缓和适应活动的长期投资。作为为数不多的几个提供长期担保的机构之一，MIGA 将为促进具有深刻转型意义的气候行动发挥重要作用。

新的《气候变化行动计划》还为 MIGA 业务与《巴黎协定》对接确立了目标：到 2023 年 7 月 1 日，经董事会批准的 MIGA 实体部门业务将有 85% 与“协定”对接；再过两个财年，即到 2025 年，要达到 100%。

创新

创新使 MIGA 能利用有限的产品类型开展更多业务，扩大发展影响，并与发展中经济体不断变化的投资市场共同演进。MIGA 一方面密切关注这些市场的动向，同时也在培育新的创新，以便为各国带来最好发展成果并帮助客户进一步挖掘投资潜力。

贸易融资担保

全球贸易融资是促进全球贸易的重要一环，而贸易则是推动经济增长、创造就业和减少贫困的关键动力。新冠大流行对银行（主要是国有银行）的贸易融资业务带来了负面影响。这个问题在发展中国家和非洲尤其突出，因为国有企业在它们的进出口贸易融资中发挥着非常关键的作用。

为解决这一问题，今年 MIGA 与 IFC 合作，为国有银行提供贸易融资支持。MIGA 将向 IFC 提供贸易融资担保支持，应对 IFC 根据其全球贸易融资计划（GTFP）签发的贸易融资交易担保中国有银行不还款的风险。MIGA 的贸易融资担保将涵盖 IFC 对 IDA 国家、脆弱和受冲突影响地区和其他低收入发展中国家和新兴市场经济体国有银行贸易融资担保的不偿付风险。

在各国逐渐转向疫后恢复之际，这些担保有助于促进全球贸易。这项新的担保业务针对的是受全球经济冲击影响最大的 IDA 国家、脆弱和受冲突影响地区和其他低收入国家，为其贸易活动提供支持。

监管救济

作为新冠响应计划的一部分，2021 财年 MIGA 继续使用其资本优化产品为银行提供监管救济。这种产品使银行得以在疫情造成的经济困难时期维持贷款发放。今年 MIGA 在将提供资本优化产品与金融机构客户扩大气候融资挂钩方面取得了重大进展，今后计划进一步扩大这种做法。MIGA 也在研究针对机构投资者和保险公司的需求提供类似产品的可能性。

应用新技术

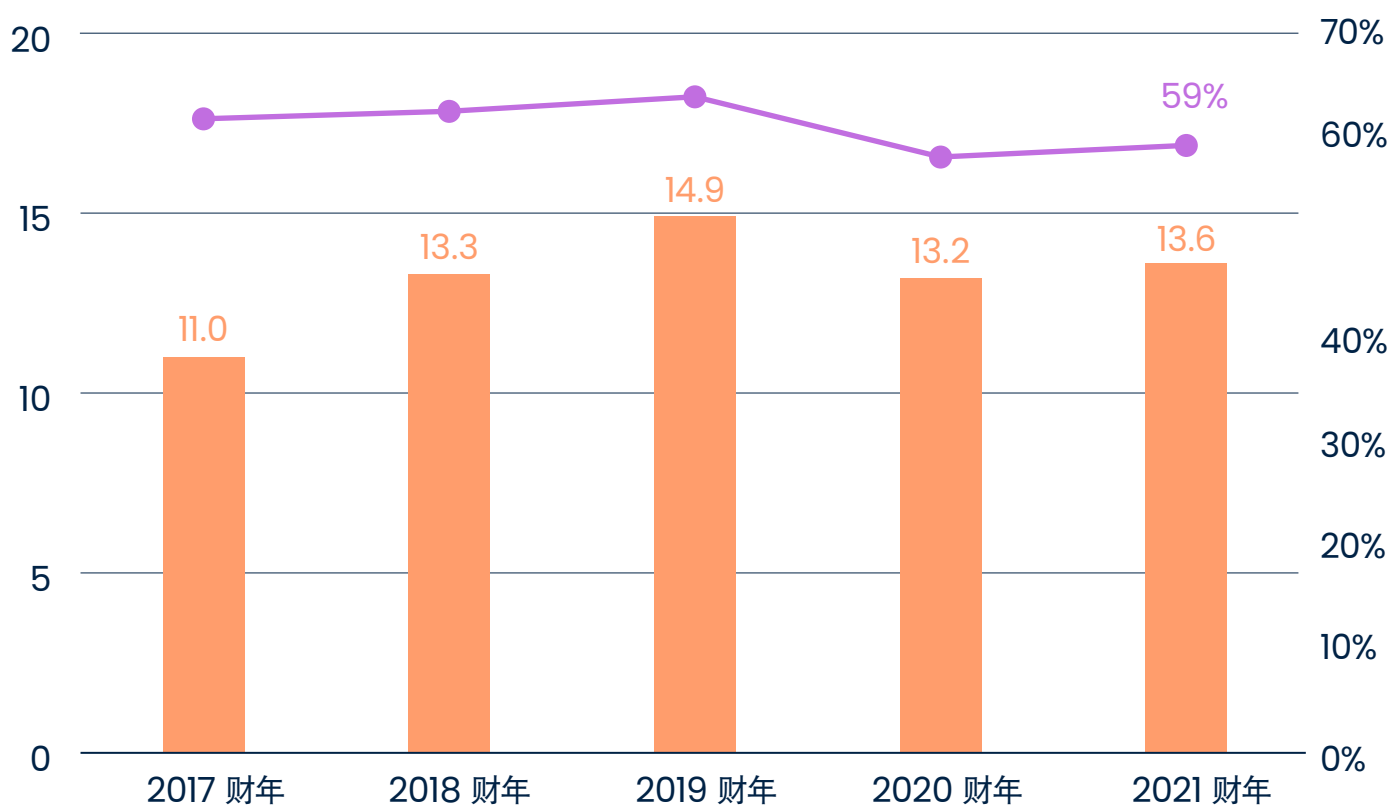
今年 MIGA 首次向非洲的小型电网（离网）太阳能解决方案提供支持。（参见“主要项目”部分对 Bboxx 项目的介绍。）这些担保将帮助卢旺达和刚果民主共和国通过分布式技术实现其电力供应目标，而这类技术正是向偏远地区提供电力的可负担、可扩展解决方案。

再保险

自 1997 年以来，MIGA 已成功地利用再保险作为有效利用资本和管理投资组合风险的工具。使用再保险的大部分好处由 MIGA 的客户获得：首先是对投资者有利，因为 MIGA 为他们对发展中国家的投资项目提供担保的能力增强；其次是项目客户国受益，因为他们获得的外国直接投资增加。

根据 MIGA 保留资本以支持未来增长策略，2021 财年 MIGA 继续利用其再保险能力，将 35 亿美元新业务让渡于再保险市场。截至 2021 年 6 月 30 日，总承保余额中有 136 亿美元（59%）由再保险覆盖。在过去五年里，MIGA 在其担保组合中增加了再保险的使用，使之能通过提高担保能力来支持业务增长，而无需股东提供额外资金。

再保险组合（10 亿美元）和再保险比例（%）



再保险余额

再保险余额占总承保余额比例

通过伙伴合作 实现更大发展影响

扩大与有关方面的协作、推动对政治风险保险的有效使用有助于释放可观的私人资本，进而推动实现可持续发展目标、促进共享繁荣和消除极端贫困。因此，MIGA 努力加强与国际金融机构、行业伙伴以及整个世界银行集团的协调与合作。



与国际金融机构的 伙伴关系

MIGA 与国际金融机构和多边开发银行合作，通过提供政治风险保险、动员私人资本来促进发展。2018 年，二十国集团（G20）全球金融治理名人小组建议，MIGA 应利用它作为发展金融领域全球风险保险人的地位与其他国际金融机构合作。此后 MIGA 已与其他多边开发银行和国际金融机构采取了一些重要步骤来落实这些建议。

12 月 8 日，MIGA 举办了以“携手合作解锁外国直接投资（FDI）”为主题的全球线上活动并发布了一份新手册：《扩大政治风险保险：推动私人投资的伙伴关系方法》。多家多边开发银行的高级代表参加了此次活动，对促进私营部门向发展中国家投资的最佳实践和所需合作进行了讨论。



与行业机构的 伙伴关系

与保险和发展融资领域的其他机构合作对于取得实地成果至关重要。MIGA 是保险发展论坛（IDF）联合主席，该论坛是一个将私营保险公司和公共保险公司聚集在一起的公私合作伙伴关系，目的是通过优化保险的使用来增强韧性。MIGA 还是全球出口信贷和投资保险提供商“伯尔尼联盟”的成员，该联盟通过推动国际各方认可关于出口信贷和外国投资的合理原则，积极促进跨境贸易。

另外，今年 MIGA 还与日本官方出口信贷机构“日本出口与投资保险公司”（NEXI）签署了合作协议，表示将通过提供共同保险和再保险来加强合作，支持日本投资者对发展中国家的直接投资。该伙伴关系以 2018 年的谅解备忘录为基础，利用双方的各自专长在项目开发的各个阶段开展协作，包括营销宣传、尽职调查以及共同保险和再保险机会的审核等。

扩大政治风险保险

推动私人投资的伙伴关系方法



Developed by  MIGA  MIGA

Rebased discussion of the 1st MIGA Guarantee Conference 2019 and the MIGA Guarantee Forum Workshop February 2020, with African Development Bank, Asian Development Bank, Asian Infrastructure Investment Bank, European Bank for Reconstruction and Development, European Investment Bank, Islamic Corporation for the Insurance of Investments and Export Credits, Inter American Development Bank, and New Development Bank

《扩大政治风险保险：推动私人投资的伙伴关系方法》就发展界如何建立系统、有效的伙伴关系指出了指导原则。这份手册展示了 MIGA 与多边开发银行开展了成功协作并且具有可复制、可扩展特征的项目类型。



知识伙伴关系

MIGA 与国际法研究所 (ILI) ——一个能力建设和技术援助机构——签署了谅解备忘录，以便为发展中国家的利益相关者提供以下方面的培训：政治风险保险产品；使用 MIGA 产品的公私伙伴关系最佳结构；在政治风险保险、跨境交易、争端解决和治理领域出现的其他问题。双方合作的一项关键内容是共同开发与政治风险保险相关的法律、经济和政策能力建设课程并举办培训。这项合作将提高政府官员、法律从业人员、私营部门人士以及多边发展机构和其他国际发展组织在政治风险保险领域的机构能力。

与外部组织的伙伴关系在推进 MIGA 性别战略（参见“性别倡议”部分）和扩大性别相关议题的知识库方面发挥着重要作用。2021 年 6 月，MIGA 成为 2XCollaborative 倡议的创始成员。该倡议是一个帮助资本提供者开展以性别为中心投资的全球行业组织，其使命是召集投资者并为其提供相关资源，以便增加旨在促进妇女经济权能的投资并扩大投资影响。另外，MIGA 还确认作为观察员参加“2X 挑战”，该挑战要求参与机构在预定时间里向符合 2X 条件企业的投资达到一个特定量化指标。

MIGA 与环境、 社会和治理（ESG）

近年来投资者对 ESG 的关注呈指数式增长，目前全球遵循 ESG 原则的资产管理规模估计超过 1 万亿美元。MIGA 帮助客户更好地了解与 ESG 相关的影响和回报，并确保将 ESG 作为本机构项目组合的重要考虑事项，推动可产生积极环境与社会回报的投资项目。



将 ESG 融入 MIGA 业务

- 根据项目的社会和环境影响对所有项目进行预筛
- 从客户那里收集发展成效指标
- 使用 MIGA 的“影响绩效评估与比较工具”（IMPACT）框架来评估项目的预期发展影响
- 确保项目符合 MIGA 环境和社会（E&S）可持续性绩效标准
- 通过事后评估核实项目的 ESG 影响
- 评估气候风险



MIGA 帮助投资者提高 ESG 标准：

- 确保投资符合严格且得到国际承认的标准（见 MIGA E&S 绩效标准第 37 页）
- 与客户合作，持续对项目的环境和社会影响进行监测报告
- 使客户得以进入本来无法进入的市场，产生较高的发展收益

衡量和评价发展影响

影响评估对了解我们所支持项目的影响和结果至关重要。从项目发起到项目结束及之后的时间，MIGA 使用多个框架和工具对 ESG 绩效进行衡量、跟踪、监测与评估。

尽管面临疫情带来的各种限制，但 MIGA 的项目评估、监测工作和评价工作仍继续开展。今年 MIGA 举行了 37 次环境社会监测虚拟现场考察，还开展了九个项目评价。

IMPACT 框架

“影响绩效评估与比较工具”（IMPACT）评估项目本身的预期成果以及超越项目本身、对总体外国投资状况所产生的影响。该框架是对 MIGA 更广泛结果衡量系统的补充。IMPACT 的目标包括：

- 对单个项目的发展影响进行事前评估
- 使不同项目间的比较分析成为可能
- 利用对预期发展影响的评估为确定项目优先级提供指导
- 与 IFC 的预期影响衡量与监测（AIMM）框架对接，协调 IFC-MIGA 联合项目的发展影响评级
- 采用敏捷方法将 IMPACT 高效整合到 MIGA 现有担保流程

发展成效指标体系

MIGA 的“发展成效指标体系”（DEIS）有助于衡量和跟踪承保项目的发展影响。通过这个体系，MIGA 使用一套共同指标对所有项目加以衡量：项目支持的投资数额、直接就业、本地采购商品以及支付给东道国政府的税费等。该体系还包括针对具体产业部门的指标，并确立了一个衡量合同签署三年后项目实际发展成果的流程。

项目评价

自 2012 财年以来，所有项目都由 MIGA 和世界银行集团独立评估局（IEG）进行评价，通过“项目评估报告”评估 MIGA 所支持项目取得的发展成果。MIGA 先进行自我评价，然后由 IEG 验证。项目评价不仅可以评估项目成果，还可以总结经验教训供未来的项目借鉴。MIGA 积极地将评价结果用于员工的学习培训活动。



廉洁

作为一个发展合作伙伴，良好地管理廉洁和声誉风险对 MIGA 至关重要。MIGA 充分考虑客户和项目可能涉及廉洁和声誉风险，并遵守世界银行集团的《反腐败指导》——该指导将欺诈、腐败、串通、胁迫和阻挠确定为发展事业的主要障碍，并视之为可制裁行为。

作为业务开发和承保工作的一部分，MIGA 廉政团队开展尽职调查，并对项目组合中的项目进行监测，看是否存在廉洁或声誉风险迹象。MIGA 采用各种方法来开展这项工作，如进行现场评估和市场调查、分析与该客户打交道的经验、参考世界银行和 IFC 对当地的了解和各种案头资源——包括专有数据库在内。2021 财年，MIGA 继续通过与世行集团其他成员和发展合作伙伴的合作以及参与各种廉政主题论坛来分享有关最佳实践。

MIGA 气候 相关财务信息披露

本年度报告中，MIGA 首次根据气候相关财务信息披露工作组（TCFD）所推荐的指南进行了披露。这一举措发生在世行集团气候行动的重要关头：世行集团《2016-20 年气候变化行动计划》刚刚完成，涵盖 2021-25 年的第二个《气候变化行动计划》又于 2021 年 6 月通过，确定了世行集团未来五年的气候行动议程。完整披露见附录 1。

MIGA 绩效标准

MIGA 环境和社会 (E&S) 可持续性绩效标准

绩效标准 1:

环境和社会风险与影响的评估和管理

强调在整个项目周期识别 E&S 风险与影响并管理 E&S 绩效的重要性。

绩效标准 2:

劳工和工作条件

认识到通过创造就业机会和增加收入推动经济增长的同时应当平衡兼顾保护工人的基本权利。

绩效标准 3:

资源利用效率和污染防治

认识到工业活动的增加和城市化发展往往加剧空气、水和土壤污染，资源利用效率有待提高。

绩效标准 4:

社区健康与安全

认识到项目在给社区带来收益的同时也可能使社区面临事故、建筑倒塌和有害材料等风险和影响。

绩效标准 5:

征地和非自愿移民

适用于因征地等土地交易或定居点荒废造成的物理性或经济性流离失所。

绩效标准 6:

生物多样性保护和生物自然资源的可持续管理

推动生物多样性保护以及对自然资源的可持续管理和利用。

绩效标准 7:

土著居民

力求确保发展过程有助于促进对土著居民的充分尊重。

绩效标准 8:

文化遗产

旨在保护文化遗产不因项目活动而受负面影响，支持文化遗产的保存。

执行绩效标准的益处

为企业创造价值

可持续性已成为商业战略的一个重要元素。很多企业已认识到，妥善处理 E&S 问题有助于节省成本、改善品牌形象和企业声誉、加强利益相关者关系。

把握机会，防范未预见风险

执行“绩效标准”有助于企业识别和防范项目实施、品牌保护和 / 或进入国际市场过程中可能出现的干扰。

改善财务和运营绩效

执行“绩效标准”可以优化水和能源等投入品的使用，尽可能降低废气、废水和垃圾排放，从而提高运营效率和成本效益。

获得社会对项目运营的认可

“绩效标准”帮助客户尽可能扩大项目的本地发展收益，鼓励他们采用企业良好实践。品牌价值和声誉的提高也有助于吸引新的投资者或融资者。

获得国际认可

已被发达国家和发展中国家 75 个大型金融机构采纳的“赤道原则”就是以“绩效标准”为基础。据估计，这些原则覆盖了新兴市场项目融资债务的 70% 以上。

性别倡议

新冠大流行导致原有的性别差距继续扩大。全球来看，由女性拥有的企业倒闭的可能性比男性拥有的企业高出近 6%²，31% 的女性企业主每天处理家事的时间达到 6 小时或以上（而男性企业主当中这一比例为 26%）³。世行集团 2021 年 1 月在拉美和加勒比地区 13 个国家进行的一项调查发现，新冠危机爆发后女性职工失业的可能性比男性高 44%⁴。

本财年 MIGA 正式通过了《2021-23 财年性别战略实施计划》(GSIP)。该计划确立了使 MIGA 及其员工能在公司、客户和合作伙伴层面为性别平等做出实质性贡献的各种流程。它将充分利用 MIGA 作为发展融资界政治风险保险和信用增级提供者的独特角色来推动性别平等，谋求建立一种符合 MIGA 作为保险提供者（而非直接融资者）这一角色的客户合作方法。MIGA 的性别战略与世行集团性别战略（2016-23 年）保持一致——后者强调，实现更大程度的性别平等是减少贫困和扩大繁荣的关键。

在决策中充分考虑性别事项是 MIGA 的跨部门实践。MIGA 根据其《环境和社会可持续性政策》筛查每个



MIGA 性别领袖奖

MIGA 每年都会颁发性别领袖奖（以前称为“性别 CEO 奖”），表彰一名在促进妇女进步和性别平等方面有卓越表现、同时为世行集团减少贫困和促进共享繁荣的双重目标做出贡献的领导者。

2021 年 3 月，Clifford Capital 首席执行官兼执行董事 Audra Low 被授予这一奖项。Low 女士充分展示了她对促进职场性别平等的承诺——尤其是在传统上女性较少的前沿角色中。她的努力为金融行业的女性树立了榜样——这个行业的高级管理职位中女性代表明显不足，她们在全球银行首席执行官中占比不到 2%，在银行董事会中所占席位不到 20%。

拟议项目的性别相关影响（正面或负面）。项目磋商期间会对性别问题进行审查，必要时会要求客户尽量减少业务活动的性别风险以及意外的性别差异化影响，并且 / 或者制定相关缓解措施。今年 MIGA 继续加强与性别相关的尽职调查，具体措施包括加强关于基于性别的暴力（GBV）、性骚扰、性剥削和性虐待的培训和尽职调查。

在 MIGA 将工作重点转向支持全球的包容性和韧性复苏之际，将女性置于复苏工作的前沿仍然至关重要。

在机构层面，MIGA 致力于提高性别平衡与平等，这是增强其多元化和包容性努力的一部分。为员工提供的各种培训、研讨会和讲座贯穿全年，以期将 MIGA 内部以及世行集团当前关于性别的讨论提升到一个更高层次。



2. Goldstein, M., P. Gonzalez Martinez, S. Papineni, and J. Wimpey. 2020。

《新冠疫情期间全球小企业状况》。“让我们来谈谈发展”（世界银行博客），9月8日。

3. 脸书、经合组织和世界银行，2020。《全球小企业状况报告：对六波数据的思考》。

“商业的未来调查”第六波更新。

4. LACGIL（拉美和加勒比地区性别创新实验室），2021。《新冠疫情对拉美和加勒比

地区劳动力市场的分性别影响》，LACGIL 政策说明。世界银行，华盛顿，哥伦比亚特区。

治理

MIGA 董事会

理事会和董事会代表 182 个成员国指导 MIGA 的项目和活动。每个国家任命一名理事和一名副理事。MIGA 的公司权力归理事会所有，而理事会又将大部分权力授予由 25 位董事组成的董事会。投票权按照每位董事所代表的资本份额分配。董事会定期在世界银行集团华盛顿总部开会，对投资担保项目进行审查和决策，并对总体管理政策加以监督。

更多信息见董事会网页：

<http://www.worldbank.org/en/about/leadership/governors>

监督与问责

合规顾问巡查官

合规顾问巡查官办公室（CAO）是 MIGA 和 IFC 的独立问责机制。CAO 处理受 MIGA 和 IFC 所支持商业活动影响的人员提出的投诉，目的是强化项目实施地的环境和社会结果，促使两机构更好地对公众负责。

更多信息见合规顾问巡查官办公室网页：

<http://www.cao-ombudsman.org/>

集团内部审计部

集团内部审计部（GIA）提供独立、客观、有洞见的基于风险的保证和建议，帮助保护和提升世界银行集团的价值。GIA 向管理层和董事会提供合理的保证，确保管理和控制风险的流程及其总体治理得到充分设计并有效运作。

GIA 向行长报告，由审计委员会监督。

更多信息见内部审计部网页：

<http://www.worldbank.org/internalaudit>

独立评估局

独立评估局（IEG）评估 MIGA 的战略、政策和项目以改善发展成果。

IEG 独立于 MIGA 管理层，评估结果向 MIGA 董事会及其发展成效委员会报告。

更多信息见独立评估局网页：

<http://ieg.worldbankgroup.org/>

廉政局

廉政局（INT）是世行集团内部的独立机构，负责调查与世行集团项目相关的腐败、欺诈、串通、胁迫、阻挠等行为以及世行集团职员和供应商的欺诈和腐败行为并进行制裁。此外，廉政局通过其下设的廉政合规办公室与被制裁方合作，助其达到解除制裁的条件。廉政局在整个世行集团分享其调查见解，以帮助减轻项目中的欺诈和腐败风险。它在支持世行集团对其管理的发展资源承担信托责任方面发挥着根本性作用。

更多信息见廉政局网页：

www.worldbank.org/integrity

如举报世行集团资助项目中涉嫌欺诈、腐败或其他可制裁事项的行为，

请前往：www.worldbank.org/fraudandcorruption

MIGA 财务要点

财务成果

各财年数据 (百万美元)	2017	2018	2019	2020	2021
保费收入总额	179.7	210.1	237.9	232.3	239.3
保费收入净额 ^a	93.2	104.1	115.1	117.1	121.3
行政支出 ^b	51.3	51.6	57.8	61.1	58.7
运营收入 ^c	41.9	52.5	57.3	56.0	62.6
净收入	200.2	40.9	82.4	57.2	81.5
行政支出与保费收入净额之比	55%	50%	50%	52%	48%

a. 保费收入净额等于保费收入总额和分保佣金之和减去让与再保险人的保费和经纪费用。

b. 行政支出包括养老金及其他退休福利计划支出。

c. 运营收入等于保费收入净额减去包括养老金支出在内的行政支出。

资本数据

各财年数据 (百万美元)	2017	2018	2019	2020	2021
经济资本总量 ^a	592	685	717	756	768
股东权益	1,213	1,261	1,320	1,335	1,474
运营资本 ^b	1,398	1,471	1,542	1,591	1,724
经济资本总量 / 运营资本 (%)	42%	47%	47%	48%	45%

a. 用来支持担保组合和投资组合及运营风险的资本。

b. 包括实缴资本、留存收益 / 累计其他综合损失和保险组合准备金，净额。

2021 财年亮点

2020 年 12 月

携手合作解锁 FDI —— 全球线上活动

12 月 8 日，MIGA 举办了以“携手合作解锁 FDI”为主题的全球线上活动，通过这项活动发布了一份关于强化多边开发银行合作、解锁新兴市场 FDI 的手册。发言和讨论嘉宾包括：冯慧兰，世界银行负责发展政策和伙伴关系的常务副行长；尚达曼，新加坡国务资政、G20 全球金融治理名人小组主席（2017-18 年）；侯野弘，MIGA 执行副总裁；Ethiopia Tafara，MIGA 副总裁兼首席风险、法律和行政官；Solomon Quaynor，非洲开发银行负责私营部门、基础设施和工业化的副总裁；Nandita Parshad，欧洲复兴开发银行可持续基础设施集团董事总经理；Fabio Fagundes，美洲投资公司金融产品和服务部主管；S. Vijay Iyer，MIGA 副总裁兼首席运营官（活动主持人）。

<https://live.worldbank.org/unlock-FDI>

2021 年 5 月

MIGA 贸易融资担保

5 月，董事会批准了贸易融资担保（TFG）这一新产品，以支持贸易融资交易。TFG 将向国际金融公司提供贸易融资担保能力，应对其全球贸易融资计划下国有企业银行的不偿付风险。这项业务瞄准特定的 IDA 国家、脆弱和受冲突地区以及低收入的发展中国家与新兴市场经济体。在这些国家，国有银行在新冠大流行期间发挥着重要的融资作用，而且将来其作用可能会继续上升。

2021 年 3 月

第六届 MIGA 年度性别领袖奖： 女性为韧性亚洲融资

3 月 7 日，在国际妇女节前夕，MIGA 举办了第六届年度性别领袖奖仪式，主题为“女性为韧性亚洲融资”。获奖者为 Clifford Capital 首席执行官兼执行董事 Audra Low。仪式上的发言者包括世界银行集团行长戴维·马尔帕斯、印尼财政部长英卓华（Sri Mulyani Indrawati）、MIGA 执行副总裁侯野弘；Clifford Capital 首席执行官兼执行董事 Audra Low、保险发展论坛秘书长 Ekhosuehi lyahen 和世行集团性别问题全球主任 Caren Grown。

<https://live.worldbank.org/6th-annual-miga-gender-leadership-award-women-financing-resilient-asia>

2021 年 6 月

合规顾问巡查官政策

MIGA 董事会批准了《合规顾问巡查官（CAO）独立问责机制政策》。新政策是对此前一项独立外部审查所提建议的回应。它将改进 IFC 和 MIGA 项目的投诉流程，更加注重项目给社区和 IFC/MIGA 客户带来的结果。

<https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2021/07/01/new-cao-policy-enhances-ifc-and-miga-environmental-and-social-accountability>

人员介绍



1. 侯野弘 | 执行副总裁

2. S. Vijay Iyer | 副总裁兼首席运营官

3. Ethiopis Tafara | 副总裁兼首席风险、法律与行政官

4. Sarvesh Suri | 局长 —— 气候、能源、采掘业、资本与金融市场业务

5. Muhamet Fall | 局长 —— 基础设施、制造业、农业、服务业和贸易业务

6. Aradhana Kumar-Capoor | 局长兼总法律顾问

7. Merli Margaret Baroudi | 局长 —— 经济与可持续发展

8. Santiago Assalini | 局长 —— 财务与风险

联系信息

高级管理层

侯野弘

执行副总裁

hmatano@worldbank.org

S. Vijay Iyer

副总裁兼首席运营官

sviyer@worldbank.org

Ethiopis Tafara

副总裁兼首席风险、法律与行政官

etafara@worldbank.org

Sarvesh Suri

局长 —— 气候、能源、采掘业、
资本与金融市场业务

ssuri1@worldbank.org

Muhamet Fall

基础设施、制造业、

农业、服务业和贸易业务

mfall3@worldbank.org

Aradhana Kumar-Capoor

局长兼总法律顾问

akumarcapoor@worldbank.org

Santiago Assalini

局长 —— 财务与风险

sassalini@worldbank.org

Merli Margaret Baroudi

局长 —— 经济与可持续发展

mbaroudi@worldbank.org

行业部门

Nabil Fawaz

全球负责人和部门经理 ——

制造业、农业和服务业

nfawaz@worldbank.org

Elena Palei

全球负责人和部门经理 ——

交通、供水与卫生设施、电讯业

epalei@worldbank.org

Chris Millward

全球负责人和部门经理 —— 金融与资本市场

cmillward@worldbank.org

Marcus Williams

全球负责人和部门经理 —— 能源与采掘业

mwilliams5@worldbank.org

地区

Nkemjika Onwuamaegbu

非洲地区主管（代理）

nonwuamaegbu@worldbank.org

Olga Sclovscacia

欧洲和中亚地区主管

osclovscacia@worldbank.org

Jae Hyung Kwon

南亚和北亚（除日本外）主管

jkwon@worldbank.org

Tim Histed

东南亚和澳大拉西亚主管

thisted@worldbank.org

Olga Calabozo Garrido

拉美和加勒比地区主管

ocalabozogarrido@worldbank.org

林田修一

日本主管兼东南亚副主管

shayashida@worldbank.org

Jaeyoung Jin

韩国主管

jjin1@worldbank.org

Rouzbeh Ashayeri

北美业务发起高级承保官

rashayeri@worldbank.org

Layali Abdeen

中东和北非高级承保官

labdeen@worldbank.org

成琳

中国承保官

lcheng1@worldbank.org

核算与报告

Thomas Obuya

财务主管

tobuya@worldbank.org

再保险

Frank Linden

再保险业务主管

flinden@worldbank.org

经济与可持续发展

Moritz Nebe

经济部部门经理

mnebe@worldbank.org

Yasser Ibrahim

可持续发展（环境与社会）

和气候部部门经理

yibrahim@worldbank.org

Judith Pearce

廉政办公室全球主管

jpearce@worldbank.org

畑島宏之

首席评估官

hhatashima@worldbank.org

项目组合管理

Hoda Moustafa

项目组合全球主管

hmoustafa@worldbank.org

业务咨询

migainquiry@worldbank.org

附录



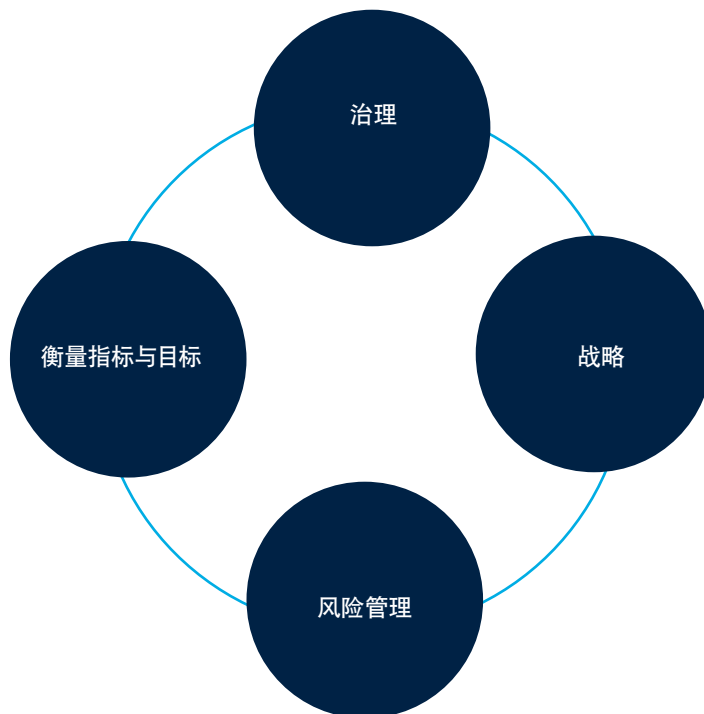
根据气候相关财务 信息披露工作组要求 编制的报告

本报告是 MIGA 根据气候相关财务信息披露工作组（TCFD）提出的指导进行的首次披露。这一举措发生在世行集团气候行动的重要关头：《2016-20 年气候变化行动计划》刚刚完成，涵盖 2021-25 年的第二个《气候变化行动计划》又于 2021 年 6 月通过，确定了世行集团未来五年的气候行动议程。

作为执行新行动计划的措施之一，MIGA 采纳了 TCFD 关于信息披露的建议，以便更有效地传达其气候战略、气候变化管理内部程序以及与气候相关的潜在风险和机会。需要指出的是，为了实现新行动计划的宏图，MIGA 对气候变化业务的管理结构、政策和程序仍将不断发展和改进，因此应将本报告视为一种初步披露。本报告表明了 MIGA 对工作各方面的气候相关信息继续保持和加强披露的承诺，而且未来将继续贯彻 TCFD 的披露建议。

TCFD 关于气候相关财务信息披露的建议包含四个核心要素（见图 1），本报告即围绕这些要素进行讨论。

图 1. TCFD 信息披露建议的核心要素



A. 治理

MIGA 执行副总裁对 MIGA 气候业务和气候变化管理内部程序的所有方面进行监督指导。执行副总裁向世界银行集团行长报告。行长由国际复兴开发银行、国际开发协会、国际金融公司和多边投资担保机构董事会选出，为世行集团确定气候行动的总体目标。MIGA 董事会由来自 MIGA 成员国的 25 名代表组成，负责审批 MIGA 所有气候业务的运营、政策和整体治理结构。值得一提的是，过去一年 MIGA 董事会批准了新的气候融资目标以及业务与《巴黎协定》对接目标，它们将指导未来五年 MIGA 气候业务和气候变化管理程序的发展。MIGA 将其气候活动进展向董事会报告，作为执行副总裁每年三次向董事会提交报告的一部分。另外，世行集团每年向执董会报告气候行动计划的进展情况。世行集团公司记分卡还将每年报告如气候融资数额等关键的高层气候指标。（更多详细信息见下文“衡量指标与目标”部分。）

副总裁和部门领导

MIGA 执行副总裁直接领导两名副总裁：一是**副总裁兼首席运营官**，他领导各个运营部门，这些部门承担着寻找发展 MIGA 气候业务机会的任务；二是**副总裁兼首席风险、法律和行政官**，他领导 MIGA 的三个部门：(a) 财务与风险管理，(b) 经济和可持续发展，(c) 法律事务和索赔。经济和可持续发展部承担以下任务：为 MIGA 的气候业务提供气候分析和专业技术知识；参与世行集团的气候分析和气候战略制订；支持 MIGA 气候业务发展；对 MIGA 的气候活动进行监测、评价和报告。MIGA 副总裁还参加世行集团的各种正式和非正式小组，在世行集团的主要倡议、战略、政策和目标（包括气候相关内容在内）提交董事会之前对它们进行审议。

经济和可持续发展局长（在副总裁兼首席风险、法律和行政官的指导下工作）负责领导可持续发展与气候部，该部与 MIGA 的运营管理层和工作人员以及客户和企业合作，处理环境社会风险和气候变化的影响，促进在所有 MIGA 业务中采用可持续实践。它包括一个气候变化专家团队，负责：评估与气候缓解与适应融资机会相关的所有新业务；进行气候风险分析和温室气体核算；为碳定价分析、环境和社会方面的项目尽职调查、发展影响评估以及法律合同中的气候相关承诺提供意见。气候变化专家团队还将根据项目批准阶段在气候方面提出的要求以及做出的承诺对所有现有项目保持监测。此外，MIGA 还参加了与其他多边开发银行共同组织的几个联合工作组，以便协调各方对气候活动的工作方法。

副总裁兼首席运营官监督 MIGA 的所有担保业务。有两个运营部门直接受其领导：(a) 基础设施、制造业、农业企业、服务业和贸易融资；(b) 气候、能源和金融。后者负责制订 MIGA 机构层面、部门层面和区域层面的战略和实施计划，以增加 MIGA 的气候融资发起和业务、促进 MIGA 气候目标的实现。这两个运营部门都致力于推动 MIGA 产品的广泛应用和创新，实现包括气候融资目标在内的业务目标，发展 MIGA 在气候活动中的担保业务。

战略、政策和产品审查程序

MIGA 的战略、政策和项目由 **MIGA 管理团队** 审查，该团队包括 MIGA 董事、副总裁和执行副总裁。管理团队对 MIGA 所支持的所有担保项目的审查分为两个阶段：

1. MIGA 项目团队向由 MIGA 执行副总裁主持的项目预审委员会介绍项目动机，对项目是否符合 MIGA 使命和政策做出判断，预审委员会就尽职调查事项向项目团队提供指导。气候融资机会将在这个阶段明确提出，同时分析项目对《巴黎协定》的原则和目标是否有推进、阻碍或中立作用（“《巴黎协定》对接”）以及是否存在气候韧性方面的关切或机会。
2. 在 MIGA 执行副总裁主持的项目审查决策会上，项目团队向项目审查委员会全面介绍项目评估信息，其中包括：气候融资金额；项目绩效面临的气候风险；项目可以带来的温室气体减排或气候减缓效益；项目是否与《巴黎协定》对接、项目是否符合 MIGA 的可持续发展政策和环境和社会绩效标准、项目的发展影响，等等。如果项目在这个阶段得到通过，那么将根据世行集团行长对 MIGA 执行副总裁的授权，提交 MIGA 董事会审批。

MIGA 提交董事会的报告将包括与项目有关的气候信息——比如是否包含气候融资。MIGA 支持的所有单个项目或者由董事会直接批准，或者根据董事会赋予 MIGA 管理层的特定授权批准。MIGA 董事会可就某些事项要求 MIGA 做出澄清，包括项目的潜在气候风险、通过提高气候减缓或气候适应收益来扩大气候融资的机会以及项目与《巴黎协定》的对接情况等。

B. 战略

加大 MIGA 对跨境气候投融资的支持

MIGA 的政治风险保险和信用增级产品帮助跨境投资者保护他们在不同市场和地区的气候减缓和气候适应活动长期投资。作为少数提供长期担保的多边机构之一，MIGA 在促进具有转型意义的长期气候行动方面发挥着重要作用。2021 财年，MIGA 向四个地区的 22 个国家提供了约 13.5 亿美元支持气候变化缓解和适应活动的担保，占担保发放总额的 26%，而五年前这个比例只有 7%。

实施《气候变化行动计划》

世界银行集团努力推动“绿色、韧性和包容性发展”（GRID），通过可持续性视角看待消除贫困和共享繁荣，而 **2021-25 年《气候变化行动计划》** 的目的就是进一步推进 GRID 方法中包含的气候变化议题。计划中表明了世行集团将向公共和私营部门客户提供大力支持，尽可能扩大气候融资的影响，力求在提高气候变化适应能力和气候韧性方面取得可衡量的改善、温室气体排放实现可衡量的减少。计划还强调了自然资本、生物多样性和生态系统服务的重要性。这份行动计划标志着世行集团在通过 GRID 方法追求广泛发展目标的同时加快扩大气候融资的转折点。

气候变化是 MIGA 的战略优先领域之一，另外两个是低收入国家（IDA 国家）和受脆弱、冲突和暴力（FCV）影响的地区。MIGA 的气候战略反映世行集团《气候变化行动计划（2021-25）》和 **MIGA《战略和业务展望（2021-2023）》** 做出的承诺。随着各国逐步从新冠疫情恢复，MIGA 气候战略的影响将日益加深。MIGA 在世行集团新的《气候变化行动计划》下做出的承诺包括：

- 将 2021-25 财年 MIGA 业务总额中用于气候缓解和适应的担保占比提高到平均 35%。

- 与世界银行和国际金融公司合作，编制世行集团自己的国别气候与发展诊断分析，即“国别气候与发展报告”。这将帮助各国将气候行动与发展议程相配合，同时分析气候变化通过哪些主要机制对各国造成影响、各国经济的哪些特点又对气候变化有重大影响。
- 通过以创新方式将 MIGA 政治风险保险和信用增级产品用于高气候影响行业，调动更多私人资本参与气候行动。
- 将 MIGA 资金流向与《巴黎协定》的低碳和气候韧性目标对接：
 - (a) 2023 年 7 月起，经董事会批准的实体部门业务有 85% 与《巴黎协定》对接，到 2025 年 7 月达到 100%（这意味着要早前提前于 2023 年 7 月 1 日就开始对处于概念阶段的 MIGA 项目 100% 与《巴黎协定》对接）；
 - (b) 制定关于金融机构和基金对接《巴黎协定》的方法，方法确定后即以与实体业务类似的方式实现对接。
- 将气候纳入国别风险评估工作，并在 2023 财年底以前对所有拟议担保项目进行有形气候风险筛选，从而推动私营部门对气候韧性和气候适应的投资。

MIGA 的气候业务将继续以**五个关键战略领域**为重点：清洁能源、气候智慧型农业企业、绿色建筑、公共交通和绿色金融。在考察这些部门促进低碳发展、加强气候韧性的机会时，将对**有形气候风险和过渡转型风险**都加以评估，尽量控制气候变化在国家层面的影响。这对实现世界银行集团减少贫困和促进共享繁荣的双重目标是至关重要的。

为此，MIGA 将继续在以下领域寻找**新的市场机会**：

- **城市**：MIGA 将通过两种方式来扩大绿色建筑业务：一是直接降低业主风险，二是通过扩大绿色抵押贷款和绿色建筑融资的使用，推动金融中介更多参与绿色建筑行业。MIGA 将支持客户采用循环经济方法来推进气候目标、发展目标和更广泛的可持续性目标。
- **交通**：MIGA 将支持对高效设备与基础设施的投资，特别是铁路、港口和机场。
- **制造业**：MIGA 将帮助制造业通过改善资源效率、降低碳排放的解决方案加快走上碳中和道路。MIGA 将通过提供去风险产品支持客户实施经过验证的减排措施和创新技术。MIGA 将对所有重工业投资采用三项原则：(a) 不支持新的燃煤发电项目或湿法工艺水泥项目；(b) 根据客户国所处发展阶段确定可支持投资项目的可持续性和气候标准，同时在绝对可持续性不可实现的情况下促进渐进、过渡式的可持续性改进；(c) 评估项目中与可持续性和气候相关的驱动因素，例如能源来源和替代来源、所用材料和替代材料、产品和替代品以及生产流程等，争取采用一流的生产流程。
- **基于自然的解决方案**：MIGA 将加大对整合多种气候风险管理、促进气候韧性和气候适应的私营部门投资的支持。要想开发充分考虑生物多样性生态系统和保护生物多样性的可持续商业模式，就要高度重视基于自然的解决方案。为支持这方面工作，MIGA 正在将生态系统服务估值纳入其气候风险筛查框架。通过这种方法，MIGA 可以向客户清楚地表明保护自然资本的成本和产生的收益（或避免的损失）。
- **气候智慧型农业**：MIGA 将帮助投资者降低向农业企业及关联价值链投资以及向其提供气候融资的风险，从而扩大对可持续农业企业交易的支持。MIGA 还将大力强调采用有助于增强气候韧性的技术，促进气候风险识别与管理意识的提高，并为客户提供量身定制的温室气体排放核算方法。

•能源：MIGA 将通过推动私营部门对公用事业规模太阳能、风能、水电和地热项目的参与来扩大可再生能源业务。MIGA 将继续努力开发创新担保方式来支持微型和离网电力解决方案，以加快电力供应不足社区的电气化，尤其是在 IDA 国家和受脆弱、冲突、暴力影响的地区。

减少煤炭使用、以公平的方式实现能源结构转型对实现《巴黎协定》的目标至关重要。MIGA 将与世界银行和国际金融公司一道，与客户合作，通过包括创新的融资和去风险工具与激励在内的各种措施支持煤炭的逐步淘汰。这个过渡过程必须具有公正性，充分考虑对民众的影响和分配影响。

MIGA 也将使用担保产品支持**金融中介机构绿化**作为一个优先事项，重点是气候友好的可持续融资。MIGA 与金融中介客户的合作有助于将 MIGA 支持的融资（或由 MIGA 资本优化产品提供的资本救济）引向气候适应和减缓投资，同时也有助于加强这些客户的气候风险战略。另外，今后 MIGA 将不再支持那些没有制定明确计划、在约定时间内（无论如何不迟于 2030 年）逐步退出煤炭和煤炭相关项目投资的金融中介客户，并将支持金融中介机构客户制定信息披露框架。

MIGA 还将帮助金融中介客户绿化其投资组合，发展气候融资业务，并将气候风险评估主流化，包括：（a）评估客户现有能力，就其与气候变化管理相关的组织制约和知识缺口提供指导；（b）评估客户现有的投资组合并帮助他们识别气候融资机会；（c）支持客户制定气候相关政策以及具有气候韧性的低碳发展路线；（d）开展工具和方法方面的能力建设，以改善碳风险和气候风险管理；（e）就如何加强气候相关财务信息披露提供指导，包括支持采纳 TCFD 建议。

项目亮点：气候与肯尼亚农村道路

肯尼亚一些地区的交通相对落后，限制了经济发展并加剧了地区差异。2021 财年，MIGA 提供了 2.116 亿美元担保来支持对肯尼亚一个交通项目的股权和债权投资，投资被用于对中西部十个县 80 多公里农村和城郊道路的设计、建设、修复和维护。

洪水是这些地区普遍存在的问题，因此项目对道路进行了气候风险分析。分析中考察了多种气候变化预测，其中很明确的一点是，该地区近中期极端降雨事件的频率和强度很可能显著上升。由于建成的基础设施（如道路）往往会改变所在地区的水文状况并可能加剧洪水风险、危害邻近社区，因此需要采取气候韧性措施，确保道路能良好抵御水灾并尽可能减少对社区的不利影响。

MIGA 的客户与建筑工程师合作，将道路排水设施设计为能抵御二十年一遇水灾的水平，而不是肯尼亚对此类道路通常采用的五年或十年一遇。举例来说，这意味着要建造口径为 1200 毫米的管涵、600 毫米的入口涵洞和 600 x 600 毫米 U 形排水管，而不是通常使用的 900 毫米管涵、300 或 450 毫米入口涵洞和 450 x 450 毫米 U 形排水管。采用多边开发银行联合气候融资的增量成本计算方法，MIGA 对此项目担保额的 12% 被视为气候适应融资。

C. 风险管理

MIGA 根据其《环境和社会可持续性政策》确定识别、评估和管理气候风险的方法。根据该政策，对所有项目都要根据 MIGA 环境和社会 (E&S) 可持续性绩效标准的要求进行筛查。MIGA 支持的每个项目，在董事会批准之前，都要根据 MIGA《信息获取政策》公开披露“环境和社会审查概要”，反映项目涉及的环境和社会风险（包括与气候相关的有形和过渡风险以及缓解方案）。披露期因项目风险性质和预期影响而异，但通常为 30 天或 60 天。

在 MIGA 绩效标准体系中，气候相关风险由标准 1 和标准 3 涵盖：标准 1——环境和社会风险与影响的评估和管理；标准 3——资源效率和污染预防。

按照标准 1 的要求，需要对可能影响项目环境和社会绩效的气候相关有形风险进行识别、评估和解决。评估包括的内容有：通过考察各种气候模型的预测和观测数据集，描述气候变化可能造成的隐患；描述与气候相关的项目脆弱性；描述有关方面在控制项目可能造成或遭受的不利气候影响方面的能力或为此采取的气候韧性措施。对所有地区的所有实体项目都要进行气候风险筛查。MIGA 开发了一个内部气候风险筛查工具，从超过 25 个气候模型中提取气候变化预测以及干旱、洪水、野火、热带气旋、极端温度和风灾等灾害预测。灾害预测可根据多种气候场景和多种时间框架做出。MIGA 气候风险筛查工具还包括一个用来评估气候危害对项目绩效潜在影响的模块。

根据标准 3，要对与气候相关的转型风险进行评估。目前这仅限于对项目产生的范围 1 和范围 2 温室气体核算¹。温室气体总排放和净排放都要计算，其中净排放反映的是，与和项目最接近的替代方案相比，项目通过提高效率或改善能源结构而得以避免的排放量。标准 3 要求，所有年排放量预计或当前已经超过 25,000 吨二氧化碳当量的项目必须对以下数据进行量化并向 MIGA 报告：(a) 在项目物理边界内由项目拥有或控制的设施的直接排放；(b) 与生产项目所用电力相关的场外间接排放。

MIGA 担保合同中通常包含一个“环境和社会行动计划” (ESAP)，描述如何针对项目尽职调查期间指出的与绩效标准之间存在的差距采取行动。计划中还包括监测要求，MIGA 客户必须提交 ESAP 年度监测报告和状态报告。此外，MIGA 工作人员还可能定期进行现场考察，以确保项目遵守绩效标准²。

MIGA 也已开始尝试在碳密集项目的经济分析中使用碳定价，以便应对能源结构转型过程中的过渡风险。对预计年排放量超过 25,000 吨二氧化碳当量而且减排收益有明确用途的项目，项目经济分析中会包括碳价。采用的具体价格与高级别碳价委员会 2016 年报告一致，也与世界银行使用的碳价水平一致。项目分析中对低碳价和高碳价都有使用，具体采用哪种价格取决于世行集团对项目东道国的收入分组。低碳价为 2020 年每吨 40 美元，到 2050 年增加到 78 美元；高碳价为 2020 年 80 美元，2050 年达到 156 美元。

此外，作为 MIGA 努力解决碳风险、尽可能减少对煤炭相关项目间接参与的努力的一部分，MIGA 遵循世行集团不投资火力发电绿地项目的原则。2019 年，MIGA 将此原则扩展到石油和天然气上游投资。此外，MIGA 也不支持向金融机构提供与煤炭相关活动的新贷款。

1. 范围 1 排放是来自企业拥有或控制的排放源的直接排放。范围 2 排放是外购能源所产生的间接排放。

2. 自新冠疫情爆发以来，员工对项目的社会和环境监测经常以虚拟方式进行。

D. 衡量指标和目标

气候业务目标

为了发展跨部门的低碳与气候韧性业务，MIGA 继续加强气候业务的多样化，不断找出新的增长领域。根据世行集团的第二个《气候变化行动计划》，在 2021-2025 这五年间，MIGA 担保发放额中的直接气候融资平均要占 35%。另外，MIGA 还做出了按照多边开发银行联合开发的方法将项目与《巴黎协定》的低碳和气候韧性目标对接的承诺。自 2023 年 7 月 1 日起，经董事会批准的 MIGA 实体部门业务将有 85% 与该协定对接；到 2025 年达到 100%。为了实现这些目标，MIGA 需要远在 2023 年 7 月之前就开始对处于早期筛选阶段的项目进行 100% 对接。另外，MIGA 正与 IFC 共同制定将金融机构业务与《巴黎协定》对接的方法，并将在 2021 年 10 月与 IFC 共同宣布对接时间表。这种阶段式工作方法可以确保我们做好充分准备，通过与客户的密切合作，交付既符合《巴黎协定》的气候缓解和适应目标、又符合我们发展使命的项目。

2021 财年，直接气候融资占 MIGA 总担保发放额的 26%，包括金融中介业务 6.54 亿美元、可再生能源业务 6.15 亿美元以及基础设施和农业企业业务 7800 万美元，反映了自 2016 财年以来气候融资业务的显著增加——无论从美元数额还是在总发放额中所占比例来说都是如此（图 2）。MIGA 气候融资业务所支持的项目要么有助于减缓气候变化，要么有助于适应气候变化，或者兼备以上两方面收益。气候融资项目遍及 MIGA 开展业务的所有地区（图 3）。从 2016 财年到 2021 财年，MIGA 气候融资项目中有近三分之一位于撒哈拉以南非洲（图 4）。

MIGA 对以下指标至少每年报告一次：

- 气候融资业务占担保发放额比例（%）
- 为气候融资动员的私营部门资本
- 避免的温室气体排放（二氧化碳等量 / 年）
- 温室气体排放总量（范围 1 和范围 2 排放）

图 2. MIGA 气候融资担保发放额，2016-21 财年

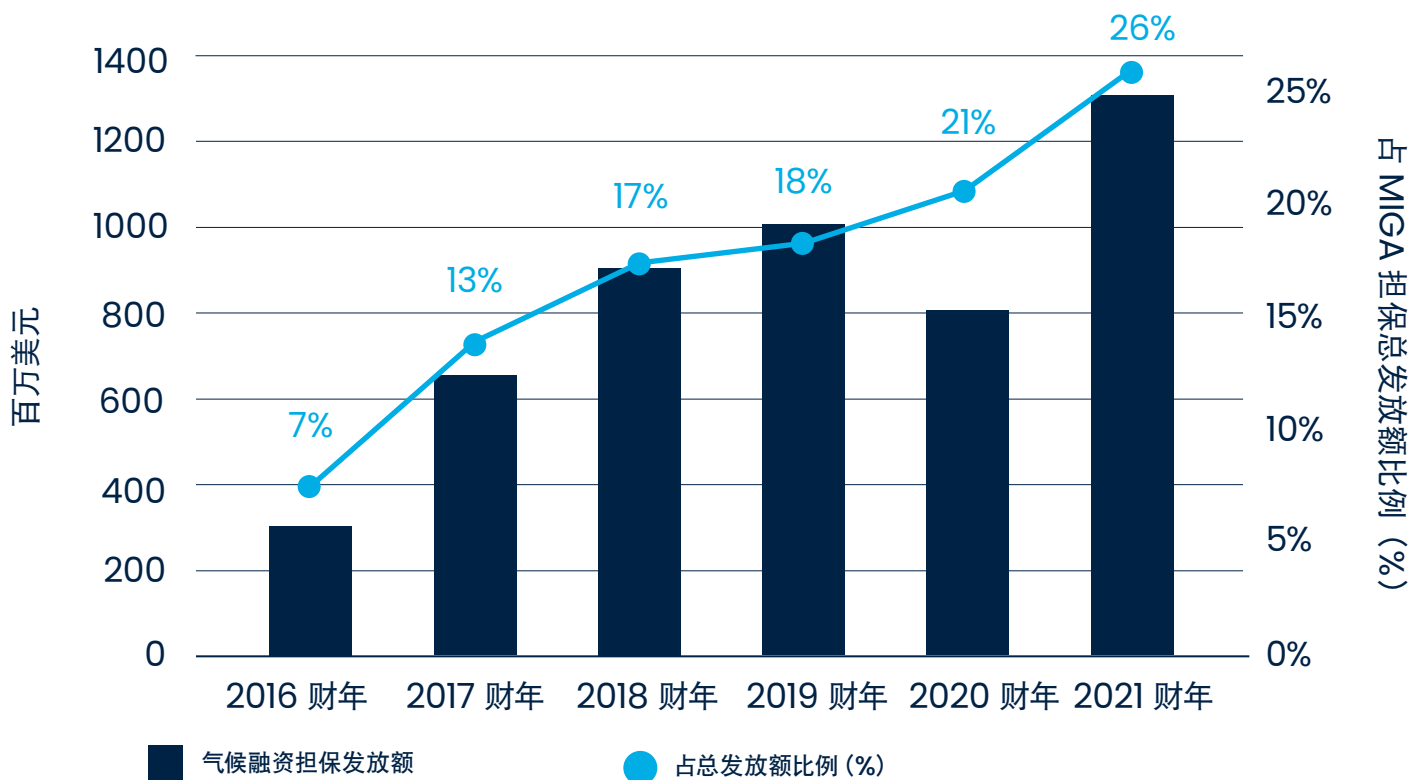


图 3. MIGA 气候融资担保发放额，2016-21 财年分地区数据

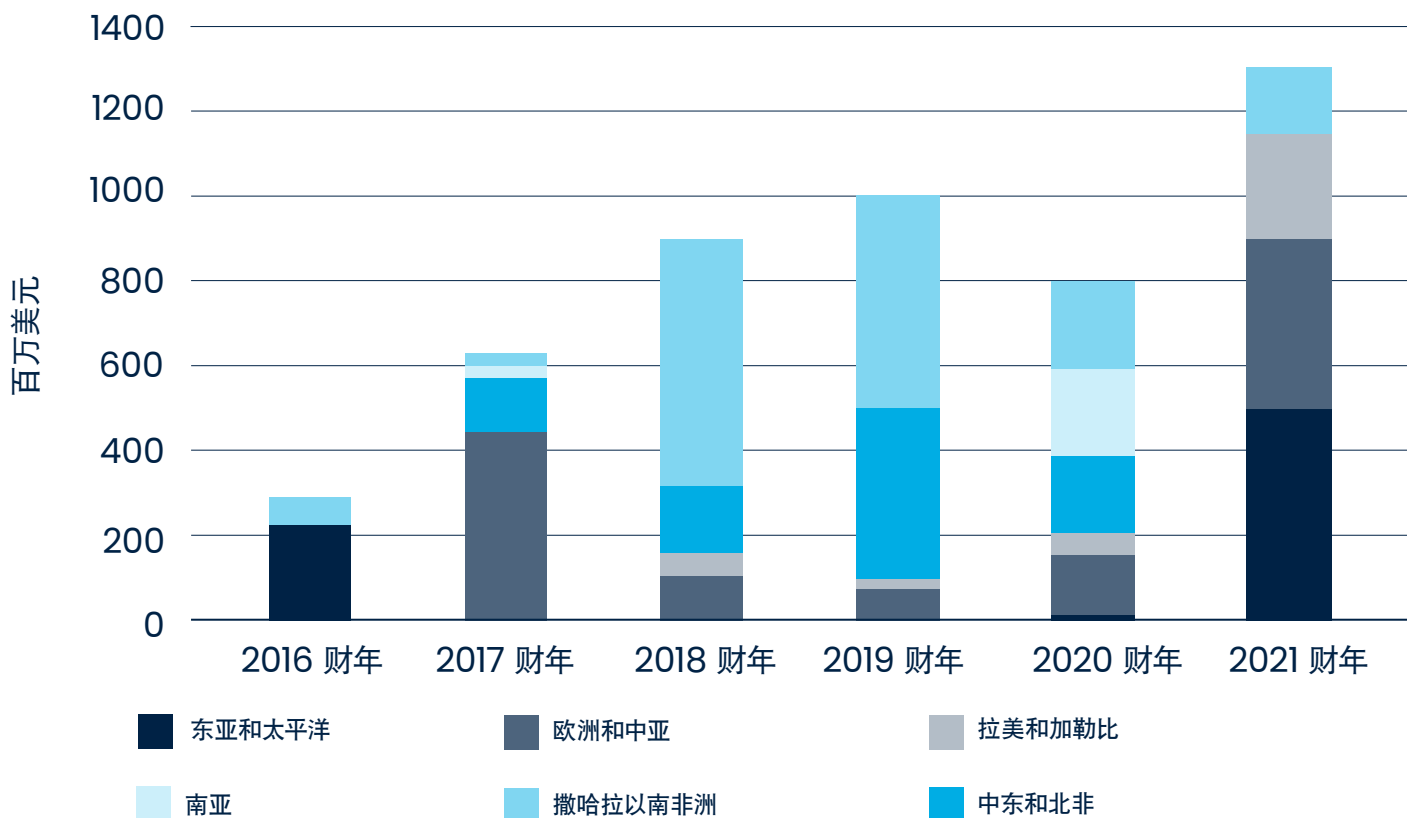
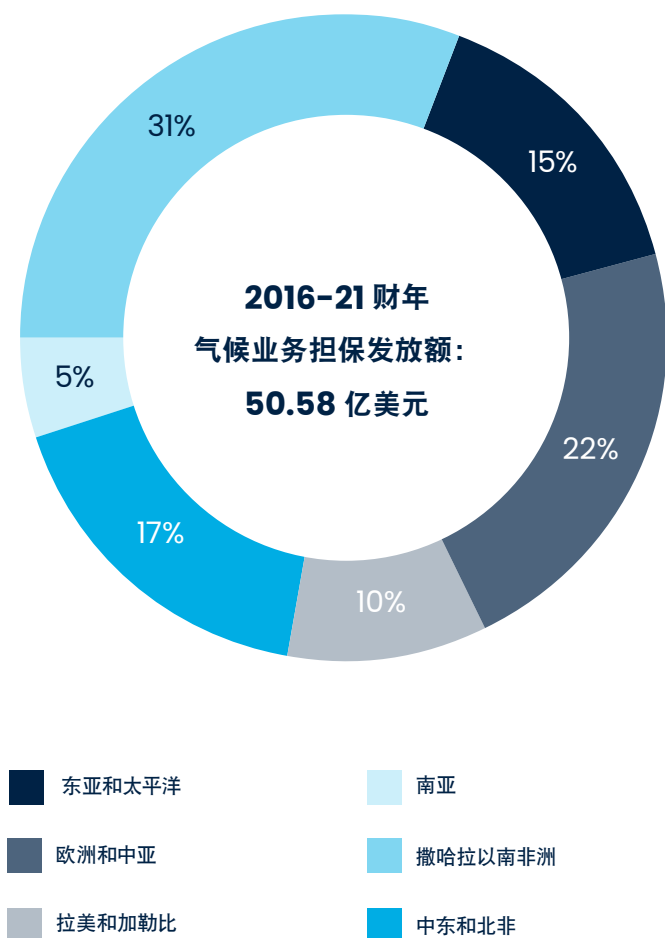


图 4. 各地区在 MIGA 气候融资担保中所占份额，2016-21 财年



发展影响

MIGA 所支持项目的主要预期影响包括：

- 可再生能源和能效项目预计每年可避免超过 1000 万吨温室气体排放。
- 为超过 2200 万人提供来自可再生能源的电力。
- 促成超过 5.45 亿美元帮助中小企业参与气候行动的融资。

MIGA 开发了内部影响绩效评估与比较工具 (IMPACT)，对项目本身的预期结果 (包括与环境 and 气候相关的结果) 以及超出项目本身的结果进行评估和评级，以便为外国投资者做出良好示范 (包括在环境和气候方面的示范)。所有项目在获批之前都要对其预期发展影响进行评估和评级。与其他项目相比，那些预计产生积极气候和环境成果的项目有望带来更好发展成果并获得更高评级。

温室气体排放和碳足迹

MIGA 继续计算和报告避免的温室气体排放量和总排放量 (范围 1 和范围 2 排放)。MIGA 计算排放超过 25,000 吨二氧化碳当量的所有实体部门项目的温室气体总排放量。MIGA 继续通过“环境和社会审查概要”披露事前估计的年度排放总量。所有 MIGA 项目都会编写这种概要并向公众提供。

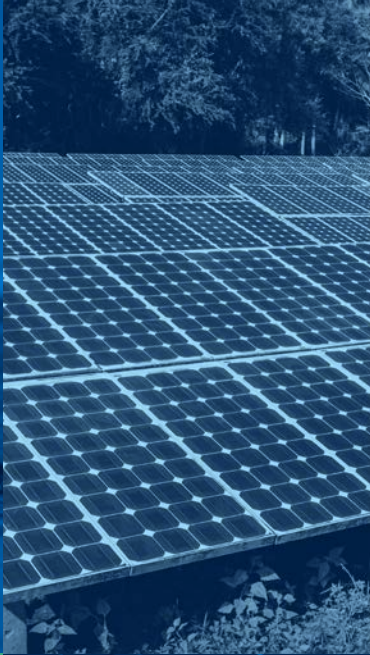
从 2019 到 2020 财年，MIGA 将其碳足迹从 2543 吨二氧化碳当量减少到 1878 吨。这个成果符合世行集团在这一时期将与设施相关的排放降低 28% 的承诺。由于新冠疫情及其对 MIGA 员工工作形态的影响，目前还没有 2021 财年的可比数据。

报告

MIGA 通过本年度报告和《多边开发银行气候融资联合报告》公开报告它在气候融资承诺方面的进展。

如前文所述，MIGA 还向 MIGA 和世行集团高级管理层就 2021-2025 年《气候变化行动计划》的进展情况进行内部报告。MIGA 每年向董事会提交记分卡，概述在重点领域取得的结果和绩效，其中就包括 MIGA 气候融资业务情况。此外，在 MIGA 执行副总裁每年三次提交董事会的报告以及提交董事会审批的具体担保项目的项目文件中，也会介绍 MIGA 在实现气候承诺与目标方面的进展。MIGA 每年还会有数次向董事会做出口头报告。







世界银行集团

世界银行
国际复兴开发银行·国际开发协会

IFC

国际金融公司

MIGA

多边投资担保机构

自成立以来，MIGA 已为 119 个发展中国家提供了
超过 650 亿美元担保。