

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2024

COMMISSION D'ENQUÊTE
PARLEMENTAIRE

chargée d'enquêter sur le traitement
des abus sexuels commis au sein et en dehors
de l'Église, y compris sur leur traitement
judiciaire, et sur leurs conséquences actuelles
pour les victimes et pour la société

Rapport

Fait au nom de la commission
d'enquête parlementaire
par
MM. **Stefaan Van Hecke**, **Mathieu Bihet** et
Koen Geens, Mmes **Maria Vindevoghel** et
Katja Gabriëls et M. **Ben Segers**

*Voir:*Doc 55 **3617/ (2023/2024)**:

- 001: Proposition de M. Segers, Mme Van Peel, MM. Senesael, Bihet, Vajda et Geens, Mme Gabriëls, M. Van Hecke et Mmes Matz et Rohonyi.
002: Rapport.
003: Texte adopté par la commission.
004: Texte adopté par la séance plénière.

Voir aussi:

Compte rendu intégral:
19 octobre 2023.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2024

PARLEMENTAIRE
ONDERZOEKSCOMMISSIE

belast met het onderzoek naar de aanpak
van seksueel misbruik, in de Kerk en
daarbuiten, met inbegrip van de gerechtelijke
behandeling, en de gevolgen op vandaag
voor slachtoffers en samenleving

Verslag

Namens de parlementaire
onderzoekscmissie
uitgebracht door
de heren **Stefaan Van Hecke**, **Mathieu Bihet** en
Koen Geens, de dames **Maria Vindevoghel** en
Katja Gabriëls en de heer **Ben Segers**

*Zie:*Doc 55 **3617/ (2023/2024)**:

- 001: Voorstel van de heer Segers, mevrouw Van Peel, de heren Senesael, Bihet, Vajda en Geens, mevrouw Gabriëls, de heer Van Hecke en de dames Matz en Rohonyi.
002: Verslag.
003: Tekst aangenomen door de commissie.
004: Tekst aangenomen door de plenaire vergadering.

Zie ook:

Integraal verslag:
19 oktober 2023.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Sophie De Wit

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sophie De Wit, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
PS	Daniel Senesael, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Joris De Vriendt
MR	Mathieu Bihet
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Wim Van der Donckt
Kathleen Pisman, Olivier Vajda
Khalil Aouasti, André Flahaut
Marijke Dillen, Ellen Samyn
Marie-Christine Marghem
Servais Verherstraeten
Greet Daems
Goedele Liekens
Karin Jiroflée

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige/keurig papier)

SOMMAIRE

Avant-Propos: la parole aux victimes.....	10
Chapitre 1 ^{er} . Introduction.....	10
Chapitre 2. La parole aux victimes: leur propre histoire	12
Section 1 ^{re} . Oser tout révéler: une étape guère facile à franchir.....	12
Section 2. Conséquences psychologiques.....	18
Section 3. Conséquences physiques.....	20
Section 4. Conséquences sociales et financières....	23
Section 5. Récupération du traumatisme.....	25
Chapitre 3. La parole aux victimes: leurs recommandations.....	27
Un mot de remerciement.....	29
Introduction au rapport.....	30
Aux lecteurs.....	31
Titre 1 ^{er} . Généralités.....	32
Chapitre 1 ^{er} . Institution de la commission d'enquête parlementaire.....	32
Section 1 ^{re} . Procédure.....	32
Section 2. Installation.....	33
Chapitre 2. Missions.....	33
Section 1 ^{re} . Portée.....	33
§ 1 ^{er} . Compétences.....	33
§ 2. Rapportage: conclusions et recommandations.....	35
Section 2. Restrictions.....	36
§ 1 ^{er} . Le délai court.....	36
1. En général.....	36
2. Concrètement.....	37
§ 2. Pas d'enquête (pénale) sur les infractions sexuelles concrètes.....	37
§ 3. Pas de traitement des cas individuels: priorité à la violence systémique.....	38
§ 4. La tardiveté du rapport du Conseil supérieur de la Justice sur l'enquête relative à l'"Opération Calice".....	38
Chapitre 3. Composition.....	39
Section 1 ^{re} . Membres.....	39
Section 2. Experts.....	40
Chapitre 4. Aperçu des travaux de la commission.....	41
Section 1 ^{re} . Auditions.....	41
§ 1 ^{er} . Premier groupe: associations de victimes, victimes individuelles et lanceurs d'alerte (Volet 1).....	41
§ 2. Deuxième groupe: experts pluridisciplinaires et prestataires de soins (Volet 3).....	42
§ 3. Troisième groupe: mise en oeuvre des recommandations de la commission spéciale 2010-2011 (Volet 4).....	43
§ 4. Quatrième groupe: Conseil supérieur de la Justice (CSJ) (Volet 5).....	43
§ 5. Cinquième groupe: l'Église et les organisations religieuses (Volet 2).....	44
Section 2. Faux serment.....	44
Section 3. Dénonciation administrative.....	45

INHOUD

Woord Vooraf: slachtoffers aan het woord	10
Hoofdstuk 1. Inleiding.....	10
Hoofdstuk 2. Slachtoffers aan het woord: hun eigen verhaal	12
Afdeling 1. Tot onthulling komen: tal van drempels....	12
Afdeling 2. Psychische gevolgen.....	18
Afdeling 3. Fysieke gevolgen.....	20
Afdeling 4. Sociale & financiële gevolgen.....	23
Afdeling 5. Traumaherstel.....	25
Hoofdstuk 3. Slachtoffers aan het woord: hun aanbevelingen	27
Dankwoord	29
Inleiding op het verslag.....	30
Bericht aan de lezer.....	31
Titel 1. Algemeen.....	32
Hoofdstuk 1. Instellen van de parlementaire onderzoekscommissie.....	32
Afdeling 1. Procedure.....	32
Afdeling 2. Oprichting.....	33
Hoofdstuk 2. Opdracht.....	33
Afdeling 1. Draagwijdte.....	33
§ 1. Bevoegdheden.....	33
§ 2. Verslaggeving: conclusies en aanbevelingen.....	35
Afdeling 2. Beperkingen.....	36
§ 1. Het korte tijdsbestek.....	36
1. Algemeen.....	36
2. Concreet.....	37
§ 2. Geen (strafrechtelijk) onderzoek naar de concrete seksuele misdrijven.....	37
§ 3. Geen behandeling van individuele dossiers: focus op systemisch geweld.....	38
§ 4. De laattijdigheid van het verslag van de Hoge Raad voor de Justitie over het onderzoek naar "operatie Kelk".....	38
Hoofdstuk 3. Samenstelling.....	39
Afdeling 1. Leden.....	39
Afdeling 2. Deskundigen.....	40
Hoofdstuk 4. Overzicht van de werkzaamheden van de commissie.....	41
Afdeling 1. Hoorzittingen.....	41
§ 1. Eerste groep: slachtofferverenigingen, individuele slachtoffers, klokkenluiders (Luik 1).....	41
§ 2. Tweede groep: multidisciplinaire experten en zorgverleners (Luik 3).....	42
§ 3. Derde groep: uitvoering van de aanbevelingen van de bijzondere commissie 2010-2011 (Luik 4).....	43
§ 4. Vierde groep: Hoge Raad voor de Justitie (HRJ) (Luik 5).....	43
§ 5. Vijfde groep: de Kerk en religieuze organisaties (Luik 2).....	44
Afdeling 2. Meeneed.....	44
Afdeling 3. Ambtelijke aangifte.....	45

Titre 2. Terminologie, prévalence, facteurs de risque et auteurs.....	46	Titel 2. Terminologie, prevalentie, risicofactoren en plegers	46
Chapitre 1 ^{er} . Terminologie et champ d'application	46	Hoofdstuk 1. Terminologie en toepassingsgebied	46
Chapitre 2. Prévalence générale de la violence sexuelle en Belgique et facteurs de risque	50	Hoofdstuk 2. Algemene prevalentie van seksueel geweld in België en risicofactoren.....	50
Section 1 ^{re} . Prévalence chez les femmes et les hommes	51	Afdeling 1. Prevalentie bij vrouwen en mannen	51
Section 2. Prévalence en fonction des groupes d'âge.....	53	Afdeling 2. Prevalentie volgens leeftijdsgroepen	53
Section 3. Prévalence chez quelques groupes minoritaires importants en Belgique	54	Afdeling 3. Prevalentie bij enkele belangrijke minderheidsgroepen in België	54
Section 4. Facteurs de risque connus en matière de violence sexuelle.....	57	Afdeling 4. Gekende risicofactoren voor seksueel geweld.....	57
Section 5. Recherche scientifique sur les auteurs....	61	Afdeling 5. Wetenschappelijk onderzoek naar plegers	61
Titre 3. Constatations et recommandations.....	64	Titel 3. Vaststellingen en aanbevelingen	64
Introduction		Inleiding	
Chapitre 1 ^{er} . Volet 1 ^{er} : les victimes et leurs besoins	65	Hoofdstuk 1. Luik 1: slachtoffers en hun noden	65
Section 1 ^{re} . Les réactions à la violence sexuelle et conséquences de celle-ci	65	Afdeling 1. Reacties op en gevolgen van seksueel geweld	65
§ 1 ^{er} . Réactions instinctives de protection au moment de la violence sexuelle.....	65	§ 1. Instinctieve beschermingsreacties op het moment van het seksueel geweld.....	65
§ 2. Conséquences psychiques des violences sexuelles	67	§ 2. Psychische gevolgen na seksueel geweld	67
§ 3. Conséquences physiques, sexuelles et reproductives de la violence sexuelle	70	§ 3. Fysieke, seksuele en reproductieve gevolgen van seksueel geweld	70
§ 4. Conséquences pour le développement et le fonctionnement des personnes qui ont subi des violences sexuelles dans l'enfance	71	§ 4. Gevolgen voor de ontwikkeling en het functioneren van personen die seksueel geweld in de kindertijd hebben meegemaakt.....	71
Section 2. Vers une reconnaissance des victimes de violences sexuelles.....	75	Afdeling 2. Naar erkenning van slachtoffers van seksueel geweld	75
§ 1 ^{er} . Obtenir de l'aide et des soins rapidement grâce à une structure de signalement accessible et efficace.....	75	§ 1. Snel hulp en zorg vinden door een laagdrempelige en efficiënte meldingsstructuur	75
1. Les Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles (CPVS)	75	1. De Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) .	75
2. Ligne d'assistance et réorientation	77	2. Hulplijn en doorverwijzing	77
3. Fragmentation	80	3. Versnippering	80
4. Les soins adéquats	80	4. Passende zorg	80
§ 2. Soins et soutien psychotraumatique en cas de signalement au CPVS	82	§ 2. Zorg- en psychotraumatische ondersteuning bij melding aan ZSG	82
§ 3. Soutien au lancement d'une procédure juridique au sein d'un CPVS	84	§ 3. Ondersteuning bij de uitwerking van een juridisch traject bij een ZSG.....	84
§ 4. Rôle et responsabilité des points de contact dans les organisations et les institutions	85	§ 4. Rol en verantwoordelijkheid van aanspreekpunten bij organisaties en instellingen	85
§ 5. Nécessité d'une indemnisation adéquate....	86	§ 5. Nood aan een correcte financiële schadevergoeding.....	86
§ 6. Indemnisations intégrales prononcées par les tribunaux en faveur des victimes	89	§ 6. Integrale schadevergoedingen uitgesproken door rechtbanken voor slachtoffers.....	89
§ 7. Modification de l'objectivation du dommage: catégorisation blessante	90	§ 7. Wijziging objectivering van de schade: pijnlijke categorisering	90
Section 3: la problématique particulière et supplémentaire des victimes historiques.	91	Afdeling 3. Bijzondere en bijkomende problematiek van de historische slachtoffers.....	91

<p>§ 1^{er}. Étude juridique et académique de la possibilité de la suppression rétroactive du délai de prescription applicable aux faits de violences sexuelles infantiles 91</p> <p>§ 2. Une nouvelle commission d'arbitrage 98</p> <p>Section 4: Intervention rapide afin de prévenir la récurrence de la part des auteurs accusés sur la victime elle-même et sur d'autres personnes 102</p> <p>§ 1^{er}. Les auteurs seront tenus de suivre une thérapie dès leur inculpation 102</p> <p>§ 2. Les mutations à titre de sanction ou de mesure de précaution 102</p> <p>Section 5: Prévenir les violences sexuelles grâce à la prévention et à l'information/l'éducation 103</p> <p>§ 1^{er}. Sensibilisation et éducation pour remédier à l'effet de spectateur 103</p> <p>Section 6: Reconnaissance par la société 105</p> <p>§ 1^{er}. Une journée de commémoration pour toutes les victimes de violences sexuelles 105</p> <p>§ 2. Naar een uitgebreide werking van de Erkenningscommissie? 106</p> <p>§ 3. Autres mesures spécifiques favorisant la reconnaissance de toutes les victimes de violences sexuelles 107</p> <p>Section 7: Diverses modifications législatives à envisager 108</p> <p>§ 1^{er}. L'accès aux archives des victimes est soumis à la garantie du droit fondamental au respect de la vie privée 108</p> <p>§ 2. Actions après le délai de prescription en cas d'abus sexuels infantiles 110</p> <p>Chapitre 2 Volet 2: Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses 112</p> <p>Introduction 112</p> <p>Note au lecteur 112</p> <p>Section 1^{re}. La position de l'Église après 2010-2011 112</p> <p>§ 1^{er}. Connaissance et approche des faits par l'Église: "Circle of secrecy" (cf. "passivité incestueuse", Adriaenssens) 113</p> <p>1. Minimisation des faits 113</p> <p>2. Dissimulation et traitement des plaintes 116</p> <p>§ 2. Procédures extrajudiciaires de reconnaissance et de réparation pour les victimes des violences sexuelles dans le cadre d'une relation pastorale 119</p> <p>1. Points de contact 119</p> <p>2. Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels 124</p> <p>a) Mise en place du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels et fonctionnement 124</p> <p>b) Rôle de la fondation d'utilité publique <i>Dignity</i> 129</p>	<p>§ 1. Juridisch-academisch onderzoek naar de mogelijkheid van de retroactieve afschaffing van de verjaringstermijn bij seksueel geweld op kinderen 91</p> <p>§ 2. Een nieuwe arbitragecommissie 98</p> <p>Afdeling 4: snelle interventie naar beschuldigde plegers om recidive te vermijden op het slachtoffer zelf en anderen 102</p> <p>§ 1. Daders vanaf de in verdenkingstelling verplicht naar therapie 102</p> <p>§ 2. Overplaatsingen als sanctionerende of voorzorgsmaatregel 102</p> <p>Afdeling 5: vermijden van seksueel geweld door preventie en informatie/vorming 103</p> <p>§ 1. Sensibilisering en vorming die het bystander effect kan aanpakken 103</p> <p>Afdeling 6: Erkenning door de samenleving 105</p> <p>§ 1. Een herdenkingsdag voor alle slachtoffers van seksueel geweld 105</p> <p>§ 2. Naar een uitgebreide werking van de Erkenningscommissie? 106</p> <p>§ 3. Andere specifieke maatregelen als erkenning voor alle slachtoffers van seksueel geweld 107</p> <p>Afdeling 7: Diverse te overwegen wetswijzigingen 108</p> <p>§ 1. Toegang tot slachtofferarchieven mits waarborging grondrecht op privacy 108</p> <p>§ 2. Vorderingen na de verjaringstermijn bij seksueel kindermisbruik 110</p> <p>Hoofdstuk 2 Luik 2: aanpak binnen de Kerk en de religieuze organisaties 112</p> <p>Inleiding 112</p> <p>Opmerking voor de lezer 112</p> <p>Afdeling 1. De positie van de Kerk na 2010-2011</p> <p>§ 1. Kennisneming en benadering van de feiten door de Kerk: "Circle of secrecy" (cf. "incestueuze passiviteit", Adriaenssens) 113</p> <p>1. Minimaliseren van de feiten 113</p> <p>2. Verhulling en behandeling van klachten 116</p> <p>§ 2. Buitengerechtelijke erkennings- en herstelprocedures voor de slachtoffers van seksueel geweld in het kader van een pastorale relatie 119</p> <p>1. Opvangpunten 119</p> <p>2. Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik 124</p> <p>a) Oprichting van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik en werking 124</p> <p>b) Rol van de stichting van openbaar nut <i>Dignity</i> 129</p>
---	--

§ 3. Politique de prévention de l'Église et formations continues, formation et screening des séminaristes, fragmentation du paysage religieux.....	131	§ 3. Preventiebeleid van de Kerk en bijscholingen, opleiding en screening van de seminaristen, versnippering van het religieus landschap	131
1. Introduction.....	131	1. Inleiding	131
2. Politique de prévention de l'Église et formation.....	132	2. Preventiebeleid van de Kerk en opleiding	132
a) En général.....	132	a) Algemeen	132
b) Formation (continue)	133	b) Opleiding en bijscholing	133
c) Lanceurs d'alerte.....	134	c) Klokkenluiders	134
3. Formation et screening des séminaristes.....	135	3. Opleiding et screening van de seminaristen	135
4. Fragmentation du paysage religieux.....	137	4. Versnippering van het religieus landschap	135
§ 4. Politique de l'Église à l'égard des auteurs...	138	§ 4. Daderbeleid van de Kerk	137
§ 5. Suivi et encadrement des responsables	140	§ 5. Opvolging et begeleiding van de verantwoordelijken	138
1. Intervention policière/judiciaire	140	1. Politionele/gerechtelijke tussenkomst	140
2. Autres mesures	141	2. Andere maatregelen.....	140
§ 6. Déplacement dans un autre diocèse /pays .		§ 6. Overplaatsing naar een ander bisdom/land	141
Section 2. Constats spécifiques concernant les adoptions forcées dans l'Eglise et les organisations religieuses	143	Afdeling 2. Specifieke vaststellingen betreffende gedwongen adopties in de Kerk en de religieuze organisaties	143
Chapitre 3 Volet 3: une approche en chaîne plus large...	145	Hoofdstuk 3 Luik 3: de ruimere ketenaanpak	145
Section 1 ^{re} . Le comportement de recherche d'aide dans l'optique de la prise en charge des violences sexuelles.....	146	Afdeling 1. Hulpzoekgedrag en route naar zorg na seksueel geweld	146
§ 1 ^{er} . Révélation et recherche d'aide consécutives des violences sexuelles	146	§ 1. Onthulling en hulpzoekgedrag na seksueel geweld	146
1. Parvenir à en parler.....	146	1. Tot onthulling komen	146
2. Recherche d'aide consécutive à des violences sexuelles	148	2. Hulpzoekgedrag na seksueel geweld	148
3. Recherche d'aide et révélation consécutives à des violences sexuelles parmi la population belge	150	3. Hulpzoekgedrag en onthulling na seksueel geweld bij de Belgische bevolking.....	150
§ 2. Révélation et recherche d'aide (Processus liés à la stigmatisation: peur de parler - vers la sensibilisation et l'éducation pour lutter contre l'effet de spectateur)	153	§ 2. Onthulling en zoeken naar hulp (Stigma-gerelateerde processen: angst om te spreken – naar sensibilisering en vorming om het bystander effect aan te pakken).....	153
§ 3. Seuils	155	§ 3. Drempels.....	155
1. Coordination et centralisation au sein des services d'aide.....	155	1. Coördinatie en centralisering binnen de hulpverlening	155
2. Améliorer le partage et la circulation de l'information et les possibilités offertes par le secret professionnel.....	157	2. Verbeteren van informatiedeling en -doorstroming en de mogelijkheden binnen beroepsgeheim.....	157
Section 2. La police	161	Afdeling 2. Politie	161
§ 1 ^{er} . Freins à la déclaration.....	161	§ 1. Drempels bij aangifte	161
§ 2. Traitement des plaintes, enquête policière et suivi	162	§ 2. Klachtbehandeling, politioneel onderzoek en opvolging.....	162
Section 3. La Justice	163	Afdeling 3. Justitie	163
§ 1 ^{er} . Suivi du rapport de suivi et d'approfondissement du Conseil supérieur de la Justice daté du 31 mars 2021	163	§ 1. Opvolging van het opvolgings- en uitdiepingsrapport van de Hoge Raad voor de Justitie van 31 maart 2021	163
1. Considérer l'approche des violences sexuelles comme une priorité supérieure.....	165	1. Beschouw de aanpak van seksueel geweld als een topprioriteit.....	165
2. Renforcer l'attention accordée aux victimes.	165	2. Versterk de aandacht voor slachtoffers.....	165
3. Renforcer le suivi des auteurs	167	3. Versterk de opvolging van daders	167
§ 2. Assistance aux victimes par la Justice	167	§ 2. Slachtofferbejegening door justitie	167

1. Les services Accueil des victimes des maisons de justice à chaque contact avec la victime: mieux encadrer l'information et l'assistance aux victimes, tout au long de la procédure judiciaire - information du public.....	167	1. De diensten Slachtofferonthaal van de justitiehuizen bij elk contact met het slachtoffer: het informeren en bijstaan van slachtoffers, gedurende de gehele gerechtelijke procedure beter omkaderen – publieke informatie	167
2. Respecter les victimes grâce à des infrastructures adéquates.....	169	2. Respecteer slachtoffers via adequate infrastructuur.....	169
3. Statut de victime à part entière: automatiquement plus de droits	169	3. Volwaardig slachtofferstatuut: automatisch meer rechten.....	169
4. Protéger la vie privée des victimes	170	4. Bescherm de privacy van slachtoffers	170
§ 3. Procédure judiciaire	171	§ 3. Gerechtelijk procedure.....	171
1. Fixation de la peine, exécution de la peine et mesures (internement).....	171	1. Straftoemeting, straftuitvoering en maatregelen (internering)	171
2. Réduire le nombre de dossiers classés sans suite.....	173	2. Het aantal geseponeerde dossiers terugdringen	173
3. Procéder plus rapidement aux auditions des mineurs	180	3. Sneller afnemen van verhoren bij minderjarigen.....	180
4. Instruments supplémentaires en cas de danger grave et imminent pour la sécurité du mineur	182	4. Bijkomende handvaten bij ernstig en acuut gevaar voor de veiligheid van de minderjarige.....	182
Section 4. Aide aux victimes	184	Afdeling 4. Hulpverlening voor slachtoffers.....	184
§ 1 ^{er} . Poursuite de l'approfondissement du fonctionnement des Centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS)	184	§ 1. Voortgezette verdieping van de werking van de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG).....	184
§ 2. Formations multidisciplinaires de base et continues.....	186	§ 2. Multidisciplinaire basis- en vervolgopleidingen.....	186
§ 3. Lutte contre les abus sexuels en ligne	187	§ 3. Bestrijden van seksueel misbruik online.....	187
Section 5. Traitement préventif des auteurs judiciairisés et des auteurs non judiciairisés	188	Afdeling 5. Preventieve behandeling van plegers en daders	188
Section 6. Nécessité d'une recherche (scientifique) plus poussés des violences sexuelles au sein et en dehors de l'Église, par la mise en place de commissions mandatées, indépendantes, scientifiques	191	Afdeling 6. Nood aan verder (wetenschappelijk) onderzoek van seksueel geweld binnen en buiten de Kerk, door de oprichting van daartoe gemandateerde, onafhankelijke, wetenschappelijke commissies	191
§ 1 ^{er} . Nécessité d'une recherche indépendante plus approfondie	191	§ 1. Nood aan verder en diepgaand onafhankelijk onderzoek	191
§ 2. Création d'un comité scientifique indépendant sous l'égide du centre d'expertise à mettre en place et dirigé par le Commissaire interfédéral à nommer.	192	§ 2. Oprichting van een onafhankelijke wetenschappelijke commissie onder de vleugels van het op te richten expertisecentrum en onder leiding van de interfederaal aan te duiden Commissaris	192
Chapitre 4 Volet 4: évaluation des propositions et recommandations de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église.....	195	Hoofdstuk 4 Luik 4: evaluatie van de voorstellen en de aanbevelingen van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk.....	195
Section 1 ^{re} . Introduction.....	195	Afdeling 1. Inleiding	195
§ 1 ^{er} . Mission de la commission d'enquête parlementaire	195	§ 1. Opdracht van de parlementaire onderzoekscommissie	195
§ 2. Méthode de travail utilisée pour évaluer les recommandations de la commission spéciale (2010-2011)	195	§ 2. Gehanteerde werkwijze voor de evaluatie van de aanbevelingen van de bijzondere commissie (2010-2011)	195
Section 2. Propositions de commission spéciale à l'Église.....	196	Afdeling 2. Voorstellen van de bijzondere commissie aan de Kerk.....	196

Section 3. Aperçu de la mise en œuvre des recommandations selon l'évaluation des gouvernements et leurs services	198	Afdeling 3. Overzicht van de uitvoering van de aanbevelingen volgens de inschatting van de overheden en hun diensten.....	198
§ 1 ^{er} . Aperçu schématique	198	§ 1. Schematisch overzicht.....	198
§ 2. Les recommandations de la commission spéciale et les informations reçues sur leur mise en œuvre	200	§ 2. De aanbevelingen van de bijzondere commissie en de informatie die werd ontvangen over hun uitvoering	200
1. Recommandations mises en œuvre	200	1. Uitgevoerde aanbevelingen	200
2. Recommandations partiellement mises en œuvre	274	2. Gedeeltelijk uitgevoerde aanbevelingen.....	274
3. Recommandations pas mises en œuvre	308	3. Niet-uitgevoerde aanbevelingen	308
Section 4. Conclusion.....	314	Afdeling 4. Besluit.....	314
Chapitre 5 Volet 5: l'enquête sur l'Opération Calice	317	Hoofdstuk 5 Luik 5: het onderzoek naar "Operatie Kelk".	317
Section 1 ^{re} . Introduction.....	317	Afdeling 1. Inleiding	317
§ 1 ^{er} . Mission de commission d'enquête parlementaire	317	§ 1. Opracht van de parlementaire onderzoekscommissie	317
§ 2. Collaboration en toute indépendance.....	318	§ 2. Samenwerking in alle onafhankelijkheid.....	318
§ 3. Prendre acte du rapport du CSJ.....	318	§ 3. Aktename van het verslag van de HRJ	318
§ 4. Suite de l'enquête?.....	321	§ 4. Verder onderzoek?.....	321
Section 2. Enquête particulière "Calice" du Conseil supérieur de la Justice.....	322	Afdeling 2. Integraal rapport van de Hoge Raad voor de Justitie.....	322
Section 3. Échange de vues du 19 avril 2024 avec le Conseil supérieur de la Justice ...	479	Afdeling 3. Gedachtewisseling met de Hoge Raad voor de Justitie van 19 april 2024...	479
§ 1 ^{er} . Portée et méthodologie de l'enquête	479	§ 1. Draagwijdte en methodologie van het onderzoek	479
§ 2. En ce qui concerne l'accès aux fardes de réserve	482	§ 2. Betreffende de inzage van de reservefardes	482
§ 3. En ce qui concerne les perquisitions	483	§ 3. Betreffende de huiszoeken	483
§ 4. En ce qui concerne l'absence de convocation des parties civiles.....	485	§ 4. Betreffende de niet-oproeping van de burgerlijke partijen	485
§ 5. En ce qui concerne les procès-verbaux disparus.....	486	§ 5. Betreffende de verdwenen processen-verbaal	486
§ 6. En ce qui concerne l'exercice éventuel de pressions.....	486	§ 6. Betreffende de mogelijke uitoefening van druk	486
§ 7. En ce qui concerne la longue durée de l'enquête et l'absence de réquisition finale.....	488	§ 7. Betreffende de lange duur van het onderzoek en gebrek aan eindvordering	488
Section 4. Recommandations	488	Afdeling 4. Aanbevelingen.....	488
Titre 4. Conclusion finale	490	Titel 4. Eindconclusie	490
Introduction	490	Vooraf	490
Section 1 ^{re} . Vers une approche globale des violences sexuelles.....	491	Afdeling 1. Naar een ruime aanpak van seksueel geweld.....	491
§ 1 ^{er} . Le cri de détresse entendu dans l'émission "Godvergeten".....	491	§ 1. De noodkreet uit "Godvergeten"	491
§ 2. Aide aux victimes	492	§ 2. Ondersteuning van slachtoffers.....	492
§ 3. Vers une reconnaissance et une compensation adéquate	493	§ 3. Naar erkenning en correcte vergoeding	493
§ 4. Évaluation des recommandations de la commission spéciale 2010-2011	494	§ 4. Evaluatie aanbevelingen bijzondere commissie 2010-2011	494
§ 5. L'enquête sur "l'Opération Calice".....	494	§ 5. Het onderzoek naar "Operatie Kelk".....	494
Section 2. Recommandations partie 1. Création et/ou renforcement de commissions et d'instances indépendantes, scientifiques ou spécialisées, dotées d'un mandat spécifique.....	495	Afdeling 2. Aanbevelingen deel 1. Oprichting en/of versterking van daartoe gemandateerde, onafhankelijke, wetenschappelijke dan wel gespecialiseerde commissies en instanties.....	495
§ 1 ^{er} . Nécessité d'un suivi des recommandations des commissions parlementaires établies.....	495	§ 1. Nood aan opvolging van de aanbevelingen van de opgerichte parlementaire commissies.....	495

§ 2. Nécessité d'une enquête indépendante plus approfondie	497	§ 2. Nood aan verder en diepgaand onafhankelijk onderzoek.....	497
§ 3. Nécessité de reconnaissance et de réponses dans les cas individuels.....	499	§ 3. Nood aan erkenning en antwoorden in individuele dossiers.....	499
1. La justice	500	1. Justitie	500
2. La Commission d'arbitrage indépendante ...	500	2. De onafhankelijke arbitragecommissie	500
3. La Commission de reconnaissance et de médiation	501	3. De erkennings- en bemiddelingscommissie	501
§ 4. Nécessité de poursuivre les travaux parlementaires	502	§ 4. Nood aan verder parlementair werk	502
Section 3. Recommandations Partie 2.....	508	Afdeling 3. Aanbevelingen deel 2.....	508
VOLET 1 ^{er} : les victimes et leurs besoins (titre 3, chapitre 1 ^{er})	508	LUIK 1: slachtoffers en hun noden (titel 3, hoofdstuk 1) ..	508
VOLET 2: approche au sein de l'Église et des organisations religieuses (titre 3, chapitre 2)	517	LUIK 2: aanpak binnen de Kerk en de religieuze organisaties (titel 3, hoofdstuk 2)	517
VOLET 3: une approche en chaîne plus large (titre 3, chapitre 3).....	523	LUIK 3: de ruimere ketenaanpak (titel 3, hoofdstuk 3).....	523
VOLET 4: évaluation des propositions et recommandations de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuel et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église (titre 3, chapitre 4)	534	LUIK 4: evaluatie van de voorstellen en de aanbevelingen van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk (titel 3, hoofdstuk 4)	534
VOLET 5: l'enquête sur "l'Opération Calice" (titre 3, chapitre 5).....	534	LUIK 5: het onderzoek naar "Operatie Kelk" (titel 3, hoofdstuk 5)	534
Quelques mots de conclusion.....	535	Slotwoord	535
Annexe 1	537	Bijlage 1	537
Annexe 2	545	Bijlage 2	545
Annexe 3	549	Bijlage 3	549
Annexe 4	556	Bijlage 4	556

AVANT-PROPOS: LA PAROLE AUX VICTIMES

CHAPITRE 1^{ER}

Introduction

La commission d'enquête dédie son rapport à toutes les victimes¹ et remercie toutes celles et tous ceux qui, en tant que survivants ou compagnons d'infortune, ont eu le courage de s'exprimer, que ce soit par écrit et/ou oralement lors d'une audition. Le récit de chaque victime mérite une place dans l'histoire pour ne pas être oublié.

Outre les témoins de "Godvergeten" ou les témoins apportés par le Groupe de travail droits de l'homme dans l'Église et les associations de victimes, de nombreuses victimes se sont également présentées spontanément en tant que témoins.

En outre, le 17 novembre 2023, la commission d'enquête a également lancé un appel explicite aux victimes pour qu'elles viennent témoigner par l'intermédiaire du Médiateur fédéral².

Ces témoignages ont été compilés par le Médiateur fédéral et transmis à la commission d'enquête parlementaire de manière structurée, mais aussi sécurisée et confidentielle. Entre le 17 novembre 2023 et le 31 janvier 2024, le Médiateur fédéral a ainsi reçu 207 témoignages (150 néerlandophones, 56 francophones et un germanophone). Ces témoignages concernaient tant des contacts sexuels non désirés que des violences sexuelles au sein de l'église, et dans les cercles familiaux ou relationnels, ou encore des violences sexuelles dans d'autres circonstances comme, par exemple, la vie associative.

En raison du temps limité jusqu'au 8 mai 2024, date à laquelle la Chambre des représentants clôture ses travaux avant les élections, et de l'ampleur du mandat qu'elle devait remplir dans ce court laps de temps, la commission d'enquête n'a malheureusement pas pu entendre en personne tous les témoins qui le souhaitaient. Cependant, la commission d'enquête prend en compte tous les témoignages reçus, y compris les témoignages

¹ Le titre 2 précise les termes et notions utilisés dans le rapport final. Dans un souci de lisibilité, la commission d'enquête utilise généralement le terme "victimes", mais ce terme désigne également les "survivants" et les "compagnons d'infortune".

² Voir "Traitement des contacts sexuels non désirés et/ou les violences sexuelles. Rapport sur la mission temporaire du Médiateur fédéral du 21 mars 2024", annexé au présent rapport. Ce mandat du Médiateur fédéral a pris fin le 1^{er} février 2024.

WOORD VOORAF: SLACHTOFFERS AAN HET WOORD

HOOFDSTUK 1

Inleiding

De onderzoekscommissie draagt haar rapport op aan alle slachtoffers¹ en dankt al diegenen die als overlever/lotgenoot de moed hebben gehad om te spreken, hetzij schriftelijk, hetzij mondeling op een hoorzitting, hetzij beiden. Het verhaal van elk slachtoffer verdient een plaats in de niet te vergeten geschiedenis.

Naast de getuigen uit "Godvergeten" of de getuigen, aangebracht door de Werkgroep mensenrechten in de kerk en slachtofferverenigingen, dienden zich ook heel wat slachtoffers spontaan als getuige aan.

De onderzoekscommissie deed daarnaast op 17 november 2023 ook een uitdrukkelijke oproep aan slachtoffers om zich via de Federale Ombudsman² aan te melden en te getuigen.

Deze getuigenissen werden door de federale Ombudsman gebundeld en op een gestructureerde maar ook veilige en vertrouwelijke wijze bezorgd aan de parlementaire onderzoekscommissie. In de periode van 17 november 2023 tot en met 31 januari 2024 ontving de federale Ombudsman zo 207 getuigenissen (150 Nederlandstalige, 56 Franstalige en één Duitstalige). Deze getuigenissen gingen zowel over ongewenste seksuele contacten en seksueel geweld binnen de kerk, als in familiale of relationele kring, dan wel over seksueel geweld in andere omstandigheden zoals bijvoorbeeld het verenigingsleven.

Omwille van de korte termijn die haar restte tot 8 mei 2024, datum waarop de Kamer van volksvertegenwoordigers haar werkzaamheden beëindigt in de aanloop naar de verkiezingen, en de ruime opdracht die ze in die korte termijn diende te vervullen, heeft de onderzoekscommissie tot haar spijt niet elke getuige die dat wilde persoonlijk kunnen horen. De onderzoekscommissie houdt echter rekening met alle ontvangen getuigenissen,

¹ Titel 2 gaat nader in op de termen en begrippen in het eindverslag. Voor een maximale leesbaarheid hanteert de onderzoekscommissie doorgaans de term "slachtoffers", maar ze spreekt daarmee eveneens over "overlevers", en "lotgenoten".

² Zie "Aanpak van ongewenste seksuele contacten en/of seksueel geweld. Verslag over de tijdelijke opdracht van de federale Ombudsman dd. 21 maart 2024", als bijlage gevoegd bij dit rapport. Deze opdracht van de federale Ombudsman kwam ten einde op 1 februari 2024.

écrits et anonymes. Ils ont tous été précieux pour le travail de la commission.

Au final, dans le volet “Les victimes et leurs besoins”, la commission d’enquête a tout de même auditionné 79 témoins, dont 54 victimes personnellement. Ainsi, on a cherché à obtenir une image aussi représentative que possible, avec une grande diversité envisagée en termes de langue, de nature des violences sexuelles, d’environnement des faits, de profil de l’auteur, etc.

Il n’a pas été facile pour les témoins entendus de venir en personne devant la commission d’enquête, et il en a été de même pour les nombreux témoins qui ont eu le courage d’écrire leur témoignage et de le remettre au Médiateur fédéral.

Il va sans dire que ces témoignages ont souvent donné des frissons aux membres de la commission. Les témoignages sont tous particulièrement obsédants et pénétrants. Mais ils ont surtout permis une prise de conscience concrète de ce que les nombreuses victimes de violences sexuelles ont dû endurer, souvent pendant leur enfance, et des conséquences qu’elles subissent encore aujourd’hui.

Dès le départ, les témoins ont été informés que ce qu’ils avaient subi, tant sur le plan sexuel qu’au niveau de la nature des violences, n’était pas remis en cause. Leur statut de victime est reconnu, tout comme éventuellement celui des membres de leur famille et de leurs proches qui partagent le traumatisme subi.

La nature “indicible” des traumatismes sexuels, physiques et psychologiques subis, et la honte sont douloureuses à exprimer, les blessures n’étant très souvent pas encore cicatrisées. De nombreuses victimes faisaient également preuve à l’époque – surtout durant leur enfance – d’une certaine loyauté envers l’auteur ou les auteurs des violences et leur entourage. Bon nombre d’entre elles ont pansé leurs blessures en silence pendant des années et lorsqu’elles ont finalement décidé de révéler ce qu’elles avaient subi, elles se sont souvent heurtées à un mur d’incompréhension ou d’incrédulité. D’autres ont toutefois reçu l’attention nécessaire pour leur permettre de se rétablir pas à pas.

La commission d’enquête a choisi de reconnaître explicitement et sans aucune réserve le statut de victime de violences sexuelles. Les conséquences ne sont pas des moindres: physiques, sexuelles, reproductives, psychologiques, émotionnelles, sociales et financières.

La commission d’enquête estime qu’un rapport final ne peut reconnaître plus explicitement les traumatismes

ook de schriftelijke en de anoniem ingezonden getuigenissen. Ze zijn allemaal waardevol geweest voor de werkzaamheden van de commissie.

Uiteindelijk heeft de onderzoekscommissie in het kader van het luik “Slachtoffers en hun noden” toch 79 getuigen, waarvan 54 slachtoffers persoonlijk, gehoord. Zo werd getracht om een zo representatief mogelijk beeld te krijgen, met een ruime diversiteit inzake taal, aard van het seksueel geweld, omgeving van de feiten, profiel van de dader, enzovoort.

Het was voor de gehoorde getuigen niet evident om persoonlijk naar de onderzoekscommissie te komen en dat was niet anders voor de vele getuigen die de moed hebben gehad om hun getuigenis neer te schrijven en aan de Federale Ombudsman te bezorgen.

Het hoeft geen betoog dat deze getuigenissen de commissieleden vaak koude rillingen bezorgden. De getuigenissen zijn stuk voor stuk bijzonder beklijvend en zeer indringend. Ze zorgden echter vooral voor een concrete bewustwording van wat de vele slachtoffers van seksueel geweld hebben moeten ondergaan, vaak tijdens de kinderjaren, en van de gevolgen die zij daarvan vandaag nog steeds dragen.

Van meet af aan werd aan de getuigen gemeld dat niet in vraag wordt gesteld wat hen seksueel én gewelddadig werd aangedaan. Hun slachtofferschap wordt erkend, ook desgevallend dat van familieleden en verwanten die mee het opgelopen trauma dragen.

Het “onuitspreekbaar” karakter van het opgelopen seksueel trauma, fysiek en psychisch, en de schaamte kwamen pijnlijk tot uiting. Wonden zijn nog heel vaak niet geheeld. Vele slachtoffers vertoonden destijds – zeker in de kinderjaren – ook een loyautéit ten aanzien van “hun” pleger(s) en hun omgeving. Velen likten gedurende jaren hun wonden in alle stilte en toen ze eindelijk beslisten om te onthullen wat hun was aangedaan, botsten ze vaak op een muur van onbegrip of ongeloof. Anderen kregen wel de juiste zorg om langzaam te herstellen.

De onderzoekscommissie opteert ervoor om het slachtofferschap van het seksueel geweld uitdrukkelijk en zonder enig voorbehoud te erkennen. De gevolgen zijn niet min, fysiek, seksueel, reproductief, psychisch, emotioneel, sociaal en financieel.

De onderzoekscommissie is van oordeel dat de erkenning van de slachtoffers in haar eindverslag niet explicieter

subis par les victimes qu'en donnant la parole aux victimes dans le plus grand respect et en premier lieu, et en les laissant s'exprimer avec leurs propres mots³, pour illustrer ce qu'elles ont subi. C'est leur histoire. Après tout, qui mieux qu'elles peut la raconter?

Un **recueil** est ainsi repris ci-dessous, avec toute une série de citations in extenso de victimes qui ont été personnellement entendues par la commission d'enquête.

CHAPITRE 2

La parole aux victimes: leur propre histoire

Par leur témoignage personnel, les **victimes auditionnées** ont immédiatement entraîné la commission d'enquête dans leur difficile parcours. Ainsi, à son tour, chaque lecteur de ce rapport sera immédiatement entraîné dans leur histoire.

Dans ce recueil de témoignages, la commission d'enquête a pu discerner plusieurs thèmes: (a) la révélation des traumatismes, (b) les conséquences psychologiques, (c) les blessures physiques, (d) les répercussions sociales et financières et (e) le rétablissement après les traumatismes subis par les victimes de violences sexuelles.

Les citations incluses ont donc été compilées ci-dessous en fonction de ces thèmes.

Section 1^{re}

Oser tout révéler: une étape guère facile à franchir

Il n'est guère facile pour de nombreuses victimes de violences sexuelles de parler de ce qu'elles ont vécu, et il arrive souvent qu'elles ne peuvent raconter leur histoire que des années plus tard. Plusieurs facteurs peuvent empêcher les victimes de révéler les violences qu'elles ont subies.

Il ressort des déclarations que de nombreuses victimes ne se sont jamais confiées par loyauté, culpabilité et honte et en raison de la relation qui les liait avec l'auteur de leurs violences. Il est en effet fréquent que les auteurs de ces violences tissent des liens particuliers avec les enfants ou les adolescents dont ils abusent.

³ Les citations en néerlandais sont signalées par la mention "[trad.]" dans la version française pour indiquer qu'il s'agit d'une traduction. L'inverse s'applique à la version néerlandaise.

kan dan door de slachtoffers zelf respectvol en als eerste aan het woord te laten, met eigen bewoordingen³, als illustratie van het aangedane leed. Het is hun verhaal. Immers. Wie beter dan zichzelf, kunnen het vertellen?

Hieronder wordt aldus een **bloemlezing** opgenomen, met een hele reeks letterlijke citaten van slachtoffers die persoonlijk in de onderzoekscommissie werden gehoord.

HOOFDSTUK 2

Slachtoffers aan het woord: hun eigen verhaal

Met hun persoonlijke getuigenis namen de **gehoorde slachtoffers** de onderzoekscommissie meteen mee in hun moeilijke tocht. En zo zal ook elke lezer van dit rapport op zijn/haar beurt meteen worden meegenomen worden in hun verhaal.

In hun getuigenissen kon de onderzoekscommissie meerdere steeds terugkerende thema's ontwaren: (a) de onthulling (, (b) psychische gevolgen), (c) fysieke letsels, (d) sociale en financiële implicaties en (e) het traumaherstel van slachtoffers van seksueel geweld.

De opgenomen citaten werden hieronder dan ook volgens deze thema's hieronder gebundeld.

Afdeling 1

Tot onthulling komen: tal van drempels

Veel slachtoffers van seksueel geweld vinden het moeilijk om over hun ervaringen te spreken en vaak kunnen zij pas later hun verhaal delen. Er kunnen verschillende factoren zijn die de onthulling van het geweld belemmeren of bemoeilijken.

Uit de verklaringen blijkt dat vele slachtoffers nooit tot onthulling kwamen uit gevoelens van loyaliteit, schuld en schaamte en vanwege de relatie met de pleger. Plegers ontwikkelen namelijk vaak een bijzondere band met de kinderen of adolescenten die zij misbruiken. Slachtoffers hebben daardoor ook gemengde gevoelens

³ De Franstalige citaten worden in de Nederlandstalige versie aangeduid met "[vert.]" om aan te geven dat het om een vertaling gaat. Het omgekeerde geldt voor de Franstalige versie.

Par conséquent, les victimes éprouvent également des sentiments contradictoires et sont partagées entre, d'une part, le sentiment de sécurité que leur procure cette relation d'autorité et, d'autre part, la soumission qui découle de ce rapport de force:

“Les attouchements sont devenus quelque peu plus fréquents dès cette année-là, car j'avais le sentiment que c'était quelqu'un en qui j'avais confiance. Je lui vouais un certain amour. J'ai personnellement honte de le dire maintenant, mais c'était ainsi. [...] Ces attouchements sont devenus plus intimes alors que je n'avais pas encore atteint la majorité.” [trad.]

“Les années passent. Je porte ce secret et ce sentiment de culpabilité et de honte et m'arrange pour que cela ne puisse pas être perçu.”

“Dans ma jeunesse, j'ai été victime d'abus sexuels commis par mon père. Mes parents n'entretenaient pas de bonnes relations, mon père était alcoolique et cherchait du “réconfort” auprès de moi parce que “maman ne l'aimait plus”. Même si je n'aimais pas les actes qu'il posait sur moi, il m'a fallu des années pour comprendre ce qui se passait. Toute personne qui grandit en faisant face à des abus et/ou à des violences ne connaît pas d'autre réalité, ce qui lui donne l'impression qu'il s'agit du cours normal des choses.” [trad.]

“Je souhaite que mon histoire reste confidentielle, mes sœurs et frère n'en savent rien (même s'ils s'en doutaient peut-être). [...] Je ne me rendais pas compte de ce qui se passait. Je viens d'une famille simple et chrétienne du milieu rural. Notre mère nous obligeait beaucoup à prier. Et je pensais que si un curé me touchait, je pourrais être élue par Dieu. J'étais tellement naïve. Maintenant, ça me détruit. [...] J'ai encore tellement de choses à dire. J'en ai gardé une grande infériorité intérieure. J'avais toujours le sentiment que j'étais coupable et que je devais me soumettre.” [trad.]

“La femme a fait quelques déclarations, dont celle-ci: “Je voulais garder l'enfant, mais comme c'était l'enfant d'un prêtre, les sœurs me l'ont interdit catégoriquement.” La honte d'être enceinte d'un prêtre lui a été infligée. C'était elle qui était à l'origine du scandale.” [trad.]

“Cela a commencé par de petits attouchements, mais je n'avais pas conscience qu'il s'agissait d'abus sexuels même si j'étais très mal à l'aise quand il s'approchait de moi ou me prenait sur ses genoux. J'avais une véritable admiration pour cet oncle, [...]. Toute la famille le vénérait comme un roi et à chacun de ses retours, les réunions de famille se multipliaient pour qu'il puisse baptiser, marier certains de ses neveux,

van emotionele veiligheid in de gezagsrelatie en van onderdanigheid in de machtsverhouding:

“Vanaf dat jaar zijn de aanrakingen iets meer geworden omdat ik zelf het gevoel had dat hij iemand was die ik vertrouwde. Ik had er een bepaalde liefde voor opgebouwd. Ik vind dat nu zelf beschamend om te zeggen, maar het is zo. [...] Het is intiemer geworden op minderjarige leeftijd.”

“De jaren gaan voorbij. Ik draag dit geheim en dit gevoel van schuld en schaamte met me mee en ik zorg ervoor dat het niet opgemerkt kan worden.” [vert.]

“In mijn jeugd werd ik slachtoffer van seksueel misbruik door mijn vader. De relatie tussen mijn ouders zat niet goed, hij kampte met een alcoholverslaving en zocht “troost” bij mij want “mama zag hem niet meer graag”. Hoewel ik de handelingen die hij stelde niet fijn vond, duurde het jaren voor ik besepte wat er aan de hand was. Wie opgroeit met misbruik en/of agressie kent niets anders, waardoor dit de normale gang van zaken lijkt.”

“Ik wens het vertrouwelijk te houden, mijn zussen en broer weten daar niets van (misschien vermoeden ze het wel. [...] Heb niet eens beseft wat er gebeurde. Ik kwam uit een eenvoudig, christelijk gezin op de boerenbuiten. We moesten veel bidden van ons moe. En ik dacht “als een pastoor mij aanraakt dan ben ik misschien uitverkoren”. Zo naïef. Nu ga ik eraan kapot. [...] Ik wil nog zoveel vertellen. Heb er een grote innerlijke minderwaardigheid van over gehouden. Had altijd het gevoel dat ik de schuldige was en dat ik moest gehoorzamen.”

“De vrouw heeft een paar verklaringen afgelegd, waaronder deze: “ik wilde het kind houden, maar omdat het van een priester was, mocht het absoluut niet van de zusters.” De schaamte dat ze zwanger was van een priester werd bij haar gelegd. Zij veroorzaakte de schande.”

“Het begon met een beetje aanraken, maar ik was me er niet van bewust dat het seksueel misbruik was, ook al voelde ik me erg ongemakkelijk als hij bij me in de buurt kwam of me op schoot nam. Ik had echt bewondering voor deze oom [...]. De hele familie aanbad hem als een koning en elke keer dat hij terugkwam, waren er meer en meer familiebijeenkomsten zodat hij kon dopen, enkele van zijn neven, nichten, achterneven

nièces, petits-neveux ou petites-nièces ou administrer des messes de commémoration.”

“Lorsque j’avais 14-16 ans, j’ai été abusée par un voisin. Il m’a fallu très longtemps pour ne pas me sentir coupable. Le voisin avait une quarantaine d’années et j’allais souvent garder son fils ou utiliser son ordinateur/ sa connexion internet car je n’en avais pas à la maison. Dans mon cas également, c’est quelqu’un qui m’a abordée avec beaucoup de douceur et d’attention et qui, rétrospectivement, m’a manipulée de cette façon. Je le voyais comme une figure paternelle, quelqu’un qui me voyait et m’écoutait. Mon propre père était quelqu’un que jamais je n’aurais voulu avoir comme père.” [trad.]

“Ce qui se passe aussi dans mon cas et probablement dans le cas de toutes les victimes, c’est qu’à l’époque, on ne connaissait pas ou on ne parlait pas, nous en tant que jeunes adolescents ou jeunes enfants, du mot pédophile. On n’en parlait nulle part. On n’était pas mis au courant. On n’était pas protégé de cela. Moi, je n’ai pas compris ce qui m’est arrivé.”

Parmi les autres raisons pour lesquelles il est difficile pour les victimes de violences sexuelles de parler de ce qu’elles ont vécu, il convient de citer la peur de ne pas être crues ou soutenues, la peur des conséquences négatives pour elles-mêmes, leur famille ou l’auteur des violences. Ce silence peut également s’expliquer par les convictions des membres de la famille ou des menaces proférées par l’auteur des violences à l’égard de la victime. Il arrive ainsi que certains auteurs tissent délibérément des relations avec des membres de la famille afin de pouvoir accéder plus facilement à l’enfant et mieux le contrôler:

“Un des anciens, président de l’assemblée à l’époque, m’a dit que si mon agresseur agissait ainsi avec moi, c’était de ma faute, c’est que j’avais fait quelque chose pour que ça arrive, que je l’avais cherché. Il m’a demandé d’expliquer pourquoi j’étais la seule dans cette situation (alors que j’étais mineure) en faisant mine de ne pas connaître les antécédents de cet homme.”

“Je me présente devant vous en tant qu’être humain pour vous dire les montagnes qu’il faut franchir au sein de l’église pour finalement arriver ici. En ce qui me concerne, je mène ce combat depuis 50 ans. [...] Je me suis déjà battu pour obtenir de l’aide auprès de mon père. Dans ma famille, je passe toujours pour un fabulateur. Mon père se sentait également très mal à l’aise. Il a d’ailleurs tout fait pour de façon naturelle ou non.” [trad.]

“Souvent, on me demande pourquoi je ne l’ai pas dénoncé. Pour cela, mon agresseur avait une arme de

of -nichten kon uithuwelijken of herdenkingsmissen kon opdragen.” [vert.]

“Toen ik 14-16 jaar was werd ik misbruikt door een buurman. Het heeft me heel lang gekost om mezelf hierin niet als schuldige te zien. De buurman was een 40-tigger, ik ging vaak oppassen op zijn zoon of gebruik gaan maken van hun computer/internet dat thuis niet had. Opnieuw was het iemand die mij heel lief en zorgend benaderde en achteraf gezien op die manier manipuleerde. Ik zag hem als een vaderfiguur, iemand die me zag staan en naar me luisterde. Mijn eigen vader was iemand waarvan ik wenste dat hij het nooit was geweest.”

“Wat er in mijn geval ook gebeurt, en waarschijnlijk in het geval van alle slachtoffers, is dat we destijds het woord pedofiel niet kenden of erover spraken als jonge tieners of jonge kinderen. Het werd nergens genoemd. We werden er niet bewust van gemaakt. We werden er niet tegen beschermd. Ik begrijp niet wat er met mij is gebeurd.” [vert.]

Andere redenen waarom slachtoffers van seksueel geweld het moeilijk vinden om over hun ervaringen te praten zijn de angst om niet geloofd of gesteund te worden, angst voor de negatieve gevolgen voor zichzelf, hun gezin of voor de pleger. Daarbij kunnen ook de overtuigingen van de familieleden spelen en ook bedreigingen door de pleger aan het adres van het slachtoffer. Zo bouwen sommige plegers doelbewust relaties op met familieleden om meer toegang en controle te verkrijgen over het kind:

“Een van de oudsten, die op dat moment voorzitter van de bijeenkomst was, vertelde me dat als mijn aanvaller zo tegen me had gedaan, het mijn schuld was, dat ik iets had gedaan waardoor dat gebeurde, dat ik erom had gevraagd. Hij vroeg me uit te leggen waarom ik de enige was in deze situatie (ook al was ik minderjarig) en deed alsof hij de achtergrond van deze man niet kende.” [vert.]

“Ik kom hier als mens vertellen welke hoge muren in de kerk moeten worden beklommen of overwonnen om uiteindelijk hier te belanden. Voor mij is dit nu al een vijftigjarige oorlog. [...] Ik heb al gevochten voor hulp bij mijn vader. Bij familie van familie ben ik nog altijd een fantast. Mijn vader zat ook zeer gewrongen. Hij heeft er natuurlijk, niet natuurlijk, zelf ook voor gezorgd.”

“Mensen vragen me vaak waarom ik hem niet heb aangegeven. Mijn misbruiker had hiervoor een

destruction massive: chaque fois, il me disait: “Ça doit rester un secret entre nous. Si tu dis quelque chose, c’est toi qui seras puni. Moi, je ne risque rien, je suis handicapé.”

“Je ne pouvais raconter nulle part mon histoire, surtout pas au collège. J’avais trop honte pour en parler avec mes amis de l’école ou leur en faire part. À la maison, c’était tout à fait tabou. Pendant les grandes vacances, mon bourreau est venu me rendre visite à la maison. Je me suis cachée et j’ai essayé de ne pas lui faire face. Pour couronner le tout, j’ai reçu une correction parce que j’avais été insolente.” [trad.]

“Ma famille [...] a rencontré l’auteur des faits lorsque j’avais 8 ou 9 ans. [...] Il a parlé de manière très sympathique à mes parents qui l’ont invité à boire un café à la maison. C’est ainsi qu’il est entré dans notre famille. [...] Lorsque maman a quitté mon beau-père, il l’a aidée financièrement et nous a emmenés en vacances en Espagne.”

“Comme vous l’avez déjà entendu dans *Les Oubliés de Dieu (Godvergeten)*, nous avons confiance dans un premier temps en une approche professionnelle parce que XX, le supérieur général de l’organisation de soins et supérieur provincial de la congrégation, voulait s’engager sur cette voie. C’était pour nous le signe que l’affaire était prise très au sérieux. Malheureusement, nous avons été frappés de stupeur en entendant ces mots: “Ah madame, les enfants s’imaginent des choses et leur mère aussi.” [trad.]

“Mon papa ne savait pas que j’étais abusé par le vicaire. Les deux prêtres d’avant ne m’ont jamais touché un cheveu, qu’est-ce qu’il va croire qu’un autre va faire quelque chose? Il en a encore plus profité.”

“XX a fait chanter YY: s’il voulait que sa femme continue à travailler, il avait intérêt à clore le dossier.” [trad.]

“On m’a également fait comprendre que si je portais plainte sans preuve, la personne en question pourrait me poursuivre pour calomnie et diffamation. Cela m’a fait peur.” [trad.]

“Ce qu’ils me disent: “Tu es à notre merci.” “Personne ne va venir te chercher, t’aider.” “Personne ne t’aime.”, “Si tu es ici, c’est parce que tes parents ne veulent plus de toi.” “On va faire de toi ce que l’on veut.”

“Je suis allée au centre de santé mentale pour raconter mon histoire. J’y ai suivi six séances. À la fin des

massavernietigingswapen: elke keer zei hij tegen me: “Dit moet geheim blijven tussen ons. Als je iets zegt, word je gestraft. Ik riskeer niets, ik ben gehandicapt.” [vert.]

“Ik kon met mijn verhaal nergens terecht, zeker niet op het college. Ik was te beschaamd om het te bespreken of te delen met mijn vriendjes op school. Thuis was het al helemaal onbespreekbaar. Tijdens de grote vakanties kwam mijn belager thuis op bezoek. Ik verstopte mij en probeerde de priester niet onder ogen te komen. Ik kreeg er nog een pak slaag bovenop, omdat ik zo onbeschoft was geweest.”

“Mijn familie [...] ontmoette de dader toen ik 8 of 9 was. [...] Hij sprak mijn ouders heel vriendelijk aan en ze nodigden hem uit voor een kop koffie. Zo werd hij een deel van ons gezin. [...] Toen mijn moeder bij mijn stiefvader wegging, hielp hij haar financieel en nam hij ons mee op vakantie naar Spanje.” [vert.]

“Zoals jullie reeds hoorden in *Godvergeten*, hadden we in eerste instantie vertrouwen in een professionele aanpak, omdat XX, de algemeen-overste van de zorgorganisatie en provinciaal-overste binnen de congregatie, zich hiervoor wou engageren. Dit was voor ons een signaal dat de zaak zeer ernstig werd genomen. Helaas werden wij met verstomming geslagen door de woorden: “Ach mevrouw, kinderen fantaseren en de moeders fantaseren mee.”

“Mijn vader wist niet dat ik misbruikt werd door de pastoor. De twee priesters voor hem hebben nooit een haar op mijn hoofd aangeraakt, waarom zou hij geloven dat een andere wél iets zou doen? Hij maakte nog meer misbruik.” [vert.]

“XX heeft YY gechanteerd: als hij wilde dat zijn vrouw verder zou willen blijven werken, zou hij beter het dossier afsluiten.”

“Er werd mij ook duidelijk gemaakt dat, wanneer ik een klacht zou indienen zonder bewijzen, de bewuste persoon mij voor de rechter zou kunnen dagen voor smaad, laster en eerroof. Dat heeft me schrik aangejaagd.”

“Wat ze tegen me zeggen: “Je bent aan ons overgeleverd”. “Niemand komt je halen, niemand gaat je helpen. Niemand houdt van je”, “Als je hier bent is dat omdat je ouders je niet meer willen”. “We gaan met je doen wat we willen.” [vert.]

“Ik ben naar het Centrum voor Geestelijke Gezondheidszorg geweest om mijn verhaal te vertellen. Ik heb

séances, ils m'ont dit qu'ils ne me croyaient pas. Je suis partie en colère. Cela m'a fait mal à l'intérieur, encore plus mal." [trad.]

"L'auteur des faits habitait à quelques minutes de chez nous et il circulait tranquillement à vélo comme si de rien n'était, mais nous ne pouvions rien y faire." [trad.]

"Si cette pratique dure suffisamment longtemps, tout le monde devient complice. Ce silence devient alors une habitude. C'est ce qui s'est passé dans les années 1950, 1960 et 1970. D'aucuns utilisaient systématiquement leur position hiérarchique pour se livrer à cette pratique mafieuse et tout le monde se taisait." [trad.]

"Du coup, je n'ai plus de famille. Plusieurs fois, j'ai confronté ma mère à ce qu'il s'était passé et chaque fois, elle m'a répété qu'elle n'était au courant de rien alors qu'elle l'a surpris en train de me violer! La dernière fois que je l'ai vue, elle a finalement reconnu que, oui, elle savait et que, oui, c'était pour l'argent qu'elle l'avait gardé sous son toit, "parce que, bon, on n'était pas très riche, hein!"

"Une fraction, un instantané qui a changé ma vie. J'étais déjà plus faible dans la société parce que je bénéficiais de l'aide à la jeunesse et que mes parents étaient engagés dans un divorce conflictuel. Par conséquent, j'étais difficile, je souffrais de problèmes affectifs et je n'avais pas vraiment de personne de confiance à qui parler à la maison. Je ne pouvais pas en parler, ce qui s'est traduit par un comportement destructeur. Je pensais à l'automutilation et au suicide. L'auteur des faits a en effet bouleversé ma perception de la sexualité, des relations et des gens." [trad.]

Par ailleurs, la commission d'enquête constate également que certaines victimes n'ont jamais révélé ce qu'elles avaient subi en raison d'une amnésie post-traumatique qui les a empêchées de se remémorer, pendant un certain temps, les actes de violence sexuelle dont elles avaient fait l'objet. Le refoulement, le déni et la dissociation peuvent faire en sorte qu'elles ne se souviennent de ces expériences traumatisantes que bien plus tard:

"J'avais simplement oublié toutes ces atrocités. Elles avaient été effacées de ma mémoire. Jusqu'à ce que j'aie 34 ans. Un jour, les images de ces actes ont commencé à me revenir en tête. [...] Ce processus a duré plus de 10 ans." [trad.]

"Je revis mon viol dans ses détails les plus incroyables. Cela s'est passé après la cérémonie d'ordination de ce prêtre [...]. Ma vie est très malheureuse. De ce fait, j'ai toujours tout refoulé. En faisant continuellement le

zes sessies gedaan. Op het einde van de sessies hebben ze me gezegd dat ze me niet geloofden. Ik ben in colère weggegaan. Dat deed pijn vanbinnen, nog meer pijn."

"De dader woonde op een paar minuten van ons huis en hij fietste lustig rond alsof er niets aan de hand was, maar we konden er niets tegen doen."

"Als men dat lang genoeg doet, dan wordt iedereen medeplichtig. Dat zwijgen wordt dan een gewoonte. Dat was aan de hand in de jaren vijftig, zestig en zeventig. Men heeft stelselmatig zijn hiërarchische positie gebruikt om die maffiapraktijk toe te passen en iedereen zweeg."

"Als gevolg daarvan heb ik geen familie meer. Ik heb mijn moeder verschillende keren geconfronteerd met wat er was gebeurd en elke keer zei ze dat ze van niets wist, ook al had ze hem betrappt toen hij me aan het verkrachten was! De laatste keer dat ik haar zag, gaf ze uiteindelijk toe dat ze het wel wist en dat ze hem inderdaad voor het geld onder haar dak had gehouden, "want, nu ja, we waren niet erg rijk, toch!" [vert.]

"Een fractie, een momentopname die mijn leven veranderde. Ik stond al zwakker in de maatschappij omdat ik onder jeugdzorg zat en mijn ouders verwickeld waren in een vechtscheiding. Waardoor ik moeilijk was met hechtingen en echt geen steunpilaar had om het te vertellen thuis. Ik kon het niet vertellen en dat uitte zich in destructief gedrag. Ik dacht na over zelfverminking en zelfdoding. Want de dader hervormde mijn beeld van seksualiteit, relaties en mensen."

De onderzoekscommissie stelt daarnaast ook vast dat sommige slachtoffers nooit tot onthulling kwamen door posttraumatisch geheugenverlies en dus voor een welbepaalde periode niet in staat waren om de gebeurtenissen van seksueel geweld uit hun geheugen terug op te halen. Onderdrukking, ontkenning en dissociatie kunnen ervoor zorgen dat zij zich die traumatische ervaringen pas veel later herinneren:

"Ik was al die gruweldaden gewoon "vergeten." Ze waren uit mijn geheugen gewist. Tot ik 34 jaar werd. Op een dag begonnen de beelden van die daden in mijn hoofd op te duiken. [...] Dat proces duurde meer dan 10 jaar."

"Ik herleef de meest ongelooflijke details van mijn verkrachting. Het gebeurde na de plechtige inhaling van zijn aanstelling als pastoor [...]. Mijn leven is zeer ongelukkig daardoor heb altijd alles onderdrukt. Met

gros dos et en souriant, je suis toujours parvenue à tout enfouir au fond de moi. [...] Quand il a cru que j'étais enceinte, il m'a envoyée en voyage à Lourdes. Je n'ai pas compris, stupide et naïve comme j'étais. Je revis tout cela comme si c'était hier. Je dois prendre du Xanax et d'autres médicaments pour refouler ces événements. Je ne veux pas en parler en public (sentiment de honte vis-à-vis de ma famille)" [trad.]

"En 2010, nous avons lu dans le journal qu'un prêtre du collège avait commis des abus sur des enfants. À l'époque, X a dit: "Et dire que j'ai été élève dans ce collège". J'ai soudain pensé que cela pouvait peut-être expliquer certaines choses et je lui ai demandé s'il ne lui était rien arrivé à l'époque. Il m'a répondu que non. Je lui ai alors rappelé de nombreuses histoires bizarres, notamment cette fois où il était tombé dans un étang. Il avait seulement parlé d'un prêtre (surnommé "le moustique"), qui l'avait aidé à s'habiller. Je lui ai dit qu'un enfant de 12 ans n'a pas besoin d'aide pour s'habiller. J'ai vu qu'il ne se rendait pas vraiment compte que son récit ne tenait pas la route." [trad.]

"En fait, j'ai été abusé. Je dis bien "abusé" et non "violé", car il y a une différence. J'estime avoir été abusé dans mon corps et dans ma volonté. J'ai été abusé par un prêtre. Pendant combien de temps, je ne sais pas. J'avais un peu plus de douze ans. Je finissais mes primaires. Je ne sais pas non plus si ça s'est répété. J'ai comme un trou noir. Je sais en grande partie ce qu'il m'a fait. Après, je ne sais plus. Je ne sais pas comment je suis rentré à la maison. Je n'en ai parlé à personne. Je n'en ai pas parlé à mes parents. Je ne sais même pas s'ils m'ont vu rentrer à la maison ou pas. Que dire de plus sinon que moi, je ne me suis pas senti abandonné, vu que je refusais d'en parler. Je pense qu'à un moment donné, j'ai même carrément oublié ce qui m'était arrivé. C'était un moment où je devais me reconstruire. En allant de l'avant, en me mariant, en ayant des enfants, etc. En menant une vie normale, quoi!"

"Il y a eu donc, pendant des années, un oubli total de ce qui s'était réellement passé, car mon cerveau a mis en place un mécanisme de survie, comme la plupart des victimes qui ont subi des violences extrêmes durant la petite enfance."

"J'ai reçu il y a quelques années une petite indemnisation de l'Église catholique suite à des abus sexuels que j'ai subis pendant ma jeunesse, commis par un prêtre qui exerçait la fonction de vicaire. C'est après que les vrais problèmes ont commencé pour moi (y compris une hospitalisation etc.). Et après l'émission *Godvergeten*", j'ai revécu un traumatisme. Les faits s'avèrent d'ailleurs beaucoup plus graves que ce que je pensais au moment où j'ai reçu cette petite indemnisation." [trad.]

dichtgeknepen billen en opgerolde tenen, en met de glimlach heb ik altijd alles kunnen bedwingen. [...] Toen hij dacht dat ik zwanger was stuurde hij mij op reis naar Lourdes, ik begreep het niet (zo dom en naïef dat ik was). Ik herleef het alsof het gisteren gebeurd was. Ik moet xanax en andere medicatie slikken om het te onderdrukken. Ik wil dat niet in de openbaarheid vertellen. (schaamte cfr mijn familie)"

"In 2010 lazen we in de krant dat een pater in het college kinderen had misbruikt. X zei toen: "Ik heb daar nog gezeten." Omdat ik plots dacht dat daar misschien de reden lag, vroeg ik of er niets met hem gebeurd was. Hij zei van neen. Ik herinnerde hem aan veel straffe verhalen, onder andere die keer dat hij in een vijver gevallen was. Hij verwees alleen naar een pater, de mug, die hem hielp met zich om te kleden. Ik zei hem dat een twaalfjarige daarmee niet moet worden geholpen. Toen zag ik dat hij niet goed beseftte dat zijn verhaal niet klopte."

"Eigenlijk werd ik misbruikt. Ik zeg "misbruikt" en niet verkracht, want dat is het verschil. Ik voel dat ik misbruikt ben in mijn lichaam en in mijn wil. Ik ben misbruikt door een priester. Hoe lang, weet ik niet. Ik was iets ouder dan twaalf. Ik maakte de basisschool af. Of het nog een keer gebeurd is, weet ik niet. Ik heb een zwart gat. Ik weet wat hij me grotendeels heeft aangedaan. Daarna weet ik het niet meer. Ik weet niet hoe ik thuis ben gekomen. Ik heb het niemand verteld. Ik heb het mijn ouders niet verteld. Ik weet niet eens of ze me thuis zagen komen of niet. Wat kan ik nog meer zeggen behalve dat ik me niet in de steek gelaten voelde omdat ik weigerde erover te praten. Ik denk dat ik op een gegeven moment zelfs vergeten ben wat er met me gebeurd is, op een moment dat ik mijn leven opnieuw moest opbouwen door verder te gaan, te trouwen, kinderen te krijgen... Een normaal leven eigenlijk!" [vert.]

"Jarenlang vergat ik dus helemaal wat er echt was gebeurd, omdat mijn hersenen een overlevingsmechanisme hadden ingesteld, zoals de meeste slachtoffers die extreem geweld hadden ondergaan in hun vroege jeugd." [vert.]

"Ik heb een kleine vergoeding ontvangen van de katholieke kerk in het verleden ten gevolge van seksueel misbruik tijdens mijn jeugdijaren door een pater die actief was als onderpastoor. Daarna is de echte miserie voor mij begonnen (o.a. opname enz. ...) en na "godvergeten" heb ik een hertraumatisering beleefd; Ook blijken de feiten veel erger dan toen ik dacht tijdens het moment van ontvangst van de kleine vergoeding."

“Au début, on ne veut pas le croire. On se dit: “ce n’est pas possible”, “je n’ai pas été violée”, “non, ce n’est pas moi”, “on me raconte des histoires”. Je n’y arrivais pas. Finalement, quand vous revivez certaines scènes au cours de séances d’hypnose qui vous remettent en situation, vous voyez, vous sentez – même de manière olfactive – certains éléments et vous vous dites: “non, je n’invente rien; ça s’est vraiment passé.””

Enfin, il est apparu que les enfants ayant des facultés limitées, des difficultés d’apprentissage ou présentant des troubles du comportement ou une déficience (visuelle, auditive ou cognitive) sont moins enclins à évoquer le fait qu’ils ont subi des actes de violence. Cela peut être dû à des difficultés de communication, à un isolement physique ou social, à la dépendance à l’égard d’une aide ou au fait qu’ils ne sont pas souvent considérés comme une source crédible:

“L’affirmation selon laquelle la hiérarchie n’était pas au courant ne tient pas debout. Elle savait très bien ce qu’il en était. [...] Le vicaire général de l’époque, X, qui relevait de l’évêque Y, a dit littéralement à ma mère, dans le hall de notre maison: “Mais Mme Z, on ne peut quand même pas tous les mettre dans un monastère?!”. Je ne l’oublierai jamais. De plus, pendant la période où [...], il a pris A sous son aile. A était handicapé mental et a été hébergé chez B. Les parents de A étaient de bonne foi, mais on ne peut sans doute pas en dire autant de B.” [trad.]

“J’ai appris cette année que je n’avais pas été la seule victime; une personne handicapée mentale avait été suivie jusque dans les toilettes (sa mère avait également rapporté cet incident auprès des anciens, qui n’ont rien fait).” (12/01/202’)

“X, qui était à l’époque une fillette de 9 ans présentant un handicap mental et des problèmes d’autisme et d’épilepsie, a été victime d’abus sexuels au sein même de l’institut. Y, sa mère, avait remarqué depuis quelque temps que X ne marchait pas bien, que quelque chose n’allait pas, qu’elle était anxieuse. Au bout d’un certain temps, après observation et plusieurs questions posées par X elle-même, il est clairement apparu qu’un homme l’isolait régulièrement du reste du groupe pour l’emmener dans un abri de jardin où il abusait d’elle.” [trad.]

Section 2

Conséquences psychologiques

Il ressort des témoignages des victimes que les conséquences psychologiques des violences sexuelles

“In het begin wil je het niet geloven. Je zegt “het is niet mogelijk”, “ik ben niet verkracht”, “nee, ik ben het niet”, “ik word voor de gek gehouden”. Ik kon het gewoon niet. Uiteindelijk, wanneer je scènes herbeleeft door middel van hypnosessies, waarbij je terug wordt gezet in situaties, zie je, voel je – zelfs ruik je – bepaalde elementen en zeg je tegen jezelf “ik verzin dit niet, het is echt”. [vert.]

Tot slot waren kinderen met beperkte vaardigheden, leermoeilijkheden en gedragsstoornissen of een (visuele, auditieve of verstandelijke) beperking minder geneigd om het geweld te melden. Dat kon voortkomen uit communicatiemoeilijkheden, het fysieke of sociale isolement, de afhankelijkheid van hulp of het feit dat ze niet vaak als een geloofwaardige bron werden beschouwd:

“Ze zeggen dat de hiërarchie het niet wist, is flauwekul. Men wist het zeer duidelijk wel. [...] toenmalig vicaris-generaal X onder bisschop Y in de gang van ons huis aan mijn moeder heeft gezegd: “Maar Z, we kunnen ze toch niet allemaal in een klooster stoppen”. Letterlijk. Ik vergeet dat nooit. Komt daar nog bij dat hij in de periode dat [...], A onder zijn hoede heeft genomen. A was mentaal gehandicapt. Hij is daarmee gaan samenwonen. De ouders van A waren te goeder trouw, maar B zal niet te goeder trouw geweest zijn.”

“Dit jaar hoorde ik dat ik niet het enige slachtoffer was; een mentaal gehandicapte was gevolgd naar het toilet (haar moeder had het incident ook gemeld aan de ouderlingen, die niets deden).” [vert.]

“Herhaaldelijk werd X, toen een meisje met een mentale beperking van 9 jaar oud met een autismeproblematiek en epilepsie, seksueel misbruikt binnen de muren van het instituut. Y, haar moeder, had reeds geruime tijd gezien dat X niet goed liep, dat er iets scheelde, dat ze angstig was. Na enige tijd, na observatie en verschillende vragen van X zelf, werd het duidelijk dat ze geregeld door een man uit de groep werd gehaald, werd meegenomen naar een tuinhuisje en er werd misbruikt.”

Afdeling 2

Psychische gevolgen

Uit de getuigenissen van slachtoffers blijkt dat de psychologische gevolgen voor slachtoffers van seksueel

sont très variables.⁴ Il s'agit souvent de dépressions, de crises de panique, de symptômes de stress post-traumatique⁵, et parfois aussi de problèmes de comportement, de troubles de la personnalité et de problèmes d'alcoolisme et de toxicomanie. On observe par ailleurs souvent chez les victimes des tendances suicidaires, une faible estime de soi, un état de confusion émotionnelle et des sentiments de culpabilité et de méfiance:

“Tant d'années après les actes odieux subis, tout remonte à la surface. Je suis submergée par des sentiments que je ne connaissais pas. Ils me paralysent. Je suis prisonnière. J'ai beau me débattre, je n'arrive pas à m'en défaire. Je cherche désespérément une issue et, dans cette lutte, j'entraîne tout ce et tous ceux que j'aime, d'abord sans m'en rendre compte, puis en prenant douloureusement conscience que ce n'est pas comme ça que je pourrai me libérer de ces sentiments.” [trad.]

“X a souffert de cauchemars, a eu de nombreuses crises d'angoisse de jour comme de nuit, a eu peur des hommes et peur du noir, ses crises d'épilepsie se sont intensifiées et il a été en thérapie pendant des années.” [trad.]

“Il ne s'est pas passé un mois de ma vie sans que je sois atteint d'une manière ou d'une autre par cette histoire glauque. Envie d'en finir, envie de mourir, envie d'absolu, tristesse, euphorie...”

“Je ressens également les effets des abus au niveau relationnel, en raison de la rupture de confiance dans les relations et de la perturbation du sentiment d'attachement. Tout cela joue dans la recherche d'un partenaire, mais aussi quand il s'agit de nouer des amitiés. Bref, l'ombre des abus plane sur tout ce qui a trait à la confiance.” [trad.]

“Très jeune, entre 9 et 12 ans, j'ai été maltraitée à plusieurs reprises. Mon agresseur a ensuite disparu sans laisser de traces. J'ai refoulé tout ça jusqu'aux années 1990, lorsque j'ai appris qu'il avait fondé un foyer pour enfants des rues au Brésil. Et là, je me suis complètement effondrée.” [trad.]

⁴ Pour une définition des catégories médicales (telles que les troubles affectifs et les troubles de l'anxiété), voir: Titre 4, Volet 1^{er}, Chapitre 1^{er}, Section 2.

⁵ Les symptômes de l'état de stress post-traumatique peuvent être classés en quatre groupes: (1) reviviscence (par exemple: respiration rapide, crises de transpiration, cauchemars), (2) réactions d'évitement (par exemple de lieux, de personnes, de sujets de conversation), (3) pensées et sentiments négatifs (par exemple: culpabilité, sentiment d'impuissance, inquiétude excessive), et (4) irritabilité excessive (se manifestant, par exemple, par des insomnies, des crises de colère ou des troubles de la concentration).

geweld zeer uiteenlopend zijn.⁴ Ze worden vaak geconfronteerd met depressie, paniekaanvallen, post-traumatische stresssymptomen⁵, en soms ook gedragsproblemen, persoonlijkheidsstoornissen en alcohol- en drugsproblemen. Slachtoffers delen vaak suïcidale neigingen, een laag zelfbeeld, emotionele verwarring en gevoelens van schuld en wantrouwen:

“Zovele jaren na de gruweldaden komt alles boven-drijven. Ik word overspoeld door gevoelens die ik niet ken. Ze verlammen mij. Ik ben een gevangene. Hoe ik ook spartel, ik kom niet los van hen. Wanhopig zoek ik naar een uitweg en in mijn gevecht sleur ik alles en iedereen die me lief is en dierbaar is mee, eerst onwetend en dan pijnlijk beseffend dat dit niet de manier is om uit hun greep te komen.”

“X kreeg angstdromen, veel angstaanvallen, zowel overdag als 's nachts, angst voor mannen, angst voor zwart, verhoogde epileptische aanvallen en jarenlange therapie.”

“Er is geen maand in mijn leven voorbij gegaan zonder dat dit griezelverhaal me op de een of andere manier heeft geraakt. Verlangen om er een eind aan te maken, verlangen om te sterven, verlangen naar het absolute, verdriet, euforie...” [vert.]

“Ik ondervind ook op relationeel vlak gevolgen van het misbruik, door de vertrouwensbreuk in het aangaan van relaties en door de gestoorde hechting. Al dingen spelen mee in het vinden van een partner, maar ook in het aangaan van vriendschapsrelaties. Kortom, de schaduw van het misbruik rust op alles wat met vertrouwen te maken heeft.”

“Op jonge leeftijd, tussen mijn 9 en 12 jaar, ben ik verschillende keren misbruikt. Mijn dader is daarna met stille trom verdwenen. Ik heb dat allemaal weggeduwd tot in de jaren 90, toen ik vernam dat hij een tehuis had voor straatkinderen in Brazilië. Ik ben toen vreselijk gecrasht.”

⁴ Voor een duiding van de medische categorieën (zoals affectieve stoornissen en angststoornissen), zie: Titel 4, Luik 1, Hoofdstuk 1, Afdeling 2.

⁵ De symptomen van een posttraumatische stressstoornis zijn onder te verdelen in vier groepen: (1) herbelevingen (bijvoorbeeld snelle ademhaling, zweetaanvallen, nachtmerries), (2) vermijdingsreacties (bijvoorbeeld het ontwijken van plaatsen, mensen, gespreksonderwerpen), (3) negatieve gedachten en gevoelens (bijvoorbeeld schuld, machteloosheid, overbezorgdheid), en (4) overmatige prikkelbaarheid (die zich bijvoorbeeld uit in slapeloosheid, woedeaanvallen, verminderd concentratievermogen).

“Suis-je heureux? Non. Je ne peux pas avoir une relation, je n’arrive pas à nouer de lien avec une fille. Depuis 1990, je suis seul. Je n’ai personne. Pas d’amis. Enfin, si, un: X. Quand on est seul à la maison, on se cogne aux murs. Tous les soirs, je pleure. Quand je regarde la télévision et qu’il est question d’abus ou si l’on voit un homme frapper son enfant, j’éteins la télé. Je ne veux pas voir ça.” [trad.]

“Au début de l’année 1999, j’ai fini par m’effondrer totalement. C’était soit me suicider, soit aller en thérapie. J’ai alors entamé un long chemin de croix d’environ 12 ans de thérapie intensive, tant avec des psychologues qu’avec un psychiatre, car le risque de suicide était très élevé.” [trad.]

“J’ai dit qu’ils m’avaient volé mon bonheur d’enfant.” [trad.]

“Pendant des années, j’ai eu des troubles du sommeil parce que j’avais constamment les mêmes peurs et faisais toujours les mêmes cauchemars. Car dès que mes yeux se fermaient, les abus recommençaient sans cesse dans mes rêves.” [trad.]

La commission d’enquête a également pris connaissance de l’impact des traumatismes sur les relations avec le partenaire, la famille et les proches (grands-parents, tantes, oncles, petits-enfants). Il est en effet ressorti des témoignages que les personnes dans l’entourage de la victime sont souvent confrontées aux conséquences de la souffrance endurée par la victime première et en sont donc également victimes. C’est ce qu’on appelle la victimisation secondaire. Cette composante intergénérationnelle se retrouve également dans les témoignages des victimes: certaines expriment explicitement la crainte de devenir elles-mêmes auteurs de violences. Elles craignent par exemple de maltraiter elles-mêmes des enfants (les leurs) ou leur frères et sœurs:

“Je suis en réalité une victime secondaire. [...] Lui-même ne m’en a parlé qu’une seule fois, alors qu’il venait de retrouver ce souvenir. J’ai dû demander des explications pour comprendre comment une telle chose était possible.” [trad.]

“Mais il y en a aussi qui ne s’en sont pas sortis, et quand je pense à eux, je crois que je garde en moi une haine. Parce que c’est dur de vivre avec la haine. C’est très, très fatigant. Et non seulement il y a cette haine, mais j’ai vécu aussi avec le désir de tuer. Oui, j’ai voulu tuer. Et c’est terrifiant. Parce que ça ne vous lâche pas. Vous savez que vous n’allez jamais le faire, jamais, mais c’est l’idée qu’il faut tuer. Ça donne envie de tuer, des choses comme ça.”

“Ben ik gelukkig? Nee. Ik kan geen relatie hebben, ik kan geen meisje hebben. Van 1990 tot nu ben ik alleen. Ik heb niemand. Geen vrienden, enfin één vriend X. Wanneer je alleen thuis bent, loop je tegen de muren op. Elke avond jank ik. Wanneer ik tv kijk en het gaat over misbruik of ik zie een man zijn kind slaan, dan zet ik de televisie uit. Dat wil ik niet zien.”

“Begin 1999 ben ik finaal zeer zwaar gecrasht. Het was dan ofwel zelfmoord plegen ofwel in therapie gaan. Ik ben dan aan een lijdensweg van zo’n twaalf jaar intensieve therapie begonnen, zowel bij psychologen als bij een psychiater, omdat het risico van zelfdoding zeer groot was.”

“Ik zei dat ze mijn gelukkig kind zijn gestolen hebben.”

“Jarenlang heb ik een slecht slaappatroon gehad als kind omdat ik constant dezelfde angsten en nachtmerries beleefde. Want als mijn ogen dicht gingen, begon het misbruik telkens opnieuw in mijn dromen.”

Daarnaast kreeg de onderzoekscommissie ook kennis van de impact op de relatie met partner, gezin en familie (grootouders, tantes, nonkels, kleinkinderen). Uit die getuigenissen bleek dat ook zij vaak met de gevolgen van het lijden geconfronteerd worden en zelf slachtoffer worden samen met het primaire slachtoffer. Men noemt dit secundaire victimisatie. Die intergenerationele component komt ook terug in de getuigenissen van slachtoffers: sommigen uiten expliciet de angst dat ze zelf ook pleger zouden worden. Bij hen speelt bijvoorbeeld de angst dat ze zelf (hun eigen) kinderen of broer/zus zullen misbruiken:

“Ik ben eigenlijk een secundair slachtoffer. [...] Hij heeft er zelf maar één keer over verteld, toen hij die herinnering pas teruggevonden had. Ik heb uitleg moeten vragen om te zien hoe zoiets mogelijk was.”

“Maar er zijn er ook die het niet gehaald hebben en voor hen denk ik dat ik haat in mij bewaar. Want het is moeilijk om met haat te leven. Het is heel erg vermoeiend. En het is niet alleen haat, maar ik heb ook geleefd met het verlangen om te doden. Ja, ik wilde doden. En het is angstaanjagend. Omdat het je nooit loslaat. Je weet dat je het nooit gaat doen, nooit, maar het is het idee dat je moet doden. Het zorgt ervoor dat je wilt doden, dat soort dingen.” [vert.]

“Le lendemain du jour où nous avons su que nous attendions famille, notre relation s’est transformée en une relation “maman-papa”. Il n’y avait plus d’intimité. La communication à ce sujet est devenue formelle et dure. Si je demandais quoi que ce soit, il devenait presque agressif, très sûr de lui.” [trad.]

“En conséquence, mon père, X, a développé un comportement très destructeur (comportement d’auteur de violences), tant pour lui-même que pour son entourage. Les faits: il a lui-même abusé de son frère et de son cousin, a été un alcoolique invétéré jusqu’à l’âge de 45 ans; il a commis des vols, y compris auprès de sa famille et de ses proches, et a passé plusieurs années en prison pour cela; il a abusé physiquement, psychologiquement et financièrement de plusieurs partenaires/épouses, dont ma mère, et a mis au monde des enfants dont il ne s’est jamais occupé; et il a creusé des gouffres financiers pour lui-même et ses parents, c’est-à-dire mes grands-parents.” [trad.]

“Bien des années plus tard, mes sœurs m’ont appris que les abus commis sur l’une l’étaient ensuite sur l’autre. Mes deux sœurs cadettes sont toutes deux victimes d’abus sexuels commis par ma mère.” [trad.]

“En tant que fille d’une victime, j’ai également été indirectement touchée par cette violence. Bien que ma mère ait assez bien surmonté cette violence sexuelle et les nombreux autres traumatismes de sa jeunesse (elle a perdu toute sa famille pendant la guerre, a grandi orpheline, a connu d’autres violences physiques et psychologiques à l’orphelinat, etc.), grâce notamment à sa rencontre avec un homme très doux, respectueux et compréhensif, le chagrin de ma mère m’a aussi profondément marquée et a eu un impact sur ma propre vie.” [trad.]

Section 3

Conséquences physiques

Outre les conséquences psychologiques, les violences sexuelles ont souvent un impact physique important sur les victimes, dont le corps porte la mémoire des violences sexuelles. Il peut s’agir de blessures ou de mutilations des organes génitaux ou d’autres lésions. En outre, les conséquences psychologiques mentionnées plus haut (section 2) se manifestent souvent par des troubles physiques. Exemples: mauvaise santé, troubles du sommeil et de l’alimentation, prise de médicaments et impuissance.

“Mon corps est plein de cicatrices et j’ai 36 points de suture sur mes testicules, ma tête et mes mains.” [trad.]

“De dag nadat we wisten dat we zwanger waren, veranderde onze relatie in een “mama en papa zijn”. Er was geen intimiteit meer. De communicatie daarrond werd formeel en hard. Als ik iets vroeg, werd hij bijna agressief, zeer assertief.”

“Als gevolg heeft mijn vader X erg destructief gedrag (dadergedrag) ontwikkeld, zowel voor zichzelf als zijn omgeving. De feiten: hij heeft zelf zijn broer en neef misbruikt, is tot zijn 45 jaar zwaar alcoholist geweest; heeft diefstallen gepleegd, ook bij zijn gezin en familie, en hiervoor enkele jaren in de gevangenis gezeten; hij heeft meerdere partners/vrouwen lichamelijk, geestelijk en financieel mishandeld, waaronder mijn moeder, heeft kinderen op de wereld gezet waarvoor hij nooit gezorgd heeft; heeft voor zichzelf en zijn ouders – mijn grootouders – financiële putten gegraven.”

“Vele jaren later heb ik van mijn zussen vernomen dat het misbruik steeds overging naar de volgende. Mijn twee jongere zussen zijn allebei slachtoffer van seksueel misbruik door mijn moeder.”

“Ik ben er immers als dochter van een slachtoffer onrechtstreeks ook door getroffen. Hoewel mijn moeder dit seksueel geweld en de vele andere trauma’s in haar jeugd (alle familie verloren in de oorlog, als wees opgegroeid, ander fysiek en psychologisch geweld in het weeshuis, ...) redelijk goed doorgekomen is, mede dankzij het vinden van een hele zachte, respectvolle en bergripvolle man, heeft het verdriet van mijn moeder ook op mij een diepe indruk nagelaten en heeft het ook mijn leven beïnvloed.”

Afdeling 3

Fysieke gevolgen

Naast psychologische gevolgen, heeft seksueel geweld ook vaak een grote fysieke weerslag op slachtoffers: hun lichaam draagt de herinnering van het seksueel geweld. Het kan dan gaan om verwondingen of verminkingen van de genitaliën of andere letsels. Verder manifesteren de genoemde psychologische gevolgen (zie hoger, onder afdeling 2) zich vaak ook in lichamelijk klachten. Voorbeelden zijn: slechte gezondheid, slaap- en eetproblemen, medicatie en impotentie.

“Mijn lichaam staat vol littekens en ik heb 36 hechtingen in mijn testikels, mijn hoofd en mijn handen.”

“Ma vie a été jalonnée de problèmes de santé qui se sont le plus souvent manifestés par des symptômes dermatologiques, des troubles nerveux, des stomatites aphteuses chroniques, des eczémas, des addictions à toutes sortes de régimes alimentaires ou de sports extrêmes, de la bigorexie. Je n’ai jamais accepté mon corps et tout ce qui me renvoyait de près ou de loin à mes imperfections prenait des proportions totalement irrationnelles. Je me sentais malade presque tout le temps et, en même temps, il m’était presque impossible de me soigner, de rencontrer des médecins ou même de prendre des médicaments. Le simple fait d’avoir l’idée de me soigner me rendait malade.”

“Le jour de ma sortie, j’ai également été informée que j’avais été stérilisée. Je n’avais certainement pas demandé cette stérilisation ou consenti à celle-ci.” [trad.]

“Elle dit elle-même littéralement qu’elle rampe et essaie de se lever. Elle est presque constamment en mode de survie. Même une double dose de somnifères n’a parfois aucun effet. Elle est en permanence dans une sorte d’état de veille pendant son sommeil. Au moindre bruit, elle se réveille. Elle souffre beaucoup.” [trad.]

“Au niveau de la santé, viennent en premier les problèmes de sommeil, avec des périodes d’hypervigilance qui m’empêchent d’avoir des nuits sereines et réparatrices. Comme si on allait encore venir me surprendre dans mon lit.”

“Pendant cette année scolaire, j’ai perdu tous mes cheveux. J’ai encore les coordonnées du médecin qui m’a soigné à Bruxelles. C’était très douloureux et psychologiquement difficile à supporter. Il n’y a jamais eu de diagnostic, mais le stress de cette période en fut probablement la cause. En raison de cette période j’ai également une mauvaise estime de moi, ce qui a affecté ma vie ultérieure et m’a privé de l’opportunité d’exploiter pleinement mes talents.” [trad.]

“J’ai ensuite consulté un ostéopathe/kinésithérapeute à de nombreuses reprises pour des problèmes de dos/cou que je pensais liés à cet incident, ’ais comme aucune fracture n’a alors été constatée, cela n’a pas été reconnu comme tel sur le plan clinique. [...] Les médecins qui pratiquent la médecine classique m’ont souvent donné l’impression que j’étais folle et on m’a souvent conseillé de prendre des antidépresseurs pour soigner mes douleurs.” ’15/01/2024) [trad.]

“Aujourd’hui encore, je porte les séquelles d’une agression sexuelle. [...] Chaque acte un peu intime qu’une infirmière, un kinésithérapeute ou un médecin doit accomplir déclenche chez moi des réactions traumatiques et la réapparition de souvenirs. Il m’est très

“Mijn leven werd onderbroken door gezondheidsproblemen, die zich meestal manifesteerden als dermatologische symptomen, zenuwaandoeningen, chronische afeten, eczeem, verslavingen aan allerlei diëten of extreme sporten, bigorexie. Ik heb mijn lichaam nooit geaccepteerd en alles wat ook maar enigszins herinnerde aan mijn imperfecties nam totaal irrationele vormen aan. Ik voelde me bijna altijd ziek en tegelijkertijd was het voor mij bijna onmogelijk om voor mezelf te zorgen, naar de dokter te gaan of zelfs maar medicijnen te nemen. Het idee alleen al om mezelf te behandelen maakte me ziek.” [vert.]

“Op de dag van mijn ontslag werd ik tevens in kennis gesteld dat ik gesteriliseerd was. Ik had hier zeker niet om gevraagd en geen toestemming voor gegeven.”

“Ze spreekt zelf letterlijk over kruipen en proberen overeind te komen. Ze is bijna continu in overlevingsmodus. Zelfs een dubbele dosis slaapmedicatie heeft soms geen effect. Ze is permanent in een soort van waaktoestand tijdens haar slaap. Bij het minste geluid is ze wakker. Ze heeft veel pijn.”

“Wat mijn gezondheid betreft, is het eerste probleem de slaap, met periodes van hyperwaakzaamheid waardoor ik geen goede nachtrust krijg. Het is alsof iemand me weer gaat verrassen in mijn bed.” [vert.]

“Tijdens dat schooljaar verloor ik al mijn haar. Ik heb nog altijd de gegevens van de dokter die mij hiervoor in Brussel behandelde. Het was heel pijnlijk en psychisch zwaar om dragen. Er is nooit een diagnose gesteld, maar de stress in die periode zal waarschijnlijk wel de oorzaak zijn geweest. Deze periode bezorgde mij ook een laag zelfbeeld, iets wat mijn verdere leven heeft beïnvloed en mij de kans heeft ontnomen om mijn talenten volop te benutten.”

“Ik heb nadien nog vaak naar een osteopaat/kinésist geweest voor klachten in mijn rug/nek, die volgens mij gelinkt waren aan dat voorval, maar omdat er op het moment zelf geen breuken waren waargenomen werd dat klinisch niet zo herkent. [...] Artsen die zich houden aan de klassieke geneeskunde gaven mij vaak het gevoel dat ik gek was en er werd vaak geadviseerd om antidepressiva te nemen als antwoord op mijn klachten.”

“Tot op vandaag draag ik de gevolgen van de aanranding. [...] Elke intiemere handeling die een verpleegkundige, kinesist of arts moet stellen, triggert traumareacties en herbelevingen bij mij. Het maakt het extreem moeilijk om rustig te blijven tijdens de noodzakelijke (para)

difficile de rester calme pendant les traitements (para) médicaux nécessaires. En outre, cela a un impact énorme sur mon couple et sur ma sexualité. J'ai commencé à grincer violemment des dents à cause de l'incident, au point de perdre des morceaux de dents." [trad.]

"Je pensais avoir bien rangé mon traumatisme dans une boîte et avoir repris le cours de ma vie. En 2022, j'ai commencé à ressentir de plus en plus de symptômes physiques: tensions musculaires, hyperventilation, crises de panique. Parfois, mon corps refusait complètement de me servir. J'ai eu de plus en plus de problèmes à cause de cela. Finalement, j'ai commencé à souffrir de crises de panique au travail également. [...] Je me tapais la tête contre le mur, il fallait que quelque chose change. J'ai demandé l'aide d'une psychologue. Lors de la première séance, elle m'a immédiatement indiqué que le traumatisme refoulé était mon plus gros problème." [trad.]

Section 4

Conséquences sociales et financières

Les violences sexuelles subies pendant l'enfance ont pour conséquence de diminuer la confiance fondamentale et le sentiment de sécurité, ce qui peut également avoir de graves conséquences sur les relations sociales en dehors du contexte familial, par exemple avec les amis et les collègues. Les victimes ont souvent un rapport compliqué avec l'autorité, la loyauté, les tensions et les responsabilités sur leurs lieux de travail. En outre, elles se trouvent souvent dans une situation financière précaire en raison du coût élevé de leurs soins de santé. De plus, elles font souvent des études d'un niveau inférieur à leurs capacités, ce dont elles souffrent toute leur vie et qui se répercute sur leur carrière professionnelle et leur vulnérabilité socio-économique:

"Il m'arrive de devoir littéralement choisir entre me soigner et me nourrir." [trad.]

"Il faut trouver une solution, y compris sur le plan financier. X et moi, nous avons tous les deux des difficultés financières. Je ne peux pas me permettre une visite chez le psychiatre ou le psychologue. Ce n'est pas possible, mais je dois prendre 15 pilules par jour." [trad.]

"Plus jamais mon rapport à l'autorité ne sera serein, plus jamais je ne pourrai passer un examen. Je suis coupé dans mon élan pour suivre des études supérieures. Il y a le foot, mais je bois trop. Je suis trop dans la provocation pour réussir."

medische behandelingen. Verder heeft het een gigantische impact op mijn relatie en seksualiteitsbeleving. Ik ben door het incident hevig beginnen knarsetanden, tot het afbrokkelen van stukjes tand toe."

"Ik dacht dat ik mijn trauma netjes in een doosje opgeborgen had, en ging verder met mijn leven. In 2022 begon ik steeds meer fysieke klachten te ondervinden. Spierspanningen, hyperventilatie, paniekaanvallen. Soms weigerde mijn lichaam volledig dienst. Ik kwam hierdoor steeds vaker in de problemen. Uiteindelijk kreeg ik ook op het werk last van paniekaanvallen. [...] Ik was keihard tegen de muur aan het knallen, er moest iets veranderen. Ik zocht hulp bij een psychologe. In de eerste sessie gaf ze meteen aan dat het onderdrukte trauma voor mij het grootste probleem was."

Afdeling 4

Sociale en financiële gevolgen

Het gevolg van seksueel geweld in de kindertijd resulteert in een aangetast basisvertrouwen en veiligheidsgevoel, wat ook ernstige gevolgen kan hebben op de sociale relaties buiten familieverband, zoals met vrienden en collega's. Zo hebben slachtoffers vaak een moeilijke verhouding tot autoriteit, loyaliteit, spanningen en verantwoordelijkheid op hun werkplek. Daarenboven komen slachtoffers vaak in financieel precaire situaties terecht door hoge zorgkosten. Slachtoffers hebben vaak ook onder hun niveau gestudeerd, iets waarmee zij levenslang worstelen en wat ook een impact heeft op hun professionele loopbaan en sociaaleconomische kwetsbaarheid:

"Ik moet soms letterlijk kiezen tussen therapie of brood."

"Er moet een oplossing komen, ook financieel. X en ik, wij hebben het allebei niet breed. Ik kan me nu geen bezoek aan de psychiater of psycholoog veroorloven. Dat lukt me niet, maar ik moet wel vijftien pillen per dag nemen."

"Mijn relatie met autoriteit zal nooit meer sereen zijn en ik zal nooit een examen kunnen halen. Ik ben de weg naar hoger onderwijs helemaal kwijt. Er is voetbal, maar ik drink te veel. Ik ben een te grote provocateur om te slagen." [vert.]

“Je n’ai travaillé que 25 mois au total. [...] Vous savez peut-être que se figer, se battre ou s’enfuir sont les réactions de survie. Eh bien, je m’enfuis toujours, et tout de suite. Je ne le fais pas parce que je le veux, mais parce que j’ai vraiment des crises de panique, quoi que je fasse ou quelle que soit la thérapie que je suive. Je n’ai pu conserver aucun boulot. Dans les relations de travail, la confiance est rompue, complètement rompue. Mais bon, je suis toujours là. Par moments, je ne fais que survivre, surtout sur le plan financier.” [trad.]

“J’ai ma compagne actuellement. Je dois vivre avec. On ne doit pas vivre à trois. Or on vit à trois depuis qu’on est ensemble. Ce n’est pas évident à vivre. Il y a plein de dysfonctionnements dans ma construction qui font que je suis là aujourd’hui et que j’e n’ai pas forcément eu la vie que j’avais envie d’avoir. C’est ce curé qui, un jour, a décidé de ce que je ferai de ma vie. Même si j’estime qu’elle n’a pas été ratée, elle n’a pas été celle que, moi, j’aurais choisie. Et encore aujourd’hui, je ne suis pas l’homme que j’aurais probablement voulu devenir.”

“Il n’y a pas que le sentiment d’impuissance et le problème de ne pas être cru, il y a aussi les douleurs physiques, comme les maux de dos, et les douleurs psychiques, comme le fait de fuir dans le travail. J’ai été chauffeur de camion pendant de nombreuses années. Si je conduisais maintenant, j’aurais peur de me croiser.” [trad.]

“J’ai tout de même réussi et j’ai obtenu mon graduat, qui correspond maintenant au diplôme de bachelier. Mais après, ça a été une succession de métiers sans avenir. J’étais constamment confronté au rapport de force dans la relation employé-employeur.” [trad.]

“Et puis, il y a ce que j’appelle mes cauchemars de jour: des sensations tactiles qui apparaissent quand je m’y attends le moins. Quand je croise quelqu’un qui a une odeur de tabac froid comparable à celle de mon agresseur, je suis pris d’un léger malaise. [...] Ma tension s’élève lorsqu’un homme, même un ami, s’approche trop près de moi. J’ai envie de le repousser mais je suis comme paralysé.”

“Je sentais en effet que j’étais à court d’argent et au bord de la pauvreté. En fait, au milieu du mois, je n’avais plus d’argent. En grappillant un peu ici et là et en achetant de la nourriture bon marché chez Aldi, nous arrivions néanmoins à survivre, mes enfants et moi, jusqu’au mois suivant. Je me suis donc sentie très pénalisée matériellement par ce qui s’est passé.” [trad.]

“Mon dossier a été clôturé. La transaction a été signée. J’ai reçu 5.000 euros sur mon compte. Il n’y a pas eu

“Ik heb in totaal nog maar 25 maanden gewerkt. [...] U weet wellicht dat bevriezen, vechten of vluchten de overlevingsreacties zijn. Welnu, ik vlucht altijd, en altijd onmiddellijk. Dat doe ik niet omdat ik dat wil, maar omdat ik echt paniekaanvallen heb, wat ik ook doe of welke therapie ik ook volg. Ik kon het in geen enkele job uithouden. In werkrelaties is dat vertrouwen stuk, volledig kapot. Maar goed, ik ben er dus nog. Bij momenten is het overleven, zeker financieel.”

“Ik heb nu mijn partner. Ik moet met haar samenwonen. Drie mensen horen niet samen te wonen. Maar we leven als een trio sinds we samen zijn. Het is niet makkelijk om mee te leven. Er zijn veel disfuncties in mijn bouw die ervoor zorgen dat ik hier nu zit en dat ik niet per se het leven heb gehad dat ik wilde hebben. Het was deze priester die op een dag besliste wat ik met mijn leven zou doen. Ook al denk ik niet dat het een mislukking is geweest, het is niet het leven geweest dat ik zou hebben gekozen. En zelfs vandaag ben ik niet de man die ik waarschijnlijk had willen worden.” [vert.]

“Er is niet alleen de onmacht en het probleem niet geloofd te worden, er zijn ook fysieke letsels, zoals rugklachten, en geestelijk leed, zoals wegvluchten in het werk. Ik ben jarenlang vrachtwagenchauffeur geweest. Mocht ik nu rondrijden, dan zou ik bang zijn om mezelf tegen te komen.”

“Ik slaagde alsnog en behaalde mijn graduaat, wat nu een bachelor is. Daarna begon echter de periode van twaalf ambachten en dertien ongelukken. Ik werd steeds weer geconfronteerd door de machtsverhouding in de werknemer-werkgeverrelatie.”

“En dan zijn er nog wat ik mijn nachtmerries van overdag noem: tactiele sensaties die opkomen wanneer ik ze het minst verwacht. Als iemand naar koude tabak ruikt, vergelijkbaar met die van mijn aanvaller, voel ik me een beetje ongemakkelijk. [...] De spanning neemt toe als een man, zelfs een vriend, te dicht bij me komt. Ik wil hem wegduwen, maar het is alsof ik verlamd ben.” [vert.]

“Ik voelde immers dat ik aan lagerwal was geraakt en dat ik op het randje van de armoede zat. In het midden van de maand was mijn geld namelijk op. Door hier en daar wat bijeen te krabben en met goedkoop eten uit de Aldi konden ik en mijn kinderen toch nog overleven, tot de volgende maand. Ik voelde me dus erg materieel benadeeld door wat er gebeurd was.”

“Mijn dossier werd afgehandeld. De dading werd ondertekend. Ik kreeg 5.000 euro op mijn rekening. Er

d'autre demande ou proposition de suivi psychologique, et je n'ai plus entendu parler du diocèse. Je me suis senti handicapé. Il ne me manquait pas une jambe ou un bras, mais j'avais perdu un morceau de mon enfance." [trad.]

"Pendant ces trente années de refoulement, j'ai adopté une conduite dysfonctionnelle sur le plan relationnel en ce qui concerne l'image que je me faisais de moi et l'image que je renvoyais aux gens. Ma vie, c'était toujours faire bonne figure alors que, fondamentalement, j'étais toujours très mal et que je ne savais pas pourquoi."

"Toutes les victimes n'ont pas les moyens financiers de puiser dans leurs économies pour faire de telles dépenses dans le seul but de se soigner, d'essayer de vivre confortablement avec les conséquences de ce qui leur a été fait contre leur volonté. Personne ne devrait avoir à faire de telles dépenses pour se sauver d'une déchéance personnelle et physique. Cela coûterait beaucoup plus cher à la société si je n'avais pas trouvé ces soins et si j'étais toujours malade à 100 % chez moi aujourd'hui." [trad.]

Section 5

Récupération du traumatisme

Dans son rapport final de 2010, le professeur Peter Adriaenssens qualifie le témoignage des victimes de violences sexuelles de "faisceau de contradictions" (p. 126). Chaque victime traverse différemment les phases de récupération du traumatisme, qui s'accompagnent souvent de nombreux sentiments contradictoires: haine de l'auteur mais aussi de soi, image de soi détériorée ou faible, opposition entre le désir de se détacher de cet environnement et le besoin de continuer à en faire partie, opposition entre une demande d'aide et de reconnaissance et l'accent mis sur l'autonomie, opposition entre le déni et le sentiment de responsabilité de l'auteur et de son entourage. Cette récupération du traumatisme requiert une force extraordinaire que la commission d'enquête a constatée avec admiration au cours de nombreux témoignages:

"J'ai décidé malgré tout de continuer, d'aller de l'avant parce que j'en ai besoin, parce que je sens que c'est le moment. J'arrive à soixante ans. Si je ne le fais pas, je ne le ferai jamais. Et j'en ai besoin. Je dois me reconstruire."

"Je suis entrée dans une phase où je ne me considère plus comme une victime, mais comme une survivante, comme nous nous appelons tous. Cependant, je suis et je reste mécontente et en colère." [trad.]

is geen verdere vraag of voorstel tot opvolgende begeleiding geweest, en van het bisdom heb ik niets meer gehoord. Ik voelde mij andersvalide. Ik miste geen been of arm, maar ik was een stuk van mijn kind-zijn kwijt."

"Tijdens deze dertig jaar van onderdrukking nam ik disfunctioneel gedrag aan wat betreft mijn zelfbeeld en het beeld dat ik naar mensen uitstraalde. Mijn leven draaide altijd om het opzetten van een dapper gezicht, terwijl ik er in wezen altijd slecht aan toe was en ik niet wist waarom." [vert.]

"Niet elk slachtoffer heeft de financiële buffer om zijn spaargeld aan te spreken om dergelijke uitgaven te doen om louter en alleen voor zichzelf te zorgen. Om te proberen comfortabel te leven met de gevolgen van wat hen ongewenst is aangedaan. Niemand zou zo diep in hun buidel moeten tasten om zichzelf te redden van een persoonlijke en fysieke ondergang. Het zou de maatschappij stukken meer kosten als ik die zorg niet gevonden had, en op vandaag nog steeds 100 % ziek thuis zou zijn."

Afdeling 5

Traumaherstel

In zijn eindrapport van 2010, noemt professor dr. Peter Adriaenssens de getuigenis van slachtoffers van seksueel geweld "een vat vol tegenstellingen" (p. 126). Elk slachtoffer gaat op een andere manier door de fases van traumaherstel en daarbij komen vaak veel tegenstrijdige gevoelens kijken: haat tegen de pleger versus tegen zichzelf, een geschonden of laag zelfbeeld, de wens zich af te scheuren versus de nood om tot die omgeving te blijven behoren, hulp en erkenning vragen versus zelfredzaamheid benadrukken, ontkennen versus verantwoordelijkheidsgevoel van de pleger en zijn omgeving. Dat traumaherstel vraagt een buitengewone kracht, dat de onderzoekscommissie in zovele getuigenissen met bewondering vaststelt:

"Ondanks alles heb ik besloten om door te gaan, om verder te gaan omdat ik dat nodig heb, omdat ik voel dat de tijd rijp is. Ik word bijna zestig. Als ik het niet doe, doe ik het nooit. En ik moet het doen. Ik moet mezelf weer opbouwen." [vert.]

"Ik ben in een fase gekomen waarin ik mezelf niet meer als slachtoffer beschouw, maar als overlever, zoals we ons allemaal noemen. Ik ben en blijf evenwel misnoegd en kwaad."

“Personne ne peut être réduit à une compilation de ses pires expériences. Personne ne peut être réduit à une étiquette psychique. La forme, la taille, la couleur ou la langue d’une personne n’ont pas d’importance. J’ai fait l’expérience que le lien avec les autres pouvait être rompu, et je témoigne aujourd’hui que malgré la violence à laquelle j’ai survécu, ce lien peut toujours être rétabli.” [trad.]

“Aujourd’hui, je ne me considère pas ou plus comme une victime. Je suis un survivant, ou un rescapé. Ce sont des mots lourds mais que je choisis volontairement [...]. Il y a une chose qu’ils n’ont pas pu faire: tuer mon âme ou la poésie que j’ai encore dans la tête. Mais ils ont semé la mort dans le peu d’espoir qu’il y’avait dans le quotidien le plus banal de l’existence, même maintenant que j’ai des enfants.”

“J’ai survécu et aujourd’hui je vis. Je vis avec ma famille, avec mes échecs et mes succès, avec mes amis et mon réseau. Aujourd’hui, je vis pour pouvoir vous parler, pour pouvoir me trouver en votre compagnie.” [trad.]

“Depuis quelques années, je ne me considère plus comme une victime, mais toujours comme mon allié. Depuis plusieurs années, grâce à la spiritualité, qui est pour moi différente de la religion, je me libère lentement mais sûrement de la condition de victime. Malgré l’injustice qui m’a été faite, je refuse de haïr.” [trad.]

“Le sentiment que la vie a très peu de valeur m’incite à nouveau à envisager la fin. Pourquoi avoir survécu si longtemps? Je ne sais pas, j’ai du mal à le comprendre et encore moins à l’expliquer. C’est certainement dû à la force qui pousse tout être humain à vouloir vivre et survivre malgré tout.” [trad.]

“Enfin, même si ma vie n’est pas définie que par ça [...], je suis sûr d’une chose: je ne vis pas, j’essaie de vivre!”

“Après des années d’oppression, de menaces et d’incrédulité, j’ai enfin trouvé ma voix et le courage de la faire entendre. Je le ferai partout où je le pourrai pour amplifier la voix de mes compagnons d’infortune. L’ère du silence est enfin révolue.” [trad.]

*
* *

Il y a évidemment beaucoup d’autres victimes, et donc beaucoup d’autres histoires qui n’ont pas encore été racontées ici.

Comme mentionné ci-dessus, de nombreuses victimes ont trouvé le courage de fournir un **témoignage écrit**

“Niemand is alleen een verzameling van zijn slechtste ervaringen. Niemand is alleen een psychisch label. De vorm, maat, kleur of taal van een mens is niet belangrijk. Ik ervaarde hoe de verbinding met anderen kapot kon worden gemaakt, en vandaag getuig ik dat die verbinding, ondanks het geweld dat ik heb overleefd, alsnog kon worden hervonden.”

“Tegenwoordig beschouw ik mezelf niet (meer) als slachtoffer. Ik ben een overlever. Dit zijn zware woorden, maar ik kies ze bewust [...]. Ze zijn er niet in geslaagd om één ding te doen: mijn ziel doden of de poëzie die nog steeds in mijn hoofd zit. Maar ze hebben de dood geschapen in de weinige hoop die er was in het meest banale dagelijkse bestaan, zelfs nu ik kinderen heb.” [vert.]

“Ik overleefde, en vandaag leef ik. Ik leef met mijn gezin, met mijn falen en opstaan, met mijn vrienden en mijn netwerk. Vandaag leef ik om hier te kunnen spreken, om deel te kunnen uitmaken van uw gezelschap.”

“Sinds enkele jaren beschouw ik mij niet meer als slachtoffer, maar wel nog steeds als een bondgenoot. Sinds enkele jaren heb ik via spiritualiteit, wat voor mij iets anders is dan religie, mezelf langzaam maar zeker bevrijd van het slachtofferschap. Ondanks het onrecht dat mij is aangedaan, weiger ik te haten.”

“Het aanvoelen van als het leven nog zo weinig voor je betekent, doet me eens te meer richting levenseinde plannen. Waarom al zo lang overleefd? Ik weet het niet, ik kan het zelf moeilijk begrijpen en nog minder verklaren. Gewoon de kracht zeker, die van ieder mens uitgaat om toch te willen leven en overleven.”

“Nu ja, ook al is dat niet het enige dat mijn leven bepaalt [...], één ding weet ik zeker: ik leef niet, ik probeer te leven!” [vert.]

“Ik heb na jaren van onderdrukking, bedreiging en ongeloof eindelijk mijn stem gevonden en de moed bijeengeschaapt om ze te laten horen. Ik zal ze inzetten waar ik kan om de stemmen van mijn medelotgenoten te versterken. Het tijdperk van zwijgen is eindelijk voorbij.”

*
* *

Er zijn uiteraard nog vele andere slachtoffers, en dus zijn er ook veel andere verhalen die hier nog niet worden verteld.

Zoals hoger wel reeds aangegeven, vonden wel nog heel wat slachtoffers de moed om via het contactpunt van

à la commission d'enquête par l'intermédiaire du point de contact du Médiateur fédéral.

Pour certains de ces témoins écrits (ci-après dénommés "**témoins silencieux**"), c'était la première fois qu'ils témoignaient. Pour eux, outre l'appel lancé, l'émission "*Godvergeten*" sur la VRT, ou "*QR le débat: les abus sexuels dans l'Eglise*" sur la RTBF, a souvent été la raison directe de leur témoignage.

Elles aussi témoignent toutes du lourd impact que les contacts sexuels non désirés et les violences sexuelles ont eu sur elles, et ce tant sur le plan relationnel et familial que sur le plan social et financier, comme l'ont également décrit plus haut les victimes entendues dans le cadre de la commission d'enquête.

Avec leur accord explicite, ces témoignages écrits ont également été compilés (de manière anonyme) dans un **livre de témoignages captivant "Vies Brisés"** en collaboration avec la commission spéciale flamande, l'Institut flamand des droits humains (*Vlaams Mensenrechteninstituut*), l'Institut Fédéral des Droits Humains, le point de signalement flamand des comportements transgressifs (*Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag*) et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

Cette compilation de "témoins silencieux" (les témoins qui ont communiqué leur histoire par écrit au Médiateur fédéral) accompagnera également le présent rapport. De cette manière, la commission d'enquête souhaite également donner une voix claire à ces témoignages écrits (silencieux).

CHAPITRE 3

La parole aux victimes: leurs recommandations

Comme les victimes et les témoins entendus par la commission d'enquête, les "témoins silencieux" ont également été une source d'inspiration importante pour la commission d'enquête dans son travail.

En outre, nombre de ces "témoins silencieux" ont non seulement fait part de leur histoire et de leur expérience, mais ils avaient également une question ou un message clair à l'intention de la commission d'enquête.

Par exemple, certains "témoins silencieux" ont posé des questions sur (une révision de) l'indemnisation.

Mais la plupart d'entre eux souhaitaient obtenir ou demander la reconnaissance des victimes de violences

de Federale Ombudsman een **schriftelijke getuigenis** aan de onderzoekscommissie te bezorgen.

Voor sommige van deze schriftelijke getuigen (hierna "**stille getuigen**" genoemd)- was het de eerste keer dat zij hun getuigenis deden. Voor hen was, naast de gelanceerde oproep, het programma "*Godvergeten*" op de VRT, of "*QR le débat: les abus sexuels dans l'Eglise*" op de RTBF, vaak de directe aanleiding om hun getuigenis te doen.

Ook zij getuigen allen over de zware impact die de ongewenste seksuele contacten en het seksueel geweld op hen gehad hebben, en dit zowel op relationeel en familiaal vlak, als sociaal en financieel, zoals ook hierboven omschreven door de slachtoffers die in de onderzoekscommissie werden gehoord.

Mits hun uitdrukkelijk akkoord werden ook deze schriftelijke getuigenissen (op anonieme wijze) gebundeld in een pakkend **getuigenissenboek "Gebroken Levens"**, in samenwerking met de Vlaamse Bijzondere Commissie, het Vlaams Mensenrechteninstituut, het Federaal Instituut voor de Rechten van de Mens, het Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend gedrag en het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen.

Deze bundeling van "stille getuigen" (de getuigen die hun verhaal schriftelijk hebben bezorgd aan de Federale Ombudsman) zal ook bij dit rapport worden gevoegd. De onderzoekscommissie wenst zo deze (stille) schriftelijke getuigenissen ook een duidelijke stem te geven.

HOOFDSTUK 3

Slachtoffers aan het woord: hun aanbevelingen

Net zoals de in de onderzoekscommissie gehoorde slachtoffers en getuigen, waren ook de "stille getuigen" een belangrijke inspiratiebron voor de onderzoekscommissie bij haar werkzaamheden.

Velen van deze "stille getuigen" deelden overigens niet enkel hun verhaal en ervaringen, maar hadden ook een duidelijke vraag of boodschap voor de onderzoekscommissie.

Zo vroegen enkele "stille getuigen" vragen naar (een herziening van) een vergoeding.

Maar de meesten wilden met hun getuigenis erkenning krijgen of vragen voor de slachtoffers van seksueel

sexuelles par le biais de leur témoignage. Beaucoup voulaient également confirmer ou renforcer les témoignages d'autres personnes, et notamment éviter que d'autres ne subissent le même sort.

Dans ce contexte, plusieurs "témoins silencieux" ont soulevé un certain nombre de points d'attention et de recommandations.

La commission d'enquête souhaite les reprendre (structurées et résumées) ci-dessous, afin de leur donner la primeur sur ce point également:

(a) La prévention et la détection précoce des rapports sexuels non consentis et des violences sexuelles

— Il faudrait mettre sur pied une politique dans les écoles, les établissements de soins, etc. et prévoir des formations pour le personnel enseignant et soignant pour qu'ils perçoivent les signes (par exemple, des changements dans le comportement, une baisse des résultats, etc.) susceptibles d'indiquer l'existence de rapports sexuels non consentis.

— Il faudrait élaborer des conditions de recrutement pour et/ou organiser une surveillance et/ou un contrôle des fonctions qui accordent aux adultes une responsabilité directe sur les enfants et les jeunes.

(b) Le signalement de rapports sexuels non consentis et de violences sexuelles

— Les victimes doivent pouvoir s'exprimer en toute confiance, dans un environnement sûr, sans craindre de représailles de la part de l'auteur. À cet égard, il convient d'accorder une attention particulière à la situation spécifique des personnes vulnérables, par exemple les personnes handicapées, les enfants et les jeunes. Il en va de même en ce qui concerne la preuve des violences sexuelles ("la parole d'un enfant contre la parole d'un adulte" / "comment un enfant peut-il recueillir des preuves?").

— Il faudrait que les pouvoirs publics créent un point de contact, qui regroupera plusieurs services et organisations et qui offrira un espace pour la formation et la sensibilisation.

(c) La mise en place d'une aide facile d'accès, de longue durée et financièrement abordable

— Plusieurs victimes soulignent les graves conséquences psychiques découlant des expériences traumatiques. Des connaissances sont nécessaires pour reconnaître ces signaux et symptômes et les traiter efficacement.

geweld. Velen wilden ook de getuigenissen van anderen bevestigen of versterken, en in het bijzonder voorkomen dat anderen hetzelfde lot zouden ondergaan.

In dat kader opperden verschillende "stille getuigen" een aantal aandachtspunten en aanbevelingen.

De onderzoekscommissie wil deze graag (gestructureerd en samengevat) hieronder opnemen, om hen ook op dit punt zo als eerste het woord te geven:

(a) Preventie en voortijdige detectie van ongewenste seksuele contacten en seksueel geweld

— Uitwerken van een beleid in scholen, zorginstellingen, ... en voorzien van opleidingen voor onderwijzend- en zorgpersoneel, om signalen op te vangen (zoals gedragswijzigingen, daling van resultaten, ...) die mogelijks op ongewenst seksueel gedrag zouden kunnen wijzen.

— Uitwerken van aanwervingsvoorwaarden voor en/of organiseren van toezicht en/of controles op functies waarbij volwassenen rechtstreekse verantwoordelijkheid hebben over kinderen en jongeren.

(b) Melding van ongewenste seksuele contacten en seksueel geweld

— Slachtoffers moeten in alle vertrouwen hun verhaal kunnen doen, in een veilige omgeving, zonder angst voor repressie van de dader. Daarbij moet bijzondere aandacht gaan naar de specifieke situatie van kwetsbare personen, zoals mensen met een handicap, kinderen en jongeren. Dit geldt ook voor wat het bewijs van het seksueel geweld betreft ("woord van een kind tegen woord van een volwassene" / "hoe kan een kind bewijzen verzamelen?").

— Oprichting van een meldpunt vanuit de overheid, waar verschillende diensten en organisaties een plaats vinden en waar ruimte is voor vorming en sensibilisering.

(c) Voorzien van laagdrempelige, langdurige en betaalbare hulpverlening

— Verschillende slachtoffers wijzen op de zware psychische gevolgen die de traumatische ervaringen met zich meebrengen. Er is nood aan kennis om deze signalen en symptomen te herkennen en efficiënt te behandelen.

— Cette aide psychologique et ce soutien sont souvent nécessaires pendant une longue durée, ce qui entraîne des frais importants. Les victimes demandent dès lors une intervention dans ces frais ou une réduction des tarifs pratiqués.

(d) La reconnaissance des victimes – La transparence et l'ouverture de l'enquête

— Plusieurs témoins indiquent avoir été auditionnés par l'une des commissions et avoir été indemnisés, mais ils ont du mal à accepter le fait d'avoir dû signer une clause de confidentialité.

— Ils réclament une reconnaissance explicite par l'Église catholique et, si c'est encore possible, la punition des auteurs. Plusieurs témoins évoquent également des documents, procès-verbaux, ... qui ont disparu et demandent d'avoir accès à l'enquête et que toute la transparence soit faite à son égard.

(e) La reconnaissance et le soutien des organisations spécialisées

Plusieurs témoins évoquent le soutien nécessaire qui leur a été apporté par des organisations spécialisées, souvent par des compagnons d'infortune qui ont subi les mêmes traumatismes. Ils demandent que ces organisations soient reconnues et soient suffisamment soutenues financièrement / subventionnées.

(f) Recherche scientifique – Banques de données

Il est demandé d'effectuer davantage de recherches (voir par exemple UN-MENAMAIS) et de conserver plus de données chiffrées⁶.

Par souci d'exhaustivité, la commission d'enquête informe également qu'elle a reçu des recommandations et des suggestions de la part de nombreux témoins et d'autres organisations entendues, qu'elle a commencé à traiter et pour lesquelles elle tient à remercier chaleureusement toutes les personnes qui l'ont fait.

*
* *

Un mot de remerciement

Enfin, la commission d'enquête remercie une nouvelle fois toutes les victimes.

⁶ https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

— Vaak is die psychologische hulp en ondersteuning langdurig nodig, wat een zware financiële kost met zich meebrengt. Slachtoffers vragen dan ook dat er tegemoetkoming in de kosten zou zijn, of verminderde tarieven gehanteerd zouden worden.

(d) Erkenning van de slachtoffers – Transparantie en openheid van het onderzoek

— Verschillende getuigen melden dat ze gehoord zijn door één van de commissies en een vergoeding ontvangen hebben, maar hebben het moeilijk met de akte van geheimhouding die ze moesten ondertekenen.

— Zij vragen uitdrukkelijke erkenning door de katholieke kerk en, waar nog mogelijk, bestraffing van de daders. Verschillende getuigen verwijzen ook naar documenten, processen-verbaal, ... die verdwenen zijn en vragen volledige transparantie en inzage in het onderzoek.

(e) Erkenning en ondersteuning van gespecialiseerde organisaties

Verschillende getuigen maken melding van de noodzakelijke steun die ze via gespecialiseerde organisaties kregen, vaak van lotgenoten die hetzelfde trauma hebben meegemaakt. Zij vragen erkenning van deze organisaties en voldoende financiële ondersteuning / subsidiëring.

(f) Wetenschappelijk onderzoek – Databanken

Vraag om meer onderzoek te doen (zie bijvoorbeeld UN-MENAMAIS) en om meer cijfergegevens bij te houden⁶.

Volledigheidshalve geeft de onderzoekscommissie ook mee dat zij ook van veel gehoorde getuigen en andere organisaties aanbevelingen en suggesties heeft ontvangen, waarmee zij aan de slag is gegaan en waarvoor zij eenieder die dit heeft gedaan erg wil bedanken.

*
* *

Dankwoord

Tot slot dankt de onderzoekscommissie nogmaals alle slachtoffers.

⁶ https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

Sans le courage et la force qu'il leur a fallu pour raconter leur histoire, ce rapport final n'aurait pas vu le jour. Leurs témoignages sont d'une valeur inestimable, non seulement pour cette commission d'enquête, mais aussi et surtout pour leurs compagnons d'infortune et à l'égard de la prise de conscience de la société dans son ensemble. Les victimes méritent de vivre une société qui les reconnaît, les entend et les aide dans leur quête de réponses justes et de rétablissement.

*
* *

Introduction au rapport

Le présent rapport rend compte des travaux de la Commission d'enquête parlementaire 2023-2024. Après un titre 1^{er} reprenant des informations générales, il fournit sous un titre 2 des explications concernant la terminologie, la prévalence, les facteurs de risque et les auteurs (titre 2).

La troisième partie du rapport (titre 3) comprend une série de constatations et de recommandations; elle est divisée en cinq volets et suit la structure des auditions de la Commission d'enquête. Cette partie porte sur les victimes (volet 1), sur l'Église et les organisations religieuses (volet 2) et sur l'approche en chaîne: police, justice et soutien aux victimes et aux auteurs (volet 3). Elle comporte également une évaluation réalisée par les services publics concernés concernant les recommandations du rapport de la commission spéciale de 2010 (volet 4), ainsi qu'un examen des conclusions du Conseil supérieur de la Justice sur l'enquête relative à l'"opération Calice".

Les constatations faites dans chaque volet appellent une série de recommandations, sur lesquelles la commission d'enquête s'est prononcée. Ces recommandations sont également regroupées à la fin du rapport (titre 4).

Sont joints au rapport les comptes rendus intégraux des auditions des réunions publiques, l'appel à témoignages (publié le 17 novembre 2023), les conclusions du Médiateur fédéral sur les témoignages écrits reçus et le livre à témoignages "Vies Brisés".

Les rapports intégraux des auditions ont été revus et approuvés par les personnes auditionnées et doivent être considérés comme faisant partie intégrante du présent rapport.

Zonder hun moed en kracht om een stem te geven aan hun levensverhaal, was dit eindverslag er niet geweest. Hun getuigenissen zijn van onschatbare waarde: niet enkel voor deze onderzoekscommissie, maar vooral ook voor hun lotgenoten en de ruimere bewustwording van de hele samenleving. Slachtoffers verdienen een samenleving die hen erkent, hoort en helpt in hun zoektocht naar rechtvaardige antwoorden en herstel.

*
* *

Inleiding op het verslag

Dit verslag vormt de neerslag van de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie 2023-2024. Na de algemene informatie (titel 1), volgt eerst de toelichting van de terminologie, prevalentie, risicofactoren en plegers (titel 2).

Het derde deel van het verslag (titel 3) behelst een reeks vaststellingen en aanbevelingen, opgedeeld in vijf luiken, die de structuur volgt van de hoorzittingen van de onderzoekscommissie. Het gaat om slachtoffers (luik 1), de Kerk en religieuze organisaties (luik 2) de ketenaanpak: politie, justitie en hulpverlening voor slachtoffers en plegers (luik 3). Voorts volgt een evaluatie door de betrokken overheidsdiensten van de aanbevelingen uit het rapport van de bijzondere commissie in 2010 (luik 4) en de bespreking van bevindingen van de Hoge Raad voor de Justitie over het onderzoek naar "Operatie Kelk".

Uit de vaststellingen per luik worden een reeks aanbevelingen gedestilleerd, waarover de onderzoekscommissie zich heeft uitgesproken. Deze aanbevelingen worden achteraan het rapport ook gebundeld weergegeven (titel 4).

Als bijlagen gaan de integrale verslagen van de hoorzittingen van de openbare vergaderingen, de oproep tot getuigenissen (gepubliceerd op 17 november 2023), de conclusies van de Federale Ombudsman over de ontvangen schriftelijke getuigenissen en het getuigenissenboek "Gebroken Levens".

De integrale verslagen van de hoorzittingen werden nagelezen en goedgekeurd door de gehoorde personen en moeten worden beschouwd als onderdelen van dit verslag.

Aux lecteurs

Dans le titre 3 (constatations et recommandations), le présent rapport procède à une description objective des propos tenus par les personnes auditionnées. Ces propos retranscrits, portés en référence et indiquant la personne qui les a tenus, ne sont pas imputables à la commission d'enquête ni aux rapporteurs. Lorsque la commission d'enquête procède elle-même à une constatation ou entend formuler une conclusion ou une recommandation, cela est chaque fois précisé explicitement.

Bericht aan de lezer

In titel 3 (vaststellingen en aanbevelingen) van dit verslag wordt een objectieve beschrijving gegeven van de uiteenzettingen van de gehoorde personen. Die getranscribeerde uiteenzettingen, waarvan wordt aangegeven waar ze terug te vinden zijn en wie ze heeft uitgesproken, kunnen niet aan de onderzoekscommissie, noch aan de rapporteurs worden toegeschreven. Telkens wanneer de onderzoekscommissie zelf een vaststelling doet of een conclusie of aanbeveling wenst te formuleren, wordt dit expliciet verduidelijkt.

TITRE 1^{ER}*Généralités*

sont exposées dans cette partie les informations générales relatives à l'institution de la commission d'enquête (chapitre 1^{er}), à ses missions (chapitre 2) et à sa composition (chapitre 3). Il est suivi d'un aperçu des personnes entendues par la commission d'enquête dans le cadre de sa mission (chapitre 4).

CHAPITRE 1^{ER}**Institution de la commission d'enquête parlementaire****Section 1^{re}***Procédure*

La proposition visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur le traitement des abus sexuels commis au sein et en dehors de l'Église, y compris sur leur traitement judiciaire, et sur leurs conséquences actuelles pour les victimes et pour la société, a été déposée le 10 octobre 2023 par M. Ben Segers (Vooruit), Mme Valerie Van Peel (N-VA), MM. Daniel Senesael (PS), Mathieu Bihet (MR), Olivier Vajda (Ecolo-Groen) et Koen Geens (cd&v), Mme Katja Gabriëls (Open Vld), M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) et Mmes Vanessa Matz (Les Engagés) et Sophie Rohonyi (DéFI) (DOC 55 3617/001).

Lors de sa réunion du 12 octobre 2023, la séance plénière a pris en considération la proposition et l'a renvoyée à la commission de la Justice. Elle a également accordé l'urgence à la proposition (CRIV 55 PLEN 266).

La commission de la Justice a examiné et adopté à l'unanimité la proposition lors de sa réunion du 17 octobre 2023 (DOC 55 3617/002 et 003).

A son tour, la plénière a discuté et adopté à l'unanimité la proposition lors de sa réunion du 19 octobre 2023 (CRIV 55 PLEN 267 et DOC 55 3617/004).

TITEL 1

Algemeen

Hierna wordt algemene informatie verstrekt over de instelling (hoofdstuk 1), de opdrachten (hoofdstuk 2) en de samenstelling (hoofdstuk 3) van de onderzoekscommissie. Daarna volgt een overzicht van de personen die de onderzoekscommissie heeft gehoord in het kader van haar onderzoeksopdracht (hoofdstuk 4).

HOOFDSTUK 1

Instellen van de parlementaire onderzoekscommissie**Afdeling 1***Procedure*

Het voorstel tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de aanpak van seksueel misbruik, in de Kerk en daarbuiten, met inbegrip van de gerechtelijke behandeling, en de gevolgen op vandaag voor slachtoffers en samenleving werd op 10 oktober 2023 ingediend door de heer Ben Segers (Vooruit), mevrouw Valerie Van Peel (N-VA), de heren Daniel Senesael (PS), Mathieu Bihet (MR), Olivier Vajda (Ecolo-Groen) en Koen Geens (cd&v), mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld), de heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) en de dames Vanessa Matz (Les Engagés) en Sophie Rohonyi (DéFI) (DOC 55 3617/001).

Tijdens de vergadering van 12 oktober 2023 heeft de plenaire vergadering het voorstel in overweging genomen en verwezen naar de commissie voor Justitie. Zij heeft tevens aan het voorstel de urgentie verleend (CRIV 55 PLEN 266).

De commissie voor Justitie heeft het voorstel besproken en eenparig aangenomen tijdens haar vergadering van 17 oktober 2023 (DOC 55 3617/002 en 003).

De plenaire vergadering heeft het voorstel op haar beurt besproken en eenparig aangenomen tijdens haar vergadering van 19 oktober 2023 (CRIV 55 PLEN 267 en DOC 55 3617/004).

Section 2*Installation*

De commission d'enquête a été constituée le 19 octobre 2023 sous la présidence de Mme Eliane Tillieux (PS), présidente de la Chambre des représentants.

Lors de cette même réunion, le bureau de la commission d'enquête parlementaire a été composé comme suit:

- présidente: Mme Sophie De Wit (N-VA);
- première vice-présidente: Mme Katleen Bury (VB);
- deuxième vice-président: M. Daniel Senesael (PS).

En outre, lors de la même réunion, les membres suivants ont été nommés rapporteurs:

- premier rapporteur: M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen);
- deuxième rapporteur: M. Mathieu Bihet (MR);
- troisième rapporteur: M. Koen Geens (cd&v);
- quatrième rapporteuse: Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB);
- cinquième rapporteuse: Mme Katja Gabriëls (Open Vld);
- sixième rapporteur: M. Ben Segers (Vooruit).

CHAPITRE 2

Missions**Section 1^{re}***Portée***§ 1^{er}. Compétences**

Le texte adopté par la plénière est le même que celui adopté par la commission de la justice (DOC 55 3617/003).

Afdeling 2*Oprichting*

De onderzoekscommissie werd op 19 oktober 2023 opgericht onder het voorzitterschap van mevrouw Eliane Tillieux (PS), voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Tijdens diezelfde vergadering wordt het bureau van de parlementaire onderzoekscommissie samengesteld als volgt:

- voorzitter: mevrouw Sophie De Wit (N-VA);
- eerste ondervoorzitter: mevrouw Katleen Bury (VB);
- tweede ondervoorzitter: de heer Daniel Senesael (PS).

Voorts werden tijdens diezelfde vergadering de volgende leden als rapporteur aangewezen:

- eerste rapporteur: de heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen);
- tweede rapporteur: de heer Mathieu Bihet (MR);
- derde rapporteur: de heer Koen Geens (cd&v);
- vierde rapportrice: mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB);
- vijfde rapportrice: mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld);
- zesde rapporteur: de heer Ben Segers (Vooruit).

HOOFDSTUK 2

Opdracht**Afdeling 1***Draagwijdte***§ 1. Bevoegdheden**

De tekst aangenomen door de plenaire vergadering is dezelfde als de tekst aangenomen door de commissie voor Justitie (DOC 55 3617/003).

L'article 1, § 2, de la proposition adoptée en plénière stipule que la mission de la commission d'enquête consiste⁷:

1° à examiner comment se déroulent les procédures de reconnaissance des victimes d'abus sexuels et dans quelle mesure la souffrance des victimes et de leurs proches est reconnue, notamment par l'Église, les organisations religieuses, la police et la justice. Quelles sont les améliorations nécessaires?;

2° à examiner comment les instances compétentes ont traité et traitent les plaintes relatives aux abus sexuels commis tant au sein qu'en dehors de l'Église. Quelles sont les améliorations nécessaires?;

3° à examiner dans quelle mesure les recommandations de la commission spéciale de la Chambre (2010-2011) ont été mises en œuvre;

4° à examiner si la justice a réagi adéquatement aux plaintes pour abus sexuels commis au sein de l'Église et d'organisations religieuses, et si elle les a examinées et traitées correctement; ainsi qu'à enquêter sur l'ensemble des circonstances, en particulier sur d'éventuelles interventions, incitations, pressions et influences politiques, financières, nationales ou étrangères, antérieures, simultanées et postérieures à l'enquête judiciaire baptisée "Opération Calice". Le Conseil supérieur de la Justice ayant décidé, le 5 octobre 2023, d'entamer une enquête particulière afin d'identifier d'éventuels dysfonctionnements dans le déroulement de la procédure pénale baptisée "Opération Calice", la commission entend coopérer étroitement avec le Conseil supérieur de la Justice pour le traitement de cette question de l'enquête;

5° à examiner comment la justice belge a coopéré avec les autorités étrangères pour traiter les dossiers concrets d'abus sexuels, identifier les auteurs, échanger des informations et, le cas échéant, faire rapatrier des auteurs en Belgique;

6° à examiner quelles actions ont été entreprises durant toutes ces années par l'Église et les organisations religieuses elles-mêmes pour prévenir les abus sexuels et dans quelle mesure il a été tenu compte des recommandations de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église (DOC 53 0520/002);

⁷ DOC 55 3617/002 en 004.

Artikel 1, § 2, van het in de plenaire vergadering aangenomen voorstel bepaalt dat de parlementaire onderzoekscommissie tot opdracht heeft⁷:

1° te onderzoeken hoe de erkenningsprocedures voor slachtoffers van seksueel misbruik verlopen en in welke mate slachtoffers en hun nabestaanden in het leed dat zij hebben ondergaan, worden erkend door onder meer de Kerk, door religieuze organisaties, door de politie en door justitie. Welke verbeteringen zijn noodzakelijk?;

2° te onderzoeken op welke manier er werd en wordt omgegaan door de bevoegde instanties met klachten omtrent seksueel misbruik, zowel binnen als buiten de Kerk. Welke verbeteringen zijn noodzakelijk?;

3° te onderzoeken in welke mate de aanbevelingen van de bijzondere commissie van de Kamer (2010-2011) werden uitgevoerd;

4° te onderzoeken of het gerecht adequaat heeft gereageerd op de klachten rond seksueel misbruik binnen de Kerk en religieuze organisaties, en die klachten adequaat heeft onderzocht en behandeld; alsook een onderzoek in te stellen naar alle omstandigheden, en inzonderheid naar eventuele politieke, financiële, nationale of buitenlandse interventies, instigatie, druk en beïnvloeding, voor, tijdens en na het onderzoek "Operatie Kelk". De Hoge Raad voor de Justitie heeft op 5 oktober 2023 beslist om een bijzonder onderzoek te starten naar mogelijke disfuncties in het verloop van de strafrechtelijke procedure in "Operatie Kelk". De commissie wenst voor deze onderzoeksvraag dan ook nauw samen te werken met de Hoge Raad voor de Justitie;

5° onderzoek te voeren naar de wijze waarop de Belgische Justitie heeft samengewerkt met buitenlandse autoriteiten om concrete dossiers van seksueel misbruik te onderzoeken, daders op te sporen, informatie uit te wisselen en daders desgevallend terug naar ons land te laten overbrengen;

6° te onderzoeken welke acties in al die jaren door de Kerk en religieuze organisaties zelf werden ondernomen om seksueel misbruik te voorkomen en in welke mate rekening werd gehouden met de aanbevelingen van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk (DOC 53 0520/002);

⁷ DOC 55 3617/002 en 004.

7° à examiner les possibilités envisageables pour responsabiliser l'Église et les organisations religieuses, notamment sur le plan financier, pour les faits avérés d'abus sexuels commis en leur sein;

8° à rédiger un rapport formulant des conclusions et des recommandations.

Dans le cadre de sa mission, la commission veille en particulier à ce que cette enquête parlementaire n'interfère pas avec d'éventuelles enquêtes judiciaires encore en cours (article 2 de la proposition).

L'article 3 de la proposition stipule que la commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission. La commission est mandatée pour procéder à des constats sur place et, le cas échéant, pour prendre les contacts internationaux requis pour l'accomplissement de sa mission.

L'article 4 de la proposition rappelle que la commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Par courrier du 23 octobre 2023, la commission d'enquête parlementaire a demandé à la première présidente de la cour d'appel de Bruxelles de désigner un magistrat en vue de l'accomplissement de devoirs d'instruction éventuels. Par courrier du 26 octobre 2023, la présidente de la commission d'enquête parlementaire est informé de la désignation de Mme Veerle Aelbrecht, conseiller néerlandophone à la cour d'appel de Bruxelles, en qualité de magistrat instructeur. Le 9 février 2024, Mme Ludivine Kerzmann a été nommée par la présidente de la cour d'appel de Bruxelles en qualité de magistrat instructeur en remplacement de Mme Aelbrecht.

Le mandat initial de la commission d'enquête, fixé au 31 mars 2024 (DOC 55 3617/003, article 8), a été prolongé jusqu'au 8 mai 2024. Cette prolongation était nécessaire pour permettre à la commission d'enquête d'achever sa mission, notamment en ce qui concerne l'enquête sur le dossier "Calice".

§ 2. Rapportage: conclusions et recommandations

La commission d'enquête a structuré son mandat autour de cinq volets:

— l'attention portée aux victimes;

7° te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om de Kerk en religieuze organisaties onder meer financieel te responsabiliseren voor de bewezen feiten van seksueel misbruik binnen hun organisaties;

8° een verslag te formuleren met conclusies en aanbevelingen.

De commissie waakt bij de uitoefening van haar opdracht in het bijzonder over de samenloop van dit parlementair onderzoek met eventueel nog lopende gerechtelijke onderzoeken (artikel 2 van het voorstel).

Op grond van artikel 3 van het voorstel kan de commissie iedere persoon horen die zij meent te moeten laten verschijnen en zij kan beschikken over alle stukken die zij nuttig acht voor de vervulling van haar opdracht. De commissie is ertoe gemachtigd vaststellingen ter plaatse te doen en in voorkomend geval de internationale contacten te leggen die nodig zijn om haar opdracht te volbrengen.

Artikel 4 van het voorstel herinnert eraan dat de commissie alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

De parlementaire onderzoekscommissie heeft bij brief van 23 oktober 2023 aan de eerste voorzitter van het hof van beroep te Brussel gevraagd om een magistraat aan te stellen voor het uitvoeren van eventuele onderzoeksopdrachten. Bij brief van 26 oktober 2023 werd de voorzitter van de parlementaire onderzoekscommissie ervan op de hoogte gesteld dat mevrouw Veerle Aelbrecht, Nederlandstalig raadsheer bij het hof van beroep van Brussel, als magistraat-onderzoeker werd aangewezen. Op 9 februari 2024 werd mevrouw Ludivine Kerzmann door de voorzitter van het hof van beroep te Brussel aangewezen als magistraat-onderzoeker ter vervanging van mevrouw Aelbrecht.

De initiële onderzoeksopdracht van de onderzoekscommissie, die was bepaald op 31 maart 2024 (DOC 55 3617/003, artikel 8), werd verlengd tot 8 mei 2024. Deze verlenging was noodzakelijk om de onderzoekscommissie toe te laten haar opdracht te volbrengen, in het bijzonder met betrekking tot het onderzoek in het kader van het dossier "Kelk".

§ 2. Verslaggeving: conclusies en aanbevelingen

De onderzoekscommissie heeft haar onderzoeksopdracht opgebouwd rond vijf luiken:

— aandacht voor de slachtoffers;

- l'approche au sein de l'Église et des organisations religieuses;
- l'approche en chaîne au sens large;
- l'évaluation des recommandations de la commission spéciale 2010-2011 (DOC 53 0520/002);
- le dossier "Calice".

Chaque volet fait l'objet d'un chapitre distinct du titre 3 du présent rapport. Sur la base d'un certain nombre d'observations, fondées sur les informations fournies lors des auditions, un certain nombre de recommandations sont formulées dans chaque cas.

En outre, les comptes rendus intégraux des réunions publiques de la commission d'enquête accompagnent le rapport.

Section 2

Restrictions

§ 1^{er}. Le délai court

1. En général

La mission de la commission d'enquête était très large. Malheureusement, le temps dont disposait la commission d'enquête pour mener à bien cette mission ne l'était pas.

La commission d'enquête a réalisé dès le départ que le délai entre sa création fin octobre 2023 et sa dissolution le 8 mai 2024 serait trop court pour évaluer de manière approfondie tous les aspects de ce défi sociétal sous-estimé, pour pouvoir répondre à toutes les questions et pour formuler des recommandations sur les problèmes identifiés.

La commission d'enquête s'est donc concentrée sur l'analyse et l'évaluation de la situation des victimes aujourd'hui, à l'intérieur et à l'extérieur de l'Église (expériences des victimes, approche de la question par l'Église depuis 2011, approche en chaîne par la police, la justice et les services de soins), sur l'évaluation des recommandations de la commission spéciale de 2011 et a pris connaissance du rapport du Conseil supérieur de la Justice sur l'"Opération Calice".

Le présent rapport ne prétend donc pas être complet. En effet, le travail n'est pas encore achevé.

- de aanpak binnen de Kerk en religieuze organisaties;
- de ruimere ketenaanpak;
- de evaluatie van de aanbevelingen van de bijzondere commissie 2010-2011 (DOC 53 0520/002);
- het dossier "Kelk".

Elk luik wordt behandeld in een apart hoofdstuk van titel 3 van dit verslag. Op basis van een aantal vaststellingen, die steunen op de informatie die tijdens de hoorzittingen werd geboden, worden telkens een aantal aanbevelingen geformuleerd.

Daarnaast gaan de integrale verslagen van de openbare vergaderingen van de onderzoekscommissie als bijlage bij het verslag.

Afdeling 2

Beperkingen

§ 1. Het korte tijdsbestek

1. Algemeen

De opdracht van de onderzoekscommissie was zeer ruim. De tijd waarover de onderzoekscommissie beschikte om deze opdracht uit te voeren was dat jammer genoeg niet.

De onderzoekscommissie beseftte van bij aanvang dat het tijdsbestek vanaf haar oprichting eind oktober 2023 tot aan de ontbinding van het Parlement op 8 mei 2024 te kort zou zijn om alle aspecten van deze onderschatte maatschappelijke uitdaging ten gronde te evalueren, alle vragen te kunnen beantwoorden en op vastgestelde problemen aanbevelingen te formuleren.

De onderzoekscommissie concentreerde zich daarom op de analyse en evaluatie van de situatie voor de slachtoffers vandaag, binnen en buiten de kerk (de ervaringen van de slachtoffers, de aanpak van de problematiek door de kerk sedert 2011, de ketenaanpak door de politie, justitie en de zorgverlening), de evaluatie van de aanbevelingen van de bijzondere commissie van 2011 en nam akte van het verslag van de Hoge Raad voor de Justitie inzake "Operatie Kelk".

Het voorliggende rapport heeft dan ook zeker niet de pretentie volledig te zijn. Het werk is immers nog niet af.

C'est pourquoi la commission d'enquête suggère la création et/ou le renforcement de certains organismes spécifiques qui peuvent suivre et poursuivre le travail de la commission d'enquête dans les différents domaines, qui peuvent développer une politique cohérente et correcte au profit des victimes et ainsi faire une différence sur le terrain.

2. Concrètement

Le délai très court dans lequel la commission d'enquête a dû mener à bien sa mission a également eu des conséquences très concrètes:

— La commission d'enquête a entendu de nombreux témoins et victimes mais n'a malheureusement pas été en mesure d'entendre effectivement toutes les victimes qui le souhaitaient au sein de la Commission d'enquête. C'est pourquoi, pour continuer à donner la parole aux victimes non entendues, un "cahier de témoins" a été réalisé à partir des témoignages écrits "silencieux" reçus.

— La commission d'enquête a également reçu des témoignages sur les adoptions forcées aux mains ou avec la coopération de l'Église et d'autres organisations religieuses. Cette question n'a pas pu être suffisamment abordée au cours des auditions pour permettre des déterminations précises à cet égard. Les adoptions forcées sont également un sujet grave et particulièrement douloureux qui a fait de nombreuses victimes et a laissé de nombreuses personnes avec des questions sur leurs origines. Des enquêtes indépendantes devront donc encore être menées ici aussi pour évaluer l'ampleur de ces faits et surtout pour déterminer les responsabilités dans les meilleurs délais.

— Enfin, il convient de noter qu'il était impossible pour la commission d'enquête d'analyser et de résumer systématiquement les nombreuses statistiques et chiffres fournis par les nombreuses agences sollicitées, d'autant plus que les chiffres avaient également été cartographiés par chaque agence à sa manière, de façon différente à chaque fois, ce qui ne faisait que rendre l'analyse plus complexe. Cependant, toutes les données sont soigneusement conservées en vue de recherches ultérieures.

§ 2. Pas d'enquête (pénale) sur les infractions sexuelles concrètes

La commission d'enquête n'avait pas pour mission d'enquêter elle-même sur les faits concrets de violence sexuelle, leurs preuves et leurs auteurs.

Daarom suggereert de onderzoekscommissie de oprichting en/of versterking van enkele specifieke instanties die op de verschillende domeinen het werk van de onderzoekscommissie kunnen opvolgen en verder zetten, die een coherent en correct beleid ten dienste van de slachtoffers kunnen uitwerken en zo ook op het terrein een verschil kunnen maken.

2. Concreet

Het korte tijdsbestek waarbinnen de onderzoekscommissie haar opdracht diende uit te voeren, had evenzeer enkele zeer concrete gevolgen:

— De onderzoekscommissie heeft heel wat getuigen en slachtoffers gehoord maar was tot haar spijt niet in de mogelijkheid om elk slachtoffer dat dit wenste ook effectief in de onderzoekscommissie te horen. Om de niet-gehoorde slachtoffers toch een stem te geven, werd daarom van de ontvangen schriftelijke "stille" getuigenissen een "getuigenboek" gemaakt.

— De onderzoekscommissie heeft ook getuigenissen ontvangen over gedwongen adopties door toedoen of met medewerking van de Kerk en andere religieuze organisaties. Dit vraagstuk kon tijdens de hoorzittingen onvoldoende aangevoerd worden om ook nauwkeurige vaststellingen in dat verband te kunnen doen. Gedwongen adopties zijn eveneens een ernstige en vooral pijnlijke kwestie die veel slachtoffers heeft gemaakt en velen met vragen over hun afkomst heeft achtergelaten. Daarom zal ook hier nog onafhankelijk onderzoek moeten worden gevoerd om de omvang van deze feiten in kaart te brengen en vooral om de verantwoordelijkheden zo snel mogelijk te kunnen bepalen.

— Tenslotte dient nog opgemerkt dat het voor de onderzoekscommissie onmogelijk was om de vele statistieken en cijfers, die door de vele daartoe aangezochte instanties werden bezorgd, systematisch te analyseren en in een overzicht te gieten, te meer omdat de cijfers door elke instantie ook telkens op een eigen wijze, steeds verschillende wijze in kaart waren gebracht, wat een analyse alleen maar complexer maakte. Alle gegevens worden evenwel zorgvuldig bewaard voor verder onderzoek.

§ 2. Geen (strafrechtelijk) onderzoek naar de concrete seksuele misdrijven

De opdracht van de onderzoekscommissie hield niet in dat de onderzoekscommissie zelf onderzoek zou doen naar concrete feiten van seksueel geweld, de bewijzen ervan en de plegers.

Après tout, ces enquêtes concrètes et criminelles relèvent de la police et de la justice. Il n'appartient pas à la commission d'enquête d'agir à leur place.

Par conséquent, les questions que la commission d'enquête a reçues à cette fin n'ont pas pu être traitées.

§ 3. Pas de traitement des cas individuels: priorité à la violence systémique

La commission d'enquête avait pour mission d'enquêter sur la violence systémique, son traitement par les institutions ecclésiastiques, les services d'assistance, la police et la justice.

Cependant, au cours des auditions (et dans les témoignages reçus par écrit), certaines victimes ont témoigné de possibles dysfonctionnements dans des dossiers individuels, pour la plupart déjà clos. Or, il était impossible pour la commission d'enquête d'examiner également ces dossiers judiciaires individuels. D'ailleurs, cet aspect ne faisait pas strictement partie de la mission.

§ 4. La tardiveté du rapport du Conseil supérieur de la Justice sur l'enquête relative à l'“Opération Calice”

L'enquête sur “l'Opération Calice” (voir aussi *infra*, titre 3, chapitre 5, volet 5) faisait également partie des attributions de la commission d'enquête. Cette enquête judiciaire en cours a porté sur plus de 100 dossiers criminels et a également été examinée par le Conseil supérieur de la Justice pour y déceler des dysfonctionnements ou d'autres irrégularités.

Bien qu'annoncé plus tôt, le rapport de cette enquête n'a été transmis à la commission d'enquête par le Conseil supérieur de la Justice que le 16 avril 2024. Ce retard a mis la commission d'enquête dans l'impossibilité, compte tenu de la dissolution imminente du Parlement le 8 mai 2024, date à laquelle le rapport de la commission d'enquête doit être approuvé au plus tard, d'organiser des auditions supplémentaires et de procéder elle-même à une enquête plus approfondie.

La commission d'enquête est donc contrainte de se limiter à un échange de vues avec le Conseil supérieur de la Justice et de prendre ensuite acte de ce rapport du Conseil supérieur de la Justice. Il sera également repris dans son intégralité dans son rapport.

Ici aussi, il y a donc encore du travail à faire, et c'est également la raison pour laquelle il est recommandé

Dergelijk concreet en strafrechtelijk onderzoek behoort immers toe aan politie en justitie. Het is niet aan de onderzoekscommissie om in hun plaats te treden.

Op de vragen die onderzoekscommissie daartoe kreeg, kon dan ook niet worden ingegaan.

§ 3. Geen behandeling van individuele dossiers: focus op systemisch geweld

De onderzoekscommissie had opdracht om onderzoek te doen naar systemisch geweld, de aanpak ervan door de kerkelijke instellingen, hulpverlening, politie en justitie.

Tijdens de hoorzittingen (en in de schriftelijke ontvangen getuigenissen) getuigden sommige slachtoffers echter over mogelijke disfuncties in individuele, veelal reeds afgesloten gerechtelijke dossiers. Het was voor de onderzoekscommissie echter onmogelijk om ook deze individuele gerechtelijke dossiers nog onder de loep te nemen. Dat viel strikt genomen overigens ook buiten haar opdracht.

§ 4. De laattijdigheid van het verslag van de Hoge Raad voor de Justitie over het onderzoek naar “operatie Kelk”

Ook het onderzoek van “operatie Kelk” (zie ook *infra*, titel 3, hoofdstuk 5, luik 5) behoorde tot de opdracht van de onderzoekscommissie. Dit nog lopende gerechtelijk onderzoek besloeg meer dan 100 strafdossierkaften, en werd ook door de Hoge Raad voor de Justitie onderzocht op disfuncties of andere onregelmatigheden.

Hoewel eerder aangekondigd, werd het verslag van dit onderzoek door de Hoge Raad voor de Justitie slechts op 16 april 2024 aan de onderzoekscommissie overgemaakt. Deze laattijdigheid maakte het voor de onderzoekscommissie, gezien de nakende ontbinding van het parlement op 8 mei 2024, ogenblik waarop het rapport van de onderzoekscommissie uiterlijk moest worden goedgekeurd, onmogelijk om nog verdere hoorzittingen te organiseren en zelf verder grondig onderzoek te doen.

De onderzoekscommissie ziet zich dan ook genoodzaakt om zich te beperken tot een gedachtewisseling met de Hoge Raad voor de Justitie en vervolgens akte te nemen van dit verslag van de Hoge Raad voor de Justitie. Het zal ook integraal in haar rapport worden opgenomen.

Ook hier ligt er aldus nog werk voor de boeg, reden ook waarom worden aanbevolen dat de volgende legislatuur

d'instituer une nouvelle commission d'enquête parlementaire lors de la prochaine législature concernant "L'opération Calice".

CHAPITRE 3

Composition

Section 1^{re}

Membres

Conformément à l'article 5 de la proposition adoptée, la commission se compose de treize membres et d'autant de suppléants, que la Chambre des représentants désigne en son sein conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques. Chacun des autres groupes politiques peut désigner un membre qui participera aux travaux de la commission sans droit de vote.

La commission est composée des membres effectifs suivants:

— Mme Sophie De Wit et M. Valerie Van Peel pour la N-VA;

— Mme Sarah Schlitz et M. Stefaan Van Hecke pour Ecolo-Groen;

— Mme Özlem Özen et M. Daniel Senesael pour le PS;

— Mme Katleen Bury et M. Joris De Vriendt pour le VB;

— M. Mathieu Bihet pour le MR;

— M. Koen Geens pour cd&v;

— Mme Maria Vindevoghel pour le PVDA-PTB;

— Mme Katja Gabriëls pour Open Vld, ainsi que

— M. Ben Segers pour Vooruit.

La commission est composé en outre des membres suppléants suivants:

— M. Christoph D'Haese et M. Wim van der Donckt pour la N-VA;

— Mme Kathleen Pisman et M. Olivier Vajda pour Ecolo-Groen;

een nieuwe parlementaire onderzoekscommissie zal worden opgericht met betrekking tot "Operatie Kelk".

HOOFDSTUK 3

Samenstelling

Afdeling 1

Leden

Overeenkomstig artikel 5 van het aangenomen voorstel bestaat de commissie bestaat uit dertien leden en evenveel plaatsvervangers, die de Kamer van volksvertegenwoordigers onder haar leden aanwijst volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties. De overige politieke fracties kunnen elk een lid aanwijzen dat zal deelnemen, zonder stemrecht, aan de werkzaamheden van de commissie.

De commissie bestaat uit de volgende vaste leden:

— de dames Sophie De Wit en Valerie Van Peel voor de N-VA;

— mevrouw Sarah Schlitz en de heer Stefaan Van Hecke voor Ecolo-Groen;

— mevrouw Özlem Özen en de heer Daniel Senesael voor de PS;

— mevrouw Katleen Bury en de heer Joris De Vriendt voor VB;

— de heer Mathieu Bihet voor de MR;

— de heer Koen Geens voor cd&v;

— mevrouw Maria Vindevoghel voor PVDA-PTB;

— mevrouw Katja Gabriëls voor Open Vld, alsmede

— de heer Ben Segers voor Vooruit.

Voorts bestaat de commissie uit de volgende plaatsvervangende leden:

— de heren Christoph D'Haese en Wim van der Donckt voor de N-VA;

— mevrouw Kathleen Pisman en de heer Olivier Vajda voor Ecolo-Groen;

- M. Khalil Aouasti et M. André Flahaut pour le PS;
- Mme Marijke Dillen et M. Ellen Samyn pour le VB,
- Mme Marie-Christine Marghem pour le MR;
- M. Servais Verherstraeten pour le CD&V;
- Mme Greet Daems pour PVDA-PTB;
- Mme Goedele Liekens pour Open Vld, ainsi que
- Mme Karin Jiroflée pour Vooruit.

La commission compte également deux membres sans droit de vote:

- Mme Vanessa Matz (Les Engagés);
- Mme Sophie Rohonyi (DéFI).

Section 2

Experts

Conformément à l'article 5 de la proposition adoptée, la commission peut prendre toutes les mesures utiles pour mener l'enquête avec l'expertise nécessaire, dans les limites du budget que le Bureau de la Chambre des représentants met à sa disposition. Elle peut à cet effet faire appel à des experts, au besoin dans le cadre de conventions de travail ou de service. La durée de ces conventions ne peut pas excéder celle des travaux de la commission.

En application de cette disposition, lors de sa réunion du 3 novembre 2023, la commission a proposé à la Chambre la désignation de quatre experts (deux francophones et deux néerlandophones, un expert pour l'aspect juridique et un expert pour l'aspect des victimes) chargés d'accompagner ses travaux:

- Mme Caroline Poiré, avocate (pour le volet victimes);
- professeure Ines Keygnaert (UGent-UZ Gent) (pour le volet victimes);
- professeure Stéphanie Wattier (UNamur) (pour la partie juridique);
- M. Henri Heimans, président honoraire de la Cour d'appel de Gand (pour la partie juridique).

- de heren Khalil Aouasti en André Flahaut voor de PS;
- de dames Marijke Dillen en Ellen Samyn voor het VB,
- mevrouw Marie-Christine Marghem voor de MR;
- de heer Servais Verherstraeten voor cd&v;
- mevrouw Greet Daems voor PVDA-PTB;
- mevrouw Goedele Liekens voor Open Vld, alsmede
- mevrouw Karin Jiroflée voor Vooruit.

De commissie telt tevens twee niet-stemgerechtigde leden:

- mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés);
- mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI).

Afdeling 2

Deskundigen

Overeenkomstig artikel 6 van het aangenomen voorstel kan de commissie, binnen de perken van het budget dat het Bureau van de Kamer haar toewijst, alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met de vereiste deskundigheid te verrichten. Daartoe kan zij een beroep doen op experten, zo nodig in het kader van een arbeids- of dienstenovereenkomst. De duur van die overeenkomsten mag die van de werkzaamheden van de commissie niet overschrijden.

In uitvoering daarvan heeft de commissie tijdens haar vergadering van 3 november 2023 aan de Kamer voorgesteld vier deskundigen (twee Franstaligen en twee Nederlandstalige, telkens één deskundige voor het juridische aspect en één deskundige voor het aspect slachtoffers) aan te stellen die ermee werden belast haar werkzaamheden te begeleiden, met name:

- mevrouw Caroline Poiré, avocate (voor het luik slachtoffers);
- professor Ines Keygnaert (UGent-UZ Gent) (voor het luik slachtoffers);
- professor Stéphanie Wattier (UNamur) (voor het juridische luik);
- de heer Henri Heimans, erevoorzitter van het hof van beroep te Gent (voor het juridische luik).

CHAPITRE 4

Aperçu des travaux de la commission

Section 1^{re}

Auditions

§ 1^{er}. Premier groupe: associations de victimes, victimes individuelles et lanceurs d’alerte (Volet 1)

Il était essentiel que la commission d’enquête donne d’abord et largement la parole aux victimes elles-mêmes.

Pour ce faire, la première phase a été marquée par une collaboration avec le Groupe de travail sur les droits de l’homme dans l’Eglise. Un certain nombre de victimes ayant témoigné dans l’émission “*Godvergeten*” de la VRT ont également fait part de leur histoire aux membres de la commission d’enquête.

La commission d’enquête a également décidé de lancer un appel à témoignages, invitant les victimes de violences sexuelles, à l’intérieur ou à l’extérieur de l’Eglise, à soumettre des témoignages écrits. A cette fin, une coopération a été établie avec le Médiateur fédéral.

Le Médiateur fédéral a fonctionné comme point de contact pour recevoir les témoignages écrits de violence sexuelle en vue de leur communication à la commission d’enquête sous une forme regroupée, catégorisée et sécurisée.

Le 17 novembre 2023, un appel à témoignages a été publié sur le site web de la Chambre des représentants. Les victimes de violences sexuelles qui souhaitaient témoigner devant la commission pouvaient le faire jusqu’au 15 décembre 2023. Dans tous les cas, les témoignages écrits pouvaient être soumis au Médiateur fédéral jusqu’à la fin du mois de janvier 2024.

Le Médiateur fédéral a reçu 207 témoignages au cours de cette période. Des informations plus détaillées à leur sujet ont été fournies dans la note du Médiateur fédéral, qui accompagne le présent rapport.

Certaines des personnes ayant déposé un témoignage écrit ont été invitées à témoigner devant la commission d’enquête.

Plusieurs réunions ont été consacrées à l’audition des victimes en séance publique, d’autres à huis clos,

HOOFDSTUK 4

Overzicht van de werkzaamheden van de commissie

Afdeling 1

Hoorzittingen

§ 1. Eerste groep: slachtofferverenigingen, individuele slachtoffers, klokkenluiders (Luik 1)

Het was voor de onderzoekscommissie van essentieel belang dat in eerste instantie en in ruime mate het woord werd verleend aan de slachtoffers zelf.

Daartoe werd in een eerste fase samengewerkt met de Werkgroep mensenrechten in de Kerk. Een aantal slachtoffers die in het VRT-programma “*Godvergeten*” hebben getuigd, hebben ook hun verhaal gebracht voor de leden van de onderzoekscommissie.

De onderzoekscommissie heeft tevens beslist om een oproep tot getuigenissen te doen, waarbij slachtoffers van seksueel geweld, binnen of buiten de Kerk, werden opgeroepen om een schriftelijke getuigenis in te dienen. Hiervoor werd een samenwerking op het getouw gezet met de Federale Ombudsman.

De Federale Ombudsman heeft als contactpunt gefungeerd voor het ontvangen van de schriftelijke getuigenissen van seksueel geweld om deze vervolgens in gebundelde, gecategoriseerde en beveiligde vorm over te zenden aan de onderzoekscommissie.

Op 17 november 2023 werd een oproep tot getuigenissen gepubliceerd op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Slachtoffers van seksueel geweld die voor de commissie wensten te getuigen, konden tot 15 december 2023 een getuigenis indienen. In ieder geval konden tot eind januari 2024 schriftelijke getuigenissen worden ingediend bij de Federale Ombudsman.

De Federale Ombudsman heeft tijdens deze periode 207 getuigenissen ontvangen. De meer gedetailleerde informatie daarover werd neergelegd in de nota van de Federale Ombudsman, die als bijlage gaat van dit verslag.

Een aantal van de personen die een schriftelijke getuigenis heeft ingediend, werd uitgenodigd om een getuigenis te brengen voor de onderzoekscommissie.

Aan het horen van de slachtoffers werden een aantal vergaderingen gewijd in openbare zitting, en een aantal

selon les souhaits de la victime. Il en est de même pour les lanceurs d'alerte entendus.

Par ailleurs, des représentants d'associations de victimes ont également été entendus.

Les procès-verbaux complets des réunions publiques accompagnent le présent rapport (rapports CRIV 55 E001 à E021).

Enfin, l'attention est attirée sur les travaux de la commission spéciale du Parlement flamand "chargée d'évaluer l'approche des abus sexuels dans l'Église et dans d'autres relations d'autorité en général, et le rôle des institutions et des structures dans les domaines de la jeunesse, de l'aide sociale et de l'éducation en particulier".

Cette commission spéciale n'a pas entendu de victimes individuelles, mais a souhaité travailler avec la commission d'enquête fédérale autour d'un document "témoins silencieux" basé sur les témoignages écrits adressés au Médiateur fédéral. Le mandat a été confié à l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, à l'Institut fédéral des droits humains, à l'Institut flamand des droits de l'homme (*Vlaams Mensenrechteninstituut*) et au point de contact flamand sur les comportements transgressifs (*Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend gedrag*).

Seuls les témoignages des personnes ayant donné leur accord exprès ont été transmis de manière anonymisée.

Le résultat de cette collaboration est devenu un "livre de témoignages" très touchant ("Vies Brisés").

§ 2. Deuxième groupe: experts pluridisciplinaires et prestataires de soins (Volet 3)

Afin de formuler des conclusions et des recommandations dans le cadre de l'enquête sur l'approche de la chaîne élargie, la commission d'enquête a entendu des représentants:

- des Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles (CPVS);
- du centre flamand d'expertise sur la maltraitance des enfants (*Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling*, VECK);
- des centre d'encadrement des élèves (*Centrum voor Leerlingenbegeleiding*, CLB);
- des "Centra Algemeen Welzijnswerk" (CAW);

achter gesloten deuren, dit naargelang de wens van het slachtoffer zelf. Hetzelfde geldt voor de gehoorde klokkenluiders.

Voorts werden ook vertegenwoordigers van slachtofferverenigingen gehoord.

De integrale verslagen van de openbare vergaderingen gaan als bijlage bij dit verslag (verslagen CRIV 55 E001 tot E021).

Tot slot wordt gewezen op de werkzaamheden van de bijzondere commissie van het Vlaams Parlement, voor de evaluatie van de aanpak van seksueel misbruik in de Kerk en in andere gezagsrelaties in het algemeen en van de rol van instellingen en voorzieningen op het terrein van jeugd, welzijn en onderwijs in het bijzonder.

Deze bijzondere commissie heeft geen individuele slachtoffers gehoord, maar wenste wel met de federale onderzoekscommissie samen te werken rond een document "stille getuigen" op basis van de schriftelijke getuigenissen bij de Federale Ombudsman. De opdracht daartoe werd gegeven aan het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen, het Federaal Instituut voor de Rechten van de Mens, het Vlaams Mensenrechteninstituut en het Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend gedrag

Enkel de getuigenissen van de personen die daartoe hun uitdrukkelijke toestemming hebben gegeven, werden op geanonimiseerde wijze overgezonden.

Het resultaat van deze samenwerking is een zeer trefend "getuigenissenboek" geworden ("Gebroken levens").

§ 2. Tweede groep: multidisciplinaire experten en zorgverleners (Luik 3)

Teneinde vaststellingen en aanbevelingen te formuleren in het kader van het onderzoek naar de ruimere ketenaanpak, heeft de onderzoekscommissie vertegenwoordigers gehoord van:

- de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG);
- het Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling (VECK);
- de Centra voor Leerlingenbegeleiding (CLB);
- de Centra Algemeen Welzijnswerk (CAW);

- des centres de psychiatrie légale
- du monde académique;
- des services de police
- des avocats;
- de la justice.

Les comptes rendus de ces réunions publiques accompagnent le présent rapport (rapports CRIV 55 E023 à E028).

§ 3. Troisième groupe: mise en œuvre des recommandations de la commission spéciale 2010-2011 (Volet 4)

La commission d'enquête a demandé aux autorités et gouvernements du pays des informations sur la mise en œuvre des recommandations de la commission spéciale sur le traitement des abus sexuels et des faits de pédophilie dans le cadre d'une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Eglise (DOC 53 0520, pp. 400-430). Il leur a été demandé de recueillir les informations à ce sujet auprès des services publics relevant de leurs compétences et impliqués dans la mise en œuvre des recommandations de 2011.

La commission d'enquête a demandé et reçu des informations des chefs de gouvernement du gouvernement fédéral, du gouvernement flamand, du gouvernement wallon, du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles, du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et du gouvernement de la Communauté germanophone.

§ 4. Quatrième groupe: Conseil supérieur de la Justice (CSJ) (Volet 5)

Comme l'indique la mission d'enquête, l'enquête sur le dossier "Calice" a été menée en coopération avec le Conseil supérieur de la Justice, qui a mené une enquête approfondie.

Le Conseil supérieur de la Justice a publié son enquête le 16 avril 2024. Dans les délais impartis, la commission d'enquête n'a pu consacrer que des réunions à cette partie de l'enquête avec la présentation et un échange de vues avec les représentants du CSJ.

Les comptes rendus complets de ces réunions publiques sont annexés au présent rapport (rapports CRIV 55 E040 et E041).

- de forensisch psychiatrische centra;
- de academische wereld;
- de politiediensten;
- de advocatuur;
- justitie.

De integrale verslagen van deze openbare vergaderingen gaan als bijlage bij dit verslag (verslagen CRIV 55 E023 tot E028).

§ 3. Derde groep: uitvoering van de aanbevelingen van de bijzondere commissie 2010-2011 (Luik 4)

De onderzoekscommissie heeft de overheden en regeringen van het land gevraagd naar informatie over de uitvoering van de aanbevelingen van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk (DOC 53 0520, blz. 400-430). Er werd hen gevraagd de informatie daarover te verzamelen bij de overheidsdiensten die onder hun bevoegdheid vallen en die betrokken zijn bij de uitvoering van de aanbevelingen van 2011.

De onderzoekscommissie heeft informatie gevraagd aan en ontvangen vanwege de regeringsleiders van de federale regering, de Vlaamse regering, de Waalse regering, de regering van de "Fédération Wallonie-Bruxelles", de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de regering van de Duitstalige Gemeenschap.

§ 4. Vierde groep: Hoge Raad voor de Justitie (HRJ) (Luik 5)

Zoals de onderzoeksopdracht aangeeft, werd voor het onderzoek naar het dossier "Kelk" samengewerkt met de Hoge Raad voor de Justitie, die een uitgebreid onderzoek heeft gevoerd.

De Hoge Raad voor de Justitie heeft zijn onderzoek bekendgemaakt op 16 april 2024. Binnen het haar toegemeten tijdsbestek heeft de onderzoekscommissie aan dit luik van haar onderzoek enkel vergaderingen kunnen wijden met de voorstelling door en een gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van de HRJ.

De integrale verslagen van deze openbare vergaderingen gaan als bijlage bij dit verslag (verslagen CRIV 55 E040 en E041).

Le rapport du Conseil supérieur de la Justice est placé dans son intégralité dans la section de l'enquête.

§ 5. Cinquième groupe: l'Église et les organisations religieuses (Confédération de l'Église et des évêques, fondation Dignity, Centre d'arbitrage, points d'accueil, ordres et congrégations religieux) (Volet 2)

Pour cette partie de sa mission d'enquête, la commission d'enquête a consacré plusieurs réunions à l'audition des représentants:

- de l'Église catholique (la Conférence épiscopale, anciens évêques, collaborateurs);
- de la Fondation *Dignity*;
- des congrégations religieuses;
- des centres d'accueil pour les victimes de violences sexuelles au sein de l'Église catholique;
- du travail pastoral.

En outre, des personnes ayant travaillé au sein du Comité scientifique du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels ont également été entendues.

Les procès-verbaux complets de ces réunions publiques accompagnent le présent rapport (rapports CRIV 55 E029 à E039).

Section 2

Faux serment

La commission d'enquête a reçu un certain nombre d'allégations de faux serment au cours de ses travaux. Lors de sa réunion du 23 avril 2024, la commission d'enquête a estimé qu'il était nécessaire de faire examiner ces allégations de faux serment à l'égard d'un certain nombre de personnes ayant témoigné sous serment.

En application de l'article 10 de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, les procès-verbaux concernés ont été transmis au procureur général près la cour d'appel avec prière d'y donner telle suite que de droit.

Le 29 avril 2024, le parquet général a fait état de la bonne réception de la lettre.

Het verslag van de Hoge Raad voor de Justitie wordt integraal in het luik van het onderzoek ondergebracht.

§ 5. Vijfde groep: de Kerk en religieuze organisaties (Kerk- en Bisschoppenconfederatie, Stichting Dignity, Centrum voor Arbitrage, opvangpunten, religieuze ordes en congregaties) (Luik 2)

Voor dit luik van haar onderzoeksopdracht heeft de onderzoekscommissie een aantal vergaderingen gewijd aan het horen van de getuigenissen van de vertegenwoordigers van:

- de katholieke Kerk (de Bisschoppenconferentie, voormalige bisschoppen, medewerkers);
- de Stichting *Dignity*;
- de religieuze congregaties;
- de opvangpunten voor slachtoffers van seksueel geweld binnen de katholieke Kerk;
- de pastorale werking.

Daarnaast werden ook personen gehoord die werkzaam zijn geweest binnen het Wetenschappelijk Comité van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik.

De integrale verslagen van deze openbare vergaderingen gaan als bijlage bij dit verslag (verslagen CRIV 55 E029 tot E039).

Afdeling 2

Meineed

De onderzoekscommissie heeft tijdens haar werkzaamheden een aantal aantijgingen van meineed ontvangen. Tijdens de vergadering van 23 april 2024 heeft de onderzoekscommissie geoordeeld dat het noodzakelijk is om deze aantijgingen van meineed ten aanzien van een aantal personen die een getuigenis onder eed hebben afgelegd, te laten onderzoeken.

Met toepassing van artikel 10 van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek werden de betrokken processen-verbaal overgezonden aan de procureur-generaal van het hof van beroep met de vraag om er als naar recht gevolg aan te geven.

Het parket-generaal heeft op 29 april 2024 de goede ontvangst van het schrijven gemeld.

Section 3*Dénonciation administrative*

Au cours de ses travaux, la commission d'enquête a eu connaissance d'éventuels faits de violences sexuelles qui n'avaient pas encore été portés à la connaissance de la justice.

Ces faits pouvant avoir perduré jusqu'à ce jour, la commission d'enquête a estimé qu'il était de son devoir de les signaler au parquet général compétent en application de l'article 10 de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Afdeling 3*Ambtelijke aangifte*

Tijdens haar werkzaamheden heeft de onderzoekscommissie kennis gekregen van mogelijke feiten van seksueel geweld die nog niet ter kennis van justitie waren gebracht.

Omdat de feiten mogelijks tot op heden voortduren heeft de onderzoekscommissie het tot haar plicht geacht om daarvan met toepassing van artikel 10 van de wet op het parlementair onderzoek aangifte te doen bij de bevoegde procureur-generaal.

TITRE 2

Terminologie, prévalence, facteurs de risque et auteurs

CHAPITRE 1^{ER}**Terminologie et champ d'application**

Il convient dans ce chapitre de fournir des précisions quant au choix et à l'utilisation de certains termes figurant dans le présent rapport. L'utilisation de la terminologie adéquate est importante non seulement dans le contexte juridique et sociétal, mais aussi pour se situer correctement par rapport à la littérature scientifique et à l'assistance aux victimes.

Bien que la proposition visant à instituer la commission d'enquête parlementaire⁸ indique que cette dernière est chargée d'enquêter sur le traitement des "abus sexuels"⁹ ("seksueel misbruik" en néerlandais), il a été décidé, en concertation avec les experts, de parler d'"agression" ou de "violence" sexuelle ("seksueel geweld" en néerlandais). Les termes "agression" et "violence" sont deux concepts liés, mais différents. Il convient de souligner que ces définitions peuvent légèrement varier en fonction du contexte et des domaines (psychologie, sociologie, domaine juridique). En général, le terme "agression" était considéré comme un terme plus large qui incluait aussi les formes non physiques de comportement nuisible, tandis que la notion de "violence" se référerait spécifiquement à un comportement physiquement nuisible. Plus récemment, plutôt que l'intention de l'auteur, c'est l'acte lui-même et son résultat qui sont pris en compte. La violence comprend les comportements qui causent des dommages physiques, émotionnels, psychologiques, sexuels, reproductifs ou autres.

Les termes "abus sexuel" désignent au sens strict uniquement la violence sexuelle physique sans pénétration. En outre, de nombreuses victimes souffrent du fait que les actes qu'elles ont subis soient minimisés et qualifiés d'abus, alors qu'il s'agit bien de violence. La "violence sexuelle" peut se produire hors ligne et en ligne, avec¹⁰ ou sans¹¹ contact physique. Le présent rapport utilise donc la définition suivante de l'Organisation mondiale de la santé: "*Tout acte sexuel commis contre la volonté*

⁸ DOC 55 3617/003.

⁹ Ce choix a été motivé en partie par la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme dans le seul arrêt rendu sur le sujet, voir: J.C. et autres c. Belgique (CEDH, 11.625/17).

¹⁰ Exemples de violences sexuelles sans contact physique: négligence sexuelle, non-respect de l'intimité sexuelle et harcèlement sexuel.

¹¹ Exemples de violences sexuelles avec contact physique: violences sexuelles (sans pénétration), tentative de viol (tentative de pénétration) et viol (pénétration).

TITEL 2

Terminologie, prevalentie, risicofactoren en plegers

HOOFDSTUK 1

Terminologie en toepassingsgebied

In dit hoofdstuk dient te worden gewezen op de keuze voor en het gebruik van enkele termen doorheen dit commissierapport. Het gebruik van de juiste terminologie is niet alleen van belang voor het juridische en maatschappelijke toepassingsgebied, maar ook voor een correcte situering in de wetenschappelijke literatuur en de slachtofferbejegening.

Hoewel het voorstel tot oprichting van deze parlementaire onderzoekscommissie⁸ stelt dat zij belast is met het onderzoek naar de aanpak van "seksueel misbruik"⁹ (in het Frans: "abus"), werd in samenspraak met de experts beslist om te spreken over "seksueel geweld" (in het Frans: "agression" of "violence"). De termen "agressie" en "geweld" zijn twee gerelateerde, maar verschillende begrippen. Het is belangrijk op te merken dat deze definities enigszins kunnen variëren afhankelijk van de context en de vakgebieden, zoals psychologie, sociologie of recht. Over het algemeen werd agressie voornamelijk beschouwd als een bredere term die ook non-fysieke vormen van schadelijk gedrag omvatte, terwijl geweld specifiek verwees naar fysiek schadelijk gedrag. Recentelijk wordt niet meer zozeer naar de intentie van de pleger, maar wel naar de handeling op zich en het resultaat gekeken. Geweld omvat gedrag dat fysieke, emotionele, psychische, seksuele, reproductieve of andere vormen van schade veroorzaakt.

De term "seksueel misbruik" heeft in strikte zin enkel betrekking op fysiek seksueel geweld zonder penetratie. Bovendien valt het bij veel slachtoffers zwaar dat de feiten die hen zijn aangedaan geminimaliseerd worden tot misbruik, terwijl het om geweld gaat. "Seksueel geweld" kan offline en online voorkomen, met¹⁰ en zonder¹¹ fysiek contact en dit rapport hanteert hierna zodoende de definitie van de Wereldgezondheidsorganisatie: "*Elke seksuele daad die tegen iemands wil is gesteld*

⁸ DOC 55 3617/003.

⁹ Die keuze werd onder meer ingegeven door de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in het enige arrest over dit onderwerp, zie: J.C. e.a. t. België (EHRM, 11.625/17).

¹⁰ Voorbeelden van seksueel geweld zonder fysiek contact: seksuele verwaarlozing, het niet respecteren van seksuele intimiteit en seksuele intimidatie.

¹¹ Voorbeelden van seksueel geweld mét fysiek contact: seksueel misbruik (geen penetratie), poging tot verkrachting (poging penetratie) en verkrachting (penetratie).

d'une personne, quelle que soit sa relation avec la victime, dans n'importe quel contexte".¹²

Par ailleurs, bien que les termes "victimes", "survivants" et "compagnons d'infortune" soient considérés comme équivalents, le présent rapport utilise généralement le terme "victimes" pour garantir une lisibilité maximale.¹³ Cela englobe toutes les victimes de violences sexuelles en Belgique, indépendamment de l'âge, du genre, de l'orientation sexuelle ou du handicap (cf. *infra* pour un aperçu des chiffres et des statistiques).

En outre, il existe une différence entre les notions d'"auteur non judiciaire" et d'"auteur judiciaire". Aussi bien dans le domaine des soins de santé que dans celui des sciences criminelles, on parle d'"auteur non judiciaire" lorsque la personne n'a pas encore eu affaire à la justice et d'"auteur judiciaire" lorsqu'elle a été jugée coupable de faits répréhensibles. Les deux notions sont utilisées ci-après dans leur contexte respectif.

Les autres termes spécifiques sont expliqués lorsqu'ils apparaissent dans le texte.

Il existe de nombreuses définitions de la violence sexuelle. Dans les médias belges, on parle souvent d'"abus sexuel" ou de "comportement sexuel déplacé". D'un point de vue scientifique, ces termes ne couvrent qu'une partie des nombreuses formes possibles de

tegen gelijk welke persoon, in gelijk welke relatie tot het slachtoffer, in gelijk welke omgeving".¹²

Verder worden enerzijds de begrippen "slachtoffers", "overlevers" en "lotgenoten" gelijkgesteld, maar spreekt dit rapport in de regel over "slachtoffers" voor een maximale leesbaarheid.¹³ De onderzoekscommissie bedoelt hiermee alle slachtoffers van seksueel geweld in de algemene bevolking in België, ongeacht leeftijd, gender, seksuele oriëntatie of beperking (cfr. *infra* voor een overzicht van de cijfers en statistieken).

Daarnaast bestaat er een verschil tussen de term "pleger" en "dader". Zowel in de gezondheidszorg als in de criminologische wetenschappen spreekt men over "plegers" wanneer die nog niet in aanraking zijn gekomen met justitie en over "daders" wanneer er een oordeel is geveld dat zij strafbare feiten hebben gepleegd. Beide begrippen worden hierna gebruikt in hun respectievelijke context.

Overige specifieke begrippen worden bij het gebruik ervan toegelicht.

Seksueel geweld kent vele definities. In de Belgische media spreekt men vaak over "seksueel misbruik" of over "seksueel grensoverschrijdend gedrag". Wetenschappelijk gezien, omvatten deze termen maar een gedeelte van de vele mogelijke vormen van seksueel geweld. In het

¹² OMS, 2015; étude UN-MENAMAIS, Keygnaert et al, 2021: Étude UN-MENAMAIS: Compréhension des mécanismes, nature, magnitude et impact de la violence sexuelle en Belgique. 2021 Rapport final: Keygnaert I – De Schrijver L – Cismaru Inescu A – Schapansky E – Nobels A – Hahaut B – Stappers C – Debaux Z – Lemonne A – Renard B – Weewauters M – Nisen L – Vander Beken T – Vandeviver C. *Compréhension des mécanismes, nature, magnitude et impact de la violence sexuelle en Belgique. 2021 Rapport final*. Bruxelles: Politique scientifique fédérale 2021 – 142 p. (BRAIN-be – (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

¹³ Cf. note de bas de page 1.

¹² WHO, 2015; UN-MENAMAIS onderzoek, Keygnaert et al, 2021: UN-MENAMAIS onderzoek: Understanding the Mechanisms, Nature, Magnitude and Impact of Sexual Violence in Belgium. 2021 Eindrapport: Keygnaert I – De Schrijver L – Cismaru Inescu A – Schapansky E – Nobels A – Hahaut B – Stappers C – Debaux Z – Lemonne A – Renard B – Weewauters M – Nisen L – Vander Beken T – Vandeviver C. *Understanding the Mechanisms, Nature, Magnitude and Impact of Sexual Violence in Belgium. Final Report*. Brussels: Belgian Science Policy 2021 – 142 p. (BRAIN-be – (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

¹³ Cfr. voetnoot 1.

violence sexuelle. L'étude la plus récente sur les violences sexuelles en Belgique¹⁴ ainsi que les Centres de prise en charge des violences sexuelles¹⁵ appliquent la définition suivante de l'Organisation mondiale de la santé (OMS, 2015): La violence sexuelle est "Tout acte sexuel commis contre la volonté d'une personne. Il peut être commis par une personne indépendamment de sa relation avec la victime, dans tout contexte"¹⁶.

Il s'agit d'une définition large qui souligne que les actes sexuels ne sont pas souhaités par la victime. L'OMS a déjà précisé que cela ne peut pas toujours être démontré "activement": "le fait de contraindre une personne à des actes sexuels contre sa volonté, que l'acte soit complètement commis ou non, ainsi que le fait de tenter d'engager une personne dans des actes sexuels sans qu'elle comprenne la nature ou les conditions de l'acte, ou sans qu'elle puisse refuser de participer ou exprimer son refus, par exemple en raison d'une maladie, d'un handicap, de l'influence de l'alcool ou de drogues, ou par le biais d'intimidations ou de pressions"¹⁷.

Il en ressort donc deux éléments importants: 1) une personne est impliquée dans un ou plusieurs actes sexuels alors qu'elle ne le souhaite pas, et/ou 2) il n'y a pas de "consentement sexuel éclairé"¹⁸.

Les violences sexuelles peuvent se manifester sous de nombreuses formes, aussi bien en ligne (par exemple

meest recente onderzoek naar seksueel geweld in België¹⁴ alsook in de Zorgcentra na Seksueel Geweld¹⁵ wordt de volgende definitie van de Wereld Gezondheidsorganisatie (WHO, 2015) toegepast: "Seksueel geweld is elke seksuele daad die tegen iemands wil wordt uitgevoerd. Het kan door eender welke persoon uitgevoerd worden ongeacht zijn of haar relatie tot het slachtoffer, in gelijk welke omgeving"¹⁶.

Dit is een ruime definitie die onderstreept dat de seksuele handelingen niet gewenst zijn door het slachtoffer. Hierbij specificerde de WHO eerder al dat dit niet altijd "actief" aangetoond kan worden: "Iemand tot seksuele daden dwingen tegen zijn of haar wil, of die daad nu volledig gesteld werd of niet, alsook een poging tot het betrekken van iemand in seksuele daden zonder dat deze de aard of de conditie van de daad snapt, of zonder dat zij/hij kan weigeren deel te nemen of onwil kan uiten bijvoorbeeld door ziekte, beperking, de invloed van alcohol of drugs, of door intimidatie of dwang"¹⁷.

Hieruit blijken dus twee belangrijke zaken: 1) iemand wordt betrokken in één of meerdere seksuele handelingen terwijl deze persoon dat niet wil, en/of 2) er is geen sprake van "geïnformeerde seksuele toestemming"¹⁸.

Seksueel geweld kan dus in vele vormen voorkomen, zowel online (vb achter een webcam, via gsm, ...) als in

¹⁴ Étude UN-MENAMAIS: Compréhension des mécanismes, nature, magnitude et impact de la violence sexuelle en Belgique. 2021 Rapport final: Keygnaert I – De Schrijver L – Cismaru Inescu A – Schapansky E – Nobels A – Hahaut B – Stappers C – Debauw Z – Lemonne A – Renard B – Weewauters M – Nisen L – Vander Beken T – Vandeviver C. *Compréhension des mécanismes, nature, magnitude et impact de la violence sexuelle en Belgique. 2021 Rapport final*. Bruxelles: Politique scientifique fédérale 2021 – 142 p. (BRAIN-be – (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

¹⁵ Keygnaert I, Van Impe M, Van Braeckel D. Naar een holistische aanpak van seksueel geweld in België: Eindrapport haalbaarheidsstudie centra seksueel geweld. (2016) Gand: Universiteit Gent-ICRH; Baert S & Keygnaert I. Evaluatierapport Pilotering Zorgcentra na Seksueel Geweld. Gand: Universiteit Gent-ICRH; 2019. <http://hdl.handle.net/1854/LU-8.646.471> Keygnaert, I., & Baert, S. (2021). Nationale criteria en standaardprocedures voor zorgcentra na seksueel geweld in België. Bruxelles: Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. <http://hdl.handle.net/1854/LU-8.768.789>

¹⁶ OMS, Renforcement de la réponse médico-légale en cas de violence sexuelle. 2015, Genève: OMS.

¹⁷ OMS, Prévenir la violence exercée par des partenaires intimes et la violence sexuelle contre les femmes: Intervenir et produire des données. 2010: Organisation mondiale de la Santé London School of Hygiene and Tropical Medicine.

¹⁸ Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. *Hoofdstuk 20 In: Leerboek seksuologie, Troisième édition remaniée*. Editeurs: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp 407-427.

¹⁴ UN-MENAMAIS onderzoek: Understanding the Mechanisms, Nature, Magnitude and Impact of Sexual Violence in Belgium. 2021 Eindrapport: Keygnaert I – De Schrijver L – Cismaru Inescu A – Schapansky E – Nobels A – Hahaut B – Stappers C – Debauw Z – Lemonne A – Renard B – Weewauters M – Nisen L – Vander Beken T – Vandeviver C. *Understanding the Mechanisms, Nature, Magnitude and Impact of Sexual Violence in Belgium. Final Report*. Brussels: Belgian Science Policy 2021 – 142 p. (BRAIN-be – (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

¹⁵ Keygnaert I, Van Impe M, Van Braeckel D. Naar een holistische aanpak van seksueel geweld in België: Eindrapport haalbaarheidsstudie centra seksueel geweld. (2016) Gent: Universiteit Gent-ICRH; Baert S & Keygnaert I. Evaluatierapport Pilotering Zorgcentra na Seksueel Geweld. Gent: Universiteit Gent-ICRH; 2019. <http://hdl.handle.net/1854/LU-8.646.471> Keygnaert, I., & Baert, S. (2021). Nationale criteria en standaardprocedures voor zorgcentra na seksueel geweld in België. Brussel: Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. <http://hdl.handle.net/1854/LU-8.768.789>

¹⁶ WHO, Strengthening the medico-legal response to sexual violence. 2015, Geneva: WHO.

¹⁷ WHO, Preventing intimate partner and sexual violence against women: taking action and generating evidence. 2010: WHO & London School of Hygiene and Tropical Medicine.

¹⁸ Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. *Hoofdstuk 20 In: Leerboek seksuologie, Derde Herzienedruk*. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Nederland, pp 407-427.

derrière une webcam, par téléphone portable, etc.) qu'en présence physique de l'autre. Cela peut se faire avec ou sans contact physique entre la ou les victimes et le, la ou les auteur(e)s. Selon l'existence ou non d'un contact physique entre la/les victime(s) et le, la ou les auteur(e)s, les chercheurs sur la violence sexuelle et les dispensateurs de soins dans les Centres de prise en charge des violences sexuelles procèdent à la classification suivante¹⁹:

— Violence sexuelle sans contact physique (*hands-off*) (aucun contact physique entre la ou les victimes et le, la ou les auteur(e)s)²⁰

a. Négligence sexuelle: manquement à l'intimité, au respect de l'orientation sexuelle ou de l'identité de genre d'une personne, fait de considérer une personne comme asexuée (par exemple, les personnes âgées) ou d'empêcher une personne d'exprimer sa sexualité.

b. Harcèlement sexuel: il s'agit principalement de harcèlement verbal tel que des invitations sexuelles non désirées, des attentions sexuelles non désirées, des demandes de contact sexuel, des commentaires sexuels ou des menaces d'acte sexuel pour atteindre un autre objectif. En outre, le harcèlement sexuel comprend le fait d'être obligé(e) de se déshabiller (par exemple devant une webcam) et d'être regardé(e), d'être obligé(e) de regarder quelqu'un qui est nu, qui a des relations sexuelles ou qui se masturbe, d'être obligé(e) de regarder des photos de nus (par exemple des "dick pics") ou du matériel pornographique. Prendre des photos de nu à caractère sexuel d'une personne qui ne le souhaite pas, ainsi que diffuser ces images contre la volonté de la personne, par exemple, constitue également un acte de harcèlement sexuel.

— Violences sexuelles avec contact (*hands-on*) (il y a un contact physique entre la ou les victimes et le, la ou les auteur(e)s)²¹

a. L'abus sexuel, défini dans le droit pénal belge comme "l'atteinte à l'intégrité sexuelle²² ". Dans cette forme de violence sexuelle, il y a un contact physique mais pas de pénétration. Il s'agit, par exemple, d'attouchements non désirés du pubis, du pénis, du vagin, des fesses, des seins ou de l'intérieur des fesses. Il peut également s'agir de caresser ou de frotter délibérément un organe sexuel contre le corps d'une personne qui ne le souhaite

elkaars fysieke aanwezigheid. Dit kan zowel mét als zonder fysiek contact tussen slachtoffer(s) en pleger(s). Op basis van het feit of er fysiek contact tussen slachtoffer(s) en pleger(s) was, houden de onderzoekers naar seksueel geweld en de zorgverleners in de Zorgcentra na Seksueel Geweld volgende opdeling aan¹⁹:

— Hands-off seksueel geweld (geen fysiek contact tussen slachtoffer(s) en pleger(s))²⁰

a. Seksuele verwaarlozing: Het nalaten om privacy te voorzien, het niet respecteren van iemands seksuele oriëntatie of genderidentiteit, iemand beschouwen als asexueel (bv ouderen) of iemand verhinderen om diens seksualiteit te uiten.

b. Seksuele intimidatie: Het omvat allereerst verbale intimidatie zoals ongewenste seksuele uitnodigingen, ongewilde seksuele aandacht, vraag naar seksueel contact, seksuele opmerkingen of een dreiging met een seksuele daad om een ander doel te bereiken. Daarnaast omvat seksuele intimidatie ook het verplicht uitkleden (vb voor een webcam) en hierbij bekeken worden, het *moeten* bekijken van iemand die naakt is, seks heeft of masturbeert, het verplicht *moeten* bekijken van naaktfoto's (vb dick pics) of pornografisch materiaal. Het nemen van naaktfoto's van seksuele aard van een persoon die dit niet wenst, alsook bijvoorbeeld het verspreiden van die beelden tegen de wil van de persoon in valt ook onder seksuele intimidatie.

— Hands-on seksueel geweld (er is wel fysiek contact tussen slachtoffer(s) en pleger(s))²¹

a. Seksueel misbruik, in het Belgisch strafrecht omschreven als "aantasting van de seksuele integriteit²²": Bij deze vorm van seksueel geweld is er fysiek contact maar geen penetratie. Het gaat bijvoorbeeld om het ongewenst betasten van de schaamstreek, de penis, de vagina, de bips, de borsten, of de binnenkant van de billen. Het kan ook gaan om het opzettelijk strelen of wrijven met een geslachtsorgaan tegen het lichaam

¹⁹ Keygnaert I & Van Melkebeke I (2021) *Comment aider les victimes de violences sexuelles? Guide pour les personnes de soutien*, Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, Bruxelles D/2022/10.043/2

²⁰ *Ibidem*

²¹ *Ibidem*

²² Jusqu'à la modification du droit pénal sexuel en 2022, la qualification était "attentat à la pudeur".

¹⁹ Keygnaert I & Van Melkebeke I (2021) *Hoe slachtoffers van seksueel geweld bijstaan?: Gids voor steunfiguren*. Instituut voor gelijkheid van vrouwen en mannen, Brussel D/2022/10.043/2

²⁰ *Ibidem*

²¹ *Ibidem*

²² Tot voor de aanpassing van het seksueel strafrecht in 2022, werd dit als "aanranding van de eerbaarheid" omschreven.

pas. Par exemple, pousser les seins vers le visage de quelqu'un ou continuer à se frotter à quelqu'un avec le pénis dans les transports publics.

b. Tentative de viol: la tentative de viol implique un contact forcé ou non désiré entre le pénis, un objet, un doigt ou une main de l'auteur(e) et un orifice corporel (le vagin, l'anus, la bouche ou un autre orifice corporel) de la victime sans pénétration.

c. Viol: le viol est tout acte de pénétration sexuelle, de quelque nature et par quelque moyen que ce soit, dans un orifice corporel d'une personne qui ne le veut pas, refuse ou est incapable de donner son consentement. Les contacts sexuels avec une personne de moins de 14 ans sont toujours assimilés à un viol par la loi, même si le ou la jeune est consentant(e).

CHAPITRE 2

Prévalence générale de la violence sexuelle en Belgique et facteurs de risque

La commission d'enquête parlementaire aurait voulu obtenir un aperçu des chiffres relatifs à la violence sexuelle en Belgique, ventilés selon l'âge, le genre, l'orientation sexuelle, le handicap et la variété des expériences des personnes victimes de violences psychologique, physique ou sexuelle, à la fois pour la Flandre, pour Bruxelles et pour la Wallonie. Toutefois, la Commission constate que cette comparaison régionale n'est pas une tâche aisée. Elle soulignera dès lors dans sa recommandation visant à instituer une nouvelle commission scientifique que la collecte de données tant au niveau national que régional est l'une des exigences scientifiques importantes pour comprendre (l'évolution de) la problématique et prévoir les mesures politiques nécessaires pour y remédier.

La violence sexuelle est un problème de société et de justice important qui a un grand impact sur la santé publique belge. La recherche internationale a déjà montré que la violence sexuelle peut avoir un impact significatif sur le bien-être sexuel, physique et psychique des victimes, mais aussi de leurs pairs, de leurs descendants et de leur entourage. En outre, les victimes de violences sexuelles dans l'enfance courent plus de risques de subir à nouveau de telles violences, de commettre elles-mêmes des violences ou de développer des pratiques parentales inappropriées qui contribuent à la transmission intergénérationnelle de la violence. Il a fallu attendre 2021 pour disposer

van iemand die dit niet wenst. Bijvoorbeeld borsten in iemands gezicht duwen of met de penis tegen iemand blijven aan schurken in het openbaar vervoer.

b. Poging tot verkrachting: Bij poging tot verkrachting is er sprake van gedwongen of ongewenst contact tussen de penis, een object, vinger of hand van de pleger en een lichaamsopening (de vagina, de anus, de mond of een andere lichaamsopening) van het slachtoffer zonder penetratie.

c. Verkrachting: Verkrachting is elke daad van seksuele penetratie van welke aard en met welk middel ook, in een lichaamsopening bij een persoon die dit niet wenst, weigert of geen toestemming *kan* geven. Seksueel contact met iemand die jonger is dan 14 jaar, wordt door de wet altijd gelijkgesteld met verkrachting, zelfs als de jongere ermee instemt.

HOOFDSTUK 2

Algemene prevalentie van seksueel geweld in België en risicofactoren

De parlementaire onderzoekscommissie had graag inzicht gekregen in de cijfers over het seksueel geweld in België uitgesplitst naar leeftijd, gender, seksuele oriëntatie, beperking en de verscheidenheid in ervaringen van personen met psychologisch, fysiek en seksueel geweld zowel voor Vlaanderen, Brussel als Wallonië. Ze moet evenwel vaststellen dat die regionale vergelijking niet evident is en zal bijgevolg in haar aanbeveling om een nieuwe wetenschappelijke commissie op te richten de nadruk leggen op het feit dat de dataverzameling op zowel nationaal als regionaal niveau één van de belangrijke wetenschappelijke vereisten is om inzicht te krijgen in de (evolutie van de) problematiek en de noodzakelijke beleidsmaatregelen om daaraan te verhelpen.

Seksueel geweld is een belangrijk maatschappelijk en justitieel probleem met grote impact op de Belgische volksgezondheid. Internationaal onderzoek toonde reeds aan dat seksueel geweld een belangrijke impact kan hebben op het seksueel, fysiek en psychisch welzijn van slachtoffers maar ook van hun peers, nakomelingen en omgeving. Bovendien hebben slachtoffers van seksueel geweld op kinderleeftijd, meer kans om opnieuw slachtoffer te worden, zelf pleger te worden of onaangepaste ouderlijke praktijken te ontwikkelen die bijdragen tot de intergenerationele overdracht van geweld. Het duurde tot 2021 voor we over een representatieve studie naar seksueel geweld in België beschikten. Deze studie,

d'une étude représentative sur les violences sexuelles en Belgique. Cette étude, appelée UN-MENAMAIS²³ et financée par Belspo BRAIN, visait à contribuer à une meilleure compréhension des mécanismes, de la nature, de l'étendue et de l'impact de la violence sexuelle sur les victimes masculines, féminines et transgenres, les pairs, les descendants, les professionnels et la société belge, ainsi qu'à la formulation de politiques et de stratégies de prévention et de lutte contre la violence sexuelle en Belgique. Les principales conclusions de l'étude UN-MENAMAIS sont résumées ci-après et complétées par d'autres études sur la violence sexuelle en Belgique.

Section 1^{re}24

Prévalence chez les femmes et les hommes

L'étude UN-MENAMAIS montre que 64 % des (jeunes) adultes résidant en Belgique, c'est-à-dire âgés de 16 à 69 ans, ont déjà subi une forme de violence sexuelle au cours de leur vie. Il peut s'agir de violences sexuelles subies dans l'enfance, mais aussi en tant que (jeune) adulte²⁵.

Si l'on tient compte du sexe assigné à la naissance²⁶, cela signifie que 81 % des femmes et 48 % des hommes ont déjà subi une forme de violence sexuelle au cours de leur vie. Ces formes peuvent être classifiées en fonction du degré de contact physique. La violence sexuelle *hands-off* implique l'absence de contact physique et comprend principalement diverses formes de harcèlement sexuel. Environ quatre femmes sur cinq (78 %) et deux hommes sur cinq (41 %) ont déclaré avoir subi une forme de violence sexuelle *hands-off*.

²³ Keygnaert I – De Schrijver L – Cismaru Inescu A – Schapansky E – Nobels A – Hahaut B – Stappers C – Debauw Z – Lemonne A – Renard B – Weewauters M – Nisen L – Vander Beken T – Vandeviver C. *Compréhension des mécanismes, nature, magnitude et impact de la violence sexuelle en Belgique*. Rapport final. Bruxelles: Politique scientifique fédérale 2021 – 142 p. (BRAIN-be – (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

²⁴ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent

²⁵ *Ibidem*

²⁶ Dans ces résultats il est question du sexe assigné à la naissance: 0.9 % des personnes interrogées dans le cadre de cette étude ont, à la question sur le genre, déclaré s'identifier comme personne non-binaire ou trans et certaines n'ont pas répondu à la question, parce que chaque personne interrogée a indiqué son sexe assigné à la naissance, les analyses de prévalence ont été effectuées sur la base de cette classification. Dans le chapitre consacré à la vulnérabilité des personnes LGBTQIA+, le genre est bien pris en compte dans l'analyse.

UN-MENAMAIS²³ genaamd, gefinancierd door Belspo BRAIN, had als doel bij te dragen aan een beter begrip van de mechanismes, aard, omvang en impact van seksueel geweld op mannelijke, vrouwelijke en transgender slachtoffers, peers, nakomelingen, professionals en de Belgische maatschappij alsook tot het formuleren van beleidsmaatregelen en strategieën voor preventie en aanpak van seksueel geweld in België. In wat volgt, worden de voornaamste bevindingen uit de UN-MENAMAIS studie samen gevat en verder aangevuld met andere studies over seksueel geweld in België.

Afdeling 1²⁴

Prevalentie bij vrouwen en mannen

De UN-MENAMAIS studie toont aan dat 64 % van de (jong)volwassen inwoners in België, namelijk tussen 16 en 69 jaar oud, reeds een vorm van seksueel slachtofferschap in hun leven had meegemaakt. Dit kan gaan over seksueel geweld in de kindertijd maar ook evengoed als (jong)volwassene²⁵.

Als we dit bekijken volgens het geslacht dat men bij de geboorte is toegekend²⁶, betekent dit dat 81 % van de vrouwen en 48 % van de mannen al in hun leven een vorm van seksueel geweld meemaakte. Deze vormen kunnen we opsplitsen naar gelang de graad van fysiek contact. Bij *hands-off* seksueel geweld is er geen fysiek contact en gaat het vooral om verschillende vormen van seksuele intimidatie. Ongeveer vier op vijf vrouwen (78 %) en twee op vijf mannen (41 %) meldden een vorm van *hands-off* seksueel slachtofferschap.

²³ Keygnaert I – De Schrijver L – Cismaru Inescu A – Schapansky E – Nobels A – Hahaut B – Stappers C – Debauw Z – Lemonne A – Renard B – Weewauters M – Nisen L – Vander Beken T – Vandeviver C. *Understanding the Mechanisms, Nature, Magnitude and Impact of Sexual Violence in Belgium*. Final Report. Brussels: Belgian Science Policy 2021 – 142 p. (BRAIN-be – (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

²⁴ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent

²⁵ *Ibidem*

²⁶ In deze resultaten gaat het om geslacht toegekend bij de geboorte: 0.9 % van de respondenten gaf bij de vraag naar gender aan zich bij deelname aan de studie als non-binaire of trans persoon te identificeren en sommigen antwoordden niet op de vraag, omdat elke respondent wel geslacht bij de geboorte opgaf, zijn de analyses voor prevalentie op basis van deze opdeling gemaakt. In het stuk kwetsbaarheid bij LGBTQIA+ personen is gender wel in de analyse mee opgenomen.

La violence sexuelle *hands-on* implique un contact physique et nous établissons en outre une distinction entre abus sexuel (contact physique sans pénétration), tentative de viol et viol (contact physique avec pénétration). Deux femmes (jeunes) adultes sur cinq (42 %) et un homme (jeune) adulte sur cinq (19 %) ont déclaré avoir déjà subi des violences sexuelles *hands-on*. Pour 19 % des femmes et 5 % des hommes, cette forme de violence sexuelle *hands-on* était un viol²⁷.

La plupart des personnes interrogées (60 %) ont déclaré que les auteurs n'avaient pas eu recours à la force physique, aux menaces verbales, ni n'avaient abusé d'une position hiérarchique ou de leur état d'intoxication, mais qu'ils avaient utilisé une autre ruse ou stratégie coercitive. C'était le cas pour toutes les formes de violence sexuelle *hands-on*, à l'exception de l'obligation de se dénuder contre son gré, cas dans lequel l'usage de la force physique (35 %) a été le plus fréquemment signalé. En ce qui concerne plus spécifiquement le viol, nous constatons que la force physique a été utilisée comme stratégie coercitive dans un peu plus d'un cas sur quatre, dans un cas sur quatre il s'agissait de l'abus de l'état d'intoxication de la victime, dans 18 % des cas il s'agissait de l'abus de la position hiérarchique et dans 13 % des cas de la coercition verbale. Les victimes ont déclaré que plusieurs stratégies coercitives étaient souvent utilisées²⁸.

Outre l'étude générale sur les expériences de violence sexuelle chez les (jeunes) adultes en Belgique, l'étude UN-MENAMAIS comprenait également une sous-étude spécifique sur les expériences de violence sexuelle chez les personnes âgées²⁹, définies comme ayant plus de 70 ans, en Belgique. Près de la moitié (44 %) des personnes âgées ont déclaré avoir subi une forme de violence sexuelle au cours de leur vie (55 % des femmes et 29 % des hommes). Le harcèlement sexuel

Bij hands-on seksueel geweld is er wel fysiek contact en maken we nog een onderscheid tussen seksueel misbruik (fysiek contact zonder penetratie), poging tot verkrachting en verkrachting (fysiek contact met penetratie). Hands-on seksueel geweld in hun voorbije leven is door twee op de vijf (jong)volwassen vrouwen (42 %) en één op de vijf (jong)volwassen mannen (19 %) gemeld. Voor 19 % van de vrouwen en 5 % van de mannen ging het in deze hands-on vorm van seksueel geweld om verkrachting²⁷.

De meeste respondenten (60 %) gaven aan dat de plegers geen fysieke kracht, geen verbale bedreiging, geen misbruik van een hiërarchische positie of van hun geïntoxiceerde toestand betrof, maar een andere list of dwangstrategie toepaste. Dit was zo voor alle vormen van hands-on seksueel geweld, behalve voor het zich moeten uitkleden terwijl men dat niet wilde, waar het gebruik van fysieke kracht (35 %) meest frequent werd gerapporteerd. Als we specifiek verkrachting onder de loep nemen, dan stellen we vast dat bij iets meer dan één op de vier gevallen fysieke kracht als dwangstrategie is gebruikt, bij één op de vier was dit het misbruik van de geïntoxiceerde toestand van het slachtoffer, in 18 % van de gevallen was dit misbruik van iemands hiërarchische positie en in 13 % verbale dwang. Slachtoffers rapporteerden dat er vaak meerdere dwangstrategieën toegepast zijn²⁸.

Naast de algemene studie naar ervaringen met seksueel geweld bij (jong)volwassenen in België, omvatte de UN-MENAMAIS studie ook een specifieke deelstudie naar ervaringen van seksueel geweld bij ouderen²⁹, gedefinieerd als 70+, in België. Bijna de helft (44 %) van de ouderen gaf aan dat zij tijdens hun leven een vorm van seksueel geweld hadden meegemaakt (55 % van de vrouwen en 29 % van de mannen). Seksuele intimidatie had 45 % van de vrouwen en 22 % van de mannen al

²⁷ Schapansky, E., Depraetere, J., Keygnaert, I. & Vandeviver, C. (joint last author) (2021). Prevalence and associated factors of sexual victimization: Findings from a national representative sample of Belgian adults aged 16–69. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 18(14), 7360. <https://doi.org/10.3390/ijerph18147360>

²⁸ Keygnaert I – De Schrijver L – Cismaru Inescu A – Schapansky E – Nobels A – Hahaut B – Stappers C – Debauw Z – Lemonne A – Renard B – Weewauters M – Nisen L – Vander Beken T – Vandeviver C. *Compréhension des mécanismes, nature, magnitude et impact de la violence sexuelle en Belgique. Rapport final. Bruxelles: Politique scientifique fédérale 2021 – 142 p.* (BRAIN-be – (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

²⁹ Nobels, A., Inescu, A.C., Nisen, L., Hahaut, B., Beaulieu, M., Lemmens, G., Adam, S., Schapansky, E., Vandeviver, C., & Keygnaert I. (2021). Sexual violence in older adults: a Belgian prevalence study. *BMC Geriatrics- 2021 Oct 26;21(1):601*. doi: 10.1186/s12877-021-02.485-3.

²⁷ Schapansky, E., Depraetere, J., Keygnaert, I. & Vandeviver, C. (joint last author) (2021). Prevalence and associated factors of sexual victimization: Findings from a national representative sample of Belgian adults aged 16–69. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 18(14), 7360. <https://doi.org/10.3390/ijerph18147360>

²⁸ Keygnaert I – De Schrijver L – Cismaru Inescu A – Schapansky E – Nobels A – Hahaut B – Stappers C – Debauw Z – Lemonne A – Renard B – Weewauters M – Nisen L – Vander Beken T – Vandeviver C. *Understanding the Mechanisms, Nature, Magnitude and Impact of Sexual Violence in Belgium. Final Report. Brussels: Belgian Science Policy 2021 – 142 p.* (BRAIN-be – (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

²⁹ Nobels, A., Inescu, A.C., Nisen, L., Hahaut, B., Beaulieu, M., Lemmens, G., Adam, S., Schapansky, E., Vandeviver, C., & Keygnaert I. (2021). Sexual violence in older adults: a Belgian prevalence study. *BMC Geriatrics- 2021 Oct 26;21(1):601*. doi: 10.1186/s12877-021-02.485-3.

a touché 45 % des femmes et 22 % des hommes. Une femme sur trois (35 %) et un homme sur six (16 %) ont subi des abus sexuels, et 8 % des femmes âgées et 3 % des hommes âgés ont déclaré avoir subi un(e) (tentative de) viol à un moment donné de leur vie.

Section 2³⁰

Prévalence en fonction des groupes d'âge

Il est souvent admis que la violence sexuelle frappe tout particulièrement les mineurs et les jeunes adultes. Le rapport évolutif³¹ des premières années des Centres belges de prise en charge des violences sexuelles (2017-2021) montre que dès le début de ces Centres, ce groupe de jeunes a constitué une proportion élevée et stable des victimes de violences sexuelles aigües qui ont demandé des soins dans les Centres de prise en charge des violences sexuelles: 30 % étaient des mineurs et l'âge moyen des victimes était d'environ 24 ans. En 2021, le pourcentage de mineurs a toutefois augmenté pour atteindre 34 %. Ventilées en fonction de leur âge, 14 % des victimes en 2021 avaient entre 0 et 12 ans, 20 % entre 13 et 17 ans et 33 % entre 18 et 26 ans³². L'étude UN-MENAMAIS, également de 2021, montre que 25,6 % des femmes et 15,6 % des hommes ayant déclaré dans les 12 mois précédant leur participation à l'étude avoir subi au moins une forme de violence sexuelle *hands-on* avaient entre 16 et 24 ans et étaient donc adolescents ou jeunes adultes au moment des faits³³.

Pour autant, cela ne signifie pas du tout que seuls des enfants ou des jeunes adultes sont victimes de violences sexuelles. En 2021, 21 % des victimes qui se sont présentées dans les Centres prise en charge avaient entre 27 et 40 ans, 11 % entre 41 et 65 ans et 1 % plus de 65 ans, la victime la plus âgée étant alors une femme de 86 ans. L'étude UN-MENAMAIS a révélé que 9 % des femmes ayant subi des violences sexuelles *hands-on* au cours des 12 derniers mois étaient âgées de 25 à 49 ans et 5 % de 50 à 69 ans. Quant aux hommes ayant subi des violences sexuelles *hands-on* au cours des 12 mois précédant leur participation à l'étude, 6 %

ooit meegemaakt. Eén op drie vrouwen (35 %) en één op zes mannen (16 %) had seksueel misbruik meegemaakt en 8 % van de oudere vrouwen en 3 % van de oudere mannen gaf aan ooit in hun leven (een poging tot) verkrachting te hebben meegemaakt.

Afdeling 2³⁰

Prevalentie volgens leeftijdsgroepen

Vaak wordt er aangenomen dat men vooral als minderjarige en jongvolwassene kwetsbaar is voor seksueel geweld. Uit het evolutief rapport³¹ van de eerste jaren van Belgische Zorgcentra na Seksueel Geweld (2017-2021), blijkt dat deze groep jonge mensen vanaf de start van de Zorgcentra een stabiel groot deel van de slachtoffers uitmaakten die na acuut seksueel geweld bij de Zorgcentra zorg zochten: 30 % was minderjarig en de gemiddelde leeftijd van de slachtoffers bleef rond de 24 jaar. In 2021 kwam echter een stijging van het percentage minderjarigen tot 34 %. Uitgesplitst volgens leeftijd was 14 % van de slachtoffers in 2021 tussen 0-12 jaar oud en 20 % tussen de 13-17 jaar en 33 % tussen de 18 en 26 jaar³². De UN-MENAMAIS studie, ook uit 2021, toont aan dat 25,6 % van de vrouwen en 15,6 % van de mannen die meldden in de 12 maanden voorafgaand aan hun deelname aan de studie minstens één vorm van hands-on seksueel geweld te hebben meegemaakt, tussen de 16 en 24 jaar oud was en bijgevolg een adolescent of jongvolwassene was op het moment van de feiten³³.

Dit betekent echter helemaal niet dat men enkel als kind of jongvolwassene slachtoffer van seksueel geweld kan worden. In 2021 was 21 % van de slachtoffers die zich bij de Zorgcentra aanmeldde tussen de 27 en 40 jaar, 11 % tussen de 41 en 65 jaar en 1 % meer dan 65 jaar met toen als oudste slachtoffer een 86-jarige vrouw. De UN-MENAMAIS studie toonde aan dat 9 % van vrouwen die in de voorbije 12 maanden hands-on seksueel geweld meemaakte, tussen de 25 en 49 jaar was en 5 % tussen de 50 en 69 jaar. Voor wat hands-on seksueel geweld bij mannen in de 12 maanden voorafgaand aan deelname

³⁰ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent

³¹ Fomenko L, Baert S & Keygnaert I (2022) Zorgcentra na Seksueel Geweld: Evaluatief jaarrapport 2021. Universiteit Gent-ICRH <http://hdl.handle.net/1854/LU-8.755.724>

³² Fomenko L, Baert S & Keygnaert I (2022) Zorgcentra na Seksueel Geweld: Evaluatief jaarrapport 2021. Universiteit Gent-ICRH <http://hdl.handle.net/1854/LU-8.755.724>

³³ Schapansky et al 2021

³⁰ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent

³¹ Fomenko L, Baert S & Keygnaert I (2022) Zorgcentra na Seksueel Geweld: Evaluatief jaarrapport 2021. Universiteit Gent-ICRH <http://hdl.handle.net/1854/LU-8.755.724>

³² Fomenko L, Baert S & Keygnaert I (2022) Zorgcentra na Seksueel Geweld: Evaluatief jaarrapport 2021. Universiteit Gent-ICRH <http://hdl.handle.net/1854/LU-8.755.724>

³³ Schapansky et al 2021

d'entre eux étaient âgés de 25 à 49 ans et 3 % de 50 à 69 ans.

La vulnérabilité à la violence sexuelle ne s'arrête malheureusement pas à un âge déterminé. Les personnes âgées, définies comme ayant plus de 70 ans dans l'étude UN-MENAMAIS, sont également victimes de violences sexuelles à un âge avancé. Une personne âgée sur 12 (8,4 %) a subi des violences sexuelles au cours des 12 derniers mois, 2,5 % ont fait état d'abus sexuels et 0,6 % d'un(e) (tentative de) viol. Les femmes et les hommes âgés ont été victimes dans les mêmes proportions au cours des 12 derniers mois, ce qui signifie que le genre est beaucoup moins important à un âge avancé³⁴.

Section 3³⁵

Prévalence chez quelques groupes minoritaires importants en Belgique

L'échantillon de l'étude UN-MENAMAIS était représentatif de la population belge. Les personnes interrogées ont été sélectionnées au hasard dans le registre de la population belge en tenant compte de la répartition réelle selon le sexe et l'âge. Dans la section relative aux données sociodémographiques du questionnaire accordé une attention particulière à l'identité de genre, à l'expression de genre, à l'orientation sexuelle et romantique, à l'identification à une minorité basée sur l'ethnicité, la croyance, les caractéristiques physiques ou les handicaps, etc. Il en ressort que 21 % de la population belge se décrit comme appartenant à un groupe minoritaire³⁶. Il en ressort également que 10 % de la population belge s'identifie comme lesbienne, gay, bisexuel, pan- ou omnisexuel, asexuel ou une autre forme de non-hétérosexualité (=personnes LGB+)³⁷. Sur la base de ces caractéristiques, nous avons pu analyser si certains groupes minoritaires étaient plus ou moins exposés à la violence sexuelle.

³⁴ Nobels, A., Inescu, A.C., Nisen, L., Hahaut, B., Beaulieu, M., Lemmens, G., Adam, S., Schapansky, E., Vandeviver, C., & Keygnaert I. (2021). Sexual violence in older adults: a Belgian prevalence study. *BMC Geriatrics*- 2021 Oct 26;21(1):601. doi: 10.1186/s12877-021-02.485-3.

³⁵ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent

³⁶ De Schrijver, L.; Fomenko, E.; Krahé, B.; Roelens, K.; Vander Beken, T. & Keygnaert, I. (2022) Minority Identity, Othering-Based Stress, and Sexual Violence. *Int. J. Environ. Res. Public Health* 2022, 19, 4221. <https://doi.org/10.3390/ijerph19074221>

³⁷ De Schrijver, L., Fomenko, L., Krahé, B., Dewaele, A., Harb, J., Janssen, E., Motmans J, ... Keygnaert, I. (2022). An assessment of the proportion of LGB+ persons in the Belgian population, their identification as sexual minority, mental health and experienced minority stress. *BMC PUBLIC HEALTH*, 22. <https://doi.org/10.1186/s12889-022-14.198-2>

aan de studie betreft, was 6 % tussen de 25 en 49 jaar en 3 % tussen de 50 en 69 jaar.

Helaas stopt de kwetsbaarheid voor seksueel geweld niet aan een bepaalde leeftijd. Ook ouderen, in de UN-MENAMAIS studie gedefinieerd als 70+, worden ook op oudere leeftijd nog slachtoffer van seksueel geweld. Eén op 12 ouderen (8.4 %) had in de afgelopen 12 maanden te maken met seksueel geweld, 2.5 % rapporteerde seksueel misbruik en 0,6 % meldde (een poging tot) verkrachting. Oudere vrouwen en mannen werden in de afgelopen 12 maanden in gelijke mate slachtoffer, gender is dus op oudere leeftijd veel minder van belang³⁴.

Afdeling 3³⁵

Prevalentie bij enkele belangrijke minderheidsgroepen in België

De steekproef voor de UN-MENAMAIS studie was representatief voor de Belgische bevolking. De respondenten zijn willekeurig uit het Belgisch bevolkingsregister geselecteerd rekening houdend met de werkelijke verdeling volgens geslacht en leeftijd. In het deel rond socio-demografische gegevens in de vragenlijst ging er bijzondere aandacht naar onder meer genderidentiteit, genderexpressie, seksuele en romantische oriëntatie, minderheidsidentificatie op basis van ethniciteit, geloof, lichamelijke kenmerken of beperkingen enzoverder. Hieruit blijkt dat 21 % van de Belgische bevolking zich omschrijft als behorend tot een minderheidsgroep³⁶. Verder blijkt ook dat 10 % van de Belgische bevolking zich identificeert als lesbisch, homoseksueel, biseksueel, pan- of omnisexueel, asexueel of een andere vorm van niet-heteroseksualiteit (=LGB+ personen)³⁷. Op basis van deze kenmerken, konden we analyseren of er bepaalde minderheidsgroepen meer of minder kwetsbaar waren voor seksueel geweld.

³⁴ Nobels, A., Inescu, A.C., Nisen, L., Hahaut, B., Beaulieu, M., Lemmens, G., Adam, S., Schapansky, E., Vandeviver, C., & Keygnaert I. (2021). Sexual violence in older adults: a Belgian prevalence study. *BMC Geriatrics*- 2021 Oct 26;21(1):601. doi: 10.1186/s12877-021-02.485-3.

³⁵ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent

³⁶ De Schrijver, L.; Fomenko, E.; Krahé, B.; Roelens, K.; Vander Beken, T. & Keygnaert, I. (2022) Minority Identity, Othering-Based Stress, and Sexual Violence. *Int. J. Environ. Res. Public Health* 2022, 19, 4221. <https://doi.org/10.3390/ijerph19074221>

³⁷ De Schrijver, L., Fomenko, L., Krahé, B., Dewaele, A., Harb, J., Janssen, E., Motmans J, ... Keygnaert, I. (2022). An assessment of the proportion of LGB+ persons in the Belgian population, their identification as sexual minority, mental health and experienced minority stress. *BMC PUBLIC HEALTH*, 22. <https://doi.org/10.1186/s12889-022-14.198-2>

L'étude UN-MENAMAIS montre clairement que les minorités sexuelles et de genre (outre les personnes LGB+, les personnes intersexuées ou présentant une variation du développement sexuel, et les personnes transgenres, ensemble = personnes LGBTQIA+) sont plus exposées à la violence sexuelle que les personnes qui s'identifient comme étant cisgenres et hétérosexuelles: 78,5 % d'entre elles ont déclaré avoir déjà subi au moins une forme de violence sexuelle au cours de leur vie. En fonction de la forme de violence sexuelle, 79 % des personnes LGBTQIA+ ont déclaré avoir subi des violences sexuelles *hands-off* et 42 % des violences sexuelles *hands-on*. Pas moins de 24 % ont subi un(e) (tentative de) viol. Les personnes LGBTQIA+ qui s'identifiaient comme appartenant à un groupe minoritaire et qui subissent un stress minoritaire ont rapporté une exposition significativement plus importante à la violence sexuelle que celles qui ne se considéraient pas comme appartenant à un groupe minoritaire et/ou qui ne subissent pas de stress minoritaire³⁸.

Les recherches menées par Mme Keygnaert entre 2006 et 2014 ont déjà montré que les réfugiés, les demandeurs de protection internationale et les migrants en séjour irrégulier étaient particulièrement exposés aux abus sexuels et aux viols, même lorsqu'ils avaient cherché protection en Belgique ou en Europe³⁹. L'étude UN-MENAMAIS visait à déterminer si la situation des demandeurs de protection internationale avait évolué en 2021. Malheureusement, force a été de constater que 84 % des demandeurs de protection internationale ont déclaré avoir subi des violences sexuelles et 61 % des demandeurs de protection internationale indiqué en avoir subi au cours des 12 mois précédant leur participation à l'étude: 19 % (20 % de femmes, 19 % d'hommes) avaient subi des abus sexuels et 8 % un viol (13 % de femmes et 6 % d'hommes) au cours des 12 derniers mois. Plus de 90 % d'entre eux séjournaient déjà en Belgique à ce moment-là⁴⁰. Pour 60 % d'entre eux, la violence sexuelle a été commise par un inconnu, ce qui contraste avec la violence sexuelle à l'encontre des citoyens belges.

Uit de UN-MENAMAIS studie blijkt duidelijk dat seksuele en genderminderheden (naast LGB+ personen, ook intersekse personen of mensen met een variatie in geslachtsontwikkeling, en transpersonen, samen = LGBTQIA+ personen) meer aan seksueel geweld worden blootgesteld dan personen die zich als cisgender en heteroseksueel identificeren: 78,5 % onder hen gaf aan in hun leven al minstens één vorm van seksueel geweld te hebben meegemaakt. Uitgesplitst volgens vorm van seksueel geweld, gaf 79 % van de LGBTQIA+ personen *hands-off* seksueel geweld en 42 % *hands-on* seksueel geweld te hebben meegemaakt. Liefst 24 % had een (poging tot) verkrachting meegemaakt. LGBTQIA+ personen die zich identificeerden als behorend tot een minderheidsgroep en die minderheidsstress ervaren, rapporteerden significant meer blootstelling aan seksueel geweld dan zij die zich niet beschouwden als behorend tot een minderheidsgroep en/of geen minderheidsstress ervaren³⁸.

Onderzoek van mevrouw Keygnaert tussen 2006 en 2014 toonde reeds aan dat vluchtelingen, verzoekers om internationale bescherming en migranten zonder wettig verblijf bijzonder kwetsbaar waren voor seksueel misbruik en verkrachting ook wanneer ze in België of Europa bescherming hadden gezocht³⁹. De UN-MENAMAIS studie wilde nagaan of dit in 2021 bij verzoekers om internationale bescherming ondertussen anders was. Helaas moest vastgesteld worden dat 84 % van de verzoekers om internationale bescherming aangaf ooit seksueel geweld te hebben meegemaakt en 61 % van de verzoekers om internationale bescherming gaf aan dat ook in de 12 maanden voorafgaand aan hun deelname aan de studie te hebben meegemaakt: 19 % (20 % vrouwen, 19 % mannen) maakte in de laatste 12 maanden seksueel misbruik mee en 8 % een verkrachting (13 % vrouwen en 6 % mannen). Meer dan 90 % onder hen verbleef op dat moment al in België⁴⁰. Bij 60 % was het seksueel geweld door iemand onbekend gepleegd, wat in contrast staat met seksueel geweld tegenover Belgische burgers.

³⁸ De Schrijver, L., Fomenko, E., Krahé, B., Roelens, K., Vander Beken, T., & Keygnaert, I. (2022). Minority identity, othering-based stress and sexual violence. *International Journal of Environmental Research and Public Health* 19(7). <https://doi.org/10.3390/ijerph19074221>

³⁹ Keygnaert I (2014) Sexual Violence and Sexual Health in Refugees, Asylum Seekers and Undocumented Migrants in Europe and the European Neighbourhood: Determinants and Desirable Prevention. PhD thesis in Medical Sciences. *ICRH Monographs. Ghent, Belgium, ISBN 978-9.078.128-304*

⁴⁰ De Schrijver, L., Nobels, A., Harb, J., Nisen, L., Roelens, K., Vander Beken, T., Vandeviver, C. and Keygnaert, I. (2022) 'Victimization of applicants for international protection residing in Belgium: sexual violence and help-seeking behavior', *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 19(19). <https://doi.org/10.3390/ijerph191912889>

³⁸ De Schrijver, L., Fomenko, E., Krahé, B., Roelens, K., Vander Beken, T., & Keygnaert, I. (2022). Minority identity, othering-based stress and sexual violence. *International Journal of Environmental Research and Public Health* 19(7). <https://doi.org/10.3390/ijerph19074221>

³⁹ Keygnaert I (2014) Sexual Violence and Sexual Health in Refugees, Asylum Seekers and Undocumented Migrants in Europe and the European Neighbourhood: Determinants and Desirable Prevention. PhD thesis in Medical Sciences. *ICRH Monographs. Ghent, Belgium, ISBN 978-9.078.128-304*

⁴⁰ De Schrijver, L., Nobels, A., Harb, J., Nisen, L., Roelens, K., Vander Beken, T., Vandeviver, C. and Keygnaert, I. (2022) 'Victimization of applicants for international protection residing in Belgium: sexual violence and help-seeking behavior', *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 19(19). <https://doi.org/10.3390/ijerph191912889>

Il ressort d'une analyse spécifique de toutes les personnes souffrant d'un handicap ou d'une maladie chronique qui ont participé à l'étude UN-MENAMAIS que les personnes handicapées sont proportionnellement plus exposées à la violence sexuelle *hands-on*, mais pas à la violence sexuelle *hands-off*, que les personnes ne déclarant pas de handicap ou de maladie chronique⁴¹. Quelque 40 % des personnes handicapées avaient déjà subi une forme de violence sexuelle *hands-on*. C'était le cas pour 44 % des femmes et 22 % des hommes présentant un handicap. Quant au viol, l'étude a révélé que 21 % des femmes et 8 % des hommes présentant un handicap en avaient subi au moins un dans leur vie⁴².

Dans le groupe des personnes handicapées interrogées, 14 % se sont identifiées comme des personnes LGBTQIA+. Tant les personnes handicapées qui ont été assignées à un sexe féminin à la naissance que celles qui ont été assignées à un sexe masculin et se sont identifiées comme LGBTQIA+ au moment de leur participation à l'étude ont subi beaucoup plus de violences sexuelles que celles qui ont indiqué être hétérosexuelles⁴³.

Entre juillet 2019 et mars 2020, 100 patients admis dans trois services psychiatriques flamands pour personnes âgées ont également été interrogés sur la sexualité et la violence sexuelle. Parmi ces patients, 57 % (65 % des femmes, 42 % des hommes) ont déclaré avoir subi des violences sexuelles *hands-on* au moins une fois dans leur vie, et 7 % (6 % des femmes, 9 % des hommes) en avaient également subies au cours des 12 mois précédant leur participation à l'étude⁴⁴. Cela confirme la grande vulnérabilité des personnes présentant des problèmes psychiatriques antérieurs et/ou la façon dont la victimisation peut entraîner une vulnérabilité psychique qui devient elle-même un facteur de risque de revictimisation.

Uit een specifieke analyse van alle personen met een beperking of chronische ziekte die aan de UN-MENAMAIS studie deelnamen, blijkt dat personen met een beperking proportioneel vaker aan hands-on seksueel geweld maar niet aan hands-off seksueel geweld worden blootgesteld in vergelijking met personen die geen beperking of chronische ziekte rapporteerden⁴¹. Zowat 40 % van de personen met een beperking had al ooit een vorm van hands-on seksueel geweld meegemaakt. Dit was zo voor 44 % van de vrouwen en 22 % van de mannen met een beperking. Wat verkrachting betreft, stelde de studie vast dat maar liefst 21 % van de vrouwen en 8 % van de mannen met een beperking dat al minstens één keer in hun leven had meegemaakt⁴².

Binnen de groep van respondenten met een beperking, identificeerde 14 % zich als LGBTQIA+ persoon. Zowel personen met een beperking die bij de geboorte een vrouwelijk geslacht zijn toegekend als personen die het mannelijk geslacht kregen toegekend en zich als LGBTQIA+ identificeerden op het moment van deelname aan de studie, maakten significant meer seksueel geweld mee dan zij aangaven heteroseksueel te zijn⁴³.

Tussen juli 2019 en maart 2020 zijn ook 100 patiënten die in drie Vlaamse ouderenpsychiatriediensten waren opgenomen, omtrent seksualiteit en seksueel geweld bevraagd. Van deze patiënten, gaf 57 % (65 % vrouwen, 42 % mannen) aan dat ze in hun leven al minstens één keer hands-on seksueel geweld hadden meegemaakt en 7 % (6 % vrouwen, 9 % mannen) had dit ook in de 12 maanden voorafgaand aan hun deelname aan de studie meegemaakt⁴⁴. Dit bevestigt de grote kwetsbaarheid van mensen met een voorafgaande psychiatrische problematiek, en/of hoe victimisatie tot psychische kwetsbaarheid kan leiden wat op zich terug een risicofactor wordt voor revictimisatie.

⁴¹ Fomenko E, De Schrijver L & Keygnaert I (2023) Personen met een beperking en seksueel geweld: eindrapport. Vlaamse Overheid – Agentschap Binnenlands Bestuur – Gelijke Kansen. <http://hdl.handle.net/1854/LU-01HDH1NGBEB6PP204JTV4AJ9GC>

⁴² *Ibidem*.

⁴³ *Ibidem*.

⁴⁴ Nobels, A., Keygnaert, I., Robert, E., Vandeviver, C., Haekens, A., Lemey, L., ... Lemmens, G. (2021). "Breaking the silence": sexual victimisation in an old age psychiatry patient population in Flanders. *INTERNATIONAL JOURNAL OF GERIATRIC PSYCHIATRY*, 36(10), 1550–1558. <https://doi.org/10.1002/gps.5565>

⁴¹ Fomenko E, De Schrijver L & Keygnaert I (2023) Personen met een beperking en seksueel geweld: eindrapport. Vlaamse Overheid – Agentschap Binnenlands Bestuur – Gelijke Kansen. <http://hdl.handle.net/1854/LU-01HDH1NGBEB6PP204JTV4AJ9GC>

⁴² *Ibidem*.

⁴³ *Ibidem*.

⁴⁴ Nobels, A., Keygnaert, I., Robert, E., Vandeviver, C., Haekens, A., Lemey, L., ... Lemmens, G. (2021). "Breaking the silence": sexual victimisation in an old age psychiatry patient population in Flanders. *INTERNATIONAL JOURNAL OF GERIATRIC PSYCHIATRY*, 36(10), 1550–1558. <https://doi.org/10.1002/gps.5565>

Section 4⁴⁵*Facteurs de risque connus en matière de violence sexuelle*

Des études ont identifié plusieurs facteurs de risque et de protection qui influencent la probabilité qu'une personne soit exposée à la violence sexuelle. Ces facteurs se situent aux niveaux individuel, interpersonnel, organisationnel et sociétal.

Globalement, les facteurs de risque suivants ont été largement démontrés au niveau individuel: le jeune âge, le sexe féminin assigné à la naissance et/ou l'identification en tant que femme, un faible niveau de formation et/ou statut socio-économique, la crainte de ne pas pouvoir joindre les deux bouts financièrement, la dépendance à l'égard d'autres personnes pour les soins et le logement – donc le fait de séjourner dans des structures ou initiatives d'hébergement augmente également le risque d'être victime de telles violences – ainsi que le fait d'avoir un statut juridique limité, comme les demandeurs de protection internationale, les réfugiés et les personnes en séjour irrégulier⁴⁶. En outre, des études ont montré que les personnes qui ont une perception accrue du risque (par exemple parce qu'un proche a déjà été victime), celles qui ont des problèmes de santé mentale et surtout celles qui souffrent du syndrome de stress post-traumatique (SSPT), ainsi que celles qui adoptent des comportements à risque tels que la consommation nocive d'alcool, la consommation de drogues et les comportements sexuels à risque, courent un risque accru d'être victimes de violences sexuelles.

De nombreux travaux scientifiques ont été menés dans le monde entier prouvant qu'une exposition antérieure

Afdeling 4⁴⁵*Gekende risicofactoren voor seksueel geweld*

Onderzoek heeft verschillende risico- en beschermende factoren geïdentificeerd die de kans beïnvloeden dat iemand aan seksueel geweld wordt blootgesteld. Deze factoren kunnen zich op individueel vlak situeren, op interpersoonlijk vlak, op organisationeel vlak en op maatschappelijk vlak.

Globaal genomen zijn volgende risicofactoren op individueel niveau ruim aangetoond: een jonge leeftijd, een vrouwelijk geslacht toegewezen bij de geboorte en/of zich identificeren als vrouw, een laag opleidingsniveau en/of sociaaleconomische status hebben, zich zorgen maken om financieel rond te komen, afhankelijk zijn van anderen voor zorg en huisvesting -dus ook het verblijven in voorzieningen of opvanginitiatieven verhoogt de kans op slachtofferschap- alsook een beperkte legale status hebben zoals verzoekers om internationale bescherming, vluchtelingen en mensen zonder wettig verblijf⁴⁶. Verder heeft onderzoek aangetoond dat personen die een verhoogde risicoperceptie hebben (bijvoorbeeld omdat iemand die hen heel dierbaar is al slachtoffer werd), zij die mentale gezondheidsproblemen hebben en bij uitstek personen met post traumatisch stress syndroom (PTSS), maar ook personen die risicovol gedrag stellen zoals schadelijk alcoholgebruik, drugsgebruik en risicovol seksueel gedrag, een verhoogd risico op seksueel slachtofferschap hebben.

Waar wereldwijd heel wat wetenschappelijk bewijs voor is geleverd, is dat het eerder blootgesteld zijn aan (in)direct gewelddadige ervaringen, voornamelijk maar

⁴⁵ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent

⁴⁶ Voir notamment: Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie, Derde Herziene Druk. Editeurs: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, . Houten, Pays-Bas, pp 407-427; Fomenko et al 2023 (cf. infra); Fomenko, E, De Schrijver, L., Vandeviver, C., Keygnaert, I. (2022) Locked up at home: A cross-sectional study into the effects of COVID-19 lockdowns on domestic violence in households with children in Belgium. BMC Public Health 2022 22:1719 <https://doi.org/10.1186/s12889-022-14.135-3> Keygnaert et al 2014, Keygnaert et al 2021, ...*

⁴⁵ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent

⁴⁶ Zie onder meer: Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie, Derde Herziene Druk. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, . Houten, Nederland, pp 407-427; Fomenko et al 2023; Fomenko, E, De Schrijver, L., Vandeviver, C., Keygnaert, I. (2022) Locked up at home: A cross-sectional study into the effects of COVID-19 lockdowns on domestic violence in households with children in Belgium. BMC Public Health 2022 22:1719 <https://doi.org/10.1186/s12889-022-14.135-3> Keygnaert et al 2014, Keygnaert et al 2021, ...*

à des expériences violentes (in)directes, principalement mais pas exclusivement pendant l'enfance, augmente la probabilité d'être à nouveau victime plus tard dans la vie⁴⁷.

Aux niveaux interpersonnel et organisationnel: bien que les auteurs de violences sexuelles soient généralement des connaissances, des études ont montré que les garçons et les personnes présentant des vulnérabilités multiples, telles que les jeunes placés dans des institutions ou des structures, les personnes en situation de pauvreté, les sans-abri, les demandeurs de protection internationale et les personnes en séjour irrégulier, sont souvent victimes d'abus de la part de personnes qu'ils viennent de rencontrer, d'inconnus, de personnes occupant une position dominante ou de personnes qui doivent assurer leur protection. Ces études ont amplement démontré que l'exposition d'une personne à la violence sexuelle augmente lorsqu'elle séjourne dans un refuge ou une maison d'accueil, dans des centres de revalidation, des services d'aide à la jeunesse, des centres pour demandeurs d'asile, des structures de détention ou des structures similaires, ainsi que dans des écoles et des internats⁴⁸.

Au niveau sociétal, les facteurs de risque sont principalement liés aux normes de genre dominantes, aux idéologies sur les droits sexuels des hommes, à l'acceptation des mythes sur le viol, à l'inégalité structurelle de genre, à l'abus de pouvoir structurellement ancré dans les structures de signalement et aux cadres juridiques inadéquats visant à punir les agresseurs sexuels et à protéger les victimes de violences sexuelles⁴⁹.

En ce qui concerne la Belgique, l'étude UN-MENAMAIS⁵⁰ montre que les femmes, indépendamment de leur âge et d'autres caractéristiques, courent plus de risques de subir des violences sexuelles, tant au cours des 12 derniers mois que tout au long de leur

niet uitsluitend in de kindertijd, de kans vergroot om op latere leeftijd opnieuw slachtoffer te worden⁴⁷.

Op interpersoonlijk en organisationeel vlak: Hoewel plegers van seksueel geweld doorgaans bekenden zijn, heeft onderzoek aangetoond dat jongens en mensen met meervoudige kwetsbaarheid zoals jongeren in instellingen, voorzieningen, mensen in armoede, daklozen, verzoekers om internationale bescherming en mensen zonder wettig verblijf frequent misbruikt worden door iemand die ze net hebben ontmoet, onbekenden, mensen in machtspositie of mensen die voor hun bescherming moeten instaan. Onderzoek heeft ruimschoots aangetoond dat iemands kwetsbaarheid voor seksueel geweld stijgt wanneer die in een vlucht- of opvangtehuis verblijft, in revalidatiecentra, jeugdzorg, asielopvangcentra, detentie of vergelijkbare structuren alsook in scholen en internaten⁴⁸.

Op maatschappelijk vlak zien we risicofactoren voornamelijk gelinkt aan heersende gendernormen, ideologieën over mannelijke seksuele rechten, aanvaarding van verkrachtingsmythes, structurele genderongelijkheid, structureel ingebed machtsmisbruik in rapporteringsstructuren en ontoereikende wettelijke kaders gericht op het bestraffen van seksuele daders en het beschermen van slachtoffers van seksueel geweld⁴⁹.

Voor wat België betreft, blijkt uit de UN-MENAMAIS studie⁵⁰ dat vrouwen ongeacht hun leeftijd en andere kenmerken meer kans hebben om in de voorbije 12 maanden als in hun leven seksueel geweld mee te maken. Ook zich in de jongvolwassenheid (tussen 16-24 jaar)

⁴⁷ Voir notamment: Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie, Derde Herziene Druk*. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, . Houten, Nederland, pp 407-427; Fomenko et al 2023; Fomenko, E, De Schrijver, L., Vandeviver, C., Keygnaert, I. (2022) Locked up at home: A cross-sectional study into the effects of COVID-19 lockdowns on domestic violence in households with children in Belgium. BMC Public Health 2022 22:1719 <https://doi.org/10.1186/s12889-022-14.135-3> Keygnaert et al 2014, Keygnaert et al 2021, Scoglio, A.A.J., et al., *Systematic Review of Risk and Protective Factors for Revictimization After Child Sexual Abuse Trauma, Violence, & Abuse*, 2019. 22(1): p. 41-53; Kimber, M., et al., *The association between child exposure to intimate partner violence (IPV) and perpetration of IPV in adulthood—A systematic review*. Child Abuse & Neglect, 2018. 76: p. 273-286;

⁴⁸ Keygnaert et al 2018 & Keygnaert et al 2021.

⁴⁹ *Ibidem*.

⁵⁰ Keygnaert et al 2021, Schapansky et al 2021

⁴⁷ Zie onder meer: Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie, Derde Herziene Druk*. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, . Houten, Nederland, pp 407-427; Fomenko et al 2023; Fomenko, E, De Schrijver, L., Vandeviver, C., Keygnaert, I. (2022) Locked up at home: A cross-sectional study into the effects of COVID-19 lockdowns on domestic violence in households with children in Belgium. BMC Public Health 2022 22:1719 <https://doi.org/10.1186/s12889-022-14.135-3> Keygnaert et al 2014, Keygnaert et al 2021, Scoglio, A.A.J., et al., *Systematic Review of Risk and Protective Factors for Revictimization After Child Sexual Abuse Trauma, Violence, & Abuse*, 2019. 22(1): p. 41-53; Kimber, M., et al., *The association between child exposure to intimate partner violence (IPV) and perpetration of IPV in adulthood—A systematic review*. Child Abuse & Neglect, 2018. 76: p. 273-286;

⁴⁸ Keygnaert et al 2018 & Keygnaert et al 2021.

⁴⁹ *Ibidem*.

⁵⁰ Keygnaert et al 2021, Schapansky et al 2021.

vie. La période où l'on est un(e) jeune adulte (entre 16 et 24 ans) a également été identifiée comme la plus risquée par rapport à la violence sexuelle. Les personnes qui s'identifient comme LGB+ sont deux fois plus exposées au risque de violence sexuelle que celles qui se déclarent hétérosexuelles. L'initiation sexuelle précoce, avant l'âge de 16 ans, a également été associée à un risque plus élevé de violence sexuelle au cours des 12 derniers mois. Contrairement à d'autres pays, le niveau de formation atteint ne joue pas un rôle décisif en Belgique. Le risque de violence sexuelle est par contre plus élevé lorsque la personne se trouve dans une situation financière précaire et qu'elle dépend d'autres personnes pour ses soins et son fonctionnement quotidien, comme cela a été rapporté pour de nombreuses personnes âgées et handicapées⁵¹.

Les personnes qui ont déjà été victimes courent également, en Belgique, un risque accru de victimisation répétée. Dans les Centres belges de prise en charge des violences sexuelles, 36 % des victimes qui se sont présentées pour un incident aigu ont fait état d'une victimisation antérieure⁵². Dans une autre étude belge, nous avons établi un lien entre les expériences de violence sexuelle antérieures aux mesures de confinement dues au COVID-19 et la violence au cours de ces confinements: les personnes qui avaient déjà été victimes de telles violences couraient cinq fois plus de risques de subir des violences que celles qui n'en avaient pas subies avant les mesures de confinement⁵³.

En outre, l'étude UN-MENAMAIS a montré que de nombreuses victimes étaient confrontées à une consommation problématique d'alcool, de drogues, de somnifères et de sédatifs, ainsi qu'à une mauvaise santé mentale générale, à la dépression, à des symptômes d'anxiété, au syndrome de stress post-traumatique, à des tentatives de suicide et à un comportement d'automutilation. Ce sont des facteurs qui, comme l'ont déjà montré des études antérieures, augmentent le risque d'être à nouveau victime et/ou auteur de violences sexuelles⁵⁴. Ce phénomène est également observé chez les personnes

bevinden, werd als meest risicovolle periode voor seksueel geweld geïdentificeerd. Personen die zich als LGB+ identificeren hebben 2 keer zoveel risico op seksueel geweld dan personen die aangeven heteroseksueel te zijn. Ook vroegtijdige seksuele initiatie voor de leeftijd van 16 jaar, is gelinkt aan een hoger risico op seksueel geweld in de voorbije 12 maanden. In tegenstelling tot andere landen speelt het behaald opleidingsniveau in België geen doorslaggevende rol. Iemand heeft wel meer risico op seksueel geweld, wanneer die in een moeilijke financiële situatie verkeert, en wanneer die afhankelijk is van andere personen voor zorg en dagelijks functioneren zoals bij vele ouderen en mensen met een beperking is gerapporteerd⁵¹.

Ook personen die reeds eerder slachtoffer werden, hebben ook in België een verhoogde kans op herhaald slachtofferschap. In de Belgische Zorgcentra na Seksueel Geweld, rapporteerde 36 % van de slachtoffers die zich voor een acuut incident aanmeldden, dat ze al eerder slachtoffer waren geworden⁵². In een andere Belgische studie stelden we een verband vast tussen eerdere seksueel geweldservaringen voor COVID-19 lockdown maatregelen en geweld tijdens die lockdowns: personen die het voorheen al hadden meegemaakt, hadden vijf keer meer kans om geweld mee te maken dan zij die deze ervaring voor de lockdownmaatregelen niet hadden⁵³.

Verder toonde de UN-MENAMAIS studie aan dat vele slachtoffers met problematisch alcoholgebruik, druggebruik en gebruik van slaapmedicatie en sedativa kampten alsook met een algemene slechte geestelijke gezondheid, depressie, angstsymptomen, PTSD en zelfmoordpogingen en zelfbeschadigend gedrag stelden. Dit zijn factoren waarvan eerder onderzoek al aantoonde dat zij ook het risico op seksueel herhaald slachtofferschap en/of plegerschap vergroten⁵⁴. Dit ziet zich ook vertaald in de personen die hulp zochten bij de Zorgcentra na Seksueel Geweld. Bij de 555 slachtoffers

⁵¹ *Ibidem.*

⁵² Fomenko L, Baert S & Keygnaert I (2022) Zorgcentra na Seksueel Geweld: Evaluatief jaarrapport 2021. Universiteit Gent-ICRH <http://hdl.handle.net/1854/LU-8.755.724>

⁵³ Fomenko, E, De Schrijver, L., Vandeviver, C., Keygnaert, I. (2022) *Locked up at home: A cross-sectional study into the effects of COVID-19 lockdowns on domestic violence in households with children in Belgium.* BMC Public Health 2022 22:1719 <https://doi.org/10.1186/s12889-022-14.135-3>

⁵⁴ Risser HJ, Hetzel-Rigglin MD, Thomsen CJ, McCanne TR: *PTSD as a mediator of sexual revictimization: the role of reexperiencing, avoidance, and arousal symptoms.* J Trauma Stress 2006, 19: 687-698; Scoglio, A.A.J., et al., *Systematic Review of Risk and Protective Factors for Revictimization After Child Sexual Abuse.* Trauma, Violence, & Abuse, 2019. 22(1): p. 41-53; Schapansky et al 2021; Keygnaert et al 2018, 2021, 2022.

⁵¹ *Ibidem.*

⁵² Fomenko L, Baert S & Keygnaert I (2022) Zorgcentra na Seksueel Geweld: Evaluatief jaarrapport 2021. Universiteit Gent-ICRH <http://hdl.handle.net/1854/LU-8.755.724>

⁵³ Fomenko, E, De Schrijver, L., Vandeviver, C., Keygnaert, I. (2022) *Locked up at home: A cross-sectional study into the effects of COVID-19 lockdowns on domestic violence in households with children in Belgium.* BMC Public Health 2022 22:1719 <https://doi.org/10.1186/s12889-022-14.135-3>

⁵⁴ Risser HJ, Hetzel-Rigglin MD, Thomsen CJ, McCanne TR: *PTSD as a mediator of sexual revictimization: the role of reexperiencing, avoidance, and arousal symptoms.* J Trauma Stress 2006, 19: 687-698; Scoglio, A.A.J., et al., *Systematic Review of Risk and Protective Factors for Revictimization After Child Sexual Abuse.* Trauma, Violence, & Abuse, 2019. 22(1): p. 41-53; Schapansky et al 2021; Keygnaert et al 2018, 2021, 2022.

qui ont cherché de l'aide auprès des Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles. Parmi les 555 victimes qui se sont adressées aux Centres de prise en charge des violences sexuelles au cours de la première année (2017-2018), plus de la moitié avaient des antécédents de problèmes de santé mentale. Plus de 70 % présentaient des symptômes de SSPT, de dépression et/ou un trouble anxieux au moment de leur déclaration⁵⁵. Les personnes âgées admises dans un service psychiatrique en raison d'une vulnérabilité psychiatrique se sont également révélées très exposées aux violences sexuelles⁵⁶.

En outre, l'étude UN-MENAMAIS a également montré que les personnes considérées comme "différentes" de la majorité des habitants de la Belgique courent plus le risque d'être victimes de violences sexuelles⁵⁷. Ces groupes considérés "différents" ont souvent une position sociale plus vulnérable, ce qui augmente leur probabilité de présenter un ou plusieurs des facteurs de risque généraux mentionnés ci-dessus. En outre, ils éprouvent également plus souvent des difficultés à rechercher et à trouver des soins adéquats pour faire face aux conséquences de la violence sexuelle et, ainsi, prévenir une victimisation répétée à long terme. Les personnes présentant des caractéristiques minoritaires multiples sont également plus exposées au risque de victimisation sexuelle. Par ailleurs, l'analyse des auteurs de violences sexuelles montre que les auteurs disposent plus souvent d'un réseau social limité que les personnes qui ont été à la fois victimes et auteurs de violences sexuelles⁵⁸.

die zich in het eerste jaar bij de Zorgcentra na Seksueel Geweld aanmeldden (2017-2018), had meer dan de helft een verleden van geestelijke gezondheidsproblemen. Meer dan 70 % vertoonde bij aanmelding symptomen van PTSS, depressie en/of een angststoornis⁵⁵. Ook ouderen die in een psychiatrie afdeling waren opgenomen omwille van een psychiatrie kwetsbaarheid bleken erg kwetsbaar voor seksueel geweld⁵⁶.

Verder toonde het UN-MENAMAIS onderzoek ook aan dat personen die in België als "anders" worden beschouwd dan de meerderheid van de inwoners van België, meer risico hebben om slachtoffer van seksueel geweld te worden⁵⁷. Deze "anders" beschouwde groepen hebben vaak een meer kwetsbare sociale positie, wat de kans vergroot dat ze één of meerdere van de hierboven genoemde algemene risicofactoren vertonen. Daarnaast ervaren zij ook vaker belemmeringen in het zoeken en vinden van adequate zorg om met de gevolgen van seksueel geweld om te gaan en zo herhaald slachtofferschap op lange termijn te voorkomen. Personen met meerdere minderheidskenmerken hebben bovendien een verhoogd risico op seksueel slachtofferschap. Daarnaast blijkt ook uit de analyse van plegers dat plegers vaker een beperkt sociaal netwerk hebben in vergelijking met de personen die zowel slachtoffer als pleger waren⁵⁸.

⁵⁵ Baert, S., Fomenko, L., Machiels, A., Bicanic, I., Van Belle, S., Gemmel, P., Gilles, C., Roelens, K & Keygnaert, I. (2023). Mental health of sexual assault victims and predictors of their use of support from in-house psychologists at Belgian sexual assault care centres. *EUROPEAN JOURNAL OF PSYCHOTRAUMATOLOGY*, 14(2). <https://doi.org/10.1080/20.008.066.2023.2.263.312>

⁵⁶ Nobels, A., Keygnaert, I., Robert, E., Vandeviver, C., Haekens, A., Lemey, L., ... Lemmens, G. (2021). "Breaking the silence": sexual victimisation in an old age psychiatry patient population in Flanders. *INTERNATIONAL JOURNAL OF GERIATRIC PSYCHIATRY*, 36(10), 1550–1558. <https://doi.org/10.1002/gps.5565>

⁵⁷ De Schrijver et al 2022 (cf. *infra*)

⁵⁸ Geeraert, J., Keygnaert, I., & Vandeviver, C. (2022). De victim-offender overlap bij seksueel geweld: een vergelijkende studie bij slachtoffers, plegers, en slachtoffer-plegers. *PANOPTICON*, 43(6), 509–528.

⁵⁵ Baert, S., Fomenko, L., Machiels, A., Bicanic, I., Van Belle, S., Gemmel, P., Gilles, C., Roelens, K & Keygnaert, I. (2023). Mental health of sexual assault victims and predictors of their use of support from in-house psychologists at Belgian sexual assault care centres. *EUROPEAN JOURNAL OF PSYCHOTRAUMATOLOGY*, 14(2). <https://doi.org/10.1080/20.008.066.2023.2.263.312>

⁵⁶ Nobels, A., Keygnaert, I., Robert, E., Vandeviver, C., Haekens, A., Lemey, L., ... Lemmens, G. (2021). "Breaking the silence": sexual victimisation in an old age psychiatry patient population in Flanders. *INTERNATIONAL JOURNAL OF GERIATRIC PSYCHIATRY*, 36(10), 1550–1558. <https://doi.org/10.1002/gps.5565>

⁵⁷ De Schrijver et al 2022 (cfr *infra*)

⁵⁸ Geeraert, J., Keygnaert, I., & Vandeviver, C. (2022). De victim-offender overlap bij seksueel geweld: een vergelijkende studie bij slachtoffers, plegers, en slachtoffer-plegers. *PANOPTICON*, 43(6), 509–528.

Section 5⁵⁹*Recherche scientifique sur les auteurs*

L'étude UN-MENAMAIS montre que pour la majorité des 16-69 ans, les violences sexuelles *hands-on* au cours de la vie ont été commises par une connaissance. Pour les (jeunes) adultes, cela signifie que dans 28 % des cas de violence sexuelle *hands-on*, elle a été commise par un(e) ami, dans 16 % par un(e) (ex-) partenaire, dans 13 % par un rendez-vous ou une personne que l'on vient de rencontrer, dans 12 % par un(e) collègue ou un(e) camarade de classe, dans 10 % par un membre de la famille, dans 8 % par une personne dans une relation d'autorité et dans 6 % par un(e) inconnu(e). Dans 20 % des cas de violence sexuelle *hands-on*, les personnes ont déclaré que l'auteur (ou un des auteurs) était encore quelqu'un d'autre⁶⁰.

La situation est assez similaire pour les personnes handicapées, avec une proportion légèrement plus élevée d'auteurs de violences sexuelles *hands-on* dans le cercle familial. Pour les personnes handicapées, le groupe le plus important d'auteurs est à nouveau un(e) ami(e) (18 %), suivi immédiatement par un(e) membre de la famille (17 %) et quelqu'un d'autre (17 %), puis un(ex-) partenaire (13 %), un rendez-vous ou une personne que l'on vient de rencontrer (10 %), une personne en position d'autorité (8 %), un(e) collègue ou un(e) camarade de classe (7 %) et un(e) inconnu(e) (6 %)⁶¹.

Pour les (jeunes) adultes qui ont indiqué s'identifier comme LGBTQIA+, aucune différence majeure en termes d'auteurs n'a pu être identifiée en ce qui concerne les (tentatives de) viols. S'agissant des abus sexuels (sans pénétration), nous avons toutefois pu constater qu'ils étaient commis beaucoup plus souvent par des inconnus que ce n'était le cas pour les personnes qui ne sont pas LGBTQIA+⁶².

⁵⁹ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent

⁶⁰ Keygnaert I – De Schrijver L – Cismaru Inescu A – Schapansky E – Nobels A – Hahaut B – Stappers C – Debauw Z – Lemonne A – Renard B – Weewauters M – Nisen L – Vander Beken T – Vandeviver C. *Compréhension des mécanismes, nature, magnitude et impact de la violence sexuelle en Belgique. 2021 Rapport final*. Bruxelles: Politique scientifique fédérale 2021 – 142 p. (BRAIN-be – (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

⁶¹ Fomenko E, De Schrijver L & Keygnaert I (2023) Personen met een beperking en seksueel geweld: eindrapport. Vlaamse Overheid – Agentschap Binnenlands Bestuur – Gelijke Kansen. <http://hdl.handle.net/1854/LU-01HDH1NGBEB6PP204JTV4AJ9GC>

⁶² *Ibidem*.

Afdeling 5⁵⁹*Wetenschappelijk onderzoek naar plegers*

Uit de UN-MENAMAIS studie blijkt dat wat hands-on seksueel geweld in de levensloop betreft, voor de meerderheid van de 16-69-jarigen, dit door een gekende is gepleegd. Voor de (jong)volwassenen betekent dit dat in 28 % van het hands-on seksueel geweld, dit gepleegd werd door een vriend(in), in 16 % door een (ex-)partner, in 13 % door een date of iemand die men pas leerde kennen, in 12 % door een collega of klasgenoot, in 10 % door een familielid, in 8 % door een persoon in een gezagsrelatie en in 6 % door een onbekende. In 20 % van de gevallen van hands-on seksueel geweld gaf men aan dat (één van de) pleger(s) nog iemand anders was⁶⁰.

Voor mensen met een beperking is dit vrij gelijkaardig met een iets groter aandeel van plegers van hands-on seksueel geweld uit de familie. De grootste groep plegers is bij mensen met een beperking opnieuw een vriend(in) (18 %), onmiddellijk gevolgd door een familielid (17 %) en iemand anders (17 %) dan een (ex-)partner (13 %), een date of iemand die men pas ontmoette (10 %), iemand in een gezagspositie (8 %), een collega of klasgenoot (7 %) en een onbekende (6 %)⁶¹.

Voor (jong)volwassenen die aangaven zich als LGBTQIA+ te identificeren, konden er geen grote verschillende qua plegers vastgesteld worden voor wat (poging tot) verkrachting betreft. Voor seksueel misbruik (zonder penetratie) konden we wel vaststellen dat dit significant meer door onbekenden gebeurden dan bij personen die niet LGBTQIA+ zijn⁶².

⁵⁹ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent

⁶⁰ Keygnaert I – De Schrijver L – Cismaru Inescu A – Schapansky E – Nobels A – Hahaut B – Stappers C – Debauw Z – Lemonne A – Renard B – Weewauters M – Nisen L – Vander Beken T – Vandeviver C. *Understanding the Mechanisms, Nature, Magnitude and Impact of Sexual Violence in Belgium. Final Report*. Brussels: Belgian Science Policy 2021 – 142 p. (BRAIN-be – (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

⁶¹ Fomenko E, De Schrijver L & Keygnaert I (2023) Personen met een beperking en seksueel geweld: eindrapport. Vlaamse Overheid – Agentschap Binnenlands Bestuur – Gelijke Kansen. <http://hdl.handle.net/1854/LU-01HDH1NGBEB6PP204JTV4AJ9GC>

⁶² *Ibidem*.

En ce qui concerne les personnes âgées (70+), l'étude UN-MENAMAIS a montré que les violences sexuelles au cours de la vie étaient commises par un homme dans 84 % des cas et par une femme dans 15 % des cas. Dans ce groupe, l'auteur(e) était le plus souvent un(e) inconnu(e) (41,4 %), suivi(e) d'un(e) ami(e) (23,3 %), d'une connaissance (22,5 %), d'une personne dans une relation d'autorité (13,7 %), d'un(e) collègue ou d'un(e) camarade de classe (11 %), d'un membre de la famille (7 %), d'un(e) (ex)-partenaire ou d'un rendez-vous (tous deux 5,3 %)⁶³.

Si l'on examine les violences sexuelles commises à l'encontre de personnes âgées au cours des 12 derniers mois, on constate qu'un auteur sur quatre est une femme, tandis que les trois quarts sont des hommes. Les victimes âgées ont estimé l'âge de l'auteur à 49 ans en moyenne, soit au moins 20 ans plus jeune qu'elles. Dans un peu moins de la moitié des cas, l'auteur(e) était un(e) inconnu(e) (44 %), suivi(e) d'une connaissance (37 %), d'un(e) ami(e) (28 %), d'une personne dans une relation d'autorité (12 %), d'un(e) collègue (9,3 %) et d'un membre de la famille (4,7 %). Aucune victime âgée n'a déclaré un(e) (ex-) partenaire ou un rendez-vous comme auteur(e) de violences sexuelles au cours des 12 derniers mois. Les stratégies coercitives utilisées lors ces violences sexuelles récentes à l'encontre de personnes âgées étaient la force physique dans un cas sur cinq, l'abus d'une relation d'autorité dans 12 %, la menace verbale dans 10 % et l'abus du handicap de la personne âgée dans 7 %. Environ 40 % des victimes ont déclaré que d'autres stratégies coercitives avaient également été utilisées⁶⁴.

La violence sexuelle à l'encontre des demandeurs de protection internationale au cours des 12 mois précédant leur participation à l'étude présente de nombreuses similitudes avec la violence sexuelle commise à l'encontre des personnes âgées. Chez les demandeurs de protection internationale, l'auteur était un inconnu dans 63 % des cas, un autre demandeur dans 24 %, une connaissance dans 18 % et une personne dans une relation d'autorité dans 11 %⁶⁵.

Voor wat ouderen (70+) betreft, stelde de UN-MENAMAIS studie vast dat seksueel geweld in de levensloop in 84 % van de gevallen door een man en in 15 % door een vrouw werd gepleegd. In deze groep was de pleger het vaakst iemand onbekend (41.4 %), gevolgd door een vriend (23.3 %), een kennis (22.5 %), een persoon in een gezagsrelatie (13.7 %), een collega of klasgenoot (11 %), een familielid (7 %), een (ex)-partner of date (beide 5.3 %)⁶³.

Wanneer we naar seksueel geweld tegen ouderen in de voorbije 12 maanden kijken, dan stellen we vast dat één op de vier plegers een vrouw was terwijl drie vierde een man. De oudere slachtoffers schatten de leeftijd van de pleger gemiddeld als 49 jaar oud in en dus op zijn minst 20 jaar jonger dan zichzelf. In iets minder dan de helft van de gevallen was de pleger ongekend voor hen (44 %), gevolgd door een kennis (37 %), een vriend (28 %), een persoon in een gezagsrelatie (12 %), een collega (9.3 %) en een familielid (4.7 %). Geen enkel ouder slachtoffer gaf een (ex)-partner of date op als pleger van seksueel geweld in de voorbije 12 maanden. De toegepaste dwangstrategieën bij dit recent seksueel geweld tegen ouderen was bij één op de vijf fysieke kracht, bij 12 % misbruik van een gezagsrelatie, in 10 % verbale dreiging en in 7 % misbruik van de beperking van de oudere. Ongeveer 40 % gaf aan dat er nog andere dwangstrategieën werden gebruikt⁶⁴.

Het seksueel geweld op verzoekers om internationale bescherming in de 12 maanden voorafgaand aan deelname aan de studie, vertoonde veel gelijkenissen als seksueel geweld tegen ouderen. Bij de verzoekers om internationale bescherming was in 63 % van de gevallen de pleger een onbekende, in 24 % een collega-verzoeker, in 18 % een kennis, en in 11 % een persoon in een gezagsrelatie⁶⁵.

⁶³ Nobels, A., Inescu, A.C., Nisen, L., Hahaut, B., Beaulieu, M., Lemmens, G., Adam, S., Schapansky, E., Vandeviver, C., & Keygnaert I. (2021). Sexual violence in older adults: a Belgian prevalence study. *BMC Geriatrics- 2021 Oct 26;21(1):601. doi: 10.1186/s12877-021-02.485-3.*

⁶⁴ *Ibidem.*

⁶⁵ Pour des informations plus concrètes voir: De Schrijver, L., Nobels, A., Harb, J., Nisen, L., Roelens, K., Vander Beken, T., ... Keygnaert, I. (2022). Victimization of applicants for international protection residing in Belgium: sexual violence and help-seeking behavior. *INTERNATIONAL JOURNAL OF ENVIRONMENTAL RESEARCH AND PUBLIC HEALTH*, 19(19). <https://doi.org/10.3390/ijerph 191912889>

⁶³ Nobels, A., Inescu, A.C., Nisen, L., Hahaut, B., Beaulieu, M., Lemmens, G., Adam, S., Schapansky, E., Vandeviver, C., & Keygnaert I. (2021). Sexual violence in older adults: a Belgian prevalence study. *BMC Geriatrics- 2021 Oct 26;21(1):601. doi: 10.1186/s12877-021-02.485-3.*

⁶⁴ *Ibidem.*

⁶⁵ Voor meer concrete info zie: De Schrijver, L., Nobels, A., Harb, J., Nisen, L., Roelens, K., Vander Beken, T., ... Keygnaert, I. (2022). Victimization of applicants for international protection residing in Belgium: sexual violence and help-seeking behavior. *INTERNATIONAL JOURNAL OF ENVIRONMENTAL RESEARCH AND PUBLIC HEALTH*, 19(19). <https://doi.org/10.3390/ijerph 191912889>

Le questionnaire en ligne de l'étude UN-MENAMAIS demandait également aux personnes âgées de 16 à 69 ans si elles avaient déjà contraint quelqu'un à des actes sexuels (= violence sexuelle *hands-on*). C'était le cas pour 3,5 % des répondants: 132 hommes (5,7 %) et 34 femmes (1,4 %) ont indiqué qu'ils avaient déjà forcé quelqu'un à commettre des actes sexuels *hands-on* au moins une fois⁶⁶. Les attouchements non désirés (1,8 %) et les baisers (1,6 %) étaient les plus fréquents, mais 52 personnes (1,1 %) ont également fait état d'une (tentative de) pénétration non désirée. Dans la plupart des cas, la violence sexuelle était dirigée contre un(e) (ex-) partenaire ou un(e) ami(e) (28,1 % chacun). La plupart des auteurs masculins (90,2 %) ont déclaré que leur violence était dirigée contre une ou plusieurs femmes, 10 (7,6 %) contre un homme et trois ne connaissaient pas le sexe de leur victime. Sur les 34 femmes auteures, 85,3 % visaient un ou plusieurs hommes, et 15 % ont commis les violences sur une autre femme. Quatre auteurs sur cinq ont déclaré ne pas avoir utilisé de menace spécifique, 12 % ont dit avoir abusé de l'état d'ébriété de la victime et un peu moins de 4 % ont dit avoir abusé de leur position d'autorité⁶⁷.

Plus de la moitié des auteurs (52,1 %) avaient eux-mêmes été victimes de violences sexuelles auparavant⁶⁸.

In de online vragenlijst van de UN-MENAMAIS studie is bij de 16 tot 69-jarigen ook bevraagd of men zelf al iemand tot seksuele handelingen (= hands on seksueel geweld) had gedwongen. Dit was het geval voor 3.5 % van de respondenten: 132 mannen (5.7 %) en 34 (1.4 %) vrouwen gaf aan dat ze al minstens 1 keer iemand tot hands-on seksuele handelingen hadden gedwongen⁶⁶. Ongewenst iemand betasten (1.8 %) en kussen (1.6 %) kwamen het vaakst voor, maar 52 mensen (1.1 %) gaven ook (poging tot) ongewenste penetratie aan. In de meeste gevallen was het seksueel geweld gericht op een (ex-) partner of vriend (elk 28.1 %). De meeste mannelijke plegers (90.2 %) gaven aan dat hun geweld gericht was op één of meerdere vrouwen, tien (7.6 %) op een man en drie wisten niet welk geslacht hun slachtoffer had. Van de 34 vrouwelijke plegers, richtten er zich 85.3 % op één of meerdere mannen, en 15 % pleegden het geweld op een andere vrouw. Vier op de vijf plegers gaf aan dat ze geen specifieke bedreiging gebruikten, 12 % gaf aan dat ze misbruik maakten van de intoxicatie van het slachtoffer en iets minder dan 4 % gaf aan dat ze hun gezagspositie hadden misbruikt⁶⁷.

Meer dan de helft van de plegers (52.1 %) was zelf ooit eerder slachtoffer van seksueel geweld geworden⁶⁸.

⁶⁶ Schapansky E, Keygnaert I & Vandeviver C (2023). *Characteristics and Associated Factors of Self-Reported Sexual Aggression in the Belgian Population Aged 16–69*. CRIME SCIENCE, vol. 12, no. 1, 2023, doi:10.1186/s40163-023-00.196-1.

⁶⁷ *Ibidem*.

⁶⁸ Schapansky E, Keygnaert I & Vandeviver C (2023). *Characteristics and Associated Factors of Self-Reported Sexual Aggression in the Belgian Population Aged 16–69*. CRIME SCIENCE, vol. 12, no. 1, 2023, doi:10.1186/s40163-023-00.196-1.

⁶⁶ Schapansky E, Keygnaert I & Vandeviver C (2023). *Characteristics and Associated Factors of Self-Reported Sexual Aggression in the Belgian Population Aged 16–69*. CRIME SCIENCE, vol. 12, no. 1, 2023, doi:10.1186/s40163-023-00.196-1.

⁶⁷ *Ibidem*.

⁶⁸ Schapansky E, Keygnaert I & Vandeviver C (2023). *Characteristics and Associated Factors of Self-Reported Sexual Aggression in the Belgian Population Aged 16–69*. CRIME SCIENCE, vol. 12, no. 1, 2023, doi:10.1186/s40163-023-00.196-1.

TITRE 3

*Constatations et recommandations***Introduction**

Sur la base des auditions, les documents transmis par les témoins et par diverses institutions et organisations, les chiffres et les avis reçus et les considérations des experts, la commission d'enquête parlementaire formule les constats décrits ci-dessous.

Suite à ces constatations, la commission d'enquête formule une série de recommandations.

La commission d'enquête a pour objectif de traiter des violences sexuelles commises sur des victimes qui sont ou étaient mineures au moment des faits.

Les violences sexuelles commises sur des victimes mineures nécessitent une approche particulière. Mais il va de soi que nombre des constats et des recommandations formulés par la commission d'enquête concernent également des victimes qui étaient ou sont déjà majeures au moment des faits.

Le mandat confié par l'assemblée plénière de la Chambre à la Commission d'enquête parlementaire révèle que le Parlement souhaite aborder la question du point de vue des victimes. La commission d'enquête parlementaire veut prendre les expériences et les intérêts des victimes comme point de départ pour l'évaluation de la politique et les propositions de son ajustement qui se retrouvent dans les recommandations inscrites ci-dessous. Cette approche est la seule qui garantisse que les nombreux aspects politiques liés à ce phénomène social complexe et étendu, qui a de lourdes conséquences à la fois pour nos compatriotes touchés et pour la société dans son ensemble, suivent une voie durable avec une vision à long terme et la société dans son ensemble, sur une voie durable avec une vision à long terme.

Or, le délai dont la commission d'enquête disposait - jusqu'à la dissolution du Parlement prévue le 8 mai 2024 - s'est avéré trop court pour pouvoir évaluer en profondeur les différents aspects de ce fléau sociétal encore sous-estimé et formuler des recommandations relatives à tous les problèmes identifiés.

La commission s'est donc concentrée sur l'analyse et l'évaluation de la situation actuelle des victimes, à l'intérieur et à l'extérieur de l'Eglise (les expériences des victimes, l'approche de la question par l'Eglise depuis

TITEL 3

*Vaststellingen en aanbevelingen***Inleiding**

Op basis van de vele hoorzittingen, de documenten die de getuigen, diverse instellingen en organisaties overmaakten, de opgevraagde cijfergegevens en adviezen en de reflecties van de experts doet de parlementaire onderzoekscommissie de hierna omschreven vaststellingen.

Aansluitend bij deze vaststellingen formuleert de parlementaire onderzoekscommissie een reeks aanbevelingen.

De opdracht van de onderzoekscommissie is gericht op de aanpak van seksueel geweld, gepleegd op slachtoffers die op het ogenblik van de feiten minderjarig zijn of waren.

Seksueel geweld op minderjarige slachtoffers vraagt een bijzondere aanpak. Maar uiteraard betreffen veel van de door de onderzoekscommissie gedane vaststellingen en daaruit volgende aanbevelingen ook slachtoffers die op het ogenblik van het seksueel geweld reeds meerderjarig zijn of waren.

Uit de opdracht die de voltallige kamer aan de parlementaire onderzoekscommissie gaf, blijkt dat het parlement de thematiek en problematiek vanuit het oogpunt van de slachtoffers wenst te benaderen. De parlementaire onderzoekscommissie wil dan ook de beleving en de belangen van de slachtoffers als uitgangspunt nemen bij de beoordeling van het beleid en vooral bij de voorstellen tot bijsturing daarvan, zoals die in aanbevelingen van de onderzoekscommissie die hieronder naar voor komen worden uitgewerkt. Deze benadering is in deze de enige correcte invalshoek die er garant voor staat dat de vele beleidsaspecten, die raken aan dit complex en omvangrijk maatschappelijk fenomeen met zware gevolgen voor onze getroffen landgenoten en voor de samenleving als geheel, op duurzame koers komen te liggen, met een lange termijnvisie.

De tijd waarover de Onderzoekscommissie beschikte - vanaf haar oprichting tot aan de ontbinding van het parlement op 8 mei 2024 - bleek echter te kort te zijn om alle aspecten van deze onderschatte maatschappelijke uitdaging grondig te evalueren en op alle vastgestelde problemen aanbevelingen te formuleren.

De commissie concentreerde zich daarom op de analyse en evaluatie van de situatie voor de slachtoffers vandaag, binnen en buiten de kerk (de ervaringen van de slachtoffers, de aanpak van de problematiek door

2011, l'approche en chaîne par la police, la justice et les services de soins) et sur l'évaluation des recommandations de la commission spéciale de 2011.

Cependant, le travail est loin d'être terminé. C'est pourquoi la commission recommande, entre autres, la mise en place d'une nouvelle commission scientifique (indépendante du Parlement) disposant d'un délai suffisant pour achever le travail et élaborer une politique cohérente et correcte au service des victimes.

Par souci d'exhaustivité, l'enquête sur l'opération "Calice" faisait également partie des attributions de la commission. Cette enquête a été menée par le Conseil supérieur de la Justice, qui en a tiré un rapport. Toutefois, ce rapport ne pouvant être remis et présenté à la commission d'enquête par le Conseil supérieur de la Justice avant le 16 avril 2024, la commission d'enquête n'a pas pu organiser d'autres auditions sur le sujet, à l'exception d'un échange de vues avec le Conseil supérieur de la magistrature lui-même. Il y a donc là aussi du travail pour l'avenir et l'établissement d'une nouvelle commission d'enquête parlementaire s'impose pour la prochaine législature en ce qui concerne "l'Opération Calice".

CHAPITRE 1^{ER}

Volet 1^{er}: les victimes et leurs besoins

Section 1^{re} ⁶⁹

Les réactions à la violence sexuelle et conséquences de celle-ci

§ 1^{er}. Réactions instinctives de protection au moment de la violence sexuelle

Au moment même où une personne est victime de violences sexuelles et où son cerveau enregistre en une fraction de seconde l'imminence du danger, elle peut réagir de quatre manières: certains se défendent, d'autres fuient, d'autres encore se figent et, enfin, il existe un groupe de victimes qui cèdent à l'agresseur pour mettre un terme à la violence ou en atténuer les conséquences. Chacune de ces réactions est un mécanisme de survie que les gens ne choisissent pas consciemment. En raison de l'immense menace et, aussi, de l'angoisse ressentie, des hormones de stress sont produites et commencent à alerter l'amygdale. L'amygdale est la

⁶⁹ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent.

de kerk sedert 2011, de ketenaanpak door de politie, justitie en de zorgverlening) en de evaluatie van de aanbevelingen van de bijzondere commissie van 2011.

Het werk is evenwel verre van af. Vandaar dat de commissie onder meer de aanbeveling doet om een nieuwe wetenschappelijke commissie (onafhankelijk van het Parlement) op te richten die over voldoende tijd beschikt om het werk af te maken en een coherent en correct beleid ten dienste van de slachtoffers uit te werken.

Volledigheidshalve, ook het onderzoek van "operatie Kelk" behoorde tot de opdracht van de onderzoekscommissie. Dat onderzoek werd uitgevoerd door de Hoge Raad voor de Justitie die hierover een rapport opmaakte. Gezien dit rapport echter pas door de Hoge Raad voor de Justitie op 16 april 2024 aan de onderzoekscommissie kon worden overgemaakt en voorgesteld, kon de onderzoekscommissie hierover geen verdere hoorzittingen meer organiseren, behalve dan een gedachtewisseling met de Hoge Raad voor de Justitie zelf. Ook hier ligt er aldus nog werk voor de toekomst en dringt de oprichting van een nieuwe parlementaire onderzoekscommissie tijdens de volgende legislatuur zich op voor wat betreft "Operatie Kelk".

HOOFDSTUK 1

Luik 1: slachtoffers en hun noden

Afdeling 1⁶⁹

Reacties op en gevolgen van seksueel geweld

§ 1. Instinctieve beschermingsreacties op het moment van het seksueel geweld

Op het eigenlijke moment dat iemand aan seksueel geweld wordt onderworpen, en de hersenen in een fractie van een seconde registreren dat men zich in een bijzondere bedreigende situatie bevindt, kan men op vier manieren reageren: sommigen vechten terug, anderen vluchten, nog anderen "bevrozen" en ten slotte is er een groep slachtoffers die aan de dader toegeeft om het geweld te stoppen of de gevolgen te verzachten. Elk van deze reacties zijn overlevingsmechanismen waar men niet bewust voor kiest. Door de immense bedreiging en mogelijks ook alles overheersende angst die men voelt, worden stresshormonen aangemaakt die

⁶⁹ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent.

partie du cerveau qui fait office de centre des réponses instinctives au danger. Dans une telle situation de stress aigu et extrême, l'amygdale prend le contrôle et les parties du cerveau avec lesquelles nous traitons les informations et faisons des choix rationnels ou émotionnels dans une situation non menaçante sont temporairement mises en veilleuse, dans le seul but de survivre à cette situation dangereuse⁷⁰.

Des études ont également montré que les personnes qui se battent ou s'enfuient, courent plus de risques de subir des blessures physiques lors de violences sexuelles que celles qui se figent ou tentent d'obéir, de céder, de négocier, d'apaiser ou de calmer l'auteur des violences⁷¹.

Lorsqu'une personne se fige, il se produit très souvent une dissociation, qui fait que la personne se coupe psychologiquement, au moins partiellement, de ce qui se passe et, par conséquent, vit, ressent et enregistre moins consciemment l'événement qui la submerge et l'angoisse. La dissociation peut se produire de différentes manières: une personne peut se couper de ses sens et, par exemple, ne pas ressentir la douleur, elle peut se dépersonnaliser et avoir l'impression de sortir de son corps et de se voir de l'extérieur, elle peut aussi avoir l'impression d'être dans un film et que ce n'est pas la réalité, d'autres encore agissent en automate ou ont l'impression que le temps s'est arrêté, etc. En cas de dissociation au moment de l'agression sexuelle, il est souvent difficile de se souvenir correctement des événements, et souvent seuls des fragments de ce qui s'est passé sont accessibles dans la mémoire⁷².

De nombreuses victimes ont du mal à accepter la réaction spontanée, automatique et instinctive qu'elles ont eue lors de l'agression sexuelle. Elles pensent qu'elles n'ont pas été à la hauteur en réagissant "anormalement". Cependant, le message important ici est que nous ne choisissons pas la réaction que nous voulons avoir, mais que cette réaction est automatique et instinctive. Une fois hors de danger, notre cerveau rationnel et "pensant" se remet toutefois en action et nous analysons rétrospectivement notre comportement. C'est pourquoi une personne victime/survivante peut parfois se poser des questions ou se sentir mal à propos de la manière

de l'amygdala gaan alarmeren. De amygdala is dat deel van de hersenen dat als centrum fungeert voor instinctieve reacties op gevaarlijke situaties. In een dergelijke acute en extreme stresssituatie neemt de amygdala de controle over en worden de hersengedeeltes waarmee we in een niet-bedreigende situatie informatie verwerken en rationele of emotionele keuzes maken, tijdelijk op non-actief gezet, dit met als enige doel: deze gevaarlijke situatie overleven⁷⁰.

Studies hebben ook aangetoond dat personen die vechten of vluchten een grotere kans hebben op fysieke verwonding tijdens seksueel geweld dan personen die bevriest of die de dader proberen te gehoorzamen, toe te geven, te onderhandelen, te sussen of te kalmeren⁷¹.

Wanneer iemand bevriest, treedt er heel vaak dissociatie op, waardoor de persoon zich psychisch minstens gedeeltelijk afsluit van wat er gebeurt en bijgevolg minder bewust de overspoelende en angstwekkende gebeurtenis beleeft, aanvoelt en registreert. Dissociatie kan op verschillende manieren voorkomen: men kan zich zintuiglijk afsluiten en bijvoorbeeld geen pijn voelen, men kan depersonaliseren en het gevoel hebben dat men uit het lichaam stijgt en zichzelf van buitenaf ziet, men kan ook het gevoel hebben dat men in een film zit en dit niet echt gebeurt, nog anderen stellen automatische handelingen of hebben het gevoel dat de tijd stil staat, enzovoort. Als men dissocieert op het moment van het seksueel geweld, is het vaak moeilijk om zich goed te herinneren wat er juist gebeurd is, en zijn er vaak maar fragmenten van wat gebeurde in de herinnering toegankelijk⁷².

Veel slachtoffers worstelen met de spontane, automatische en instinctieve reactie die ze bij het seksueel geweld hebben vertoond. Ze denken dat ze hebben gefaald door "abnormaal" te reageren. De belangrijke boodschap is hier echter dat we niet kiezen welke reactie we willen hebben, maar dat die reactie automatisch en instinctief verloopt. Eenmaal buiten gevaar komt echter ons rationele, "denkende" brein weer in actie en analyseren we retrospectief hoe we ons hebben gedragen. Daarom kan een slachtoffer/overlever zich soms vragen stellen of zich slecht voelen bij de manier waarop die reageerde. Men kan slachtoffers helpen door te benadrukken dat

⁷⁰ P 411- Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: Leerboek seksuologie, Derde Herziene Druk. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp 407-427

⁷¹ Mason F & Lodrick Z (2013) Psychological consequences of sexual assault. *Best Practice & Research Clinical Obstetrics & Gynaecology*, 27, 27-37.

⁷² Pour plus d'explications, voir www.operatiealert.be e-learning geweld 1.2 en 1.3, Keygnaert et al. 2024

⁷⁰ P 411- Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: Leerboek seksuologie, Derde Herziene Druk. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Nederland, pp 407-427

⁷¹ Mason F & Lodrick Z (2013) Psychological consequences of sexual assault. *Best Practice & Research Clinical Obstetrics & Gynaecology*, 27, 27-37.

⁷² Voor een uitgebreidere uitleg, zie www.operatiealert.be e-learning geweld 1.2 en 1.3, Keygnaert et al. 2024

dont elle a réagi. On peut aider les victimes en soulignant que l'instinct de survie a fonctionné et qu'il leur a permis de se mettre en sécurité autant que possible à ce moment-là⁷³.

§ 2. Conséquences psychiques des violences sexuelles

Les effets psychiques que peuvent générer les violences sexuelles varient dans le temps. Immédiatement après les violences sexuelles, la personne peut entrer en état de choc et se figer à nouveau, être hébétée et incapable de comprendre ce qui s'est passé, réagir en pilote automatique et rester de marbre ou au contraire être survoltée. Lorsque les hormones de stress se sont un peu calmées et que le cerveau essaie de reprendre le dessus, de nombreuses victimes ont honte de ce qui s'est passé et de la manière dont elles ont réagi. Durant cette phase, certaines victimes se sentent désespérées, anxieuses, se coupent de tout contact social ou ont des idées suicidaires.

De nombreuses victimes de violences sexuelles souffrent de symptômes de stress aigu au cours du premier mois. Les symptômes de stress aigu peuvent être classés en quatre groupes. Il y a les symptômes intrusifs tels que les souvenirs récurrents, les flashbacks, les cauchemars ou des réactions physiques lorsque l'événement traumatique est rappelé (par exemple, vomissements, tremblements, transpiration abondante,...). Les personnes adoptent également un comportement d'évitement et, par exemple, font en sorte que l'événement ne leur soit pas rappelé, évitent les lieux, les personnes, les activités, les objets ou d'autres choses et situations qui pourraient leur rappeler la violence sexuelle. Par ailleurs, en cas de stress aigu, on constate également un changement négatif sur les pensées et l'humeur. On voit le monde de manière sombre, on ne peut plus éprouver de sentiments positifs, on s'intéresse moins ou plus du tout à des activités que l'on considérait auparavant comme importantes, on ne se sent plus en relation avec soi-même ou avec les autres, etc. Enfin, une altération de la vigilance et des réactions est également observée: on peut être très irritable, téméraire, agressif et autodestructeur, sursauter à tout propos, ne plus pouvoir se concentrer et mal dormir, être sur ses gardes partout et tout le temps⁷⁴.

⁷³ P 411- Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: Leerboek seksuologie, Troisième édition remaniée. Editeurs: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp 407-427.

⁷⁴ Pour plus d'explications, voir www.operatiealert.be e-learning geweld 1.2 et 1.3, Keygnaert et al 2024

het overlevingsinstinct heeft gewerkt en hen zo veilig mogelijk heeft gesteld op dat moment⁷³.

§ 2. Psychische gevolgen na seksueel geweld

De psychische gevolgen die men na seksueel geweld kan ervaren, variëren in de tijd. Meteen na het seksueel geweld, kan men in shock gaan waarbij men opnieuw bevrozingsreacties kan hebben, verdwaasd is en niet kan begrijpen wat er is gebeurd, op automatische piloot reageert en zeer onderkoelde of net oververhitte reacties vertoont. Wanneer de stresshormonen wat gaan liggen zijn, en de hersenen terug samen proberen te werken, voelen heel wat slachtoffers schaamte om wat er is gebeurd en hoe ze hebben gereageerd. Sommige slachtoffers voelen in deze fase hopeloosheid, angst, sluiten zich van sociale contacten af of hebben zelfmoordgedachten.

Heel wat slachtoffers van seksueel geweld lijden in de eerste maand aan acute stresssymptomen. Acute stresssymptomen kunnen we in vier groepen opdelen. Er zijn intrusieve symptomen zoals steeds terugkerende herinneringen, herbelevingen, flashbacks, nachtmerries of fysieke reacties wanneer men aan de traumatische gebeurtenis wordt herinnerd (bijvoorbeeld overgeven, trillen, hard beginnen zweten,...). Men gaat ook vermijdingsgedrag stellen en bijvoorbeeld maken dat men er niet kan aan herinnerd worden, de plaatsen, personen, activiteiten, objecten of andere zaken en situaties vermijden die hen mogelijks terug aan het seksueel geweld doen denken. Daarnaast zien we bij acute stress ook een negatieve verandering in hoe men denkt en zich voelt. Men ziet de wereld somber in, kan geen positieve gevoelens meer hebben, is minder of niet meer geïnteresseerd in activiteiten die men voorheen wel belangrijk vond, voelt geen connectie meer met zichzelf of met anderen enzovoort. Tenslotte zijn er ook veranderingen in alertheid en reactievermogen: men kan zeer prikkelbaar, roekeloos, agressief en zelfdestructief zijn, overdreven schrikreacties vertonen, zich niet meer kunnen concentreren en slecht slapen en overal en altijd op diens hoede zijn⁷⁴.

⁷³ P 411- Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: Leerboek seksuologie, Derde Herziene Druk. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Nederland, blz. 407-427.

⁷⁴ Voor een uitgebreidere uitleg, zie www.operatiealert.be e-learning geweld 1.2 en 1.3, Keygnaert et al 2024

Normalement, avec un bon soutien social et une bonne psychoéducation, ces symptômes peuvent s'amenuiser au bout d'un mois environ. Lorsque ce n'est pas le cas et que ces symptômes de stress aigu persistent, voire s'aggravent, cela signifie qu'ils ont évolué en un syndrome de stress post-traumatique (SSPT)⁷⁵. L'état de stress post-traumatique est particulièrement fréquent après des violences sexuelles.

Par ailleurs, le syndrome de stress post-traumatique chez les victimes de violences sexuelles s'accompagne souvent de dépression, d'anxiété, de désespoir et d'hostilité. Parmi les autres conséquences psychiques et comportementales possibles après une expérience de violence sexuelle, citons: une très faible estime de soi, des troubles affectifs et anxieux, des troubles du sommeil, des troubles de l'alimentation, l'abus de substances, des phobies sociales, des conduites autodestructrices, des pensées suicidaires, le suicide et l'agression⁷⁶.

De nombreuses études ont déjà montré qu'après avoir subi des violences sexuelles, en particulier dans l'enfance, on court plus le risque d'en subir à nouveau plus tard dans la vie⁷⁷. Dans les Centres belges de prise en charge des violences sexuelles, 35,6 % des victimes ayant signalé un incident aigu ont indiqué qu'elles avaient déjà été victimes auparavant⁷⁸. Dans une autre étude belge, nous avons établi un lien entre les expériences de violence sexuelle antérieures aux mesures de confinement dues au COVID-19 et la violence observée pendant ces confinements: les personnes ayant déjà subi des violences couraient cinq fois plus de risques d'être victimes de violences que celles qui n'en avaient pas subies avant les mesures de confinement⁷⁹.

⁷⁵ Pour plus d'explications, voir www.operatiealert.be e-learnings geweld 1.2 et 1.3, Keygnaert et al 2024

⁷⁶ P 411- Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: Leerboek seksuologie, Derde Herzienne Druk. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp 407-427

⁷⁷ Risser HJ, Hetzel-Riggin MD, Thomsen CJ, McCanne TR: *PTSD as a mediator of sexual revictimization: the role of reexperiencing, avoidance, and arousal symptoms*. J Trauma Stress 2006, 19: 687-698; Scoglio, A.A.J., et al., *Systematic Review of Risk and Protective Factors for Revictimization After Child Sexual Abuse*. Trauma, Violence, & Abuse, 2019. 22(1): p. 41-53; Kimber, M., et al., *The association between child exposure to intimate partner violence (IPV) and perpetration of IPV in adulthood—A systematic review*. Child Abuse & Neglect, 2018. 76: p. 273-286; Keygnaert et al 2018, 2021, 2022.

⁷⁸ Fomenko L, Baert S & Keygnaert I (2022) *Zorgcentra na Seksueel Geweld: Evaluatief jaarrapport 2021*. Universiteit Gent-ICRH <http://hdl.handle.net/1854/LU-8755724>

⁷⁹ Fomenko, E, De Schrijver, L., Vandeviver, C., Keygnaert, I. (2022) *Locked up at home: A cross-sectional study into the effects of COVID-19 lockdowns on domestic violence in households with children in Belgium*. BMC Public Health 2022 22:1719 <https://doi.org/10.1186/s12889-022-14135-3>

Normaal gesproken kunnen deze symptomen met goede sociale steun en psycho-educatie na ongeveer een maand verminderen. Wanneer dit niet zo is en deze symptomen aanhouden en zelfs erger worden, dan zijn de acute stress symptomen geëvolueerd tot een post traumatische stressstoornis (PTSS)⁷⁵. PTSS komt na seksueel geweld bijzonder vaak voor.

Daarnaast komt PTSS bij slachtoffers van seksueel geweld vaak voor in combinatie met depressie, angst, wanhoop en vijandigheid. Andere mogelijke psychische en gedragsgevolgen na een ervaring van seksueel geweld zijn: een zeer laag zelfbeeld, affectieve en angststoornissen, slaapstoornissen, eetstoornissen, middelenmisbruik, sociale fobieën, zelfbeschadigend gedrag stellen, zelfmoordgedachten, zelfmoord en agressie⁷⁶.

Vele onderzoeken toonden reeds aan dat eens men seksueel geweld heeft meegemaakt, en bij uitstek op kinderleeftijd, men kwetsbaarder wordt om op latere leeftijd opnieuw seksueel geweld mee te maken⁷⁷. In de Belgische Zorgcentra na Seksueel Geweld, gaf 35.6 % van de slachtoffers die voor een acuut incident zich aanmeldden, dat ze al eerder slachtoffer waren geworden⁷⁸. In een andere Belgische studie stelden we een verband vast tussen eerdere seksueel geweldservaringen voor COVID-19 lockdown maatregelen en geweld tijdens die lockdowns: personen die het voorheen al hadden meegemaakt, hadden vijf keer meer kans om geweld mee te maken dan zij die deze ervaring voor de lockdownmaatregelen niet hadden⁷⁹.

⁷⁵ Voor een uitgebreidere uitleg, zie www.operatiealert.be e-learnings geweld 1.2 en 1.3, Keygnaert et al 2024

⁷⁶ P 411- Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: Leerboek seksuologie, Derde Herzienne Druk. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Nederland, pp 407-427

⁷⁷ Risser HJ, Hetzel-Riggin MD, Thomsen CJ, McCanne TR: *PTSD as a mediator of sexual revictimization: the role of reexperiencing, avoidance, and arousal symptoms*. J Trauma Stress 2006, 19: 687-698; Scoglio, A.A.J., et al., *Systematic Review of Risk and Protective Factors for Revictimization After Child Sexual Abuse*. Trauma, Violence, & Abuse, 2019. 22(1): p. 41-53; Kimber, M., et al., *The association between child exposure to intimate partner violence (IPV) and perpetration of IPV in adulthood—A systematic review*. Child Abuse & Neglect, 2018. 76: p. 273-286; Keygnaert et al 2018, 2021, 2022.

⁷⁸ Fomenko L, Baert S & Keygnaert I (2022) *Zorgcentra na Seksueel Geweld: Evaluatief jaarrapport 2021*. Universiteit Gent-ICRH <http://hdl.handle.net/1854/LU-8755724>

⁷⁹ Fomenko, E, De Schrijver, L., Vandeviver, C., Keygnaert, I. (2022) *Locked up at home: A cross-sectional study into the effects of COVID-19 lockdowns on domestic violence in households with children in Belgium*. BMC Public Health 2022 22:1719 <https://doi.org/10.1186/s12889-022-14135-3>

L'étude UN-MENAMAIS montre que les victimes de violences sexuelles ont une santé mentale globalement moins bonne que les personnes n'ayant pas subi de violences sexuelles *hands-on*. Les personnes ayant déjà subi des violences sexuelles *hands-on* étaient plus sujettes à l'abus de substances que celles qui n'en avaient pas subies: elles étaient beaucoup plus susceptibles de consommer fréquemment de l'alcool et des drogues: 42 % d'entre elles avaient une consommation problématique d'alcool, près de la moitié prenaient des somnifères ou des sédatifs, un tiers consommait du cannabis et 9 % avaient déjà consommé des stimulants⁸⁰. En outre, nous avons constaté que plus de la moitié des personnes ayant subi des violences sexuelles *hands-on* au cours des deux semaines précédant leur participation à l'étude et âgées de 16 à 69 ans au moment de leur participation présentaient encore des symptômes de dépression, et un cinquième des symptômes de troubles anxieux. Des symptômes de stress post-traumatique étaient observés chez 19 % d'entre elles. Environ 15 % des personnes ayant subi des violences sexuelles *hands-on* présentaient un comportement d'automutilation et 9 % avaient déjà tenté de se suicider⁸¹.

Ce qui est encore plus frappant, c'est qu'une expérience de violence sexuelle au cours de la vie d'une personne peut être liée à la dépression et aux troubles anxieux jusqu'à un âge avancé, même chez les personnes âgées qui estiment avoir été capables de surmonter leur expérience passée de violence sexuelle, qui sont résilientes et qui disposaient d'un bon réseau social⁸². Le syndrome de stress post-traumatique a également pu être identifié chez des victimes âgées souffrant d'une maladie chronique, d'un handicap ou ayant un faible niveau de formation. En ce qui concerne l'abus d'alcool, l'étude UN-MENAMAIS a révélé que les femmes victimes de violences sexuelles étaient trois fois plus exposées à une consommation d'alcool problématique que les femmes qui n'avaient pas subi de violences sexuelles⁸³.

⁸⁰ Keygnaert I - De Schrijver L - Cismaru Inescu A - Schapansky E - Nobels A - Hahaut B - Stappers C - Debauw Z - Lemonne A - Renard B - Weewauters M - Nisen L - Vander Beken T - Vandeviver C. *Compréhension des mécanismes, nature, magnitude et impact de la violence sexuelle en Belgique*. Rapport final. Bruxelles: Politique scientifique fédérale 2021 – 142 p. (BRAIN-be - (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

⁸¹ *ibidem*

⁸² Nobels, A., Lemmens, G., Thibau, L., Beaulieu, M., Vandeviver, C., & Keygnaert, I. (2022). "Time does not heal all wounds": sexual victimisation is associated with depression, anxiety, and PTSD in old age. *INTERNATIONAL JOURNAL OF ENVIRONMENTAL RESEARCH AND PUBLIC HEALTH*, 19(5). <https://doi.org/10.3390/ijerph19052803>

⁸³ *ibidem*

Uit het UN-MENAMAIS onderzoek blijkt dat slachtoffers van seksueel geweld een algemene slechtere mentale gezondheid hebben dan personen die geen hands-on seksueel geweld hebben meegemaakt. Personen die ooit hands-on seksueel geweld hadden meegemaakt, kenden meer middelenmisbruik dan personen die dit niet hadden meegemaakt: de kans was veel groter dat ze frequent alcohol en drugs consumeerden: problematisch drankgebruik kwam bij 42 % voor, ongeveer de helft nam slaap medicatie of gebruikte sedativa, een derde had cannabis en 9 % had ooit stimulantia gebruikt⁸⁰. Verder stelden we vast dat meer dan de helft van personen die hands-on seksueel geweld hadden meegemaakt in de twee weken voorafgaand aan hun deelname aan de studie en bij deelname tussen de 16 en 69 jaar oud waren, nog symptomen vertoonden van depressie en een vijfde vertoonde symptomen van een angststoornis. Bij 19 % waren er symptomen van posttraumatische stressstoornis aanwezig. Zo'n 15 % van de personen die hands-on seksueel geweld hadden meegemaakt, stelden zelfbeschadigend gedrag en 9 % had al een suïcidepoging ondernomen⁸¹.

Wat nog frappanter is, is dat een ervaring van seksueel geweld ooit in iemands leven, tot op oudere leeftijd gelinkt kan worden aan depressie en angststoornissen op oudere leeftijd, ook bij ouderen die vonden dat ze hun vroegere ervaring met seksueel geweld een plaats hadden kunnen geven, veerkachtig zijn en een goed sociaal netwerk hadden⁸². PTSS kon nog vastgesteld worden bij oudere slachtoffers met een chronische ziekte, een beperking of een laag opleidingsniveau. Voor wat alcoholmisbruik betreft, stelde de UN-MENAMAIS studie vast dat vrouwelijke slachtoffers die seksueel geweld hadden meegemaakt er drie keer meer met een problematisch drankgebruik worstelden dan vrouwen die geen seksueel geweld hadden meegemaakt⁸³.

⁸⁰ Keygnaert I - De Schrijver L - Cismaru Inescu A - Schapansky E - Nobels A - Hahaut B - Stappers C - Debauw Z - Lemonne A - Renard B - Weewauters M - Nisen L - Vander Beken T - Vandeviver C. *Understanding the Mechanisms, Nature, Magnitude and Impact of Sexual Violence in Belgium*. Final Report. Brussels: Belgian Science Policy 2021 – 142 p. (BRAIN-be - (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks)) https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/FinalReports/UN-MENAMAIS_FinalRep_v2.pdf

⁸¹ *ibidem*

⁸² Nobels, A., Lemmens, G., Thibau, L., Beaulieu, M., Vandeviver, C., & Keygnaert, I. (2022). "Time does not heal all wounds": sexual victimisation is associated with depression, anxiety, and PTSD in old age. *INTERNATIONAL JOURNAL OF ENVIRONMENTAL RESEARCH AND PUBLIC HEALTH*, 19(5). <https://doi.org/10.3390/ijerph19052803>

⁸³ *ibidem*

§ 3. Conséquences physiques, sexuelles et reproductives de la violence sexuelle

Peu de temps après les faits, les conséquences physiques et reproductives de la violence sexuelle sont: des ecchymoses, des lésions tissulaires, des pétéchiës, des blessures, des fractures, des MST et le VIH/SIDA, des infections des voies urinaires, des douleurs génitales et extra-génitales chroniques, des blessures et des saignements au niveau du vagin, du périnée et de l'anus, des handicaps physiques temporaires ou permanents, une grossesse non désirée, la stérilité et, parfois, la mort. Il est important de noter que l'on ne constate pas toujours des lésions physiques, en particulier chez les filles qui ont déjà leurs règles⁸⁴. C'est donc un mythe de supposer que l'hymen sera rompu après des violences sexuelles. Les garçons et les hommes peuvent également avoir une érection et une éjaculation sous l'effet d'un stimulus physique, ce qui peut provoquer une grande confusion chez eux et leur entourage, car on ne comprend pas qu'il s'agit de réactions purement physiologiques au stimulus donné.

À plus long terme, de nombreux symptômes peuvent apparaître, que l'on n'associe généralement pas à la violence sexuelle. Il s'agit notamment de troubles digestifs, de douleurs articulaires et musculaires chroniques, de symptômes cardio-pulmonaires, mais aussi de prise de poids, d'obésité, de risques accrus de maladies cardiovasculaires et de cancers, ...

Les victimes de violences sexuelles remettent aussi souvent en question leur propre sexualité et leur propre (expression de) genre. Certaines d'entre elles - davantage d'hommes et de personnes LGBTQIA+ que de femmes hétérosexuelles - adoptent dès lors consciemment un rôle de genre différent et une orientation sexuelle différente afin d'éviter une éventuelle revictimisation. Les garçons et les hommes remettent parfois en question leur masculinité et ont souvent du mal à accepter l'excitation physique involontaire qu'ils ont connue lors des violences sexuelles subies. Cela entraîne souvent des troubles de l'érection. Tant chez les femmes que chez les hommes, il a été démontré que plus de la moitié d'entre eux ont des problèmes de désir sexuel, d'excitation sexuelle et d'orgasme après avoir subi des violences sexuelles, et que beaucoup d'entre eux sont également angoissés à l'idée d'avoir des relations sexuelles. Un

⁸⁴ Alempijevic D, Savic S, Pavlekic S, Jecmenica D: *Severity of injuries among sexual assault victims*. J Clin Forensic Med 2006; Sommers MS, Brown KM, Buschur C, Everett JS, Fargo JD, Fisher BS et al.: *Injuries from intimate partner and sexual violence: Significance and classification systems*. J Forensic Leg Med 2012, 19: 250-263; UNODC, Stop Rape Now, OMS. *Renforcement de la réponse médico légale en cas de violence sexuelle*. OMS/SSR/15.24. 2015 et autres références in Keygnaert et al 2018.

§ 3. Fysieke, seksuele en reproductieve gevolgen van seksueel geweld

Kort na het seksueel geweld, zijn fysieke en reproductieve gevolgen van seksueel geweld onder meer blauwe plekken, weefselbeschadiging, petechiën, verwondingen, breuken, soa's en hiv/aids, urineweginfecties, chronische genitale en extra-genitale pijn, verwondingen en bloeduitstortingen aan de vagina, het perineum en de anus, tijdelijke of blijvende fysieke beperkingen, ongewenste zwangerschap, onvruchtbaarheid en soms de dood. Het is belangrijk op te merken dat er niet altijd fysieke letsels zijn vast te stellen, zeker niet bij meisjes die al menstrueren⁸⁴. Het is dan ook een mythe te veronderstellen dat het hymen (in de volksmond vaak maagdenvlies genoemd) na seksueel geweld gescheurd zal zijn. Jongens en mannen kunnen door de fysieke stimulans ook een erectie krijgen en klaar komen, wat bij hen en in hun omgeving voor veel verwarring kan zorgen omdat men niet begrijpt dat dit puur fysiologische reacties zijn op de stimulans die wordt gegeven.

Op langere termijn kunnen talrijke klachten ontstaan die men doorgaans zelf niet aan het seksueel geweld linkt. Dit gaat onder meer over digestieve problemen, chronische gewrichts- en spierpijnen, cardiopulmonaire symptomen maar ook gewichtstoename, obesitas, hoger risico op cardiovasculaire aandoeningen en kankers, enzovoort.

Slachtoffers van seksueel geweld trekken ook frequent hun eigen seksualiteit en eigen gender (expressie) in twijfel. Sommigen – meer mannen en LGBTQIA+ personen dan heterovrouwen – nemen dan ook bewust een andere genderrol aan en meten zich een andere seksuele oriëntatie aan om eventuele revictimisatie te vermijden. Jongens en mannen trekken soms hun mannelijkheid in twijfel en kunnen vaak niet goed omgaan met de onvrijwillige fysieke opwinding die zij bij het seksueel geweld hebben ervaren. Dat leidt frequent tot erectiestoornissen. Zowel bij vrouwen als mannen is aangetoond dat meer dan de helft na seksueel geweld last heeft met seksueel verlangen, seksuele opwinding en orgasmes en dat velen ook angst hebben voor seks. Heel wat vrouwen geven ook aan dat zouden ook ze problemen hebben om voldoende vochtig te worden, dat de spieren rond hun vagina samentrekken zonder

⁸⁴ Alempijevic D, Savic S, Pavlekic S, Jecmenica D: *Severity of injuries among sexual assault victims*. J Clin Forensic Med 2006; Sommers MS, Brown KM, Buschur C, Everett JS, Fargo JD, Fisher BS et al.: *Injuries from intimate partner and sexual violence: Significance and classification systems*. J Forensic Leg Med 2012, 19: 250-263; UNODC, Stop Rape Now, WHO. *Strengthening the medico-legal response to sexual violence*. WHO/RHR/15.24. 2015 en andere referenties in Keygnaert et al 2018.

grand nombre de femmes signalent également qu'elles ont des difficultés à obtenir une humidité suffisante, que les muscles entourant leur vagin se contractent sans qu'elles le veuillent et qu'elles ne peuvent donc pas insérer de tampon, de doigt ou de pénis et/ou qu'elles ressentent des douleurs persistantes et récurrentes pendant les rapports sexuels. Il est important de noter qu'après une violence sexuelle, la satisfaction sexuelle et l'expérience du plaisir sexuel sont souvent affectées ou fortement réduites, même si le fonctionnement sexuel (génital) reste intact⁸⁵.

§ 4. Conséquences pour le développement et le fonctionnement des personnes qui ont subi des violences sexuelles dans l'enfance

Outre les conséquences psychiques générales des violences sexuelles mentionnées ci-dessus, les violences sexuelles subies pendant l'enfance peuvent également avoir des effets durables sur le développement du cerveau, tant sur le plan neuroanatomique que neurophysiologique, affectant ainsi le fonctionnement psychique, l'espérance de vie et le fonctionnement social des victimes⁸⁶.

Un lien étroit a été établi entre les violences sexuelles subies pendant l'enfance et les expériences dissociatives. Les principaux changements neurochimiques se produisent dans les réactions de l'axe hypothalamo-hypophysé-surrénalien (HHB), qui régule la production d'hormones de stress et détermine la façon dont nous réagissons au stress. En raison du stress chronique, la régulation du stress est complètement déséquilibrée et l'organisme n'a plus de pauses de récupération, avec pour conséquence que l'on ne réagit plus de manière adéquate aux situations de danger: on détecte un danger lorsqu'il n'y en a pas et, lorsqu'il y en a un, on ne réagit plus guère en luttant ou en fuyant⁸⁷. Des études ont mis en lumière une libération particulièrement élevée de noradrénaline et de dopamine et un rythme cardiaque au repos constamment plus élevé chez les enfants ayant subi des violences sexuelles. Cela signifie que

dat ze het zelf willen en dus ook geen tampon, vinger of penis kunnen inbrengen en/of dat ze aanhoudende en terugkerende pijn hebben bij het vrijen. Belangrijk is ook op te merken dat na seksueel geweld zowel de seksuele satisfactie als het ervaren van seksueel plezier vaak aangetast of sterk verminderd is, ook al blijft het (genitale) seksuele functioneren intact⁸⁵.

§ 4. Gevolgen voor de ontwikkeling en het functioneren van personen die seksueel geweld in de kindertijd hebben meegemaakt

Naast de hierboven vermelde algemene psychische gevolgen van seksueel geweld, kan seksueel geweld in de kindertijd ook langdurige gevolgen hebben voor de hersenontwikkeling, zowel op neuro-anatomisch als neurofysiologisch gebied, en daarmee het psychisch functioneren, de levensverwachting en het sociaal functioneren van slachtoffers beïnvloeden⁸⁶.

Er is een sterk verband gevonden tussen langdurig seksueel geweld op kinderen en dissociatieve ervaringen. De belangrijkste neurochemische veranderingen doen zich voor in de reacties van de hypothalamus-hypofyse-bijnier-as (HHB-as) die de aanmaak van stresshormonen reguleert en bepaalt hoe we op stress reageren. Door chronische stress, geraakt de stressregulatie volledig uit balans en kent het lichaam geen pauzes van herstel meer. Daardoor gaat men ook niet meer adequaat op situaties van gevaar reageren: men detecteert gevaar wanneer er geen is en wanneer die er wel is, komt terugvechten of wegvlugten als respons nog weinig voor⁸⁷. Studies vonden bij kinderen die seksueel geweld hebben meegemaakt een bijzonder hoge afgifte van noradrenaline en dopamine en een constant hogere hartslag in rust. Dit betekent dat de amygdala (het deel van de hersenen dat als centrum fungeert voor instinctieve reacties op

⁸⁵ Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie*, Troisième édition remaniée. Editeurs: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp 407-427

⁸⁶ P 412 - Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie*, Troisième édition remaniée. Editeurs: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp 407-427

⁸⁷ Carvalho, J.C.N., et al., *Cognitive, Neurobiological and Psychopathological Alterations Associated with Child Maltreatment: A Review of Systematic Reviews*. Child Indicators Research, 2016. 9(2): p. 389-406.

⁸⁵ Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie*, Derde Herziene Druk. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Nederland, pp 407-427

⁸⁶ P 412 - Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie*, Derde Herziene Druk. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Nederland, pp 407-427

⁸⁷ Carvalho, J.C.N., et al., *Cognitive, Neurobiological and Psychopathological Alterations Associated with Child Maltreatment: A Review of Systematic Reviews*. Child Indicators Research, 2016. 9(2): p. 389-406.

l'amygdale (la partie du cerveau qui fait office de centre des réponses instinctives au danger) de ces enfants observe un état de menace constant et qu'elle génère une réponse sympathique, même si l'enfant ne se trouve pas dans une situation dangereuse à ce moment-là⁸⁸.

De plus, il apparaît que le volume total du cerveau et du corps calleux reste significativement plus petit après une violence sexuelle, et que d'autres problèmes surviennent également dans le développement des structures limbiques dans le cerveau (telles que l'amygdale et l'hippocampe)⁸⁹. En raison du développement du syndrome de stress post-traumatique, l'hippocampe ne se développerait pas dans des proportions normales entre l'enfance et l'adolescence. En outre, l'âge auquel les violences sexuelles ont commencé et leur durée influenceraient également sa taille finale: plus les violences sexuelles ont commencé tôt et plus elles ont duré, plus l'hippocampe est petit. Certaines études indiquent que ce serait davantage le cas chez les garçons. Chez les filles, elles ont trouvé une corrélation entre le début et la durée de la violence sexuelle, d'une part, et un volume réduit du cortex visuel primaire ainsi qu'une activation accrue de l'amygdale d'autre part, ce qui conduit à mal évaluer certaines expressions faciales et les dangers potentiels⁹⁰.

Au niveau cognitif, la réduction de volume de ces parties du cerveau fait que les enfants abusés ont des capacités d'apprentissage et d'adaptation plus limitées et sont plus susceptibles d'avoir des réactions inappropriées face au danger. Par rapport aux enfants qui n'ont pas été exposés à la violence sexuelle, ils courent plus le risque de développer davantage de problèmes d'attention, de mémoire verbale, visuelle et de travail, de capacité de résolution, de raisonnement abstrait, de planification, d'inhibition et de flexibilité mentale. Cela signifie qu'ils ont également plus de difficultés à se souvenir de choses personnelles importantes, y compris parfois (des aspects de) la violence (par exemple, la description de la personne qui a commis la violence)⁹¹.

⁸⁸ *ibidem*

⁸⁹ P 412 - Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Chapitre 20 In: *Leerboek seksuologie*, Troisième édition remaniée. Editeurs: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp 407-427

⁹⁰ Carvalho, J.C.N., et al., *Cognitive, Neurobiological and Psychopathological Alterations Associated with Child Maltreatment: A Review of Systematic Reviews*. *Child Indicators Research*, 2016. 9(2): p. 389-406.

⁹¹ P 412- Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Chapitre 20 In: *Leerboek seksuologie*, Troisième édition remaniée. Editeurs: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp 407-427

gevaarlijke situaties) van deze kinderen een constante staat van dreiging ervaart waarop deze een sympathische respons genereert ook al bevindt het kind zich op dat moment niet in een gevaarlijke situatie⁸⁸.

Verder blijkt dat het totale volume van de hersenen en de hersenbalk na seksueel geweld significant kleiner blijft en dat er in de ontwikkeling van de limbische structuren in de hersenen (zoals de amygdala en de hippocampus) ook andere problemen ontstaan⁸⁹. Door de ontwikkeling van PTSS zou de hippocampus tussen de kindertijd en de adolescentie niet tot normale proporties groeien. Verder zouden ook de leeftijd waarop het seksueel geweld startte en de duur ervan effect hebben op de uiteindelijke grootte: hoe vroeger het seksueel geweld startte en hoe langer het aanhield, hoe kleiner de hippocampus. Sommige studies geven aan dat dit meer het geval zou zijn bij jongens. Bij meisjes vonden zij een correlatie tussen de start en de duur van het seksueel geweld enerzijds en een beperkt volume in de primaire visuele cortex en een grotere activatie van de amygdala anderzijds, wat ertoe leidt dat ze bepaalde gezichtsuitdrukkingen en potentiële gevaren verkeerd gaan inschatten⁹⁰.

Op cognitief vlak zorgen deze kleinere volumes van deze hersendelen voor een beperkter leer- en aanpassingsvermogen van misbruikte kinderen en een grotere kans op onaangepaste reacties op gevaar. In vergelijking met kinderen die niet aan seksueel geweld zijn blootgesteld, is de kans groter dat ze meer aandachtsproblemen, problemen met het verbaal, visueel en werkgeheugen, het oplossingsvermogen, het abstract redeneren, plannen, inhibitie en mentale flexibiliteit ontwikkelen. Dat betekent dat ze ook meer moeite hebben om zich belangrijke persoonlijke zaken te herinneren, onder meer soms (deelaspecten van) het geweld (bijvoorbeeld de beschrijving van de persoon die het geweld pleegde)⁹¹.

⁸⁸ *ibidem*

⁸⁹ P 412 - Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie*, Derde Herziene Druk. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Nederland, pp 407-427

⁹⁰ Carvalho, J.C.N., et al., *Cognitive, Neurobiological and Psychopathological Alterations Associated with Child Maltreatment: A Review of Systematic Reviews*. *Child Indicators Research*, 2016. 9(2): p. 389-406.

⁹¹ P 412- Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) *Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld*. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie*, Derde Herziene Druk. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Nederland, pp 407-427

Les enfants ayant subi des violences sexuelles courent deux fois plus de risques de développer des troubles psychiatriques que ceux qui n'en ont pas subies. De nombreuses études confirment l'existence d'une corrélation entre les violences sexuelles subies dans l'enfance et la dépression, le trouble de la personnalité borderline, les troubles anxieux, les troubles obsessionnels compulsifs, les troubles bipolaires et le syndrome de stress posttraumatique chronique ou complexe à l'âge adulte⁹².

Le SSPT complexe survient après des expériences chroniques et multiples de violence interpersonnelle dans l'enfance, alors que le soutien est absent ou limité et que les facultés d'attachement⁹³ sont dès lors profondément perturbées. Les enfants qui ont subi de telles formes de violence prolongées et répétées développent souvent des changements de personnalité caractéristiques et leur identité est déformée de façon permanente. Outre les symptômes généraux du SSPT, les personnes souffrant d'un SSPT complexe sont confrontées à des difficultés spécifiques liées à l'auto-organisation. Cela se manifeste principalement dans les domaines de la régulation des émotions, de la perception de soi et de l'établissement de relations⁹⁴. Par exemple, elles éprouvent de grandes difficultés à s'autoréguler: elles se sentent généralement "vides", désespérées et sans valeur, elles nourrissent une colère, une méfiance et une hostilité permanentes, elles sont devenues extrêmement irritables et constamment hypervigilantes et peuvent réagir de manière très impulsive et explosive. Cet état est épuisant et s'accompagne souvent d'un comportement d'automutilation, de mécanismes malsains de faire face aux problèmes et au stress et de pensées suicidaires ou de tentatives de suicide.

Sur le plan relationnel, les personnes souffrant d'un SSPT complexe éprouvent généralement de grandes difficultés à nouer et à entretenir des relations amicales et intimes. Beaucoup de victimes de violences sexuelles dans l'enfance développent des problèmes d'attachement qui se manifestent plus tard dans la relation avec leurs partenaires à l'âge adulte: en raison d'une confrontation

Kinderen die seksueel geweld hebben meegemaakt, hebben twee keer zo veel kans om een psychiatrische stoornis te ontwikkelen als kinderen die dit niet meemaakten. Heel wat studies bevestigen het bestaan van een samenhang tussen seksueel geweld in de kindertijd en depressie, borderline-persoonlijkheidsstoornis, angststoornissen, obsessief-compulsieve stoornissen, bipolaire stoornissen en chronische of complexe PTSS op de volwassen leeftijd⁹².

Complexe PTSS ontstaat na chronische en meervoudige ervaringen van interpersoonlijk geweld in de kindertijd, waarbij steun ontbreekt of slechts beperkt wordt geboden en waardoor hechtingsmogelijkheden⁹³ grondig verstoord worden. Kinderen die dergelijke langdurige en herhaalde vormen van geweld hebben meegemaakt, ontwikkelen vaak kenmerkende persoonlijkheidsveranderingen en hun identiteit wordt blijvend vervormd. Naast algemene symptomen van PTSS, worstelen mensen met complexe PTSS met specifieke uitdagingen gelinkt aan zelforganisatie. Dit uit zich voornamelijk op het vlak van emotie-regulatie, zelfbeschouwing en relatievorming⁹⁴. Ze ondervinden bijvoorbeeld grote problemen om zichzelf te reguleren: ze voelen zich doorgaans leeg, hopeloos en waardeloos, er sluimert een permanente boosheid, wantrouwigheid en vijandigheid in hen, ze zijn bijzonder prikkelbaar en non-stop hyperalert geworden en kunnen zeer impulsief en explosief reageren. Dit is uitputtend en gaat vaak gepaard met zelfbeschadigend gedrag, ongezonde mechanismen om met problemen en stress om te gaan, en ook zelfmoordgedachten of -pogingen.

Ook op relationeel vlak hebben mensen met complexe PTSS doorgaans veel moeite om zowel vriendschappelijke als intieme relaties te vormen en te behouden. Veel slachtoffers van seksueel geweld in de kindertijd ontwikkelen hechtingsproblemen die later tot uiting komen in de relatie met hun partners in de volwassenheid: door de te vroege confrontatie met seksualiteit en het

⁹² Carvalho, J.C.N., et al., *Cognitive, Neurobiological and Psychopathological Alterations Associated with Child Maltreatment: A Review of Systematic Reviews*. Child Indicators Research, 2016. 9(2): p. 389-406; et autres références in Keygnaert et al 2018.

⁹³ Spinazzola J, van der Kolk B & Ford D (2018) *When nowhere is safe: interpersonal trauma and attachment adversity as antecedents of posttraumatic stress disorder and developmental trauma disorder*. Journal of Traumatic Stress, Oct 2018, 31, 631-642

⁹⁴ Cloitre, M. (2020). *ICD-11 complex post-traumatic stress disorder: Simplifying diagnosis in trauma populations*. British Journal of Psychiatry, 216(3), 129–131. <https://doi.org/10.1192/bjp.2020.43>; Maercker, A., Bernays, F., Rohner, S. L., & Thoma, M. V. (2022). *A cascade model of complex posttraumatic stress disorder centered on childhood trauma and maltreatment, attachment, and socio-interpersonal factors*. Journal of Traumatic Stress, 35, 446–460. <https://doi.org/10.1002/jts.2275>

⁹² Carvalho, J.C.N., et al., *Cognitive, Neurobiological and Psychopathological Alterations Associated with Child Maltreatment: A Review of Systematic Reviews*. Child Indicators Research, 2016. 9(2): p. 389-406; en andere referenties in Keygnaert et al 2018.

⁹³ Spinazzola J, van der Kolk B & Ford D (2018) *When nowhere is safe: interpersonal trauma and attachment adversity as antecedents of posttraumatic stress disorder and developmental trauma disorder*. Journal of Traumatic Stress, Oct 2018, 31, 631-642

⁹⁴ Cloitre, M. (2020). *ICD-11 complex post-traumatic stress disorder: Simplifying diagnosis in trauma populations*. British Journal of Psychiatry, 216(3), 129–131. <https://doi.org/10.1192/bjp.2020.43>; Maercker, A., Bernays, F., Rohner, S. L., & Thoma, M. V. (2022). *A cascade model of complex posttraumatic stress disorder centered on childhood trauma and maltreatment, attachment, and socio-interpersonal factors*. Journal of Traumatic Stress, 35, 446–460. <https://doi.org/10.1002/jts.2275>

trop précoce à la sexualité et du sentiment prédominant que les gens, et en particulier les adultes, ne sont pas dignes de confiance, elles ont souvent des difficultés à nouer des relations intimes et à évaluer correctement qui est digne de confiance et qui ne l'est pas⁹⁵. Elles restent parfois longtemps attachées sexuellement à l'auteur et ressentent la sexualité avec leur partenaire actuel comme moins attentionnée et sensible. Elles peuvent ressentir un désir pour la nature des actes sexuels et/ou la manière dont ils ont été pratiqués par ou avec l'auteur de l'abus sexuel infantile, tout en étant dégoûtées par ce qui leur a été fait lorsqu'elles étaient enfants⁹⁶.

En outre, les personnes ayant subi des violences sexuelles et/ou d'autres formes de maltraitance dans l'enfance souffrent de problèmes d'attention et de concentration, d'une perte de sens, et développent souvent des troubles somatiques tels que des problèmes digestifs, des douleurs chroniques, des symptômes cardio-pulmonaires, une prise de poids, etc., tous des symptômes à relier à l'impact neurobiologique du traumatisme sexuel subi dans l'enfance⁹⁷.

Les victimes de violences sexuelles dans l'enfance présentent également un comportement sexuel à risque plus régulier lorsqu'elles sont adolescentes/jeunes adultes ou adultes, ce qui accroît le risque de MST et de grossesses non désirées, mais aussi de revictimisation. Pour certaines d'entre elles, en recherchant des situations à risque, elles veulent (apprendre à) reprendre le contrôle. Pour d'autres, il s'agit plutôt d'une image négative de soi et d'un refoulement des émotions qui s'accompagnent d'un comportement destructeur, téméraire ou agressif

overwegende gevoel dat mensen en zeker volwassenen niet te vertrouwen zijn, hebben zij vaak moeite om intieme relaties aan te gaan en om goed te kunnen inschatten wie wel of niet te vertrouwen is⁹⁵. Enerzijds blijven ze soms lange tijd seksueel gehecht aan de pleger en ervaren ze seksualiteit met hun huidige partner als minder attent en sensitief. Ze kunnen verlangen naar de aard van de seksuele handelingen en/of de manier waarop die door of met de pleger van seksueel kindermisbruik werden verricht, terwijl ze tegelijkertijd ook walgen van wat hun als kind is aangedaan⁹⁶.

Verder kampen mensen die seksueel geweld in de kindertijd hebben meegemaakt en/of andere vormen van kindermishandeling met problemen op het gebied van aandacht en concentratie, weggefallen zingeving, en ontwikkelt men vaak somatische klachten zoals digestieve problemen, chronische pijnen, cardiopulmonaire symptomen, gewichtstoename, enzoverder, allemaal klachten die op zich terug gelinkt zijn met de neurobiologische impact van seksueel trauma in de kindertijd⁹⁷.

Slachtoffers van seksueel geweld in de kindertijd vertonen ook regelmatig seksueel risicogedrag als adolescent/jongvolwassene of volwassene. Dit kan een grotere kans op soa's en ongewenste zwangerschappen maar ook revictimisatie tot gevolg hebben. Voor sommigen geldt dat ze door risicovolle situaties op te zoeken weer controle willen (leren) krijgen. Voor anderen is het eerder gerelateerd aan een negatief zelfbeeld en het onderdrukken van emoties met daaraan gekoppeld destructief, roekeloos of agressief gedrag en het vermijden van

⁹⁵ Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: Leerboek seksuologie, Troisième édition remaniée. Editeurs: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp 407-427

⁹⁶ Cramer P, Kelly FD: *Attachment style and defense mechanisms in parents who abuse their children*. J Nerv Ment Dis 2010, 198: 619-627; en andere referenties in Keygnaert et al 2018; Peeters, L; Vandenberghe A; Hendriks B, Gilles C, Roelens K, Keygnaert I (2019): *Current care for victims of sexual violence and future Sexual Assault Care Centres in Belgium: the perspective of victims*. BMC International Health and Human Rights, 19:21, <http://dx.doi.org/10.1186/s12914-019-0207-5>

⁹⁷ Heim, C., et al., *Neurobiological and psychiatric consequences of child abuse and neglect*. Developmental Psychobiology, 2010. 52(7): p. 671-690; 20; Nemeroff, Charles B., *Paradise Lost: The Neurobiological and Clinical Consequences of Child Abuse and Neglect*. Neuron, 2016. 89(5): p. 892-909; Stöfösel M & Mooren T (2010) *Complex trauma: diagnostiek en behandeling*. Bohn, Stafleu & van Loghum. Herman J (2019) *Trauma & herstel. De gevolgen van geweld, van mishandeling thuis tot politiek geweld*. Wereldbibliotheek, Amsterdam. Van der Kolk B (2014) *The body keeps the score. Mind, brain and body in the transformation of trauma*. Penguin Random House, UK. Kendall-Tackett, K., *The health effects of childhood abuse: four pathways by which abuse can influence health*. Child abuse & neglect, 2002. 26(6-7): p. 715-29;19.

⁹⁵ Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: Leerboek seksuologie, Derde herziene druk. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp 407-427

⁹⁶ Cramer P, Kelly FD: *Attachment style and defense mechanisms in parents who abuse their children*. J Nerv Ment Dis 2010, 198: 619-627; en andere referenties in Keygnaert et al 2018; Peeters, L; Vandenberghe A; Hendriks B, Gilles C, Roelens K, Keygnaert I (2019): *Current care for victims of sexual violence and future Sexual Assault Care Centres in Belgium: the perspective of victims*. BMC International Health and Human Rights, 19:21, <http://dx.doi.org/10.1186/s12914-019-0207-5>

⁹⁷ Heim, C., et al., *Neurobiological and psychiatric consequences of child abuse and neglect*. Developmental Psychobiology, 2010. 52(7): p. 671-690; 20; Nemeroff, Charles B., *Paradise Lost: The Neurobiological and Clinical Consequences of Child Abuse and Neglect*. Neuron, 2016. 89(5): p. 892-909; Stöfösel M & Mooren T (2010) *Complex trauma: diagnostiek en behandeling*. Bohn, Stafleu & van Loghum. Herman J (2019) *Trauma & herstel. De gevolgen van geweld, van mishandeling thuis tot politiek geweld*. Wereldbibliotheek, Amsterdam. Van der Kolk B (2014) *The body keeps the score. Mind, brain and body in the transformation of trauma*. Penguin Random House, UK. Kendall-Tackett, K., *The health effects of childhood abuse: four pathways by which abuse can influence health*. Child abuse & neglect, 2002. 26(6-7): p. 715-29;19.

et d'un évitement des relations. En raison des effets susmentionnés du SSPT (complexe/chronique), d'une altération du développement cérébral et d'une assertivité limitée, ces personnes sont plus susceptibles de réagir de manière inadéquate lorsqu'elles sont de nouveau confrontées à une situation à haut risque, ce qui peut entraîner une revictimisation⁹⁸. La revictimisation sexuelle, mais aussi la commission de violences sexuelles sont plus fréquentes chez les personnes souffrant d'un traumatisme complexe et celles qui ont subi des violences répétées (traumatisme de type 2) que chez celles qui ont subi une victimisation unique (traumatisme de type 1). Une méta-analyse récente, qui a examiné plus de 80 études, a estimé qu'environ la moitié des victimes de violences sexuelles dans l'enfance, se revictimisaient plus tard dans leur vie⁹⁹.

Les victimes sont également souvent confrontées à des conséquences socio-économiques, car il leur arrive plus souvent d'abandonner l'école, de ne plus pouvoir travailler, d'être ignorées ou stigmatisées, ou encore d'être mises au ban de leur communauté¹⁰⁰.

Section 2

*Vers une reconnaissance des victimes
de violences sexuelles*

§ 1^{er}. Obtenir de l'aide et des soins rapidement grâce à une structure de signalement accessible et efficace

1. Les Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles (CPVS)

En Belgique, nous avons la chance de pouvoir compter sur un réseau de 10 centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles (CPVS). Ce réseau a vu le jour en 2024 sous la forme d'un projet-étude de faisabilité¹⁰¹ en 2015 et ensuite un projet pilote en 2017, conformément à ce que demande de la convention d'Istanbul. L'évaluation positive a convaincu les autorités

⁹⁸ Voir références liées à Keygnaert et al 2018.

⁹⁹ Walker H, Jennifer S, Ellis R, Fraine S & Wilson L (2019) *The prevalence of sexual revictimization: a meta-analytic review*. Trauma, Violence & Abuse 2019. Vol 20 (1), pp 67-80.

¹⁰⁰ Keygnaert et al 2018.

¹⁰¹ Keygnaert I, Van Impe M, Van Braeckel D. "Naar een holistische aanpak van seksueel geweld in België: Eindrapport haalbaarheidsstudie centra seksueel geweld." (2016) Gand: Universiteit Gent-ICRH; Baert S & Keygnaert I. Evaluatierapport Pilotering Zorgcentra na Seksueel Geweld. Gand: Universiteit Gent-ICRH; 2019. <http://hdl.handle.net/1854/LU-8646471>. Keygnaert, I., & Baert, S. (2021). Nationale criteria en standaardprocedures voor zorgcentra na seksueel geweld in België. Bruxelles: Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. <http://hdl.handle.net/1854/LU-8768789>

relaties. Door bovenvermelde effecten van (complexe/chronische) PTSS, de verminderde hersenontwikkeling en de beperkte assertiviteit reageren zij dan ook vaker inadequaat wanneer ze zich opnieuw in een risicovolle situatie bevinden, wat tot revictimisatie kan leiden⁹⁸. Seksuele revictimisatie maar ook plegerschap komt vaker voor bij personen met een complex trauma en mensen die herhaaldelijk geweld hebben meegemaakt (trauma type 2) dan bij personen die een eenmalige victimisatie hebben meegemaakt (trauma type 1). Een recente meta-analyse die meer dan 80 studies onderzocht, maakte op basis daarvan de schatting op dat na seksueel geweld in de kindertijd, ongeveer de helft van de slachtoffers op latere leeftijd opnieuw slachtoffer wordt⁹⁹.

Slachtoffers kampen ook vaak met sociaal-economische gevolgen aangezien zij vaker stoppen met school, niet meer kunnen werken, worden genegeerd of gestigmatiseerd, of uit hun gemeenschap worden gestoten¹⁰⁰.

Afdeling 2

*Naar erkenning van slachtoffers
van seksueel geweld*

§ 1. Snel hulp en zorg vinden door een laagdrempelige en efficiënte meldingsstructuur

1. De Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG)

In België hebben we het geluk dat we kunnen rekenen op een netwerk van 10 zorgcentra voor slachtoffers na seksueel geweld (ZSG). Het netwerk werd in 2017 opgezet als proefproject¹⁰¹, in overeenstemming met wat wordt gevraagd in het verdrag van Istanbul. De positieve evaluatie heeft de autoriteiten ervan overtuigd om ze permanent te maken en over het hele land uit te

⁹⁸ Zie referenties gelinkt aan Keygnaert et al 2018.

⁹⁹ Walker H, Jennifer S, Ellis R, Fraine S & Wilson L (2019) *The prevalence of sexual revictimization: a meta-analytic review*. Trauma, Violence & Abuse 2019. Vol 20 (1), pp 67-80.

¹⁰⁰ Keygnaert et al 2018.

¹⁰¹ Keygnaert I, Van Impe M, Van Braeckel D. Naar een holistische aanpak van seksueel geweld in België: Eindrapport haalbaarheidsstudie centra seksueel geweld. (2016) Gand: Universiteit Gent-ICRH; Baert S & Keygnaert I. Evaluatierapport Pilotering Zorgcentra na Seksueel Geweld. Gand: Universiteit Gent-ICRH; 2019. <http://hdl.handle.net/1854/LU-8646471>. Keygnaert, I., & Baert, S. (2021). Nationale criteria en standaardprocedures voor zorgcentra na seksueel geweld in België. Bruxelles: Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. <http://hdl.handle.net/1854/LU-8768789>

de les pérenniser et de les déployer sur tout le territoire. Aujourd'hui, chaque victime trouve un centre à maximum 1h de chez elle. Dans le futur proche, 3 nouveaux centres verront le jour. Un CPVS est un dispositif holistique centré sur les besoins des victimes. Ces centres, situés en milieu hospitalier, sont des espaces où les victimes peuvent recevoir gratuitement une aide médicale, médico-légale et psychologique, 24 heures sur 24, 7 jours sur 7, en un seul endroit par du personnel formé. C'est la meilleure solution en cas d'agression sexuelle. Grâce aux CPVS, la Belgique se classe parmi les pays les mieux équipés du monde pour prendre soin des victimes. Grâce à l'accueil pluridisciplinaire qui résulte d'une précieuse collaboration entre l'hôpital, la police et l'arrondissement judiciaire, 6 fois plus de victimes portent plainte que dans un circuit classique. Cette prise en charge centralisée permet d'éviter à la victime de devoir répéter de nombreuses fois son histoire à un personnel non formé, et donc d'éviter la victimisation secondaire. Les CPVS accueillent des victimes de tous les âges et de tous les genres, dont environ 1/3 de mineurs.

Le CPVS se concentre principalement sur l'assistance aux victimes de violences sexuelles en phase aiguë. Les services destinés aux victimes de violences sexuelles en phase non aiguë sont plus limités. Par exemple, les victimes de violences sexuelles en phase non aiguë ne se voient pas proposer d'examen médico-légal au sein de la structure CPVS. Elles sont orientées, après un entretien d'accueil, vers d'autres services de santé, éventuellement vers les services du même hôpital. L'accent pour elles est principalement mis sur l'orientation vers des services d'aide et de santé. Afin d'évaluer correctement les besoins d'aide des victimes, une consultation avec le psychologue clinicien peut, par exemple, être proposée afin qu'une orientation adéquate puisse être fournie. La structure CPVS applique ici le principe de la continuité des soins et s'y attache autant que possible afin que la victime subisse le moins possible d'interruptions dans le temps ou entre les professionnels de soins de santé.

Chaque victime aiguë qui se présente dans un CPVS a droit à 20 séances de suivi psychologique gratuites auprès des psychologues du CPVS.

Les personnes de soutien des victimes peuvent aussi avoir accès à un soutien psychologique auprès d'un psychologue du CPVS.

Les victimes qui se rendent dans un CPVS y accèdent soit par leurs propres moyens, soit en se présentant aux urgences de l'hôpital, soit en se présentant dans un commissariat. Si l'agression sexuelle a eu lieu il y a moins de huit jours, la police peut emmener la victime au CPVS le plus proche.

rollen. Vandaag kan elk slachtoffer een centrum vinden op maximaal 1 uur van zijn huis. In de nabije toekomst zullen 3 nieuwe centra worden geopend. Een ZSG is een holistisch systeem dat zich richt op de behoeften van slachtoffers. Deze centra, gevestigd in ziekenhuizen, zijn plaatsen waar slachtoffers gratis medische, forensische en psychologische hulp kunnen krijgen, 24 uur per dag, 7 dagen per week, op één plek en van getraind personeel. Dit is de beste oplossing in gevallen van seksueel geweld. Dankzij de ZSG behoort België tot de best uitgeruste landen ter wereld voor de opvang van slachtoffers. Dankzij de multidisciplinaire zorg van het ziekenhuis, de politie en het gerechtelijk arrondissement dienen 6 keer meer slachtoffers een klacht in dan anders het geval zou zijn. Dankzij deze gecentraliseerde zorg hoeven slachtoffers hun verhaal niet vaak te herhalen voor ongetraind personeel, waardoor secundaire victimisatie wordt voorkomen. De ZSG ontvangen slachtoffers van alle leeftijden en geslachten, waaronder ongeveer 1/3 minderjarigen.

Het ZSG richt zich voornamelijk op hulpverlening aan slachtoffers van acuut seksueel geweld. De diensten voor slachtoffers van niet-acuut seksueel geweld zijn beperkter. Slachtoffers van seksueel geweld in de niet-acute fase krijgen bijvoorbeeld geen forensisch onderzoek aangeboden binnen de ZSG-structuur. Na een intakegesprek worden ze doorverwezen naar andere gezondheidsdiensten, mogelijk binnen hetzelfde ziekenhuis. De nadruk ligt op doorverwijzing naar gezondheids- en hulpdiensten. Om de hulpbehoeften van slachtoffers goed in te schatten, kan bijvoorbeeld een consultatie bij een klinisch psycholoog worden voorgesteld, zodat de juiste doorverwijzingen kunnen worden gemaakt. De ZSG-structuur past in dit opzicht het principe van continuïteit van zorg toe en stelt alles in het werk om ervoor te zorgen dat slachtoffers zo weinig mogelijk onderbrekingen ervaren in de tijd of tussen zorgverleners.

Elk acuut slachtoffer dat zich bij een ZSG aanmeldt heeft recht op 20 gratis consulten bij een psycholoog van het ZSG.

Hulpverleners aan slachtoffers kunnen ook psychologische hulp krijgen van een psycholoog van het ZSG.

Slachtoffers die naar een ZSG gaan, komen daar met eigen middelen, door naar de spoedeisende hulp van een ziekenhuis te gaan of door naar een politiebureau te gaan. Indien het seksueel geweld minder dan 8 dagen geleden plaatsvond, kan de politie het slachtoffer naar het dichtstbijzijnde ZSG brengen.

En 2021, l'ensemble des gouvernements du pays s'est accordé sur un grand plan d'action national de lutte contre les violences de genre. Ce plan qui trace un horizon dans la lutte contre ces violences, est un outil précieux de coordination, de suivi et d'articulation des politiques aux différents niveaux. Il comprends de nombreuses mesures relatives aux violences sexuelles.

2. Ligne d'assistance et réorientation

En Belgique, la ligne d'écoute chat "violences sexuelles" a été transférée du fédéral aux entités fédérées le 1^{er} juillet 2021.

Du côté flamand, c'est le 1712. Côté francophone, c'est SOS Viol.

En Flandre, toute victime ou témoin, tel que le médecin de famille, par exemple, peut aujourd'hui contacter la ligne d'assistance 1712 proposée par les Centres de confiance pour enfants maltraités et les CAW (centres d'aide sociale). Il n'est pas toujours facile d'orienter la victime vers le centre spécialisé capable de lui offrir un accompagnement adapté, notamment lorsque le signalement n'est pas assez clair ou qu'il est potentiellement fondé sur une vague suspicion. L'opérateur de la ligne d'assistance 1712 doit donc pouvoir se faire une idée plus précise de la situation avant d'être en mesure d'orienter correctement la personne vers le service adéquat. La ligne d'assistance se limite à accueillir la demande, à la clarifier et à renvoyer l'intéressé vers le service adéquat. Un ou deux appels téléphoniques suffisent souvent à cet effet.

Aujourd'hui, le 1712 est joignable par téléphone et par chat les jours ouvrables à certaines heures, et en permanence par courrier électronique, avec pour objectif de garantir un délai de réponse de deux jours ouvrables. Il serait bien entendu souhaitable que le 1712 soit joignable en permanence. Les budgets nécessaires doivent être dégagés à cet effet. Il convient de se demander

In 2021 zijn alle regeringen van het land een groot nationaal actieplan overeengekomen om gendergerelateerd geweld te bestrijden. Dit plan, dat een tijdschema bevat voor de strijd tegen gendergerelateerd geweld, is een waardevol instrument voor het coördineren, monitoren en afstemmen van beleid op verschillende niveaus. Het bevat talrijke maatregelen met betrekking tot seksueel geweld.

2. Hulplijn en doorverwijzing

In België werd de chathulplijn "seksueel geweld" op 1 juli 2021 overgeheveld van het federale niveau naar de deelstaten.

Aan Vlaamse zijde gaat het om het nummer 1712. Aan Franstalige zijde gaat het om SOS Viol.

Een slachtoffer of een getuige, zoals bvb. de huisarts, kan momenteel in Vlaanderen de 1712-hulplijn contacteren die door de Vertrouwenscentra Kindermishandeling en de CAW wordt georganiseerd. De doorverwijzing naar het gespecialiseerde centrum dat voor het slachtoffer in kwestie het gepaste hulptraject kan bieden, is niet altijd eenvoudig. Enerzijds omdat de aanmelding soms te onduidelijk is. Anderzijds omdat de aanmelding soms op een vaag vermoeden berust. De operator van de 1712-hulplijn moet dus de zorgvraag eerst duidelijker krijgen alvorens een goede doorverwijzing te kunnen realiseren. De hulplijn beperkt zich tot het onthalen van de vraag, de vraag verhelderen en doorverwijzen. Die stappen zijn vrij beperkt en omvatten vaak slechts 1 of 2 telefoongesprekken om mensen gepast te kunnen verwijzen.

Vandaag is 1712 telefonisch en via chat bereikbaar op weekdays tussen welbepaalde uren en via mail permanent bereikbaar waarbij getracht wordt binnen de twee werkdagen te antwoorden. Een permanente bereikbaarheid valt natuurlijk aan te bevelen. Daarvoor moeten de nodige budgetten worden vrijgemaakt. De vraag stelt zich vandaag of 1712 niet zou moeten functioneren als

si le 1712 ne devrait pas plutôt fonctionner comme une “hotline”¹⁰² (à laquelle chacun pourrait idéalement s’adresser en permanence). Le 1712 n’a jamais joué le rôle de point de contact ou de ligne d’aide destinée à accueillir les personnes et à leur apporter une assistance plus poussée. Les victimes sont dès lors souvent déçues parce que leurs attentes étaient trop élevées ou ne correspondaient pas à la réalité.

Il est utile d’orienter immédiatement la victime aiguë vers un centre multidisciplinaire. Certaines victimes sont en mesure d’appeler elles-mêmes le centre qui leur a été recommandé. D’autres ont besoin d’un accompagnement bienveillant pour s’adresser à ces institutions. Le service d’assistance téléphonique ne prend pas contact de manière proactive avec les victimes. La ligne 1712 serait plus efficace si elle était directement en contact avec les autres organisations et si elle mettait directement les victimes en communication avec ces dernières.

Côté francophone, SOS Viol est accessible pour les victimes de violences sexuelles de 16 ans ou plus via un Chat (lundi de 17h à 21h, mercredi de 14h à 18h, vendredi de 17h à 21h) une permanence téléphonique, le 0800 98.100, du lundi au vendredi de 8h à 18h et par mail. Les témoins, victimes et professionnels peuvent les contacter. SOS Viol propose également un espace de parole des suivis variés: soutien psychologique, accompagnement social et juridique.

¹⁰² À cet égard, il convient de mentionner le projet pilote “ch@t Violences Sexuelles”. Il s’agit d’une ligne d’assistance téléphonique nationale pour les victimes de violences sexuelles qui a démarré en avril 2019 et s’est poursuivie jusqu’à la fin juin 2021, avec des psychologues néerlandophones et francophones, et qui a connu une expansion majeure pendant la COVID. En 2021, il a été décidé de ne plus organiser cette ligne de chat au niveau national, mais de confier les pouvoirs/ressources aux régions, pour la Flandre au 1712 et au “NuPraatIkErover”, en Wallonie il n’était pas clair à l’époque quelles organisations, en plus de SOS viol, prendraient en charge les tâches. L’une des principales constatations faites à l’époque était que de nombreuses victimes ne peuvent être révélées en une seule conversation et que plusieurs sessions de chat sont donc nécessaires pour établir une relation de confiance et recevoir des conseils appropriés. Selon l’évaluation préparée et le rapport final, les boîtes de chat sur sexualviolen.be et violencessexuelles.be ont reçu ensemble 2962 appels de chat entre le 17 avril 2019 et le 31 mai 2021. Depuis le COVID, le Ch@t a reçu en moyenne 151 appels par mois. 52 % des appels ont duré 60 minutes ou plus. 67 % des chats ont nécessité des appels de suivi pour lesquels, si possible, des appels de chat ont également été programmés sur rendez-vous - en dehors des heures de garde. Cela montre à quel point il est difficile pour certaines victimes de divulguer les faits et de s’ouvrir à une consultation en face à face. Un véritable suivi en ligne a donc été assuré (c’est-à-dire qu’il ne s’agit pas simplement d’écouter et d’orienter), car plusieurs victimes de violence sexuelle ne sont pas (encore) en mesure de bénéficier d’une assistance en face-à-face. Voir le rapport final: Matthyssens F., Werdefroy G., Leblon B., Holail Mohamed S., Keunebrock L., Pattyn S., Peters M., Haddach I., Keygnaert I. - Final Report Ch@t Violences Sexuelles/ Ch@t Violences Sexuelles 2021, UGent-ICRH.

een “hotline”¹⁰² (waar personen idealiter op elk moment terecht kunnen). Het heeft nooit de opdracht gehad een “meldpunt/hulplijn” te zijn waar mensen te woord worden gestaan en in de diepte worden geholpen. Slachtoffers zijn dan dikwijls teleurgesteld omdat de verwachtingen te hoog waren of fout zaten.

Een onmiddellijke doorverwijzing naar een multidisciplinair centrum is nuttig. Sommige slachtoffers kunnen zelf bellen naar het doorverwezen centrum. Anderen moeten warm toegeleid en geholpen worden om zich te kunnen aanmelden bij andere instellingen. De hulplijn neemt niet proactief contact op met mensen die de gebeurtenissen ondergaan. Rechtstreekse contacten met - en doorschakeling naar - die andere organisaties waar naartoe kan doorverwezen worden, zou voor de 1712-hulplijn een grotere efficiëntie betekenen.

Aan Franstalige kant is SOS Viol beschikbaar voor slachtoffers van seksueel geweld van 16 jaar en ouder via een chatdienst (maandag van 17 tot 21 uur, woensdag van 14 tot 18 uur, vrijdag van 17 tot 21 uur), een hulplijn op 0800 98.100, maandag tot vrijdag 8 tot 18 uur, en per e-mail. Getuigen, slachtoffers en professionals kunnen contact met hen opnemen. SOS Viol biedt ook een discussieforum en een reeks ondersteunende diensten: psychologische, sociale en juridische hulp.

¹⁰² Terzake kan verwezen worden naar het pilootproject “ch@t na seksueel geweld”. Dit was een nationale chatlijn na seksuele geweld van start ging in april 2019 en liep tot eind juni 2021, die bemand was met Nederlandstalige en Franstalige psychologen, met grote uitbreiding tijdens COVID. In 2021 is er beslist om deze chatline niet meer nationaal te organiseren maar de bevoegdheden/middelen toe te kennen aan de regio’s, voor Vlaanderen was dat aan 1712 en NuPraatIk Erover, in Wallonië was het toen nog onduidelijk welke organisaties naast SOS viol taken zouden overnemen. Eén van de belangrijkste vaststellingen toen was dat vele slachtoffers niet in één gesprek tot onthulling kunnen komen en dat er dus meerdere chatgesprekken nodig zijn om een vertrouwensband te kunnen smeden en een juiste begeleiding te kunnen krijgen. Volgens het opgemaakte evaluatie- en eindrapport ontvingen de chatboxen op seksueelgeweld.be en violencessexuelles.be tussen 17 april 2019 en 31 mei 2021 samen 2962 chatoproepen. Sinds de start van COVID ontving de Ch@t gemiddeld 151 oproepen per maand. 52 % van de gesprekken duurden 60 minuten of langer. 67 % van de chatgesprekken behoeften opvolggesprekken waarvoor indien mogelijk ook chatgesprekken op afspraak -buiten de permanentie-uren- werden gepland. Dit geeft aan hoe moeilijk het voor sommige slachtoffers is om tot onthulling te komen alsook om zich open te stellen voor face to face hulpverlening. Er werd daarom dus ook echt online opvolging gegeven (dus niet louter beluisteren en verwijzen) omdat verschillende slachtoffers van SG (nog) niet in staat zijn tot face to face hulp. Zie eindrapport: Matthyssens F., Werdefroy G., Leblon B., Holail Mohamed S., Keunebrock L., Pattyn S., Peters M., Haddach I., Keygnaert I. – Eindrapport Ch@t na Seksueel Geweld/ Ch@t Violences Sexuelles 2021, UGent-ICRH.

D'autres services d'aide aux victimes existent:

Coté francophone:

— SOS Enfant: a pour missions de prévenir et de traiter les situations où les mineurs (de 0 à 18 ans) sont victimes de négligences ou de maltraitements, qu'elles soient physique, psychologique, sexuelle ou institutionnelle.

— "Maintenant j'en parle": chat pour les mineurs (moins de 18 ans) victimes de violences sexuelles.

— 0800/30.030: permanence téléphonique pour les victimes et témoins de violences conjugales.

Coté néerlandophone:

— "NuPraatIkErOver": pour les victimes mineurs de violences sexuelles (chat, mail, téléphone).

— *Vertrouwenscentrum Kindermishandeling* (VK).

À Bruxelles:

— stop-violence.brussels: un site internet trilingue qui rassemble toutes les informations et services utiles pour les personnes confrontées aux violences basées sur le genre à Bruxelles, mais également pour leur entourage et les professionnels qui les accompagnent.

Au niveau national:

— Child Focus, accessible 7 jours sur 7, 24 heures sur 24, lutte contre l'exploitation sexuelle des mineurs en ligne et hors ligne.

— Il est aussi possible d'appeler un CPVS directement, 24h/24 7 jours sur 7.

— 112: numéro d'urgence général.

On constate qu'il existe beaucoup de services, il s'agit maintenant de s'assurer qu'il sont suffisamment connus, suffisamment dotés en personnel, accessibles et qu'ils s'articulent bien entre eux. La priorité est de faire connaître à un maximum de victimes les services adéquats à contacter, et que, dans tous les cas, lorsqu'une victime contacte un service quel qu'il soit, elle soit renvoyée vers le bon service.

Er bestaan ook andere diensten voor hulp aan slachtoffers:

Aan Franstalige zijde:

— SOS Enfant: heeft tot opdracht het voorkomen en behandelen van situaties waarin minderjarigen (van 0 tot 18 jaar) het slachtoffer zijn van verwaarlozing of mishandeling, of zij nu fysiek, psychologisch, seksueel of institutioneel zijn.

— "Maintenant j'en parle": chats voor minderjarigen (jonger dan 18 jaar) die slachtoffer zijn van seksueel geweld.

— 0800/30.030: telefonische permanentie voor slachtoffers en getuigen van partnergeweld.

Aan Nederlandstalige kant:

— "NuPraatIkErOver" voor minderjarige slachtoffers van seksueel geweld (chat, mail, telefoon).

— *Vertrouwenscentrum Kindermishandeling* (VK).

In Brussel:

— stop-violence.brussels: een drietalige website die alle informatie en diensten samenbrengt die nuttig zijn voor personen die in Brusselgeconfronteerd worden met gendergerelateerd geweld, maar ook voor hun omgeving en de professionals die met hen begeleiden.

Op nationaal niveau:

— Child Focus, bereikbaar 7 dagen op 7, 24 uur per dag, vecht tegen de seksuele uitbuiting van minderjarigen online en offline.

— Het is ook mogelijk om direct een ZSG te bellen, 24 uur per dag, 7 dagen per week.

— 112: algemeen noodnummer.

De vaststelling geldt dat er veel diensten zijn, het komt er nu op aan ervoor te zorgen dat ze voldoende bekend, voldoende bemand en toegankelijk zijn en dat ze goed samenwerken. De prioriteit is ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk slachtoffers weten met welke diensten ze contact kunnen opnemen, en dat wanneer een slachtoffer contact opneemt met een dienst, hij of zij in alle gevallen naar de juiste dienst wordt doorverwezen.

3. Fragmentation

Au cours de diverses auditions, des témoins travaillant dans le domaine de l'assistance ont exprimé leur inquiétude quant à la fragmentation importante des possibilités de signalement et de l'offre de soutien et de prise en charge des victimes de violences sexuelles. Il existe aujourd'hui de nombreuses initiatives de qualité, mais cela signifie également qu'il y a beaucoup de structures intermédiaires et que la charge administrative est importante. La question de savoir qui gère tel ou tel dossier est essentielle. Il arrive que plusieurs services travaillent sur un même dossier, sans que personne n'en assume la coordination. Les nombreux services dédiés aux victimes qui existent à l'heure actuelle ont été mis en place pour de bonnes raisons. Cependant, la fragmentation est devenue trop importante.

En effet, même pour les victimes, il est souvent trop difficile de savoir "à qui s'adresser et à quel sujet".

La multiplicité et la complexité des lois, décrets, circulaires et directives adoptés à différents niveaux, dans les différents domaines de compétence et par différentes instances rendent la vue d'ensemble de l'assistance encore plus floue.

Il est donc important de mettre à la disposition des victimes un point de contact ou une ligne d'assistance, à partir duquel ou de laquelle elles pourront être orientées vers les services d'aide appropriés.

4. Les soins adéquats

L'étude UN-MENAMAIS révèle également la nécessité d'orienter les victimes vers une prise en charge plus adaptée. Il conviendrait à cet effet de rendre le paysage de soins plus transparent et de mettre au point des outils d'orientation complets et faciles à utiliser prévoyant des trajets pour les victimes directes et indirectes de violences sexuelles, qu'il s'agisse d'une situation aiguë ou de faits plus anciens.

Cette étude souligne également l'importance d'une prise en charge holistique tenant compte des différents domaines de vie du patient. Les "Centres de prise en charge des violences sexuelles" sont en mesure de proposer une approche holistique pendant une période relativement limitée et d'offrir au cas par cas une assistance et une prise en charge à long terme sur les plans psychologique et financier. En effet, les violences sexuelles peuvent avoir des conséquences à long terme, qui ne se manifestent parfois que des années plus tard. Les personnes ayant subi des abus dans le passé doivent également pouvoir bénéficier d'une prise en charge holistique.

3. Versnippering

In diverse hoorzittingen spraken getuigen die werkzaam zijn op het hulpverleningsterrein hun bezorgdheid uit over de grote versnippering in meldmogelijkheden en ondersteunings- en zorgaanbod voor slachtoffers van seksueel geweld. Er bestaan vandaag veel goede initiatieven, maar die vele initiatieven zorgen eveneens voor veel tussenstructuren en administratieve rompslomp. Cruciaal is de vraag wie voor welk dossier de regie in handen neemt. Soms werken verschillende diensten aan één dossier, terwijl niemand de coördinerende verantwoordelijkheid op zich neemt. De vele diensten die er vandaag voor slachtoffers zijn, zijn om goede redenen ontstaan. De slinger van de versnippering is evenwel te ver doorgeslagen.

Ook voor slachtoffers is het immers vaak te onduidelijk "waar ze bij wie voor wat" terecht kunnen.

De veelheid en complexiteit van wetten, decreten, omzendbrieven en richtlijnen op verschillende niveaus, binnen de verschillende bevoegdheidsdomeinen en door verschillende instanties maakt het geheel van de hulpverlening bovendien nog onoverzichtelijker.

Het is dan ook belangrijk dat de slachtoffers een meldpunt dan wel een hulplijn wordt aangereikt, van waaruit ze vervolgens naar de geschikte hulpverlening kunnen worden doorverwezen.

4. Passende zorg

Ook uit het UN-MENAMAIS-onderzoek blijkt dat slachtoffers beter naar passende zorg moeten worden geleid. Dit kan door het zorglandschap transparanter te maken en door alomvattende en gebruiksvriendelijke verwijzingsinstrumenten te ontwikkelen, die trajecten bevatten voor directe en indirecte slachtoffers van zowel acuut als historisch seksueel geweld.

Hetzelfde onderzoek wijst op het belang van holistische zorg dat aandacht besteedt aan de verschillende levensdomeinen van de patiënt. De "Zorgcentra na Seksueel Geweld" zijn uitgerust om een holistische benadering te implementeren voor een relatief beperkte tijd en zijn in staat om, geval per geval, voor de langere termijn een langdurige hulpverlening en zorg op psychologisch en financieel vlak te organiseren. Seksueel geweld kan namelijk langdurige gevolgen veroorzaken, die soms pas jaren later voor draaglast zorgen. Slachtoffers van historisch misbruik moeten ook op een holistische zorg kunnen terugvallen.

Dans la recherche de l'aide dans le système judiciaire, une multitude d'options se présentent. Pour les victimes, qui ne parviennent pas toujours à distinguer les différents plans d'action proposés par les différents prestataires de soins, cette situation peut être déroutante. Ainsi, il existe aujourd'hui trois principaux services d'aide aux victimes: (1) l'assistance policière aux victimes, (2) l'accueil des victimes (au sein des parquets et des tribunaux) et (3) l'aide aux victimes (dans l'offre de soins au niveau régional). La distinction entre les services d'accueil et d'aide aux victimes n'est pas toujours claire pour ces dernières. Les accords de coopération qui délimitent plus clairement le champ d'action de chaque service ne permettent pas encore entièrement d'éviter les doubles renvois. Les chevauchements voire les discussions sur la répartition des tâches dans le cadre de la prise en charge de la victime sont fréquents.

Il ne faut pas oublier qu'il est extrêmement douloureux pour les victimes et préjudiciable à leur reconstruction de devoir répéter à plusieurs reprises ce qu'elles ont vécu et de devoir chaque fois construire une nouvelle relation de confiance avec les prestataires de soins. En résumé, la fragmentation du paysage de soins existant pour les victimes de violences sexuelles nuit au confort mental et administratif de ces dernières.

Recommandations:

1. Les victimes (indirectes) et les citoyens devraient savoir clairement à qui s'adresser pour signaler un acte de violence sexuelle aiguë ou non aiguë. Une "hotline" générale, avec chat et accessible 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7, est le moyen approprié pour atteindre cet objectif. En Flandre, cette ligne d'assistance pourrait être assurée par le 1712 déjà existant. En Wallonie et à Bruxelles, ce pourrait être, par exemple, SOS Viol.

2. Lancer des campagnes d'information à destination du grand public afin que chaque victimes, témoins et professionnels sachent à qui s'adresser pour signaler un fait de violence sexuelle, selon qu'il s'agisse d'une victime mineure ou majeure, d'une situation aiguë ou d'un fait plus ancien.

3. Renforcer la formation du personnel des différentes permanences téléphoniques et chat afin qu'une victime (aiguë ou non aiguë) soit directement orientée vers le bon service.

4. Informer le 112 de la nécessité de renvoyer vers le CPVS le plus proche les victimes dont la vie n'est pas en danger.

Bij de zoektocht naar hulpverlening in het justitiële kader komt een veelheid aan mogelijkheden naar voren. Voor de slachtoffers, die niet altijd de verschillende plannen van aanpak bij de diverse zorgaanbieders van elkaar kunnen onderscheiden, kan dit verwarrend zijn. Zo bestaan er vandaag drie fundamentele diensten voor slachtoffergerichte bijstand: (1) Slachtofferbejegening (bij politie), (2) Slachtofferonthaal (bij justitie) en (3) Slachtofferhulp (bij regionaal zorgaanbod). De afbakening tussen de dienstverlening van Slachtofferonthaal en Slachtofferhulp is voor slachtoffers niet altijd even duidelijk. Samenwerkingsakkoorden die het werkterrein beter afbakenen, remediëren nog niet alle dubbele doorverwijzingen. Er zijn nogal vaak overlappingen of zelfs discussies over wie welke taken heeft in de zorg voor het slachtoffer.

Men moet indachtig zijn dat het voor slachtoffers bijzonder pijnlijk en voor hun herstel niet aangewezen is om meermaals hun verhaal te moeten brengen en telkenmale te moeten investeren in hernieuwde vertrouwensbanden met zorgverleners. Kortom: de versnippering in het zorglandschap voor slachtoffers van seksueel geweld gaat ten koste van hun mentale en administratieve comfort.

Aanbevelingen:

1. Het moet voor (indirecte) slachtoffers en burgers duidelijk zijn waartoe zij zich kunnen wenden om een feit van zowel acuut als historisch seksueel geweld te melden. Eén algemene "hotline", inclusief "chat" en 24/7 bereikbaar is daartoe het aangewezen middel. Deze hotline kan in Vlaanderen ingevuld worden door bv het reeds bestaande 1712. In Wallonië en Brussel zou dat bijvoorbeeld SOS Viol kunnen zijn.

2. Voorlichtingscampagnes opzetten voor het grote publiek, zodat alle slachtoffers, getuigen en professionele hulpverleners weten met wie ze contact moeten opnemen om een geval van seksueel geweld aan te geven, afhankelijk van het feit of het slachtoffer minderjarig of meerderjarig is, of de situatie acuut is of al enige tijd aan de gang.

3. Het personeel van de verschillende hulplijnen en chatrooms beter opleiden, zodat een slachtoffer (acuut of niet-acuut) direct naar de juiste dienst kan worden doorverwezen.

4. De 112 informeren over de noodzaak om slachtoffers wier leven niet in gevaar is door te verwijzen naar de dichtstbijzijnde ZSG.

5. Etendre les horaires des permanences téléphoniques et des chats existants dans le but d'assurer une accessibilité permanente: SOS Viol, 1712, Maintenant j'en parle et "NuPraatIkErOver". S'assurer que les permanence soient assurées par des psychologues spécialisés dans les traumatismes sexuels. De nombreuses victimes ont besoin de ce processus préliminaire où une aide en ligne à plus long terme peut leur être proposée avant qu'elles puissent passer à une aide en face à face.

6. Il est essentiel que chaque service entrant en contact avec une victime de violence sexuelle aiguë, y compris le 112, la renvoie directement vers le CVPS le plus proche, y compris le 112.

7. Prévoir des moyens suffisants.

§ 2. Soins et soutien psychotraumatique en cas de signalement au CPVS

Les résultats de l'enquête UN-MENEMAS¹⁰³ montrent que la recherche d'aide des victimes d'abus sexuels revêt différentes formes selon leurs besoins propres. La recherche d'aide est principalement motivée par le souhait de rétablissement de la victime ou d'amélioration de sa santé et de son bien-être. Le signalement à la police est principalement motivé par le désir d'arrêter l'auteur des faits et de prévenir d'autres violences. La victime a besoin de temps pour pouvoir qualifier les faits en question de violence sexuelle et se sentir suffisamment en sécurité pour les révéler. Un accompagnement psychologique préalable peut même être nécessaire. Le processus d'identification de la violence est essentiel pour pouvoir passer à l'étape du signalement à la police¹⁰⁴.

Les victimes de violences sexuelles peuvent souffrir de problèmes psychologiques pendant longtemps. Les soins psychotraumatiques spécialisés dont ces patients ont besoin sont coûteux et insuffisamment disponibles à l'heure actuelle.

Actuellement, chaque victime qui se présente dans un CPVS a droit à 20 séances de psychologue gratuites, qu'elle décide ou non de porter plainte. Suite à une évaluation, le modèle sera adapté pour mieux correspondre aux besoins des victimes: au lieu d'un nombre fixe de séances, les victimes pourront bénéficier de séances gratuites durant une période, établie selon les besoins de la victime.

¹⁰³ Keygnaert, I. (ed.), 2021, The UN-MENEMAS study: belangrijkste bevindingen & aanbevelingen voor preventie van en respons op seksueel geweld In België.

¹⁰⁴ Voir le chapitre 3, volet 3 (Révélation et recherche d'aide consécutives des violences sexuelles).

5. De openingstijden van bestaande telefonische hulplijnen en chatrooms uitbreiden, waarbij gestreefd wordt naar een permanente bereikbaarheid: SOS Viol, 1712, "Maintenant j'en parle" en NuPraatIkErOver. Ervoor zorgen dat de hulplijnen bemand worden door psychologen die gespecialiseerd zijn in seksuele trauma's. Veel slachtoffers hebben dit voorbereidende proces nodig waarbij online hulp op de langere termijn kan worden geboden voordat ze kunnen overstappen op persoonlijke hulp.

6. Het is essentieel dat elke dienst die in contact komt met een slachtoffer van acut seksueel geweld hen rechtstreeks doorverwijst naar het dichtstbijzijnde ZSG, inclusief de 112.

7. Voldoende middelen voorzien.

§ 2. Zorg- en psychotraumatische ondersteuning bij melding aan ZSG

Uit de UN-MENEMAS onderzoeksresultaten¹⁰³ blijkt dat het zoeken van hulp na seksueel slachtofferschap verschillende paden volgt, afhankelijk van de behoefte van het slachtoffer. Hulp zoeken wordt in de eerste plaats gemotiveerd door het herstellen of verbeteren van de eigen gezondheid en het eigen welzijn. Aangifte bij de politie wordt vooral gemotiveerd door de wens om de dader te stoppen en verder geweld te voorkomen. Het identificeren van wat er gebeurd is als seksueel geweld en zich veilig voelen om seksueel geweld te onthullen, kan tijd kosten en kan zelfs eerst psychologische begeleiding vereisen. Het proces van geweldsidentificatie is essentieel om de stap naar aangifte bij de politie te zetten¹⁰⁴.

Slachtoffers van seksueel geweld kunnen nog lang te kampen hebben met psychologische problemen. De gespecialiseerde psychotraumatische zorg waar dit soort patiënten behoefte aan heeft, is duur en thans onvoldoende beschikbaar.

Op dit moment heeft elk slachtoffer dat naar een ZSG gaat recht op 20 gratis sessies met een psycholoog, ongeacht of hij of zij besluit een klacht in te dienen. Na een evaluatie wordt het model aangepast om beter tegemoet te komen aan de behoeften van slachtoffers: in plaats van een vast aantal sessies zullen slachtoffers kunnen profiteren van gratis sessies gedurende een periode die wordt bepaald op basis van de behoeften van het slachtoffer.

¹⁰³ Keygnaert, I. (ed.), 2021, De UN-MENEMAS studie: belangrijkste bevindingen & aanbevelingen voor preventie van en respons op seksueel geweld In België.

¹⁰⁴ Zie hoofdstuk 3, luik 3 (Onthulling en hulpzoekgedrag na seksueel geweld).

L'accès à un soutien psychotraumatique gratuit et de longue durée n'est pas être subordonné au signalement à la police. Il s'agit d'une mesure de soutien de santé publique.

Recommandations:

8. La commission d'enquête ne souhaite pas faire de distinction entre les victimes de violences sexuelles aiguës et les victimes de violences sexuelles non aiguës (abus historiques) dans l'accueil et le démarrage d'un processus de prise en charge lors de l'enregistrement. La commission d'enquête souhaite également créer de la clarté pour les citoyens en la confiant à une seule institution. Elle demande au gouvernement fédéral de confier au Centre d'expertise à mettre en place d'urgence une analyse de la manière dont les Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles ou d'autres services peuvent être renforcés pour:

- offrir et organiser un soutien psychologique gratuit dans le cadre du parcours de soins initial sur la base d'un parcours de soins individuel. Après l'entretien d'accueil et l'établissement du parcours de soins, toutes les victimes devraient avoir accès à des soins psychologiques gratuits, fondés sur des données probantes et pouvant être rattachés à des traumatismes liés à la violence sexuelle, si cela s'avère nécessaire conformément au CPVS qui l'accompagne;

- déterminer quelles thérapies peuvent être proposées (et donc gratuites pour la victime), fondée sur des preuves scientifiques internationales, est effectuée dans le cadre d'un exercice similaire avec un comité d'experts. La nature particulière et la qualité du traitement des traumatismes dont les victimes ont souvent besoin permettent d'éviter le risque qu'une multitude de thérapeutes autoproclamés proposent des thérapies non fondées et fassent en réalité plus de mal que de bien à la victime.

9. Les différents ministres compétents devraient améliorer l'accès aux soins psychotraumatiques pour les victimes de violences sexuelles en veillant à ce que le nombre de survivants de traumatismes soit proportionnel au nombre de victimes. En outre, il convient de renforcer les centres de planification et les CAW pour leur permettre d'augmenter leur capacité d'accueil, tant au niveau individuel que collectif. Il convient de recruter du personnel spécialisé en traumatologie.

10. Toutes les institutions de soins de santé concernées s'engagent au mieux à fournir des soins accessibles et acceptables aux victimes et/ou aux auteurs.

De toegang tot langdurige gratis psychotraumatische ondersteuning hangt niet af van een melding bij de politie. Het is een maatregel die de volksgezondheid ondersteunt.

Aanbevelingen:

8. De onderzoekscommissie wenst geen onderscheid te maken tussen slachtoffers van acuut seksueel geweld en niet acuut seksueel geweld (historisch misbruik) bij de opvang en opstart van een zorgtraject bij de aanmelding. De onderzoekscommissie wenst ook duidelijkheid voor de burger te creëren door één instelling daarmee te belasten. Zij vraagt de federale regering het op te richten expertisecentrum bij hoogdringendheid te belasten met een analyse hoe de Zorgcentra na Seksueel Geweld of andere diensten kunnen versterkt worden om:

- in het initiële zorgtraject gratis psychologische ondersteuning aan te bieden en te organiseren op basis van een individueel zorgtraject. Na het intakegesprek en de opstelling van het zorgtraject, dienen alle slachtoffers toegang te krijgen tot gratis *evidence-based* trauma-psychologische zorg die terug te leiden is tot trauma's die verband houden met het seksueel geweld, indien dit volgens het begeleidende ZSG nodig blijkt te zijn;

- op basis van internationaal wetenschappelijke evidentie vast te leggen welke therapieën kunnen worden aangeboden (en dus voor het slachtoffer gratis zijn) wordt doorgetrokken in een vergelijkbare oefening met een comité van experts. De bijzondere aard en kwaliteit van de traumabehandeling die slachtoffers vaak nodig hebben, zorgt ervoor dat het risico vermeden wordt dat een resem aan zelfverklaarde therapeuten niet-onderbouwde therapieën aanbieden en eigenlijk het slachtoffer meer kwaad dan goed doen.

9. De diverse bevoegde ministers dienen de toegang tot psycho-traumatische zorg voor slachtoffers van seksueel geweld te verbeteren door erop toe te zien dat het aantal traumaexperten in verhouding staat tot het aantal slachtoffers. Daarnaast is het aangewezen de planningcentra en de CAW's te versterken om hen toe te laten hun onthaalcapaciteit te verhogen, zowel op individueel als op collectief niveau. Er dient personeel te worden aangeworven met een specialisatie in traumatologie.

10. Alle betrokken zorginstellingen zetten best in op toegankelijk en aanvaardbare zorg voor slachtoffers en/of daders.

11. Assurer un accès à des soins psychologiques à toutes les victimes, aiguës comme non aiguës. Pour les victimes aiguës, elles doivent avoir le choix d'effectuer ce suivi dans le CPVS ou en dehors, dans les mêmes conditions. Pour les victimes non aiguës, ce suivi doit être assuré par du personnel formé en dehors des CPVS.

12. Les différents ministres compétents doivent améliorer l'accès aux soins psychotraumatiques pour les victimes de violences sexuelles en veillant à ce que le nombre d'experts en traumatologie soit en adéquation avec le nombre de victimes. En outre, il convient de renforcer les centres de planning familial et CAW pour leur permettre d'augmenter leurs capacités d'accueils, aussi bien en individuel qu'en collectif. Du personnel spécialisé en traumatologie devra être recruté.

13. Tous les établissements de soins de santé concernés devraient œuvrer à des soins accessibles aux et acceptables par les victimes et/ou les auteurs.

§ 3. Soutien au lancement d'une procédure juridique au sein d'un CPVS

La commission d'enquête estime que chaque Centre de Prise en charge des Violences Sexuelles (CPVS) devrait avoir la possibilité d'examiner avec chaque victime, qu'il s'agisse de violences sexuelles aiguës ou non aiguës, si des poursuites judiciaires peuvent être engagées contre l'auteur. Dans le cas de violences sexuelles aiguës, si la victime le souhaite, la procédure peut être engagée en déposant une plainte auprès de la police. Le CPVS veillera à ce que tous les éléments susceptibles d'être contestés (preuves médico-légales) soient présents dans le dossier. Pour les violences sexuelles historiques, lorsque les faits peuvent être prescrits, il est souhaitable que le parquet se prononce sur la prescription ou l'imprescriptibilité. L'identification de l'auteur présumé et la collecte de preuves et d'informations sur le fait que l'auteur soit décédé ou non sont des éléments qui doivent faire l'objet d'une enquête avec la victime. Le CPVS et les points de contact des différentes institutions ayant accès à leurs archives privées peuvent être utiles à cet égard.

Actuellement, les Centres de Prise en charge de Violences Sexuelles (CPVS) ne disposent pas d'un service juridique. En ce moment, ce sont les infirmières légistes du CPVS qui informent la victime, pendant le traitement, de la possibilité de porter plainte. Les victimes aiguës qui le souhaitent peuvent déposer une plainte auprès du CPVS lui-même. Pour les victimes non aiguës qui le souhaitent, les infirmières du CPVS prennent rendez-vous au poste de police, de préférence avec un inspecteur formé. Les infirmières

11. De toegang tot psychologische zorg garanderen voor alle slachtoffers, zowel acute als niet-acute. Acute slachtoffers moeten de keuze hebben om deze zorg in het ZSG of daarbuiten te ontvangen, onder dezelfde voorwaarden. Voor niet-acute slachtoffers moet deze opvolging gebeuren door opgeleid personeel buiten het ZSG.

12. De diverse bevoegde ministers dienen de toegang tot psycho-traumatische zorg voor slachtoffers van seksueel geweld te verbeteren door erop toe te zien dat het aantal traumaexperten in verhouding staat tot het aantal slachtoffers. Daarnaast is het aangewezen de family planningcentra en de CAW's te versterken om hen toe te laten hun onthaalcapaciteit te verhogen, zowel op individueel als op collectief niveau. Er dient personeel te worden aangeworven met een specialisatie in traumatologie.

13. Alle betrokken zorginstellingen zetten best in op toegankelijk en aanvaardbare zorg voor slachtoffers en/of daders.

§ 3. Ondersteuning bij de uitwerking van een juridisch traject bij een ZSG

De onderzoekscommissie is van oordeel dat in elk Zorgcentrum na Seksueel Geweld (ZSG) de mogelijkheid zou moeten bestaan om met elk slachtoffer, zowel van acuut als niet-acuut seksueel geweld, te onderzoeken of er een juridische procedure kan worden opgestart tegen de pleger. Bij acuut seksueel geweld zal, indien het slachtoffer dat wenst, de procedure ingeleid kunnen worden door klachtneerlegging bij de politie. Het ZSG zal er mee voor zorgen dat alle mogelijke bezwaarlijke elementen (forensisch bewijsmateriaal) in het dossier aanwezig zijn. Voor historisch seksueel geweld, waar de feiten mogelijks verjaard zijn, is het aangewezen dat het parket zich uitspreekt over de al dan niet verjaring van de feiten. De identificatie van de vermoedelijke dader en het verzamelen van bewijsmateriaal en informatie over de pleger al dan niet overleden is, zijn elementen die samen met het slachtoffer onderzocht moeten worden. Het ZSG en de meldpunten bij de diverse instellingen die toegang hebben tot hun private archieven kunnen daarbij behulpzaam zijn.

De Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) beschikken thans niet over een juridische afdeling. Momenteel zijn het de forensisch verpleegkundigen in de ZSG die het slachtoffer tijdens de behandeling informeren over de mogelijkheid om een klacht in te dienen. Acute slachtoffers die dat wensen, kunnen een klacht indienen bij de ZSG zelf. Voor niet-acute slachtoffers die dat wensen, maken de verpleegkundigen in de ZSG een afspraak op het politiebureau, bij voorkeur bij een getrainde

légistes fournissent donc un minimum d'interprétation aux victimes concernant la garde des traces et leurs options juridiques, mais ce soutien devrait être étendu. Cela pourrait se faire, par exemple, par le biais d'une "permanence", 24/24 assurée par un avocat (désigné par le Barreau / Ordres des avocats) qui fournirait une assistance juridique à chaque victime et étudierait la possibilité d'engager des poursuites judiciaires contre l'auteur de l'infraction.

Il convient d'accorder davantage d'attention à la problématique de l'inceste et à la défense des victimes qui se sentent souvent mal entendues ou mal crues par les autorités judiciaires et policières. À cet effet, des informations spécifiques doivent être dispensés aux autorités judiciaires et policières. Dans l'ensemble, il est nécessaire de professionnaliser la prise en charge des victimes en tenant compte des traumatismes.¹⁰⁵

Recommandation:

14. La commission d'enquête recommande au gouvernement fédéral et au centre d'expertise à mettre en place d'examiner et de déterminer comment les CPVS peuvent soutenir chaque victime, qu'il s'agisse de violences sexuelles aiguës ou non aiguës, dans la préparation de son dossier juridique et l'orienter vers l'instance ou les instances les plus appropriées. Il est essentiel d'informer correctement les victimes sur les options juridiques dont elles disposent ou non, afin qu'elles puissent prendre les mesures appropriées. Cette assistance juridique pourrait être fournie, par exemple, par le biais d'une "permanence" au sein du CPVS, assurée par un avocat (désigné par le barreau / les ordres des avocats).

§ 4. Rôle et responsabilité des points de contact dans les organisations et les institutions

Toute institution ou organisation est libre de mettre en place en son sein un point de contact où les victimes peuvent signaler les violences sexuelles (et les comportements transgressifs au sens large) au sein de l'organisation et des activités qu'elle organise. L'analyse du fonctionnement des points de contact spécifiques mis en place par l'Église est abordée dans le chapitre 2, volet 2.

Il est non seulement juste mais aussi nécessaire que l'institution sache ce qui ne va pas en son sein, qu'elle ne ferme pas les yeux et qu'elle puisse prendre elle-même des mesures proactives afin, d'une part, d'aider les victimes et, d'autre part, d'empêcher que les actes

¹⁰⁵ A cet égard, voir également la recommandation relative à la professionnalisation de la formation dans le titre 3, chapitre 3 (volet 3), section 1^{re}, § 2, deuxième recommandation.

inspecteur. De forensisch verpleegkundigen voorzien dus in een minimale duiding aan slachtoffers over de sporenbewaring en hun juridische mogelijkheden, maar die ondersteuning moet worden uitgebreid. Dat zou bijvoorbeeld kunnen via een "permanentie", bemand door een advocaat (aangeduid door de Balie/Ordes van Advocaten), om elk slachtoffer juridisch bij te staan en te onderzoeken of er een juridische procedure kan worden opgestart tegen de pleger.

Er is meer aandacht nodig voor de incest-problematiek en de verdediging van de slachtoffers die zich vaak onvoldoende gehoord of geloofd voelen door de juridische en politionele instanties. Zo dient er specifieke informatie te worden verstrekt aan de justitiële en politieke autoriteiten. Alleszins is er nood aan de professionalisering van het traumasensitief omgaan met slachtoffers.¹⁰⁵

Aanbeveling:

14. De onderzoekscommissie beveelt de federale regering en het op te richten expertisecentrum aan om na te gaan en uit te werken hoe De ZSG's elk slachtoffer, zowel van acuut als niet-acuut seksueel geweld, kunnen ondersteunen bij de voorbereiding van zijn of haar juridisch dossier en het slachtoffer door te verwijzen naar de meest geschikte instantie(s). Het is cruciaal om slachtoffers correct in te lichten over de juridische mogelijkheden die zij al dan niet hebben zodat de juiste stappen gezet kunnen worden. Die juridische bijstand zou bijvoorbeeld kunnen via een "permanentie" in de ZSG, bemand door een advocaat (aangeduid door de Balie/Ordes van Advocaten).

§ 4. Rol en verantwoordelijkheid van aanspreekpunten bij organisaties en instellingen

Elke instelling en organisatie is vrij een intern meldpunt op te zetten waar seksueel geweld (en ruimer grensoverschrijdend gedrag) binnen de organisatie en door haar georganiseerde activiteiten door slachtoffers kan worden gemeld. De analyse over de werking van de specifieke kerkelijke meldpunten wordt behandeld in hoofdstuk 2, luik 2.

Het is niet alleen fair maar ook nodig dat de instelling weet wat er misloopt in zijn eigen organisatie en deze niet de kop in het zand kan steken, maar zelf proactief actie kan ondernemen om enerzijds slachtoffers bij te

¹⁰⁵ Zie hiervoor ook de aanbeveling met betrekking tot de professionalisering van opleidingen in hoofdstuk 3 (luik 3), afdeling 1, § 2, tweede aanbeveling.

de violence ou les comportements dénoncés se reproduisent à l'avenir. Dans le secteur public, un traitement des plaintes au sein même des services est d'ailleurs obligatoire. Les médiateurs désignés agissent eux aussi à la demande du Parlement ou du conseil communal.

Un traitement des plaintes organisé par l'institution elle-même facilite pour le moins la coopération à l'enquête et l'accès aux archives privées de l'organisation, qui sont nécessaires à une enquête minutieuse. En outre, ce traitement en interne permet à la direction, à la demande du point de contact, de prendre immédiatement des mesures de précaution pour protéger la victime et d'autres victimes potentielles, sous la forme de mesures disciplinaires ou non disciplinaires à l'égard de l'auteur présumé des faits.

Les bénévoles et/ou les membres du personnel qui assument ces tâches doivent pouvoir agir en toute indépendance. Il serait souhaitable que leurs tâches soient définies dans la réglementation, ou au moins dans un protocole type que les organisations peuvent reprendre, afin qu'il soit clair que toute victime doit être immédiatement orientée vers le CPVS le plus proche pour y être accueillie et soignée.

Recommandations:

15. Les points de contact au sein des organisations et des institutions sont utiles et doivent être encouragés. La réglementation ou un protocole type garantira leur indépendance par rapport aux instances dirigeantes.

16. Les points de contact sont tenus d'orienter immédiatement toute victime qui se présente vers le CPVS le plus proche. Leur valeur ajoutée dans le cadre du suivi ultérieur réside principalement dans leur lien avec l'organisation concernée.

§ 5. Nécessité d'une indemnisation adéquate

Toutes les victimes entendues par la commission d'enquête lui ont indiqué que les conséquences des violences sexuelles durent toute la vie et qu'elles peuvent être financièrement très lourdes. Les auteurs de violences sexuelles se voient généralement imposer les régimes d'indemnisation habituels, mais la question est de savoir si ces régimes permettent réellement de dédommager la victime en fin de compte.

La situation est d'autant plus complexe pour les victimes de faits prescrits et/ou dont l'auteur présumé est décédé. Un témoignage recueilli présente le dilemme de la victime comme suit:

staan en anderzijds te vermijden dat dergelijk geweld of gedraging zich in de toekomst nog kan voordoen. Bij de overheid is trouwens een klachtenbehandeling binnen de diensten verplicht. Ook de aangestelde ombudsmannen handelen in opdracht ofwel van het parlement ofwel van de gemeenteraad.

Een door de eigen instelling georganiseerde klachtenbehandeling maakt de noodzakelijke medewerking bij het onderzoek en toegang tot de private archieven van de organisatie - nodig voor een zorgvuldig onderzoek - op zijn minst minder omslachtig. Daarenboven stelt het de directie in staat om, op aangeven van het meldpunt, onmiddellijk voorzorgsmaatregelen te nemen ter bescherming van het slachtoffer en mogelijks andere potentiële slachtoffers d.m.v. al dan niet disciplinaire maatregelen t.o.v. de verdachte pleger.

De vrijwilligers en/of personeelsleden die deze taken op zich nemen, moeten zich t.o.v. de inrichtende organisatie onafhankelijk kunnen opstellen. Hun takenpakket kan best door regelgeving, of op zijn minst een model-protocol dat de organisaties kunnen overnemen, omlijnd worden zodat het duidelijk is dat elk slachtoffer onmiddellijk naar het dichtstbijzijnde ZSG moet geleid worden voor opvang en zorg.

Aanbevelingen:

15. Meldpunten binnen organisaties en instellingen zijn nuttig en aan te moedigen. Regelgeving of een model-protocol zal hun onafhankelijkheid t.o.v. de inrichtende instanties garanderen.

16. De meldpunten zijn ertoe gehouden om elk slachtoffer dat zich meldt onmiddellijk naar het dichtstbijzijnde ZSG te begeleiden. Hun toegevoegde waarde zit voornamelijk in de band met de inrichtende organisatie voor de verdere opvolging.

§ 5. Nood aan een correcte financiële schadevergoeding

Alle slachtoffers die de onderzoekscommissie heeft gehoord, rekenden de commissie voor dat de gevolgen van het seksueel geweld levenslang doorwerken en financieel hoog kunnen oplopen. Daders krijgen veelal de gangbare schadevergoedingsregelingen opgelegd, maar de vraag is evenwel of ze uiteindelijk het slachtoffer ook daadwerkelijk kunnen vergoeden.

Complexer wordt het voor slachtoffers waarvan de feiten zijn verjaard en/of de vermoedelijke dader overleden is. Een ingezonden getuigenis schetst het dilemma voor het slachtoffer als volgt:

“Le coût de la maltraitance des enfants est également inestimable. Près de 30 ans de perte de revenus, de frais d’admission, de psychologues, de psychiatres, de médicaments, etc. Ce sont autant de coûts que je pourrais justifier, mais pas récupérer. Mes agresseurs sont toujours en vie et j’ai toujours peur d’eux, ce qui me tétanise. Et c’est sans compter les séquelles psychologiques, le combat que je mène encore chaque jour pour continuer à survivre [...]”

Les choses sont encore plus compliquées pour les victimes non aiguës qui ne se souviennent des faits qu’après leur prescription ou qui trouvent alors le courage d’aller faire part de ces faits aux autorités compétentes et de demander de l’aide. Dans la plupart des cas, l’auteur des faits est décédé dans l’intervalle et il n’existe plus de preuves pour justifier une indemnisation importante.

Un autre témoignage écrit plaide en faveur d’un budget de soins pour chaque victime, budget qui pourrait être géré par une association telle que “*Kom op tegen Seksueel Geweld*” qui apporterait son aide aux victimes tout au long de leur vie et proposerait des thérapies adaptées aux victimes de violences sexuelles. Il s’agirait d’une organisation soutenue par l’ensemble de la société.

Aussi le professeur Peter Adriaenssens a affirmé, au cours des auditions, que l’indemnisation des victimes devait être réexaminée d’urgence. À cet égard, il a évoqué une forme d’allocation d’invalidité qui permettrait aux victimes de violences sexuelles de recevoir une allocation mensuelle de la part de l’auteur et/ou de l’institution organisatrice dans le cadre de laquelle la violence a eu lieu. La victime bénéficierait ainsi d’une reconnaissance mensuelle tangible (financière) des faits qu’elle a subis. Le montant de cette allocation d’invalidité devrait être fixé par des experts indépendants à l’aide d’un instrument scientifique comme les QALYs (*Quality Adjusted Life Years*).

On lit ce qui suit dans l’étude UN-MENEMAI: “De nombreuses victimes souffrent financièrement car elles ne peuvent participer (à temps plein) au marché du travail comme elles le souhaiteraient en raison des conséquences psychologiques. Afin de compenser cela, il est recommandé de fournir un soutien financier aux victimes pendant la période de rétablissement après un traumatisme. De nombreuses victimes indiquent que les conséquences des violences sexuelles subies n’apparaissent souvent, ou qu’elles n’en prennent conscience, que plusieurs années après que l’évènement se soit produit ou ait commencé. La santé mentale des victimes est, comparativement aux personnes n’ayant jamais subi de violences sexuelles, moins bonne selon plusieurs indicateurs: présence de symptômes dépressifs (60 % vs 41 %), comportements d’automutilation

“De kosten van het kindermisbruik zijn ook niet te overzien. Om en bij de 30 jaar loonverlies, kosten voor opnames, psychologen, psychiaters, medicatie... Deze kosten zou ik kunnen bewijzen, maar nergens terugvorderen. Mijn daders zijn nog in leven en ik ben nog steeds bang van hen, dus durf ik niets te doen. En dan zwijg ik over de psychische kosten, het gevecht dat ik elke dag nog lever om te blijven overleven [...]”

De problematiek wordt nog complexer voor de niet acute slachtoffers die zich de feiten pas na de verjaring herinneren of pas dan de moed vinden om hun wederbaren te melden aan de bevoegde instanties en hulp te zoeken. Meestal is dan de dader ook overleden en het bewijsmateriaal niet meer aanwezig om grote schadevergoedingen te onderbouwen.

Een andere schriftelijke getuigenis pleit voor een zorgbudget voor elk slachtoffer dat zou kunnen beheerd worden door een organisatie als “*Kom op tegen Seksueel Geweld*” die slachtoffers levenslang zou ondersteunen en de juiste therapieën aanbieden op maat van slachtoffer van seksueel geweld. Een organisatie die gedragen wordt door de hele maatschappij.

Ook Professor Peter Adriaenssens stelde tijdens de hoorzittingen dat de vergoeding van slachtoffers dringend moet worden herzien. Hij verwees hierbij naar een soort van invaliditeitsuitkering waarbij een slachtoffer van seksueel geweld maandelijks een toelage uitbetaald krijgt door de dader en/of de inrichtende instelling in wiens kader het misbruik plaatsvond. Hierdoor krijgt het slachtoffer maandelijks een tastbare (financiële) erkenning van wat er is gebeurd. De hoogte van die invaliditeitsuitkering dient bepaald te worden door onafhankelijke experts, via een wetenschappelijk instrument zoals bijvoorbeeld QALY’s (*Quality Adjusted Life Years*).

Volgens het UN-MENEMAI-onderzoek “lijden veel slachtoffers financieel onder het feit dat zij als gevolg van de psychologische gevolgen van seksueel slachtofferchap niet (voltijds) aan de arbeidsmarkt kunnen participeren zoals zij zouden willen. Om dit te compenseren wordt aanbevolen om slachtoffers financiële steun te bieden tijdens het herstel van hun trauma. Veel slachtoffers melden dat de gevolgen vaak pas jaren nadat het geweld heeft plaatsgevonden of is begonnen, aan het licht komen (of dat zij zich daarvan bewust worden). De geestelijke gezondheid van slachtoffers is voor verschillende indicatoren slechter: depressieve symptomen (60 % van de slachtoffers vs. 41 %), zelfbeschadigend gedrag (22 % van de slachtoffers vs. 10 %) en zelfmoordpogingen (12 % van de slachtoffers vs. 4 %). Ook angst- en post-traumatische stresssymptomen zijn hoger bij slachtoffers

(22 % vs 10 %) et de tentatives de suicide (12 % vs 4 %). Les symptômes liés aux troubles anxieux (24 % vs 13 %) et au stress post-traumatique (21 % vs 8 %) sont également plus élevés chez les victimes que chez les non-victimes. L'accessibilité à des formes mixtes de soins psychologiques fondés sur des preuves doit être améliorée pour tous les âges."

La commission spéciale de 2010-2011 avait déjà constaté que les cours et tribunaux évaluaient différemment le dommage matériel et moral résultant d'un acte d'abus sexuel ou de pédophilie. Cette commission a suggéré de faire réaliser une étude universitaire devant permettre d'objectiver le calcul du dommage des personnes victimes d'abus sexuels et de faits de pédophilie selon un tableau unique et spécifique à établir. Cette étude devait également objectiver les séquelles physiques et psychiques de ces faits. Cette étude n'a pas encore été réalisée à ce jour.

Les auditions ont également permis d'établir que chaque individu traite différemment l'impact de la violence sexuelle en fonction de nombreux éléments tels que sa personnalité, l'accueil et le réseau social, la capacité financière, etc. L'impact de faits similaires n'est pas le même pour tous et, par conséquent, le nombre de traitements nécessaires et la durée des soins sont différents pour chacun. Un éventuel système de prise en charge financière devra également tenir compte de cet aspect de la diversité.

Recommandations:

17. Les victimes de violences sexuelles peuvent subir les conséquences et les dommages tout au long de leur vie. Toutes ces victimes ont droit à une compensation financière pour le réel préjudice subi. Il convient que le gouvernement fédéral mette en place, avec l'aide d'experts multidisciplinaires, un système de soutien financier *ad hoc* pour certains soins destinés aux victimes de violences sexuelles, l'égalité de traitement entre toutes les victimes devant être la pierre angulaire de ce système.

18. La possibilité de créer un fonds de réparation (au niveau des entités fédérées), financé par l'auteur et/ou par l'institution organisatrice dans le cadre de laquelle les violences sexuelles ont eu lieu, est à l'étude. En fonction du trauma subi, toutes les victimes de violences sexuelles pourront ainsi puiser dans ce fonds, pour leur rétablissement psychologique et physique ainsi que pour leurs frais de thérapie dans la mesure où ils ne sont pas déjà couverts par la sécurité sociale, le fonds d'aide aux victimes, l'assurance maladie et d'autres initiatives.

dan bij niet-slachtoffers (respectievelijk 24 % vs. 13 % en 21 % vs. 8 %). De toegankelijkheid tot gemengde vormen van op Wetenschap gestoelde psychologische zorg moet voor alle leeftijden worden verbeterd."

De bijzondere commissie in 2010-2011 stelde al vast dat de hoven en rechtbanken de materiële en morele schade als gevolg van een daad van seksueel misbruik of pedofilie op verschillende wijze beoordelen. De commissie suggereerde een universitaire studie op te zetten die de berekening van de schadevergoeding voor slachtoffers van seksueel misbruik en daden van pedofilie zou objectiveren aan de hand van een op te maken unieke en specifieke tabel. Voorts diende die studie ook de fysieke en psychologische gevolgen van dergelijke daden te objectiveren. De studie werd tot op heden niet uitgevoerd.

Er kon ook uit de hoorzittingen vastgesteld worden dat elk individu, afhankelijk van vele elementen waaronder persoonlijkheid, sociale opvang en netwerk, financiële draagkracht, enzovoort... de impact van het seksueel geweld anders verwerkt. De impact van gelijkaardige feiten is niet voor iedereen gelijk en dus zijn ook het aantal nodige behandelingen en de duur van de zorg voor elk van hen verschillend. Ook met dit aspect van diversiteit zal een financieel zorgsysteem moeten rekening houden.

Aanbevelingen:

17. Slachtoffers van seksueel geweld kunnen levenslang gevolgen en schade ondervinden. Alle slachtoffers hebben recht op financieel herstel van de reëel geleden schade. De federale regering dient met multidisciplinaire deskundigen een *ad hoc*-financieel ondersteuningssysteem voor welbepaalde zorgaspecten op te zetten voor slachtoffers van seksueel geweld waarbij gelijke behandeling tussen alle slachtoffers de basis moet zijn.

18. De mogelijkheid tot oprichting van een (deelsta- telijk) herstelfonds, gefinancierd door de dader en/of de inrichtende instelling in wiens kader het seksueel geweld plaatsvond, wordt onderzocht. Dit opdat slachtoffers in functie van het opgelopen trauma beroep kunnen doen op het fonds voor psychologisch herstel, fysiek herstel alsook therapiekosten voor zover deze al niet worden vergoed door de sociale zekerheid, het slachtofferfonds, de ziekteverzekering en andere initiatieven.

19. Il convient d'examiner la faisabilité de la proposition de "vergoeding" invalidité.

20. La commission d'enquête prend acte de l'offre des autorités ecclésiastiques de prendre en charge, sans distinction, au moins le ticket modérateur des frais de thérapie de l'ensemble des victimes afin que cette partie de leurs soins devienne totalement gratuit.¹⁰⁶

§ 6. Indemnisations intégrales prononcées par les tribunaux en faveur des victimes

Les indemnisations accordées par les tribunaux ne constituent pas seulement une compensation financière pour le préjudice subi. De nombreuses victimes les considèrent aussi comme une forme de rétablissement de la justice. Cependant, le paiement des indemnités accordées est loin d'être toujours assuré. Si l'auteur des faits ne s'acquitte pas de leur paiement, la victime doit faire appel à un huissier de justice et avancer les frais de cette démarche. Ce nouveau cycle de procédures, chronophage et coûteux, est souvent ressenti comme particulièrement injuste et ne garantit pas non plus le paiement.

La règle de priorité¹⁰⁷ (en vigueur depuis 2014) applicable aux victimes de violences physiques ou psychologiques devrait s'appliquer plus souvent. Cette règle est limitée à deux mois et son application est limitée: elle ne s'applique par exemple pas aux victimes ayant subi des dommages purement matériels et une priorité absolue est accordée aux frais de l'État et à l'avocat de l'auteur des faits.

Le Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels (également connu sous le nom de "Fonds d'aide aux victimes"¹⁰⁸) n'apporte pas toujours de solution. Seules les victimes et les proches d'actes intentionnels de violence peuvent introduire une demande (après avoir épuisé tous les autres moyens légaux). Une procédure administrative complexe s'ensuit également dans ce cas et il n'est question que d'une "intervention équitable de l'État" (c'est-à-dire d'un montant inférieur au montant accordé par le tribunal).

¹⁰⁶ CRIV 55 E036, p. 29.

¹⁰⁷ L'octroi de privilèges aux victimes d'infractions pénales est entré en vigueur le 25 mai 2015, voir l'article 19 de la loi du 16 décembre 1851 sur les hypothèques (qui traite des créances privilégiées sur tous les biens mobiliers) et l'article 27 de la loi sur les hypothèques (qui traite des créanciers privilégiés pour tous les biens immobiliers). Le délai de deux mois a été inscrit dans le nouvel article 38/1 de la loi sur les hypothèques.

¹⁰⁸ En Belgique, la loi du 1er août 1985 a déjà prévu d'accorder une aide financière limitée de l'État aux victimes d'actes de violence délibérés en créant le "fonds des victimes". Loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, *Moniteur belge* du 6 août 1985.

19. Het voorstel van een invaliditeitsvergoeding dient op zijn haalbaarheid onderzocht te worden.

20. Het aanbod van de kerkelijke autoriteiten wordt genoteerd door de onderzoekscommissie om voor alle slachtoffers zonder onderscheid minstens het remgeld voor de therapiekosten op zich te nemen zodat dit aspect van hun zorg volledig gratis kan worden¹⁰⁶.

§ 6. Integrale schadevergoedingen uitgesproken door rechtbanken voor slachtoffers

Door rechtbanken toegekende schadevergoedingen zijn niet enkel een financiële compensatie voor het geleden onrecht, maar voelen voor veel slachtoffers ook aan als een vorm van gerechtigheid. De uitbetaling van een toegekende schadevergoeding is echter lang niet altijd verzekerd. Als de dader niet uit eigen beweging tot betaling overgaat, moet het slachtoffer beroep doen op een gerechtsdeurwaarder en moeten die kosten worden voorgeschoten. Die nieuwe tijdrovende en kostelijke procedureronde voelt vaak bijzonder onrechtvaardig aan en garandeert evenmin de uitbetaling.

De voorrangregel¹⁰⁷ (die bestaat sinds 2014) voor slachtoffers met lichamelijke of psychische schade zou niet zelden een lege doos blijven. Deze regel is beperkt tot twee maanden en is bovendien slechts relatief: zo geldt de regel niet voor gslachtoffers met louter materiële schade en blijft er een absolute voorrang voor de kosten van de staat en advocaat van de dader.

Ook het Fonds voor Hulp aan Slachtoffers van Opzettelijke Gewelddaden en aan de Occasionele Redders (eveneens bekend als het "Slachtofferfonds")¹⁰⁸ biedt niet altijd soelaas. Enkel slachtoffers en nabestaanden van opzettelijke gewelddaden kunnen een aanvraag indienen (na uitputting van alle andere rechtsmiddelen). Er volgt opnieuw een complex administratief traject en het gaat slechts om een "billijke tussenkomst van de staat" (i.e. een lager bedrag dan de rechter heeft toegekend).

¹⁰⁶ CRIV 55 E036, blz. 29.

¹⁰⁷ De toekenningsregeling van voorrechten aan slachtoffers van strafbare feiten is in werking getreden op 25 mei 2015, zie: artikel 19 Hypotheekwet van 16 december 1851 (inzake de bevoorrechte schuldvorderingen op alle roerende goederen) en artikel 27 Hypotheekwet (dat handelt over bevoorrechte schuldeisers op alle onroerende goederen). De termijn van twee maanden werd ingeschreven in het nieuwe artikel 38/1 Hypotheekwet.

¹⁰⁸ In België werd bij wet van 1 augustus 1985 reeds het initiatief genomen voor een beperkte financiële tegemoetkoming door de staat aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden d.m.v. de oprichting van het "slachtofferfonds". Wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, *BS* 6 augustus 1985

La décision-cadre 2001/220/JAI du Conseil de l'Europe du 15 mars 2001 relative au statut des victimes dans le cadre de procédures pénales prévoit que les États membres doivent veiller à ce que les victimes obtiennent, dans un délai raisonnable, une décision sur l'indemnisation des préjudices subis, et que les États membres doivent prendre des mesures pour veiller à ce que la victime soit indemnisée de manière adéquate.

Aux Pays-Bas, après la décision du tribunal, l'État est immédiatement mandaté pour percevoir lui-même l'indemnisation. Le CJIB (*Centraal Justitiele Incassobureau*) suit toutes les procédures et transfère l'argent collecté à la victime. Si, après huit mois, l'auteur de l'infraction ne s'est pas entièrement acquitté de ses obligations, le CJIB verse lui-même à la victime une avance pouvant aller jusqu'à 5.000 euros. Par la suite, le CJIB poursuit ses efforts pour recouvrer l'intégralité de la somme. Dans le cas d'un crime violent ou moral, l'indemnité est versée dans son intégralité.

C'est donc l'État néerlandais qui est responsable du paiement de l'indemnité. L'État peut alors se substituer à la victime en tant que créancier.

Recommandations:

21. Étudier la possibilité pour le gouvernement de percevoir une indemnisation de la part de la partie condamnée, en suivant l'exemple néerlandais (décrit ci-dessus), ce qui permettrait de soulager les victimes.

22. Étudier la possibilité d'élargir l'application du Fonds aux victimes d'actes intentionnels de violence.

§ 7. Modification de l'objectivation du dommage: catégorisation blessante¹⁰⁹

Les victimes qui ont conclu une transaction pour clore leurs dossiers respectifs auprès de la commission d'arbitrage ont exprimé leur mécontentement face au montant des compensations financières (il ne s'agissait pas de dommages-intérêts), qui reposait sur une division en quatre catégories élaborée par le Comité scientifique du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels et approuvée par la commission de suivi de la commission spéciale, dans laquelle une redevance forfaitaire différente était attachée à chaque catégorie (voir également *infra*, chapitre 3, volet 3).

Ce système a aussi été perçu de manière négative parce que les victimes ont eu l'impression qu'il les stigmatisait pour les abus qu'elles avaient subis, alors

¹⁰⁹ Cf. Recommandation 4.4 de la commission spéciale 2010-2011 (DOC 53 0520/002, p. 424-425).

Het Kaderbesluit 2001/220/JBZ van de Raad van Europa van 15 maart 2001 inzake de status van het slachtoffer van de strafprocedures bepaalt wel dat lidstaten ervoor moeten zorgen dat slachtoffers binnen een redelijke termijn een beslissing krijgen over de vergoeding van hun schade én dat lidstaten maatregelen moeten treffen die ervoor zorgen dat het slachtoffer voldoende schadeloos wordt gesteld door het slachtoffer.

In Nederland wordt de staat na de uitspraak van de rechtbank meteen zelf gemandateerd om de schadevergoeding te innen. Het Centraal Justitiele Incassobureau (CJIB) doorloopt alle procedures en stort het opgehaalde geld door naar het slachtoffer. Als de dader na acht maanden nog niet volledig aan zijn verplichtingen heeft voldaan, keert het CJIB zelf een voorschot uit aan het slachtoffer tot 5.000 euro. Het CJIB blijft ook daarna pogingen ondernemen om het volledige bedrag te innen. In geval van een geweld- of zedenmisdrijf wordt de volledige schadevergoeding betaald.

Aldus staat de Nederlandse staat in voor de uitbetaling van de schadevergoeding. De staat kan daarna de rol van de schuldeiser overnemen van het slachtoffer.

Aanbevelingen:

21. De mogelijkheid onderzoeken voor de overheid tot inning van de schadevergoeding bij de veroordeelde partij, naar Nederlands voorbeeld (zoals hierboven omschreven), en ontzorg zo de slachtoffers.

22. De mogelijkheid onderzoeken om de toepassing van het Fonds voor slachtoffers van opzettelijke geweld daden te verruimen.

§ 7. Wijziging objectivering van de schade: pijnlijke categorisering¹⁰⁹

Slachtoffers die bij de Arbitragecommissie hun dossiers met een dading hebben afgesloten, uitten hun ongenoegen over de hoogte van de financiële compensaties (geen schadevergoeding) die zich baseerde op een categorisering in 4 categorieën die door het Wetenschappelijk Comité van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik werden uitgewerkt en door de opvolgingscommissie van de bijzondere commissie werd goedgekeurd, waarbij aan elke categorie een andere forfaitaire vergoeding werd gekoppeld (zie ook *infra*, hoofdstuk 3, luik 3.)

Het systeem werd ook negatief ervaren omdat slachtoffers dit aanvoelden als een stempel die je krijgt voor het ervaren misbruik terwijl ze niet als "een categorie" wilden

¹⁰⁹ Cfr. Aanbeveling 4.4. van de bijzondere commissie 2010-2011 (Doc 53 0520/002, p. 424-425).

qu'elles ne voulaient pas être considérées comme une "catégorie", et que le préjudice qu'elles avaient subi ne pouvait pas être simplement classé dans une catégorie. En outre, la catégorisation a été ressentie par les victimes comme un jugement douloureux sur la valeur (limitée) et la valeur que la société attribue à la gravité des violences sexuelles subies durant l'enfance.

Cette méthode et les critiques y afférentes montrent qu'à l'époque, malgré les bonnes intentions, le Comité scientifique ne disposait pas des outils adéquats pour définir le montant d'une compensation réaliste pour le préjudice aussi bien moral que matériel (par exemple, les frais de thérapie et les autres frais médicaux, les frais de voyage) d'une victime historique directe.

Durant son audition, le professeur Peter Adriaenssens a souligné qu'il conviendrait, de manière générale, de mener une politique beaucoup plus dynamique en ce qui concerne l'indemnisation des victimes de violences. Il a mis en avant l'existence d'outils scientifiques plus performants. Au niveau international, l'outil AVAQ (année de vie ajustée par la qualité) est utilisé à cette fin. En Allemagne, les autorités sont en train de réviser en ce sens le dispositif d'indemnisation des victimes.¹¹⁰ Dans l'ensemble, le facteur à attribuer après une violence sexuelle devrait être examiné, notamment sur la base de preuves scientifiques (internationales).

Recommandation:

23. Le ministre de la Santé publique désigne un comité scientifique interdisciplinaire composé notamment d'experts en violences sexuelles et d'économistes de la santé, qui sera chargé de déterminer la nature, la structure et le montant d'une indemnisation correcte en faveur des victimes de violences sexuelles, en tenant compte des conséquences à vie que ce traumatisme peut provoquer, et de déterminer comment constater et évaluer ces conséquences.

Section 3

La problématique particulière et supplémentaire des victimes historiques

§ 1^{er}. Étude juridique et académique de la possibilité de la suppression rétroactive du délai de prescription applicable aux faits de violences sexuelles infantiles

Dans le passé, plusieurs débats sur le délai de prescription ont déjà été menés à la Chambre des représentants dans le cadre des dossiers de violences sexuelles

¹¹⁰ <file:///home/Sira/Downloads/QALY%20-%20Annemans.pdf>

worden beschouwd, en de door hen opgelopen schade ook niet zomaar in een categorie kan worden gegoten. De indeling in categorieën voelde bij de slachtoffers overigens aan als een pijnlijk oordeel over de (beperkte) waarde die die werd toegekend aan de ernst van het seksueel geweld dat je als kind meemaakte.

Deze methode en de kritiek erop toont aan dat het Wetenschappelijk Comité, ondanks de toen goede bedoelingen, op dat ogenblik niet over de juiste tools beschikte om een realistische compensatie voor zowel de morele als de materiële schade (zoals therapie- en andere medische kosten, reiskosten) van een rechtstreeks historisch slachtoffer te bepalen.

In zijn getuigenis benadrukte professor Peter Adriaenssens dat er in het algemeen een veel dynamischere politiek moet gevoerd worden wat betreft de vergoeding aan slachtoffers van geweld. Hij wees op het bestaan van beter wetenschappelijk materiaal. Internationaal worden hiervoor de, the *quality-adjusted life-year* oftewel QALY's, gebruikt. In Duitsland is men bezig om de vergoeding van slachtoffers op een soortgelijke manier te herzien.¹¹⁰ Alleszins moet worden onderzocht welke factor na seksueel geweld moet worden toegekend, ook op basis van (inter)nationale wetenschappelijke bewijsvoering.

Aanbeveling:

23. De minister van Volksgezondheid stelt een wetenschappelijk interdisciplinair comité aan, waaronder experten inzake seksueel geweld en gezondheidseconomen, dat zich buigt over de aard, de structuur en de hoogte van een correcte vergoeding voor slachtoffers van seksueel geweld waarbij rekening wordt gehouden met de gevolgen van een levenslange impact die dit trauma kan veroorzaken en hoe die impact vast te stellen en in te schatten.

Afdeling 3

Bijzondere en bijkomende problematiek van de historische slachtoffers

§ 1. Juridisch-academisch onderzoek naar de mogelijkheid van de retroactieve afschaffing van de verjaringstermijn bij seksueel geweld op kinderen

In het verleden zijn reeds diverse debatten over de verjaringstermijn gevoerd in de Kamer van volksvertegenwoordigers naar aanleiding van de dossiers inzake

¹¹⁰ <file:///home/Sira/Downloads/QALY%20-%20Annemans.pdf>

infantiles. L'institution, en 2010, de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église, a notamment relancé le débat. Le rapport final rendu par la commission Adriaensens en marge de cette commission spéciale indiquait également qu'une large majorité des victimes de violences sexuelles infantiles regrettait le maintien d'un délai de prescription.

Tout cela a finalement débouché sur la loi du 14 novembre 2019¹¹¹, qui a rendu imprescriptibles les infractions sexuelles graves commises sur des mineurs (nouvel article 21bis, 2°, du Code d'instruction criminelle, entré en vigueur le 30 décembre 2019). Ces infractions englobent notamment le voyeurisme, l'attentat à la pudeur, le viol, le pédopiégeage (*grooming*), l'organisation et l'exploitation de la prostitution, les images de violences sexuelles sur des enfants, les mutilations génitales et la traite des êtres humains à des fins d'exploitation sexuelle.

Cette loi, qui constitue une avancée considérable pour les victimes d'abus sexuels infantiles et s'applique aux faits qui n'étaient pas encore prescrits à cette date. Compte tenu des délais de prescription précédemment applicables, les infractions pour lesquelles le délai de 15 ans après l'âge de 18 ans (majorité) était encore en cours au 30 décembre 2019 sont donc toujours poursuivables. Cela signifie concrètement que les abus concernant des victimes qui avaient 38 ans (né en 1986, 15 + il y a 18 ans) ou moins le 29 novembre 2019 sont imprescriptibles. Si, toutefois, un individu a commis des faits successifs sur plusieurs victimes dans un laps de temps plus court que le délai de prescription qui était en vigueur à l'époque, des faits d'un passé encore plus lointain seraient également passibles de poursuites. Cet exemple montre à quel point la détermination de la prescription est compliquée en termes concrets et que seul le pouvoir judiciaire compétent peut déterminer la prescription.

Dans son arrêt 76/2022 du 9 juin 2022, la Cour constitutionnelle a rejeté un recours contre la loi du 14 novembre 2019 et la loi du 5 décembre 2019¹¹². Dans cet arrêt, la Cour constitutionnelle a reconnu la nature spécifique des délits sexuels contre les enfants et la situation vulnérable des enfants.

La Cour constitutionnelle souligne dans son arrêt du 9 juin 2022 les éléments suivants:

¹¹¹ La loi du 14 novembre 2019 modifiant la loi du 17 avril 1878 contenant le titre préliminaire du Code de procédure pénale en vue de supprimer la prescription des infractions sexuelles graves commises sur des mineurs.

¹¹² La loi du 5 décembre 2019 modifiant l'article 21 du titre préliminaire du Code de procédure pénale.

seksueel geweld op kinderen. Inzonderheid de oprichting van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, in 2010, maakte het debat actueel. Ook uit het eindrapport van de commissie Adriaensens naar aanleiding van de bijzondere commissie is gebleken dat een ruime meerderheid van slachtoffers van seksueel kindermisbruik betreurd dat er nog een verjaringstermijn bestaat.

Daaruit vloeide uiteindelijk dan ook de wet van 14 november 2019¹¹¹ die ernstige seksuele misdrijven op minderjarigen onverjaarbaar maakte (nieuw artikel 21bis, 2°, van het Wetboek van strafvordering, in werking getreden op 30 december 2019). Het gaat onder meer over voyeurisme, aanranding van de eerbaarheid, verkrachting, online grooming, organisatie en exploitatie van prostitutie, beelden van seksueel geweld op kinderen, genitale verminking, menselijke handel met het oog op seksuele uitbuiting.

Deze wet is een aanzienlijke verbetering voor slachtoffers van seksueel kindermisbruik en is van toepassing op de feiten die op 30 november 2019 nog niet verjaard waren. Rekening houdend met de eerder van toepassing zijnde verjaringstermijnen, zijn feiten waarvan de termijn van 15 jaar na de leeftijd van 18 jaar (meerderjarigheid) nog lopende was op 30 december 2019 derhalve nog vervolgbaar. Dat betekent concreet dat de feiten van slachtoffers die op 29 november 2019 38 jaar (geboren in 1986, 15 + 18 jaar geleden) of jonger waren onder deze onverjaarbaarheid vallen. Indien de dader zich echter schuldig heeft gemaakt aan opeenvolgende feiten ten aanzien van verschillende slachtoffers in een tussenperiode die korter is dan de toen geldende verjaringstermijn, zouden feiten uit een nog verder verleden ook nog vervolgbaar zijn. Dit voorbeeld toont aan hoe ingewikkeld de vaststelling van de verjaring *in concreto* is en dat enkel de bevoegde rechterlijke macht de verjaring kan vaststellen.

Het Grondwettelijk Hof heeft in haar arrest 76/2022 van 9 juni 2022 een beroep tegen de wet van 14 november 2019 en de wet van 5 december 2019¹¹² verworpen. In dit arrest heeft het Grondwettelijk Hof oog voor het specifieke karakter van seksuele misdrijven op kinderen en de kwetsbare situatie van kinderen.

In het bijzonder onderstreept het Grondwettelijk Hof in haar arrest van 9 juni 2022 volgende elementen:

¹¹¹ De wet van 14 november 2019 tot wijziging van de wet van 17 april 1878 houdende de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering wat de afschaffing van de verjaring van ernstige seksuele misdrijven op minderjarigen betreft.

¹¹² De wet van 5 december 2019 tot wijziging van artikel 21 van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering.

— “Il n'existe pas de principe général qui garantisse la prescription de l'action publique.

Sous la réserve qu'il ne peut prendre des mesures qui soient manifestement déraisonnables, le législateur démocratiquement élu peut fixer lui-même la politique répressive, qui englobe l'appréciation de la gravité d'un manquement et la sévérité avec laquelle ce manquement peut être puni, y compris les possibilités d'individualisation de la peine et les effets et actions qui y sont attachés, mais également la fixation de différents délais de prescription en fonction de l'infraction considérée.

Le législateur peut aussi se montrer sévère dans des matières dans lesquelles les infractions peuvent porter gravement atteinte aux droits fondamentaux des individus et aux intérêts de la collectivité.

— *Compte tenu de la marge d'appréciation importante dont il dispose en la matière, le législateur, lorsqu'il distingue le régime de prescription applicable selon les infractions concernées, peut avoir égard à un critère autre que celui de la sévérité de la peine que l'auteur peut encourir, pour autant que le critère retenu soit objectif et pertinent et que les droits des personnes concernées ne fassent pas l'objet d'une restriction disproportionnée.*

Les différences de traitement sont fondées sur un double critère: le caractère sexuel des infractions et la minorité de la victime. Ce double critère est objectif.

Il ressort des travaux préparatoires mentionnés en B.3 que les lois attaquées visent à lutter contre l'impunité des auteurs d'infractions sexuelles commises sur des personnes mineures, à protéger ces dernières en leur laissant disposer du temps nécessaire pour dénoncer les faits et à exercer une pression accrue sur les auteurs de ces actes afin d'éviter qu'ils en commettent ou qu'ils récidivent. Compte tenu de la vulnérabilité de la catégorie des victimes. Visées, les objectifs poursuivis, notamment en vue d'offrir à ces victimes l'accès à un tribunal nonobstant l'écoulement du temps, sont légitimes.

Contrairement à ce que les parties requérantes soutiennent, le caractère partiellement symbolique des objectifs poursuivis par le législateur ne suffit pas à conclure à leur illégitimité. Il en va de même en ce qui concerne l'éventuelle ineffectivité des poursuites dans le futur. Outre que cet argument repose sur des conjectures impossibles à vérifier, l'efficacité d'une loi pénale mesurée à l'aune de son application par les juridictions et des condamnations prononcées ne constitue pas en soi

— “Er bestaat geen algemeen beginsel dat de verjaring van de strafvordering waarborgt.

Onder voorbehoud dat hij geen maatregelen mag nemen die kennelijk onredelijk zijn, vermag de democratisch gekozen wetgever het repressief beleid zelf vast te stellen, beleid dat de beoordeling omvat van de ernst van een tekortkoming en de zwaarwichtigheid waarmee die tekortkoming kan worden bestraft, met inbegrip van de mogelijkheden tot individualisering van de straf en de daaraan verbonden gevolgen en vorderingen, maar tevens de vaststelling van de verschillende verjarings-termijnen naar gelang van het beschouwde misdrijf.

De wetgever vermag zich ook streng op te stellen in aangelegenheden waarin de misdrijven de grondrechten van de burger en de belangen van de gemeenschap ernstig kunnen aantasten.

— *Gelet op de ruime beoordelingsmarge waarover de wetgever ter zake beschikt, kan hij, wanneer hij het toepasselijke verjaringsstelsel onderscheidt volgens de betrokken misdrijven, rekening houden met een ander criterium dan dat van de ernst van de straf die de dader kan oplopen, op voorwaarde dat het gekozen criterium objectief en relevant is en dat de rechten van de betrokken personen niet in onevenredige mate worden beperkt.*

Deze verschillen in behandeling steunen op een dubbel criterium: het seksuele karakter van de misdrijven en de minderjarigheid van het slachtoffer. Dat dubbel criterium is objectief.

Uit de parlementaire voorbereiding vermeld onder punt B.3 blijkt dat de bestreden wetten ertoe strekken de straffeloosheid van de daders van seksuele misdrijven op minderjarigen te bestrijden, die laatstgenoemden te beschermen door hun voldoende tijd te geven om de feiten aan te klagen en meer druk uit te oefenen op de daders van die daden teneinde het plegen en het herhalen ervan te voorkomen. Gelet op de kwetsbaarheid van de categorie van de beoogde slachtoffers, zijn de nagestreefde doelstellingen, met name om die slachtoffers toegang te verlenen tot een rechter ondanks het verstrijken van de tijd, gewettigd.

In tegenstelling tot wat de verzoekende partijen aanvoeren, volstaat het gedeeltelijk symbolische karakter van de door de wetgever nagestreefde doelstellingen niet om te besluiten tot de onwettigheid ervan. Hetzelfde geldt wat betreft de eventuele onwerkzaamheid van de vervolgingen in de toekomst. Bovendien het feit dat dat argument berust op gissingen die onmogelijk kunnen worden nagegaan, vormt de doeltreffendheid van een strafwet afgemeten aan de toepassing ervan door de

une condition de sa compatibilité avec les dispositions constitutionnelles et conventionnelles citées au moyen.

La possibilité illimitée dans le temps de poursuivre un comportement infractionnel parce qu'il est jugé par le législateur comme étant incompatible avec les valeurs fondamentales de la démocratie peut aussi avoir un effet éducatif et préventif. La recherche de cet effet, par définition non mesurable objectivement, peut en principe justifier l'adoption de mesures de nature pénale. Il convient d'examiner si le double critère de distinction mentionné en B.8 est pertinent au regard des objectifs poursuivis par le législateur.

— Les personnes mineures qui sont victimes d'une infraction à caractère sexuel se trouvent dans une situation spécifique, qui, par comparaison avec la situation de personnes majeures victimes d'une infraction à caractère sexuel ou avec la situation de personnes mineures victimes de toute autre infraction, est unique à bien des égards. Dans les travaux préparatoires, il est relevé qu'il existe une "loi du silence", qui touche particulièrement les enfants victimes d'infractions à caractère sexuel: "la loi du silence s'applique tout particulièrement aux abus sexuels subis durant l'enfance. Le silence est sans doute difficile à comprendre pour les personnes qui n'ont pas subi de tels abus, mais pas pour les nombreuses victimes. [...], souvent, l'enfant abusé n'apprend à parler de ce qu'il a subi que plusieurs décennies plus tard. [...]. Ce silence est précisément lié au jeune âge des victimes et à l'aspect traumatisant d'une atteinte à leur intégrité sexuelle. De plus, ces situations sont particulières, en ce que l'auteur de l'infraction à caractère sexuel sur une personne mineure entretient, dans une grande proportion des cas, une relation d'ascendance ou d'autorité sur sa victime.

— La spécificité de la catégorie des infractions sexuelles est reconnue par la Cour européenne des droits de l'homme, qui a relevé en la matière une obligation positive dans le chef des États membres d'organiser une pénalisation effective.

Les enfants sont considérés de longue date par la Cour européenne des droits de l'homme comme étant particulièrement vulnérables et la protection que leur offrent les États membres contre les ingérences graves dans leur intégrité personnelle doit être effective.

La Convention exige que l'intérêt supérieur de l'enfant soit respecté, de même que le droit à la dignité humaine et à l'intégrité psychologique requiert une attention particulière lorsqu'un enfant est victime de violence.

rechtscolleges en de uitgesproken veroordelingen, op zich geen voorwaarde voor de bestaanbaarheid ervan met de in het middel aangehaalde grondwets- en verdragsbepalingen.

De in de tijd onbeperkte mogelijkheid om een strafbaar gedrag te vervolgen, omdat het door de wetgever onbestaanbaar wordt geacht met de fundamentele waarden van de democratie, kan ook een educatief en preventief effect hebben. Het nastreven van dat effect, dat per definitie niet objectief meetbaar is, kan in beginsel de aanneming van maatregelen van strafrechtelijke aard verantwoorden. Er dient onderzocht te worden of vermelde dubbele criterium en punt B.8 van onderscheid pertinent is in het licht van de door de wetgever nagestreefde doelstellingen.

— De minderjarigen die het slachtoffer zijn van een seksueel misdrijf bevinden zich in een specifieke situatie die, in vergelijking met de situatie van meerderjarige slachtoffers van een seksueel misdrijf of met de situatie van minderjarige slachtoffers van enig ander misdrijf, in verschillende opzichten uniek is. In de parlementaire voorbereiding wordt verwezen naar een "zwijgen", dat inzonderheid de kinderen treft die het slachtoffer zijn van seksuele misdrijven: "kindermisbruik is bij uitstek een misdrijf dat het zwijgen omvat. Dat is wellicht moeilijk te begrijpen voor mensen die het niet hebben meegemaakt, maar niet voor de velen die het wel hebben meegemaakt. [...] het kind leert vaak pas decennia later [...] spreken over wat het overkomen is. Dat zwijgen is juist verbonden met de jonge leeftijd van de slachtoffers en met het traumatiserende aspect van een aantasting van hun seksuele integriteit. Bovendien zijn die situaties bijzonder, in zoverre de dader van het seksueel misdrijf op een minderjarige in het merendeel van de gevallen een afstammings- of gezagsverhouding ten opzichte van zijn slachtoffer heeft.

— Het specifieke karakter van de categorie van seksuele misdrijven is erkend door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, dat ter zake een positieve verplichting heeft vastgesteld voor de lidstaten om een daadwerkelijke bestraffing te regelen.

Kinderen worden al heel lang door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens als bijzonder kwetsbaar beschouwd en de bescherming die de lidstaten hun bieden tegen ernstige aantastingen van hun persoonlijke integriteit moet daadwerkelijk zijn.

Het Verdrag eist dat het hoger belang van het kind in acht wordt genomen, alsook dat bijzondere aandacht uitgaat naar het recht op een menswaardig leven en op psychologische integriteit wanneer het kind dat

Dès 1996, elle a constaté qu'il est pris "de plus en plus conscience depuis quelques années de tous les problèmes que causent les sévices sexuels à enfants et de leurs effets psychologiques sur les victimes" et qu' "il est possible que des États membres du Conseil de l'Europe aient, dans un proche avenir, à amender les règles sur la prescription des actions qu'ils appliquent afin d'édicter des dispositions spéciales pour ce groupe de plaignants".

De même, elle a jugé qu' "une dissuasion effective contre un acte aussi grave que le viol, qui met en jeu des valeurs fondamentales et des aspects essentiels de la vie privée, appelle des dispositions pénales efficaces. Les enfants et autres personnes vulnérables, en particulier, doivent bénéficier d'une protection effective".

Ainsi, dans son arrêt du 9 juin 2022, la Cour constitutionnelle est parvenue aux conclusions suivantes:

— *"L'imprescriptibilité des infractions visées par les lois attaquées constitue dès lors une mesure pertinente pour permettre à la justice de traiter ces affaires sans pâtir d'un délai de prescription qui, compte tenu de la situation particulière des victimes et du délai parfois considérable qui peut leur être nécessaire pour prendre conscience de la gravité des faits qu'elles ont subis et pour les dénoncer, est très régulièrement dépassé pour ce type de faits.*

— *"Les lois attaquées ne produisent pas, en soi, des effets disproportionnés en ce qui concerne le droit à un procès équitable, puisqu'il est entendu que la suppression du délai de prescription de l'action publique ne pourra avoir pour effet ni de pallier d'éventuelles négligences de la part des autorités chargées de la poursuite de ces infractions, ni de dispenser le législateur de prendre les mesures législatives adéquates et de procurer à ces autorités les moyens nécessaires au bon accomplissement de leurs missions. De même, les autres garanties inhérentes au procès équitable, telles qu'elles sont notamment ancrées dans l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme, ne disparaissent pas par la seule adoption des lois attaquées. Ainsi, les juridictions d'instruction et les juridictions de jugement qui constatent qu'en raison de l'écoulement du temps, l'administration de la preuve ou les droits de la défense du prévenu sont gravement et irrémédiablement affectés, de sorte qu'un procès pénal équitable n'est plus possible, constatent l'irrecevabilité de l'action publique. Même si le droit à un procès équitable n'est pas gravement et irrémédiablement affecté, la juridiction de jugement qui constate que*

slachtoffer is. Sinds 1996 heeft het EHRM vastgesteld dat "men zich meer en meer bewust wordt van alle problemen die door seksuele mishandelingen ten aanzien van kinderen worden veroorzaakt en van de psychologische weerslag daarvan op de slachtoffers" en dat het "mogelijk is dat de lidstaten van de Raad van Europa in de nabije toekomst de regels betreffende de verjaring van de vorderingen die zij toepassen, moeten aanpassen teneinde voor die groep van klagers bijzondere bepalingen uit te vaardigen".

Evenzo heeft het Hof geoordeeld dat "een daadwerkelijke ontrading ten aanzien van een dermate ernstige daad als verkrachting, waarbij de fundamentele waarden en essentiële aspecten van het privéleven op het spel worden gezet, doeltreffende strafrechtelijke bepalingen vergt. Inzonderheid kinderen en andere kwetsbare personen moeten een daadwerkelijke bescherming genieten".

Aldus kwam het Grondwettelijk Hof in haar arrest van 9 juni 2022 tot de volgende conclusies:

— *"De onverjaarbaarheid van de in de bestreden wetten beoogde misdrijven vormt bijgevolg een relevante maatregel om het gerecht toe te laten die zaken te behandelen zonder te lijden onder een verjaringstermijn die, gelet op de bijzondere situatie van de slachtoffers en op de soms aanzienlijke termijn waarover zij moeten beschikken om zich bewust te zijn van de ernst van de feiten die zij hebben ondergaan en om die aan te klagen, zeer regelmatig wordt overschreden voor dergelijke feiten.*

— *"De bestreden wetten hebben op zich geen onevenredige gevolgen ten aanzien van het recht op een eerlijk proces, daar het vaststaat dat de afschaffing van de verjaringstermijn van de strafvordering niet tot gevolg zal kunnen hebben eventuele nalatigheden vanwege de autoriteiten die belast zijn met de vervolging van die misdrijven te verhelpen, noch de wetgever ervan vrij te stellen de adequate wetgevende maatregelen te nemen en aan die autoriteiten de middelen te verschaffen die noodzakelijk zijn voor de goede uitvoering van hun opdrachten. Evenzo verdwijnen de andere waarborgen die inherent zijn aan het eerlijk proces niet, zoals die met name die zijn verankerd in artikel 6 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, door de louter aanneming van de bestreden wetten. Zo dienen de onderzoeksgerechten en de vonnisgerechten die vaststellen dat, als gevolg van het lange tijdsverloop, de bewijsvoering of het recht van verdediging van de beklaagde ernstig en onherstelbaar zijn aangetast, zodat een eerlijk strafproces niet meer mogelijk is, de onontvankelijkheid van de strafvordering vast te stellen. Zelfs indien het recht op een eerlijk proces niet ernstig en onherstelbaar is aangetast, dient de vonnisrechter die*

l'administration de la preuve à charge ou à décharge est devenue impossible en raison de l'écoulement du temps doit en tirer les conséquences."

Alors que l'introduction de la prescription pour les infractions sexuelles contre des mineurs qui n'étaient pas encore prescrites à l'époque a été acceptée par la Cour constitutionnelle, l'application rétroactive de la prescription, c'est-à-dire aux infractions qui sont déjà prescrites, comme le demandent de nombreuses victimes, est une question juridique complexe.

Une telle mise en œuvre supplémentaire de la rétroactivité de l'imprescriptibilité pourrait éventuellement se heurter à l'inconstitutionnalité.

En effet, le 4 avril 2019 (arrêt 54/2019), la Cour constitutionnelle s'est prononcée sur l'inconstitutionnalité de l'article 26, paragraphe 1, de la loi du 6 mars 2018 relative à l'amélioration de la sécurité routière.

Sous l'ancien article 68 de la loi sur la sécurité routière, le délai de prescription de l'action pénale pour ce chef d'accusation était d'un an. Ce délai de prescription a été porté à deux ans, en vertu de l'article 25 de la loi du 6 mars 2018 relative à l'amélioration de la sécurité routière. Cette disposition est entrée en vigueur rétroactivement le 15 février 2018.

La juridiction de renvoi s'est interrogée sur la conformité de cette disposition avec les articles 10, 11 et 13 de la Constitution, lus en combinaison avec l'article 6, paragraphe 1^{er}, de la CEDH, qui faisait entrer en vigueur l'allongement du délai de prescription en matière de procédure pénale découlant d'une infraction à la loi sur la circulation routière avec effet rétroactif au 15 février 2018.

La disposition léale qui prolonge le délai de prescription d'une action pénale n'est ni une loi introduisant un nouveau délit ni une loi déterminant la peine. Il s'agit d'une loi de procédure qui, conformément aux articles 2 et 3 du Code judiciaire, s'applique à toute action pénale à partir de son entrée en vigueur, même si elle est née avant cette entrée en vigueur, pour autant que l'action pénale ne soit pas prescrite à cette date.

En effet, parce que les dispositions en cause introduisent l'allongement du délai de prescription de manière rétroactive, elles ont pour effet de faire revivre des créances pénales qui, comme dans le litige au fond, étaient définitivement prescrites sous l'empire de la loi antérieure pendant la période allant du 15 février 2018 au 15 mars 2018.

vaststelt dat de bewijsvoering à charge of à décharge als gevolg van het lange tijdsverloop onmogelijk is geworden daaruit de gevolgen te trekken."

Waar de invoering van de onverjaarbaarheid van op dat ogenblik nog niet verjaarde seksuele misdrijven op minderjarigen aldus door Grondwettelijk Hof werd aanvaard, is een retroactieve toepassing van de onverjaarbaarheid, dus op feiten die reeds verjaard zijn, zoals gevraagd door vele slachtoffers, een complex juridisch vraagstuk.

Dergelijk bijkomend invoeren van retroactiviteit van de onverjaarbaarheid zou mogelijk wel kunnen stuiten op een ongrondwettelijkheid.

Het Grondwettelijk Hof heeft zich immers op 4 april 2019 (arrest 54/2019) uitgesproken over de ongrondwettelijkheid van artikel 26, eerste lid, van de wet van 6 maart 2018 ter verbetering van de verkeersveiligheid.

Onder het oude artikel 68 van de Wegverkeerswet betroeg de verjaringstermijn van de strafvordering voor die tenlastelegging één jaar. Die verjaringstermijn werd verhoogd naar twee jaar, ingevolge artikel 25 van de wet van 6 maart 2018 ter verbetering van de verkeersveiligheid. Die bepaling trad met terugwerkende kracht in werking op 15 februari 2018.

De verwijzende rechter vroeg zich af deze bepaling conform is met de artikelen 10, 11 en 13 van de Grondwet, in samenhang gelezen met artikel 6, lid 1, van het EVRM, waarin de inwerkingtreding van de verlenging van de verjaringstermijn met betrekking tot de strafvordering die het gevolg is van een overtreding op de Wegverkeerswet doet ingaan met terugwerkende kracht op 15 februari 2018.

De wetsbepaling die de verjaringstermijn van een strafvordering verlengt, is noch een wet die een nieuw misdrijf invoert, noch een wet die de strafmaat bepaalt. Het gaat om een procedurewet die overeenkomstig de artikelen 2 en 3 van het Gerechtelijk Wetboek vanaf de inwerkingtreding ervan van toepassing is op elke strafvordering, zelfs wanneer die vóór die inwerkingtreding is ontstaan, voor zover de strafvordering op die datum niet verjaard was.

Doordat de in het geding zijnde bepalingen de verlenging van de verjaringstermijn invoeren met terugwerkende kracht hebben zij immers tot gevolg dat de strafvorderingen herleven die, zoals in het bodemgeschied, definitief verjaard waren op grond van de vroegere wet in de periode van 15 februari 2018 tot 15 maart 2018.

Elles violent, sans justification raisonnable, la garantie de sécurité juridique envisagée par la prescription qui, en matière pénale, signifie que l'auteur d'une infraction ne peut être poursuivi ou jugé après l'expiration d'un certain délai depuis la survenance des faits.

La Cour constitutionnelle a estimé que l'article 26, paragraphe 1^{er}, de la loi du 6 mars 2018 relative à l'amélioration de la sécurité routière viole les articles 10 et 11 de la Constitution en ce qu'il fait passer le délai de prescription de l'action pénale d'un à deux ans avec effet rétroactif au 15 février 2018.

L'introduction de la rétroactivité de l'imprescriptibilité des infractions sexuelles sur mineurs semble donc discutable sur le plan constitutionnel. Elle pourrait également créer des attentes irréalistes supplémentaires parmi les victimes d'infractions commises depuis longtemps et conduire à de nouvelles désillusions.

Il est donc logique d'examiner de manière plus approfondie la possibilité d'une application rétroactive de l'imprescriptibilité avant de simplement la mettre en avant.

D'autre part, et la commission d'enquête tient également à le souligner, la prescription définitive des faits ne signifie pas automatiquement que les victimes sont laissées pour compte; d'autres recommandations sont formulées pour faire face à ces situations (voir aussi plus loin à la section 7, § 2).

Toutefois, il importe que les victimes de violences sexuelles portent plainte le plus rapidement possible. La déclaration contribue à la collecte de traces et de preuves, ainsi qu'à la détection et au jugement des auteurs. Il est dès lors absolument nécessaire de continuer à miser au maximum sur la sensibilisation des victimes à cet égard.

Dans la pratique, force est toutefois de constater que dans un nombre beaucoup trop élevé de cas, la plainte n'est jamais déposée ou ne l'est que longtemps après les faits.¹¹³ Toutes sortes de raisons font qu'il est souvent difficile pour les victimes de porter plainte immédiatement après les faits. Cela est aussi clairement ressorti des témoignages de victimes devant la commission d'enquête parlementaire. En effet, de nombreuses victimes ont indiqué que les faits qu'elles ont subis sont déjà prescrits sur le plan pénal, ce qui les exclut du champ d'application de la loi du 14 novembre 2019. Plusieurs victimes ont

¹¹³ L'étude UN-MENAMAIS montre qu'en Belgique, seulement 4 % des victimes portent plainte après une violence sexuelle. Parmi les victimes qui reçoivent des soins dans un CPVS, ce pourcentage est supérieur à 60 %.

Ze doen, zonder dat daarvoor enige redelijke verantwoording kan bestaan, afbreuk aan de waarborg van rechtszekerheid die met de verjaring wordt beoogd en die in strafzaken inhoudt dat de dader van een misdrijf niet meer kan worden vervolgd of berecht na het verstrijken van een bepaalde termijn sedert de feiten zich hebben voorgedaan.

Het Grondwettelijk Hof oordeelde dat artikel 26, eerste lid, van de wet van 6 maart 2018 ter verbetering van de verkeersveiligheid, artikelen 10 en 11 van de Grondwet schenden in zoverre het de verlenging van de verjaringstermijn van de strafvordering van één naar twee jaar doet ingaan met terugwerkende kracht op 15 februari 2018.

Het invoeren van de terugwerkende kracht van de onverjaarbaarheid van seksuele misdrijven op minderjarigen, lijkt dus wel aanvechtbaar op grondwettelijk vlak. Het zou ook bijkomende irrealistische verwachtingen kunnen opwekken bij slachtoffers van al lang verjaarde feiten en tot nieuwe ontgoochelingen leiden.

Het is daarom zinvol dat de mogelijkheid van een retroactieve toepassing van de onverjaarbaarheid nader en grondig wordt onderzocht, alvorens dit zomaar voorop te stellen.

Anderzijds, en dat wenst de onderzoekscommissie tevens te benadrukken, betekent de definitieve verjaring van de feiten niet automatisch dat slachtoffers in de kou blijven staan; om deze situaties op te vangen worden andere aanbevelingen geformuleerd (zie ook verder onder afdeling 7, § 2).

Het is evenwel belangrijk dat slachtoffers van seksueel geweld zo snel mogelijk aangifte doen. Aangifte doen draagt bij tot het verzamelen van sporen en bewijzen en het opsporen en berechten van plegers. Het is dan ook absoluut noodzakelijk maximaal te blijven inzetten op de bewustwording van slachtoffers daarvan.

In de praktijk moeten we evenwel vaststellen dat aangifte in een veel te groot deel van de gevallen niet of slechts lang na het seksueel geweld gebeurt¹¹³. Allerlei redenen maken dat het voor slachtoffers van dergelijke feiten vaak moeilijk is om onmiddellijk na de feiten een klacht in te dienen. Dat werd ook duidelijk tijdens de getuigenissen van slachtoffers in de parlementaire onderzoekscommissie. Tal van slachtoffers getuigden dat hun feiten reeds strafrechtelijk zijn verjaard waardoor de wet van 14 november 2019 op hun feiten niet van toepassing is. Vanuit verschillende slachtoffers is daarom dan

¹¹³ Uit de UN-MENAMAIS studie blijkt dat in België slechts 4 % van slachtoffers na seksueel geweld klacht neerlegt. Bij slachtoffers die zorg krijgen in een ZSG is dit meer dan 60 %.

donc demandé une révision des délais de prescription applicables aux abus sexuels infantiles, une attention particulière devant être accordée à la rétroactivité.

Cependant, il est également évident qu'il est difficile de trouver des preuves probantes des années après les faits. De ce fait, une action judiciaire se soldera souvent par un classement sans suite par le parquet ou non-lieu faute de preuves suffisantes par la juridiction d'instruction.

Cependant, il faudrait laisser le choix à la victime de recourir à la police ou à la justice pour des faits dits "historiques" (c'est-à-dire les faits oubliés depuis longtemps). Cela revêt une importance symbolique, à la fois pour le processus de reconstruction des victimes et pour la société et ne doit donc pas être perdue. La faculté de recourir à tout moment à la justice est conforme à l'essence du droit, qui est de rendre justice aux victimes d'infractions à caractère sexuel graves. Nous devons en outre être conscients que le calcul de la prescription constitue un élément juridique complexe, qui ne relève que des tribunaux.

Recommandations:

24. Les victimes de violences sexuelles historiques doivent, avoir la possibilité de porter plainte chez la police ou le ministère public dans chaque cas (y compris pour des faits potentiellement prescrits), après quoi le ministère public décidera si les faits sont déjà prescrits ou non et, dans l'affirmative, pourra ordonner des actes de recherche et, dans ce cadre, charger la police d'auditionner au moins la victime et, le cas échéant, l'auteur des faits, par une personne formée à cet effet.

25. La possibilité d'une suppression rétroactive du délai de prescription pour les abus sexuels sur les enfants devrait faire l'objet d'une étude juridique et académique spécifique.

§ 2. Une nouvelle commission d'arbitrage

Les nombreux témoignages, écrits et oraux, concernant la commission d'arbitrage indiquent clairement qu'il convient de mettre en place une procédure qui permettra aux victimes historiques qui n'ont plus pu demander réparation devant les tribunaux – et qui n'ont peut-être pas toujours essayé de le faire parce que l'auteur des faits les concernant était par exemple décédé – de néanmoins entamer un processus dans ce sens.

Plusieurs victimes ont vécu le contact avec l'arbitrage comme étant salutaire et respectueux, et elles ont obtenu la reconnaissance qu'elles recherchaient. Une résolution

ook de vraag gekomen om de verjaringstermijnen voor wat betreft seksueel kindermisbruik te herbekijken, en in het bijzonder de retroactiviteit daarvan.

Het is echter ook een gegeven dat het moeilijk is om vele jaren na de feiten nog afdoende bewijzen te vinden. Eenen juridische actie zal daardoor vaak uitmonden op een seponering door het parket of buitenvervolgving door het onderzoeksgerecht bij gebrek aan voldoende bewijs.

Toch dient het slachtoffer steeds te beschikken over de mogelijkheid om zich alsnog tot de politie of het gerecht te wenden voor zogenaamde "historische feiten" (d.w.z. de reeds lang verjaarde feiten). Deze mogelijkheid is immers symbolisch belangrijk, zowel voor het verwerkingsproces van de slachtoffers als voor de maatschappij en mag aldus niet ontnomen worden. Zich te allen tijde tot het gerecht kunnen wenden beantwoordt zo aan de essentie van het recht: rechtvaardigheid bieden aan slachtoffers van ernstige seksuele misdrijven. Bovendien dienen we ons ervan bewust te zijn dat de berekening van de verjaring een juridisch complex gegeven is, dat enkel aan het gerecht toekomt.

Aanbevelingen:

24. Slachtoffers van historisch seksueel geweld dienen in de mogelijkheid te zijn om in elk geval (ook voor mogelijk verjaarde feiten) aangifte te doen bij politie of het openbaar ministerie, waarna het openbaar ministerie zal beslissen of de feiten al dan niet verjaard zijn en, zelfs indien er verjaring zou zijn ingetreden, opsporingsdaden kan bevelen en in dat kader de politie kan opdragen om ten minste het slachtoffer en desgevallend de pleger te verhoren door iemand die daartoe opgeleid is.

25. De mogelijkheid van een retroactieve afschaffing van de verjaringstermijn bij seksueel kindermisbruik moet het voorwerp uitmaken van een specifiek juridisch-academisch onderzoek.

§ 2. Een nieuwe arbitragecommissie

Uit de vele getuigenissen, zowel schriftelijk als mondeling, betreffende de arbitragecommissie blijkt dat er nood is aan een procedure waardoor historische slachtoffers die geen verhaal meer konden halen bij het gerecht – en daar misschien ook niet steeds naar op zoek waren omdat hun dader bijvoorbeeld was overleden – toch een start naar herstel konden maken.

Voor verschillende slachtoffers werd het contact met arbitrage als helend en respectvol ervaren en kregen zij de erkenning die ze zochten. Een buitengerechtelijke

extrajudiciaire des litiges telle que l'arbitrage peut donc constituer une alternative valable pour les victimes de violences sexuelles. D'autre part, les auditions ont également révélé que de nombreuses victimes entendues avaient vécu une expérience douloureuse de l'arbitrage. Par conséquent, elles ont identifié plusieurs lacunes. Par exemple, certaines victimes ont évoqué un sentiment de partialité parce qu'elles n'ont pas été impliquées dans la sélection de l'arbitre.

Les institutions ecclésiastiques ont également indiqué qu'elles opéreraient à l'avenir pour une commission indépendante de l'Église.

Dans son rapport du 31 mars 2011, la commission spéciale indique ce qui suit:

“Sous l'égide de la “commission de suivi des abus sexuels dans le cadre de relations d'autorité”, ... une ou plusieurs personnes (seront) désignées pour créer une organisation d'arbitrage temporaire. Dans une première phase, la mission consistera à examiner de quelle manière une telle organisation peut être créée et, après avoir effectué les études et pris les contacts nécessaires, à élaborer une proposition de création. Plus particulièrement, un contact sera également établi avec les autorités ecclésiastiques dirigeantes pour savoir dans quelle mesure elles sont disposées à collaborer à un arbitrage sur la base de leur responsabilité morale et sans invoquer quelque prescription que ce soit. La même organisation arbitrale pourra également être chargée d'arbitrer des “litiges” entre des victimes et des organisations autres que les autorités ecclésiastiques.”

Conformément aux souhaits de la commission spéciale de la Chambre des représentants, le Centre d'arbitrage était une organisation temporaire. Les demandes devaient être introduites avant le 31 octobre 2012 et toutes avaient été examinées au début du mois de juillet 2016.

Aujourd'hui, ces victimes n'ont plus la possibilité d'engager une procédure auprès d'un organisme indépendant et neutre placé sous l'autorité du gouvernement pour obtenir réparation, médiation et indemnisation. La commission d'enquête parlementaire estime donc opportun de donner aux nombreuses victimes historiques la possibilité de saisir une nouvelle commission d'arbitrage qui devra différer sur des points essentiels de la précédente compte tenu des différents commentaires et préoccupations soulevés par les victimes et les experts lors des auditions.

Le dossier n'est recevable devant la Commission d'arbitrage que si la victime opte explicitement pour cette résolution extrajudiciaire du litige et s'il est établi que l'auteur est décédé ou que les faits sont prescrits (ce qui

geschillenoplossing, zoals arbitrage, kan voor slachtoffers van seksueel geweld dan ook een valabel alternatief zijn. Anderzijds bleek tijdens de hoorzittingen eveneens dat vele gehoorde slachtoffers een pijnlijke ervaring met arbitrage hebben meegemaakt. Zij stelden dan ook verschillende tekortkomingen vast. Zo kaartten sommige slachtoffer bijvoorbeeld een gevoel van partijdigheid aan omdat ze bij de keuze van de arbiter niet betrokken waren.

Ook de kerkelijke instellingen gaven aan om voor de toekomst te opteren voor een commissie, onafhankelijk van de Kerk.

De bijzondere commissie schreef in haar rapport van 31 maart 2011:

“Onder begeleiding van de “opvolgingscommissie seksueel misbruik in gezagsrelaties” ... één of meerdere personen (worden) aangesteld om een tijdelijke arbitrage-organisatie op te richten. In een eerste fase is de opdracht uit te kijken op welke wijze zo'n organisatie kan worden opgericht en na de nodige studie en contacten een voorstel van oprichting uit te werken. Meer in bijzonder wordt er ook contact gelegd met de leidende kerkelijke overheden met de vraag in welke mate ze bereid zijn mee te werken aan een arbitrage vertrekend vanuit hun morele verantwoordelijkheid en zonder inroepen van welke verjaring dan ook. Dezelfde arbitrage-organisatie kan ook dienen voor het beslechten van “geschillen” tussen slachtoffers en andere dan kerkelijke organisaties.”

Conform de wens van de Bijzondere Commissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers was het Arbitragecentrum een tijdelijke organisatie. De aanvragen moesten uiterlijk op 31 oktober 2012 ingediend zijn en waren allemaal begin juli 2016 onderzocht.

Vandaag hebben dergelijke slachtoffers geen mogelijkheid meer om bij een onafhankelijke en neutrale instantie onder het gezag van de overheid een procedure op te starten met het oog op herstel, mediatie en vergoeding. Vandaar dat de parlementaire onderzoekscommissie het aangewezen acht de vele historische slachtoffers de mogelijkheid te geven hun dossier in te dienen bij een nieuwe arbitragecommissie dat op essentiële punten moet verschillen van de vorige gezien de diverse opmerkingen en bedenkingen die slachtoffers en experts gedurende de hoorzittingen naar voor hebben gebracht.

Het dossier is pas ontvankelijk voor de Arbitragecommissie als het slachtoffer uitdrukkelijk kiest voor deze buitengerechtelijke geschillenoplossing, en er vastgesteld wordt dat de dader overleden is of de feiten

doit être constaté par le parquet). Ensuite, le dossier est transféré à la Commission d'arbitrage, qui envisage une procédure de réparation juridique et psychotraumatique à plusieurs niveaux.

L'offre minimale consiste à offrir une reconnaissance des faits par un représentant de l'institution ou de l'organisation faïtière au sein de laquelle l'abus a eu lieu, ou par une institution représentant le segment de la société au sein duquel l'abus a été commis (exemples: Kind en Gezin, organisations faïtières de l'enseignement, fédérations sportives, fédérations d'entreprises, etc.) et à organiser un entretien de médiation.

La reconnaissance qualifiée par la décision des arbitres comprend au moins une indemnité morale forfaitaire (sans catégorisation). Les victimes historiques ont également accès à des traitements psychotraumatiques gratuits à vie (cf. au moins le financement du ticket modérateur par l'Église et éventuellement par d'autres secteurs).

Il conviendrait de prévoir, dans le règlement d'arbitrage, la possibilité pour la victime d'exiger une procédure approfondie et d'introduire un dossier complet de demande d'indemnisation à charge des instances représentatives, car cela répondrait un grand nombre de demandes des victimes historiques. Le règlement d'arbitrage devra définir les conditions en matière de preuve et les liens de causalité nécessaires auxquels devront répondre les preuves produites ou les trajets de soins restant à suivre.

Étant donné qu'il s'agit d'une procédure d'arbitrage, tout dépend de la volonté de l'instance défenderesse de se soumettre à l'arbitrage ainsi qu'à son règlement et de respecter sa décision.

Recommandations:

26. Créer un "Centre d'arbitrage rénové" conforme aux exigences des articles 1676 à 1723 du Code judiciaire afin que les victimes de violences sexuelles (prescrites) puissent de nouveau participer à un "arbitrage rénové". Le règlement d'arbitrage sera élaboré, en concertation avec les associations de victimes et les instances défenderesses (qui pourront négocier des modalités spécifiques à leurs secteurs respectifs), par un comité scientifique qui travaillera au sein de la commission à créer.

27. Dans le cadre de l'arbitrage, les parties en conflit choisiront elles-mêmes leur(s) arbitre(s). Il s'agit généralement d'avocats ou d'experts (art. 1676-1723 du Code judiciaire). Outre un arbitre indépendant, un médiateur

verjaard zijn (vast te stellen door het parket). Dan wordt het dossier overgedragen aan de arbitragecommissie die een juridische en psychotraumatische herstelprocedure op verschillende niveaus zal beogen.

Het minimale aanbod is het bieden van erkenning van de feiten door een vertegenwoordiger van de instelling of de koepel waar het misbruik heeft plaatsgevonden of een instelling die het segment van de samenleving zal vertegenwoordigen waarbinnen het misbruik plaatsvond (bijvoorbeeld Kind en Gezin, onderwijskoepels, sportfederaties, bedrijfsfederaties, enzovoort) en een mediatie-gesprek.

De erkenning die door de uitspraak van de arbiters wordt gekwalificeerd geeft minimaal aanleiding tot een forfaitaire morele schadevergoeding (zonder categorisering). Ook de historische slachtoffers hebben toegang tot gratis levenslange psychotraumatische behandelingen (cfr. financiering van (minstens) het remgeld door de kerk en eventueel andere sectoren).

De mogelijkheid voor het slachtoffer, om een diepgaande procedure te eisen en een alomvattend schadedossier in te dienen lastens de vertegenwoordigende instanties wordt best in het arbitragereglement voorzien gezien dit aan vele vragen van historische slachtoffers zou tegemoetkomen. In het arbitragereglement zullen de noodzakelijke bewijsvoorwaarden en causale verbanden omschreven moeten worden waaraan de voorgelegde bewijzen of nog te volgen zorgtrajecten zullen moeten voldoen.

Het is een arbitrageprocedure en dus hangt alles af van de wil van de verdedigende instantie om zich aan de arbitrage en haar reglement te onderwerpen en diens uitspraak te respecteren.

Aanbevelingen:

26. Een "vernieuwd Centrum voor Arbitrage" wordt opgericht dat voldoet aan de vereisten van de artikelen 1676 tot 1723 van het Gerechtelijk Wetboek zodat aan de slachtoffers van (verjaard) seksueel geweld opnieuw de mogelijkheid hebben om deel te nemen aan een "vernieuwde arbitrage". Het arbitragereglement wordt in overleg met de slachtofferverenigingen en de verdedigende instanties (die specifieke regelingen kunnen bedingen voor hun sector) opgesteld door een wetenschappelijk comité dat werkzaam zal zijn binnen de op te richten commissie.

27. Bij arbitrage kiezen de disputerende partijen zelf hun arbiter(s). Dit zijn meestal advocaten of deskundigen (art. 1676-1723 Ger. W.). Naast een onafhankelijke arbiter is steeds een onafhankelijke mediator aanwezig

indépendant sera toujours présent pour accompagner et assister les victimes tout au long de la procédure d'arbitrage.

28. Le Centre d'arbitrage sera plus largement accessible à l'ensemble des victimes historiques de violences sexuelles, qu'il s'agisse de victimes primaires ou secondaires.

29. L'arbitrage rénové devra au moins tenir compte des éléments suivants:

- La répartition des faits en quatre catégories en fonction de leur gravité, chacune étant assortie d'une compensation financière maximale, sera supprimée. Il est impossible de subdiviser les faits de violences sexuelles subis par les victimes en catégories, car il est difficile de les comparer, et pour accorder une indemnisation, il faut également tenir compte des pièces justificatives, notamment en ce qui concerne les coûts des soins et l'estimation des trajets restauratifs qu'il faudra encore suivre.

- Toutes les victimes reconnues recevront au moins la même indemnité forfaitaire minimale. La victime pourra déposer, contre les institutions qui acceptent l'arbitrage, une demande d'indemnisation intégrale pour laquelle le règlement d'arbitrage règlera l'administration de la preuve et les liens plausibles à démontrer.

- Il ne pourra y avoir aucune discrimination entre les victimes de violences sexuelles faisant appel au Centre d'arbitrage en fonction de la personne qui les accompagnera. Les victimes de violences sexuelles méritent un traitement égal, qu'elles soient ou non assistées d'un avocat. Le Centre d'arbitrage rénové indiquera préalablement et clairement aux victimes qu'elles pourront être assistées d'un avocat et communiquera également à cette occasion l'ensemble des possibilités d'obtenir une assistance juridique gratuite.

- Si un accord est conclu après l'arbitrage, aucune obligation de silence ne pourra être imposée à la victime.

- Sous réserve du consentement des parties, les conventions transactionnelles antérieures pourront être réexaminées et modifiées. Les archives de l'ancien Centre d'arbitrage seront divulguées au centre rénové afin que les victimes qui souhaitent à nouveau recourir à l'arbitrage n'aient pas de nouveau à fournir elles-mêmes la charge de la preuve déjà connue. La commission d'enquête part du principe que les transactions déjà conclues ne concernent que des dommages moraux

om slachtoffers te begeleiden en bij te staan gedurende de gehele arbitrageprocedure.

28. Het Centrum voor Arbitrage wordt ruimer toegankelijk voor alle historische slachtoffers van seksueel geweld, en zowel voor primaire als secundaire slachtoffers.

29. Een vernieuwde arbitrage dient minstens rekening te houden met het volgende:

- De opdeling van feiten in vier categorieën, volgens hun ernst met daaraan telkens een maximumbedrag van financiële compensatie gekoppeld, wordt geschrapt. De feiten van seksueel geweld die slachtoffers meemaken opdelen in categorieën is onmogelijk aangezien feiten van seksueel geweld moeilijk met elkaar te vergelijken zijn en voor het toekennen van een vergoeding ook rekening gehouden dient te worden met de bewijsstukken onder andere inzake de zorgkosten en inschatting van mogelijke nog te volgen hersteltrajecten.

- Alle erkende slachtoffers ontvangen tenminste eenzelfde forfaitaire minimum compensatie. Tegen die instellingen die een arbitrage daarover aanvaarden kan het slachtoffer een eis tot integrale schadevergoeding neerleggen waarvoor het arbitragereglement zal voorzien in de bewijsvoering en de aan te tonen aannemelijke verbanden.

- Er kan geen discriminatie bestaan tussen slachtoffers van seksueel geweld die een beroep doen op het Centrum voor Arbitrage afhankelijk door wie zij worden vergezeld. Slachtoffers van seksueel geweld verdienen een gelijke behandeling ongeacht of zij worden bijgestaan door een advocaat. Het vernieuwde centrum voor arbitrage geeft op voorhand duidelijk aan het slachtoffer mee dat men zich kan laten bijstaan door een advocaat. Het geeft daarbij ook alle mogelijkheden mee tot het verkrijgen van gratis rechtsbijstand.

- Indien een overeenkomst wordt gesloten na arbitrage, mag er geenszins een zwijgplicht worden opgelegd ten aanzien van het slachtoffer.

- Mits instemming van de partijen kunnen eerdere dadingsovereenkomsten opnieuw herbekeken en opengebroken worden. De archieven van het vorige Centrum voor Arbitrage worden vrijgegeven aan het vernieuwde centrum opdat slachtoffers die nogmaals naar arbitrage willen gaan niet opnieuw zelf met de reeds gekende bewijslast moeten komen. De onderzoekscommissie gaat ervan uit dat de reeds afgesloten dadingsen enkel een symbolische morele schadevergoeding betreffen, zodat

symboliques, et que rien ne devrait donc s'opposer à un nouvel arbitrage sur les dommages réels (par exemple, les frais de thérapie).

Section 4

Intervention rapide afin de prévenir la récurrence de la part des auteurs accusés sur la victime elle-même et sur d'autres personnes

§ 1^{er}. Les auteurs seront tenus de suivre une thérapie dès leur inculpation

Dans le cadre du principe de précaution, il est important pour la victime, la société et l'auteur que le juge d'instruction oblige cet auteur, dès son inculpation, à suivre une thérapie ou un accompagnement auprès de services ou de personnes spécialisés afin de minimiser rapidement le risque de récurrence et de donner à la personne concernée la possibilité de développer un sentiment de culpabilité, ce qui est nécessaire pour un processus de guérison durable.

Même dans le cadre d'une médiation pénale, il est opportun que le procureur fasse pression en faveur d'une thérapie ou d'un conseil similaire.

Le juge d'instruction peut déjà imposer à la personne inculpée, durant l'instruction, une série de mesures qui ne sont pas nécessairement privatives de liberté, par exemple une thérapie, un accompagnement, une interdiction de contact, etc. La commission d'enquête parlementaire estime que le principe de précaution doit toujours être appliqué.

Recommandations:

30. Tous les juges d'instruction devront respecter le principe de précaution. Dans le cadre de leur mandat et de l'instruction, lorsqu'ils procéderont à la libération conditionnelle d'auteurs, ils devront les obliger à suivre une thérapie ou un accompagnement auprès de services ou de personnes spécialisés.

31. A cette fin, les moyens nécessaires doivent être prévus.

§ 2. Les mutations à titre de sanction ou de mesure de précaution

Au cours des auditions, plusieurs victimes ont souligné que les auteurs non judiciairisés, mais aussi parfois les auteurs judiciairisés, dans un passé récent, ont trop souvent été mutés au sein ou en dehors du même secteur (par exemple au sein de l'Église, du monde

niets een nieuwe arbitrage over de werkelijke schade (bijvoorbeeld therapiekosten) in de weg mag staan.

Afdeling 4

Snelle interventie naar beschuldigde plegers om recidive te vermijden op het slachtoffer zelf en anderen

§ 1. Daders vanaf de inverdenkingstelling verplicht naar therapie

Het is voor het slachtoffer, de samenleving en de dader belangrijk dat deze laatste, in het kader van het voorzorgsprincipe, vanaf de inverdenkingstelling, door de onderzoeksrechter verplicht wordt in therapie te gaan dan wel een begeleiding te volgen bij daarin gespecialiseerde diensten of personen teneinde de kans op recidive snel te minimaliseren en de betrokkene de kans te geven een schuldbesef te ontwikkelen die noodzakelijk is voor een duurzaam genezingsproces.

Ook in het kader van de strafbemiddeling is het aangewezen dat het Openbaar Ministerie aanstuurt op een gelijkaardige therapie of begeleiding.

De onderzoeksrechter kan nu reeds de in verdenking gestelde persoon, gedurende de fase van het gerechtelijk onderzoek, een waaier van maatregelen opleggen die niet noodzakelijk vrijheidsberovend zijn zoals bijvoorbeeld het volgen van therapie, begeleiding, contactverbod, enzovoort. De parlementaire onderzoekscommissie meent dat hier steeds het voorzorgsprincipe moet spelen.

Aanbevelingen:

30. Alle onderzoeksrechters dienen het voorzorgsprincipe na te leven. In het kader van hun mandaat en binnen het gerechtelijk onderzoek dienen zij, wanneer zij daders vrij onder voorwaarden laten, te verplichten in therapie te gaan dan wel een begeleiding te volgen bij daarin gespecialiseerde diensten of personen.

31. Daartoe dienen uiteraard de nodige middelen te worden voorzien.

§ 2. Overplaatsingen als sanctionerende of voorzorgsmaatregel

Tijdens de hoorzittingen wezen verschillende slachtoffers op het gegeven dat plegers, maar in het recente verleden soms ook daders, al te vaak overgeplaatst worden binnen of buiten eenzelfde sector (bijvoorbeeld binnen de kerk, de sport, ziekenzorg of jeugdbeweging,

du sport, des soins de santé ou d'un mouvement de jeunesse, etc.) pour ensuite exercer des emplois où ils sont de nouveau entrés en contact avec des personnes similaires à celles sur lesquelles ils avaient infligé des violences sexuelles. Il convient de priver ces auteurs de toute occasion de rechuter ou de récidiver. En effet, le risque de récidive de certains auteurs, judiciairisés ou non, est très élevé.

Recommandation:

32. Les autorités et les instances compétentes devront prendre des mesures (par exemple, une interdiction de contact ou de lieu) pour empêcher que les auteurs, judiciairisés ou non, soient mutés par les institutions ou par les instances organisatrices avec lesquelles ils avaient une relation professionnelle ou autre pour ensuite exercer des tâches au sein d'autres départements de l'organisation ou vers des postes similaires à l'intérieur ou à l'extérieur du secteur. Les auteurs judiciairisés doivent pouvoir être privés de contacts avec des groupes cibles identiques ou similaires dans la société afin de pouvoir éviter la récidive.

Section 5

Prévenir les violences sexuelles grâce à la prévention et à l'information/l'éducation

§ 1^{er}. Sensibilisation et éducation pour remédier à l'effet de spectateur

Les recherches et les témoignages oraux et écrits soumis à la commission d'enquête indiquent que, tant chez les mineurs que chez les adultes, la plupart des auteurs sont des connaissances de la victime: membres de la famille, connaissances, (ex-)partenaires, amis, camarades de classe ou d'études, enseignants, accompagnateurs, membres d'un service d'aide, ecclésiastiques, etc' L'auteur n'est un inconnu que dans une minorité de cas seulement.¹¹⁴

Plusieurs victimes ont déclaré, au cours des auditions, que les violences sexuelles étaient très longtemps restés cachés. Les enfants, en particulier, taisent souvent les violences sexuelles dont ils ont fait l'objet parce qu'ils ont honte, se sentent coupables ou ont peur, ce qui complique l'identification des violences. Bien entendu, la responsabilité incombe toujours à l'auteur de ces faits.

¹¹⁴ Buysse, A., Caen, M., Dewaele, A., Enzlin, P., Lievens, J., T'Sjoen, G., Vermeersch, H. (2013). La santé sexuelle en Flandre. Gand: Academia Press.

enz...) naar jobs waar hij/zij terug in contact kwamen met de personen vergelijkbaar met de personen waarop het seksueel geweld werd gepleegd. Elke kans om te hervallen of te herbeginnen moet hem of haar ontnomen worden. De kans op recidive ligt immers bij sommige plegers en daders zeer hoog.

Aanbeveling:

32. De bevoegde overheden en instanties dienen maatregelen (bijvoorbeeld een contactverbod of een plaatsverbod) uit te werken waardoor het onmogelijk wordt dat plegers en daders door de organiserende instellingen of instanties waar zij een arbeids- of andere relatie mee hadden over te plaatsen naar taken binnen andere afdelingen van de organisatie of naar vergelijkbare functies binnen of buiten de sector. De daders moeten afgeschermd kunnen worden van contacten met dezelfde of gelijkaardige maatschappelijke doelgroepen zodat recidive kan vermeden worden.

Afdeling 5

Vermijden van seksueel geweld door preventie en informatie/vorming

§ 1. Sensibilisering en vorming die het bystander effect kan aanpakken

Uit onderzoek en uit de mondelinge en schriftelijke getuigenissen bij de Onderzoekscommissie blijkt dat zowel bij minderjarigen als bij volwassenen de meeste plegers bekenden zijn van het slachtoffer: een familielid, kennis, (ex-)partner, vriend(in), klasgenoot of medestudent of een leerkracht, begeleider, hulpverlener, geestelijke... In slechts een minderheid van de gevallen is de plegger een onbekende.¹¹⁴

Verschillende slachtoffers getuigden tijdens de hoorzittingen dat het seksueel geweld heel lang in de verborgenheid bleef. Zeker kinderen zwijgen vaak over seksueel geweld, omdat ze zich schamen, zich schuldig voelen of bang zijn. Dat maakt het lastiger om geweld te herkennen. Het is natuurlijk duidelijk: de verantwoordelijkheid ligt altijd bij de dader.

¹¹⁴ Buysse, A., Caen, M., Dewaele, A., Enzlin, P., Lievens, J., T'Sjoen, G., Vermeersch, H. (2013). Seksuele gezondheid in Vlaanderen. Gent: Academia Press.

Les victimes qui avaient déjà révélé les faits s'étaient généralement confiées à un ami, un partenaire ou un parent. Neuf victimes sur dix n'ont pas cherché d'aide professionnelle après leur agression sexuelle.¹¹⁵

Souvent, les proches de la victime ne savent pas comment reconnaître les signes d'un abus sexuel, ce qu'il faut dire ou faire, et il n'intervient pas, pas nécessairement parce qu'ils ne veulent pas aider la victime, mais parce qu'ils ne reconnaissent pas les signes des abus, se sentent impuissants, ont honte, ou encore parce que les faits ont été commis par un individu qu'ils connaissent. Pourtant, certains signes peuvent être indicatifs d'abus, et le cheminement est long avant que la victime atteigne effectivement le stade d'une aide professionnelle plus formelle et de la justice.

En outre, les victimes, les auteurs et leur entourage ne sont pas suffisamment conscients de ce qu'impliquent les violences sexuelles. Les acteurs professionnels et les victimes soulignent que les victimes ont du mal à décrire ce qui leur est arrivé et à demander d'aide. C'est pourquoi il leur faut parfois beaucoup de temps pour comprendre qu'elles ont subi des violences sexuelles, pour comprendre qu'une aide et des soins leur seraient bénéfiques pour les surmonter, et avant qu'elles se manifestent enfin pour demander de l'aide aux instances compétentes.¹¹⁶

La sensibilisation au danger des violences sexuelles doit commencer dès le plus jeune âge. Des institutions existent déjà dans le milieu scolaire: les centres PMS (psycho-médico-sociaux), CLB's (centra voor leerlingenbegeleiding) et le programme d'Éducation à la Vie Relationnelle, Affective et Sexuelle (EVRAS). Des missions spécifiques peuvent être ajoutées.

Du côté francophone, les cours d'EVRAS sont devenus obligatoires: 2 heures en primaire et 2 heures en secondaires. Ils sont dispensés par les centres de planning. Certaines écoles prévoient plus d'heures de ce que prévoit la législation.

En Flandre, il existe également des programmes d'éducation sexuelle et relationnelle proposés par des organismes tels que Sensoa, Pimento, etc. Mais à ce jour, l'éducation sexuelle et relationnelle n'est pas obligatoire et il n'existe donc pas de norme spécifique sur la manière d'aborder l'indication et l'acceptation des limites, les comportements transgressifs et les éventuelles violences sexuelles.

¹¹⁵ *Ibid.*

¹¹⁶ UN-MENAMAIS - Mieux comprendre les mécanismes, la nature, l'ampleur et l'impact des violences sexuelles en Belgique.

Als het slachtoffer de feiten al aan iemand onthulde, dan was dit meestal een vriend, partner of ouder. 90 % zocht geen professionele hulp na seksueel geweld.¹¹⁵

Vaak weten mensen uit de omgeving van het slachtoffer niet hoe de signalen van seksueel misbruik te herkennen, wat te zeggen of te doen en grijpen ze niet in. Niet noodzakelijk omdat ze niet willen helpen, maar omdat ze de signalen niet herkennen, zich machteloos voelen, zich schamen of omdat de daden gepleegd werden door een bekende. Toch zijn er wel signalen die erop kunnen wijzen dat misbruik plaatsvindt en is er reeds een hele weg afgelegd voordat een slachtoffers effectief bij meer formele, professionele hulp en bij Justitie terechtkomt.

Bovendien zijn slachtoffers, daders en hun omgeving zich niet voldoende bewust van wat seksueel geweld inhoudt. Professionele actoren en slachtoffers wijzen erop dat slachtoffers het moeilijk vinden hun slachtofferschap te labelen en hulp te zoeken. Dit houdt in dat het lang kan duren voordat zij inzien dat wat er is gebeurd seksueel geweld was, dat zij baat hebben bij hulp en zorg om over de gebeurtenis heen te komen en dat zij uiteindelijk naar voren komen om relevante instanties om hulp te vragen.¹¹⁶

Bewustmaking van het gevaar van seksueel geweld moet al op zeer jonge leeftijd beginnen. Er bestaan al instellingen in de schoolomgeving: CLB's (centra voor leerlingenbegeleiding), PMS-centra ("psychomedisch sociaal") en het programma "Éducation à la Vie Relationnelle, Affective et Sexuelle" (EVRAS). Specifieke missies kunnen worden toegevoegd.

Aan Franstalige kant zijn EVRAS-lessen inzake relationele en seksuele vorming verplicht: 2 uur in het basisonderwijs en 2 uur in het secundair onderwijs. Ze worden gegeven door planningscentra. Sommige scholen voorzien meer uren dan de regelgeving voorschrijft.

In Vlaanderen zijn er ook programma's voor seksuele en relationele vorming die worden aangeboden door organisaties zoals Sensoa en Pimento. Tot op heden is seksuele en relationele vorming echter niet verplicht, waardoor er geen specifieke normen zijn over hoe om te gaan met het aangeven en aanvaarden van grenzen, grensoverschrijdend gedrag en mogelijk seksueel geweld.

¹¹⁵ *Ibid.*

¹¹⁶ UN-MENAMAIS – Een beter begrip van mechanismes, aard, omvang en impact van seksueel geweld in België.

Recommandations:

33. Pour éviter “l’effet spectateur” (c’est-à-dire l’absence d’aide de la part des personnes ayant connaissance d’une infraction ou d’une situation d’urgence), il conviendrait de prévoir des campagnes de sensibilisation et de prévention primaire “l’intention des victimes, des auteurs et de leurs proches afin de leur permettre de reconnaître les violences sexuelles et de les qualifier en tant que telles, et les motiver et leur apprendre à agir en tant que spectateurs actifs. En outre, ces campagnes et des formations pourraient aider différents acteurs des services d’aide, de la police et de la justice à agir en étant plus sensibles aux traumatismes et contribuer à étendre” l’application de l’outil “*kindreflex*¹¹⁷”. Les autres discussions et recommandations à cet égard sont examinées et commentées plus en détail ci-dessous.

34. Il est demandé aux autorités compétentes de renforcer le financement des organismes qui accompagnent les auteurs et de lancer des campagnes d’information visant à la faire connaître. Ces centres doivent être accessibles aux auteurs poursuivis, condamnés mais aussi sur base volontaire pour des auteurs non poursuivis ou des personnes qui craignent de passer à l’acte.

35. Il faut renforcer la fréquence de l’EVRAS (la formation sexuelle et relationnelle), avec une spécifique de prévention contre les violences sexuelles plusieurs animations chaque années dès la maternelle et jusqu’aux études supérieures.

36. Il faut renforcer les Centres PMS et les CLB’s pour leur permettre de jouer pleinement leur rôle dans l’école, également dans la prévention contre les violences sexuelles.

Section 6

*Reconnaissance par la société***§ 1^{er}. Une journée de commémoration pour toutes les victimes de violences sexuelles**

Plusieurs victimes de violences sexuelles ont proposé à la commission d’enquête parlementaire d’instaurer

¹¹⁷ Le “*kindreflex*” est un plan étape par étape, développé par le Centre flamand d’expertise sur la maltraitance des enfants, qui encourage les conseillers à soutenir leurs clients dans leur rôle de parents et à détecter les situations familiales troublantes, à détecter la maltraitance des enfants et à rétablir la sécurité le plus rapidement possible (voir www.kindreflex.be).

Aanbevelingen:

33. Om het “*bystander effect*” te vermijden (nl. het uitblijven van bieden van hulp door omstaanders bij een misdrijf of noodsituatie), dienen bewustmakings- en primaire preventiecampagnes opgezet worden voor slachtoffers, daders en hun naasten om hen in staat te stellen seksueel geweld te herkennen en als zodanig te bestempelen, en hen te motiveren en leren om als actieve omstaanders op te treden. Daarnaast kunnen dergelijke campagnes alsook opleidingen helpen om verschillende actoren binnen hulpverlening, politie en justitie meer traumasensitief te laten handelen en de *kindreflex*¹¹⁷ breder uit te rollen. De verdere bespreking en de aanbevelingen hieromtrent worden verder (zie *infra*) besproken en toegelicht.

34. De bevoegde overheden worden opgeroepen op om meer middelen uit te trekken voor organisaties die hulp bieden aan daders en om voorlichtingscampagnes op te zetten om de mensen bewust te maken van deze problematiek. Deze centra moeten toegankelijk zijn voor daders die vervolgd of veroordeeld zijn, maar ook op vrijwillige basis voor daders die niet vervolgd zijn of voor mensen die vrezen een misdrijf te plegen.

35. De frequentie van EVRAS (seksuele en relationele vorming) dient te worden verhoogd, met een specifieke preventiecampagne tegen seksueel geweld die meerdere keren per jaar wordt gevoerd vanaf de kleuterschool tot aan het hoger onderwijs.

36. De PMS-centra en de Centra voor leerlingenbegeleiding (CLB) moeten versterkt worden zodat ze hun rol in de school ten volle kunnen spelen, ook in de preventie van seksueel geweld.

Afdeling 6

*Erkenning door de samenleving***§ 1. Een herdenkingsdag voor alle slachtoffers van seksueel geweld**

Verschillende slachtoffers van seksueel geweld hebben tijdens de parlementaire onderzoekscommissie het

¹¹⁷ De *kindreflex* is een stappenplan, ontwikkeld door het Vlaams expertisecentrum kindermishandeling, en stimuleert de hulpverleners om hun cliënten te ondersteunen in hun ouderschap en om verontrustende gezinssituaties te detecteren, kindermishandeling op te sporen en de veiligheid zo snel mogelijk te herstellen (zie www.kindreflex.be).

une journée unique de commémoration pour toutes les victimes de violences sexuelles.

L'Organisation des Nations unies (ONU) a retenu la date du 4 juin pour célébrer la journée internationale des enfants victimes innocentes de l'agression. Cette journée commémore les enfants qui ont été victimes de maltraitements physiques, mentales et émotionnelles. Par ailleurs, l'ONU a déclaré la date du 18 novembre Journée mondiale pour la prévention et la guérison de l'exploitation, des atteintes et des violences sexuelles visant les enfants. Le Conseil de l'Europe souhaite également profiter de cette journée pour sensibiliser l'opinion publique et stimuler le débat sur la protection des enfants. En outre, des initiatives spontanées et intéressantes ont vu le jour pour commémorer les victimes de violences sexuelles au sein de l'Église le 28 décembre.

Recommandation:

37. Faire du 18 novembre une journée dédiée à toutes les victimes de violences sexuelles. Les campagnes de conscientisation, de prévention et de sensibilisation sont nécessaires tout au long de l'année, mais elles seront mises en exergue lors de cette journée.

§ 2. Naar een uitgebreide werking van de Erkenningscommissie?

Très souvent, les victimes de violences sexuelles cherchent avant tout à être reconnues.

En Flandre, une commission temporaire de reconnaissance et de médiation (COMEB) a été créée à cette fin en 2014, initialement axée sur les victimes d'abus historiques, mais transformée en commission permanente par décret du 13 juillet 2018, avec un mandat élargi.

Depuis lors, la COMEB se concentre à la fois sur les victimes de violence institutionnelle, de maltraitance et/ou de négligence (au sein d'institutions et d'établissements) et sur les victimes de la sphère privée (à domicile, dans le cercle familial, etc.) pour autant que les faits aient eu lieu il y a au moins 10 ans.

L'objectif de la COMEB est d'écouter les récits des victimes, sans préjugés, au cours d'un ou plusieurs entretiens, afin de reconnaître leur souffrance. Nous examinons ensuite ensemble les démarches que les victimes souhaitent entreprendre et ce que la COMEB peut faire à cet égard. Si elle le souhaite, la COMEB oriente les victimes vers l'assistance, la justice et/ou les contacts avec des compagnons d'infortune. C'est la victime qui décide. Au sein de la COMEB, il existe

un projet de loi pour instituer une journée unique de commémoration pour toutes les victimes de violences sexuelles.

De Verenigde Naties (VN) hebben de datum 4 juni uitgeroepen als de dag van de onschuldige kinderen die het slachtoffer zijn van agressie. Op deze dag worden kinderen herdacht die het slachtoffer geworden zijn van fysieke, mentale en emotionele mishandeling. Daarnaast werd de datum 18 november door de VN uitgeroepen als de dag voor de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en misbruik. Ook de Raad van Europa wil met deze dag het bewustzijn verhogen en het debat over de bescherming van kinderen aanwakkeren. Er zijn daarnaast ook spontane en waardevolle initiatieven ontstaan om op 28 december de slachtoffers van seksueel geweld binnen de Kerk te herdenken.

Aanbeveling:

37. Maak van 18 november een dag die in het teken staat van alle slachtoffers van seksueel geweld. Bewustwordings-, preventie- en sensibiliseringscampagnes zijn het hele jaar noodzakelijk, maar worden op deze dag extra belicht.

§ 2. Naar een uitgebreide werking van de Erkenningscommissie?

Zeer vaak vragen slachtoffers van seksueel geweld vooral erkenning.

In Vlaanderen werd daartoe in 2014 een tijdelijke erkennings- en bemiddelingscommissie (COMEB) opgericht, die zich aanvankelijk richtte op slachtoffers van historisch misbruik maar die bij decreet van 13 juli 2018 werd omgevormd tot een permanente commissie, met uitbreiding van haar mandaat.

De COMEB richt zich sedertdien zowel op slachtoffers van institutioneel geweld, misbruik en/of verwaarlozing (binnen instellingen en voorzieningen) als op slachtoffers binnen de privé sfeer (thuis, familiekring, enz.) op voorwaarde dat de feiten minstens 10 jaar geleden plaats vonden.

De COMEB wil naar de verhalen van de slachtoffers luisteren, onbevooroordeeld, in één of meerdere gesprekken, om zo erkenning te kunnen geven aan hun leed. Vervolgens wordt samen gekeken welke stappen slachtoffers willen zetten en wat de COMEB hierin kan betekenen. Indien gewenst verwijst de COMEB door naar hulpverlening, justitie en/of lotgenotencontacten. Het slachtoffer beslist. Binnen de COMEB is er ook de mogelijkheid om op vraag van het slachtoffer een

également la possibilité, à la demande de la victime, d'essayer d'entamer un dialogue avec l'auteur présumé des faits et/ou le lieu où les faits se sont déroulés, avec l'aide de médiateurs professionnels. La Commission de reconnaissance et de médiation travaille de manière indépendante, sur une base volontaire, gratuite et confidentielle. Elle attache de l'importance au bon traitement de tous les partenaires autour de la table.

Toutefois, la COMEB elle-même n'organise pas d'entretiens de conseil. Pour cela, elle renvoie à d'autres instances. Elle ne mène pas non plus d'enquête sur les faits allégués, car c'est le travail de la justice et de la police lorsqu'il est reporté.

La maltraitance elle-même est irréversible. Il en va de même pour les conséquences de la violence, qu'elle ait eu lieu en privé, dans une institution, une association, une organisation ou dans un autre contexte. Mais pour la reconnaissance, il n'est jamais trop tard.

C'est pourquoi cette commission flamande de reconnaissance et de médiation peut être une source d'inspiration. Elle pourrait, par exemple, être étendue ou déployée dans les autres régions de Belgique, sous l'égide ou non du nouveau Commissaire aux comportements (sexuels) transgressifs et aux violences (sexuelles) à l'égard des mineurs et des personnes vulnérables.

Recommandation:

38. Examiner si le fonctionnement de la commission flamande de reconnaissance et de médiation peut être étendu ou au moins déployé dans les autres régions de Belgique, que ce soit ou non sous l'égide du centre d'expertise à créer et du commissaire nouvellement nommé "Comportements transgressifs sexuels et violences sexuelles à l'égard des mineurs et des personnes vulnérables".

§ 3. Autres mesures spécifiques favorisant la reconnaissance de toutes les victimes de violences sexuelles

Outre une journée de commémoration pour toutes les victimes de violences sexuelles, plusieurs victimes ont demandé des mesures spécifiques de reconnaissance. Il s'agit notamment de statues, de monuments, de plaques commémoratives, de changements de plaques de rue, etc.

Plusieurs villes et communes ont déjà érigé un monument à la mémoire des victimes de violences sexuelles. Au cours des travaux de la commission d'enquête parlementaire, la création d'un mémorial pour les victimes de

dialoog te proberen starten met de vermeende pleger van de feiten en/of de plaats waar de feiten gebeurden, met medewerking van professionele bemiddelaars. De erkennings- en bemiddelingscommissie werkt onafhankelijk, op basis van vrijwilligheid, gratis en vertrouwelijk. Er wordt belang gehecht aan een correcte bejegening van alle partners rond de tafel.

De COMEB doet echter zelf niet aan hulpverlenende gesprekken. Hiervoor verwijzen ze door. Ze voert ook geen onderzoek naar de vermeende feiten, gezien dat bij uitstel een taak is van justitie en politie.

Misbruik zelf is onomkeerbaar. De gevolgen van geweld ook, of het nu gebeurde in de privésfeer, in een instelling, een vereniging, een organisatie of ander verband. Maar voor erkenning is het echter nooit te laat.

Daarom kan deze Vlaamse erkennings- en bemiddelingscommissie een bron van inspiratie zijn. De werking zou bijvoorbeeld kunnen worden uitgebreid dan wel ook in de andere regio's in België worden uitgerold, al dan niet onder de vleugels van de nieuw aan te stellen Commissaris "(Seksueel) Grensoverschrijdend Gedrag en (Seksueel) Geweld op minderjarigen en kwetsbare personen".

Aanbeveling:

38. Onderzoek of de werking van de Vlaamse erkennings- en bemiddelingscommissie kan worden uitgebreid of minstens ook in de andere regio's in België worden uitgerold, al dan niet onder de vleugels van het op te richten expertisecentrum en de nieuw aan te stellen Commissaris "Seksueel Grensoverschrijdend Gedrag en Seksueel Geweld op minderjarigen en kwetsbare personen".

§ 3. Andere specifieke maatregelen als erkenning voor alle slachtoffers van seksueel geweld

Naast een herdenkingsdag voor alle slachtoffers van seksueel geweld, hebben verschillende slachtoffers enkele specifieke maatregelen gevraagd voor erkenning. Het gaat onder meer om standbeelden, monumenten, gedenkplaten, wijziging straatnaamborden, enzovoort.

Verschiedene steden en gemeenten hebben reeds een monument opgericht als herdenking voor slachtoffers van seksueel geweld. Tijdens de parlementaire onderzoekscommissie kwam de oprichting van een

violences sexuelles a de nouveau été évoquée comme un symbole important de reconnaissance des souffrances endurées.

Recommandations:

39. Sensibiliser les provinces, les villes et les communes à la nécessité d'ériger des statues, des plaques commémoratives, des monuments..., en concertation avec les (associations de) victimes, afin qu'elles obtiennent effectivement la reconnaissance symbolique qu'elles demandent.

40. En coordination avec les Régions, sensibiliser les villes et les communes à la nécessité de modifier les noms de rues portant le nom d'auteurs de violences sexuelles.

Section 7

Diverses modifications législatives à envisager

§ 1^{er}. L'accès aux archives des victimes est soumis à la garantie du droit fondamental au respect de la vie privée

L'article 16 du Règlement d'arbitrage garantit la confidentialité comme suit: "Le Centre d'arbitrage, la Chambre d'arbitrage permanente, les collèges arbitraux et les parties, ainsi que les experts ou le médiateur éventuels, veillent à préserver la confidentialité de la procédure et de la sentence arbitrale ou d'un éventuel règlement amiable.". La Chambre d'arbitrage permanente a choisi d'archiver tous les documents du Centre d'arbitrage aux Archives générales du Royaume de Belgique. Afin de préserver la confidentialité des dossiers - comme le prévoit l'article 16 du Règlement d'arbitrage - la Chambre d'arbitrage permanente a élaboré une proposition de règlement qui doit régler l'accès aux documents archivés du Centre d'arbitrage. Le règlement prévoit que les archives ne peuvent être consultées pendant 30 ans à dater du jour de la remise de tous les documents aux Archives générales du Royaume (article 4 du Règlement d'arbitrage). Au-delà de ce délai de trente ans, une consultation ne sera possible qu'à des fins scientifiques et à des conditions strictes détaillées dans le règlement.¹¹⁸ Il s'agit toutefois d'un frein important pour la recherche scientifique. Ces archives font partie de l'histoire et doivent être rendues accessibles.

¹¹⁸ Le rapport final du 6 mars 2017 du Comité scientifique du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels, p. 111 e.s.

herdenkingsmonument voor slachtoffers van seksueel geweld opnieuw aan bod als een belangrijk symbool van erkenning voor het leed dat hen werd aangedaan.

Aanbevelingen:

39. Sensibiliseer provincies, steden en gemeenten om standbeelden, gedenkplaten, monumenten... op te richten, in overleg met slachtoffer(s)(verenigingen), zodat zij de symbolische erkenning waarnaar zij vragen ook effectief krijgen.

40. Sensibiliseer, in samenspraak met de Gewesten, de steden en gemeenten om straatnamen die vernoemd zijn naar daders van seksueel geweld aan te passen.

Afdeling 7

Diverse te overwegen wetswijzigingen

§ 1. Toegang tot slachtofferarchieven mits waarborging grondrecht op privacy

Artikel 16 van het Arbitragereglement garandeert de vertrouwelijkheid als volgt: "Het Centrum, de Permanente Arbitragekamer, de scheidsgerechten, de eventuele deskundigen en de partijen waken erover dat de procedure en de arbitrale uitspraak of een mogelijke minnelijke regeling van het geschil vertrouwelijk blijven." De Permanente Arbitragekamer heeft ervoor gekozen om alle documenten van het Arbitragecentrum te archiveren bij het Algemeen Rijksarchief van België. Teneinde de vertrouwelijkheid van de dossiers – zoals bepaald in artikel 16 van het Arbitragereglement – te vrijwaren, werkte de Permanente Arbitragekamer een voorstel uit van reglement dat de toegang moet regelen tot de gearchiveerde documenten van het Arbitragecentrum. Het reglement bepaalt dat dearchieven niet kunnen geraadpleegd kunnen worden gedurende 30 jaren vanaf de overhandiging van alle documenten aan het Algemeen Rijksarchief van België (artikel 4 van het Arbitragereglement). Na deze termijn van 30 jaar, is een raadpleging enkel mogelijk voor wetenschappelijke doeleinden onder strikte voorwaarden die in het reglement worden uitgewerkt.¹¹⁸ Dit is evenwel een grote drempel voor wetenschappelijk onderzoek. Diearchieven zijn onderdeel van de geschiedenis en dienen toegankelijk gemaakt te worden.

¹¹⁸ Het eindverslag van 6 maart 2017 van het Wetenschappelijk Comité van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik, p. 111 e.v.

Plusieurs victimes ont indiqué qu'elles - ainsi que leurs parents ou proches - devaient également bénéficier d'un accès plus rapide aux archives et aux documents présents si leur nom y apparaissait, dans le respect des règles de protection de la vie privée. Un accès plus rapide est également utile et nécessaire pour la recherche scientifique, qui suivra bien sûr tous les principes du RGPD et de la recherche éthiquement correcte.

Par ailleurs, il existe dans les diocèses des archives contenant des documents pertinents sur les prêtres et ecclésiastiques accusés ainsi que sur leurs nombreuses victimes. Pour les victimes de violences sexuelles, il est essentiel que ces documents soient conservés dans des archives nationales - telles que les Archives générales du Royaume de Belgique - et non dans des archives liées à l'Église. Les victimes, la famille et les chercheurs scientifiques devraient avoir accès aux archives.

Les victimes de violences sexuelles, en particulier les enfants, culpabilisent souvent. L'accès aux banques de données et aux archives peut être un puissant catalyseur de guérison. En outre, l'accès à l'information est reconnu par la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH) comme un droit humain fondamental pour prévenir l'impunité (article 10 CEDH).

Recommandations:

41. Il convient de modifier les conditions et la période de 30 ans qui ont été fixées avant que les documents des archives du Centre d'arbitrage ne deviennent que partiellement consultables, de telle sorte que les victimes, les membres de leur famille et les scientifiques puissent obtenir un accès immédiat sous réserve du respect des conditions légales en matière de protection de la vie privée.

42. Les Archives générales du Royaume doivent, de concert avec les diverses instances qui détiennent des archives pertinentes pour les victimes de violences sexuelles, élaborer des accords pour qu'un inventaire des archives soit à tout le moins centralisé et consultable sur le site des Archives générales du Royaume. La consultation physique pourrait ensuite avoir lieu dans l'institution en question, conformément aux différentes conditions légales, par les victimes, leur famille et les chercheurs scientifiques. Si cela est juridiquement possible, il se recommande de procéder à la numérisation des documents en question.

Verschillende slachtoffers gaven aan dat zij – alsook hun naasten of nabestaanden – ook vroeger toegang dienen te krijgen tot de archieven en documenten die aanwezig zijn indien hun naam voorkomt, met respect voor de privacyregelgeving. Ook voor wetenschappelijk onderzoek, dat uiteraard alle principes van GDPR en ethisch correct onderzoek zal volgen, is een snellere toegang nuttig en noodzakelijk.

Daarnaast bestaan binnen de bisdommen archieven met relevante documenten over beschuldigde priesters en geestelijken alsook over de vele slachtoffers die zij hebben gemaakt. Voor slachtoffers van seksueel geweld is het cruciaal dat dergelijke documenten worden bewaard in een nationaal archief – zoals het Algemeen Rijksarchief van België – en niet in een aan de Kerk gerelateerd archief. Aan slachtoffers, familie en wetenschappelijk onderzoekers moet toegang gegeven worden tot het archief.

Slachtoffers van seksueel geweld, vooral kinderen, geven zichzelf vaak de schuld. Toegang tot databanken en archieven kan een krachtige katalysator voor genezing zijn. De toegang tot informatie wordt bovendien door het Europees Hof voor Rechten van de Mens (EHRM) erkend als een fundamenteel mensenrecht om straffeloosheid te voorkomen (artikel 10 EVRM).

Aanbevelingen:

41. De voorwaarden en de periode van 30 jaar die werden bepaald vooraleer stukken van het archief van de Arbitragecommissie beperkt raadpleegbaar worden, dienen herzien te worden zodat slachtoffers, hun familieleden en wetenschappers onmiddellijk toegang kunnen krijgen mits het nakomen van de wettelijke privacy-voorwaarden.

42. Het Rijksarchief met de diverse instanties die over relevante archieven beschikken voor slachtoffers van seksueel geweld dienen akkoorden uit te werken zodat er minimaal een inventarisering van de archieven gecentraliseerd zou worden bij en raadpleegbaar zou zijn op de website van het Rijksarchief. Fysische raadpleging zou dan in de instelling in kwestie kunnen gebeuren conform de diverse wettelijke voorwaarden door slachtoffers, hun familie en wetenschappelijke onderzoekers. Indien juridisch mogelijk valt een digitalisering van de bewuste stukken aan te bevelen.

§ 2. Actions après le délai de prescription en cas de violences sexuelles infantiles

L'une des grandes frustrations des victimes reste qu'aucune indemnisation ne peut plus être demandée après la prescription. Les mêmes frustrations ont été observées ailleurs dans le monde. Ainsi à New York, une période d'un an a été prévue pendant laquelle les victimes présumées de violences sexuelles dont les plaintes sont prescrites peuvent encore intenter une action civile. À New York, l'action civile résultant de violences sexuelles était prescrite après trois ans. En 2019, ce délai est passé à 20 ans, mais il ne s'applique pas rétroactivement.

Au Canada, le ministre de la Justice a présenté une proposition visant à ne pas soumettre à un délai de prescription les actions civiles résultant de violences sexuelles et de maltraitance infantile. La proposition prévoit notamment la suppression, avec effet rétroactif, du délai de prescription. Elle prévoit également l'insertion d'une disposition légale encadrant la présentation d'excuses par une personne qui a causé un préjudice à autrui ou qui pourrait en être tenue responsable.¹¹⁹

Bien que les délais de prescription appliqués dans notre pays soient plus longs pour les cas de violences sexuelles et que, dans certains cas, il n'y ait même pas de prescription, il se recommande d'examiner si un tel délai supplémentaire est nécessaire et souhaitable dans notre droit.

En outre, la législation actuelle offre aux victimes, après l'expiration du délai de prescription, des possibilités judiciaires qui sont encore peu connues. La jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH)¹²⁰ indique en effet que le délai de prescription dans le droit de la responsabilité civile ne court pas si la victime n'est pas en mesure d'intenter une action en justice. Cela concerne également les cas de violences sexuelles commis sur des enfants. L'impossibilité d'intenter une action en justice peut également être une impossibilité morale. Pour être clair, cela concerne le droit de la responsabilité civile (et donc pas le droit pénal). Cela signifie que, le cas échéant, un tribunal civil peut constater la faute en droit et, si nécessaire, ordonner une réparation. Infliger une peine (de prison) après la prescription n'est pas possible en l'état actuel du droit. Cependant, le juge belge peut non seulement imposer une indemnisation en cas de faute, mais aussi une réparation en nature sous

¹¹⁹ <https://www.quebec.ca/nouvelles/actualites/details/abolition-du-delai-de-prescription-civile-en-matiere-dagression-sexuelle-de-violence-subie-pendant-lenfance-et-de-violence-conjugale-une-avancee-historique-pour-les-victimes>.

¹²⁰ CEDH 11 mars 2014, n°s 52067/10 et 41072/11.

§ 2. Vorderingen na de verjaringstermijn bij seksueel kindermisbruik

Eén van de grote frustraties van de slachtoffers blijft dat er na verjaring ook geen schadevergoeding meer kan worden gevorderd. Dezelfde frustraties doken ook al elders in de wereld op. Zo heeft men in New York een periode van één jaar voorzien waarin vermeende slachtoffers van seksueel geweld van wie de vordering verjaard waren, toch nog een burgerlijke zaak konden starten. In New York was het zo dat een burgerlijke vordering wegens seksueel geweld verjaarde na drie jaar. In 2019 heeft men daar twintig jaar van gemaakt maar dat gold niet retroactief.

In Canada heeft de minister van Justitie een voorstel ingediend om de burgerlijke vordering voor seksueel geweld en kindermishandeling niet te onderwerpen aan een verjaringstermijn. Het voorstel bepaalt onder meer de afschaffing van de verjaringstermijn met terugwerkende kracht. Het voorstel voorziet ook in de invoering van een wettelijke bepaling betreffende de verontschuldiging van een persoon die een andere persoon schade heeft berokkend of die aansprakelijk kan gesteld worden voor die schade.¹¹⁹

Hoewel er in ons land langere verjaringstermijnen gelden in geval van seksueel geweld, en dit in sommige gevallen zelfs niet kan verjaren, verdient het aanbeveling om te onderzoeken of dergelijke extra termijn in ons recht nodig en wenselijk is.

Bovendien bestaan er binnen de huidige wetgeving ook gerechtelijke mogelijkheden na het vervallen van de verjaringstermijn voor slachtoffers die nog weinig bekend zijn. Rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM)¹²⁰ stelt immers dat de verjaring in het burgerrechtelijk aansprakelijkheidsrecht niet loopt indien het slachtoffer niet in de mogelijkheid is om een vordering in rechte in te stellen. Dit heeft ook betrekking op gevallen van seksueel geweld op kinderen. De onmogelijkheid om een vordering in rechte in te stellen, kan ook een morele onmogelijkheid zijn. Het betreft voor alle duidelijkheid het burgerrechtelijk aansprakelijkheidsrecht (en dus niet het strafrecht). Dit houdt in dat een burgerlijke rechter in voorkomend geval in rechte de fout kan vaststellen en desgevallend herstel kan bevelen. Een (gevangenis)straf opleggen na de verjaringstermijn kan in het huidige recht niet. Maar de Belgische rechter kan in geval van fout niet

¹¹⁹ <https://www.quebec.ca/nouvelles/actualites/details/abolition-du-delai-de-prescription-civile-en-matiere-dagression-sexuelle-de-violence-subie-pendant-lenfance-et-de-violence-conjugale-une-avancee-historique-pour-les-victimes>.

¹²⁰ EHRM 11 maart 2014, nrs. 52067/10 en 41072/11.

la forme d'excuses obligatoires de la part de l'auteur. Les excuses présentées par ce dernier peuvent constituer un pas en avant dans le processus de reconstruction des victimes, mais ce n'est pas nécessairement le cas. Cela dépend notamment de la sincérité des excuses et de la prise de conscience effective, par l'auteur, de sa faute.

Dans le cadre de la preuve civile a également été introduite la possibilité d'alléger la charge de la preuve pour les affaires qui, par leur nature même, sont difficiles à prouver.

Recommandations:

43. Le ministre de la Justice doit examiner l'opportunité de prévoir, pour les victimes de violences sexuelles dont les faits sont prescrits, un délai supplémentaire (d'un an, par exemple) pendant lequel elles peuvent encore se constituer partie civile.

44. Les victimes de violences sexuelles doivent être mieux informées des possibilités (juridiques) après l'expiration du délai de prescription et, entre autres, du fait qu'en droit de la responsabilité civile, le délai de prescription ne court pas si la victime n'est pas en mesure d'intenter une action en justice. Bien qu'aucune peine (de prison) ne puisse être infligée, le juge civil, qui peut constater une faute en droit, peut ordonner une indemnisation et une réparation en nature, par exemple sous la forme de présentation d'excuses par l'auteur.

alleen een vergoeding opleggen, maar ook *herstel in natura* in de vorm van verplichte excuses door de dader. Excuses door de dader kunnen voor slachtoffers een stap vooruit in het verwerkingsproces betekenen, maar zijn dat niet noodzakelijk. Dat zal onder meer afhangen van hoe oprecht de excuses zijn en of de dader effectief schuldinzicht heeft.

In het kader van het burgerrechtelijk bewijs is eveneens de mogelijkheid ingevoerd om de bewijslast te verlagen voor zaken die uit hun aard moeilijk zijn te bewijzen.

Aanbevelingen:

43. De minister van Justitie dient te onderzoeken of het opportuun is om voor slachtoffers van seksueel geweld van wie de feiten verjaard zijn een extra termijn (van bijvoorbeeld één jaar) te voorzien binnen dewelke zij toch nog een burgerlijke vordering kunnen instellen.

44. Slachtoffers van seksueel geweld dienen meer bekend gemaakt te worden met de (juridische) mogelijkheden na het vervallen van de verjaringstermijn en o.a. het gegeven dat in het burgerrechtelijk aansprakelijkheidsrecht de verjaring niet loopt indien het slachtoffer niet in de mogelijkheid is om een vordering in rechte in te stellen. Hoewel geen (gevangenis)straf kan worden opgelegd, kan de burgerlijke rechter, die in rechte een fout kan vaststellen, wel een vergoeding en herstel in natura, bijvoorbeeld onder de vorm van excuses van de dader, bevelen.

CHAPITRE 2

Volet 2: Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses**Introduction**

L'Église catholique a été critiquée pour sa gestion des cas de violences sexuelles, notamment pour avoir couvert certains actes et n'avoir pas pris des mesures suffisantes pour protéger les victimes ou encore de ne pas avoir été assez proactive.

La commission a pour objectif notamment d'analyser les mesures prises par l'Église à la suite du rapport de la Commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église de 2010-2011, ainsi que l'évolution du comportement des différentes communautés religieuses quant à la minimisation et dissimulation des faits, et surtout vis-à-vis du traitement des plaintes, de l'accueil des victimes et de la prise en charge des auteurs.

Note au lecteur

La commission d'enquête de ce rapport reflète dans ce volet les expériences et les points de vue des institutions ecclésiastiques et les organisations religieuses, tels qu'ils ont été exprimés au cours des auditions et tels qu'ils ressortent des documents fournis par les témoins entendus.

Section 1^{re}*La position de l'Église après 2010-2011*

Avant la Commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église de 2010-2011, l'Église a largement fait preuve d'occultation et de relativisation abusive, voire de déni concernant les faits d'abus sexuels, comme l'avait également constaté la commission spéciale de 2010-2011.

Au fil du temps, la reconnaissance est devenue plus visible¹²¹, mais elle reste inégale selon les ordres ou congrégations.

¹²¹ Par exemple lors de la conférence de presse de Mgr. Bonny sur la création des points de contact, lors de la création de la commission interdiocésaine, lors de l'introduction des protocoles par les jésuites, etc. (cf. *infra*).

HOOFDSTUK 2

Luik 2: Aanpak binnen de Kerk en de religieuze organisaties**Inleiding**

De Katholieke Kerk heeft onder vuur gelegen voor haar aanpak van de gevallen van seksueel geweld, met name omdat ze bepaalde daden heeft toegedekt, geen toereikende maatregelen heeft genomen om de slachtoffers te beschermen, en ook omdat ze niet proactief genoeg geweest is.

De commissie heeft onder meer tot doel na te gaan welke maatregelen de Kerk heeft genomen naar aanleiding van het verslag van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk (2010-2011), en in hoeverre de houding van de verschillende religieuze gemeenschappen veranderd is met betrekking tot het minimaliseren en verzwijgen van feiten, en vooral inzake klachtenbehandeling, slachtofferopvang en daderbehandeling.

Opmerking voor de lezer

De onderzoekscommissie geeft in dit luik de ervaringen en standpunten weer van de kerkelijke instellingen en religieuze organisaties zoals die werden verwoord tijdens de hoorzittingen en zoals deze bleken uit de door de documenten die door de gehoorde getuigen werden bezorgd.

Afdeling 1*De positie van de Kerk na 2010-2011*

Voordat de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk (2010-2011) aan de slag ging, bleek de Kerk al ruimschoots feiten van seksueel misbruik te verhullen, onterecht te relativiseren of zelfs te ontkennen, zoals ook door de bijzondere commissie van 2010-2011 werd vastgesteld.

Doorheen de tijd werd de erkenning beter zichtbaar¹²¹ maar dit alles in veranderlijke mate naargelang van orde of congregatie.

¹²¹ Bijvoorbeeld bij de persconferentie van Mgr. Bonny over de oprichting van de opvangpunten, bij de oprichting van de interdiocesane commissie, bij de protocollen ingevoerd door Jezuiten, enzovoort (cf. *infra*).

De manière générale, les autorités ecclésiastiques reconnaissent que des erreurs ont été commises dans le passé à de nombreux niveaux. Le phénomène était systémique.

§ 1. Connaissance et approche des faits par l'Église: "Circle of secrecy" (cf. "passivité incestueuse", Adriaenssens)

Avant 2010-2011, le professeur Adriaenssens qualifiait, dans le rapport de la commission du même nom, de "passivité incestueuse" l'attitude de l'Église face aux abus sexuels par son silence, le déplacement des personnes et la dénégation, notamment dû à la crainte d'ébranler l'institution.

Lors des auditions devant la commission d'enquête, les institutions ecclésiastiques ont déclaré que l'on est passé d'une culture du silence à une reconnaissance des faits, notamment grâce aux commissions parlementaires, au Centre d'Arbitrage en matière d'abus sexuels et aux points d'accueil, mais aussi grâce à la sensibilisation sociétale. En effet, les auditions et les témoignages montrent que, depuis le rapport 2010-2011¹²² de la commission spéciale, la gravité des violences sexuelles est plus souvent reconnue et qu'il y a déjà une plus grande volonté d'intervenir pour prévenir de tels incidents à l'avenir, mais en même temps, les auditions montrent aussi que les réponses individuelles des organisations religieuses varient et que la gravité n'a certainement pas été perçue de la même manière partout.

Il convient également de noter que les initiatives qui étaient censées reconnaître les victimes et qui étaient destinées à le faire n'ont pas toujours été perçues comme telles par toutes les victimes¹²³.

1. Minimisation des faits

Depuis 2011, un nombre de lettres a été publié afin d'apporter des excuses aux victimes ou à la société entière. Ainsi, les autorités ecclésiastiques admettent leur manque d'attention aux victimes et leur reconnaissance publique insuffisante.

Un certain regret est exprimé, ainsi que de la honte lors des auditions et des excuses ont été réitérées. Les excuses, par rapport aux auditions des autorités ecclésiastiques en 2010-2011, tendent à couvrir non seulement les faits et la responsabilité morale pour

¹²² DOC 53 0520/002

¹²³ Par exemple, la commission d'Arbitrage (et sa procédures) a été perçue par certaines victimes comme négatif et un achat du silence. (voir aussi *supra/intra*).

Over het algemeen beamen de kerkelijke autoriteiten dat er in het verleden fouten zijn gemaakt, op veel niveaus. Het fenomeen zat verweven in het systeem.

§ 1. Kennisneming en benadering van de feiten door de Kerk: "Circle of secrecy" (cf. "incestueuze passiviteit", Adriaenssens)

Al voor 2010-2011 beschreef professor Adriaenssens in het rapport van de gelijknamige commissie de houding van de Kerk tegenover seksueel misbruik als "incestueuze passiviteit" doordat ze zich in stilzwijgen hulde, betrokkenen louter overplaatste of feiten ontkende, vooral uit angst de Kerk als instituut aan het wankelen te brengen.

Tijdens de hoorzittingen voor de onderzoekscommissie hebben de kerkelijke instellingen verklaard dat er een verschuiving is van een zwijgcultuur naar een erkenning van de feiten, vooral dankzij de parlementaire commissies, het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik en de opvangpunten, maar ook dankzij de maatschappelijke bewustwording. Uit de hoorzittingen en getuigenissen blijkt inderdaad dat sinds het verslag van de Bijzondere Commissie 2010-2011¹²² de ernst van het seksueel geweld vaker wordt erkend en er al meer bereidheid is tot ingrepen om dergelijke incidenten in de toekomst te voorkomen, maar tegelijk blijkt uit de hoorzittingen ook dat de individuele reacties van de religieuze organisaties onderling verschillen en de ernst zeker niet overal in gelijke mate is doorgedrongen.

Opmerkelijk is ook dat initiatieven, waarvan gedacht werd dat het een erkenning van de slachtoffers inhield en die ook zo waren bedoeld, achteraf niet altijd als zodanig door alle slachtoffers werd gepercipieerd.¹²³

1. Minimaliseren van de feiten

Sinds 2011 zijn er een aantal brieven gepubliceerd om de slachtoffers of de hele samenleving excuses aan te bieden. De kerkelijke autoriteiten geven toe dat ze te weinig aandacht voor de slachtoffers hebben gehad en tekortgeschoten zijn in de publieke erkenning van de feiten.

Tijdens de hoorzittingen werd spijt betuigd en schaamte uitgesproken; meermaals weerklonken excuses. Vergeleken met de hoorzittingen met de kerkelijke autoriteiten in 2010-2011 betreffen de excuses thans niet alleen de feiten en de morele verantwoordelijkheid

¹²² DOC 53 0520/002

¹²³ Zoals bijvoorbeeld de Arbitragecommissie (en haar procedure) door sommige slachtoffers als negatief en zwijggeld werd ervaren. (zie ook *supra/intra*).

ceux-ci mais aussi pour le suivi insuffisant des victimes ou l'absence totale de suivi.

Toutefois, les excuses présentées n'impliquaient pas une reconnaissance individuelle de la responsabilité. Ainsi, le 19 mai 2010, dans une lettre du président de la Conférence épiscopale de Belgique, signée par tous ses membres, l'Église a demandé pardon aux victimes de violences sexuelle pour les abus qui ont été commis et pour le traitement inadéquat qui s'en est suivi, aux proches des victimes et à la société dans son ensemble, pour les séquelles humaines causées par ces abus. La Conférence épiscopale estimait que si cette demande de pardon était nécessaire sur le plan psychologique, les évêques ne se considéraient néanmoins pas responsables pour ces actes puisque, selon l'avis des évêques, ils ne les ont pas perpétrés à titre individuel et ils n'ont donc pas péché par négligence coupable.

Néanmoins, il a été constaté à plusieurs reprises lors des auditions de la commission d'enquête que les autorités ecclésiastiques n'ont pas réagi souvent ou de manière tout à fait insuffisante.

La culture du silence a trop souvent prévalu ainsi qu'une absence de traitement envers les victimes. Les auditions de la commission d'enquête démontrent que les autorités religieuses admettent avoir commis des erreurs, notamment en ne prenant pas suffisamment au sérieux les lanceurs d'alerte, en remettant en question ou en minimisant les signaux, et en ignorant les personnes blessées.

Depuis la commission spéciale de 2010-2011, le silence s'est levé progressivement et des victimes ont été reçues. Pourtant, une attention insuffisante voir aucune attention n'a été accordée aux multiples conséquences profondes de tels traumatismes, y compris l'impact émotionnel. Cette minimisation des conséquences a empêché d'apporter les bonnes réponses aux victimes, touchées dans leur essence, au-delà de leur corps.

Il a été reconnu devant la commission d'enquête que, trop longtemps, l'Église ne s'est préoccupée que de l'auteur et de sa rédemption, en ignorant les nombreux effets sur la santé, le bien-être et la capacité de fonctionnement des victimes. Les autorités ecclésiastiques expriment cependant qu'un changement de "culture" s'est opéré entretemps, dans laquelle il est bien possible de franchir cette étape. Elles estiment qu'un espace est activement offert pour déposer des plaintes.

ervoor, maar ook de ontoereikende opvolging van de slachtoffers of het totaal gebrek eraan.

De aangeboden excuses hielden echter wel geen individuele erkenning van verantwoordelijkheid in. Zo heeft de Kerk op 19 mei 2010 in een – door alle leden ondertekende – brief van de voorzitter van de Bisschoppenconferentie van België de slachtoffers van seksueel geweld, hun naasten en de hele samenleving om vergeving gevraagd voor het menselijk leed dat dit misbruik heeft aangericht. Hoewel de Bisschoppenconferentie ervan overtuigd was dat zij uit psychologisch oogpunt genoodzaakt was om vergeving te verzoeken, achtten de bisschoppen zich niet voor die daden verantwoordelijk omdat zij ze niet zelf hadden gesteld en, zo meenden de bisschoppen, zich aldus niet aan schuldig verzuim hadden bezondigd.

Niettemin is tijdens de hoorzittingen van de onderzoekscommissie meermaals vastgesteld dat er vaak geen enkele of een totaal ontoereikende reactie was vanuit de kerkelijke autoriteiten.

Te lang heerste immers een zwijgcultuur en was enige slachtofferbejegening onbestaande. Uit de hoorzittingen van de onderzoekscommissie blijkt dat de religieuze autoriteiten toegeven in de fout te zijn gegaan, met name door klokkenluiders niet ernstig genoeg te nemen, signalen in twijfel te trekken of te minimaliseren en de mensen bij wie wonden zijn geslagen te negeren.

Sinds de bijzondere commissie 2010-2011 is het stilzwijgen gaandeweg doorbroken en zijn er slachtoffers onthaald. Dat neemt niet weg dat er te weinig of helemaal geen aandacht is uitgegaan naar de vele ingrijpende gevolgen van dergelijke trauma's, inclusief de emotionele impact ervan. Omdat de gevolgen van de daden werden geminimaliseerd, konden niet de juiste antwoorden worden geboden aan de slachtoffers, die werden geraakt in het diepste van hun wezen, over het lichamelijke heen.

Voor de onderzoekscommissie werd erkend dat de Kerk zich al te lang alleen heeft bekommerd om de dader en diens verlossing, terwijl werd voorbijgegaan aan de vele gevolgen voor de gezondheid, het welzijn en het kunnen functioneren van de slachtoffers. De kerkelijke autoriteiten geven echter te kennen dat zich inmiddels wel een wijziging heeft voorgedaan in de "cultuur", waarbinnen die stap voortaan wel kan worden gezet. Zij stellen dat actief ruimte wordt geboden om een klacht in te dienen.

Le problème du déni ou de la minimisation des faits était/est, selon les autorités religieuses, particulièrement présent chez les auteurs qui, souvent, indiquent qu'ils ignoraient l'importance des infractions qu'ils ont commis sur les victimes. La compréhension du traumatisme a, selon elles, évolué et de tels dénis de la réalité ne sont plus acceptables. Les autorités ecclésiastiques indiquent qu'il y a un avant et un après *Godvergeten*, et que le documentaire a mené à une prise de conscience des dégâts causés.

Toutefois, la commission d'enquête estime qu'un reportage ne devrait pas être source de prise de conscience, mais que les autorités religieuses auraient dû forcément prendre le problème à bras le corps dès les premières alertes de violences sexuelles.

De plus, il convient de rappeler que la minimisation ne résulte pas seulement de l'auteur, elle provient aussi de l'institution. Trop souvent, les autorités ecclésiastiques n'ont pas cru la victime:

“Het ging over van alles, anderhalf uur lang. Misschien was dat fout. (...) Het was allemaal suggestief.”; “kinderen hebben fantasie en de moeders fantaseren mee”¹²⁴.

Trop souvent aussi, elles ont voulu protéger leur confrère ou ont placé leur empathie sur ce dernier plutôt que sur la victime:

“On n'est pas en train de parler d'agresseurs qui ont l'air méchants, comme dans les films de James Bond où on a tout de suite repéré le méchant et où le méchant ne fait que du mal. Je suis en train de vous dire, en fait, que ces méchants ont aussi fait beaucoup de bien. Il y a un autre phénomène, c'est que c'est quelqu'un de la famille, pour nous. Comment réagiriez-vous si, étant père de famille d'un jeune de 18 ou 19 ans, vous appreniez que votre fils est en train de tripoter des louveteaux ou des loupettes le samedi après-midi? (...) D'abord, vous allez avoir des tas de mécanismes de déni, puis après, de minimisation. Vous allez les trouver. Vous allez dire, c'est pas vrai. Bien entendu, il va vous dire que ce n'est pas vrai. Ou bien il va vous dire: “Peut-être que j'ai eu un geste un peu imprudent et qui a été mal interprété.” “Tu feras attention la prochaine fois?” “Oui, oui, oui, je ferai attention.” Et on passe à autre chose. (...) Mais je déplore que beaucoup de nos prédécesseurs, à l'intérieur de la vie religieuse, ont réagi comme cela. Ce n'est pas facile. Les principes oui, ils sont clairs. Mais la mise en pratique, dans le quotidien, c'est beaucoup plus difficile”¹²⁵.

¹²⁴ CRIV 55 E037, p. 22.

¹²⁵ CRIV 55 E037, p. 24.

Het probleem van ontkenning of minimalisering van de feiten deed/doet zich volgens de religieuze autoriteiten vooral voor bij de daders, die vaak aangeven dat ze zich niet bewust waren van de omvang van de misdrijven die ze tegen de slachtoffers hebben gepleegd. Volgens hen is het traumabesef geëvolueerd; dergelijke ontkenningen van de realiteit zijn niet langer acceptabel. De kerkelijke overheid geeft aan dat er een voor en een na *Godvergeten* is, en datde reportage heeft geleid tot bewustwording omtrent de aangerichte schade.

De onderzoekscommissie is echter van oordeel dat een reportage niet de bron van een bewustwording zou moeten zijn, maar dat de kerkelijke overheid vanaf de eerste signalen van seksueel geweld het probleem had moeten aanpakken.

Bovendien mag niet worden vergeten dat minimalisatie niet alleen een gegeven is van de dader, maar ook van het instituut. Al te vaak hebben de kerkelijke autoriteiten geen geloof gehecht aan het slachtoffer:

“Het ging over van alles, anderhalf uur lang. Misschien was dat fout. (...) Het was allemaal suggestief.”; “kinderen hebben fantasie en de moeders fantaseren mee”¹²⁴.

En ook al te vaak hebben zij hun confrater in bescherming willen nemen of hun empathie veeleer gericht op de dader dan op het slachtoffer:

“On n'est pas en train de parler d'agresseurs qui ont l'air méchants, comme dans les films de James Bond où on a tout de suite repéré le méchant et où le méchant ne fait que du mal. Je suis en train de vous dire, en fait, que ces méchants ont aussi fait beaucoup de bien. Il y a un autre phénomène, c'est que c'est quelqu'un de la famille, pour nous. Comment réagiriez-vous si, étant père de famille d'un jeune de 18 ou 19 ans, vous appreniez que votre fils est en train de tripoter des louveteaux ou des loupettes le samedi après-midi? (...) D'abord, vous allez avoir des tas de mécanismes de déni, puis après, de minimisation. Vous allez les trouver. Vous allez dire, c'est pas vrai. Bien entendu, il va vous dire que ce n'est pas vrai. Ou bien il va vous dire: “Peut-être que j'ai eu un geste un peu imprudent et qui a été mal interprété.” “Tu feras attention la prochaine fois?” “Oui, oui, oui, je ferai attention.” Et on passe à autre chose. (...) Mais je déplore que beaucoup de nos prédécesseurs, à l'intérieur de la vie religieuse, ont réagi comme cela. Ce n'est pas facile. Les principes oui, ils sont clairs. Mais la mise en pratique, dans le quotidien, c'est beaucoup plus difficile”¹²⁵.

¹²⁴ CRIV 55 E037, blz. 22

¹²⁵ CRIV 55 E037, blz. 24.

Le déni de la gravité des faits ne réside donc pas uniquement dans le chef de l'auteur. Cependant, il semble impossible qu'il n'y ait aucune prise de conscience au sein des structures, des collègues et des dirigeants. La commission d'enquête estime que les autorités religieuses ont consciemment minimisé la situation, dans le but de préserver la réputation de l'organisation. Les gouvernements ecclésiastiques sont responsables de leur manque de prise de mesures décisives pour détecter et combattre les auteurs de crimes, ils sont responsables d'avoir voulu dissimuler les faits pendant longtemps.

La commission prend en revanche note de l'offre des autorités ecclésiastiques de travailler en étroite collaboration avec tous les acteurs concernés pour que les victimes puissent bénéficier d'une assistance psychologique appropriée.

Recommandations:

45. Un soutien humain aux victimes doit absolument être garanti en tout temps et à tout moment jusqu'à leur rétablissement.

46. Les autorités ecclésiastiques doivent désormais collaborer étroitement avec tout acteur compétent pour offrir un soutien et un suivi adéquats aux victimes.

47. Étudier quelles indemnités spontanées peuvent être développées pour les victimes au sein de l'Église, tendre vers une indemnité qui soit personnalisée, avec une prise en compte de l'auto-évaluation des conséquences de l'abus par la victime¹²⁶.

2. Dissimulation et traitement des plaintes

Les autorités religieuses ont tendance à reconnaître que par le passé, un manque de rigueur avait dû être constaté dans le traitement des cas de violences sexuelles sur mineurs, préférant le silence et la discrétion à l'honneur et à la santé des enfants abusés. Elles reconnaissent même que des stratégies de camouflages ont existé, même si la dissimulation n'était, selon certaines, pas tant volontaire:

"Ik denk dat het iets algemeen was om de goede naam van het instituut trachten te behouden, maar of dat nu echt de prioriteit had? Neen. De prioriteit was steeds eerst te zien hoe wij correct konden reageren ten aanzien van de dader om te voorkomen dat er nog iets zou gebeuren. (...) Het was niet actief zoeken. Dat is een verschil. Laten we zeggen dat het passief zoeken was. Dat was niet de nummer 1, zorgen dat alles

¹²⁶ Voir également les recommandations à ce sujet dans le chapitre 1^{er}, volet 1.

De ontkenning van de ernst van de feiten ligt dus niet alleen bij de dader. Het lijkt nochtans onmogelijk dat er geen enkel besef zou zijn binnen de structuren, onder geloofsgenoten en leiders. De onderzoekscommissie meent dat de religieuze autoriteiten de situatie kennelijk bewust hebben geminimaliseerd om de goede naam van de organisatie te vrijwaren. De kerkelijke besturen zijn er verantwoordelijk voor dat ze geen afdoende maatregelen hebben genomen om de daders van misdrijven op te sporen en aan te pakken; ze zijn er verantwoordelijk voor dat ze de feiten lang hebben willen toedekken.

De commissie neemt anderzijds wel akte van het aanbod van de kerkelijke autoriteiten om met alle ter zake bevoegde actoren nauw samen te werken opdat de slachtoffers passende psychologische hulp zouden krijgen.

Aanbevelingen:

45. Een menselijke ondersteuning van de slachtoffers dient te allen tijde absoluut te worden gegarandeerd tot aan hun herstel.

46. De kerkelijke autoriteiten moeten voortaan met alle ter zake bevoegde actoren nauw samen werken opdat de slachtoffers passende hulp en opvolging zouden krijgen.

47. Onderzoeken welke spontane vergoedingsregelingen kunnen worden uitgewerkt voor de slachtoffers binnen de Kerk, streven naar een vergoedingsregeling die op maat van de persoon is, daarbij rekening houdend met hoe het slachtoffer de gevolgen van het misbruik zelf evalueert¹²⁶.

2. Verhulling en behandeling van klachten

De religieuze autoriteiten zijn geneigd te erkennen dat de gevallen van seksueel geweld van minderjarigen niet stringent genoeg behandeld zijn in het verleden en dat stilzwijgen en discretie belangrijker waren dan de eer en de gezondheid van de misbruikte kinderen. Zij geven zelfs toe dat er toedekkingsstrategieën waren, al waren de verhullingen volgens sommigen niet zo zeer doelbewust:

"Ik denk dat het iets algemeen was om de goede naam van het instituut trachten te behouden, maar of dat nu echt de prioriteit had? Neen. De prioriteit was steeds eerst te zien hoe wij correct konden reageren ten aanzien van de dader om te voorkomen dat er nog iets zou gebeuren. (...) Het was niet actief zoeken. Dat is een verschil. Laten we zeggen dat het passief zoeken was. Dat was niet de nummer 1, zorgen dat alles

¹²⁶ Zie ook de aanbevelingen hierover in hoofdstuk 1, luik 1.

*werd toegedekt en dat het niet naar de buitenwereld kon komen.*¹²⁷.

Il est donc reconnu qu'il y avait une forme d'omerta, une culture du silence. De la même manière, les lanceurs d'alerte étaient souvent sévèrement considérés et écartés voire menacés afin qu'ils gardent le silence. Les dossiers étaient traités en cercle fermés, notamment en raison de la structure très hiérarchique des communautés. Les victimes, quand elles décidaient de ne pas se murer dans le silence, expliquent avoir cherché de l'aide, auprès d'un doyen, d'un autre curé, d'un professeur ou d'un directeur d'école, mais la réponse fut souvent la même: "On ne peut rien faire pour toi", "Tu dois oublier", "N'en parle plus", "N'en parle à personne".

Dans certaines lettres et témoignages des victimes, il est d'ailleurs reconnu que le problème était structurel, systémique. Par conséquent, il ne convient pas de réduire un phénomène d'une telle ampleur, qui se produit dans une même institution, à des cas individuels: il est nécessaire de mettre à jour les dysfonctionnements du système.

Les autorités ecclésiastiques indiquent que la culture du silence n'est plus d'actualité et que les mentalités avaient changé: les victimes sont plus souvent crues, mieux accueillies, des points d'écoute ont été mis en place.

Elles indiquent aussi que, à l'encontre pourtant des principes religieux de leur communauté, elles reçoivent régulièrement des témoignages de compagnons qui attirent l'attention sur le comportement d'un autre compagnon. Les signalements sont plus récurrents.

Ce changement de culture s'est notamment opéré, pour l'Église, grâce à la publication de brochures de guidance par les évêques de Belgique et la Commission interdiocésaine pour la protection des enfants et des jeunes, qui présentent la vision de l'Église par rapport aux abus, vision qui a évolué "de l'abus comme péché à celle de l'abus comme délit", incitant les signalements aux

¹²⁷ CRIV 55 E037, p. 40.

*werd toegedekt en dat het niet naar de buitenwereld kon komen.*¹²⁷

Er wordt aldus erkend dat er een vorm van omerta was, een zwijgcultuur. Evenzo werden klokkenluiders vaak zeer streng aangepakt en verwijderd, ja zelfs bedreigd opdat zij het zwijgen zouden bewaren. Dossiers werden besproken in besloten kring, voornamelijk vanwege de zeer hiërarchische structuur van de gemeenschappen. De slachtoffers die beslisten zich niet langer in stilzwijgen te hullen, geven aan dat ze wel hulp hadden gezocht bij een decaan, een andere pastoor, een leerkracht of een schooldirecteur, maar steevast hetzelfde te horen kregen: "We kunnen niks voor je doen", "Probeer het te vergeten", "Praat er niet meer over", "Spreek er met niemand over".

In sommige brieven en getuigenissen van slachtoffers wordt overigens erkend dat het een structureel, systemisch probleem betrof. Bijgevolg zou het ongepast zijn een dergelijk omvangrijk fenomeen, dat zich binnen een en hetzelfde instituut voordoet, te herleiden tot enkele individuele gevallen: het is zaak de systemische disfuncties voor het voetlicht te brengen.

De kerkelijke autoriteiten stellen dat de zwijgcultuur verleden tijd is, en dat dat de geesten gerijpt zijn: slachtoffers worden vaker geloofd en beter onthaald, en er zijn contactpunten die een luisterend oor bieden.

Ook geven ze aan dat ze – nochtans in weerwil van de religieuze beginselen van hun gemeenschap – geregeld getuigenissen ontvangen van geloofsgenoten die de aandacht vestigen op het gedrag van een medegeleefsgenoot. Er zijn meer meldingen.

Voor de Kerk heeft deze cultuuromslag meer bepaald vorm gekregen in de begeleidende brochures die de Bisschoppen van België en de Interdiocesane Commissie voor de bescherming van kinderen en jongeren hebben gepubliceerd en waarin de visie van de Kerk op misbruik wordt belicht – een visie die geëvolueerd is "van misbruik als zonde naar misbruik als misdrijf" en

¹²⁷ CRIV 55 E037, blz. 40.

autorités. Des brochures comme “*Souffrance cachée*”¹²⁸ ou “*Du tabou à la prévention*”¹²⁹ tirent un certain nombre de leçons du passé afin d’élaborer de nouvelles propositions de politiques pour améliorer la prévention des abus sexuels et des comportements transgressifs dans les initiatives ou institutions liées à l’Église.

Les Jésuites relatent à la Commission un processus de transformation et d’apprentissage similaire après les années 2010-2011. Ils reconnaissent qu’avant, l’accent était trop mis sur la bonne réputation de l’ordre et des collègues, quitte à amener eux-mêmes un abuseur à la justice afin d’éviter les feux clignotants devant l’établissement. Depuis 2011, ils affirment avoir beaucoup appris et ainsi changé leur méthode de réception et de traitement des plaintes. Jusqu’en 2015, les Jésuites avouent qu’ils ne savaient pas quoi faire lorsqu’il y avait une plainte qui concernait des faits passés, en l’absence de cellule d’accueil et d’écoute, de point de contact. Ce n’est que depuis 2015 que les Jésuites disposent de protocoles pour l’accueil des plaintes et la transmission d’informations, ainsi que d’une boîte aux lettres officielle avec un spécialiste pour les témoignages.

Au cours des auditions, il est toutefois apparu que certaines victimes se heurtaient encore à un mur (voir également la section 1^{er} de ce chapitre). Même M. Manu Keirse a fait remarquer lors des auditions: “J’ai dit à maintes reprises, tant dans l’Église qu’en dehors, que les questions qui font surface dans l’Église ne sont que la partie émergée de l’iceberg. Je suis convaincu que la majeure partie de cet iceberg se trouve sous la surface. Je l’ai vu moi-même pendant mes années au collège. J’ai été témoin d’abus sexuels dans le secteur des soins de santé et dans tous les secteurs de la société.”¹³⁰ (trad.)

Recommandations:

48. L’Église doit reconnaître sa responsabilité morale et sociale dans la gestion des cas de violences sexuelles indépendamment de toute faute personnelle de ses responsables.

¹²⁸ Pour la version en français voy. le lien suivant: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2016/02/12-02-15-Souffrance-cachee-correction.pdf>

Pour la version en néerlandais voy. le lien suivant: https://www.kerknet.be/sites/default/files/12_02_15_verborgen_verdriet_correctie.pdf

¹²⁹ Pour la version en français, voy. le lien suivant: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2016/02/Brochure-Du-Tabou-a-la-Prevention-F.pdf>

Pour la version en néerlandais voy. le lien suivant: https://www.kerknet.be/sites/default/files/Brochure_Van_taboe_naar_preventie_N.pdf

¹³⁰ CRIV 55 E032, p. 19.

ertoe aanspoort misbruik te melden aan de autoriteiten. Brochures als *Verborgen verdriet*¹²⁸ of *Van taboe naar preventie*¹²⁹ trekken uit het verleden lering met het oog op nieuwe beleidsvoorstellen voor een betere preventie van seksueel misbruik en grensoverschrijdend gedrag in met de Kerk verbonden initiatieven of instellingen.

De jezuïeten maakten voor de commissie gewag van een soortgelijk transformatie- en leerproces na de jaren 2010-2011. Ze geven toe dat in het verleden al te veel nadruk werd gelegd op de goede naam van de orde en van de collega’s en dat ze een eventuele misbruiker desnoods zelf wel voor het gerecht zouden brengen als dat zwaailichten voor de deur van de instelling zou voorkomen. Zij stellen dat ze sinds 2011 veel hebben geleerd en voortaan anders omgaan met het ontvangen en behandelen van klachten. De jezuïeten geven toe dat ze tot 2015, bij gebrek aan een ontvangst- en luisterruimte of opvangpunt, niet wisten wat te doen met een klacht over feiten uit het verleden. Pas sinds 2015 beschikken de jezuïeten over protocollen voor het ontvangen van klachten en het doorgeven van informatie, evenals over een officieel e-mail- en postadres, met een persoon die zich op de getuigenissen toelegt.

Tijdens de hoorzittingen is echter duidelijk geworden dat sommige slachtoffers desondanks nog steeds tegen een muur aanlopen (zie ook afdeling 1 van dit hoofdstuk). Zelfs de heer Manu Keirse merkte tijdens de hoorzittingen op: “Ik heb herhaaldelijk, zowel in de Kerk als daarbuiten, gezegd dat de zaken die in de Kerk naar boven komen, slechts het topje van de ijsberg zijn. Ik ben ervan overtuigd dat het grootste deel van die ijsberg zich onder het wateroppervlak bevindt. Ik heb het in mijn collegejaren zelf gezien. Ik heb seksueel misbruik in de gezondheidszorg meegemaakt en in alle sectoren van de samenleving.”¹³⁰

Aanbevelingen:

48. De Kerk moet haar sociale en morele en verantwoordelijkheid in de aanpak van de gevallen van seksueel geweld erkennen, los van enige persoonlijke schuld van haar leiders.

¹²⁸ Voor de Nederlandse tekst: https://www.kerknet.be/sites/default/files/12_02_15_verborgen_verdriet_correctie.pdf

Voor de Franse tekst: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2016/02/12-02-15-Souffrance-cachee-correction.pdf>

¹²⁹ Voor de Nederlandse tekst: https://www.kerknet.be/sites/default/files/Brochure_Van_taboe_naar_preventie_N.pdf

Voor de Franse tekst: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2016/02/Brochure-Du-Tabou-a-la-Prevention-F.pdf>

¹³⁰ CRIV 55 E032, blz. 19.

49. L'Église doit reconnaître que son rôle social et spirituel fait peser sur elle une responsabilité particulière au sein de la société dont elle est partie prenante.

50. Les autorités ecclésiastiques devraient élaborer des politiques qui encouragent les auteurs à se dénoncer. Ce faisant, le gouvernement peut étudier les initiatives qui rendent cela possible. Cela peut se faire, par exemple, en s'éloignant de la logique juridique de la preuve et en s'orientant davantage vers la nécessité d'une médiation réparatrice, où il devrait y avoir un espace pour que l'auteur reconnaisse les faits et aide à rechercher ce dont la victime a besoin. Après tout, c'est avant tout à l'auteur de l'infraction qu'il incombe de dire, et pas seulement, comme c'est le cas aujourd'hui, à la victime.

51. Aujourd'hui, l'Église ne réagit que lorsqu'une victime trouve le courage et la force de porter plainte (à nouveau). Souvent à propos d'auteurs qui ont été dans son collimateur à plusieurs reprises dans le passé. Cela fait porter injustement l'entière responsabilité à la victime. L'Église devrait également agir de manière proactive en recherchant elle-même les auteurs de violences sexuelles et de négligences coupables à l'aide d'indices actuels ou d'informations qu'elle possède dans ses archives et autres documents. Il va de soi qu'elle doit également assurer un suivi approprié.

§ 2. Procédures extrajudiciaires de reconnaissance et de réparation pour les victimes des violences sexuelles dans le cadre d'une relation pastorale

1. Points de contact

À la suite des travaux de la Commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église de 2010-2011, la Conférence épiscopale de Belgique met en place, à partir du 1^{er} janvier 2012, dix points d'accueil qui ont été institués par les diocèses, les congrégations et les ordres religieux. La mission principale des points de contact est de permettre aux victimes de s'exprimer pour la première fois.

À partir de 2021, ces dix points de contact sont remplacés par le point de contact unique l'un pour les diocèses et congrégations francophones et l'autre pour les diocèses et congrégations néerlandophones. Depuis cette date, les diocèses francophones et la Conférence des Religieux et des Religieuses en Belgique (C.O.R.E.B.) et les diocèses néerlandophones et l'*Unie van Religieuzen in Vlaanderen* (U.R.V.) travaillent avec ce point de contact unique pour le signalement des

49. De Kerk moet erkennen dat haar maatschappelijke en spirituele rol haar een bijzondere verantwoordelijkheid oplegt binnen de maatschappij, waar zij onlosmakelijk deel van is.

50. De kerkelijke overheden dienen een beleid te ontwikkelen dat de daders ertoe aanzet om zichzelf te melden. De overheid kan hierbij initiatieven bestuderen die dat mogelijk maken. Dit kan door bijvoorbeeld weg te gaan van de juridische logica van bewijsvoering en meer op de lijn te staan van de nood aan herstelbemiddeling waar ruimte moet zijn voor de pleger om erkenning te geven en mee op zoek te gaan naar wat het slachtoffer nodig heeft. De taak om te vertellen berust immers vooral bij de pleger en niet enkel, zoals nu, bij het slachtoffer.

51. Vandaag reageert de Kerk enkel wanneer een slachtoffer de moed en kracht vindt om (opnieuw) een melding te doen. Vaak over plegers die in het verleden al meermaals in het vizier kwamen. Hiermee wordt de verantwoordelijkheid onterecht volledig bij het slachtoffer gelegd. De kerk moet ook proactief optreden door daders van seksueel geweld en schuldig verzuim zelf op te sporen via actuele aanwijzingen of informatie waarover zij beschikken in hun archieven en andere documenten. Vanzelfsprekend dienen ze hieraan ook passend gevolg te geven.

§ 2. Buitengerechtelijke erkennings- en herstelprocedures voor de slachtoffers van seksueel geweld in het kader van een pastorale relatie

1. Opvangpunten

In het zog van de werkzaamheden van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk (2010-2011), stelt de Belgische Bisschoppenconferentie met ingang van 1 januari 2012 tien opvangpunten in, opgericht door de bisdommen, de congregaties en de religieuze ordes. Het belangrijkste opzet van de opvangpunten is dat de slachtoffers voor de eerste keer hun verhaal kunnen doen.

Vanaf 2021 worden die tien opvangpunten vervangen door het gemeenschappelijk opvangpunt, zowel een voor de Nederlandstalige bisdommen en congregaties als een voor de Franstalige bisdommen en congregaties. Sindsdien werken de Nederlandstalige bisdommen en de Unie van Religieuzen in Vlaanderen (U.R.V.) en de Franstalige bisdommen en de *Conférence des Religieux et des Religieuses en Belgique* (C.O.R.E.B.) met dat gemeenschappelijk opvangpunt samen voor de

comportements sexuellement transgressifs de mineurs et de personnes vulnérables dans un contexte pastoral.

Bien que les dix points de contact sont remplacés par le point de contact unique, à la fois pour la partie francophone et pour la partie néerlandophone, les anciens points de contact sont en réalité maintenus sous l'appellation d'antennes. Dans chaque antenne de point de contact, il y a une équipe d'écoute qui peut être composée seulement de médecins (comme à Bruxelles), ou d'avocat, de psychologues et de psychiatres (comme à Liège). Les auditions ont donc démontré que la composition de ces antennes locales est mixte, elle n'est pas uniforme.

Le fonctionnement du point de contact unique est fixé dans un protocole¹³¹ qui est basé sur la brochure intitulée "*Une souffrance cachée*"¹³² des Évêques et des Supérieurs majeurs de Belgique.

Bien que, selon l'Église, les membres qui composent le point de contact unique soient indépendants du monde ecclésial, le point de contact unique constitue une initiative interne à l'Église. C'est d'ailleurs sur la base de ce dernier constat, qu'au cours des auditions, certaines victimes ont évoqué leur méfiance vis-à-vis du point de contact. C'est pourquoi lors des auditions, certains ont plaidé afin que le point de contact puisse être réformé afin qu'il devienne un outil complètement indépendant de l'Église. C'est un constat qui mérite une grande attention.

Cependant, il faut aussi garder à l'esprit que le point de contact unique a une fonction subsidiaire par rapport au Centre d'arbitrage (qui sera décrit ci-dessous)¹³³: en effet, initialement, les dix points de contact, avant leur transformation en 2021, ont été mis en place pour les victimes qui ont exprimé le souhait de privilégier une solution au sein même de l'Église: reconnaissance, médiation restauratrice, conciliation, etc.

Les victimes s'adressent au point de contact parce qu'elles ne peuvent plus recourir à la justice: soit l'auteur est décédé, soit les faits sont prescrits. Les auditions ont démontré que les faits les plus anciens reconnus par le point de contact datent de 1937.

¹³¹ Pour la version en français de ce protocole, voy. le lien suivant: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2021/07/20.210.702-Protocole-fonctionnement-point-de-contact.pdf>

Pour la version en néerlandais de ce protocole, voy. le lien suivant: <https://www.kerknet.be/sites/default/files/20.210.702%20Protocol%20werking%20gemeensch.%20opvangpunt.pdf>

¹³² Pour la version en français voy. le lien suivant: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2016/02/12-02-15-Souffrance-cachee-correction.pdf>

Pour la version en néerlandais voy. le lien suivant: https://www.kerknet.be/sites/default/files/12_02_15_verborgen_verdriet_correctie.pdf

¹³³ Voy. *infra*, point 2.

melding van seksueel grensoverschrijdend gedrag ten aanzien van minderjarigen en kwetsbare personen in een pastorale context.

Hoewel de tien oorspronkelijke opvangpunten worden vervangen door het gemeenschappelijk opvangpunt voor zowel het Nederlandstalige als het Franstalige gedeelte, worden de vroegere opvangpunten in werkelijkheid gehandhaafd als "aanspreekpunten". In elk aanspreekpunt is er een klankbordgroep, die louter mag bestaan uit artsen (zoals in Brussel) of uit advocaten, psychologen en psychiaters (zoals in Luik). Uit de hoorzittingen is dus gebleken dat de samenstelling van die lokale aanspreekpunten gemengd, niet-eenvormig is.

De werking van het gemeenschappelijk opvangpunt is vastgelegd in een protocol¹³¹ dat gebaseerd is op de brochure *Verborgen verdriet*¹³² van de bisschoppen en hogere oversten van België.

Hoewel volgens de Kerk de leden die van het gemeenschappelijk opvangpunt deel uitmaken losstaan van de kerkelijke wereld, is dat opvangpunt een intern initiatief van de Kerk. Op basis van dat laatste gegeven hebben slachtoffers tijdens de hoorzittingen overigens hun wantrouwen tegenover dat opvangpunt uitgesproken. Daarom hebben sommigen tijdens de hoorzittingen gepleit voor een hervorming van dat opvangpunt, zodat het als instrument volledig onafhankelijk zou zijn van de Kerk. Die vaststelling verdient bijzondere aandacht.

Nochtans moet ook voor ogen worden gehouden dat het gemeenschappelijk opvangpunt een subsidiaire functie heeft ten opzichte van het Arbitragecentrum (hieronder beschreven)¹³³: voordat ze in 2021 werden omgevormd, werden de tien opvangpunten aanvankelijk immers opgezet voor de slachtoffers die de voorkeur gaven aan een oplossing binnen de Kerk zelf: erkenning, herstelbemiddeling, verzoening enzovoort.

De slachtoffers wendden zich tot het opvangpunt omdat de gerechtelijke weg niet langer mogelijk is: de dader is immers dood of de feiten zijn verjaard. Uit de hoorzittingen is gebleken dat de oudste door het opvangpunt erkende feiten dateren van 1937.

¹³¹ Voor de Nederlandse tekst: <https://www.kerknet.be/sites/default/files/20.210.702%20Protocol%20werking%20gemeensch.%20opvangpunt.pdf>

Voor de Franse tekst: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2021/07/20.210.702-Protocole-fonctionnement-point-de-contact.pdf>

¹³² Voor de Nederlandse tekst: https://www.kerknet.be/sites/default/files/12_02_15_verborgen_verdriet_correctie.pdf

Voor de Franse tekst: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2016/02/12-02-15-Souffrance-cachee-correction.pdf>

¹³³ Cf. *infra*, punt 2.

Les autorités religieuses ont communiqué à la commission d'enquête les éléments suivants:

La reconnaissance par le point de contact ne nécessite pas de preuve matérielle (comme c'est le cas devant les tribunaux): le point de contact se base sur la crédibilité des récits d'abus des victimes: la souffrance visible, la mémoire des moindres détails. Pour ce faire, le point de contact s'attèle à étayer leurs propos via la recherche dans les archives de l'Église.

Lorsque certaines victimes ne se sentent pas à l'aise avec le point de contact, parce qu'il est lié à l'Église, les auditions ont démontré que le point de contact unique francophone et néerlandophone, peut être amené à orienter les victimes vers d'autres types d'assistances comme par exemple les CAW's en Flandre. Cependant, cette orientation vers les services spécialisés ne se fait certainement pas de manière automatique ou spontanée, mais plutôt au cas par cas selon les demandes des victimes.

La procédure devant le point de contact se termine par un entretien de reconnaissance: cet entretien avec la victime, l'évêque et le supérieur, et/ou l'agresseur, n'est pas seulement une conversation, mais une véritable étape dans le processus de gestion de la souffrance qui leur est causée. L'Église les croit.

Des expressions sincères de regrets sont formulées et sont consignées dans un accord de règlement. En outre, il y a la possibilité de recevoir une compensation morale sous la forme d'une somme d'argent. Pour ce faire, le point de contact s'en tient aux catégories et aux montants approuvés à l'unanimité par le Parlement fédéral en 2011, à l'issue des travaux de la commission spéciale. Comme cela a déjà été démontré au cours des auditions des victimes, les montants se sont montrés insuffisants.

Lorsque l'accord de règlement est signé, cela n'implique pas une obligation de confidentialité totale. Les victimes ont le droit de témoigner. Cependant, les victimes ne peuvent pas dévoiler les noms des auteurs qui n'ont pas été condamnés par la Justice. Selon les intervenants, la motivation pour laquelle les victimes ne peuvent pas révéler le nom de leur agresseur est qu'elles peuvent risquer d'être exposées à des plaintes pour calomnie ou diffamation. L'Église, quant à elle, garantit la vie privée de chaque victime.

Un rapport chiffré et descriptif sur les signalements aux points d'accueil est également publié chaque année, ainsi qu'un appel permanent aux victimes qui n'ont pas encore pu s'exprimer.

De kerkelijke overheid heeft aan de onderzoekscommissie de volgende elementen meegedeeld:

Erkenning door het opvangpunt vereist geen materieel bewijs (in tegenstelling tot in de rechtbank): het opvangpunt gaat voort op de geloofwaardigheid van het relaas van het misbruik door het slachtoffer: zichtbaar lijden, herinnering van de kleinste details. Daartoe zal het opvangpunt trachten hun verklaringen te staven door op zoek te gaan naar elementen in de kerkelijke archieven.

Omdat het opvangpunt met de Kerk verbonden is, voelen niet alle slachtoffers zich er op hun gemak bij; uit de hoorzittingen is wel naar voren gekomen dat het gemeenschappelijk Nederlandstalig en Franstalig opvangpunt de slachtoffers kan doorverwijzen naar andere vormen van bijstand, zoals de CAW's in Vlaanderen. Die doorverwijzing naar gespecialiseerde diensten gebeurt echter zeker niet automatisch of spontaan, maar eerder geval per geval, op vraag van het slachtoffer.

De procedure bij het opvangpunt eindigt met een erkenningsgesprek: dit onderhoud met het slachtoffer, de bisschop en de overste, en/of de aanrander is niet zomaar een gesprek, maar een volwaardige stap in het verwerkingsproces van het berokkende leed. De Kerk gelooft hen.

Oprechte spijtbetuigingen worden geuit en vastgelegd in een schikkingsovereenkomst. Daarnaast bestaat de mogelijkheid morele compensatie te ontvangen in de vorm van een geldbedrag. Het opvangpunt zal daartoe gebruikmaken van de categorieën en bedragen die het Federaal Parlement in 2011 eenparig heeft goedgekeurd na afloop van de toenmalige Bijzondere Commissie. Zoals de hoorzittingen met de slachtoffers al duidelijk hebben gemaakt, zijn de bedragen ontoereikend gebleken.

De ondertekening van de schikkingsovereenkomst houdt geen volledige vertrouwelijkheidsverplichting in. De slachtoffers hebben het recht te getuigen. Dat neemt niet weg dat zij de namen van de daders die niet in rechte zijn veroordeeld niet openbaar mogen maken. Volgens de gehoorde sprekers mogen de slachtoffers de naam van hun aanrander niet onthullen omdat ze anders het risico lopen op rechtsvorderingen wegens laster en eerroof. De Kerk van haar kant garandeert de privacy van elk slachtoffer.

Elk jaar wordt ook een rapport gepubliceerd met cijfers en toelichtingen over de meldingen bij de opvangpunten, en wordt steevast een oproep gedaan naar slachtoffers die hun verhaal nog niet hebben kunnen doen.

Concernant l'aperçu des signalements aux points d'accueil entre 2012 et juin 2023, les intervenants ont donné les chiffres suivants: il y a eu 686 signalements. Pour être plus précis, parmi ce chiffre:

— 577 victimes étaient âgées de plus de 40 ans au moment du signalement, ce qui représente 84 % des cas.

— Sur les 686 signalements, 76 concernaient des faits entre adultes. Il s'agissait soit de comportements transgressifs entre adultes, soit d'abus sur des personnes vulnérables.

— Par ailleurs, 582 signalements concernaient des faits antérieurs à 1980, soit 85 %, ce qui correspond à des abus historiques pour lesquels la justice ne peut plus rien faire.

— Parmi les victimes, 70 % sont des hommes et 96 % des auteurs sont des hommes.

— Parmi les auteurs dont l'âge ou le décès ont pu être retracés au moment du signalement, 55 % étaient décédés.

— Les transactions conclues s'élèvent en moyenne à 9.334 euros.

— 75 signalements ont été transmis à la Justice.

Un nouveau rapport sera disponible à l'été 2024.

Une observation importante concernant les montants des compensations financières: ces derniers ont été fixés sur la base de la jurisprudence belge, par la Commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église de 2010-2011. Il conviendrait que ces montants soient indexés.

Auparavant, la politique de dénonciation des faits au ministère public du point de contact était la suivante: lorsque les faits datent de moins de 30 ans et que l'auteur est encore en vie, les faits sont dénoncés au ministère public et dans le cas où les faits impliquent des abus commis sur des adultes, alors le point de contact encourageait seulement la victime à porter plainte.

Les auditions ont démontré que depuis le changement du délai de prescription en 2019, lorsque le point de contact constate que les faits qui sont portés à sa

Met betrekking tot het overzicht van de meldingen bij de opvangpunten tussen 2012 en juni 2023 hebben de sprekers de volgende cijfers doen optekenen: er waren 686 meldingen. Daar gaan meer bepaald de volgende gegevens achter schuil:

— 577 slachtoffers waren op het moment van de melding ouder dan 40 jaar, wat neerkomt op 84 % van de gevallen.

— Van de 686 meldingen hadden er 76 betrekking op feiten tussen volwassenen. Het ging hierbij om grensoverschrijdend gedrag tussen volwassenen of om misbruik van kwetsbare personen.

— Daarnaast hadden 582 meldingen betrekking op gebeurtenissen van voor 1980, oftewel 85 %, met andere woorden gevallen van historisch misbruik waar het gerecht niet meer tegen kan optreden.

— Van de slachtoffers is 70 % een man en 96 % van de daders is een man.

— Van de daders van wie de leeftijd of het overlijden kon worden achterhaald op het moment van de melding, was 55 % overleden.

— De dadingen vertegenwoordigden een bedrag van gemiddeld 9.334 euro.

— 75 meldingen werden overgezonden aan het gerecht.

In de zomer van 2024 zal een nieuw rapport beschikbaar zijn.

Een belangrijke opmerking over de bedragen van de financiële compensatie: deze werden op basis van de Belgische rechtspraak vastgesteld door de Bijzondere Commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk (2010-2011). Het is aangewezen om die bedragen te indexeren.

De kerkelijke overheden stellen dat het opvangpunt voorheen feiten aan het openbaar ministerie meldde volgens een vaste stelregel. Wanneer de feiten van minder dan 30 jaar geleden dateerden en de dader nog leefde, werd het incident gemeld bij het openbaar ministerie. Ingeval de feiten gepaard gingen met misbruik van volwassenen moedigde het opvangpunt het slachtoffer louter aan een klacht in te dienen.

Uit de hoorzittingen is gebleken dat het opvangpunt, sinds de wijziging van de verjaringstermijn in 2019, de aangemelde feiten ter kennis brengt van het openbaar

connaissance impliquent des mineurs et que l'auteur est encore en vie, ces faits sont signalés au ministère public.

Cependant, les auditions ont aussi démontré que la politique de dénonciation des points d'accueil n'était pas suffisamment claire: par exemple, l'âge de la majorité sexuelle, 16 ans, a été évoqué pour mettre en balance la décision, ou non, de dénoncer les faits à la justice. Outre le fait que cette référence est insuffisamment justifiée vu la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel, il y a lieu de clarifier la politique de dénonciation des points d'accueil pour une application uniforme.

Recommandations:

52. Sur base des résultats de l'évaluation des témoignages des victimes lors des auditions, la commission d'enquête recommande à l'Eglise d'évaluer le fonctionnement des antennes locales et leur plus-value afin de savoir s'il convient de les maintenir dans leur état actuel, de les ajuster ou s'il est préférable de les supprimer pour harmoniser le paysage de l'aide aux victimes.

53. La composition des antennes locales, qui est mixte, devrait être revue pour avoir une composition uniforme sur tout le territoire (voir recommandation chapitre 1^{er}, volet 1).

54. Confier à la future commission scientifique indépendante l'évaluation du point de contact unique franco-phonique et néerlandophone, afin de savoir s'il convient de l'externaliser pour le rendre indépendant des autorités de l'Eglise.

55. Convenir qu'à l'avenir, le point de contact unique, s'il est maintenu dans son format actuel, devra informer systématiquement les victimes de l'aide existante (CPVS, SOS Viol, CAW, etc.).

56. Lors de toutes les étapes de la procédure devant le point de contact unique, ce dernier informe la victime de ce qui peut, ou non, être révélé publiquement lorsqu'un accord de règlement est conclu et des conséquences juridiques y afférentes. Il conviendrait que ces questions juridiques fassent l'objet d'un examen plus approfondi. Cela pourrait être un point d'attention pour la future commission scientifique indépendante.

57. Il conviendra d'élaborer une politique claire pour le point de contact unique concernant les faits qu'il doit

ministérie lorsque ze betrekking hebben op minderjarigen en de dader nog in leven blijkt te zijn.

De hoorzittingen hebben echter ook aangetoond dat het meldingsbeleid van de opvangpunten niet duidelijk genoeg was: zo werd de leeftijd van seksuele meerderjarigheid, 16 jaar, aangehaald als een factor in de afweging om feiten al dan niet ter kennis te brengen van het gerecht. Ervan afgezien dat die verwijzing onvoldoende gerechtvaardigd is in het licht van de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht, is het raadzaam het meldingsbeleid van de opvangpunten te verduidelijken met het oog op een uniforme toepassing.

Aanbevelingen:

52. Op basis van de resultaten van de evaluatie van de slachtoffers gedurende de hoorzitting, beveelt de onderzoekscommissie de Kerk aan om de werking van de lokale aanspreekpunten en hun meerwaarde te evalueren om te bepalen of ze in hun huidige vorm behouden moeten blijven, of bij te sturen of dat ze beter worden afgeschaft om het slachtofferhulplandschap te stroomlijnen.

53. De – gemengde – samenstelling van de lokale aanspreekpunten herzien om te komen tot een eenvormige samenstelling in het hele land (zie aanbeveling hoofdstuk 1, luik 1).

54. De toekomstige onafhankelijke wetenschappelijke commissie belasten met de evaluatie van het gemeenschappelijk Nederlandstalig en Franstalig opvangpunt, teneinde uit te maken of het extern moet worden beheerd om het onafhankelijk te maken van de kerkelijke autoriteiten.

55. Ingeval het gemeenschappelijk opvangpunt in zijn huidige vorm wordt behouden, bepalen dat het in de toekomst de slachtoffers stelselmatig in kennis moet stellen van de bestaande bijstandsmogelijkheden (ZSG's, SOS Viol, CAW's, enzovoort).

56. Het gemeenschappelijk opvangpunt informeert het slachtoffer, in elke fase van de procedure voor het gemeenschappelijk opvangpunt, over wat al dan niet openbaar mag worden gemaakt wanneer een schikkingsovereenkomst wordt bereikt, en over de juridische implicaties daarvan. Die juridische aspecten dienen diepgaander te worden onderzocht. Met name de toekomstige onafhankelijke wetenschappelijke commissie zou zich daarover kunnen buigen.

57. Voor het gemeenschappelijk opvangpunt moet een helder beleid worden uitgetekend met betrekking tot de

dénoncer au ministère public en tenant compte des législations récentes comme la loi du 14 novembre 2019 modifiant la loi du 17 avril 1878 contenant le titre préliminaire du Code de procédure pénale en vue de supprimer la prescription des infractions sexuelles graves commises sur des mineurs ainsi que la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel.

2. Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels

a) Mise en place du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels et fonctionnement

Dans le prolongement des travaux de la Commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église de 2010-2011, une commission composée de personnes désignées par les autorités de l'Église et de deux experts choisis par la Chambre des représentants se réunit pour mettre au point la création du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels (ci-après Centre d'arbitrage).

Comme il a pu être constaté au cours des auditions, des associations de victimes / représentants de victimes n'ont pas été conviés à la mise en place du Centre d'arbitrage ce qui aurait pu être souhaitable.

— Mission, composition et fonctionnement du Centre d'Arbitrage

La mission principale qui a justifié la création du Centre d'arbitrage était d'offrir aux victimes, en raison de la prescription des faits, une solution leur permettant de reconnaître leur souffrance et pour leur offrir une compensation financière.

Trois critères sont retenus pour délimiter le champ d'application du Centre d'Arbitrage:

- sont visés les seuls faits d'abus sexuel prescrits,
- commis sur un mineur au moment des faits,
- par un prêtre d'un diocèse belge ou un membre d'une congrégation ou d'un ordre religieux établi en Belgique.

Initialement, conformément au souhait de la commission spéciale de 2010-2011, la volonté était que cette organisation arbitrale puisse aussi être chargée d'arbitrer

faits die het moet melden aan het openbaar ministerie, rekening houdend met recente wetgeving, zoals de wet van 14 november 2019 tot wijziging van de wet van 17 april 1878 houdende de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering wat de afschaffing van de verjaring van ernstige seksuele misdrijven op minderjarigen betreft en de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht.

2. Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik

a) Oprichting van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik en werking

In de nasleep van de werkzaamheden van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de kerk (2010-2011) is een commissie bestaande uit personen aangewezen door de kerkelijke autoriteiten en twee deskundigen gekozen door de Kamer van volksvertegenwoordigers bijeengekomen met het oog op de oprichting van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik (hierna "het Arbitragecentrum").

Zoals tijdens de hoorzittingen kon worden vastgesteld, werden de verenigingen/vertegenwoordigers van slachtoffers niet uitgenodigd voor de oprichting van het Arbitragecentrum, wat wellicht wenselijk was geweest.

— Doelstelling, samenstelling en werking van het Arbitragecentrum

Het belangrijkste opzet van het Arbitragecentrum was de slachtoffers, gelet op de verjaring van de feiten, een oplossing te bieden waarmee zij in hun lijden zouden kunnen worden erkend, en hun een financiële compensatie te bieden.

Drie criteria werden gebruikt om het werkingsgebied van het Arbitragecentrum af te bakenen:

- beoogd wordt uitsluitend seksueel misbruik dat verjaard is,
- op een slachtoffer dat op het ogenblik van de feiten minderjarig is,
- en gepleegd door een priester van een Belgisch bisdom of een lid van een religieuze congregatie of orde in België.

Aanvankelijk was het de bedoeling dat deze arbitrage, conform de wens van de bijzondere commissie 2010-2011, ook geschillen zou kunnen beslechten tussen

des litiges entre des victimes et des organisations autres que les autorités ecclésiastiques¹³⁴. Force est de constater que ce souhait n'a pas pu se concrétiser.

Les victimes qui se sont adressées au Centre d'arbitrage l'ont fait car elles se trouvaient en rupture de confiance à l'égard de l'Église et qu'elle souhaitaient s'adresser à un organe impartial et indépendant des autorités ecclésiastiques. Comme il a été décrit plus haut, le Centre d'arbitrage a une fonction subsidiaire par rapport au point de contact unique.

Brèvement, le Centre d'arbitrage se compose de trois organes: la Chambre d'arbitrage permanente, le secrétariat juridique et le Comité scientifique.

La Chambre d'arbitrage permanente avait, dans un premier temps, pour missions principales le contrôle de la recevabilité des requêtes et de tenter une conciliation ou une médiation des parties en vue d'un règlement amiable. Ce n'est que dans un deuxième temps, si une conciliation ou une médiation n'était pas possible, que la Chambre d'arbitrage permanente vérifierait la constitution correcte et pluridisciplinaire d'un collège arbitral et renvoie devant ce dernier les demandes recevables.

Le secrétariat juridique gérait le suivi des requêtes depuis le moment de leur réception jusqu'à la clôture de chaque affaire.

Le Comité scientifique avait comme tâche principale l'interprétation du Règlement.

— *Concernant le caractère confidentiel*

Aux termes de l'article 16, alinéa 1^{er}, du Règlement d'arbitrage, devaient veiller à préserver la confidentialité de la procédure et de la sentence arbitrale ou d'un éventuel règlement amiable, "le Centre d'arbitrage, la Chambre d'arbitrage permanente, les collègues arbitraux et les parties, ainsi que les experts ou le médiateur éventuels".

Selon plusieurs intervenants qui ont été auditionnés, cette règle n'a pas été établie dans le souci de protéger la réputation de l'Église, mais dans l'intérêt des victimes, de leurs familles et de l'organisation arbitrale elle-même. La procédure d'arbitrage concernait exclusivement des faits prescrits, l'identité des auteurs ne pouvait être révélée, sous peine de violer les règles de la prescription qui, en matière pénale, sont d'ordre public.

¹³⁴ Rapport fait au nom de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'église, DOC 53 0520/002, p. 400.

slachtoffers en andere organisaties dan de kerkelijke autoriteiten¹³⁴. Die wens is ijdele hoop gebleken.

De slachtoffers die zich tot het Arbitragecentrum wendden, deden dat omdat ze niet langer vertrouwen stelden in de Kerk en wilden terecht kunnen bij een onpartijdige instantie die onafhankelijk was van de kerkelijke autoriteiten. Zoals hierboven aangegeven heeft het Arbitragecentrum een subsidiaire functie ten opzichte van het gemeenschappelijk opvangpunt.

Het Arbitragecentrum bestond kort gezegd uit drie organen: de Permanente Arbitragekamer, het Juridisch Secretariaat en het Wetenschappelijk Comité.

De Permanente Arbitragekamer had in eerste instantie als opdracht toe te zien op de ontvankelijkheid van de verzoekschriften en te trachten tussen de partijen te bemiddelen met het oog op een minnelijke schikking. Pas in tweede instantie, wanneer verzoening of bemiddeling niet mogelijk bleek, zou de Permanente Arbitragekamer nagaan of een scheidsgerecht correct en multidisciplinair is samengesteld, en de ontvankelijke vorderingen ernaar doorverwijzen.

Het juridisch secretariaat volgde de verzoekschriften op van zodra ze binnenkwamen totdat de zaak werd afgesloten.

Het Wetenschappelijk Comité had vooral als taak het arbitragereglement te interpreteren.

— *Betreffende het vertrouwelijk karakter*

Krachtens artikel 16, eerste lid, van het arbitrage-reglement moesten "[h]et Centrum, de Permanente Arbitragekamer, de scheidsgerechten, de eventuele deskundigen en bemiddelaars, en de partijen" erover waken dat de procedure en de arbitrale uitspraak of een mogelijke minnelijke regeling van het geschil vertrouwelijk bleven.

Volgens meerdere gehoorde sprekers werd die regel niet ingesteld om de goede naam van de Kerk te vrijwaren, maar in het belang van de slachtoffers, hun families en de arbitrage zelf. Aangezien de arbitrageprocedure uitsluitend verjaarde feiten betrof, mocht de identiteit van de dader niet worden bekendgemaakt; dat zou immers in strijd zijn met de verjaringsregels, die in het strafrecht van openbare orde zijn.

¹³⁴ Verslag namens de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, DOC 53 0520/002, blz. 400.

L'obligation de confidentialité aurait visé aussi à protéger les victimes et leurs familles contre la révélation de faits qui ressortissent à leur vie privée. Cela prémunirait les victimes contre de nouvelles déconvenues.

Enfin, d'après les intervenants auditionnés, l'obligation de confidentialité porte uniquement sur les éléments permettant une identification de l'auteur des faits des violences sexuelles prescrits. Elle n'empêche nullement une victime de révéler publiquement que l'Église a reconnu l'abus sexuel subi et les souffrances qui en ont résulté. Elle ne lui interdit pas davantage de déclarer qu'une conciliation est intervenue ou qu'une sentence arbitrale a été prononcée, ni de préciser le montant de la compensation obtenue.

Néanmoins, lors des auditions, les victimes ont souligné à plusieurs reprises que tout cela était ressenti par elles comme un devoir de silence plutôt que de confidentialité. Certaines victimes ont indiqué que les compensations obtenues de l'Église leur semblaient donc plutôt être une manière d'acheter le silence.

— *L'assistance offerte aux victimes*

Les auditions ont démontré que pour certaines victimes et compte tenu de la gravité des faits, le Centre d'arbitrage pouvait faire appel aux services d'aide comme par exemple aux "Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg (CGG)", à condition que la victime soit d'accord.

Cependant, il est apparu que cette information n'a pas été nécessairement communiquée de façon systématique.

— *Compensation financière selon des catégories*

Sur la base du rapport final du Comité scientifique du Centre d'arbitrage du 6 mars 2017¹³⁵, nous rappelons la manière dont la compensation financière est fixée. En substance, elle est ventilée en quatre catégories. Si les faits relèvent de plusieurs catégories, seule la catégorie la plus élevée est prise en compte.

Catégorie 1. En cas d'attentat à la pudeur, commis sans violences ni menaces, sur la victime: compensation financière jusqu'à maximum 2500 euros. Si, au moment des faits, la victime mineure était âgée de moins de seize ans accomplis ou si elle présentait une vulnérabilité particulière, les faits relèvent de la catégorie 2.

¹³⁵ Rapport final du Comité scientifique du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels, DOC 54 0767/004, pp. 19-21.

Voorts zou de vertrouwelijkheidsverplichting tot doel hebben de slachtoffers en hun familie te beschermen tegen de bekendmaking van feiten uit hun privéleven. De vertrouwelijkheid zou de slachtoffers zo behoeden voor nieuwe teleurstellingen.

Tot slot heeft de vertrouwelijkheidsplicht, nog steeds volgens de gehoorde sprekers, alleen betrekking op de elementen waarmee de dader van verjaard seksueel geweld kan worden geïdentificeerd. Die plicht belet een slachtoffer geenszins openbaar te verklaren dat de Kerk het seksueel misbruik en het daaruit voortvloeiende leed heeft erkend. Evenzo kan het slachtoffer ondanks die plicht nog altijd aangeven dat een verzoening tot stand is gekomen of dat een arbitrale uitspraak is geweest, of het bedrag van de verkregen compensatie meedelen.

Desondanks werd tijdens de hoorzittingen door de slachtoffers meermaals benadrukt dat dit alles door hen veeleer werd aangevoeld als een zwijgplicht dan een vertrouwelijkheidsplicht. Sommige slachtoffers gaven aan dat de van de Kerk verkregen vergoeding voor hen dan ook eerder aanvoelde als zwijggeld.

— *Bijstand aan de slachtoffers*

Uit de hoorzittingen is gebleken dat het Arbitragecentrum voor sommige slachtoffers, gezien de ernst van de feiten, een beroep zou kunnen doen op hulpverleningsdiensten zoals het Centrum voor Geestelijke Gezondheidszorg (CGG), mits het slachtoffer daarmee instemt.

Toch zou die informatie niet noodzakelijkerwijze stelselmatig aan de slachtoffers zijn meegedeeld.

— *Financiële compensatie volgens categorieën*

Op basis van het eindverslag van het Wetenschappelijk Comité van het Arbitragecentrum van 6 maart 2017¹³⁵ herinneren we aan de manier waarop de financiële compensatie wordt bepaald. Samengevat zijn er vier categorieën. Bij feiten die onder meerdere categorieën vallen, is de hoogste categorie van toepassing.

Categorie 1. Bij aanranding van de eerbaarheid zonder geweld of bedreiging gepleegd op het slachtoffer: financiële compensatie tot maximaal 2500 euro. Wanneer het minderjarige slachtoffer op het ogenblik van de feiten onder de volle leeftijd van 16 jaar was of een bijzondere kwetsbaarheid vertoonde, vallen de feiten onder categorie 2.

¹³⁵ Eindverslag van het Wetenschappelijk Comité van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik, DOC 54 0767/004, blz. 19-21.

Catégorie 2. En cas d'attentat à la pudeur, commis avec violences ou menaces, sur la victime, ou à propos duquel il existe une présomption de violence ou de menace lorsqu'au moment des faits, le mineur était âgé de moins de seize ans accomplis ou qu'il présentait une vulnérabilité particulière: compensation financière jusqu'à maximum 5.000 euros.

Catégorie 3. En cas de viol, c'est-à-dire en cas de faits de pénétration sexuelle de quelque nature que ce soit et par quelque moyen que ce soit, commis à l'égard d'un mineur non consentant, étant entendu que si, au moment des (premiers) faits, le mineur était âgé de moins de seize ans accomplis ou qu'il présentait une vulnérabilité particulière, il est réputé non consentant: compensation financière jusqu'à maximum 10.000 euros.

Catégorie 4. En cas de faits relevant des catégories précédentes qui, compte tenu de leur gravité, de la durée exceptionnelle de la période pendant laquelle ils ont été commis ou des circonstances particulières des abus sexuels, doivent être considérés comme exceptionnels et ayant généré des dommages exceptionnels démontrables, dont le lien de causalité avec l'abus sexuel est prouvé: compensation financière jusqu'à maximum 25.000 euros.

Si un collègue arbitral estimait à l'unanimité, dans un cas exceptionnel, qu'il existait une disproportion manifeste entre le montant maximum de la catégorie 4 et le dommage réellement subi par la victime de l'abus sexuel, la Chambre d'arbitrage permanente pouvait, sur demande motivée du collègue arbitral et après avoir entendu les parties, autoriser ce dernier à dépasser le maximum prévu, lorsqu'elle constatait que le dommage subi et prouvé présentait un caractère exceptionnel dépassant en étendue le préjudice subi par d'autres victimes qui relèvent de la catégorie 4.

Les montants dans les catégories 1 à 3 présentent un caractère forfaitaire et mixte et constituaient une compensation financière pour le préjudice à la fois moral et matériel (tel que les frais thérapeutiques et autres frais médicaux, les frais de déplacement) d'une victime directe.

Les montants dans la catégorie 4 présentaient également un caractère mixte et représentent une compensation financière pour le préjudice moral et matériel, y compris le préjudice patrimonial (incapacité permanente de travail).

Le Règlement prévoit qu'en cas de suicide de la victime directe, le demandeur, victime indirecte d'un

Catégorie 2. Bij aanranding van de eerbaarheid met geweld of bedreiging gepleegd op het slachtoffer, of waarbij er een vermoeden van geweld of bedreiging wordt aangenomen wanneer de minderjarige op het ogenblik van de feiten onder de volle leeftijd 16 jaar was of een bijzondere kwetsbaarheid vertoonde: financiële compensatie tot maximaal 5000 euro.

Catégorie 3. Bij verkrachting, meer bepaald bij feiten van seksuele penetratie van welke aard en met welk middel ook, gepleegd op een minderjarige die daar niet in toestemde, waarbij in rekening wordt gebracht dat als de minderjarige op het ogenblik van de (eerste) feiten onder de volle leeftijd van 16 jaar was of een bijzondere kwetsbaarheid vertoonde, hij wordt geacht niet te hebben toegestemd: financiële compensatie tot maximaal 10.000 euro.

Catégorie 4. Bij feiten van de voorgaande categorieën die, gezien de ernst, de uitzonderlijke langdurigheid of de bijzondere omstandigheden van het seksueel misbruik, als uitzonderlijk dienen te worden beschouwd en die hebben geleid tot een aantoonbare buitengewone schade waarvan het causaal verband met het seksueel misbruik is bewezen: financiële compensatie tot maximaal 25.000 euro.

Indien een scheidsgerecht in een uitzonderlijk geval bij unanimité oordeelde dat er een kennelijke onevenredigheid bestond tussen het maximumbedrag van categorie 4 en de schade die het slachtoffer werkelijk heeft geleden door de feiten van seksueel misbruik, kon de Permanente Arbitragekamer, op gemotiveerd verzoek van dat scheidsgerecht en na de partijen te hebben gehoord, het scheidsgerecht de toelating verlenen om het vastgestelde maximum uitzonderlijk te overschrijden wanneer zij vaststelde dat de werkelijk geleden en bewezen schade dermate buitengewoon was dat zij omvangrijker was dan de schade van andere slachtoffers die onder categorie 4 vallen.

De bedragen van de categorieën 1 tot 3 waren forfaitair en gemengd van aard, en vormden een compensatie voor zowel de morele als de materiële schade (zoals therapie- en andere medische kosten, reiskosten) van een rechtstreeks slachtoffer.

De bedragen van categorie 4 hadden ook een gemengd karakter en vormden een compensatie voor de morele en de materiële schade, inbegrepen vermogensschade (blijvende arbeidsongeschiktheid).

Het Reglement bepaalde dat, in geval van zelfdoding van het rechtstreekse slachtoffer, de aanvrager die een

abus sexuel, peut obtenir une compensation financière jusqu'à maximum 7.000 euros.

Nous renvoyons aux constatations qui ont été faites concernant ces catégories ainsi qu'aux recommandations qui ont été formulées dans la partie du rapport qui concerne les victimes¹³⁶.

— 628 dossiers

Au total, le Centre d'arbitrage a reçu 628 dossiers. Sur ces 628 dossiers, la Chambre d'arbitrage permanente a réussi à obtenir une conciliation dans 504 dossiers, à savoir 482 conciliations et 22 protocoles "ad hoc". Les dossiers restants étaient irrecevables ou ne pouvaient pas, pour diverses raisons, être examinés sur le fond.

Seuls trois dossiers sont vraiment allés en arbitrage. Tous les autres dossiers ont été réglés à l'amiable au sein de la Chambre permanente d'arbitrage.

— Suivi et rapportage

Conformément au souhait de la Chambre des représentants, ce Centre d'arbitrage fut un organe temporaire. Il a terminé d'examiner l'ensemble des requêtes introduites au début du mois de juillet 2016. Le 6 mars 2017, le Centre d'arbitrage présente son rapport final¹³⁷ ce qui clôture ses activités.

Dans ce cadre, le Centre d'arbitrage a fait l'objet d'un suivi rigoureux de la part de la Chambre des représentants via la Commission de suivi relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église. Tous

onrechtstreeks slachtoffer van seksueel misbruik is, een financiële compensatie kon verkrijgen tot een maximum van 7000 euro.

We verwijzen naar de vaststellingen met betrekking tot deze categorieën en naar de aanbevelingen in het verslagonderdeel aangaande de slachtoffers.¹³⁶

— 628 dossiers

In totaal heeft het Arbitragecentrum 628 dossiers ontvangen. De Permanente Arbitragekamer is tot een verzoening gekomen voor 504 daarvan, namelijk 482 verzoeningen en 22 "ad-hocprotocollen". De overige dossiers waren of niet-ontvankelijk, of konden om verschillende redenen niet ten gronde worden onderzocht.

Slechts drie dossiers zijn daadwerkelijk door een scheidsgerecht behandeld. Alle andere dossiers konden minnelijk worden geregeld binnen de Permanente Arbitragekamer.

— Opvolging en rapportering

Zoals de Kamer van volksvertegenwoordigers het heeft gewild, was dit Arbitragecentrum een tijdelijk orgaan. Begin juli 2016 was het onderzoek van alle ingediende verzoekschriften afgerond. Tot besluit van zijn werkzaamheden heeft het Arbitragecentrum op 6 maart 2017 zijn eindverslag¹³⁷ voorgesteld.

In dat verband werd het Arbitragecentrum door de Kamer van volksvertegenwoordigers van nabij opgevolgd via haar Opvolgingscommissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk. Alle

¹³⁶ Voir chapitre 1^{er}, volet 1 (Victimes).

¹³⁷ Voy. doc 54, 0767/004: Rapport final du Comité scientifique du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels, *Doc., Ch.*, 2016-2017, n° 0767/004.

¹³⁶ Zie hoofdstuk 1, luik 1 (Slachtoffers).

¹³⁷ Eindverslag van het Wetenschappelijk Comité van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik, *Parl. St.*, Kamer, 2016-2017, DOC 54 0767/004.

les rapports sont disponibles sur le site de la Chambre des représentants¹³⁸.

Le rapport final de la Commission de suivi du 10 mai 2017 s'est conclu sur une note positive à l'égard de tout le travail qui a été fait par le Centre d'arbitrage. En effet,

*“l'ensemble des membres de la commission de suivi remercient les membres du Comité scientifique, les représentants des organes du Centre, les représentants des Fondations Roi Baudouin et Dignity et les ministres de la Justice successifs pour le succès des travaux du Centre. Les membres soulignent aussi l'excellent travail commun, en commission spéciale et en commission de suivi, et notent que ce dossier a été traité sans s'arrêter aux clivages philosophiques ou politiques.”*¹³⁹

Cependant, au cours des auditions, les victimes ont fait part d'expériences moins positives en matière d'arbitrage, comme cela a déjà été explicitement décrit dans le chapitre 1^{er}, volet 1 du présent rapport.

Recommandation:

58. La commission d'enquête recommande à l'Église de participer au centre d'arbitrage rénové et permanent, de s'engager avec les associations de victimes et les experts afin de lancer un centre d'arbitrage, tel que décrit dans la section 1, dès que possible.

b) Rôle de la fondation d'utilité publique *Dignity*

En Belgique, l'Église ne dispose pas de la personnalité juridique. C'est pourquoi, afin de faciliter l'identification du défendeur, les évêques et les supérieurs majeurs décident de créer la fondation d'utilité publique *Dignity*.

¹³⁸ Rapport fait au nom de la commission de suivi relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'église, *Doc., Ch., 0767/001*, Rapport fait au nom de la commission de suivi relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'église, *Doc., Ch., 0767/002*, Rapport fait au nom de la commission de suivi relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'église, *Doc., Ch., 0767/003*, Rapport fait au nom de la commission de suivi relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'église, *Doc., Ch., 0767/004* et Rapport fait au nom de la commission de suivi relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'église, *Doc., Ch., 0767/005*.

¹³⁹ Rapport final du Comité scientifique du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels, *Doc., Ch., 2016-2017, n° 0767/005*, p. 3.

verslagen zijn beschikbaar op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers.¹³⁸

Het eindverslag van de opvolgingscommissie van 10 mei 2017 eindigde met een positieve noot over al het werk dat door het Arbitragecentrum is verricht:

*“Alle leden van de opvolgingscommissie danken de leden van het Wetenschappelijk Comité, de vertegenwoordigers van de organen van het Centrum, de vertegenwoordigers van de Koning Boudewijnstichting en Dignity, alsook de opeenvolgende ministers van Justitie voor de succesvolle werking van het Centrum. De leden beklemtonen tevens het uitstekende teamwerk in de bijzondere commissie en in de opvolgingscommissie, en stippen aan dat dit dossier wars van levensbeschouwelijke of politieke tegenstellingen ter harte werd genomen.”*¹³⁹

Tijdens de hoorzittingen werden door de slachtoffers echter minder positieve ervaringen met de arbitrage gedeeld, zoals reeds uitdrukkelijk werd beschreven in hoofdstuk 1, luik 1 van dit verslag.

Aanbeveling:

58. De onderzoekscommissie beveelt de Kerk aan deel te nemen aan het vernieuwde en permanente arbitragecentrum, in gesprek te gaan met de slachtofferverenigingen en de experten teneinde zo snel mogelijk een arbitragecentrum, zoals beschreven in luik 1, te kunnen opstarten.

b) Rol van de stichting van openbaar nut *Dignity*

In België heeft de Kerk geen rechtspersoonlijkheid. Om die reden en met het oog op een vlottere identificatie van de verweerder hebben de bisschoppen en de hogere oversten beslist de stichting van openbaar nut

¹³⁸ Verslag namens de opvolgingscommissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, *Parl. St., Kamer, DOC 54 0767/001*; verslag namens de opvolgingscommissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, *Parl. St., Kamer, DOC 54 0767/002*; verslag namens de opvolgingscommissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, *Parl. St., Kamer, DOC 54 0767/003*; verslag namens de opvolgingscommissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, *Parl. St., Kamer, DOC 54 0767/004*, alsook verslag namens de opvolgingscommissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, *Parl. St., Kamer, DOC 54 0767/005*.

¹³⁹ Eindverslag van het Wetenschappelijk Comité van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik, *Parl. St., Kamer, 2016-2017, DOC 54 0767/004*, blz. 3.

Elle était habilitée à comparaître comme partie défenderesse dans les procédures portées devant le Centre d'arbitrage.

Sur la base de la requête de la victime, *Dignity* avait pour mission de faire des recherches afin de vérifier la véracité des faits d'abus sexuels et de rechercher de quel diocèse, ordre ou congrégation religieuse relevait l'auteur. En effet, il appartenait à *Dignity* de donner des réponses aux victimes quant à la situation de l'auteur par exemple: cette personne existe-t-elle? Cette personne est-elle toujours en vie? S'agit-il d'un prêtre ou appartient-il d'une manière ou d'une autre aux congrégations religieuses? Les auditions ont montré que par la suite, les intervenants ont déclaré que des prêtres ont été retirés de leur ministère ou des écoles mais il s'agissait souvent de faits très anciens, de prêtres décédés, de pensionnats qui n'existent même plus. La commission d'enquête n'a pas pu vérifier toutes ces déclarations.

Il appartenait également à *Dignity* de verser une compensation financière aux victimes. En substance, la récupération de cet argent se fait comme suit: la fondation verse à la victime la compensation financière et demande à l'évêque ou supérieur dont dépend l'auteur l'équivalent de la somme versée par *Dignity*. Si l'auteur est toujours vivant, l'évêque ou le supérieur religieux demande à celui-ci de verser la même somme au compte de l'évêché ou de l'institut religieux. Lors des auditions, les autorités ecclésiastiques ont reconnu qu'il a pu arriver que des auteurs ne paient aucune contribution, ce qui est regrettable. Étant donné que l'Église ne dispose pas des pouvoirs de contrainte du juge d'instruction, l'Église n'a "que la force de la conviction"¹⁴⁰. Enfin, dans le cas où un diocèse ou une congrégation ne pouvait pas être identifiée, la compensation financière devait être payée par la solidarité de tous les diocèses et congrégations réunis.

Selon les intervenants qui ont été auditionnés, devant le Centre d'arbitrage, la victime était parfois accompagnée d'un partenaire ou d'un membre de la famille (généralement un fils ou une fille), parfois aussi d'un prestataire de soins. Lorsque les victimes étaient assistées (ou représentées) par un avocat, *Dignity* était aussi souvent accompagnée de son avocat. Globalement, il apparaît que la moitié des victimes sont venues seules.

Cependant, nous constatons que lorsque les parties se présentaient sans un avocat, les victimes se

¹⁴⁰ Rapport fait au nom de la commission de suivi relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'église, DOC 54 0767/001, p. 24.

Dignity op te richten. Die stichting was gemachtigd als verweerder op te treden in de voor het Arbitragecentrum ingeleide procedures.

Op basis van het verzoekschrift van het slachtoffer kreeg *Dignity* de opdracht onderzoek te doen naar de waarachtigheid van de feiten van seksueel misbruik en uit te zoeken tot welk bisdom of welke orde of religieuze congregatie de dader behoorde. Het was aan *Dignity* om de slachtoffers antwoorden te bieden over de situatie van de dader, op vragen als: bestaat deze persoon? Leeft hij nog? Gaat het om een priester of behoort hij op de een of andere manier tot een religieuze congregatie? Uit de hoorzittingen is naar voren gekomen dat zij hebben verklaard dat priesters vervolgens uit hun ambt zijn ontzet of de school hebben moeten verlaten, maar vaak ging het om feiten uit een ver verleden, om priesters die al overleden zijn en om kostscholen die zelfs niet meer bestaan. De onderzoekscommissie heeft al deze verklaringen niet kunnen verifiëren.

Ook was het de taak van *Dignity* de slachtoffers een financiële compensatie te betalen. Dat geld kon evenwel worden teruggevorderd, en wel als volgt: de stichting betaalt het slachtoffer de financiële compensatie, waarna zij van de bisschop of de overste onder wie de dader ressorteert het dienovereenkomstige bedrag terugvordert. Leeft de dader nog, dan zal de bisschop of religieuze overste de dader vragen hetzelfde bedrag over te maken op de rekening van het bisdom of de religieuze instelling. Tijdens de hoorzittingen hebben de kerkelijke autoriteiten erkend dat het inderdaad is voorgevallen dat daders geen enkele bijdrage hebben betaald, wat te betreuren valt. Aangezien de Kerk niet de dwingende macht heeft van een onderzoeksrechter, beschikt ze "alleen maar over de kracht van de overtuiging"¹⁴⁰. Ingeval, tot slot, geen bisdom of congregatie kon worden geïdentificeerd, zou de financiële compensatie solidair voor rekening komen van de gemeenschap van bisdommen en congregaties.

Volgens de gehoorde sprekers werd het slachtoffer, wanneer het voor het Arbitragecentrum verscheen, soms vergezeld door een partner of familielid (doorgaans zoon of dochter), en soms door een hulpverlener. Wanneer het slachtoffer werd bijgestaan (of vertegenwoordigd) door een advocaat, liet *Dignity* zich vaak ook bijstaan door haar advocaat. Over het algemeen blijkt dat de slachtoffers in de helft van de gevallen in hun eentje opdaagden.

Wanneer de partijen zonder advocaat verschenen, moesten de slachtoffers wel de confrontatie aangaan

¹⁴⁰ Verslag namens de opvolgingscommissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, DOC 54 0767/001, blz. 24.

retrouvaient face à *Dignity* qui du fait de son rôle de représentation de l'Église, institution puissante, pouvait créer, chez les victimes, un sentiment de déséquilibre en termes de pouvoir/défense. En effet, nous savons que généralement si les victimes sont représentées par un avocat cela crée un climat plus serein dès lors que les parties sont à "armes égales".

Recommandations:

59. Il est demandé aux autorités ecclésiastiques d'établir un aperçu des compensations financières qui ont pu ou n'ont pas pu être récupérées auprès des auteurs afin d'avoir une vue d'ensemble de ce que ces montants représentent pour les victimes.

60. Lorsqu'une victime ne se présente pas avec un avocat, l'informer systématiquement qu'elle peut se faire représenter par un avocat si elle le souhaite ainsi que de l'ensemble des possibilités d'obtenir une assistance juridique gratuite.

§ 3. Politique de prévention de l'Église et formations continues, formation et screening des séminaristes, fragmentation du paysage religieux

1. Introduction

Aux termes des articles 21 de la Constitution, 9, § 2, de la Convention européenne des droits de l'homme, 18, § 1^{er}, du Pacte international relatif aux droits civils et politiques et 10.1 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, le principe de la séparation de l'État et de l'Église est garanti.

Au demeurant, ce principe n'empêche pas la Commission d'enquête de formuler une série de recommandations à l'Église relatives à sa politique de prévention ou aux enjeux qui sont liés à son fonctionnement.

Il va de soi que vu les instruments juridiques précités, la Commission d'enquête laisse le soin à l'Église de s'approprier les observations, demandes et recommandations qui sont faites sous la présente section. Il appartiendra à l'Église de les apprécier afin que ces observations puissent, le cas échéant, servir de source d'inspiration pour apporter les changements et adaptations qui lui apparaissent comme nécessaires.

met *Dignity*, dat als vertegenwoordiger van de Kerk, een machtig instituut, bij hen het gevoel teweeg kon brengen dat er een scheef trekking was op het vlak van de machtsverhoudingen/de verweermogelijkheden. Doorgaans is het immers zo dat wanneer slachtoffers door een advocaat worden vertegenwoordigd, zulks een serener klimaat creëert omdat de partijen dan "met gelijke wapens" strijden.

Aanbevelingen:

59. De kerkelijke overheden worden verzocht om een overzicht te maken van de financiële compensaties die al dan niet van de daders konden worden teruggevorderd, teneinde het totaalbeeld te verkrijgen van wat die bedragen vertegenwoordigen voor de slachtoffers.

60. De slachtoffers die zonder advocaat verschijnen, stelselmatig in kennis stellen van de mogelijkheid zich desgewenst te laten vertegenwoordigen door een advocaat, en van alle mogelijkheden inzake kosteloze juridische bijstand.

§ 3. Preventiebeleid van de Kerk en bijscholingen, opleiding en screening van de seminaristen, versnippering van het religieus landschap

1. Inleiding

Krachtens artikel 21 van de Grondwet, artikel 9, lid 2, van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, artikel 18, lid 1, van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en artikel 10, lid 1, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, is het beginsel van scheiding van kerk en staat gewaarborgd.

Bovendien belet dit beginsel de onderzoekscommissie niet om een reeks aanbevelingen te doen aan de kerk met betrekking tot haar preventiebeleid of kwesties die verband houden met haar werking.

Het spreekt voor zich dat de Onderzoekscommissie, rekening houdend met de voornoemde juridische instrumenten, het aan de Kerk overlaat om zich de opmerkingen, verzoeken en aanbevelingen uit deze sectie eigen te maken. Het is aan de Kerk om ze te beoordelen zodat deze opmerkingen eventueel als inspiratiebron kunnen dienen om de nodige veranderingen en aanpassingen aan te brengen.

2. Politique de prévention de l'Église et formation

a) En général

À la suite des travaux de la Commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église de 2010-2011, l'Église élabore une politique de prévention qui fut acceptée par tous les évêques et les supérieurs religieux.

De manière globale, la démarche préventive est plus proactive depuis 2011, avec une volonté d'éviter de nouveaux abus et de recréer un environnement sûr et de confiance. Certaines autorités ont déclaré devant la commission que la prévention était, après l'accueil de la victime, une priorité et que les mentalités avaient changé en ce sens.

De nombreux protocoles, lignes directrices, brochures de sensibilisation ont vu le jour en interne. Les procédures et les lignes directrices sont une chose mais elles doivent être communiquées de manière claire et réévaluées régulièrement.

En 2012, les autorités ecclésiastiques mettent en place la Commission interdiocésaine pour la protection de l'enfance et de la jeunesse qui a pour mission, entre autres, l'élaboration de la politique de prévention au sein de l'Église.

Cette politique se retrouve dans trois documents qui ont été élaborés par cette Commission: "*Une souffrance cachée*" (2012)¹⁴¹, "*Du tabou à la prévention*" (2014)¹⁴², "*Code de conduite pour collaborateurs dans l'Église*" (2019)¹⁴³. Cette politique doit être actualisée en permanence.

¹⁴¹ Pour la version en français voy. le lien suivant: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2016/02/12-02-15-Souffrance-cachee-correction.pdf>

Pour la version en néerlandais voy. le lien suivant: https://www.kerknet.be/sites/default/files/12_02_15_verborgen_verdriet_correctie.pdf

¹⁴² Pour la version en français, voy. le lien suivant: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2016/02/Brochure-Du-Tabou-a-la-Prevention-F.pdf>

Pour la version en néerlandais voy. le lien suivant: https://www.kerknet.be/sites/default/files/Brochure_Van_taboe_naar_preventie_N.pdf

¹⁴³ Pour la version en français, voy. le lien suivant: https://www.kerknet.be/sites/default/files/19_2006_2026_20Code%20de%20conduite%20-%20contenu.pdf

Pour la version en néerlandais voy. le lien suivant: https://www.kerknet.be/sites/default/files/19_2006_2024_20Gedragscode%20voor%20wie%20werkt%20in%20de%20kerk%20N.pdf

2. Preventiebeleid van de Kerk en opleiding

a) Algemeen

Na de werkzaamheden van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk (2010-2011) heeft de Kerk een preventiebeleid uitgewerkt dat door alle bisschoppen en religieuze oversten werd aanvaard.

Over het geheel genomen is de preventieve aanpak sinds 2011 proactiever, vanuit de insteek verder misbruik te voorkomen en opnieuw een veilige en vertrouwensvolle omgeving tot stand te brengen. Sommige autoriteiten hebben in de commissie verklaard dat preventie, na opvang van het slachtoffer, een prioriteit was en dat de geesten in die zin gerijpt waren.

Intern werden tal van protocollen, richtlijnen en bewustmakingsbrochures opgesteld. Procedures en richtlijnen zijn een goede zaak, maar zij moeten wel duidelijk worden gecommuniceerd en regelmatig tegen het licht worden gehouden.

In 2012 hebben de kerkelijke autoriteiten de Interdiocesane Commissie voor de bescherming van kinderen en jongeren opgericht. Die heeft onder meer als opdracht het preventiebeleid binnen de Kerk uit te werken.

Dat beleid heeft vorm gekregen in drie documenten van voormelde Commissie: *Verborgten verdriet* (2012)¹⁴¹, *Van taboe naar preventie* (2014)¹⁴² en *Gedragscode voor wie werkt in de Kerk* (2019)¹⁴³. Dat beleid moet voortdurend worden geactualiseerd.

¹⁴¹ Voor de Nederlandse tekst: https://www.kerknet.be/sites/default/files/12_02_15_verborgten_verdriet_correctie.pdf.

Voor de Franse tekst: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2016/02/12-02-15-Souffrance-cachee-correction.pdf>.

¹⁴² Voor de Nederlandse tekst: https://www.kerknet.be/sites/default/files/Brochure_Van_taboe_naar_preventie_N.pdf.

Voor de Franse tekst: <https://www.cathobel.be/wp-content/uploads/2016/02/Brochure-Du-Tabou-a-la-Prevention-F.pdf>.

¹⁴³ Voor de Nederlandse tekst: https://www.kerknet.be/sites/default/files/19_2006_2024_20Gedragscode%20voor%20wie%20werkt%20in%20de%20kerk%20N.pdf.

Voor de Franse tekst: https://www.kerknet.be/sites/default/files/19_2006_2026_20Code%20de%20conduite%20-%20contenu.pdf.

En termes de prévention, nous avons pu nous rendre compte au cours des auditions que la recherche scientifique/universitaire manquait au sujet des violences sexuelles commises au sein de l'Église¹⁴⁴. Il existe trop peu de doctrine concernant ce problème de société. Or, pour pouvoir avoir une politique de prévention efficace, il faut certainement miser sur les causes du problème des violences sexuelles commises au sein de l'Église. Nous savons par exemple qu'au sommet se trouve généralement le fait que les violences proviennent de la manière dont le pouvoir est géré et de l'existence de postes qui sont intouchables. C'est probablement l'une des causes mais pas la seule. Des études plus poussées sur le sujet sont indispensables.

Les auditions ont abordé également la question du casier judiciaire: le modèle 2 (art. 596, alinéa 2, du code d'instruction criminelle) est délivré pour les activités liées à l'éducation, au médical et au psycho-social, à l'aide à la jeunesse, à l'animation et l'encadrement de mineurs et devrait donc être demandé en permanence, y compris aux volontaires. La commission d'enquête n'est pas certaine que ce soit toujours le cas dans la pratique.

b) Formation (continue)

Au cours de ces dernières années, l'Église a également misé sur la formation: la formation continue des personnes actives dans l'Église est un pilier très important de la politique de prévention. Elles sont obligatoires et organisées régulièrement. Au cours des dix dernières années, plus de 60 cours de formation continue ont été organisés par les diocèses de Belgique. Il s'agit souvent d'une formation d'une soirée, mais aussi avec une certaine régularité d'une session plus approfondie de trois jours.

Le contenu de ces formations comprenait des informations psychologiques sur les abus, sur la gestion du pouvoir et sur les traumatismes, les conséquences des abus, des témoignages de survivants sur l'impact à vie des abus, l'explication des règles de conduite et des limites pour les activités dans un contexte ecclésial. Spécifiquement pour les prêtres, il y avait aussi des thèmes liés à la sexualité et au célibat, à la santé mentale, à la solitude, etc.

Le thème de la maltraitance a été intégré dans les formations existantes, par exemple celles destinées aux agents pastoraux, aux diacres et aux bénévoles, à travers divers cours spécifiques sur la maltraitance et la

Op het gebied van preventie werd tijdens de hoorzittingen duidelijk dat er amper wetenschappelijk/academisch onderzoek heeft plaatsgevonden naar seksueel geweld binnen de Kerk¹⁴⁴. Over dat maatschappelijk probleem is veel te weinig doctrine voorhanden. Welnu, een doeltreffend preventiebeleid gaat onvermijdelijk gepaard met aandacht voor de oorzaken van het seksueel geweld binnen de Kerk. Zo is alvast geweten dat het geweld doorgaans voortkomt uit de manier waarop de macht is georganiseerd, met posities die als het ware "onaantastbaar" zijn. Dat is ongetwijfeld een van de oorzaken, maar zeker niet de enige. Bijgevolg is grondiger onderzoek naar het onderwerp essentieel.

Tijdens de hoorzittingen kwam ook het uittreksel uit het strafregister aan bod: model 2 (art. 596, lid 2, van het Wetboek van strafvordering) wordt verstrekt voor activiteiten die vallen onder opvoeding, psycho-medisch-sociale begeleiding, hulpverlening aan de jeugd, animatie of begeleiding van minderjarigen en zou aldus ook steeds moeten worden opgevraagd, ook bij vrijwilligers. Het is de onderzoekscommissie niet duidelijk of dit in praktijk wel steeds gebeurt.

b) Opleiding en bijscholing

De jongste jaren heeft de Kerk ook ingezet op opleiding: in het preventiebeleid is de bijscholing van wie in de Kerk werkt een erg belangrijke pijler. Die bijscholingen zijn verplicht en worden regelmatig georganiseerd. De afgelopen tien jaar hebben de Belgische bisdommen meer dan 60 bijscholingscursussen georganiseerd. Vaak gaat het om een enkele avond, maar geregeld zijn er ook uitgebreidere driedaagse cursussen.

Die opleidingen zijn breed van opzet: psychologische informatie met betrekking tot misbruik, informatie over machtsrelaties en trauma, over de gevolgen van misbruik, getuigenissen van overlevenden van misbruik over de levenslange impact ervan, toelichting betreffende de gedragsregels en de grenzen bij activiteiten in een kerkelijke context. Specifiek voor priesters werd ook ingegaan op seksualiteit en celibaat, geestelijke gezondheid, eenzaamheid, enzovoort.

Het thema mishandeling werd opgenomen in de bestaande opleidingen, voor de pastoraal werkers, de diakens en de vrijwilligers bijvoorbeeld, via allerhande specifieke cursussen over mishandeling en psychologie.

¹⁴⁴ Audition du professeur Peter Adriaenssens, CRIV 55 E014, p. 3

¹⁴⁴ Hoorzitting professor Peter Adriaenssens, CRIV 55 E014, blz. 3.

psychologie. Des formes de supervision et d'orientation ont été développées pour les personnes actives dans le travail pastoral.

Afin de renforcer ces formations, il conviendrait d'identifier avec la plus grande précision toutes les formes d'abus de pouvoir au travers une cartographie des risques. Par exemple, certains intervenants ont évoqué le fait que dans le cadre des abus par des membres de l'Église, il y a souvent un contexte dans lequel les prêtres/religieux sont des parents ou des confidents de la famille. Parfois, ces religieux soutenaient financièrement la famille. Pendant longtemps, il y a une relation amicale entre l'enfant et le prêtre sans abus, de sorte que l'enfant construit une relation de confiance avec cette personne.

C'est une problématique qui apparaît comme essentielle pour le futur compte tenu de ses ramifications. En effet, la commission a pu entendre que dans le cadre de la politique de prévention, il faut tenir compte du fait que l'entourage de l'auteur a une responsabilité pour ne pas cacher ou minimiser les faits.

c) Lanceurs d'alerte

Enfin, il apparaît que la politique de l'Église concernant les lanceurs d'alerte a été peu évoquée aux cours des auditions. Or, nous avons pu nous rendre compte, au cours de certaines auditions, que certains lanceurs d'alerte n'ont pas du tout été protégés par l'Église, bien au contraire. Une politique sérieuse au sein de l'Église concernant la protection des lanceurs d'alerte devrait être développée.

Recommandations¹⁴⁵:

61. Recommander à l'Église de passer au crible les documents qui constituent la politique de prévention de l'Église à savoir "Une souffrance cachée" (2012), "Du tabou à la prévention" (2014), "Code de conduite pour collaborateurs dans l'Église" (2019) afin de l'inciter à les tenir à jour régulièrement. Pour ce faire, l'Église pourrait, par exemple, recourir aux services d'aide (comme les CPVS, UPPL, CAW's, etc.) et des professionnels de l'aide psychologique pour les auteurs (ex. UPPL en fédération Wallonie-Bruxelles).

62. Recommander à l'Église de coopérer à la recherche universitaire/scientifique en ce qui concerne les causes des violences sexuelles qui ont été commises au sein de l'Église ainsi qu'en ce qui concerne toutes les formes d'abus de pouvoir au travers une cartographie des

¹⁴⁵ La commission d'enquête fait des recommandations à l'Église, mais celles-ci peuvent bien sûr être appliquées par d'autres organisations religieuses.

Voor pastoraal medewerkers werd een aanbod inzake leiding en begeleiding uitgewerkt.

Met het oog op de aanscherping van die opleidingen zouden alle vormen van machtsmisbruik en risico's zo nauwkeurig mogelijk in kaart moeten worden gebracht. Zo hebben sommige sprekers erop gewezen dat bij misbruik door leden van de Kerk vaak sprake is van een context waarin de priesters/geestelijken verwanten of vertrouwelingen van de familie zijn. Soms boden die geestelijken de familie financiële ondersteuning. Lange tijd is er tussen het kind en de priester een vriendschappelijke relatie, zonder misbruik, zodat het kind een vertrouwensrelatie opbouwt met die persoon.

Er gaan met dat vraagstuk zoveel vertakkingen gepaard dat het voor de toekomst bijzondere aandacht verdient. Als onderdeel van het preventiebeleid, zo klonk het, moet er rekening mee worden gehouden dat de naaste omgeving van de dader de verantwoordelijkheid heeft feiten niet te verbergen of te minimaliseren.

c) Klokkenluiders

Tot slot is gebleken dat het klokkenluidersbeleid van de Kerk beperkt aan bod is gekomen tijdens de hoorzittingen. Dat neemt niet weg dat tijdens sommige hoorzittingen tot uiting is gekomen dat bepaalde klokkenluiders helemaal niet werden beschermd door de Kerk, integendeel zelfs. Binnen de Kerk zou een degelijk beleid ter bescherming van klokkenluiders moeten worden uitgewerkt.

Aanbevelingen¹⁴⁵:

61. De Kerk aanbevelen om de documenten die deel uitmaken van het preventiebeleid van de kerk, namelijk "Verborgene lijden" (2012), "Van taboe naar preventie" (2014) en "Gedragscode voor medewerkers in de kerk" (2019), onder de loep te nemen en aan te moedigen om ze regelmatig bij te werken. Om dit te doen, zou de Kerk bijvoorbeeld een beroep kunnen doen op de ondersteunende diensten (zoals ZSG's, UPPL, CAW's, enz.) en professionele begeleidingsdiensten voor daders (bijvoorbeeld UPPL in de federatie Wallonië-Brussel).

62. De Kerk aanbevelen om mee te werken aan academisch/wetenschappelijk onderzoek naar de oorzaken van seksueel misbruik binnen de kerk en naar alle vormen van machtsmisbruik te versnellen door risico's in kaart te brengen, en dat onder de vleugels van de aan te stellen

¹⁴⁵ De onderzoekscommissie doet aanbevelingen aan de Kerk maar deze kunnen uiteraard ook toegepast worden door andere religieuze organisaties.

risques, et ce sous l'égide du commissaire à désigner et du centre d'expertise à mettre en place. Cela pourrait servir de base pour l'Église afin de renforcer ses formations à destination des personnes qui y sont actives.

63. Recommander à l'Église de coopérer à des recherches universitaires/scientifiques sur la politique de l'Église pour protéger les lanceurs d'alerte et de l'impact de l'effet spectateur en son sein.

64. Inviter les autorités ecclésiastiques à vérifier systématiquement, les antécédents judiciaires de toute personne, y compris pour les bénévoles, qu'elle mandate ou affecte de manière habituelle auprès de mineurs ou de personnes vulnérables via une demande du modèle 2 (art. 596, alinéa 2, du code d'instruction criminelle).

65. Afin d'enrichir et d'approfondir la formation permanente des séminaristes et des novices, encourager l'Église à se saisir de ressources récentes qui concernent l'éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle puisqu'il s'agit d'une composante nécessaire du bien-être humain, physique, émotionnel et spirituel.

66. Recommander à l'Église de porter une attention aux signaux d'alarme et faire preuve de proactivité pour les découvrir.

67. Recommander à l'Église détablir des protocoles pour agir efficacement en cas de signaux d'alarme probants.

3. Formation et screening des séminaristes

Depuis 2010, la formation des séminaristes en Belgique est concentrée en deux pôles, un par régime linguistique, et, cela, pour offrir aux séminaristes une formation sacerdotale commune et aussi en raison du petit nombre de candidats et des moyens de formation limités des diocèses. En Belgique, on compte donc essentiellement deux lieux de formation au ministère sacerdotal: il y a d'abord le séminaire Johannes XXIII à Leuven et le Grand Séminaire Francophone de Belgique. La formation se déroule sur sept ou huit années.

Les auditions ont détaillé les douze mesures concernant le screening des séminaristes.

Première mesure: un extrait du casier judiciaire, conformément à l'article 596, alinéa 2 du Code d'instruction criminelle, qui doit être vierge. L'avis de plusieurs personnes sur l'équilibre de la personne est demandé.

commissaris en het op te richten expertisecentrum. Dit kan als basis dienen voor de kerk om haar training voor degenen die actief zijn in de kerk te versterken.

63. De Kerk aanbevelen om mee te werken aan academisch/wetenschappelijk onderzoek naar het beleid van de kerk om klokkenluiders te beschermen en de impact van het bystander effect binnen de Kerk.

64. De kerkelijke autoriteiten verzoeken om systematisch het strafblad te controleren van alle personen, inclusief vrijwilligers, die zij opdragen of gewoonlijk aanstellen om met minderjarigen of kwetsbare personen te werken, door middel van een model 2 aanvraag (art. 596, lid 2, van het Wetboek van strafvordering).

65. Om de voortdurende vorming van seminaristen en novicen te verrijken en te verdiepen, de Kerk aanmoedigen om recente bronnen te gebruiken voor onderwijs in het relationeel, emotioneel en seksueel leven, aangezien dit een noodzakelijk onderdeel is van menselijk, fysiek, emotioneel en spiritueel welzijn.

66. De Kerk aanbevelen aandacht te besteden aan de alarmsignalen en ze proactief opsporen.

67. De Kerk aanbevelen protocollen op te stellen om doeltreffend op te treden zo duidelijke alarmsignalen worden opgemerkt.

3. Opleiding en screening van de seminaristen

Sinds 2010 vindt de opleiding van de seminaristen in België nog hoofdzakelijk plaats in twee centra, een per taal, met het oog op een gemeenschappelijke priesteropleiding voor de seminaristen, maar ook vanwege het geringe aantal kandidaten en de beperkte opleidingsmiddelen van de bisdommen. In België zijn de twee voornaamste opleidingscentra voor het priesterambt het Johannes XXIII-seminarie in Leuven en het *Grand Séminaire Francophone de Belgique* in Namen. De opleiding duurt zeven of acht jaar.

Tijdens de hoorzittingen werden de twaalf maatregelen betreffende de screening van de seminaristen nader toegelicht.

Eerste maatregel: een uittreksel uit het Centraal Strafregister, overeenkomstig artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van strafvordering, dat blanco moet zijn. Daarnaast wordt aan meerdere personen gevraagd of zij de persoon evenwichtig achten.

Deuxième mesure: si le candidat est déjà passé dans un autre séminaire dans un autre pays, en France par exemple, ou dans une autre maison de formation (une formation religieuse, un monastère), il est obligatoire de s'informer des raisons de son abandon ou de son renvoi. Le séminaire qui l'a accueilli doit fournir une copie du dossier avec les avis des formateurs antérieurs et les documents de nature psychologique.

Troisième mesure: un entretien avec un ou une psychologue/psychiatre est prévu.

Quatrième mesure: une session sur l'affectivité et le célibat est donnée. La session est pluridisciplinaire et fait intervenir des experts indépendants – psychologues, sexologues, médecins, assistants sociaux.

Cinquième mesure: en philosophie, il y a des cours de psychologie pour aider le candidat à mieux se connaître et à repérer les mécanismes et les déviations psychologiques.

Sixième mesure: une session sur la prévention des abus dans la relation pastorale est prévue.

Septième mesure: les évêques de Belgique ont publié en 2019 un *Code de conduite pour les collaborateurs dans l'Église*. Ce Code est lu de façon récurrente.

Huitième mesure: un accompagnement psychologique des séminaristes qui présenteraient des difficultés relationnelles ou autres est mis en place.

Neuvième mesure: on met aussi en place un accompagnement individuel spirituel de chaque candidat.

Dixième mesure: tout au long de la formation, et particulièrement à l'approche de l'ordination, il est prévu pour chaque séminariste un stage en milieu paroissial, pastoral avec une évaluation par l'équipe d'accompagnement.

Onzième mesure: tout au long des sept ans de formation, chaque séminariste fait l'objet d'une évaluation semestrielle par les formateurs du séminaire, avec une attention particulière à l'équilibre affectif et relationnel.

Douzième mesure: à la fin de chaque année de la formation, au long des sept ans, il y a une délibération globale sur les quatre dimensions de la formation, donc les dimensions humaine, pastorale, spirituelle et intellectuelle. Et sur la base de cette délibération, l'évêque et les formateurs décident si le séminariste peut passer ou non à l'année suivante.

Tweede maatregel: zo de kandidaat al een seminarie heeft doorlopen in een ander land, Frankrijk bijvoorbeeld, of tijd heeft doorgebracht in een ander opleidingshuis (religieuze opleiding, klooster), moet de kandidaat worden gevraagd waarom de opleiding werd stopgezet of waarom hij werd weggestuurd. Het vorige seminarie moet een kopie verstrekken van het dossier, met daarin de adviezen van de vroegere opleiders en de documenten die met psychologische aspecten verband houden.

Derde maatregel: een gesprek met een psycholoog/psychiater.

Vierde maatregel: een sessie over het gevoelsleven en het celibaat. Tijdens die multidisciplinaire sessie komen onafhankelijke deskundigen aan het woord: psychologen, seksuologen, artsen en maatschappelijk werkers.

Vijfde maatregel: in de opleiding filosofie worden lessen psychologie geïntegreerd om de kandidaat te helpen zichzelf beter te leren kennen en om psychologische mechanismen en afwijkingen te leren herkennen.

Zesde maatregel: een sessie over het voorkomen van misbruik in de pastorale relatie.

Zevende maatregel: de Belgische bisschoppen hebben in 2019 de *Gedragscode voor wie werkt in de Kerk* uitgebracht. Die gedragscode wordt herhaaldelijk gelezen.

Achtste maatregel: seminaristen met eventueel relationele of andere problemen krijgen psychologische ondersteuning.

Negende maatregel: elke kandidaat kan rekenen op individuele spirituele begeleiding.

Tiende maatregel: gedurende de hele opleiding en met name wanneer de wijding nadert, zal elke seminarist stage lopen in een parochie of pastorale omgeving, met een evaluatie door het begeleidingsteam.

Elfde maatregel: gedurende de zeven jaar opleiding wordt elke seminarist elke zes maanden geëvalueerd door de opleiders van het seminarie, met bijzondere aandacht voor het gevoelsmatig en relationeel evenwicht.

Twaalfde maatregel: aan het eind van elk opleidingsjaar, gedurende de zeven jaar opleiding, wordt alomvattend gedelibereerd over de vier opleidingsdimensies (mense-lijk, pastoraal, spiritueel en intellectueel). Op grond van die deliberatie beslissen de bisschop en de opleiders of de seminarist aan het volgende jaar mag beginnen.

4. Fragmentation du paysage religieux

Les auditions ont démontré que le paysage religieux était très fragmenté. L'Église n'est pas une grande institution qui est contrôlée de manière centralisée par l'archevêque. Il n'y a pas seulement huit diocèses en Belgique, mais aussi des centaines de congrégations et d'ordres religieux autonomes, un nombre considérable de mouvements laïcs avec leur propre inspiration et leur propre but et plusieurs organisations et institutions ecclésiastiques, telles que des séminaires de formation sacerdotale, des services catholiques pour la jeunesse, des initiatives de solidarité ecclésiastique, etc. Les auditions ont démontré la complexité de cet écosystème.

Cela signifie donc aussi que l'aide disponible aux victimes de violences sexuelles commises par un membre de l'Église est fragmentée. Il peut apparaître difficile pour une victime de s'y retrouver entre toutes ces instances et donc de savoir à qui elle peut signaler les faits dont elle est ou a été victime (un point de contact unique, une ligne d'assistance téléphonique, des antennes locales etc.).

Sur la base de ces constats, nous avons pu nous rendre compte que la politique en matière de prévention était, elle aussi très fragmentée. Les auditions ont démontré qu'il y avait un souhait d'approche globale concernant la prévention: la plupart des organisations trouvent difficile la mise en œuvre d'une politique globale concernant la prévention. D'abord, car élaborer un protocole va parfois à l'encontre des principes de la communauté, basée sur la confiance et la vertu. Enfin, par le manque de connexion entre les communautés ou en leur sein, il apparaît même difficile d'établir des lignes directrices harmonisées.

Les ordres ont chacun leur fonctionnement propre, ce sont des unités fragmentées qui ont leur propre autonomie. Il s'avère que les communautés sont isolées, et qu'il serait opportun d'établir une communication entre elles, qu'un échange de bonnes pratiques soit opéré. Certains échanges existent déjà, notamment lors de rencontres à Rome mais cela gagnerait à être plus régulier et standardisé, et, surtout internalisé pour harmoniser l'approche en Belgique. Pourtant, les différentes congrégations, comme leur nombre diminue, développent des structures administratives qui dépassent les frontières de notre pays ou d'une communauté, ce qui rend les choses encore plus difficiles au niveau de la fragmentation du paysage religieux.

Par ailleurs, au sein de l'Église, une seule et même personne a de nombreuses responsabilités et plusieurs casquettes, ce qui peut mener à une confusion, un déséquilibre, un tiraillement et donc un mauvais traitement

4. Versnippering van het religieus landschap

Uit de hoorzittingen is gebleken dat het religieus landschap erg versnipperd is. De Kerk is niet één groot instituut dat centraal door de aartsbisschop wordt aangestuurd. Er zijn in België niet alleen maar liefst acht bisdommen, maar ook honderden autonome congregaties en religieuze ordes, een aanzienlijk aantal lekenbewegingen met hun eigen inspiratie en doel, en meerdere kerkelijke organisaties en instellingen, zoals seminaries voor priesteropleiding, katholieke jeugddiensten, kerkelijke solidariteitsinitiatieven enzovoort. Uit de hoorzittingen is gebleken hoe complex dat ecosysteem wel niet is.

Een en ander betekent dus ook dat de hulp die wordt geboden aan de slachtoffers van door een lid van de Kerk gepleegd seksueel geweld erg gefragmenteerd is. Een slachtoffer kan gemakkelijk het noorden verliezen in dat kluwen aan instanties en niet goed weten bij wie de feiten waarvan men het slachtoffer is (of was) kunnen worden gemeld (een gemeenschappelijk opvangpunt, een hulplijn, lokale aanspreekpunten enzovoort).

Op basis van die bevindingen is duidelijk geworden dat ook het preventiebeleid erg versnipperd is. Uit de hoorzittingen is gebleken dat er behoefte is aan een alomvattende aanpak van preventie. De meeste organisaties blijken het moeilijk te vinden een omvattend preventiebeleid uit te rollen. Dat komt in de eerste plaats omdat een protocol uitwerken soms indruist tegen de principes van de gemeenschap, waarvan vertrouwen en deugdzaamheid de pijlers zijn. Voorts bemoeilijkt het gebrek aan samenhang tussen of binnen gemeenschappen de opstelling van op elkaar afgestemde richtlijnen.

De ordes hebben elk hun eigen werking, het zijn versnipperde eenheden met een eigen autonomie. Uit een en ander blijkt dat de gemeenschappen geïsoleerd zijn; onderlinge communicatie tot stand brengen en goede praktijken uitwisselen zou een goede zaak zijn. Er is al sprake van enige uitwisseling, met name tijdens bijeenkomsten in Rome, maar er zou meer regelmaat en standaardisering aan te pas mogen komen, en vooral meer internalisering, zodat er in België een gestroomlijnde aanpak komt. Omdat ze met almaar minder zijn, blijken de verschillende congregaties evenwel structuren op te zetten die de grenzen van ons land of van een gemeenschap overschrijden, hetgeen de versnippering van het religieus landschap voort in de hand werkt.

Voorts heeft binnen de Kerk eenzelfde persoon vaak verschillende verantwoordelijkheden en meerdere petten op, wat kan leiden tot verwarring, onbalans en verscheurdheid en dus ook tot een verkeerde aanpak wanneer die

lorsque la personne est à la fois compagnon et supérieur d'un auteur. Il est nécessaire d'avoir une distinction claire dans les rôles de chacun et leurs obligations.

Il est également nécessaire d'avoir plus de concertation au sein des structures ecclésiastiques. Les lieux de prise de décision devraient être plus mixtes en étant composés de diverses personnes, dont des laïques, des jeunes, des femmes et des professionnels.

Recommandations:

68. Encourager les autorités ecclésiastiques à élaborer un organigramme afin d'avoir une vue d'ensemble dont l'Église, en Belgique, est constituée. Cela permettra d'avoir une vue générale de la structure hiérarchique de l'Église.

69. Inviter l'Église à assurer une meilleure visibilité et une meilleure communication à destination du public de la politique de sa prévention et de toutes les possibilités qui existent pour les victimes qui souhaitent signaler des agressions sexuelles.

70. Suggérer à l'Église de garantir une prise de décision inclusive et veiller à une représentation équilibrée des genres, des groupes d'âge et des diverses communautés au sein des organes décisionnels de l'organisation.

71. Inciter l'Église à encourager l'échange des bonnes pratiques entre les communautés religieuses et un dialogue plus régulier. Il s'agit d'encourager les retours d'expérience en matière de prévention et la façon de traiter les cas d'agression sexuelle. Cela pourrait, à titre d'exemple, se faire via la création de groupes en ligne, des forums de discussion ou des pages de médias sociaux pour favoriser l'engagement et la communication entre les membres de la communauté religieuse.

72. Effectuer régulièrement des évaluations internes et externes de l'efficacité des politiques de protection, en apportant des modifications en fonction des leçons apprises.

§ 4. Politique de l'Église à l'égard des auteurs

La commission d'enquête rappelle qu'elle reproduit ci-dessous ce qui lui a été communiqué par les autorités ecclésiastiques au cours des auditions.

Ainsi, il a été expliqué à la commission d'enquête qu'à partir de l'année 2005, les autorités du Vatican ont systématiquement renforcé les règles de lutte contre les violences sexuelles en s'inspirant en partie de l'approche adoptée en Belgique. C'est ainsi qu'il existe maintenant

persoon zowel een geloofsgenoot als de overste van een dader is. Een duidelijk onderscheid tussen eenieders rol en verplichtingen dringt zich op.

Evenzo is meer overleg nodig binnen de kerkstructuren. De besluitvormingsorganen zouden evenwichtiger moeten zijn samengesteld uit een verscheidenheid aan mensen, onder wie leken, jongeren, vrouwen en beroepsbeoefenaars.

Aanbevelingen:

68. De kerkelijke autoriteiten aanmoedigen om een organigram op te stellen om een overzicht te hebben van hoe de Kerk in België is samengesteld. Dit zal een algemeen beeld geven van de hiërarchische structuur van de Kerk.

69. De Kerk verzoeken om te zorgen voor een betere zichtbaarheid en communicatie naar het publiek van haar preventiebeleid en van alle mogelijkheden die er zijn voor slachtoffers die aangifte willen doen van seksueel geweld.

70. De Kerk aanmoedigen om te zorgen voor inclusieve besluitvorming en een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen, leeftijdsgroepen en diverse gemeenschappen in de besluitvormingsorganen van de organisatie,.

71. De Kerk aanmoedigen om de uitwisseling van goede praktijken tussen religieuze gemeenschappen en een regelmatigere dialoog te bevorderen. Dit omvat het aanmoedigen van feedback over preventie en hoe om te gaan met gevallen van seksueel geweld. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren door het creëren van online groepen, discussieforums of sociale mediapagina's om betrokkenheid en communicatie tussen leden van de religieuze gemeenschap aan te moedigen.

72. Regelmatig intern en extern evalueren of het beschermingsbeleid doeltreffend is en op grond van de ervaringen de nodige wijzigingen doorvoeren.

§ 4. Daderbeleid van de Kerk

De onderzoekscommissie herinnert eraan dat zij hieronder weergeeft wat haar tijdens de hoorzittingen door de kerkelijke autoriteiten werd meegedeeld.

Zo werd aan de onderzoekscommissie toegelicht dat de Vaticaanse autoriteiten vanaf 2005 de regels ter bestrijding van seksueel geweld stelselmatig hebben verscherpt, waarbij ze zich deels baseerden op de Belgische aanpak. Zo bestaan er thans internationale

des procédures internationales pour juger et punir les auteurs de violences qui permettent aux évêques et aux supérieurs hiérarchiques de pouvoir agir de manière décisive, conformément au droit canonique, contre les auteurs de violences sexuelles.

Lorsqu'une plainte est déposée concernant un abus sur mineur, les faits sont, selon ce qui a été communiqué lors des auditions, signalés au parquet. Ensuite, l'auteur est suspendu et d'autres mesures préventives sont prises. Enfin, les faits sont signalés au Dicastère¹⁴⁶ pour la Doctrine de la foi (auparavant la Congrégation pour la Doctrine de la foi) à Rome. Une enquête ecclésiastique est ouverte en concertation avec Rome. Cependant, les autorités ecclésiastiques ont déclaré que cette enquête pouvait être interrompue ou reportée afin de ne pas perturber l'enquête civile.

Concernant la façon dont les auteurs ont été sanctionnés ces dernières années, l'Église a reconnu que la plupart des auteurs étaient ou sont entre-temps décédés. Au cours des auditions, il a été indiqué que si un délinquant était condamné, ce qui n'arrivait toutefois que dans une minorité de cas, il aurait été démis de ses fonctions par Rome et écarté de la vie religieuse. Plusieurs d'entre eux ont été écartés du ministère pastoral par l'évêque ou le supérieur; certains exerçant des fonctions en dehors du ministère pastoral. Les ministres du culte inscrits sur les états de traitement du ministère de la Justice qui ont été condamnés, auraient été retirés de cette liste, d'après ce qui a été dit lors des auditions. Pour les nombreux autres qui n'ont jamais été condamnés, ce n'est pas le cas.

En 2016, la Conférence des évêques met en place le Conseil de supervision qui a pour mission de conseiller l'évêque ou le supérieur tant sur le sort des auteurs de faits prescrits que sur celui des auteurs condamnés – après l'exécution de leur peine –, ainsi que sur les tâches qu'ils peuvent encore assumer et où elles peuvent l'être. Selon les intervenants qui ont été auditionnés, à chaque fois le Conseil de supervision a recommandé que ces personnes n'exercent plus de fonctions sacerdotales, qu'elles ne soient plus autorisées à exercer des fonctions pastorales, qu'elles ne président plus les célébrations et qu'elles ne soient autorisées à exercer aucune fonction publique. Or, comme les autorités ecclésiastiques l'ont déclaré lors des auditions, le recours au Conseil de supervision n'est pas systématique puisqu'il n'y a pas une

procédures om de daders van geweld te berechten en te bestraffen, waardoor de bisschoppen en de hogere oversten overeenkomstig het kerkelijk recht afdoend zouden kunnen optreden tegen de plegers van seksueel geweld.

Wanneer een klacht betreffende misbruik van een minderjarige wordt ingediend, worden, volgens wat tijdens de hoorzittingen werd meegedeeld, de feiten aan het parket meegedeeld. De dader wordt vervolgens geschorst en andere preventieve maatregelen worden genomen. Tot slot worden de feiten meegedeeld aan het Dicasterie¹⁴⁶ voor de Geloofsleer (voorheen de Congregatie voor de Geloofsleer) te Rome. In samenspraak met Rome wordt een kerkelijk onderzoek ingesteld. De kerkelijke autoriteiten hebben evenwel verklaard dat dat onderzoek kan worden onderbroken of uitgesteld om het burgerrechtelijk onderzoek niet te doorkruisen.

Wat de bestraffing van de daders de afgelopen jaren betreft, heeft de Kerk erkend dat de meesten van hen al overleden waren of dat inmiddels zijn. Tijdens de hoorzittingen werd gesteld dat, wanneer een dader veroordeeld werd, wat echter slechts in de minderheid van de gevallen is gebeurd, deze door Rome uit zijn ambt zou zijn ontzet en uit het religieuze leven werd verwijderd. Meerderen van hen zijn uit het priesterambt ontzet door de bisschop of de overste; sommigen hebben inmiddels een functie buiten het priesterambt. De bedienaren van de eredienst die op de weddelijst van de FOD Justitie stonden en in rechte zijn veroordeeld, zouden volgens wat gezegd is tijdens de hoorzittingen van die lijst zijn geschrapt. Voor de vele anderen die nooit veroordeeld werden, is dat niet het geval.

In 2016 richt de Bisschoppenconferentie de Raad van Toezicht op, die als opdracht heeft de bisschop of de overste te adviseren over het lot van zowel daders van verjaarde feiten als veroordeelde daders – na volbrenging van hun straf –, alsook over de taken die ze nog kunnen uitvoeren en waar dat kan gebeuren. Volgens de gehoorde sprekers heeft de Raad van Toezicht telkens aanbevolen dat die personen geen priesterfuncties meer mogen uitoefenen, niet langer gemachtigd zijn pastorale functies uit te oefenen, geen vieringen meer mogen voorgaan en niet langer gemachtigd zijn een openbare functie uit te oefenen. Zoals de kerkelijke autoriteiten tijdens de hoorzittingen hebben verklaard, wordt echter niet stelselmatig een beroep gedaan op de Raad van Toezicht. Daartoe bestaat immers geen

¹⁴⁶ Le Dicastère pour la Doctrine de la foi (auparavant Congrégation pour la Doctrine de la foi) est un département à Rome qui a des compétences particulières: celui-ci aide le pape et assiste et coordonne les évêques à travers le monde. Il est compétent pour les réformes et les nouveaux règlements sur certaines matières.

¹⁴⁶ Het Dicasterie voor de Geloofsleer (voorheen de Congregatie voor de Geloofsleer) is een departement in Rome met speciale bevoegdheden: het assisteert de paus en assisteert en coördineert de bisschoppen over de hele wereld. Het is verantwoordelijk voor hervormingen en nieuwe regelgeving over bepaalde zaken.

obligation à cet égard alors que l'intention initiale lors de la création de Conseil était de rendre l'outil obligatoire.

Cependant, la Commission a constaté qu'il existait des lacunes concernant la diffusion des informations au sein de l'Église. Pour faciliter la transmission des informations, l'Église s'est dite prête à (continuer à) déployer un système national de cartes, le celebret, pour tous les évêques, prêtres et diacres, car les autorités ecclésiastiques ont dû admettre lors des auditions que ce système est trop peu connu¹⁴⁷.

Recommandations:

73. Inviter l'Église à mettre tout en œuvre pour rendre obligatoire le recours au Conseil de supervision.

74. Encourager la Conférence épiscopale de Belgique à déployer, faire mieux connaître et appliquer efficacement un modèle national de celebret, comme cela a été fait en France, s'appuyant sur un annuaire numérique, et qui serait obligatoire pour tous les évêques, prêtres, diacres et les collaborateurs pastoraux.

§ 5. Suivi et encadrement des responsables

1. Intervention policière/judiciaire

Certaines autorités religieuses ont évoqué, lors de leurs auditions par la commission, l'absence, en droit belge, de l'obligation de signalement des faits. Elles ont également insisté sur l'importance, en ce qui les concerne, de laisser le libre choix aux victimes d'ester ou non en justice. De manière générale, les autorités religieuses ne communiquent pas elles-mêmes le dossier à la justice. Certaines autorités pourtant se calent sur le droit français, qui prévoit que l'obligation incombe au supérieur majeur qui reçoit une information selon laquelle un de ses membres aurait commis une agression sur une personne mineure ou bien aurait commis un crime de signaler ces faits à la justice.

En 2011, certaines autorités religieuses ont déclaré – à la surprise et à la désapprobation de la commission spéciale de l'époque – qu'il existait un accord avec le ministère public: en cas de mesures internes, l'affaire ne ferait plus l'objet de poursuites. Ainsi, si des mesures suffisantes sont prises (déplacement, travail administratif sans contact avec des jeunes, accompagnement psychologique), le dossier est classé.

¹⁴⁷ Audition de M. Herman Cosijns, CRIV 55 E032, p. 34; audition de M. Bruno Spriet, CRIV 55 E033, p. 14.

verplichting, hoewel zulks bij de oprichting van de Raad de bedoeling was.

De commissie heeft echter vastgesteld dat de informatiedoorstroming binnen de Kerk gaten vertoont. Om de informatieoverdracht te vergemakkelijken, heeft de Kerk verklaard bereid te zijn tot het (verder) uitrollen van een nationaal kaartensysteem, het celebret, voor alle bisschoppen, priesters en diakens, aangezien de kerkelijke autoriteiten tijdens de hoorzittingen uitdrukkelijk moesten toegeven dat dit systeem veel te weinig gekend is¹⁴⁷.

Aanbevelingen:

73. De Kerk oproepen alles in het werk te stellen om het beroep op de Raad van Toezicht verplicht te maken.

74. De Belgische Bisschoppenconferentie aansporen tot het uitrollen, beter bekend maken en effectief toepassen van een nationaal celebretmodel, zoals in Frankrijk, vertrekkend van een elektronisch register en verplicht voor alle bisschoppen, priesters, diakens en pastorale medewerkers.

§ 5. Opvolging en begeleiding van de verantwoordelijken

1. Politionele/gerechtelijke tussenkomst

Sommige kerkelijke autoriteiten hebben er tijdens hun hoorzittingen in de commissie op gewezen dat er in het Belgisch recht geen verplichting zou bestaan om de feiten te melden. Zij hebben ook benadrukt dat zij het belangrijk vinden dat de slachtoffers de vrije keuze wordt gelaten om al dan niet in rechte op te treden. In het algemeen delen de kerkelijke autoriteiten zelf geen dossiers mee aan het gerecht. Toch zijn er ook autoriteiten die zich baseren op het Franse recht, ingevolge waarvan de hogere overste die informatie ontvangt dat een van zijn leden een minderjarige zou hebben aangerand of een misdad deed zou hebben gepleegd, de plicht heeft die feiten aan het gerecht te melden.

In 2011 hebben – tot grote verbazing en afkeuring van de toenmalige bijzondere commissie – sommige kerkelijke autoriteiten verklaard dat er een overeenkomst bestond met het openbaar ministerie: in geval van interne maatregelen zou de zaak niet langer het voorwerp van vervolging uitmaken. Het dossier wordt dus geseponeerd indien er voldoende maatregelen zijn genomen (overplaatsing, administratief werk zonder contact met jongeren, psychologische begeleiding).

¹⁴⁷ Hoorzitting van de heer Herman Cosijns, CRIV 55 E032, blz. 34; hoorzitting van de heer Bruno Spriet, CRIV 55 E033, blz. 14.

D'autres ont annoncé que les plaintes sont traitées en pleine conformité et en totale collaboration avec la justice civile et ecclésiastique. Des mesures conservatoires sont prises le temps de l'enquête et peuvent être prolongées si nécessaire.

L'expérience a démontré l'importance des archives. Une attention est désormais tout particulièrement apportée au soin des archives afin de faciliter le travail d'enquête et l'information des personnes victimes. Certaines autorités, comme l'ordre des jésuites, partagent à chaque personne victime le dossier du jésuite incriminé, même si ces informations peuvent se retourner contre eux. En particulier, ils signalent à la victime si elle est la première dont ils ont connaissance ou bien s'il y a eu d'autres témoignages au sujet du même jésuite.

Il a été mentionné l'élaboration d'archives qui réuniraient tout ce qui concerne les situations d'abus: des dossiers numérotés qui garantiraient qu'ils ne puissent être détruits. Ces dossiers seraient mis à la disposition de toute personne compétente.

Recommandations:

75. Recommander aux autorités ecclésiastiques de ne surtout pas décourager les victimes de faire le pas vers la justice, mais au contraire de les encourager à dénoncer les faits à la justice.

76. Favoriser l'accès des autorités policières et judiciaires aux dossiers pertinents, qui sont détenus par les autorités ecclésiastiques, dans le respect de la confidentialité nécessaire.

77. Mettre en place des mécanismes de signalement des violences sexuelles qui garantissent la confidentialité et la protection des personnes qui signalent des cas de violences.

2. Autres mesures

Un abuseur qui a été ordonné et a reçu une mission dans l'Église ou qui a prononcé des vœux de vie religieuse, est également lié par le droit canonique et le droit pénal canonique, qui ne peuvent interférer avec les actions de la Justice.

Le droit canon aborde de manière générale la morale sexuelle de l'Église du point de vue de la pureté de l'auteur plutôt que du point de vue de la victime. Le sixième commandement parle de maîtrise de soi, mais pas du droit à la vie de l'autre. En intégrant la dimension de l'autre,

Andere autoriteiten hebben verklaard dat de klachten in volstrekte overeenstemming en samenwerking met het burgerlijke en kerkelijke gerecht worden behandeld. Voor de duur van het onderzoek worden bewarende maatregelen genomen, die indien nodig kunnen worden verlengd.

Uit de ervaring blijkt dat archivering belangrijk is. Aan de archieven wordt voortaan veel zorg en aandacht besteed om het onderzoekswerk en het informeren van de slachtoffers te vergemakkelijken. Sommige autoriteiten, bijvoorbeeld de orde van de Jezuïeten, delen het dossier van de aangeklaagde jezuïet met elk slachtoffer, ook al kan die informatie zich tegen hen keren. Zij delen het slachtoffer meer bepaald mee of hij/zij het eerste slachtoffer is waar ze weet van hebben, dan wel of er over diezelfde jezuïet nog getuigenissen zijn afgelegd.

Er werd melding gedaan van archieven om er alles wat met misbruiksituaties te maken heeft in onder te brengen: het betreft genummerde dossiers, waardoor vernietiging wordt voorkomen. Die dossiers zouden ter beschikking worden gesteld van elke bevoegde persoon.

Aanbevelingen:

75. De kerkelijke autoriteiten aanbevelen om de slachtoffers zeker niet te ontraden de stap naar justitie te zetten, maar ze integendeel juist aan te sporen om de feiten bij justitie te melden.

76. De toegang bevorderen van de politionele en gerechtelijke autoriteiten tot de relevante dossiers, die zich bij de kerkelijke autoriteiten bevinden, met inachtneming van de nodige vertrouwelijkheid.

77. Mechanismen voor de melding van seksueel geweld instellen, met ingebouwde garanties inzake vertrouwelijkheid en bescherming van wie geweld meldt.

2. Andere maatregelen

Een misbruikpleger die werd gewijd en binnen de Kerk een opdracht heeft gekregen of zijn geloften heeft afgelegd, is ook gebonden door het canoniek recht en het canoniek strafrecht, die de handelingen van het gerecht niet mogen doorkruisen.

Het canoniek recht benadert de seksuele moraal van de Kerk algemeen vanuit het standpunt van de zuiverheid van de dader, veeleer dan vanuit het standpunt van het slachtoffer. Het zesde gebod verwijst naar zelfbeheersing, maar niet naar het recht op leven van de ander. Door

un abuseur ne peut plus aller dire à son confesseur qu'il a péché contre le sixième commandement.

Comme il a déjà été évoqué plus haut, pour assurer le respect de leurs décisions dans les situations individuelles, les évêques font évaluer ces dernières en termes de vigilance, par le Conseil de supervision. Ce Conseil de supervision est composé de personnes avec diverses compétences professionnelles et sociales mais qui n'ont pas de fonction en lien avec l'Eglise. L'évaluation du Conseil de supervision tient compte du droit civil et du droit canonique.

Il est important que les auteurs de délits sexuels soient aussi suivis thérapeutiquement, en plus de la sanction qui leur est imposée, afin qu'ils ne retombent pas dans le même schéma comportemental et qu'ils reconnaissent leur responsabilité. À ce titre, par exemple, dans plusieurs établissements psychiatriques de la Congrégation des Frères de la Charité, des services spéciaux ont été créés pour apporter un tel soutien thérapeutique, avec rapport et évaluation constants. Le suivi des auteurs permet d'éviter la récurrence, mais aussi de mieux comprendre leur profil pour mieux détecter les signaux chez d'autres personnes à l'avenir.

Un suivi psychologique continu est une solution en complément à une certaine réinsertion. La plupart des organisations religieuses, comme les jésuites, proposent de trouver un emploi approprié au sein de leur communauté. En fonction de la gravité des faits, des circonstances dans lesquelles ils ont été commis, du sentiment de culpabilité et de la probabilité de récurrence, il convient de décider si un abuseur peut encore accomplir une fonction professionnelle ou exercer une tâche bénévole. Il faut cependant veiller à ce qu'il bénéficie d'un accompagnement qualifié. Si l'auteur peut se voir confier une nouvelle mission, des accords clairs doivent être conclus. Les responsables du lieu où il se trouve doivent connaître son histoire.

L'idée est évoquée de créer une infrastructure pour un soutien approprié aux abuseurs, afin d'apporter un suivi réparateur et contrôlé. Il faut traiter non pas seulement les symptômes, mais aussi les causes des problèmes psychologiques dont les comportements déviants, et pour cela il est important d'investir dans le personnel, l'infrastructure, mais aussi la recherche scientifique.

L'opportunité d'une réduction à l'état laïc est contestée par certaines autorités: elles craignent que l'auteur ne soit plus soumis à aucun contrôle, puisque n'étant plus dans l'Eglise, il serait laissé "dans la nature". S'ils

de la dimension van de ander erbij te betrekken, kan een misbruikpleger niet meer aan zijn biechtvader gaan opbiechten dat hij tegen het zesde gebod heeft gezondigd.

Zoals aangegeven willen de bisschoppen ervoor zorgen dat hun beslissingen worden nageleefd in individuele situaties en daarom laten ze de Raad van Toezicht beoordelen of in die situaties waakzaamheid geboden is. Die Raad van Toezicht bestaat uit mensen met verschillende professionele en maatschappelijke competenties, maar zonder een functie die verband houdt met de Kerk. De evaluatie van de Raad van Toezicht houdt rekening met het burgerlijk en het canoniek recht.

Het is belangrijk dat de daders van een seksueel misdrijf, naast de hun opgelegde straf, ook therapeutisch worden opgevolgd, opdat ze niet in hetzelfde gedragspatroon vervallen en hun verantwoordelijkheid erkennen. Zo werden in meerdere psychiatrische instellingen van de congregatie van de Broeders van Liefde speciale diensten opgericht om een dergelijke therapeutische bijstand te bieden, steeds met verslag en evaluatie. Dankzij de opvolging van de daders kan niet alleen recidive worden voorkomen, maar krijgt men ook meer inzicht in hun profiel, zodat in de toekomst de signalen bij anderen beter kunnen worden herkend.

Permanente psychologische follow-up is een oplossing ter aanvulling van een zekere re-integratie. De meeste religieuze organisaties, zoals de Jezuiten, stellen aangepast werk binnen hun gemeenschap voor. Afhankelijk van de ernst van de feiten, de omstandigheden waarin ze zijn gepleegd, het schuldbesef en de kans op herhaling moet worden beslist of een misbruikpleger nog een professionele functie kan vervullen of vrijwilligerswerk kan doen. Er moet echter over worden gewaakt dat hij geschikte begeleiding krijgt. Indien de dader een nieuwe opdracht toegewezen kan krijgen, moeten er duidelijke afspraken worden gemaakt. De verantwoordelijken van de plaats waar hij zich bevindt, moeten zijn voorgeschiedenis kennen.

Het idee wordt geopperd om een voorziening voor gepaste steun aan misbruikplegers op te richten, met het oog op een herstellende en gecontroleerde opvolging. Niet alleen de symptomen moeten worden behandeld, maar ook de oorzaken van de psychologische problemen, waaronder afwijkend gedrag. Om die reden is het belangrijk te investeren in personeel en infrastructuur, maar ook in wetenschappelijk onderzoek.

Niet alle autoriteiten vinden het wenselijk dat de geestelijke wordt teruggeplaatst in de lekenstand. Sommige vrezen immers dat de dader aldus aan elke controle wordt onttrokken, aangezien hij, nu hij geen deel meer

peuvent rester dans un monastère, ils sont soumis à un certain contrôle social.

Les autorités religieuses catholiques estiment qu'il est dans l'intérêt de la société, que les auteurs non condamnés gardent leur statut clérical et se limitent à exercer des fonctions qui n'impliquent pas de contacts avec des mineurs.

Les membres de la commission rappellent pourtant une lacune en cette matière, dès lors que certains auteurs non condamnés restés religieux ont été déplacés, là où ils n'auraient pas dû être en contact avec des enfants, n'ont pas été surveillés et se sont retrouvés avec des enfants. Ainsi, le maintien du statut clérical ne garantit pas toujours le contrôle.

Recommandations:

78. Mise en conformité de l'interprétation du droit canonique avec les lois civiles en matière de signalement des abus, de protection des victimes et de responsabilité des auteurs.

79. Examiner et mettre à jour les procédures canoniques de l'Église pour garantir qu'elles reflètent les normes les plus élevées en matière de protection des victimes et de prévention des abus.

§ 6. Déplacement dans un autre diocèse /pays

La commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église de 2010-2011 constatait qu'à l'époque, le déplacement des prêtres était une technique utilisée afin d'étouffer les rumeurs et d'éviter de porter atteinte à l'institution¹⁴⁸.

Ces déplacements, d'une part, permettaient d'étouffer les rumeurs et d'éviter de porter atteinte à l'institution, et d'autre part, pouvaient permettre de trouver un accord, si nécessaire, avec la famille de la victime. Il ressort de certaines auditions que le déplacement des membres problématiques ou inadaptés est un procédé courant dans les organisations religieuses.

Les autorités catholiques belges justifient ces déplacements par l'envoi des abuseurs vers des endroits et vers des fonctions dans lesquels un contact régulier avec des enfants n'est pas habituel, vers des fonctions administratives ou assimilées. Elles constituent des formes

¹⁴⁸ Rapport fait au nom de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'église, *Doc. Ch.*, 2010-2011, n° 0520/002, p. 111.

uitmaakt van de Kerk, als het ware "in de natuur" wordt losgelaten. Als ze in een klooster mogen blijven, staan ze nog aan een zekere sociale controle bloot.

De katholieke kerkelijke autoriteiten menen dat het in het belang van de samenleving is dat niet veroordeelde daders hun status van geestelijke behouden en alleen nog functies uitoefenen waarbij ze niet in contact komen met minderjarigen.

De commissieleden wijzen nochtans op een leemte ter zake. Sommige niet veroordeelde daders die hun status van geestelijke hebben behouden, werden immers overgeplaatst naar een plek waar zij – terwijl dit niet had gemogen – in contact zijn geweest met kinderen. Het behoud van de status van geestelijke biedt dus niet altijd de garantie op controle.

Aanbevelingen:

78. De uitlegging van het canoniek recht in overeenstemming brengen met de burgerlijke wetten op het vlak van de melding van misbruik, de bescherming van de slachtoffers en de aansprakelijkheid van de daders.

79. De canonieke procedures van de Kerk onderzoeken en actualiseren, zodat ze een afspiegeling zijn van de hoogste normen inzake slachtofferbescherming en misbruikpreventie.

§ 6. Overplaatsing naar een ander bisdom/land

De bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk (2010-2011) stelde toentertijd vast dat overplaatsing van priesters een techniek was om de geruchtenmolen te doen stoppen en te voorkomen dat het instituut schade opliep.¹⁴⁸

Door die overplaatsing kon men inderdaad de geruchtenmolen doen stoppen en voorkomen dat het instituut schade opliep; tegelijk kon men een regeling treffen met de familie van het slachtoffer. Sommige hoorzittingen hebben voor het voetlicht gebracht dat de overplaatsing van problematische of ongeschikte leden een gangbare werkwijze is binnen religieuze organisaties.

De Belgische katholieke autoriteiten verantwoorden die overplaatsingen met het argument dat de plegers worden overgeplaatst naar een plaats of in een functie waarbij geregeld contact met kinderen ongebruikelijk is, of worden ingezet voor administratieve of vergelijkbare

¹⁴⁸ Verslag namens de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk, *Parl. St.*, Kamer, 2010-2011, DOC 53 0520/002, blz. 111.

de sanction et de protection de la société. Certaines autorités religieuses ont estimé qu'un transfert devrait toujours s'accompagner d'un soutien psychologique.

Une question qui se pose également ici est celle de la détection des signaux alarmants qui n'ont pas pu être détectés. Il ressort en effet des auditions que certains déplacements ont eu lieu pour des faits qui n'avaient rien avoir avec des violences sexuelles, mais pouvaient constituer un indice de ce type de comportement. La mutation est, en soi, déjà, un signal d'alarme qu'un comportement abusif peut être possible. La manière dont transfert a été effectué, le contrôle post-transfert ou l'évaluation des plaintes sont donc extrêmement importants.

En effet, encore en 2014, une personne condamnée pour violences sexuelles sur mineurs a été nommée comme curé, ce qui est inacceptable. Les commissaires remarquent un manque de contrôle lors des situations de déplacement, dès lors que certains auteurs ont été déplacés là où ils n'auraient pas dû être en contact avec des enfants, mais n'ont pas été surveillés et se sont effectivement retrouvés avec des jeunes. De même, selon les lignes directrices données par les évêques, en aucun cas un ancien délinquant ne peut être employé ou résider dans une région sans la connaissance et le consentement de l'évêque local. Les auteurs ne peuvent pas être déplacés ou réinstallés dans une autre région, même à l'étranger, sans que l'évêque local n'ait pleinement accès au dossier et ne donne son consentement.

Lors des auditions, l'Église a déclaré qu'aujourd'hui le déplacement à l'étranger n'est plus possible parce que le droit canonique a été sérieusement resserré à cet égard.

La commission remet sérieusement en question le transfert ou la délocalisation d'auteurs de violences sexuelles vers l'étranger parce que le contrôle est rendu difficile ou impossible. Dans tous les cas, la commission d'enquête note que les raisons du transfert de l'ecclésiastique devraient être rapportées et vérifiées, selon un suivi strict et une communication constante. En effet, des questions se posent sur l'échange d'informations entre le pays vers lequel la personne concernée est transférée et le pays où les actes ont eu lieu à l'époque. Après un transfert ou une relocalisation, le dossier du délinquant devrait toujours être en possession du Supérieur dans le pays où il se trouve à ce moment-là.

functies. Ook dat zijn vormen om de dader te bestraffen en de samenleving te beschermen. Sommige religieuze autoriteiten vonden dat een overplaatsing ook steeds gepaard moest gaan met psychologische begeleiding.

Een andere vraag betreft het herkennen van alarmende signalen die onder de radar zijn gebleven. Uit de hoorzittingen blijkt immers dat sommige overplaatsingen werden uitgevoerd wegens feiten die niets met seksueel geweld te maken hadden maar wel een aanwijzing van dergelijk gedrag hadden kunnen zijn. Overplaatsing is op zich al een alarmsignaal dat er mogelijkwijze sprake is van grensoverschrijdend gedrag. De manier waarop de overplaatsing werd uitgevoerd, de controle erna en de inschatting van de klachten zijn dus ontzettend belangrijk.

In 2014 nog is immers iemand tot pastoor benoemd die eerder was veroordeeld voor seksueel geweld van minderjarigen. Dat is onaanvaardbaar. De commissieleden wijzen op een gebrek aan controle bij overplaatsingen. Sommige daders werden immers overgeplaatst naar een plek waar zij – terwijl dit niet had gemogen – in contact zijn geweest met kinderen, niet aan toezicht onderworpen waren en daadwerkelijk in het bijzijn van jongeren verkeerden. Ook kan volgens de richtlijnen van de bisschoppen een vroegere dader in geen geval worden tewerkgesteld of in een regio verblijven zonder dat de lokale bisschop daar weet van heeft en daarin toestemt. De daders kunnen niet worden overgeplaatst naar een andere regio of er in hun ambt worden hersteld, zelfs niet in het buitenland, zonder dat de lokale bisschop volledige toegang tot het dossier heeft en toestemming verleent.

De Kerk heeft tijdens de hoorzittingen verklaard dat overplaatsing naar het buitenland tegenwoordig niet meer kan omdat het canoniek recht in dat opzicht fors werd verstrengd.

De commissie stelt zich ernstige vragen bij de overplaatsing of verhuis van plegers van seksueel geweld naar het buitenland omdat controle wordt bemoeilijkt of onmogelijk wordt gemaakt. In alle gevallen stelt de onderzoekscommissie vast dat de redenen voor de overplaatsing van de geestelijke moeten worden gemeld en nagegaan, volgens een strikte controle en voortdurende communicatie. Er rijzen immers vragen over de informatie-uitwisseling tussen het land waarnaar de betrokkene wordt overgeplaatst, en het land waar de feiten destijds hebben plaatsgevonden. Na een overplaatsing of een verhuis zou het dossier van de dader steeds in het bezit moeten zijn van de overste in het land waar hij zich op dat ogenblik bevindt.

Recommandations:

80. Obtenir des chiffres précis concernant les déplacements qui seront ventilés en deux catégories: le déplacement dans un autre diocèse et le déplacement à l'étranger. Cette mission englobera l'examen de l'impact de ces déplacements (par exemple au vue de la récidence que ces déplacements peuvent impliquer).

81. Garantir qu'après un transfert ou une relocalisation, le dossier du délinquant est toujours en possession du Supérieur dans le pays où il se trouve à ce moment-là.

Section 2*Constats spécifiques concernant les adoptions forcées dans l'Église et les organisations religieuses*

La commission d'enquête a également reçu des témoignages d'adoptions forcées aux mains ou avec la coopération de l'Église et d'autres organisations religieuses. Lors des travaux de la commission d'enquête, cet aspect, si douloureux pour beaucoup, a également fait la une de l'actualité.

Au cours des auditions des autorités ecclésiastiques, la question des adoptions forcées dans l'Église n'a pas été évoquée suffisamment afin de pouvoir faire des constats précis à ce sujet. La commission d'enquête n'a pas non plus eu le temps, compte tenu du mandat déjà très large qu'elle devait remplir dans un délai très court, d'organiser d'autres auditions à ce sujet et de mener des enquêtes complémentaires.

Il s'agit pourtant d'un sujet grave et surtout douloureux qui a également fait de nombreuses victimes et laissé de nombreuses personnes avec des questions sur leurs origines.

Par conséquent, il conviendra qu'une enquête indépendante soit menée afin de connaître l'étendue de ces faits, y compris les nouvelles révélations, et surtout pour déterminer au plus vite les responsabilités de l'Église dans ce dossier.

Recommandation:

82. Dès lors que la présente commission d'enquête n'aura pas pu aller dans le détail concernant les adoptions forcées dans l'Église, c'est un sujet que le futur centre d'expertise indépendant devra examiner ou faire examiner avec la plus grande attention.

Aanbevelingen:

80. De overplaatsingen vatten in nauwkeurige cijfers, uitgesplitst in twee categorieën: overplaatsingen naar een ander bisdom en overplaatsingen naar het buitenland. Als onderdeel daarvan zal ook licht worden geworpen op de weerslag van die overplaatsingen (bijvoorbeeld gelet op de recidive die overplaatsingen in de hand kunnen werken).

81. Garanderen dat na een overplaatsing of een verhuis het dossier van de dader steeds in het bezit is van de overste in het land waar hij zich op dat ogenblik bevindt.

Afdeling 2*Specifieke vaststellingen betreffende gedwongen adopties in de Kerk en de religieuze organisaties*

De onderzoekscommissie heeft ook getuigenissen ontvangen over gedwongen adopties door toedoen of met medewerking van de Kerk en andere religieuze organisaties. Hangende de werkzaamheden van de onderzoekscommissie kwam dit voor velen zo pijnlijke aspect ook in de actualiteit.

Tijdens de hoorzittingen met de kerkelijke autoriteiten werd het vraagstuk van de gedwongen adopties in de Kerk onvoldoende aangeroerd om nauwkeurige vaststellingen in dat verband te kunnen doen. De onderzoekscommissie beschikte ook niet over voldoende tijd, gezien de reeds erg ruime opdracht die binnen kort tijdsbestek moest worden afgehandeld, om hierover verdere hoorzittingen te organiseren en verder onderzoek te doen.

Het is echter een ernstige en vooral pijnlijke kwestie die eveneens veel slachtoffers heeft gemaakt en velen met vragen over hun afkomst heeft achtergelaten.

Er zal derhalve onafhankelijk onderzoek moeten worden gevoerd om de omvang van deze feiten, inclusief de nieuwe onthullingen, in kaart te brengen en vooral om de verantwoordelijkheden van de Kerk in dit dossier zo snel mogelijk te kunnen bepalen.

Aanbeveling:

82. Aangezien deze onderzoekscommissie gedwongen adopties binnen de Kerk niet diepgaand heeft kunnen behandelen, komt het het toekomstige onafhankelijke expertisecentrum toe om dit vraagstuk uiterst grondig te (laten) onderzoeken.

CHAPITRE 3

Volet 3: une approche en chaîne plus large

Les recommandations de ce volet optent radicalement pour une approche restauratrice. Les nombreuses souffrances des victimes individuelles qui, pour diverses raisons, n'ont pas pu être soulagées ou ne l'ont pas été suffisamment, ainsi que l'impact profond sur notre société, qui n'a pas encore été entièrement mesuré, incitent les décideurs politiques et les responsables sur le terrain à organiser et à financer les conditions d'environnement ainsi que les établissements de santé et les organismes d'encadrement de façon à garantir un cadre restaurateur performant en faveur des victimes.

Les violences sexuelles et leurs conséquences à long terme constituent un problème de santé occulté et sous-estimé. Comme le montrent les études, les violences sexuelles sont beaucoup plus fréquentes qu'on ne le pense et leurs conséquences sont très importantes et impactantes, tant pour la personne concernée que pour ses proches et, par extension, pour la société dans son ensemble. Ces expériences néfastes marquent les victimes à vie, par-delà les générations. Les violences sexuelles sont également des emprises émotionnelles, par exemple dans la manière dont les enfants sont traités. Cet aspect doit également être abordé et analysé de manière suffisamment large.

Les observations et recommandations de ce volet concernent les services de secours et les établissements de santé, la police et la justice.

Section 1^{re}

*Le comportement de recherche d'aide
dans l'optique de la prise en charge
des violences sexuelles*

§ 1^{er}. Révélation et recherche d'aide consécutives des violences sexuelles¹⁴⁹**1. Parvenir à en parler**

Même si toutes sortes d'instances appellent les gens à "en parler" lorsqu'ils ont subi des violences sexuelles, il n'est pas du tout évident qu'une personne impliquée dans des violences sexuelles en tant que victime, figure de soutien ou auteur de violences parvienne à en parler, et encore moins à demander une aide formelle. Après des violences sexuelles, la plupart des personnes se livrent à

¹⁴⁹ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent.

HOOFDSTUK 3

Luik 3: de ruimere ketenaanpak

De aanbevelingen in dit luik opteren radicaal voor een herstelgerichte aanpak. Het vele leed van individuele slachtoffers waar om diverse redenen niet of onvoldoende aan tegemoet kon worden gekomen én de diepe, nog niet volledig doorgronde impact op onze samenleving, motiveren beleidsmakers en verantwoordelijken op het terrein om zowel de omgevingsvoorwaarden als de begeleiding- en zorginstellingen dusdanig in te richten en van de nodige middelen te voorzien dat de voorwaarden vervuld zijn om een performant herstelgericht kader aan de slachtoffers te garanderen.

Seksueel geweld en de langdurige gevolgen ervan vormen een verborgen en onderschatte gezondheidsproblematiek. Seksueel geweld komt, zoals studies aantonen, veel meer voor dan wij vermoeden en de gevolgen zijn zeer groot én impactvol. Zowel voor de persoon in kwestie, zijn of haar naasten en bij uitbreiding de bredere samenleving. Deze kwalijke ervaringen tekenen de slachtoffers voor hun hele leven, over generaties heen. Seksueel geweld is ook emotioneel misbruik, bijvoorbeeld in de wijze waarop met kinderen wordt omgegaan. Ook aan dit aspect moet aandacht worden besteed en dient er voldoende breed naar de problematiek te worden gekeken.

De vaststellingen en aanbevelingen onder dit luik hebben betrekking op hulpverlening en zorginstellingen, politie en justitie.

Afdeling 1

*Hulpzoekgedrag en route
naar zorg na seksueel geweld*

§ 1. Onthulling en hulpzoekgedrag na seksueel geweld¹⁴⁹**1. Tot onthulling komen**

Ook al wordt door allerlei instanties opgeroepen om "erover te praten" wanneer je seksueel geweld hebt meegemaakt, is het helemaal geen evidentie dat iemand die als slachtoffer, als steunfiguur of als pleger bij seksueel geweld betrokken is, ook tot onthulling laat staan tot het zoeken van formele hulp zal komen. De meeste mensen doen na seksueel geweld aan "selectieve onthulling"

¹⁴⁹ Keygnaert I (2024) Seksueel geweld in België: Wat leert de wetenschap? Wetenschappelijke onderbouwing van het eindrapport van de parlementaire onderzoekscommissie naar seksueel geweld in de kerk en erbuiten. UGent-ICRH & VIORESC & UZGent .

une “révélation sélective” après avoir réfléchi à qui elles pourraient en parler, de quelle manière, à quel endroit et à quel moment. Ainsi, certaines choses peuvent être dites à certaines personnes à un moment donné, tandis que d’autres choses leur sont tues. Plusieurs études ont montré que la révélation de violences sexuelles est plus fréquente lorsque les personnes ont subi des violences répétées (de la part du même ou de plusieurs auteurs), qu’elles sont préoccupées par les conséquences de ces violences, qu’elles ont été bouleversées au moment des violences et qu’elles se perçoivent comme des victimes de violences sexuelles¹⁵⁰.

Se préoccuper de soi, de sa santé et son bien-être suppose la prise de conscience que son propre bien-être est menacé par le fait de garder le secret et que le fait de le révéler améliorera sa situation. Cette prise de conscience est un premier pas important dans la recherche d’aide. Pourtant, les enfants semblent plus enclins à révéler les violences sexuelles à leurs parents, à leurs pairs et à des adultes en qui ils ont confiance qu’à des figures d’autorité qui pourraient mettre fin à la violence sexuelle. Lorsque les enfants sont interrogés directement par des professionnels de l’aide ou par la police après avoir subi des violences sexuelles, ils nient, déforment ou rétractent rarement leurs révélations antérieures¹⁵¹.

Lorsqu’on se demande s’il faut révéler la violence sexuelle et, le cas échéant, à qui, on essaie également d’évaluer ce que sera la réaction de son interlocuteur. Si l’on pense qu’il réagira positivement, qu’il nous croira et nous soutiendra, on sera plus enclin à révéler les faits¹⁵². Par ailleurs, la révélation (sélective) est influencée par le souci d’épargner les autres, de ne pas être un fardeau pour les autres ou par la crainte de causer des problèmes aux autres¹⁵³. Un autre critère est lié au contexte dans lequel se trouve l’individu. Les gens peuvent révéler des secrets lorsque le contexte de la communication

nadat ze wel overwogen hebben aan wie zij het zouden kunnen vertellen, op welke manier, waar en wanneer. Aan sommige mensen kan dus op een bepaald moment bepaalde dingen verteld worden, terwijl andere zaken bij diezelfde personen onuitgesproken blijven. Uit verschillende onderzoeken blijkt dat onthulling van seksueel geweld sneller voorkomt wanneer men frequent geweld heeft meegemaakt (door dezelfde of door meerdere daders), men zich zorgen maakt over de gevolgen van het geweld, aan de mate waarin men overstuurd was op het moment van het geweld en aan de perceptie van zichzelf als slachtoffer van seksueel geweld¹⁵⁰.

Het zorgen maken over zichzelf, diens gezondheid en welzijn, veronderstelt dat mensen kunnen inschatten dat hun eigen welzijn door het bewaren van het geheim wordt bedreigd en dat ze verwachten dat het in de openbaarheid brengen ervan een verbetering van hun situatie met zich mee zal brengen. Deze inschatting is een belangrijke eerste stap naar het zoeken van hulp. Toch blijken kinderen seksueel geweld eerder te onthullen aan ouders, peers en vertrouwde volwassenen dan aan autoriteitsfiguren die het seksueel geweld zouden kunnen doen stoppen. Wanneer kinderen echter na seksueel geweld door professionele hulpverleners of politie op een directe manier worden bevraagd, blijken zij zelden ervaringen van seksueel geweld te ontkennen, te verdraaien of hun eerdere onthullingen te herroepen¹⁵¹.

Tijdens de overweging of en zo ja aan wie men het seksueel geweld kan onthullen, proberen mensen ook in te schatten hoe de ander zal reageren. Als men denkt dat die ander positief zal reageren, hen zal geloven en steunen, dan zal men sneller geneigd zijn te onthullen¹⁵². Daarnaast wordt (selectieve) onthulling beïnvloed door het willen sparen van anderen, het niet tot last willen zijn van anderen of angst om anderen problemen te bezorgen¹⁵³. Een ander criterium heeft te maken met de context waarin het individu zich bevindt. Mensen kunnen geheimen vrijgeven wanneer de context van de

¹⁵⁰ Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie, Derde Herziene Druk*. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp. 407-427.

¹⁵¹ London, K., et al. (2005). “Disclosure of child sexual abuse: What does the research tell us about the ways that children tell?” *Psychology, Public Policy, and Law* 11(1): 194; London, K., et al. (2008). “Review of the contemporary literature on how children report sexual abuse to others: Findings, methodological issues, and implications for forensic interviewers.” *Memory* 16(1): 29-47.

¹⁵² Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie, Troisième édition remaniée*. Editeurs: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp. 407-427.

¹⁵³ *Ibidem*.

¹⁵⁰ Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie, Derde Herziene Druk*. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Nederland, pp. 407-427.

¹⁵¹ London, K., et al. (2005). “Disclosure of child sexual abuse: What does the research tell us about the ways that children tell?” *Psychology, Public Policy, and Law* 11(1): 194; London, K., et al. (2008). “Review of the contemporary literature on how children report sexual abuse to others: Findings, methodological issues, and implications for forensic interviewers.” *Memory* 16(1): 29-47.

¹⁵² Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie, Derde Herziene Druk*. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Nederland, pp. 407-427.

¹⁵³ *Ibidem*.

crée un espace: les gens sont plus enclins à révéler leur secret quand, dans la conversation, une ouverture se crée pour faire ses révélations.¹⁵⁴.

Outre les “bonnes raisons” de rompre le secret, certaines caractéristiques personnelles jouent également un rôle. Un premier facteur important est l’âge auquel la violence a lieu. Les enfants plus âgés relatent plus facilement ce qui leur est arrivé que les plus jeunes. Cela peut s’expliquer par le fait que les enfants plus âgés sont mieux à même d’évaluer l’injustice dont ils ont été victimes et qu’ils ont peut-être plus facilement accès à des adultes de confiance en dehors de la famille¹⁵⁵. Le sexe de la victime est un autre facteur qui influe sur le fait de révéler ou non la violence. Les hommes sont beaucoup moins enclins à révéler la violence subie que les femmes¹⁵⁶. En outre, des valeurs, des normes et des caractéristiques religieuses et culturelles spécifiques peuvent également influencer la révélation. Les cultures fermées, caractérisées par l’isolement par rapport à la société générale, le fondamentalisme, les interdits religieux stricts et les tabous autour de la sexualité, contribuent à une culture du silence dans laquelle les obstacles à la révélation de la violence sexuelle semblent insurmontables¹⁵⁷.

2. Recherche d’aide consécutive à des violences sexuelles

De même que l’on suppose que toute personne ayant subi des violences sexuelles en parlera, on part également de l’hypothèse que chacune d’entre elles cherchera de l’aide. Mais même cela n’est pas si évident. En soi, on peut distinguer trois phases dans la recherche d’aide après avoir subi des violences sexuelles¹⁵⁸.

¹⁵⁴ *Ibidem*.

¹⁵⁵ McGuire, K. and K. London, Common beliefs about child sexual abuse and disclosure: a college sample. *Journal of child sexual abuse*, 2017. 26(2): p. 175-194.

¹⁵⁶ Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie, Troisième édition remaniée*. Editeurs: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Pays-Bas, pp 407-427; Depraetere, J., Vandeviver, C., Vander Beken, T., & Keygnaert, I. (2020). *Big boys don’t cry: a critical interpretive synthesis of male sexual victimization*. *TRAUMA VIOLENCE & ABUSE*, 21(5), 991–1010. <https://doi.org/10.1177/1524838018816979>; Depraetere, J., Vander Beken, T., Keygnaert, I., & Vandeviver, C. (2023). Exploring sociodemographic and mental health differences among constructed male victim severity profiles. *JOURNAL OF INTERPERSONAL VIOLENCE*, 38(17–18), 10433–10464. <https://doi.org/10.1177/08862605231173432profielen>

¹⁵⁷ Keygnaert et al 2018, 2014 (cf. *infra*).

¹⁵⁸ DeLoveh, H. L. M., & Cattaneo, L. B. (2017). Deciding where to turn: A qualitative investigation of college students’ helpseeking decisions after sexual assault. *American Journal of Community Psychology*, 59(1-2), 65–79. <https://doi.org/10.1002/ajcp.12125>

communicatie ruimte creëert: mensen zijn meer geneigd hun geheim te vertellen wanneer er in conversaties een opening wordt gecreëerd om tot onthulling te komen¹⁵⁴.

Naast de “goede redenen” om de geheimhouding te doorbreken, spelen nog enkele persoonsgebonden kenmerken een rol. Een eerste belangrijke factor is de leeftijd waarop het geweld plaatsvindt. Oudere kinderen blijken sneller hun verhaal te doen dan jongere kinderen. Dit is mogelijk het gevolg van het feit dat oudere kinderen beter in staat zijn het onrecht dat hun werd aangedaan in te schatten en hun mogelijk betere toegang tot betrouwbare volwassenen buiten de familie¹⁵⁵. Het geslacht van het slachtoffer is een andere factor die het al dan niet onthullen van geweld beïnvloedt. Mannen komen veel minder snel tot onthulling dan vrouwen¹⁵⁶. Verder kunnen ook specifieke religieuze en culturele waarden, normen en karakteristieken onthulling beïnvloeden. Gesloten culturen, die worden gekenmerkt door het zich afsluiten van de algemene maatschappij, fundamentalisme, strenge religieuze verboden en taboes rond seksualiteit, dragen bij tot een zwijgcultuur waarin de drempels om seksueel geweld te onthullen onoverkomelijk lijken te zijn¹⁵⁷.

2. Hulpzoekgedrag na seksueel geweld

Net zoals men veronderstelt dat iedereen die seksueel geweld heeft meegemaakt erover zal vertellen, gaat men er vanuit dat ook iedereen hulp zal zoeken. Maar ook dat is niet zo vanzelfsprekend. Op zich kunnen we drie fasen onderscheiden bij het zoeken naar hulp na seksueel geweld¹⁵⁸.

¹⁵⁴ *Ibidem*.

¹⁵⁵ McGuire, K. and K. London, Common beliefs about child sexual abuse and disclosure: a college sample. *Journal of child sexual abuse*, 2017. 26(2): p. 175-194.

¹⁵⁶ Keygnaert I, Van der Gucht B, De Schrijver L, Van Braeckel D, Roelens K (2018) Holistische opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Hoofdstuk 20 In: *Leerboek seksuologie, Derde Herziene Druk*. Editors: Gijs, L., Aerts, L., Dewitte, M. Enzlin, P., Georgiadis, J., Kreukels, B., Meuleman, E., (Eds.) (2018). Bohn, Stafleu & Van Loghum, Houten, Nederland, pp 407-427; Depraetere, J., Vandeviver, C., Vander Beken, T., & Keygnaert, I. (2020). *Big boys don’t cry: a critical interpretive synthesis of male sexual victimization*. *TRAUMA VIOLENCE & ABUSE*, 21(5), 991–1010. <https://doi.org/10.1177/1524838018816979>; Depraetere, J., Vander Beken, T., Keygnaert, I., & Vandeviver, C. (2023). Exploring sociodemographic and mental health differences among constructed male victim severity profiles. *JOURNAL OF INTERPERSONAL VIOLENCE*, 38(17–18), 10433–10464. <https://doi.org/10.1177/08862605231173432profielen>

¹⁵⁷ Keygnaert et al 2018, 2014 (cf. *infra*).

¹⁵⁸ DeLoveh, H. L. M., & Cattaneo, L. B. (2017). Deciding where to turn: A qualitative investigation of college students’ helpseeking decisions after sexual assault. *American Journal of Community Psychology*, 59(1-2), 65–79. <https://doi.org/10.1002/ajcp.12125>

La première étape à franchir est de reconnaître que ce que l'on a vécu est bien de la violence sexuelle et que cela peut potentiellement affecter sa santé et/ou son bien-être. Cela signifie qu'il faut d'abord bien comprendre ce qu'implique la violence sexuelle. C'est là que le bât blesse, car en Belgique aussi, de nombreuses personnes adhèrent aux mythes liés au viol, partant du postulat, par exemple, que la violence sexuelle ne concerne que le viol, qu'elle n'arrive qu'aux jeunes filles et que l'auteur est un homme inconnu et monstrueux qui surgit des buissons et frappe à l'improviste. L'étude UN-MENAMAIS a bien montré que n'importe qui en Belgique peut être victime de différentes formes de violence sexuelle. De nombreuses victimes, mais aussi leurs figures de soutien et les auteurs pensent que si quelqu'un n'a pas dit non, et par exemple n'a pas réagi et n'a rien dit (et s'est donc figé), il ne peut s'agir de violence sexuelle, alors qu'il n'y a pas eu de consentement et qu'il s'agit donc bien d'une forme de violence sexuelle. La troisième étape de cette première phase consiste à prendre conscience que la violence sexuelle peut avoir un impact négatif sur la santé et le bien-être, et qu'il est donc sans doute préférable de demander de l'aide pour se soigner. Tant qu'une personne ne reconnaît pas ce qu'est la violence sexuelle et qu'elle n'admet pas qu'elle a été victime, et tant qu'elle ne pense pas qu'il est souhaitable de demander de l'aide ou des soins, il y a très peu de chances qu'elle recherche de l'aide.

Dans l'hypothèse où la personne a franchi la première phase et qu'elle estime qu'une aide/des soins sont souhaitables, elle passe à la deuxième phase. Cette deuxième phase consiste à découvrir les options: quels sont les soins existants? Qu'est-ce qu'un Centre de prise en charge des violences sexuelles, où sont-ils situés, quand puis-je m'y rendre, sont autant de questions que l'on peut poser au cours de cette phase. C'est à ce stade également que l'on se remémore les expériences antérieures avec les services de soins, par exemple. Si l'on a eu des expériences négatives dans le passé en racontant quelque chose d'intime à un médecin généraliste, ou si l'on a eu une expérience négative dans un service d'urgence, on est déjà moins enclin à se rendre chez le médecin généraliste ou le service d'urgence. Lorsqu'une personne est suffisamment informée et envisage de demander des soins ou de l'aide, la troisième étape ut débiter. Au cours de cette troisième étape, les gens surtout réfléchir aux conséquences: que vont penser les gens si je vais dans un Centre de prise en charge? Qui saura que j'ai été violé(e) si je vais à la police? Ces questions, et bien d'autres encore, visent principalement à évaluer la réaction et les conséquences d'une demande d'aide, aussi à plus long terme.

À chacun des trois stades de la recherche d'aide consécutive à des violences sexuelles, on peut décider

De eerste fase die men door moet, is erkennen dat wat men meegemaakt heeft wel degelijk seksueel geweld is en mogelijks een invloed kan hebben op je gezondheid en of welzijn. Dat betekent dus dat iemand al allereerst een goed begrip moet hebben van wat seksueel geweld allemaal inhoudt. Daar wringt het schoentje want ook in België onderschrijven heel wat mensen verkrachtingsmythes, waarbij men er bijvoorbeeld van uit gaat dat seksueel geweld enkel over verkrachting gaat en dit enkel jonge meisjes overkomt en dat de pleger een onbekende monsterlijke man is die uit de bosjes springt en onverwacht toeslaat. Het UN-MENAMAIS onderzoek heeft goed aangetoond dat ook iedereen in België slachtoffer kan worden van verschillende vormen van seksueel geweld. Veel slachtoffers maar ook hun steunfiguren en plegers denken dat als iemand geen nee heeft gezegd, en bijvoorbeeld niet bewoog en niets zei (en dus een bevriesreactie had) dat geen seksueel geweld kan zijn, terwijl er geen toestemming was en het dus wel een vorm van seksueel geweld is. Het derde luikje in deze eerste fase is beseffen dat het seksueel geweld mogelijks een negatieve impact kan hebben op de gezondheid en het welzijn, en dat het dus wellicht beter is om hulp of zorg te zoeken. Zolang iemand niet herkent wat seksueel geweld is en niet erkent dat die slachtoffer is geworden, en ook niet denkt dat hulp of zorg zoeken wenselijk is, is de kans uitermate klein dat iemand hulp zoekt.

Stel dat iemand door de eerste fase heen is, en ervan uit gaat dat hulp/zorg wenselijk is, gaat de tweede fase in. Die tweede fase omvat het uitzoeken van de mogelijkheden: wat bestaat er aan zorg? Wat is een Zorgcentrum na Seksueel Geweld, waar liggen die, wanneer kan ik daar naar toe zijn allemaal vragen die men in deze fase kan stellen. Hierbij denkt men ook na over eerdere ervaringen met bijvoorbeeld zorgverlening. Stel dat men in het verleden negatieve ervaringen had om iets intiems aan een huisarts te vertellen, of een negatieve ervaring had op een spoeddienst, dan is de kans al kleiner dat men naar de huisarts of de spoeddienst zal stappen. Wanneer men voldoende geïnformeerd is en overweegt om zorg of hulp te zoeken, dan start de derde fase. In de derde fase gaat men vooral nadenken over de gevolgen: Wat zullen mensen denken als ik naar een Zorgcentrum ga? Wie zal er allemaal te weten komen dat ik verkracht ben geweest als ik naar de politie stap? Deze en een heleboel andere vragen gaan vooral over het inschatten van de reactie en de gevolgen van hulp zoeken, ook op langere termijn.

In elk van de drie fases van hulpzoekgedrag na seksueel geweld kan men beslissen om het aan niemand te

de n'en parler à personne et d'y faire face seul, ou d'en parler à une personne de confiance et de rechercher ainsi une aide informelle. La réaction de la ou des premières personnes à qui l'on révèle la violence sexuelle a une influence très importante sur la décision de chercher ou non de l'aide de manière formelle. Si la réaction est positive et que la personne de confiance devient une figure de soutien, nous savons que cela favorise la recherche d'aide et la disposition à faire une déclaration¹⁵⁹.

Cependant, il n'est pas vrai qu'une personne qui tait les violences sexuelles dont elle a été victime ne cherchera jamais à se faire soigner. Il est fréquent que des victimes se rendent chez un médecin ou un psychologue en présentant de nombreux troubles, mais ne leur disent jamais qu'elles ont subi des violences sexuelles. Parfois parce qu'elles ne font pas elles-mêmes le lien avec les violences sexuelles antérieures, parfois de manière tout à fait délibérée. En Belgique, les dispensateurs de soins n'ont pas non plus l'habitude de s'interroger sur les expériences de violence sexuelle, d'en parler et de fournir des soins appropriés ou d'orienter les patients de manière adéquate. D'où l'offre étendue d'e-learning sur le site www.operatiealert.be, afin que les victimes de violences sexuelles bénéficient d'un premier accueil approprié et puissent être orientées vers les soins appropriés.

3. Recherche d'aide et révélation consécutives à des violences sexuelles parmi la population belge

Dans le cadre de l'étude UN-MENAMAIS, il a également été demandé à toutes les personnes ayant déclaré avoir subi une forme quelconque de violence sexuelle si elles en avaient parlé à quelqu'un. Un peu moins de la moitié des victimes masculines et deux tiers des victimes féminines âgées de 16 à 69 ans en avaient parlé à quelqu'un de leur réseau personnel. Seulement 7 % avaient cherché une aide formelle (8 % des victimes féminines et 5 % des victimes masculines) et seulement 4 % (5 % des victimes féminines et 2 % des victimes masculines) avaient également fait une déclaration de la violence sexuelle subie à la police.

¹⁵⁹ Baert, S., De Buyser, S., Van Belle, S., Gemmel, P., Rousseau, C., Roelens, K., & Keygnaert, I. (2024). Factors related to police reporting in sexual assault care centers: are we underestimating the role of support persons? *VIOLENCE AGAINST WOMEN*. <https://doi.org/10.1177/10778012231183659>; Baert, S., Gilles, C., Van Belle, S., Bicanic, I., Roelens, K., & Keygnaert, I. (2021). Piloting sexual assault care centres in Belgium: who do they reach and what care is offered? *EUROPEAN JOURNAL OF PSYCHOTRAUMATOLOGY*, 12(1). <https://doi.org/10.1080/20008198.2021.1935592>

onthullen en er alleen mee om te gaan, of om het alvast tegen een vertrouwenspersoon te vertellen en dus informeel hulp te zoeken. De reactie van die eerste persoon of personen aan wie men het seksueel geweld onthult, hebben een zeer belangrijke invloed in het beslissen om al dan niet formeel hulp te zoeken. Als de reactie positief is, en de vertrouwenspersoon een steunfiguur wordt, weten we dat dit het hulpzoekgedrag bevordert én ook de aangiftebereidheid¹⁵⁹.

Het is echter niet zo dat iemand die het seksueel geweld volledig voor zichzelf houdt, ook nooit zorg zal zoeken. Het komt frequent voor dat slachtoffers op een dag naar een arts of psycholoog stappen met heel wat klachten, maar nooit vertellen dat ze ooit seksueel geweld hebben meegemaakt. Soms omdat ze zelf de link niet leggen met het eerdere seksueel geweld, soms heel bewust. Zorgverleners zijn in België het ook niet zo gewoon om ervaringen van seksueel geweld te bevragen, er over te praten en de juiste zorg te geven of gepast te verwijzen. Vandaar het uitgebreide e-learningaanbod op www.operatiealert.be zodat mensen die seksueel geweld meemaken, wel de juiste eerste opvang kunnen krijgen en naar de juiste zorg verwezen kunnen worden.

3. Hulpzoekgedrag en onthulling na seksueel geweld bij de Belgische bevolking

Iedereen die in de UN-MENAMAIS studie had aangegeven een vorm van seksueel geweld te hebben meegemaakt, kreeg ook de vraag of zij ooit iemand over deze ervaring spraken. Iets minder dan de helft van de mannelijke en twee derde van de vrouwelijke slachtoffers tussen de 16 en 69 jaar vertelde dit tegen iemand in hun persoonlijk netwerk. Enkel 7 % zocht formele hulp (8 % van de vrouwelijke en 5 % van de mannelijke slachtoffers) en slechts 4 % (5 % van de vrouwelijke en 2 % van de mannelijke slachtoffers) deed ook aangifte bij de politie over het seksueel geweld dat ze hadden meegemaakt.

¹⁵⁹ Baert, S., De Buyser, S., Van Belle, S., Gemmel, P., Rousseau, C., Roelens, K., & Keygnaert, I. (2024). Factors related to police reporting in sexual assault care centers: are we underestimating the role of support persons? *VIOLENCE AGAINST WOMEN*. <https://doi.org/10.1177/10778012231183659>; Baert, S., Gilles, C., Van Belle, S., Bicanic, I., Roelens, K., & Keygnaert, I. (2021). Piloting sexual assault care centres in Belgium: who do they reach and what care is offered? *EUROPEAN JOURNAL OF PSYCHOTRAUMATOLOGY*, 12(1). <https://doi.org/10.1080/20008198.2021.1935592>

Tant l'enquête UN-MENAMAIS que l'enquête sur les relations, le stress et l'agression en période de COVID¹⁶⁰, montrent que les personnes ayant suivi l'enseignement supérieur ou titulaires d'un diplôme technique ont beaucoup moins révélé les faits de violence sexuelle subies que les victimes dont le niveau de formation le plus élevé était l'enseignement secondaire ou primaire¹⁶¹.

La majorité des victimes âgées (60 %) n'ont pas non plus révélé les violences sexuelles qu'elles avaient subies à qui que ce soit. Celles qui en ont parlé l'ont fait le plus souvent à un(e) partenaire (42 %), à un(e) ami(e) (31 %) et à un(e) autre membre de la famille (27 %). Il est frappant de constater que les personnes ayant révélé les violences sexuelles subies n'avaient pas une meilleure santé mentale que celles ne l'ayant pas fait. Nombre d'entre elles ont déclaré n'avoir reçu aucun soutien après la révélation des faits et souvent avoir été culpabilisées par les figures de soutien. Moins de 6 % des victimes âgées ont cherché une aide professionnelle et 4 % seulement ont porté plainte auprès de la police. Les obstacles les plus cités à la recherche d'aide tenaient, dans la moitié des cas, au fait que les victimes estimaient que l'aide ne servait à rien ou qu'elles n'avaient pas besoin d'aide. Quelque 7,5 % ont invoqué des raisons liées à l'auteur, comme le fait de ne pas vouloir lui causer d'ennuis¹⁶².

La moitié des personnes âgées qui avaient été admises dans un service psychiatrique et qui avaient indiqué avoir subi des violences sexuelles ont révélé ces violences sexuelles pour la première fois au cours de l'interview. Seules deux d'entre elles les avaient déjà révélées à un dispensateur de soins de santé mentale¹⁶³.

Un peu plus de la moitié des victimes LGBTQIA+ ont révélé les violences sexuelles qu'elles avaient subies à un tiers (principalement un(e) ami(e) (35 %), un(e) partenaire (15 %) ou un parent (15 %)). Un grand nombre de victimes qui s'identifient comme LGBTQIA+

Zowel uit de UN-MENAMAIS survey als de survey naar relaties, stress en agressie in tijden van COVID¹⁶⁰, blijkt dat personen die hoger onderwijs hebben genoten of een technisch diploma hebben significant minder hun ervaring met seksueel geweld onthulden dan slachtoffers die middelbaar of lager onderwijs als hoogste opleidingsniveau hadden¹⁶¹.

Ook de meerderheid van de oudere slachtoffers (60 %) onthulden hun ervaring met seksueel geweld aan niemand. Voor zij die het wel deden was dit het frequentst aan een partner (42 %, een vriend(in) (31 %) en ander familielid (27 %). Wat opviel was dat zij die het seksueel geweld hadden gerapporteerd, geen betere mentale gezondheid hadden dan zij die dat niet gedaan hadden. Velen gaven aan dat ze na die onthulling helemaal geen steun kregen en de steunfiguren de schuld vaak bij hen legden. Minder dan 6 % van de oudere slachtoffers zocht ooit professionele hulp en slechts 4 % legde klacht neer bij de politie. De barrières die zij het meeste aanhaalden om hulp te zoeken was in de helft van de gevallen omdat men ervan uitging dat hulp niet kon baten of ze geen hulp nodig hadden. Zo'n 7,5 % gaf redenen aan die gelinkt zijn aan de pleger, zoals hen niet in de problemen willen brengen¹⁶².

De helft van de ouderen die in een psychiatrische afdeling waren opgenomen en aangegeven hadden ooit seksueel geweld te hebben meegemaakt, onthulden dat seksueel geweld voor de eerste keer tijdens het interview. Slechts 2 personen hadden dit al eerder aan een zorgverlener in geestelijke gezondheid aangegeven¹⁶³.

Iets meer dan de helft van de LGBTQIA+ slachtoffers onthulde hun ervaring met seksueel geweld aan iemand anders (voornamelijk een vriend(in) (35 %) een partner (15 %) of een ouder (15 %)). Heel wat slachtoffers die zich als LGBTQIA+ identificeren, geven aan dat

¹⁶⁰ Keygnaert, I., Wuyts, E., Fomenko, L., Nobels, A., De Schrijver, L., & Vandeviver, C. (2021). *Eindrapport onderzoek naar relaties, stress en agressie in de eerste 12 maanden van COVID-19 in België*. Gand: Universiteit Gent – ICRH – IRCP.

¹⁶¹ Peeters, L., De Schrijver, L., & Keygnaert, I. (2023). Is there an association between level of attained education and help-seeking behaviour after sexual victimisation? *JOURNAL OF PUBLIC HEALTH-HEIDELBERG*. <https://doi.org/10.1007/s10389-023-01963-9>

¹⁶² Nobels, A., Meersman, C., Lemmens, G., & Keygnaert, I. (2023). "Just something that happened?": Mental health impact of disclosure and framing of sexual violence in older victims. *INTERNATIONAL JOURNAL OF GERIATRIC PSYCHIATRY*, 38(12). <https://doi.org/10.1002/gps.6036>

¹⁶³ Nobels, A., Keygnaert, I., Robert, E., Vandeviver, C., Haekens, A., Lemey, L., ... Lemmens, G. (2021). 'Breaking the silence': sexual victimisation in an old age psychiatry patient population in Flanders. *INTERNATIONAL JOURNAL OF GERIATRIC PSYCHIATRY*, 36(10), 1550–1558. <https://doi.org/10.1002/gps.5565>

¹⁶⁰ Keygnaert, I., Wuyts, E., Fomenko, L., Nobels, A., De Schrijver, L., & Vandeviver, C. (2021). *Eindrapport onderzoek naar relaties, stress en agressie in de eerste 12 maanden van COVID-19 in België*. Gent: Universiteit Gent – ICRH – IRCP.

¹⁶¹ Peeters, L., De Schrijver, L., & Keygnaert, I. (2023). Is there an association between level of attained education and help-seeking behaviour after sexual victimisation? *JOURNAL OF PUBLIC HEALTH-HEIDELBERG*. <https://doi.org/10.1007/s10389-023-01963-9>

¹⁶² Nobels, A., Meersman, C., Lemmens, G., & Keygnaert, I. (2023). "Just something that happened?": Mental health impact of disclosure and framing of sexual violence in older victims. *INTERNATIONAL JOURNAL OF GERIATRIC PSYCHIATRY*, 38(12). <https://doi.org/10.1002/gps.6036>

¹⁶³ Nobels, A., Keygnaert, I., Robert, E., Vandeviver, C., Haekens, A., Lemey, L., ... Lemmens, G. (2021). 'Breaking the silence': sexual victimisation in an old age psychiatry patient population in Flanders. *INTERNATIONAL JOURNAL OF GERIATRIC PSYCHIATRY*, 36(10), 1550–1558. <https://doi.org/10.1002/gps.5565>

indiquent que la révélation comporte des risques. Il s'agit non seulement du risque de réactions négatives et de culpabilisation de la victime, mais aussi du risque d'une révélation non désirée ou prématurée de l'identité LGBTQIA+ ainsi que du risque de stigmatisation de la communauté LGBTQIA+. Seuls 10 % ont cherché une aide professionnelle après les violences sexuelles. Les raisons invoquées sont principalement les suivantes: je n'avais pas besoin d'aide (64 %), j'avais honte (18 %), cela n'aurait rien changé (11 %) ou je n'aurais pas été pris(e) au sérieux ou cru(e) (11 %). Seules 7 victimes LGBTQIA+ se sont adressées à la police. Là encore, la stigmatisation et les préjugés des dispensateurs de soins et de la police ont été décrits comme des obstacles.

De même, la majorité (62 %) des demandeurs de protection internationale qui ont été victimes de violences sexuelles n'en ont parlé à personne. Seuls deux d'entre eux ont cherché une aide professionnelle et aucune victime n'a fait une déclaration à la police¹⁶⁴. Dans ce groupe, le silence était principalement dû à la honte et au tabou, et au fait qu'en révélant publiquement la violence sexuelle subie, ils ternissaient l'honneur de leur communauté et pouvaient donc potentiellement conduire à des violences liées à l'honneur. En ce qui concerne la police, le principal obstacle résidait dans les expériences négatives déjà vécues avec la police avant, pendant ou après la fuite de leur pays, ou dans le fait qu'ils étaient en transit et ne se sentaient pas en sécurité¹⁶⁵.

En outre, l'analyse spécifique des personnes ayant déclaré avoir déjà commis des violences sexuelles a montré que la grande majorité des auteurs de comportements sexuels déplacés *hands on* (166) n'ont pas cherché à obtenir de l'aide parce qu'ils estimaient qu'ils n'en avaient pas besoin. Il n'y a de différence significative au niveau de la recherche informelle et formelle d'aide entre les auteurs de violences sexuelles, de (tentatives de) viol ou ceux qui ont déclaré avoir commis les deux types de violences sexuelles *hands-on*. Lorsqu'ils cherchent de l'aide, les auteurs se tournent principalement vers leurs réseaux informels (37,5 %), la plupart d'entre eux s'adressant à un(e) ami(e) (25,0 %) ou à un(e) partenaire (15,5 %). Seul un petit nombre d'auteurs a cherché une aide formelle après avoir commis une agression sexuelle (6,0 %). La principale raison invoquée, dans

onhulling met risico's komt. Dit gaat niet enkel om het risico op negatieve en victim blaming reacties, maar het kan ook leiden tot ongewenste of te vroege outing als LGBTQIA+ alsook het risico om de LGBTQIA+ gemeenschap te stigmatiseren. Slechts 10 % zocht na het seksueel geweld professionele hulp. De redenen om geen zorg te zoeken was vooral ik had geen hulp nodig (64 %), schaamte (18 %), het zou geen verschil uitmaken (11 %) of ik zou niet serieus genomen of geloofd worden (11 %). Slechts 7 LGBTQIA+ slachtoffers stapten naar de politie. Opnieuw werd stigmatisering en vooroordelen bij zorgverleners en politie als drempel omschreven.

Ook de meerderheid (62 %) van de verzoekers om internationale bescherming die slachtoffer werden, vertelde dit aan niemand. Enkel twee onder hen zochten professionele hulp en geen enkele van de slachtoffers onder hen deed aangifte bij de politie¹⁶⁴. De stilte bewaren heeft in deze groep vooral te maken met schaamte en taboe en het feit dat ze door hun ervaring met seksueel geweld publiekelijk bekend te maken, dit de eer van hun gemeenschap bezoedelde en dus mogelijk tot eergereleerd geweld kan leiden. Voor wat politie betreft, lag de grootste drempel in al eerdere negatieve ervaringen met politie voor, tijdens of na de vlucht of in het feit dat ze in transit waren en zich niet veilig voelden¹⁶⁵.

Verder blijkt uit de specifieke analyse van wie aangaf zelf al seksueel geweld te hebben gepleegd, dat de grote meerderheid van de hands-on SGG plegers (166) niet op zoek gaat naar hulp omdat zij de inschatting maakten geen hulp nodig te hebben. Er bleek geen significant verschil te zijn tussen informeel en formeel hulpzoekend gedrag tussen plegers van seksueel geweld, (poging tot) verkrachting of degenen die rapporteerden beide soorten hands-on seksueel geweld te hebben gepleegd. Bij het zoeken naar hulp wendden plegers zich meestal tot hun informele netwerken (37,5 %), waarvan de meesten zicht tot een vriend (25,0 %) of een partner (15,5 %) richtten. Slechts een klein aantal plegers zocht formele hulp na seksuele geweldspleging (6,0 %). De voornaamste reden die door plegers in de UN-MENAMAIS studie werd aangegeven om geen formele hulp te zoeken (94,0 %)

¹⁶⁴ De Schrijver, L., Nobels, A., Harb, J., Nisen, L., Roelens, K., Vander Beken, T., Vandeviver C & Keygnaert, I. (2022). Victimization of applicants for international protection residing in Belgium: sexual violence and help-seeking behavior. *INTERNATIONAL JOURNAL OF ENVIRONMENTAL RESEARCH AND PUBLIC HEALTH*, 19(19). <https://doi.org/10.3390/ijerph191912889>

¹⁶⁵ De Schrijver, L., Nobels, A., Harb, J., Nisen, L., Roelens, K., Vander Beken, T., Vandeviver C & Keygnaert, I. (2022). Victimization of applicants for international protection residing in Belgium: sexual violence and help-seeking behavior. *INTERNATIONAL JOURNAL OF ENVIRONMENTAL RESEARCH AND PUBLIC HEALTH*, 19(19). <https://doi.org/10.3390/ijerph191912889>

¹⁶⁴ De Schrijver, L., Nobels, A., Harb, J., Nisen, L., Roelens, K., Vander Beken, T., Vandeviver C & Keygnaert, I. (2022). Victimization of applicants for international protection residing in Belgium: sexual violence and help-seeking behavior. *INTERNATIONAL JOURNAL OF ENVIRONMENTAL RESEARCH AND PUBLIC HEALTH*, 19(19). <https://doi.org/10.3390/ijerph191912889>

¹⁶⁵ De Schrijver, L., Nobels, A., Harb, J., Nisen, L., Roelens, K., Vander Beken, T., Vandeviver C & Keygnaert, I. (2022). Victimization of applicants for international protection residing in Belgium: sexual violence and help-seeking behavior. *INTERNATIONAL JOURNAL OF ENVIRONMENTAL RESEARCH AND PUBLIC HEALTH*, 19(19). <https://doi.org/10.3390/ijerph191912889>

l'étude UN-MENAMAIS, par les auteurs pour ne pas demander d'aide formelle (94,0 %) était "je n'avais pas besoin d'aide" (63,1 %), suivie de "j'avais honte de ce qui s'était passé" (19,6 %) et "je ne voulais pas avoir d'ennuis" (8,9 %). Aucun répondant n'a choisi "Je ne savais pas à qui m'adresser"¹⁶⁶.

§ 2. Révélation et recherche d'aide (Processus liés à la stigmatisation: peur de parler – vers la sensibilisation et l'éducation pour lutter contre l'effet de spectateur)

Les recherches et les témoignages recueillis lors des auditions montrent que, tant chez les mineurs que chez les adultes, la plupart des auteurs sont des connaissances de la victime: membres de la famille, connaissances, (ex-)partenaires, ami(e), camarades de classe ou d'études, enseignants, accompagnateurs, membres d'un service d'aide, ecclésiastiques... L'auteur n'est un inconnu que dans une minorité de cas seulement.¹⁶⁷

Plusieurs victimes ont témoigné au cours des auditions que les violences sexuelles sont restés occultés pendant très longtemps. Les enfants, en particulier, taisent souvent les violences sexuelles parce qu'ils ont honte, qu'ils se sentent coupables ou qu'ils ont peur. D'où la difficulté de déceler ces violences. Bien entendu, il est clair que la responsabilité incombe toujours à l'auteur.

Si les victimes ont révélé les faits à quelqu'un, c'est généralement à un ami, un partenaire ou un parent. 90 % des victimes n'ont pas cherché d'aide professionnelle après avoir subi des violences sexuelles.¹⁶⁸ Souvent, les personnes proches de la victime ne savent pas comment reconnaître les signes de violence sexuelle, ce qu'il faut dire ou faire, et n'interviennent pas. Pas nécessairement parce qu'elles ne veulent pas aider, mais parce qu'elles ne décèlent pas les signes, se sentent impuissantes, ont honte ou parce que les faits ont été commis par quelqu'un qu'elles connaissent. Pourtant, il existe des signes susceptibles d'indiquer l'existence d'abus, et un long chemin a déjà été parcouru avant qu'une victime n'accède effectivement à une aide plus formelle, professionnelle et s'adresse à la justice.

En outre, les victimes, les auteurs et leur entourage ne sont pas suffisamment conscients de ce qu'implique la violence sexuelle. Les acteurs professionnels et les victimes soulignent que les victimes ont du mal à qualifier

was "Ik had geen hulp nodig" (63,1 %), gevolgd door "Ik schaamde me voor wat er was gebeurd" (19,6 %) en "Ik wilde niet in de problemen komen" (8,9 %). Geen enkele respondent selecteerde "Ik wist niet waar ik heen moest"¹⁶⁶.

§ 2. Onthulling en zoeken naar hulp (Stigma-gerelateerde processen: angst om te spreken – naar sensibilisering en vorming om het bystander effect aan te pakken)

Uit onderzoek en uit de getuigenissen tijdens de hoorzittingen blijkt dat zowel bij minderjarigen als bij volwassenen de meeste plegers bekenden zijn van het slachtoffer: een familielid, kennis, (ex-)partner, vriend(in), klasgenoot of medestudent of een leerkracht, begeleider, hulpverlener, geestelijke... In slechts een minderheid van de gevallen is de pleger een onbekende.¹⁶⁷

Verschillende slachtoffers getuigden tijdens de hoorzittingen dat het seksueel geweld heel lang in de verborgenheid bleef. Zeker kinderen zwijgen vaak over seksueel geweld, omdat ze zich schamen, zich schuldig voelen of bang zijn. Dat maakt het lastiger om dat geweld te herkennen. Het is natuurlijk duidelijk: de verantwoordelijkheid ligt altijd bij de dader.

Als het slachtoffers de feiten al aan iemand onthulden, dan was dit meestal een vriend, partner of ouder. 90 % zocht geen professionele hulp na seksueel geweld.¹⁶⁸ Vaak weten mensen uit de omgeving van het slachtoffer niet hoe de signalen van seksueel geweld te herkennen, wat te zeggen of te doen en grijpen ze niet in. Niet noodzakelijk omdat ze niet willen helpen, maar omdat ze de signalen niet herkennen, zich machteloos voelen, zich schamen of omdat de daden gepleegd werden door een bekende. Toch zijn er wel signalen die erop kunnen wijzen dat misbruik plaatsvindt en is er reeds een hele weg afgelegd voordat een slachtoffers effectief bij meer formele, professionele hulp en bij Justitie terechtkomt.

Bovendien zijn slachtoffers, daders en hun omgeving zich niet voldoende bewust zijn van wat seksueel geweld inhoudt. Professionele actoren en slachtoffers wijzen erop dat slachtoffers het moeilijk vinden hun

¹⁶⁶ Vaerewijck N, De Schrijver L & Keygnaert I (2024) Eerstelijnsactoren als cruciale schakel: Pleidooi voor vroegtijdige identificatie en ondersteuning van slachtoffers en plegers van seksueel geweld. *In draft voor Huisarts Nu 2024*.

¹⁶⁷ Buysse, A., Caen, M., Dewaele, A., Enzlin, P., Lievens, J., T'Sjoen, G., Vermeersch, H. (2013). *Seksuele gezondheid in Vlaanderen*. Gand: Academia Press.

¹⁶⁸ *Ibid.*

¹⁶⁶ Vaerewijck N, De Schrijver L & Keygnaert I (2024) Eerstelijnsactoren als cruciale schakel: Pleidooi voor vroegtijdige identificatie en ondersteuning van slachtoffers en plegers van seksueel geweld. *In draft voor Huisarts Nu 2024*.

¹⁶⁷ Buysse, A., Caen, M., Dewaele, A., Enzlin, P., Lievens, J., T'Sjoen, G., Vermeersch, H. (2013). *Seksuele gezondheid in Vlaanderen*. Gent: Academia Press.

¹⁶⁸ *Ibid.*

leur victimisation et à demander de l'aide. Cela signifie qu'il leur faut parfois beaucoup de temps pour réaliser que ce qui s'est passé est une violence sexuelle, qu'elles auraient besoin d'aide et de soins pour surmonter l'événement, et pour qu'elles finissent par demander de l'aide aux organismes compétents.¹⁶⁹

Pour éviter l'effet de spectateur (c'est-à-dire l'absence d'aide de la part des témoins d'une infraction ou d'une situation d'urgence), les campagnes de conscientisation et de prévention primaire destinées aux groupes à risque, aux professionnels de la santé et à la population en général doivent viser à leur permettre de reconnaître et de qualifier la violence sexuelle en tant que telle. Par ailleurs, ces campagnes et des formations peuvent aider les différents acteurs des services d'aide, de la police et de la justice à agir de manière plus sensible aux traumatismes et à généraliser le "Kindreflex". La commission d'enquête renvoie à sa recommandation à cet égard dans la section 1 (voir chapitre 5, paragraphe 1).

Le "kindreflex"¹⁷⁰ qui existe en Flandre est une bonne initiative. Il encourage les professionnels de la santé à avoir une conversation avec leurs clients adultes sur le thème de la parentalité. Le "kindreflex" aide notamment les assistants de justice à détecter les situations familiales inquiétantes et à rétablir la sécurité le plus rapidement possible. Le "Kindreflex" est abordé dans la formation de base et la formation continue de tous les assistants de justice. Il pourrait être déployé plus largement dans des secteurs tels que les services d'aide, les soins de santé, la justice et la police (liste non exhaustive).

Recommandations:

83. Étant donné que la première révélation de violences sexuelles et d'abus à l'encontre d'enfants se produit presque toujours dans l'entourage immédiat, les témoins et les proches (parents, enseignants, accompagnants...) sont très importants pour déceler les signes de violences sexuelles et d'abus à l'encontre d'enfants et intervenir effectivement. La commission d'enquête recommande au gouvernement fédéral, en collaboration avec les différents gouvernements communautaires et les initiatives fédérales, communautaires et privées actives dans le domaine de l'aide aux victimes, de mettre en place – dans le cadre d'une approche de soins globale et intégrée – un plan d'action de sensibilisation aux

¹⁶⁹ UN-MENAMAIS – Een beter begrip van mechanismes, aard, omvang en impact van seksueel geweld in België.

¹⁷⁰ Le "kindreflex" est un plan étape par étape, développé par le Centre flamand d'expertise sur la maltraitance des enfants, qui encourage les conseillers à soutenir leurs clients dans leur rôle de parents et à détecter les situations familiales troublantes, à détecter la maltraitance des enfants et à rétablir la sécurité le plus rapidement possible (voir www.kindreflex.be).

slachtofferschap te labelen en hulp te zoeken. Dit houdt in dat het lang kan duren voordat zij inzien dat wat er is gebeurd seksueel geweld was, dat zij baat hebben bij hulp en zorg om over de gebeurtenis heen te komen en dat zij uiteindelijk naar voren komen om relevante instanties om hulp te vragen.¹⁶⁹

Om het "bystander effect" te vermijden (nl. het uitblijven van bieden van hulp door omstaanders bij een misdrijf of noodsituatie), moeten bewustmakings- en primaire preventiecampagnes naar risicogroepen, zorgberoepen en de brede bevolking ernaar streven hen in staat te stellen seksueel geweld te herkennen en als zodanig te bestempelen. Daarnaast kunnen dergelijke campagnes en opleidingen helpen om verschillende actoren binnen hulpverlening, politie en justitie meer traumasensitief te laten handelen en de kindreflex breder uit te rollen. De onderzoekscommissie verwijst hiervoor naar haar aanbeveling ter zake in luik 1 (zie hoofdstuk 5, paragraaf 1).

De "kindreflex"¹⁷⁰ die in Vlaanderen bestaat is een goed initiatief. De kindreflex stimuleert professionele zorgverstrekkers om met hun volwassen cliënten een gesprek te voeren over het thema ouderschap. Zo helpt de kindreflex de justitieassistenten onder andere verontrustende thuissituaties te detecteren en de veiligheid zo snel mogelijk te herstellen. De kindreflex wordt zowel in de basisopleiding als vervolgopleiding voor alle justitieassistenten besproken. De kindreflex zou breder uitgerold kunnen worden in sectoren zoals de hulpverlening, gezondheidszorg, handhaving en justitie, en politie (niet exhaustief).

Aanbevelingen:

83. Aangezien de eerste onthulling van kindermisbruik en seksueel geweld bijna altijd in de nabije omgeving gebeurt, zijn de omstaanders en naasten (ouders, leerkrachten, begeleiders...) heel belangrijk in het herkennen van signalen van kindermisbruik en seksueel geweld en effectief in te grijpen. De onderzoekscommissie beveelt de federale regering aan om, in samenwerking met de diverse gemeenschapsregeringen en de in die gemeenschap actieve federale, gemeenschaps- en private initiatieven die op het terrein van slachtofferhulp actief zijn – binnen een integrale en geïntegreerde zorgaanpak – een actieplan inzake traumasensitief handelen op te zetten. De essentie is om burgers de tools te geven zodat zij

¹⁶⁹ UN-MENAMAIS – Een beter begrip van mechanismes, aard, omvang en impact van seksueel geweld in België.

¹⁷⁰ De kindreflex is een stappenplan, ontwikkeld door het Vlaams expertisecentrum kindermishandeling, en stimuleert de hulpverleners om hun cliënten te ondersteunen in hun ouderschap en om verontrustende gezinssituaties te detecteren, kindermishandeling op te sporen en de veiligheid zo snel mogelijk te herstellen (zie www.kindreflex.be).

traumatismes. Il s'agit essentiellement de donner aux citoyens les outils qui leur permettront de poser les bonnes questions: au lieu de se demander ce qui ne va pas chez un enfant ou un parent, il faut se demander ce qui arrive ou est arrivé à l'enfant. Qu'est-ce qui pousse un enfant à avoir un certain comportement et comment ce comportement peut-il être considéré comme une demande d'aide pour autre chose?

84. Si ce n'est pas déjà la cas (en particulier le socle commun de formation réalisé dans le cadre du Plan d'action national 2021-2025), il faut prévoir des formations multidisciplinaires fondées sur des données probantes à la fois dans le cadre de la formation de base des services d'aide, de la police et de la justice et pour ceux qui sont déjà sur le terrain. Ces formations devraient être axées sur un travail tenant compte des traumatismes et sur l'acquisition des connaissances nécessaires relatives aux violences sexuelles et à la maltraitance infantile. Il s'agit notamment d'accorder une attention constante à ce que l'on appelle en Flandre le "*kindreflex*". En outre, il est important que ces formations ne soient pas uniquement proposées aux professionnels, mais que des bénévoles puissent également suivre de courtes formations sur mesure afin de pouvoir réagir de manière adéquate. En outre, il est également important qu'il existe un cadre d'action pour les professionnels et les bénévoles (cfr. le projet "Meldcode" tel que décrit au volet 1^{er}, chapitre 2, § 4).

§ 3. Seuils

1. Coordination et centralisation au sein des services d'aide

Comme nous l'avons déjà indiqué (voir ci-dessus), la question se pose de savoir si les victimes trouvent leur chemin dans l'offre vaste et fragmentée qui existe pour signaler leurs faits et rechercher des soins appropriés. Lors des auditions de témoins actifs dans le domaine des soins, il a été question des défis organisationnels liés à la mise en place d'une approche cohérente des soins.

Plusieurs témoins se sont demandé si les instances publiques, les organisations professionnelles et bénévoles actives dans le domaine des soins (telles que les groupes de compagnons d'infortune) étaient suffisamment informés des possibilités d'orienter les victimes vers l'offre de soins appropriée.

Le professeur Adriaenssens a donc appelé à la création d'un "Centre d'expertise sur les abus sexuels" et à une coopération harmonieuse entre la justice et les soins. Il en existe déjà plusieurs en Flandre, comme le *Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling* et le VIORESC, un centre multidisciplinaire d'expertise sur

de juste vragen kunnen stellen: in plaats van zich af te vragen wat er mis is met een kind/ouder, zich afvragen wat het kind overkomt of overkomen is. Wat maakt dat een kind een bepaald gedrag stelt en hoe kan dat gedrag als een hulpvraag over iets anders worden gezien?

84. Voor zover dat nog niet het geval is (met name de gemeenschappelijke opleidingskern die is ontwikkeld als onderdeel van het Nationaal Actieplan 2021-2025), dient, zowel binnen de basisopleidingen van hulpverlening, politie en justitie als voor zij die reeds in het werkveld staan, voorzien te worden in multidisciplinaire evidence-based opleidingen. Deze opleidingen dienen gericht te zijn op het traumasensitief werken en op het vergaren van de nodige kennis omtrent seksueel geweld en kindermishandeling. Hierbij dient ook telkens aandacht uit te gaan naar wat in Vlaanderen de "kindreflex" wordt genoemd. Bovendien is het belangrijk dat deze opleidingen niet alleen aan professionals worden aangeboden, maar ook vrijwilligers korte opleidingen op maat kunnen volgen zodat zij adequaat kunnen reageren. Daarnaast is het ook belangrijk dat er een handelingskader is voor professionals en vrijwilligers (cfr. Meldcode project zoals beschreven in luik 1, hoofdstuk 2, § 4).

§ 3. Drempels

1. Coördinatie en centralisering binnen de hulpverlening

Zoals reeds aangegeven (zie *supra*) stelt de vraag zich of slachtoffers hun weg vinden in het brede en versnipperde aanbod dat bestaat om hun feiten te melden en gepaste zorg te zoeken. Tijdens de hoorzittingen met getuigen actief in de zorg werd ingegaan op de organisatorische uitdagingen om tot een coherente zorgaanpak te komen.

Meerdere getuigen stelden in vraag of de betrokken overheids-, professionele zorg- en vrijwilligersorganisaties (zoals lotgenotengroepen) voldoende op de hoogte zijn van de mogelijkheden om slachtoffers naar het juiste zorgaanbod te kunnen doorverwijzen.

Professor Adriaenssens pleitte dan ook voor een "Expertisecentrum Seksueel Misbruik" en een soepele samenwerking tussen justitie en zorg. Er bestaan in Vlaanderen reeds meerdere centra zoals het Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling en het VIORESC, zijnde een multidisciplinair expertisecentrum

la recherche, la “*capacity building*” et les soins liés aux violences, à l’UGent-UZGent.

Idéalement, l’objectif est de créer un partenariat solide au sein d’un centre interuniversitaire et interdisciplinaire (avec des services non universitaires). La prise de conscience que les comportements sexuels transgressifs et les violences sexuelles sont partout et constituent un problème de société majeur a conduit à la nomination d’un “commissaire du gouvernement sur les comportements sexuels transgressifs et les violence sexuelles” aux Pays-Bas à partir d’avril 2022. Les résultats de l’étude UN-MENAMAIS du 15 juin 2021 montrent clairement l’ampleur du problème dans notre pays. Par conséquent, la Belgique a également besoin d’un “visage” qui occupe une fonction centrale dans le débat de société afin qu’un changement de culture puisse être opéré.

Recommandations:

85. Il est recommandé au gouvernement¹⁷¹ de créer un “centre d’expertise (scientifique) interuniversitaire et interdisciplinaire sur les comportements sexuels transgressifs et les violences (sexuelle)s sur mineurs et personnes vulnérables” et de lui allouer les fonds nécessaires.

Ce centre stimulera et coordonnera la recherche scientifique liée aux idées de traitement et aux “*science based best practices*”. Il compilera, rationalisera et, par le biais d’initiatives de formation destinées au grand public, aux victimes et à leurs associations, communiquera et expliquera les connaissances acquises.

Ce centre d’expertise sera dirigé de préférence par un “commissaire indépendant aux comportements sexuels transgressifs et à la violence sexuelle sur mineurs et personnes vulnérables”.

— Ce Commissaire sera nommé par le Parlement pour un délai à déterminer sur proposition du gouvernement fédéral et communautaire (donc au niveau interfédéral).

— Il est très important pour la commission d’enquête que le travail de ce Commissaire se concentre dans le cadre de ses activités sur l’aspect des violences sexuelles sur les victimes mineurs et les personnes vulnérables. En effet, cet aspect nécessite une approche différente

¹⁷¹ La commission d’enquête estime qu’il n’est pas souhaitable que cela relève d’un institut directement rattaché à un secrétaire d’État ou à un ministre. Il craint notamment que la politique soit déterminée par les tendances politiques de l’administrateur plutôt que par des résultats et des conclusions de recherches objectives.

rond “*violence research, capacity building and care*” (VIORESC) aan het Ugent-UZGent.

Idealiter wordt gestreefd naar een sterk samenwerkingsverband binnen één interuniversitair en interdisciplinair (met niet-universitaire diensten) centrum. Het besef dat seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld overal voorkomt en een groot maatschappelijk probleem vormt, leidde in Nederland tot de aanstelling vanaf april 2022 van een “Regeringscommissaris seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld”. De resultaten van de UN-MENAMAIS Studie van 15 juni 2021 tonen duidelijk de omvang van het probleem in ons land aan. Ook België heeft bijgevolg nood aan een “gezicht” dat een centrale functie invult in het maatschappelijk debat zodat een cultuurverandering tot stand kan gebracht worden.

Aanbevelingen:

85. De regering¹⁷¹ wordt aanbevolen een “interuniversitair en interdisciplinair (wetenschappelijk) expertisecentrum voor seksueel grensoverschrijdend gedrag en(seksueel) geweld op minderjarigen en kwetsbare personen” op te richten en te voorzien in nodige financiering ervan.

Dit centrum zal het wetenschappelijke onderzoek met betrekking tot inzichten in behandeling en “*science based best practices*” stimuleren en coördineren. Het zal de verworven inzichten bundelen, stroomlijnen en, via vormingsinitiatieven naar het brede werkveld en de slachtoffers en hun verenigingen, communiceren en toelichten.

Dit expertisecentrum wordt best geleid door een onafhankelijke “Commissaris Seksueel Grensoverschrijdend Gedrag en Seksueel Geweld op minderjarigen en kwetsbare personen”.

— Deze Commissaris zal op voordracht van de federale en gemeenschapsregering door het Parlement (dus interfederaal) worden aangesteld voor een nog nader te bepalen termijn.

— Zeer belangrijk voor de onderzoekscommissie is dat deze Commissaris in zijn/haar werkzaamheden een belangrijke focus legt op het aspect van (seksueel) geweld op minderjarige slachtoffers en kwetsbare personen. Dit aspect vraagt immers op vele vlakken een

¹⁷¹ De onderzoekscommissie acht het niet wenselijk dat dit onder een instituut zou vallen dat rechtstreeks onder een staatssecretaris of minister ressorteert. Zij vreest met name dat het beleid zal bepaald worden door de politieke kleur van de bewindvoerder dan door objectieve onderzoeksresultaten en –bevindingen.

dans de nombreux domaines, mais reste bien trop souvent sous-exposé à ce jour.

— Le Commissaire formulera également des recommandations politiques, notamment par le biais d'un rapport annuel sur l'état de la lutte contre les comportements sexuels transgressifs et la violence sexuelle dans notre société, notamment à l'égard des mineurs et de personnes vulnérables.

— Ce Commissaire sera également un point de contact pour les différents décideurs politiques sur cette question.

86. Compte tenu de l'approche multidisciplinaire, du financement fédéral et de la présence à l'échelle nationale des centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS), la commission d'enquête demande au gouvernement fédéral d'ordonner le centre d'expertise à mettre en place d'analyser comment les CPVS peuvent être renforcés afin de disposer des outils nécessaires pour permettre à toutes les victimes de signaler des violences sexuelles à bas seuil à un centre multidisciplinaire doté d'une approche holistique qui peut ensuite offrir aux victimes un trajet de soins scientifiquement étayé. L'extension prévue par le gouvernement fédéral à 13/14 centres de soins est donc nécessaire pour assurer une couverture adéquate au niveau national. Ces centres devront être suffisamment équipés pour élaborer un trajet de soins approprié et répondre aux besoins d'accompagnement de la victime, en plus de l'accueil initial, de soin médical, de l'accompagnement des traumatismes et des examens médico-légaux nécessaires. Ces centres peuvent, si nécessaire, orienter la victime vers des organisations ou des dispensateurs de soins plus spécialisés dans la région ou, si le problème est de nature particulièrement problématique et/ou si des soins appropriés ne sont pas disponibles, assurer eux-mêmes le suivi de la victime.

2. Améliorer le partage et la circulation de l'information et les possibilités offertes par le secret professionnel

Il apparaît régulièrement, dans des dossiers de maltraitance infantile, que des signaux ont été reçus préalablement, mais que l'on tarde trop à prendre des actions concrètes. Si tant est que ces signaux aient été compris comme tels. Cette situation est souvent liée à un manque de connaissances, de formation, de sensibilité et de circulation de l'information. Le secret professionnel joue également un rôle important à cet égard.

Les professionnels et les bénévoles qui sont en contact avec des victimes potentielles sont souvent dans une position clé pour détecter les signes de violence sexuelle

andere aanpak maar blijft tot op heden nog veel te vaak onderbelicht.

— De Commissaris zal ook beleidsadviezen formuleren, onder andere middels een jaarlijks rapport over de stand van zaken van de strijd tegen het grensoverschrijdend seksueel gedrag en seksueel geweld in onze samenleving, in het bijzonder ten aanzien van minderjarigen en kwetsbare personen.

— Deze Commissaris zal ook voor de diverse beleidsverantwoordelijken een aanspreekpunt zijn voor deze materie.

86. Gezien de multidisciplinaire aanpak, de federale financiering en de natiewijde aanwezigheid van de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) vraagt de onderzoekscommissie de federale regering het op te richten expertisecentrum te gelasten met een analyse hoe de ZSG's versterkt kunnen worden om over de nodige instrumentaria te beschikken om alle slachtoffers in staat te stellen op een laagdrempelige manier seksueel geweld te kunnen melden aan een multidisciplinair centrum met een holistische aanpak waar de slachtoffers vervolgens een wetenschappelijk onderbouwd zorgtraject kan worden aangeboden. De door de Federale regering geplande opschaling naar 13/14 zorgcentra is dan ook noodzakelijk om een voldoende dekking te realiseren op landniveau. Deze centra zullen voldoende uitgerust moeten zijn om, naast de eerste opvang, medische zorg, traumabegeleiding en de nodige forensische onderzoeken, een gepast zorgtraject en de begeleidingsnoden van het slachtoffer uit te werken. Deze centra kunnen zo nodig het slachtoffer doorverwijzen naar meer gespecialiseerde organisaties of zorgverstrekkers in de omgeving of, indien de problematiek van een bijzonder problematische aard is en/of de gepaste zorg niet voorhanden is, zelf voorzien in opvolging van het slachtoffer.

2. Verbeteren van informatiedeling en -doorstroming en de mogelijkheden binnen beroepsgeheim

Herhaaldelijk blijkt dat er in dossiers van kindermishandeling wel eerder signalen werden opgevangen maar het duurt te lang vooraleer er concrete acties aan werden verbonden. Als die signalen al als dusdanig werden begrepen. Vaak heeft dat te maken met een gebrek aan kennis, opleiding, gevoeligheid en informatiedoorstroming. Ook het beroepsgeheim speelt in deze een belangrijke rol.

Professionals en vrijwilligers die met potentiële slachtoffers in aanraking komen zitten vaak in een sleutelpositie om signalen van seksueel geweld of kindermishandeling

ou de maltraitance infantile et réagir. Parfois, les victimes se confient également à eux dans de telles situations.

À la demande de l'Agence flamande pour la Justice et le Maintien, un projet de recherche a été mené en Flandre en vue de l'élaboration d'un code de signalement intersectoriel pour les différents secteurs des autorités flamandes. Pour plusieurs secteurs pertinents en Flandre, tels que le maintien et la justice, les sports, l'éducation, la culture et les médias, l'aide sociale, la garde d'enfants (liste non exhaustive), des cadres d'action ou des codes de signalement ont été élaborés pour faire face à ces situations, avec des mesures claires à prendre et des possibilités de signalement.

Les Pays-Bas disposent également d'une "*Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling*", qui aide les professionnels à signaler les cas de (suspicion de) maltraitance infantile et de violences physiques, psychologiques ou sexuelles et à agir en conséquence. Le code de signalement indique clairement qui doit prendre quelles mesures, et à quel moment, en cas de suspicion de maltraitance infantile ou de violences domestiques. Aux Pays-Bas, il existe également un organe faitier, "*Veilig Thuis*", auprès duquel un professionnel peut demander conseil. Une telle approche globale et intégrale n'existe pas en Belgique. De tels cadres d'action ou codes de signalement pourraient également être déployés plus largement, en particulier dans le cadre fédéral des services d'aide.

Les dispositions du Code pénal relatives au secret professionnel, au secret professionnel partagé, au secret professionnel commun, à l'état de nécessité et au consentement de la victime sont des dispositions qui indiquent clairement que le secret professionnel peut être rompu et que des informations peuvent être partagées dans certains cas. Il y a aussi la concertation prévue par la loi (article 458ter, § 2, du Code Pénal) (article 356 Nouveau Code Pénal), qui n'est peut-être pas suffisamment utilisée au niveau des Communautés. Les dispositions montrent qu'une approche globale du secret professionnel fait défaut. La législation, malgré les dispositions actualisées du nouveau Code pénal, reste complexe à appliquer aisément dans la pratique avec des concepts tels que le devoir de discrétion, le secret lié à la fonction, la clause de confidentialité et l'obligation de secret. Lors des auditions, plusieurs témoins de terrain ont souligné l'impact positif de la concertation de cas et de la coopération interdisciplinaire entre les dispensateurs de soins grâce aux dispositions de l'article 458ter Code pénal (article 356 nouveau Code pénal). Cependant, le parquet reçoit remarquablement peu de cas basés sur l'article 485bis Code pénal (article 356 nouveau Code Pénal). On peut en déduire que les secteurs ne

op te vangen en ermee aan de slag te gaan. Soms nemen slachtoffers hen in zo'n situaties ook in vertrouwen.

In opdracht van het Vlaams Agentschap Justitie en Handhaving werd in Vlaanderen een onderzoeksproject uitgevoerd met het oog op de ontwikkeling van een sectoroverschrijdende meldcode voor de verschillende sectoren van de Vlaamse overheid. Voor verschillende relevante sectoren in Vlaanderen zoals handhaving en justitie, sport, onderwijs, cultuur en media, welzijn, kinderopvang (niet exhaustief) werden handelingskaders of meldcodes uitgewerkt met betrekking tot het omgaan met deze situaties en met duidelijk te ondernemen stappen en mogelijkheden om te melden.

Ook in Nederland bestaat een "*Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling*" die professionals helpt met het signaleren en handelen bij (vermoedens van) kindermishandeling en fysiek-, psychisch- of seksueel geweld. De meldcode maakt duidelijk wie wanneer welke stappen dient te zetten bij een vermoeden van kindermishandeling of huiselijk geweld. In Nederland bestaat er eveneens een overkoepelend orgaan, *Veilig Thuis*, waar een professional advies kan inwinnen. Zo'n globale en integrale aanpak bestaat niet in België. Dergelijke handelingskaders of meldcodes zouden ook breder uitgerold kunnen worden, in het bijzonder binnen het federaal landschap van hulpverlening.

De bepalingen rond het beroepsgeheim, een gedeeld beroepsgeheim, een gezamenlijk beroepsgeheim, de noodtoestand en toestemming van het slachtoffer in het Strafwetboek zijn bepalingen die duidelijk maken dat het beroepsgeheim doorbroken kan worden en in bepaalde gevallen informatie gedeeld kan en mag worden. Daarnaast bestaat ook het bij wet voorziene overleg (artikel 458ter, § 2, Strafwetboek) (artikel 356 nieuw Strafwetboek) waar misschien op het niveau van de gemeenschappen onvoldoende gebruik van gemaakt wordt. De bepalingen tonen wel aan dat een globale aanpak rond het beroepsgeheim ontbreekt. De wetgeving blijft, ondanks de geactualiseerde bepalingen in het nieuw Strafwetboek, complex om vlot toepasbaar te zijn in de praktijk met begrippen als discretieplicht, ambtsgeheim, vertrouwensclausule en geheimhoudingsplicht. Bij de hoorzittingen werd door diverse getuigen vanuit de praktijk gewezen op de positieve impact van casuoverleg en interdisciplinaire samenwerking tussen hulpverleners dankzij de bepalingen in artikel 458ter Strafwetboek (artikel 356 nieuw strafwetboek). Het parket krijgt echter opvallend weinig gevallen aangereikt op basis van artikel 485bis Strafwetboek (artikel 356 nieuw strafwetboek). We kunnen daaruit afleiden dat de sectoren

connaissent pas suffisamment ce mécanisme de rupture du secret professionnel.

D'autre part, la victime se heurte aux normes du secret professionnel pour être informée de l'évolution de la thérapie de l'auteur. Cette situation est problématique pour la victime, qui peut avoir l'impression que l'auteur souhaite suivre cette thérapie pour éviter la justice et/ou d'autres sanctions. Le professeur Adriaenssens a souligné lors des auditions que la victime doit avoir le droit d'être informée, non pas en termes de contenu, mais pour savoir si l'auteur, par exemple, se rend à toutes les séances comme convenu, quelle est l'évolution de la thérapie, pourquoi il faut s'y fier, etc. Le rapport final sur l'évaluation des centres de prise en charge montre également qu'il s'agit d'un élément crucial pour que les victimes puissent poursuivre leur vie entre le dépôt de la plainte et le procès effectif.¹⁷²

Nous avons évolué vers une société de l'information dans laquelle le partage d'informations est crucial pour aider correctement les victimes. L'aide doit également être mise en place correctement et les informations doivent pouvoir être partagées afin de prévenir les infractions et d'offrir des soins adéquats. Juridiquement, le secret professionnel n'est pas absolu. Les articles 458*bis* et 458*ter* du Code pénal (article 356 nouveau Code pénal) prévoient des exceptions, mais dans la pratique, elles sont trop peu utilisées en raison de la complexité de la législation et d'une connaissance insuffisante de celle-ci.

La société est également consciente que le secret professionnel n'est pas un concept absolu, en particulier lorsqu'il s'agit de la protection des enfants. S'il est évident que le secret professionnel doit être manié avec précaution, il ne doit en aucun cas entraîner une incapacité ou une paralysie d'agir de la part des dispensateurs de soins concernés.

Recommandations:

87. La nécessité d'une approche globale en termes d'avis et de soutien aux dispensateurs de soins professionnels afin que ceux-ci et les personnes soumises au secret professionnel soient conscients, d'une part, de la responsabilité qu'ils portent et, d'autre part, du fait qu'ils sont protégés par la demande d'un avis backup ou, éventuellement, par le renvoi à un tiers. Si une personne a le niveau professionnel requis pour effectuer certains signalements, elle doit également bénéficier de la protection nécessaire si elle effectue un signalement.

¹⁷² BAERT, S. et KEYGNAERT, I. Wetenschappelijk evaluatierapport pilootproject Zorgcentra na Seksueel Geweld, 2019.

dit beroepsgeheim doorbrekende mechanisme onvoldoende kennen.

Anderzijds stoot het slachtoffer op de normen van het beroepsgeheim om geïnformeerd te kunnen worden over de evolutie van de dadertherapie. Dat is problematisch voor het slachtoffer, dat het gevoel kan hebben dat de dader die therapie wil volgen om het gerecht en/of verdere straffen te ontlopen. Professor Adriaenssens stipte tijdens de hoorzittingen aan dat het slachtoffer recht op informatie moet hebben, niet inhoudelijk, maar wel of de dader bijvoorbeeld naar alle sessies gaat zoals afgesproken, welke evolutie er is, waarom men daarin zou mogen vertrouwen enzovoort. Ook het eindrapport over de evaluatie van de Zorgcentra blijkt dat dit voor slachtoffers cruciaal is om hun leven te kunnen voortzetten tussen de klachtneerlegging en de effectieve rechtszaak.¹⁷²

We zijn geëvolueerd naar een informatiemaatschappij waarin informatiedeling cruciaal is om slachtoffers op een correcte manier te kunnen helpen. Hulpverlening moet ook op een correcte manier worden opgezet en informatie moet kunnen worden gedeeld zodat misdrijven kunnen worden vermeden en de juiste zorg kan worden aangeboden. Juridisch gezien is het beroepsgeheim niet absoluut. Artikel 458*bis* en 458*ter* Strafwetboek (artikel 358 nieuw strafwetboek) voorzien in uitzonderingen, maar in de praktijk wordt daar te weinig gebruik van gemaakt omwille van complexe wetgeving en onvoldoende kennis over die wetgeving.

Ook maatschappelijk bestaat het besef dat het beroepsgeheim geen absoluut begrip is, zeker wanneer het aankomt op kindbescherming. Hoewel het evident is dat er zorgvuldig wordt omgesprongen met het beroepsgeheim, mag het geenszins een handelingsverlegenheid of -verlamming met zich meebrengen bij de betrokken zorgverstrekkers.

Aanbevelingen:

87. De nood aan een globale aanpak op vlak van advies en ondersteuning voor professionele zorgverleners opdat zij en personen met een beroepsgeheim zich bewust zijn van enerzijds de verantwoordelijkheid die zij dragen en anderzijds dat zij beschermd worden door het vragen van back-up advies of door eventueel door te verwijzen. Als iemand de professionele norm heeft om bepaalde meldingen te doen, dan dient deze persoon ook de nodige bescherming te krijgen indien hij effectief meldt.

¹⁷² BAERT, S. en KEYGNAERT, I. Wetenschappelijk evaluatierapport pilootproject Zorgcentra na Seksueel Geweld, 2019.

88. Le sentiment d'incertitude, voire d'insécurité quant à la portée de la responsabilité professionnelle ne peut que renforcer le non-signalement. Il faut une certitude dans l'action. Un cadre d'action peut, pour les soignants professionnels, être un outil fournissant les leviers pour discuter des soupçons de maltraitance et de violences sexuelles avec la personne concernée et peut contribuer à une aide plus rapide et plus appropriée. La commission d'enquête recommande dès lors au gouvernement fédéral d'étendre à l'ensemble des services d'aide en Belgique l'application du Code de signalement, tel qu'il est mis en œuvre en Flandre et existe déjà aux Pays-Bas.

89. Les nombreux dispensateurs de soins concernés et les responsables qui peuvent être confrontés à des violences sexuelles infantiles et à la maltraitance infantile ont besoin de clarté et de sensibilisation en ce qui concerne le secret professionnel partagé qu'offre la réglementation actuelle relative au secret professionnel. Cela nécessite une approche constructive des exceptions définies au secret professionnel (partagé).

90. Le gouvernement fédéral doit prendre les initiatives nécessaires, notamment en examinant la possibilité de remplacer le droit de parole prévu à l'article 458*bis* du Code pénal (article 356 du nouveau Code pénal) par une obligation de parler lorsqu'un mineur ou une personne vulnérable est victime d'infractions très graves, tels que les violences sexuelles, ou risque de le devenir. En tenant compte des préoccupations des praticiens, cela pourrait inclure une consultation multidisciplinaire obligatoire entre la police, la justice et les services sociaux afin de promouvoir le partage d'informations. Il convient également d'attirer l'attention sur l'abstention coupable de l'article 422*bis* du Code pénal (les articles 300 et suivants du nouveau Code pénal) qui, dans certaines situations, entraîne également une obligation de parler.

91. Dans le cadre des formations multidisciplinaires pour les services d'aide, la police et la justice (voir *infra*), une attention particulière doit être accordée à la signification et les conséquences du "secret professionnel". Tout particulièrement dans l'intérêt de la protection des enfants, il est important d'exposer clairement quelles informations peuvent, voire doivent être partagées si un enfant court un danger imminent. Ainsi, le droit de parole, qui existe déjà aujourd'hui, devrait être mieux connu.

88. Het niet-melden kan omwille van een onzekerheidsgevoel en zelfs onveiligheidsgevoel omtrent de draagwijdte van de professionele verantwoordelijkheid alleen maar versterkt worden. Men heeft zekerheid in handelen nodig. Een handelingskader kan een hulpmiddel zijn voor professionele zorgverleners dat handvaten biedt voor de bespreekbaarheid van het vermoeden van kindermishandeling en seksueel geweld met de betrokkene en kan bijdragen tot een snellere en adequatere hulp. De onderzoekscommissie beveelt de federale regering dan ook aan om de meldcode zoals die wordt uitgerold in Vlaanderen en reeds bestaat in Nederland ook ruimer toepasbaar te maken over het gehele hulpverleningslandschap in België.

89. De vele betrokken zorgverstrekkers en verantwoordelijken die geconfronteerd kunnen worden met seksueel geweld op kinderen en kindermishandeling hebben nood aan duidelijkheid en sensibilisering met betrekking tot het gedeeld beroepsgeheim die de huidige regelgeving aangaande het beroepsgeheim biedt. Hierbij is een constructieve benadering van de gedefinieerde uitzonderingsmogelijkheden van het (gedeelde) beroepsgeheim noodzakelijk.

90. De federale regering dient de nodige initiatieven te nemen, zoals het onderzoeken van de mogelijkheid om het spreekrecht in artikel 458*bis* Strafwetboek (artikel 356 nieuw Strafwetboek) te vervangen door een spreekverplichting wanneer een minderjarige of kwetsbare persoon slachtoffer is of dreigt te worden van zeer ernstige misdrijven, zoals seksueel geweld. Rekening houdend met de bezorgdheden vanuit de praktijk, zou daarbij kunnen worden ingezet op een verplicht multidisciplinair casusoverleg tussen politie, justitie en hulpverlening ter bevordering van de informatiedeling. Daarnaast moet ook gewezen worden op het schuldig verzuim uit artikel 422*bis* Strafwetboek (artikel 300 en volgende nieuwe Strafwetboek) dat in bepaalde situaties ook tot een spreekverplichting leidt.

91. Binnen het kader van de multidisciplinaire opleidingen voor de hulpverlening, politie en justitie (zie *infra*) moet de nodige aandacht worden besteed aan de betekenis en de gevolgen van het "beroepsgeheim". Het is belangrijk dat zeer duidelijk wordt toegelicht, in het bijzonder in het belang van de bescherming van kinderen, welke informatie wel kan, mag of zelfs moet gedeeld worden indien een kind in acuut of ernstig gevaar verkeert. Zo moet het spreekrecht, dat vandaag reeds bestaat, alleszins beter kenbaar worden gemaakt.

Section 2

La police§ 1^{er}. Freins à la déclaration***Un service jeunesse avec une personne de référence au sein de la police***

La police n'est pas considérée comme une institution qui organise le traitement des traumatismes et les soins. Cela peut conduire les victimes, qui recherchent des soins plutôt qu'une action judiciaire, à ne pas s'adresser à la police. Dans plusieurs zones de police en Flandre, il existe une bonne pratique avec le CAW (par le biais d'un accord de coopération) consistant à ce que le CAW soit informé de l'identité de chaque victime qui se présente à la police afin de pouvoir en assurer le suivi. Cette pratique devrait être plus largement connue et montre que la police est attentive à la prise en charge des victimes. Les inspecteurs des mœurs de la Police fédérale constituent également une bonne pratique et un partenaire essentiel pour les Centres de prises en charge des violences sexuelles. Ils ont été spécialement sélectionnés et formés pour procéder à des auditions adéquates et adaptées aux traumatismes des victimes de violences sexuelles, et ont fait l'objet d'évaluations très positives.¹⁷³ Les personnes chargées des auditions TAM ont également suivi une sélection et une formation spécifiques pour auditionner les victimes de maltraitance infantile et/ou de violences à l'égard de personnes vulnérables. La police dispose donc de nombreuses connaissances, dont une partie essentielle est déjà contenue dans la formation de base des inspecteurs.

Il existe toutefois de grandes différences de qualité et une diversité de modalités organisationnelles de l'accueil des victimes entre les différentes zones de police. Cette situation pourrait être améliorée en adoptant une approche plus uniforme qui devrait prendre la forme d'un fonctionnement rationalisé des "meilleures pratiques" dans le sens d'une approche qualitative, axée sur les résultats et, de préférence, sensible aux traumatismes.

La présence d'inspecteurs spéciaux des mœurs est déjà un facteur important qui peut convaincre les victimes de faire malgré tout cette déclaration. Il est regrettable que dans de nombreuses zones, il n'y ait aucune garantie que l'on fasse appel à ces inspecteurs pour les victimes non aiguës, qui ont également droit à cette approche. Chaque victime a en effet le droit d'être auditionnée par l'inspecteur le plus approprié.

¹⁷³ BAERT, S. et KEYGNAERT, I. Wetenschappelijk evaluatierapport pilootproject Zorgcentra na Seksueel Geweld, 2019.

Afdeling 2

Politie

§ 1. Drempels bij aangifte

Een jeugddienst met referentiepersoon binnen politie

De politie wordt niet gezien als een instelling die traumabehandeling en zorg organiseert. Het kan slachtoffers, die eerder zorg dan justitiële acties nastreven, ertoe brengen om zich niet bij de politie te melden. In verschillende politiezones in Vlaanderen bestaat de goede praktijk met het CAW (door middel van een samenwerkingsakkoord) om elk slachtoffer dat zich meldt bij de politie bekend te maken bij het CAW opdat het CAW het slachtoffer verder kan opvolgen. Deze praktijk zou meer bekend moeten zijn en toont aan dat de politie aandacht heeft voor slachtofferzorg. Ook de zedeninspecteurs bij de Federale Politie zijn een goede praktijk en een essentiële partner voor de Zorgcentra na Seksueel Geweld. Zij zijn specifiek gescreend en opgeleid om adequate en traumasensitieve verhoren van slachtoffers van seksueel geweld af te nemen, met zeer positieve evaluaties.¹⁷³ Ook TAM-verhoorders hebben een specifieke screening en opleiding voor het verhoor van slachtoffers van kindermishandeling en/of geweld op kwetsbare personen doorlopen. Er is dus heel wat kennis aanwezig bij de politie waarvan een essentieel deel reeds is vervat in de basisopleiding van inspecteurs.

Er zijn echter grote kwaliteitsverschillen en een diversiteit aan organisatievormen van het slachtofferonthaal tussen de verschillende politiezones. Dat zou kunnen verbeteren door te evolueren naar een meer uniforme aanpak die volgens een gestroomlijnde werking van "best practices" vorm dient te krijgen richting een kwalitatieve, resultaatgerichte en bij voorkeur traumasensitieve aanpak.

De aanwezigheid van speciale zedeninspecteurs is alvast een belangrijke factor die slachtoffers kan overtuigen die aangifte toch te doen. Het is jammer dat in vele zones geen garantie bestaat dat die inspecteurs worden ingezet voor niet-acute slachtoffers die ook recht hebben op die aanpak. Elk slachtoffer heeft immers het recht om door de meest geschikte inspecteur te worden verhoord.

¹⁷³ BAERT, S. en KEYGNAERT, I. Wetenschappelijk evaluatierapport pilootproject Zorgcentra na Seksueel Geweld, 2019.

Il faut surtout éviter que les victimes aient à répéter leur histoire trop souvent.

Recommandation:

92. Toutes les victimes de violences sexuelles doivent pouvoir faire leur déclaration et raconter leur histoire à une personne formée à la prise en charge des victimes de faits de mœurs et qui est formée pour interroger les victimes de manière appropriée. Les forces de police doivent offrir cette possibilité de manière structurelle. La commission d'enquête recommande aux zones de police, chaque fois qu'une victime de violences sexuelles souhaite faire une déclaration ou déposer une plainte auprès de la police, que ce soit physiquement ou non à la réception, d'offrir à la victime la possibilité de faire, dans les 48 heures, sa déclaration ou son récit auprès d'un inspecteur des mœurs spécifiquement formé.

§ 2. Traitement des plaintes, enquête policière et suivi

Avis juridique d'un avocat après l'intervention de la police

Mené à Bruxelles, le projet pilote "*Lawyer Victim Assistance*" est une collaboration entre la police, le parquet et les avocats du barreau de Bruxelles pour mieux informer les victimes de leurs droits. Plusieurs avocats du barreau de Bruxelles se sont engagés à aider les victimes de violences sexuelles et domestiques en leur offrant une première consultation gratuite. Lorsque la police entre en contact avec une victime de violences sexuelles et/ou domestiques, celle-ci se voit remettre un formulaire contenant les coordonnées d'un avocat. Cet avocat prend ensuite contact dans les 48 heures, après quoi il propose une consultation gratuite à son cabinet au cours de laquelle la victime peut demander l'aide juridique nécessaire. Seul le premier entretien est gratuit.

Recommandation:

93. Après une évaluation positive du projet pilote "*Lawyer Victim Assistance*", étudier la possibilité d'étendre le projet à l'ensemble de la Belgique afin qu'une victime des violences sexuelles puisse rencontrer un avocat dans les 48 heures et demander une aide juridique si nécessaire. Il convient de libérer les moyens nécessaires à cette fin. Il faut également examiner si ce projet peut être étendu à l'éventuelle "permanence" dans les Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles (voir *supra*, section 1, chapitre 2, § 3).

Het moet alleszins vermeden worden dat slachtoffers hun verhaal te vaak moeten herhalen.

Aanbeveling:

92. Alle slachtoffers van seksueel geweld moeten hun verklaring en verhaal kunnen neerleggen bij iemand die opgeleid is om met zedenslachtoffers om te gaan en opgeleid is om slachtoffers op een passende manier te verhoren. Dat moet structureel bij de politiediensten voorzien worden. De onderzoekscommissie beveelt de politiezones aan om telkens wanneer een slachtoffer van seksueel geweld aangifte of klacht bij de politie wil indienen of neerleggen, al dan niet fysiek bij het onthaal, het slachtoffer de mogelijkheid krijgt aangeboden om binnen 48 uur hun verklaring af te leggen of verhaal te vertellen bij een specifiek opgeleide zedeninspecteur.

§ 2. Klachtbehandeling, politieel onderzoek en opvolging

Juridisch advies van advocaat na tussenkomst politie

Het "*Lawyer Victim Assistance*"-proefproject is een samenwerking in Brussel tussen politie, parket en advocaten van de Brusselse balie om slachtoffers beter te informeren over hun rechten. Verschillende advocaten van de Brusselse balie hebben zich geëngageerd om slachtoffers van seksueel en huiselijk geweld gratis bij te staan bij een eerste consult. Wanneer de politie met een slachtoffer van seksueel en/of huiselijk geweld in contact komt, dan wordt het slachtoffer een formulier overhandigd met de contactgegevens van een advocaat. Die advocaat neemt vervolgens binnen de 48 uur contact op, waarna er een gratis gesprek wordt aangeboden op kantoor en het slachtoffer de nodige juridische bijstand kan vragen. Enkel het eerste gesprek is gratis.

Aanbeveling:

93. Na een positieve evaluatie van het "*Lawyer Victim Assistance*"-proefproject de mogelijkheid onderzoeken om het project breder uit te rollen in heel België zodat een slachtoffer van seksueel geweld binnen de 48 uur een gesprek met een advocaat heeft en indien nodig juridische bijstand kan vragen. De nodige middelen dienen hiervoor vrijgemaakt te worden. Er moet onderzocht worden of dat project kan worden doorgetrokken naar de mogelijke "permanentie" in de Zorgcentra na Seksueel Geweld (zie *supra*, luik 1, hoofdstuk 2, § 3).

Section 3

*La Justice***§ 1^{er}. Suivi du rapport de suivi et d'approfondissement du Conseil supérieur de la Justice daté du 31 mars 2021**

Le thème examiné par cette commission d'enquête figure, depuis la Commission spéciale de 2010-2011, à l'ordre du jour de nombreux services publics, qui ont non seulement été saisis par les recommandations de cette commission dans son rapport du 31 mars 2011¹⁷⁴, "Le traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église" (pp. 399-430), mais ont également intégré cette question dans leur fonctionnement quotidien. Il est donc particulièrement louable que le Conseil supérieur de la Justice ait organisé en 2019-2020 un processus de réflexion qui, suite à l'information de diverses instances sur le terrain, a abouti en juin 2020 à la publication d'un rapport de suivi et d'approfondissement intitulé "Vers une meilleure approche de la violence sexuelle"¹⁷⁵.

Lors d'une discussion préliminaire entre experts le 22 novembre 2019, le CSJ a recueilli les informations suivantes:

— le nombre de cas de violences sexuelles a légèrement augmenté au cours des deux dernières années. En 2019, il y a eu 4664 affaires de viol et 4404 affaires d'attentat à la pudeur. Le nombre d'affaires classées a diminué d'un peu plus de 17 %;

— les affaires de mœurs représentent environ 4,5 % du nombre total de nouvelles affaires pénales devant les tribunaux, et environ 1,86 % en appel;

— l'approche holistique des Centres de prise en charge des violences sexuelles est généralement considérée comme très positive;

— la pénurie de médecins légistes et de spécialistes des sciences forensiques est criante. En outre, les rares psychiatres judiciaires ne sont pas tous suffisamment au fait des dernières techniques d'évaluation des risques.

¹⁷⁴ Chambre des représentants de Belgique, 31 mars 2011, Le traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église – Rapport fait au nom de la Commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église, par Mmes Sophie De Wit et Marie-Christine Marghem et MM. Raf Terwingen et Renaat Landuyt.

¹⁷⁵ Rapport de suivi et d'approfondissement: Vers une meilleure approche de la violence sexuelle – Approuvé par l'Assemblée générale du Conseil supérieur de la Justice le 25 juin 2020.

Afdeling 3

*Justitie***§ 1. Opvolging van het opvolgings- en uitdiepingsrapport van de Hoge Raad voor de Justitie van 31 maart 2021**

Het thema waar deze onderzoekscommissie zich over buigt staat sinds de Bijzondere Commissie van 2010-2011 op de agenda van vele overheidsdiensten die niet enkel gevat werden door de aanbevelingen van deze commissie in haar rapport van 31 maart 2011¹⁷⁴. "De behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de kerk." (blz. 399-430) maar ook deze problematiek integreerden in hun dagdagelijkse werking. Het was dan ook bijzonder lovenswaardig dat de Hoge Raad voor de Justitie in 2019-2020 een reflectieproces organiseerde dat, na informatie door diverse instanties op het terrein, in juni 2020 aanleiding gaf tot de publicatie van een opvolgings- en uitdiepingsrapport "Naar een betere aanpak van seksueel geweld"¹⁷⁵.

Uit een voorbereidende discussie tussen experts op 22 november 2019 noteerde de HRJ het volgende:

— er is de laatste twee jaar een lichte stijging van het aantal zaken van seksueel geweld. In 2019 waren er 4664 verkrachtingszaken en 4404 zaken van aanranding van de eerbaarheid. Het aantal geseponeerde zaken daalde met iets meer dan 17 %;

— zedenzaken maken ongeveer 4,5 % uit van het totale aantal nieuwe strafzaken bij de rechtbanken, en in hoger beroep ongeveer 1,86 %;

— de holistische aanpak van de Zorgcentra Seksueel Geweld wordt algemeen als zeer positief ervaren;

— het tekort aan wetsdokters en forensische gedragswetenschappers is schrijnend. Bovendien zijn niet alle van de weinige gerechtspychiaters voldoende op de hoogte van de laatste technieken van risicotaxatie;

¹⁷⁴ Belgische kamer van volksvertegenwoordigers, 31 maart 2011, De behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk – verslag, namens de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de kerk uitgebracht door de dames Sophie De Wit en Marie-Christine Marghem en de heren Raf Terwingen en Renaat Landuyt.

¹⁷⁵ Opvolgings- en uitdiepingsrapport: Naar een betere aanpak van seksueel geweld – Goedgekeurd door de Algemene Vergadering van de Hoge Raad voor de Justitie op 25 juni 2020.

— il y a une pénurie d'offres thérapeutiques pour les délinquants sexuels;

— actuellement, les magistrats du parquet ne sont pas tenus de faire appel au service Accueil des victimes dans chaque affaire de mœurs. (Note: aujourd'hui, le service Accueil des victimes devrait être systématiquement saisi dans certains cas, notamment lorsqu'il s'agit de dossiers provenant du Centre de prise en charge des violences sexuelles);

— les juges ont suivi relativement peu de formations sur les violences sexuelles ces dernières années. (Note: depuis la loi du 31 juillet 2020¹⁷⁶, la formation sur les violences sexuelles est obligatoire pour tous les magistrats);

— le risque existe que certaines victimes mineures soient oubliées.

Le CSJ constate qu'il y a beaucoup de bonne volonté au sein de la Justice, mais qu'il n'y a pas de politique intégrée pour lutter de façon optimale contre les violences sexuelles. Il indique que toutes les personnes qui traitent des affaires de mœurs devraient se recycler régulièrement.

Les magistrats devraient tous être familiarisés avec les principes de base de l'évaluation des risques afin d'évaluer et de gérer de manière plus ciblée le risque de récidive des délinquants à l'aide d'outils appropriés d'évaluation des risques.

Il est frappant de constater à quel point on attend des victimes qu'elles prennent des initiatives, alors que la Justice peut être proactive. Des efforts peuvent être faits pour adapter davantage les palais de justice aux besoins des victimes, par exemple, en prévoyant que les auteurs et les victimes ne soient pas confrontés l'un à l'autre si la victime ne le souhaite pas.

La sécurité n'est pas seulement une affaire de la Justice, elle nécessite aussi une prise de conscience de chacun pour apporter une réponse appropriée aux besoins des victimes et des auteurs. Il faut aussi que chacun s'organise davantage en conséquence.

Le CSJ a formulé les 28 recommandations suivantes en 2020, qui sont donc antérieures à l'introduction du nouveau Code pénal et antérieures aux quelques nouvelles initiatives réglementaires et organisationnelles qui devront être prises en compte dans le cadre d'une évaluation ultérieure.

¹⁷⁶ La loi du 31 juillet 2020 portant dispositions urgentes diverses en matière de justice.

— er is een tekort aan therapeutisch aanbod voor seksuele delinquenten;

— op dit ogenblik hoeven parketmagistraten de dienst Slachtofferonthaal niet in elke zedenzaak in te schakelen. (noot: vandaag zou de dienst Slachtofferonthaal verplicht systematisch gevat moeten worden in bepaalde gevallen, zoals wanneer het gaat om dossiers afkomstig uit het Zorgcentrum na Seksueel Geweld);

— rechters hebben de laatste jaren relatief weinig vormingen gevolgd rond seksueel geweld. (noot: sinds de wet van 31 juli 2020¹⁷⁶ is de opleiding seksueel geweld verplicht voor alle magistraten);

— het risico bestaat dat sommige minderjarige slachtoffers vergeten worden.

De HRJ stelt vast dat er binnen justitie veel goede wil aanwezig is, maar er is geen geïntegreerd beleid om seksueel geweld optimaal aan te pakken. Ze stelt dat iedereen die zedenzaken behandelt, zich regelmatig zou moeten bijscholen.

Magistraten zouden allen vertrouwd moeten zijn met de basisprincipes van risicotaxatie om het recidiverisico van daders met de gepaste risicotaxatie-instrumenten gerichter te beoordelen en te beheersen.

Het valt trouwens op hoeveel initiatief er van slachtoffers wordt verwacht, terwijl justitie proactief te werk kan gaan. Zo kan men ook trachten om gerechtsgebouwen meer aan te passen aan de noden van slachtoffers, bijvoorbeeld door te voorzien in de mogelijkheid dat daders en slachtoffers niet met elkaar worden geconfronteerd als het slachtoffer dat niet wenst.

Veiligheid is niet alleen een zaak van justitie, maar vergt een verhoogd bewustzijn van iedereen om een gepast antwoord te geven op de noden van slachtoffers en daders. Iedereen moet zich daar ook meer naar organiseren.

De HRJ kwam in 2020 tot volgende 28 aanbevelingen die bijgevolg dateren van vóór de invoering van het nieuwe strafwetboek en vóór enkele nieuwe regelgevende en organisatorische initiatieven waar rekening mee zal moeten gehouden worden bij de verdere evaluatie.

¹⁷⁶ De wet van 31 juli 2020 houdende diverse dringende bepalingen inzake justitie.

1. Considérer l'approche des violences sexuelles comme une priorité supérieure

— Considérer le droit pénal sexuel comme une spécialisation particulière et y adapter l'organisation.

— Développer, uniformiser et mettre en œuvre les principes définis en matière d'approche des violences sexuelles.

— Dans les objectifs stratégiques de l'organisation/ des organisations, inscrire qu'il faut traiter avec une attention accrue les victimes et les suspects de violences sexuelles.

— Prévoir des moyens suffisants (en personnel, en matériel, etc.) pour pouvoir traiter en priorité des affaires de violence sexuelle.

— Imposer une formation continue et approfondie pour ceux qui traitent les délits sexuels; ces formations doivent être multidisciplinaires (note: Comme déjà indiqué, depuis la loi du 1^{er} juillet 2020, il y a une formation obligatoire sur les violences sexuelles pour tous les magistrats – même ceux qui ne traitent pas d'affaires de violence sexuelle).

— Encourager une bonne circulation des informations entre tous les acteurs concernés.

— Veiller à ce qu'il y ait suffisamment d'experts judiciaires compétents pour la réalisation d'évaluations des risques de qualité; vérifier si des groupes professionnels autres que des médecins pourraient réaliser certaines expertises psychosociales; créer des services d'expertise spécialisés auquel le pouvoir judiciaire peut faire appel.

— Veiller à ce qu'il y ait plus d'interactions entre l'expert qui examine la victime et l'expert qui examine l'auteur, de façon à ce que l'éventuelle dynamique entre les deux puisse s'exprimer.

— Stimuler la recherche scientifique sur l'approche des délits sexuels et de la victimisation.

— Stimuler les formations et les moments de rencontre entre le monde judiciaire et les services d'aide et d'accompagnement psychosociaux.

2. Renforcer l'attention accordée aux victimes

— Veiller à une communication proactive et claire/intelligible à l'égard de la victime.

— Veiller à l'accompagnement systématique de la victime par le service d'accueil tout au long de la

1. Beschouw de aanpak van seksueel geweld als een topprioriteit

— Beschouw seksueel strafrecht als een bijzondere specialisatie en stem de organisatie eropaf.

— Ontwikkel, stroomlijn en breng de beleidslijnen inzake de aanpak van seksueel geweld in de praktijk.

— Schrijf in de strategische doelstellingen van de organisatie in dat er met verhoogde aandacht moet omgegaan worden met slachtoffers en daders van seksueel geweld.

— Voorzie in voldoende capaciteit (personeel, materiaal, enz.) om zaken van seksueel geweld prioritair te kunnen behandelen.

— Verplicht een doorgedreven en voortgezette opleiding voor diegenen die seksuele misdrijven behandelen; deze opleidingen moeten multidisciplinair zijn. (noot: Zoals reeds aangehaald bestaat er sinds de wet van 1 juli 2020 een verplichte opleiding seksueel geweld voor alle magistraten – zelfs voor zij die niet met dossiers van seksueel geweld bezig zijn).

— Stimuleer een vlotte doorstroming van informatie tussen alle betrokken actoren.

— Zorg voor voldoende competente gerechtsdeskundigen die kwaliteitsvolle risicotaxaties kunnen doen; ga na of andere beroepsgroepen dan medici bepaalde psychosociale expertises kunnen uitvoeren; richt een gespecialiseerde expertisedienst op waar de rechterlijke macht beroep op kan doen.

— Zorg ervoor dat er meer interactie is tussen de deskundige die het slachtoffer onderzoekt en de deskundige die de dader onderzoekt zodat de eventuele dynamiek tussen beiden tot uiting kan komen.

— Stimuleer het wetenschappelijk onderzoek naar de aanpak van zedenmisdrijven en het slachtofferschap.

— Stimuleer vormingen en ontmoetingsmomenten tussen de gerechtelijke wereld en de diensten voor hulpverlening en psychosociale begeleiding.

2. Versterk de aandacht voor slachtoffers

— Zorg voor een proactieve en heldere/begrijpelijke communicatie met het slachtoffer.

— Zorg voor een systematische begeleiding van het slachtoffer door de dienst slachtofferonthaal in heel de

procédure (note: comme déjà mentionné, aujourd'hui le service Accueil des victimes devrait être obligatoirement saisi systématiquement dans certains cas, par exemple lorsqu'il s'agit de dossiers provenant du Centre de prise en charge des violences sexuelles).

— Augmenter les moyens (en personnel, en matériel, etc.) du service Accueil des victimes (note: bien que le service Accueil des victimes ait été considérablement renforcé, il reste un point d'actualité).

— Simplifier l'obtention de la qualité de personne lésée; rendre possible la déclaration électronique authentifiée.

— Prévoir la désignation systématique des tuteurs ad hoc dès l'ouverture de l'information ou de l'instruction.

— Veiller à une rémunération équitable des tuteurs *ad hoc*, mais également à leur imposer des exigences de qualité et à leur offrir une formation.

— Dans les palais de justice, installer un guichet/point de contact pour les victimes, avec du personnel formé pour les accompagner.

— Favoriser la présence, dans les palais de justice, de lieux d'attente séparés, réservés aux victimes.

— Veiller à la formation de tout le personnel susceptible d'être en contact avec des victimes et des auteurs de violences sexuelles (y compris pour les huissiers d'audience, les commis, etc.).

— Organiser les audiences de façon à éviter les temps d'attente pour les justiciables et les déplacements inutiles; convoquer les parties à heure fixe; favoriser le groupement des affaires de délits sexuels (organiser éventuellement des audiences thématiques).

— Ouvrir le débat sur la possibilité de donner à la victime le droit de s'exprimer lors de la détermination des mesures probatoires, dans la mesure où ces conditions la concernent.

— Désigner d'office un avocat pour les victimes mineures; établir aussi des critères de qualité (en relation avec la formation).

— Accorder encore plus d'attention aux aptitudes sociales des candidats à la magistrature lors de la sélection et du recrutement.

procedure. (noot: zoals reeds aangehaald, vandaag zou de dienst slachtofferonthaal verplicht systematisch gevat moeten worden in bepaalde gevallen, zoals wanneer het gaat om dossiers afkomstig uit het Zorgcentrum na Seksueel Geweld.).

— Capaciteit (personeel, materiaal, enz.) van de dienst slachtofferonthaal. (noot: hoewel de dienst slachtofferonthaal sterk is versterkt, blijft het een actueel punt.).

— Vereenvoudig de procedure voor een slachtoffer om zich te registreren als benadeelde partij; maak een geauthentificeerde elektronische aangifte mogelijk.

— Stel een systematische aanduiding van voogden ad hoc in vanaf de opening van het onderzoek.

— Zorg voor een billijke vergoeding voor voogden ad hoc maar stel ook kwaliteitseisen en bied vorming aan.

— Installeer in de gerechtsgebouwen een loket/contactpunt voor slachtoffers, met opgeleid personeel om hen te begeleiden.

— Voorzie aparte, afgescheiden wachtruimtes voor slachtoffers in de gerechtsgebouwen.

— Zorg voor vorming voor al het personeel dat met slachtoffers en daders van seksueel geweld geconfronteerd kan worden (inclusief zittingsdeurwaarders, bodes...).

— Organiseer de zittingen zo dat de wachttijden voor de rechtzoekenden zo kort mogelijk zijn en dat nutteloze verplaatsingen worden vermeden; roep de partijen op vaste uren op; streef naar het groeperen van zaken inzake zedendelicten (organiseer eventueel themazittingen).

— Open het debat over de mogelijkheid om het slachtoffer het recht toe te kennen zich uit te spreken als probatiemaatregelen worden bepaald, in de mate dat deze hem/haar aanbelangen.

— Stel ambtshalve een advocaat aan voor minderjarige slachtoffers en stel er kwaliteitseisen voor op (verbonden met vorming).

— Heb nog meer aandacht voor de sociale vaardigheden van kandidaat- magistraten bij de selectie en rekrutering.

— Préciser quelle aide est disponible et pour qui, et faciliter l'accès aux aides; alléger les obstacles, notamment financiers, au recours à l'aide psychosociale.

3. Renforcer le suivi des auteurs

— Rendre possible la combinaison d'une peine adéquate et de soins; ajouter dans le Code pénal la peine de traitement obligatoire (comme peine autonome ou peine complémentaire); introduire dans le Code pénal le concept d'imputabilité graduelle.

— Préciser quelle aide est disponible et pour qui, et faciliter l'accès aux aides; alléger les obstacles, notamment financiers, au recours à l'aide psychosociale.

— Élargir l'aide et l'accompagnement des auteurs; investir, à tous les niveaux et à toutes les phases de la procédure, dans l'aide et le suivi psychosociaux (pendant la phase d'instruction, en prison, dans le cadre des conditions, etc.) (note: c'est prévu dans le nouveau Code pénal, mais seulement avec une entrée en vigueur en 2035).

— Veiller à ce que des offres de traitements de qualité puissent être proposées à des catégories de délinquants sexuels de plus en plus complexes; créer une institution à part, avec une obligation d'admission, de façon à ce qu'une offre puisse aussi être proposée aux délinquants sexuels les plus difficiles à traiter.

Recommandation:

94. La commission d'enquête recommande que le Conseil supérieur de la Justice examine si et dans quelle mesure ses 28 recommandations contenues dans son rapport de suivi et d'approfondissement "Vers une meilleure approche de la violence sexuelle" publié en juin 2020 sont exécutés et, le cas échéant, de formuler des (nouvelles) recommandations aux fins de réaliser et d'actualiser le fonctionnement de la justice dans ce domaine.

§ 2. Assistance aux victimes par la Justice

1. Les services Accueil des victimes des maisons de justice à chaque contact avec la victime: mieux encadrer l'information et l'assistance aux victimes, tout au long de la procédure judiciaire – information du public

Le service Accueil des victimes au sein de chaque ministère public joue un rôle crucial et est trop méconnu du public. Les assistants de justice ont pour mission

— Verduidelijk welke hulpverlening voor wie beschikbaar is en vergemakkelijk de toegang tot deze hulpverlening; verlaag de (financiële) obstakels om beroep te doen op psychosociale hulpverlening.

3. Versterk de opvolging van daders

— Maak de combinatie van adequate straffen en zorg mogelijk; voeg de straf van de opgelegde behandeling toe aan het strafwetboek (als autonome of bijkomende straf); voer in het Strafwetboek het concept van graduele toerekeningsvatbaarheid in.

— Verduidelijk welke hulpverlening voor wie beschikbaar is en vergemakkelijk de toegang tot deze hulpverlening; verlaag de (financiële) obstakels om beroep te doen op psychosociale hulpverlening.

— Breid de daderhulpverlening en -begeleiding uit; investeer op alle niveaus en in alle fases van de procedure in psychosociale hulpverlening en opvolging (tijdens de onderzoeksfase, in de gevangenis, in het kader van voorwaarden, enz.) (noot: dit is voorzien in het nieuwe Strafwetboek, maar pas met een inwerking-treding in 2035).

— Zorg ervoor dat er een kwalitatief behandelingsaanbod kan gedaan worden aan meer en meer complexe categorieën van seksuele delinquenten; creëer een afzonderlijke instelling met een opnameplicht zodat ook een aanbod wordt gedaan aan de moeilijkst te behandelen zedendelinquenten.

Aanbeveling:

94. De onderzoekscommissie beveelt de Hoge Raad voor de Justitie aan om na te gaan of en in welke mate haar 28 aanbevelingen die vervat zijn in haar opvolgings- en uitdiepingsrapport "Naar een betere aanpak van seksueel geweld" dat gepubliceerd werd in juni 2020 werden uitgevoerd en desgevallend tegen eind 2024 (nieuwe) aanbevelingen te formuleren ter realisering en actualisering van de werking van justitie op dit terrein.

§ 2. Slachtofferbejegening door justitie

1. De diensten Slachtofferonthaal van de justitiehuisen bij elk contact met het slachtoffer: het informeren en bijstaan van slachtoffers, gedurende de gehele gerechtelijke procedure beter omkaderen – publieke informatie

De dienst Slachtofferonthaal op elk openbaar ministerie speelt een cruciale rol en is te weinig bekend bij het publiek. De opdracht van justitieassistenten bestaat

d'assister les victimes à différents moments de la procédure judiciaire et de les informer sur leur dossier individuel tout au long de cette procédure.

Les magistrats du ministère public font de plus en plus appel à ce service pour accompagner les victimes durant la procédure. Les conditions de prise en charge des violences sexuelles varie toutefois fortement d'un arrondissement à l'autre. Il n'y a pas d'impulsions par le haut et la rapidité de mise en œuvre est très variable. C'est en effet le magistrat qui doit demander l'intervention d'un assistant de justice s'il estime que les circonstances ou les conséquences de l'infraction nécessitent cette intervention. Avec l'autorisation du magistrat, l'assistant de justice peut également intervenir à la demande d'une victime ou à la demande d'un de ses proches. L'intervention de l'assistant de justice est également possible à la demande de parents ou d'un service externe (police, service d'aide...), sous réserve de l'autorisation d'un magistrat. Le fait que le recours au service Accueil des victimes dépende d'une instruction formelle d'un magistrat peut toutefois constituer un obstacle.

L'information des victimes tout au long de la procédure judiciaire est également une mission des assistants de justice. Lors de l'audition, plusieurs victimes ont témoigné de leur sentiment de ne pas avoir été crues lorsque leur affaire a été classée sans suite. Or, un classement sans suite intervient souvent pour d'autres raisons, par exemple par manque de preuves. Le classement sans suite entraîne invariablement la désillusion et la frustration des victimes. Les victimes ont droit à une explication et à une justification adéquates du classement sans suite. Il doit y avoir une meilleure communication à ce sujet, même si l'instruction est secrète. La tâche d'expliquer aux victimes ce qui se passe lorsqu'une affaire est classée sans suite et le pourquoi de cette décision incombe aux maisons de justice. Le parquet lui-même ne communique pas à ce sujet. Les magistrats de presse ont pour directive de ne pas fournir d'informations sur les affaires de mœurs. Cependant, la presse peut consulter les jugements. Si les juges prononcent des jugements détaillés, tout le monde peut connaître tous les détails de ces douloureuses violences.

Recommandations:

95. Le service Accueil des victimes des maisons de justice – qui doit être renforcé et mieux structuré dans tous les parquets – gagne à être généralisé et à ne plus dépendre d'une instruction formelle. Une saisie automatique du service Accueil des victimes dans toutes les maisons de justice doit être la règle pour les infractions de violence sexuelle.

erin om slachtoffers bijstand te bieden op verschillende momenten tijdens de gerechtelijke procedure en hen te informeren over hun individueel dossier gedurende de gehele gerechtelijke procedure.

De magistraten van het openbaar ministerie doen meer en meer beroep op deze dienst om de slachtoffers te begeleiden in de procedure. De zorgomgeving met betrekking tot seksueel geweld verschilt echter sterk van arrondissement tot arrondissement. Er zijn geen impulsen van bovenaf en de implementatiesnelheid is sterk verschillend. Het is namelijk de magistraat die dient te vragen of een justitieassistent tussenkomt indien hij oordeelt dat de omstandigheden of gevolgen van het misdrijf deze tussenkomst vereisen. De justitieassistent kan, met toestemming van de magistraat, ook tussenkomen op vraag van een slachtoffer of op vraag van één van zijn naasten. Ook op vraag van nabestaanden of van een externe dienst (politie, hulpverlening...) is een tussenkomst van de justitieassistent, mits toestemming van een magistraat mogelijk. Het feit dat het beroep doen op de dienst Slachtofferonthaal afhankelijk is van een formele opdracht van een magistraat kan evenwel een belemmering vormen.

Het informeren van slachtoffers gedurende de gehele gerechtelijke procedure is tevens een opdracht van justitieassistenten. Tijdens de hoorzitting getuigden verschillende slachtoffers het gevoel te hebben dat zij niet werden geloofd wanneer hun zaak werd geseponeerd. Echter, een seponering komt er vaak om andere redenen, bijvoorbeeld omwille van gebrek aan bewijs. Seponering leidt stevast tot ontgoocheling en frustratie bij de slachtoffers. Slachtoffers hebben recht op een behoorlijke uitleg en motivering van de seponering. Er moet hieromtrent beter gecommuniceerd worden, ook al is het onderzoek geheim. De taak om aan de slachtoffers uit te leggen wat er gebeurt bij een seponering en waarom daartoe beslist werd, is een opdracht van de justitiehuizen. Het parket zelf communiceert er niet over. Persmagistraten hebben de richtlijn geen informatie te verstrekken over zedenzaken. De pers kan evenwel vonnissen inkijken. Als de rechters gedetailleerde vonnissen maken kan iedereen alle details van dat pijnlijke geweld te weten komen.

Aanbevelingen:

95. Het vatten van de dienst Slachtofferonthaal van de justitiehuizen – die op alle parketten versterkt en beter gestructureerd moet worden – wordt het best veralgemeend en niet meer afhankelijk gemaakt van een formele opdracht. Een automatische vassing van de dienst Slachtofferonthaal bij alle justitiehuizen bij misdrijven van seksueel geweld dient de regel te zijn.

96. Donner aux services d'Accueil des victimes l'accès aux casiers judiciaires numériques des victimes avec effet immédiat et ancrer cette mesure dans la loi.

97. Veiller à mi expliquer et à mieux communiquer les tenants et aboutissants d'une décision de classement sans suite, sans violer le secret de l'instruction. Dans la mesure du possible, il est préférable d'expliquer la décision avant de la communiquer par écrit à la victime¹⁷⁷.

2. Respecter les victimes grâce à des infrastructures adéquates

L'infrastructure de nos palais de justice varie considérablement, de sorte que les victimes ne sont pas toujours accueillies dans des locaux ou des espaces adéquats. La sensibilité aux traumatismes requiert que les victimes disposent de salles d'attente séparées et d'espaces d'accueil chaleureux et accueillants.

Recommandation:

98. Si nécessaire, prévoir des normes de qualité minimales pour au moins une (des) salle(s) d'attente et un (des) espace(s) d'accueil séparés pour les victimes qui attendent dans les palais de justice que leur affaire soit entendue.

3. Statut de victime à part entière: automatiquement plus de droits

Aujourd'hui, les victimes d'infractions se voient accorder des droits en fonction du statut qu'elles demandent. La justice reconnaît trois statuts: le plaignant, la partie lésée et la partie civile.

Le statut du plaignant (ne donne que le droit d'être informé de la date de l'audience "sur le fond". Le statut de la personne lésée donne le droit d'être assisté par un avocat, d'ajouter des pièces au dossier, de demander l'accès au dossier (avec des copies) et l'information sur la décision du parquet et l'éventuel jour d'audience devant un tribunal. Le statut de la partie civile a les mêmes droits que la personne lésée, élargis au droit de demander une indemnisation, d'être entendu par le juge d'instruction et de demander des actes d'enquête supplémentaires.

Les personnes qui souhaitent obtenir un statut différent de celui de plaignant doivent prendre l'initiative de le faire elles-mêmes ou désigner un avocat. Par exemple, les victimes peuvent déposer une plainte auprès de la police,

¹⁷⁷ Cette question est reflétée dans le rapport d'évaluation des CPVS.

96. De diensten van Slachtofferonthaal met onmiddellijke toegang geven tot de digitale strafdossiers van slachtoffers en deze maatregel in de wet verankeren.

97. De nodige aandacht schenken aan het beter uitleggen van en het beter communiceren over een beslissing tot seponering, zonder het geheim van het onderzoek te schenden. Voor zover mogelijk wordt de beslissing best uitgelegd alvorens de schriftelijke communicatie hierover aan het slachtoffer wordt overgemaakt¹⁷⁷.

2. Respecteer slachtoffers via adequate infrastructuur

De infrastructuur van onze justitiegebouwen varieert sterk waardoor slachtoffers niet altijd ontvangen worden in adequate lokalen of ruimtes. Traumasensitiviteit indachtig verdienen slachtoffers aparte wachtzalen en ontvangstruimtes die warm en verwelkomend zijn.

Aanbeveling:

98. Waar nodig voorzien in minimale kwaliteitsnormen voor minimaal één aparte wachtza(a)l(en) en ontvangstruimte(s) voor slachtoffers die in gerechtsgebouwen wachten op de behandeling van hun zaak.

3. Volwaardig slachtofferstatuut: automatisch meer rechten

Slachtoffers van een misdrijf krijgen vandaag rechten toegekend op basis van het statuut dat ze aanvragen. Justitie erkent drie statuten: klager, benadeelde partij en burgerlijke partij.

Het statuut van de klager geeft enkel het recht om geïnformeerd te worden over de datum van de zitting "ten gronde". Het statuut van de benadeelde persoon geeft het recht om zich te laten bijstaan door een advocaat, stukken aan het dossier toe te voegen, inzage in het dossier te vragen (met afschrift) en informatie over de beslissing van het parket en de eventuele rechtsdag voor een rechtbank. Het statuut van de burgerlijke partij heeft dezelfde rechten als de benadeelde persoon, uitgebreid met het recht om schadevergoeding te vragen, gehoord te worden door de onderzoeksrechter en het vragen van bijkomende onderzoekshandelingen.

Wie een ander statuut dan klager wil, moet daartoe zelf initiatief nemen of een advocaat aanstellen. Zo kan het bijvoorbeeld dat slachtoffers een klacht neerleggen bij de politie, maar vervolgens geen informatie meer

¹⁷⁷ Deze vraag blijkt uit het evaluatierapport ZSG.

mais ne reçoivent ensuite aucune information parce que le statut de plaignant s'applique automatiquement. Si la victime contacte alors elle-même la police, celle-ci peut ne pas fournir d'informations. D'autre part, la victime peut aussi n'apprendre que des mois plus tard, par le procureur, que l'affaire a été classée sans suite.

Le fait de confier entièrement à la victime la responsabilité de demander une loi qui lui confère des droits suffisants décourage les victimes et leur fait perdre confiance dans le processus judiciaire. Cela crée un obstacle supplémentaire pour que les victimes puissent s'affirmer. Cette observation a également été confirmée dans le rapport 2019-2020 du Conseil supérieur de la Justice (cfr. *supra* chapitre 3, § 1^{er}) et a donné lieu à la recommandation (2.4.) de simplifier la procédure d'enregistrement d'une victime en tant que partie lésée.

Recommandation:

99. La justice devrait partir du principe que les victimes souhaitent être informées de l'évolution de leur dossier en leur attribuant automatiquement le statut de "personne lésée". Si la victime ne souhaite pas recevoir d'informations, cette attribution automatique peut être assortie de la possibilité d'y renoncer.

4. Protéger la vie privée des victimes

Si les auteurs présumés peuvent – à juste titre – compter sur la protection de leur identité par le parquet, les victimes ne bénéficient pas de la même garantie. Les suspects ou les personnes inculpées ont la possibilité de consulter le dossier pénal à différents moments de la procédure judiciaire, et ils peuvent donc également prendre connaissance des déclarations et des données personnelles de la victime.

Dans le cadre de la procédure pénale également, la vie privée des victimes et de leurs proches risque d'être violée par des méthodes de recherche de plus en plus sophistiquées. Les éléments recueillis sont en effet simplement ajoutés chronologiquement au dossier pénal au cours de l'enquête et se retrouvent au hasard dans le dossier répressif.

Enfin, dans les médias les victimes ne jouissent pas non plus du même droit à la protection de la vie privée que les auteurs présumés. Leurs identité, adresse, coordonnées personnelles, image et photos personnelles atterrissent malheureusement souvent dans les rédactions des médias.

ontvragen omdat automatisch het statuut van klager geldt. Als slachtoffers daarna zelf contact opnemen met de politie, mag die geen informatie geven. Anderzijds kunnen slachtoffers bijvoorbeeld ook pas maanden later vernemen van het parket dat de zaak geseponeerd werd.

Door de verantwoordelijkheid voor het aanvragen van een statuut dat voorziet in voldoende rechten integraal in handen van het slachtoffer te leggen, worden slachtoffers ontmoedigd en verliezen zij het vertrouwen in de rechtsgang. Op die manier ontstaat een extra drempel voor slachtoffers om zich te laten gelden. Die vaststelling werd ook bevestigd in het rapport van de Hoge Raad voor de Justitie in 2019-2020 (cfr. *supra* Hoofdstuk 3, § 1) en resulteerde in de aanbeveling (2.4.) om de procedure voor een slachtoffer om zich te registreren als benadeelde partij te vereenvoudigen.

Aanbeveling:

99. Justitie moet ervan uitgaan dat slachtoffers wensen geïnformeerd te worden over het verloop van hun zaak door hen van rechtswege het statuut van "benadeelde persoon" toe te kennen. Indien het slachtoffer geen informatie wenst te ontvangen, kan die automatische toekenning voorzien worden van de mogelijkheid om daarvan af te zien.

4. Bescherm de privacy van slachtoffers

Hoewel vermeende plegers – terecht – kunnen rekenen op de bescherming van hun identiteit door het parket, geldt eenzelfde garantie niet voor slachtoffers. Verdachten of in verdenking gesteld personen hebben op verschillende momenten tijdens de gerechtelijke procedure de mogelijkheid om het strafdossier in te kijken en zij kunnen op die manier ook inzage krijgen in de verklaringen en persoonsgegevens van het slachtoffer.

Ook binnen het strafproces bestaat de kans dat de privacy van slachtoffers en hun naaste(n) geschonden wordt door steeds geavanceerdere opsporingsmethoden. Het verzameld materiaal wordt immers in de loop van het onderzoek gewoon chronologisch toegevoegd aan het strafdossier en bevindt zich lukraak in de strafbundel.

Tot slot genieten slachtoffers in de media ook niet hetzelfde recht op privacy als vermeende daders. Hun identiteit, adres, persoonlijke gegevens, portret en persoonlijk fotomateriaal vinden helaas vaak hun weg naar mediaredacties.

Recommandations:

100. Étudier, à l’instar de ce qui se fait aux Pays-Bas, la possibilité de supprimer systématiquement les coordonnées des victimes dans les procès-verbaux et de les remplacer par leur numéro de registre national. Ce numéro permet aux personnes habilitées d’identifier la personne concernée.

101. Donner un ancrage juridique à la méthode de travail du parquet et du tribunal en ce qui concerne les invitations adressées à la victime afin qu’elles ne se retrouvent plus dans le dossier pénal.

102. Au niveau de la police et du ministère public, on conviendra de ne pas joindre automatiquement les images sensibles à un procès-verbal. S’inspirant des bonnes pratiques en vigueur sur le terrain, la commission d’enquête suggère que les photographies ne soient remises qu’au ministère public, ou au juge d’instruction dans une enveloppe séparée fermée, en y mentionnant explicitement le numéro du procès-verbal initial auquel les photos appartiennent. Si la transmission se fait par voie numérique, il sera également prévu que tout le matériel photographique soit transmis séparément à chaque fois dans un procès-verbal ultérieur. Le juge d’instruction pourra prévoir une exception à cette règle.

103. Le législateur étudiera la nécessité d’une réglementation complémentaire au Code de déontologie du Conseil du journalisme sur la couverture des violences sexuelles.

104. Le législateur prévoira des dispositions claires pour la Justice lorsque des informations sur le dossier sont transmises aux médias. Ainsi, les victimes et les proches doivent recevoir les informations avant qu’elles ne soient publiées dans la presse.

§ 3. Procédure judiciaire**1. Fixation de la peine, exécution de la peine et mesures (internement)**

Le fait d’enfermer les auteurs de violences sexuelles en prison pendant de longues périodes sans aucun traitement augmente le risque de récidive. Il est donc important de mettre en place un traitement et un accompagnement spécialisés pour les auteurs de violences sexuelles pendant leur incarcération. Ces auteurs n’ont pas besoin d’une approche uniforme, mais d’une approche “sur mesure” axée sur les résultats.

Le nouveau Code pénal prévoit une nouvelle peine (principale): le “traitement sous privation de liberté”. Cette possibilité permet au juge d’infliger une peine

Aanbevelingen:

100. Voorzie – naar het voorbeeld van Nederland – een onderzoek naar de mogelijkheid om adresgegevens van slachtoffers systematisch uit processen-verbaal te houden en te vervangen door het rijksregisternummer. Dat nummer laat toe om de betrokkene verder te identificeren voor wie daartoe gemachtigd is.

101. Voorzie een wettelijke verankering voor de werkmethode van parket en rechtbank voor geadresseerde uitnodigingen aan het slachtoffer zodat die niet meer in het strafdossier terecht kunnen komen.

102. Op het niveau van politie en openbaar ministerie wordt de afspraak gemaakt om gevoelig beeldmateriaal niet automatisch te hechten aan een proces-verbaal. Op basis van *good practices* uit de praktijk suggereert de onderzoekscommissie dat de foto’s enkel aan het openbaar ministerie of de onderzoeksrechter overgezonden in een aparte gesloten omslag met daarop de expliciete vermelding van het aanvankelijk PV-nummer waar de foto’s bij horen. Indien de zending digitaal gebeurt, wordt tevens verwacht dat al het beeldmateriaal telkens afzonderlijk in een navolgend proces-verbaal wordt doorgestuurd. De onderzoeksrechter kan een uitzondering voorzien op die regel.

103. De wetgever onderzoekt of bijkomende regelgeving noodzakelijk is ter aanvulling van de deontologische code van de raad voor journalistiek inzake de berichtgeving over seksueel geweld.

104. De wetgever voorziet duidelijke afspraken voor justitie wanneer informatie over het dossier aan de media wordt overgemaakt. Zo moeten slachtoffers en nabestaanden informatie krijgen vooraleer die in de pers verschijnt.

§ 3. Gerechtelijk procedure**1. Straftoemeting, straftuitvoering en maatregelen (internering)**

Daders van seksueel geweld voor lange tijd in de gevangenis opsluiten zonder enige vorm van behandeling verhoogt het risico op recidive. Gespecialiseerde behandeling en begeleiding van daders van seksueel geweld opstarten tijdens het verblijf in de gevangenis is dan ook belangrijk. Daders hebben geen nood aan één uniforme aanpak, maar aan een op resultaatgerichte aanpak “op maat”.

Het nieuwe Strafwetboek voorziet een nieuwe (hoofd) straf “behandeling onder vrijheidsberoving”. Met deze mogelijkheid kan de rechter een geïndividualiseerde

individualisée qui s'attaque de manière constructive aux problèmes sous-jacents de la personne condamnée qui ont contribué au comportement répréhensible. Le traitement sous privation de liberté se déroule dans une institution médico-légale fermée. Cette nouvelle peine est une bonne chose, mais elle n'entrera en vigueur qu'en 2035.

Par ailleurs, (pour certains actes de violence sexuelle,) la mise à disposition (temporaire) du tribunal de l'application des peines est une peine (supplémentaire) qui permet de poursuivre le suivi des auteurs même après la fin de leur peine. Le nouveau Code pénal conserve cette peine et la remplacera plus tard par la nouvelle peine de "suivi prolongé" (avec entrée en vigueur en 2035). Le champ d'application reste à peu près le même, étant entendu que dans les cas de suivi prolongé, l'éventuelle privation de liberté après la fin de la peine ne peut plus avoir lieu en prison. La mise à disposition du tribunal de l'application des peines est une option qui est actuellement sous-utilisée.

Selon plusieurs membres de la commission, l'application de la mise à disposition par les tribunaux d'application des peines devrait être élargie. Par exemple, en attendant l'entrée en vigueur du "suivi prolongé" (tel que prévu dans le nouveau Code pénal), il devrait être possible pour le juge de fond d'imposer la mise à disposition en tant que garantie après la fin de la peine dans les cas de violence sexuelle et de maltraitance d'enfants, et ce pour une durée plus longue que ce qui est possible aujourd'hui. Cela pourrait également motiver et encourager les auteurs à s'engager dans un programme de traitement, d'autant plus que les délinquants sexuels choisissent souvent de purger leur peine jusqu'à son terme, de sorte qu'aucun suivi ou condition ne puisse être imposé après leur libération. La commission d'enquête, bien qu'unanime et fermement convaincue de l'importance du suivi des auteurs, n'est cependant pas parvenue au consensus sur le degré de l'extension de la disposition.

L'internement peut également être décidé pour les auteurs souffrant de problèmes psychiatriques. Pour cela, il faut non seulement que le délit soit prouvé, mais aussi la condition (légale) que l'intégrité physique ou psychique de tiers ait été affectée ou menacée par le délit commis. La question de savoir si l'intégrité physique ou psychologique des tiers a été atteinte ou menacée doit être évaluée par le juge "de manière raisonnée" (c'est-à-dire motivée). Cette justification claire dans la décision d'internement de l'atteinte à l'intégrité de la victime est cruciale pour la reconnaissance de la victime.

straf opleggen die op een constructieve wijze de onderliggende problematieken van de veroordeelde, die mee geleid hebben tot het strafbaar gedrag, aanpakken. De behandeling onder vrijheidsberoving vindt plaats in een gesloten forensische instelling. Deze nieuwe straf is een goede zaak, maar zal pas uiterlijk in 2035 in werking treden.

Daarnaast bestaat (voor sommige feiten van seksueel geweld) de (tijdelijke) terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank als (bijkomende) straf die de mogelijkheid biedt om daders ook na strafeinde te blijven opvolgen. In het nieuwe Strafwetboek wordt deze straf behouden en later vervangen door de nieuwe straf van de "verlengde opvolging" (met inwerkingtreding in 2035). Het toepassingsgebied blijft ongeveer gelijk, met dien verstande dat bij de verlengde opvolging de eventuele vrijheidsberoving na strafeinde niet meer in de gevangenis mag plaatsvinden. De terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank is een mogelijkheid waar momenteel te weinig gebruik van wordt gemaakt.

Volgens meerdere leden van de commissie zou de toepassing van de terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank moeten worden uitgebreid. Zo zou de terbeschikkingstelling, in afwachting van de inwerkingtreding van de "verlengde opvolging" (zoals voorzien in het nieuwe Strafwetboek) vaker verplicht moeten kunnen worden opgelegd door de bodemrechter als noodzakelijke stok achter de deur na strafeinde in geval van seksueel geweld en kindermishandeling en dat voor een langere duur dan vandaag mogelijk is. Dit kan daders ook motiveren en stimuleren om een behandelingstraject op te starten, zeker gezien zedendelinquenten er vaak voor opteren om hun straf tot op strafeinde uit te zitten zodat er na hun vrijlating geen opvolging meer kan gebeuren noch voorwaarden kunnen worden opgelegd. De onderzoekscommissie, wel unaniem en stellig overtuigd over het belang van de opvolging van daders, bereikte over de mate van uitbreiding van de terbeschikkingstelling echter geen consensus.

Voor daders met een psychiatrische problematiek kan ook beslist worden tot internering. Daarvoor moet niet enkel het misdrijf bewezen verklaard worden, maar geldt ook de (wettelijke) voorwaarde dat door het gepleegde misdrijf de fysieke of psychische integriteit van derden werd aangetast of bedreigd. Of de fysieke of psychische integriteit van derden werd aangetast of bedreigd, moet door de rechter "met redenen omklede wijze" (dus gemotiveerd) worden beoordeeld. Deze duidelijke motivering in de beslissing tot internering dat de integriteit van het slachtoffer werd geschaad, is cruciaal voor de erkenning van het slachtoffer.

Recommandations:

105. La nouvelle peine (principale) “traitement sous privation de liberté” prévue par le nouveau Code pénal est une bonne chose. Cependant, attendre 2035 pour son entrée en vigueur est un trop long délai. La commission d’enquête recommande donc que l’entrée en vigueur soit avancée par arrêté royal. En tout cas, une détention sensée doit être mise en place dès que possible en instaurant un traitement et un accompagnement spécialisés pour les auteurs de violences sexuelles pendant leur incarcération. À cet égard, il convient de libérer des moyens permettant de nommer des psychologues et des psychiatres dans les prisons afin de garantir un traitement et un accompagnement appropriés des auteurs de violences sexuelles.

106. Pour une reconnaissance effective des victimes, il est important que la décision d’internement comprenne également une justification claire des faits constitutifs du crime et en particulier du fait que l’intégrité de la victime a été atteinte ou menacée.

2. Réduire le nombre de dossiers classés sans suite

Au cours de la période 2014-2022, 79.517 plaintes ont été déposées auprès du ministère public¹⁷⁸ (y compris le parquet fédéral) pour viol, atteinte à l’intégrité sexuelle, pédophilie et inceste.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Totaal/total
Viol/Verkrachting	3.688	3.709	3.767	4.087	4.262	4.624	4.453	5.389	5.790	39.769
atteinte à l’intégrité sexuelle/ aanranding van de seksuele integriteit	3.992	3.751	3.911	3.951	4.021	4.409	4.304	4.827	4.942	38.109
Pédophilie/ Pedofilie	202	312	369	313	291	19	21	29	29	1.585
Inceste/Incest	5	2	4	1	3	2	1	3	33	54
Total/Totaal	7.887	7.774	8.051	8.352	8.577	9.054	8.779	10.248	10.795	79.517

Ces chiffres, dont on constate l’augmentation au fil des années, ne concernent que les infractions déclarées commises par des auteurs adultes et inconnus. De plus, ces chiffres ne donnent pas d’indication sur le nombre réel d’infractions sexuelles commises, mais uniquement sur celles qui ont été portées à la connaissance des autorités judiciaires.

Sur ces 79.517 dossiers depuis 2014, 46.149 ont fait l’objet d’un classement sans suite (“non-lieu”) le 2 septembre 2023 et aucune poursuite n’a donc eu lieu. Cela représente donc plus de 58 %.

¹⁷⁸ Informations du parquet, communiquées par lettre du 19 janvier 2024.

Aanbevelingen:

105. De nieuwe (hoofd)straf “behandeling onder vrijheidsberoving”, voorzien in het nieuwe Strafwetboek, is een goede zaak. Nog tot 2035 wachten op de inwerkingtreding hiervan is echter te lang om er dan pas uitvoering aan te geven. De onderzoekscommissie beveelt dan ook aan dat wordt onderzocht of de inwerkingtreding bij koninklijk besluit kan worden vervroegd. Alleszins dient zo snel als mogelijk te worden voorzien in zinvolle detentie door gespecialiseerde behandeling en begeleiding van de daders van seksueel geweld tijdens het verblijf in de gevangenis. Hierbij dienen ook middelen vrijgemaakt te worden om psychologen en psychiaters in de gevangenissen aan te stellen voor correcte behandeling en begeleiding van daders van seksueel geweld.

106. Voor de effectieve erkenning van slachtoffers is het belangrijk dat ook bij een beslissing tot internering een duidelijke motivering is opgenomen over de feiten die het misdrijf uitmaken en vooral het feit dat de integriteit van de slachtoffers werd geschaad of bedreigd.

2. Het aantal geseponeerde dossiers terugdringen

Tijdens de periode 2014-2022 werden bij het openbaar ministerie¹⁷⁸ (inclusief federaal parket) 79.517 klachten neergelegd wegens verkrachting, aanranding van de seksuele integriteit, pedofilie en incest.

Deze cijfers, waarin doorheen de jaren een stijging kan worden vastgesteld, betreffen enkel de aangegeven feiten gepleegd door meerderjarige en onbekende daders. Deze cijfers geven bovendien geen indicatie van de werkelijk aantal gepleegde seksuele misdrijven, maar slechts van die feiten die ter kennis werden gebracht van justitie.

Op deze 79.517 dossiers sedert 2014 bleken er op 2 september 2023 46.149 zonder gevolg geklasseerd (“geseponneerd”) en vond er dus geen vervolging plaats. Dat is dus meer dan 58 %.

¹⁷⁸ Informatie van het parket-generaal, meegedeeld bij schrijven van 19 januari 2024.

	37A		37B		37K		37P		Total/ Totaal	
	Viol/ Verkrachting		Attentat à la pudeur/ Aanranding van de eerbaarheid		Pédophilie/ Pedofilie		Inceste/ Incest		n	%
	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%
Information/ Informatie	2.261	5,69	1.620	4,25	30	1,89	14	25,93	3.925	4,94
Traitement sans poursuite pénales pour des motifs techniques/ Behandeling zonder strafvervolgning om technische redenen	21.083	53,01	20.889	54,81	287	18,11	25	46,30	42.284	53,18
Traitement sans poursuite pénales pour des motifs d'opportunité/Behandeling zonder strafvervolgning om opportuniteitsredenen	1.301	3,27	2.550	6,69	13	0,82	1	1,85	3.865	4,86
Signalement du suspect/ Signalement van de verdachte	293	0,74	243	0,64	-	-	-	-	536	0,67
Pour disposition/ Voor ter beschikking	5.050	12,70	4.064	10,66	1.144	72,18	6	11,11	10.264	12,91
Probation prétorienne/ Pretoriaanse probatie	285	0,72	797	2,09	6	0,38	-	-	1.088	1,37
Règlement en chaîne – Traitement administratif/ Ketenregeling – Administratieve behandeling	-	-	1	0,00	-	-	-	-	1	0,00
Autre règlement en chaîne/ Andere ketenregeling	4	0,01	18	0,05	-	-	-	-	22	0,03
Paiement d'une somme d'argent/ Betaling van een geldsom	7	0,02	39	0,10	-	-	-	-	46	0,06
Médiation et mesures/ Bemiddeling en maatregelen	205	0,52	533	1,40	7	0,44	-	-	745	0,94
Instruction judiciaire/ Gerechtelijke instructie	1.039	2,61	652	1,71	9	0,57	5	9,26	1.705	2,14
Chambre du conseil /Raadkamer	1.467	3,69	802	2,10	15	0,95	2	3,70	2.286	2,87
Citation & suite/ Dagvaarding en vervolg	6.686	16,81	5.841	15,33	72	4,54	1	1,85	12.600	15,85
Inconnu/erreur/ Onbekend/verginging	88	0,22	60	0,16	2	0,13	-	-	150	0,19
TOTAL/TOTAAL	39.769	100,00	38.109	100,00	1.585	100,00	54	100,00	79.517	100,00

(État d'avancement, situation arrêtée à la date du 2 septembre 2023, des affaires de violences sexuelles entrées dans les parquets correctionnels au cours des années 2014 à 2022. Données présentées en fonction de l'état d'avancement observé et du code de prévention enregistré (n et % en colonne)).

(Stand van zaken, op 2 september 2023, van de zaken van seksueel geweld ontvangen door de correctionele parketten tussen 2014 en 2022. Gegevens voorgesteld volgens de waargenomen vooruitgang en de ingevoerde preventiecode (n en % in kolommen)).

Le classement sans suite est une décision préliminaire qui met fin à l'enquête, mais qui peut également être réexaminée par le procureur en cas d'éléments nouveaux, bien que cela se produise rarement.

Plusieurs raisons peuvent expliquer qu'une affaire soit classée sans suite ou qu'elle fasse l'objet d'un non-lieu.

De seponering is een voorlopige beslissing, die een einde stelt aan het onderzoek maar die ook zou kunnen herzien worden door het openbaar ministerie bij nieuwe elementen, al gebeurt dit zelden.

Er zijn meerdere redenen waarom een zaak wordt geseponeerd of zonder gevolg worden geklasseerd.

	37A		37B		37K		37P		Total/ Totaal	
	Viol/ Verkrachting		Attentat à la pudeur/ Aanranding van de eerbaarheid		Pédophilie/ Pedofilie		Inceste/ Incest			
	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%
Traitement sans poursuite pénales pour des motifs techniques/ Behandeling zonder strafvervolging om technische redenen	21.083	53,01	20.889	54,81	287	18,11	25	46,30	42.284	91,62
Elements insuffisants pour la poursuite pénale/ Onvoldoende elementen voor strafrechtelijke vervolging	19.949	89,12	20.057	85,57	263	87,67	23	88,46	40.292	87,31
- Pas d'infraction/ Geen inbreuk	1.438	6,42	1.484	6,33	18	6,00	1	3,85	2.941	6,37
- Charges insuffisantes/ Onvoldoende tenlastelegging	15.220	67,99	12.858	54,86	46	15,33	22	84,62	28.146	60,99
- Auteur(s) inconnus/ Onbekende dader(s)	3.291	14,70	5.715	24,38	199	66,33	-	-	9.205	19,95
Extinction de l'action publique/ Verval van de strafvordering	833	3,72	530	2,26	5	1,67	2	7,69	1.370	2,97
- Prescription/Verjaring	624	2,79	355	1,51	2	0,67	2	7,69	983	2,13
- Décès du suspect/ Overlijden van de verdachte	209	0,93	175	0,75	3	1,00	-	-	387	0,84
Irrecevabilité de l'action publique/ Onontvankelijkheid van de strafvordering	300	1,34	300	1,28	19	6,33	-	-	619	1,34
- Incompétence des organes de poursuite et des juridictions nationaux/ Onbevoegdheid van de vervolgingsorganen en de nationale rechtssystemen	151	0,67	86	0,37	7	2,33	-	-	244	0,53
- Force de chose jugée/ Kracht van gewijsde	99	0,44	141	0,60	12	4,00	-	-	252	0,55
- Immunité/ Onschendbaarheid	4	0,02	8	0,03	-	-	-	-	12	0,03

- Cause d'excuse absolutoire/ Strafuitsluitende verschoningsgrond	20	0,09	43	0,18	-	-	-	-	63	0,14
- Pour infraction poursuivie sur plainte: absence de plainte ou désistement de plainte/ Voor klachtmisdrijf: afwezigheid van klacht of klachtafstand	12	0,05	7	0,03	-	-	-	-	19	0,04
- Non bis in idem	14	0,06	15	0,06	-	-	-	-	29	0,06
Inconnu – Erreur/ Onbekend – Vergissing	1	0,00	2	0,01	-	-	-	-	3	0,01
Traitement sans poursuite pénales pour des motifs d'opportunité/ Behandeling zonder strafvervolging om opportunitaire redenen	1.301	5,81	2.550	10,88	13	4,33	1	3,85	3.865	8,38
Motifs propres à la nature des faits/ Redenen eigen aan de aard van de feiten	450	2,01	1.508	6,43	3	1,00	1	3,85	1.962	4,25
- Repercussion sociale limitée/ Beperkte sociale weerslag	13	0,06	57	0,24	-	-	-	-	70	0,15
- Préjudice peu important/ Beperkte schade	3	0,01	21	0,09	-	-	-	-	24	0,05
- Disproportion entre les conséquences de la poursuite pénale et le trouble social/ Disproportie tussen de gevolgen van de strafvervolging en de sociale beroering	250	1,12	980	4,18	2	0,67	1	3,85	1.233	2,67
- Faits occasionnels découlant de circonstances spécifiques/ Occasionele feiten als gevolg van specifieke omstandigheden	46	0,21	289	1,23	-	-	-	-	335	0,73
- Participation des parties difficilement déterminable/ Moeilijk bepaalbare deelname van partijen	7	0,03	11	0,05	-	-	-	-	21	0,05
- Dépassement du délai raisonnable pour la poursuite/ Overschrijding van de redelijke termijn voor de vervolging	119	0,53	141	0,60	1	0,33	-	-	261	0,57
- Absorption possible/ Mogelijke opslorping	12	0,05	9	0,04	-	-	-	-	21	0,05
Motifs propres au suspect, à la victime ou à leur relation mutuelle/ Redenen eigen aan de verdachte, het slachtoffer of hun wederzijdse relatie	375	1,68	619	2,64	3	1,00	-	-	997	2,16

- Absence d'antécédents/ Afwezigheid van antecedenten	37	0,17	258	1,10	2	0,67	-	-	297	0,64
- Jeunesse du suspect/ Jonge leeftijd van de verdachte	29	0,13	24	0,10	-	-	-	-	53	0,11
- Dommage réglé ou situation illégal régularisée par le suspect/ Schade vergoed of onwettelijke situatie geregulariseerd door de verdachte	134	0,60	207	0,88	-	-	-	-	341	0,74
- Comportement du plaignant/ Gedrag van de klager	139	0,62	83	0,35	-	-	-	-	222	0,48
- L'auteur et la victime ont une relation spécifique entre eux/ Specifieke relatie tussen de dader en het slachtoffer	36	0,16	47	0,20	1	0,33	-	-	84	0,18
Politique/Beleid	476	2,13	423	1,80	7	2,33	-	-	906	1,96
- Capacité de recherche insuffisante/ Onvoldoende onderzoekscapaciteit	454	2,03	291	1,24	5	1,67	-	-	750	1,63
- Autres priorités en matière de politique de recherche et de poursuite/ Andere prioriteiten inzake beleid rond onderzoek en vervolging	16	0,07	126	0,55	2	0,67	-	-	146	0,32
- Priorité au règlement civil/ Prioriteit voor de burgerlijke regeling	6	0,03	4	0,02	-	-	-	-	10	0,02
TOTAL/TOTAAL	2.384	100,00	23.439	100,00	300	100,00	26	100,00	46.149	100,00

(Tableau – Nombre d'affaires de violences sexuelles entrées dans la parquet correctionnel au cours des années 2014-2022 et traitées sans poursuites pénales à la date du 2 septembre 2023. Données présentées, en fonction du motif invoqué, lors du traitement d'une affaire sans poursuite pénale (n et % en colonne)).

Le tableau montre que dans les affaires classées sans suite, les victimes ne sont pas en mesure d'apporter des preuves concluantes des violences sexuelles ou du délai de prescription est dépassé. En effet, quelque 58 % des déclarations sont classées sans suite.

Dans ces cas, les auteurs restent impunis, risquant de devenir ainsi des récidivistes. Cela risque également d'interrompre l'enquête sur les éventuelles autres victimes de l'auteur, alors qu'elle peut conduire à d'autres victimes ainsi qu'à une éventuelle prescription des faits reprochés.

(Tabel – Aantal zaken van seksueel geweld die in de jaren 2014-2022 bij het correctioneel parket binnenkwamen en op 2 september 2023 zonder strafvervolging werden afgehandeld. De gegevens worden voorgesteld volgens de reden die werd opgegeven om een zaak zonder strafvervolging af te handelen (n en % in kolom)).

Uit de tabel blijkt dat bij geseponeerde zaken de slachtoffers geen of onvoldoende bewijzen kunnen aandragen over het seksueel geweld, de dader onbekend is of is er verjaring is opgetreden. Van de aangiftes werd wordt immers zowat 58 % geseponneerd.

In die gevallen blijven daders ongestraft waardoor ze kunnen evolueren tot veelpleger. Ook dreigt daardoor het onderzoek naar mogelijks andere slachtoffers van de dader te worden stopgezet, hoewel dergelijk onderzoek tot andere slachtoffers kan leiden en een mogelijke verjaring van de aangeklaagde feiten kan stuiten.

En particulier dans les dossiers de violence sexuelle, l'analyse ADN offrent de nombreuses possibilités dans la recherche des auteurs. Toutefois, ces possibilités ne sont pas toujours pleinement exploitées. Les échantillons médico-légaux prélevés sur la victime ne donnent pas toujours lieu à une analyse ADN. Il s'avère ainsi qu'au cours de l'année pilote, les échantillons médico-légaux de seulement 14 % des victimes ayant subi un examen médico-légal et déposé une plainte dans un Centre de prise en charge des violences sexuelles avaient été analysés à la fin de l'année.¹⁷⁹

Récemment, la législation relative aux tests ADN dans les affaires pénales a été optimisée.¹⁸⁰ En particulier pour les affaires de violence sexuelle, il a été stipulé que lorsqu'un profil ADN d'une trace trouvée sera établi, un profil Y-STR sera également établi de manière systématique. Le profil Y-STR n'existe que chez les hommes et se transmet (presque) sans modification de père en fils. La possibilité d'établir et de conserver ces profils Y-STR est extrêmement importante lorsqu'il est question de faits de mœurs, lesquels donnent souvent lieu à un mélange très important de matériel ADN. Il a même été souligné que "l'ADN féminin masque l'ADN masculin". Il n'est donc pas toujours possible de distinguer clairement les deux profils ADN différents sur l'endroit de prélèvement. Toutefois, dès lors que le profil Y-STR ne peut être attribué qu'à un homme, et que la plupart des auteurs de violences sexuelles sont des hommes, il s'agit d'une avancée absolue dans le processus d'identification de l'auteur. Ainsi, il ne fait aucun doute qu'à l'avenir, l'établissement et la conservation de ces profils dans la banque de données permettra d'élucider davantage de dossiers de mœurs. En effet, l'analyse du profil Y-STR permet de visualiser une lignée paternelle complète, ce qui peut éventuellement conduire à l'auteur par l'intermédiaire d'un parent de sexe masculin.

Outre une législation adéquate, la stratégie d'enquête est également très importante. Dans la feuille de route médico-légale des Centres de Prise en Charge des Violences sexuelles, développée entre 2015-2017 (en collaboration avec tous les laboratoires médico-légaux de Belgique), depuis le pilotage des Centres de Prise en Charge des Violences sexuelles, différents types de traces sont recherchés *a priori*: salive, sperme, contact, sang, ... et l'histoire de la victime y est cruciale. Par la suite, le projet pilote "Code 37" a été lancé, une approche développée par le parquet d'Anvers en collaboration avec l'Institut National de Criminalistique et de Criminologie (INCC), et ce projet pilote confirme que

Zeker in dossiers van seksueel geweld biedt DNA-onderzoek heel wat mogelijkheden in de zoektocht naar daders. Die mogelijkheden worden echter niet altijd ten volle benut. Forensische stalen die bij het slachtoffer worden verzameld, leiden niet altijd tot een DNA-analyse. Zo blijkt dat voor slechts 14 % van de slachtoffers die tijdens het pilootjaar in een Zorgcentrum na Seksueel Geweld een forensisch onderzoek ondergingen en klacht indienden, de forensische stalen op het einde van dat jaar waren geanalyseerd.¹⁷⁹

Recent werd de wetgeving over DNA-onderzoek in strafzaken geoptimaliseerd.¹⁸⁰ Specifiek voor zaken van seksueel geweld is bepaald dat bij het opstellen van een DNA-profiel van een gevonden spoor ook systematisch een Y-STR-profiel zal worden opgesteld. Een Y-STR-profiel komt enkel voor bij mannen en wordt (quasi) onveranderd doorgegeven van vader op zoon. Het kunnen opstellen en bewaren van deze Y-STR-profielen is enorm belangrijk in het kader van zedenfeiten omdat in deze dossiers er vaak een zeer grote vermenging van DNA-materiaal plaatsvindt. Er wordt zelfs gezegd dat "het vrouwelijk DNA het mannelijke DNA ondersneeuwt". Het is dus niet altijd mogelijk om een duidelijk onderscheid te maken tussen de 2 afzonderlijke DNA-profielen op de plaats waar het staal wordt genomen. Maar aangezien het Y-STR-profiel enkel kan worden toegewezen aan de man en de meeste plegers van seksueel geweld mannen zijn, is dit een absolute vooruitgang in het identificatieproces van de dader. Het in de toekomst opstellen en bewaren van deze profielen in de databank zal de mogelijkheid bieden om meer zedenfeitendossiers op te lossen. Via een Y-STR-analyse kan immers een volledige vaderlijn in beeld gebracht worden en zo potentieel via een mannelijke bloedverwant uiteindelijk leiden naar de dader.

Naast adequate wetgeving is ook de onderzoeksstrategie van groot belang. In het Forensisch Stappenplan van de Zorgcentra na Seksueel Geweld, ontwikkeld tussen 2015-2017 (in samenwerking met alle forensische labo's van België), worden sinds de pilotering van de Zorgcentra na Seksueel Geweld *a priori* naar verschillende soorten sporen gezocht: speeksel, sperma, contact, bloed, ... en is het verhaal van het slachtoffer daarin cruciaal. Nadien is er het proefproject Code 37 gekomen, een aanpak uitgewerkt door het Antwerpse parket in samenwerking met het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) en dit proefproject bevestigt dat die differentiatie die de ZSG invoerden wenselijk is en

¹⁷⁹ *Ibid.*

¹⁸⁰ Projet de loi modifiant le Code d'instruction criminelle, la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale et la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, DOC 55 3620.

¹⁷⁹ *Ibid.*

¹⁸⁰ Wetsontwerp houdende wijziging van het Wetboek van strafvordering, van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken en van de wet van 5 augustus 1992 op het politiebambt, DOC 55 3620.

cette différenciation introduite par les CPVS est souhaitable et préférable aux demandes standard qui étaient courantes dans le Set d'agression sexuelle (SAS) et qui supposaient une recherche *a priori* de traces de sperme et de s'arrêter là et d'informer le magistrat pour voir si d'autres échantillons pouvaient être analysés. Cette approche spécifique donne des résultats spectaculaires. Elle a permis, pendant la phase pilote du "Code 37", de résoudre deux fois plus d'affaires de viol.

Pour éviter les classements sans suite, il est également important que la collecte des traces dans les hôpitaux et les centres de prise en charge soit effectuée le plus correctement possible. C'est pourquoi la formation du personnel est si importante. En effet, une meilleure collecte des traces augmente les chances de faire reculer la politique de classement sans suite pour raisons techniques. En outre, l'analyse des traces ne peut être dissociée de la question de la sensibilité aux traumatismes du personnel assurant la prise en charge, ni de la perception des victimes. La personne qui fait l'objet d'une analyse des traces dans le cadre de violences sexuelles vit une expérience éprouvante, qui vient s'ajouter aux souffrances déjà endurées. Cela ne peut pas être sans conséquence.

Recommandations:

107. Pour réduire le taux élevé de classements sans suite dans les affaires de violences sexuelles, il convient d'exploiter au maximum les avantages offerts par l'analyse ADN. La législation en vigueur doit être mise à jour et adaptée aux nouvelles possibilités développées par la science. Tant les magistrats que les inspecteurs de police doivent suivre des formations spécialisées afin d'être au fait des derniers développements dans ce domaine.

108. Des stratégies d'enquête spécifiques doivent être utilisées. Pour les victimes qui se sont présentées dans une CPVS et y ont subi un examen médico-légal sur la base de la feuille de route médico-légale, le magistrat compétent devrait examiner attentivement la feuille de route médico-légale pour décider quels échantillons doivent être analysés en priorité et rédiger la réquisition à cet effet.

109. La commission d'enquête recommande d'étudier la création d'une banque de données contenant les analyses ADN d'échantillons d'ADN prélevés sur les victimes d'infractions sexuelles afin de pouvoir, par recoupement des données, détecter plus facilement les récidivistes, vérifier si un délinquant a fait d'autres victimes et augmenter ainsi les chances de poursuites. Tout cela, bien sûr, dans le respect de la vie privée.

verkiesbaar is tegenover de standaardvorderingen die bij de Seksuele Agressie Set (SAS) gangbaar waren en vooropstelden om *a priori* te zoeken naar spermastoffen en daar te stoppen en dan de magistrat in te lichten om te zien of andere stalen geanalyseerd mochten worden. Deze specifieke aanpak leidt tot spectaculaire resultaten. Men is er tijdens de proeffase van Code 37 in geslaagd om tweemaal zoveel verkrachtingsdossiers op te lossen.

Ook om seponering te vermijden is het belangrijk dat de sporename in ziekenhuizen en Zorgcentra zo correct mogelijk gebeurt. Daarom is de opleiding van het personeel zo belangrijk. Door een betere sporename is de kans namelijk groter dat het seponeringsbeleid wegens technische redenen teruggedrongen kan worden. Daarenboven is een sporenonderzoek niet los te zien van het verhaal van de traumasensitiviteit bij hulpverleners en de beleving van slachtoffers. Iemand die het voorwerp uitmaakt van een sporenonderzoek in het kader van seksueel geweld ondergaat een ingrijpende beleving, bovenop het reeds geleden leed. Dit mag niet zonder gevolg blijven.

Aanbevelingen:

107. Om de hoge seponeringsgraad in zaken van seksueel geweld terug te dringen, moet maximaal ingezet worden op de voordelen die DNA-onderzoek biedt. De geldende wetgeving dient *up to date* gehouden te worden en aangepast aan de nieuwe mogelijkheden die de wetenschap ontwikkelt. Zowel magistraten als politie-inspecteurs dienen gespecialiseerde opleidingen te volgen zodat zij op de hoogte zijn van de meest recente ontwikkelingen op dit vlak.

108. Er dient gebruikgemaakt te worden van specifieke onderzoeksstrategieën. Bij slachtoffers die zich in een ZSG aandienen en daar een forensisch onderzoek op basis van het Forensisch Stappenplan ondergingen, moet de bevoegde magistrat het Forensisch Stappenplan goed bekijken om te beslissen welke stalen prioritair geanalyseerd dienen te worden en daarvoor de voordeeling op te stellen.

109. De onderzoekscommissie beveelt aan om de oprichting te onderzoeken van een gegevensdatabank met DNA-analyses van bij slachtoffers van seksuele misdrijven aangetroffen DNA-stalen zodat veelplegers door middel van een kruising van de gegevens eenvoudiger opgespoord kunnen worden, kan nagegaan worden of een dader nog andere slachtoffers heeft gemaakt en zo de kans op een vervolging wordt verhoogd. Dit alles uiteraard met de vereiste aandacht voor de privacy.

110. Le calcul du délai de prescription est une question juridiquement complexe qui incombe au seul tribunal. Bien que, d'un point de vue juridique, l'action pénale s'éteigne après la prescription, le parquet ne doit pas, dans le cas d'une telle constatation de la prescription, se contenter de procéder au classement sans suite, mais, lorsqu'il existe des indices (nouveaux), il doit poursuivre ou rouvrir l'enquête sur l'auteur ou les auteurs. Dans ce contexte, il est souhaitable que la victime, en reconnaissance de sa victimisation, soit toujours entendue afin de faire le lien avec d'autres affaires (éventuellement non prescrites, et avec le même auteur). Voir également les recommandations de le volet 1, chapitre 3, § 1.

111. Un protocole entre les parquets, les centres de prise en charge des violences sexuelles, les hôpitaux, la police judiciaire fédérale (PJF) et tous les laboratoires d'analyse d'ADN actifs en Belgique est nécessaire pour clarifier les exigences de qualité en matière de collecte et analyse de traces qui sont considérées comme cruciales par les parquets et qui ont donné lieu à des classements sans suite dans le passé, et les raisons de ces classements sans suite. Il serait judicieux d'étendre aux autres parquets la stratégie d'enquête scientifiquement étayée telle qu'elle existe à Anvers dans le cadre du "Code 37" entre l'INCC, le parquet et le tribunal de première instance, afin de réduire le taux élevé de classement sans suite dans les dossiers de violences sexuelles.

112. Des recherches universitaires supplémentaires sont nécessaires pour déterminer les raisons des classements sans suite, dans le but de réduire le nombre de dossiers classés sans suite.

3. Procéder plus rapidement aux auditions des mineurs

La manière dont se déroule l'audition des mineurs et des adultes vulnérables mérite une attention particulière. Dans tous les cas, il est essentiel que l'audition soit effectuée par une personne ayant reçu une formation appropriée à cet effet.

La technique de l'audition audiovisuelle a fait ses preuves et est également perçue positivement par les victimes. L'utilisation de cette technique permet de réduire la victimisation secondaire¹⁸¹ en évitant la multiplication des auditions. De plus, les propos de la personne inter-

¹⁸¹ La commission d'enquête a pris connaissance de l'impact des traumatismes sur les relations avec le partenaire, la famille et les proches (grands-parents, tantes, oncles, petits-enfants). Il est en effet ressorti des témoignages que les personnes dans l'entourage de la victime sont souvent confrontées aux conséquences de la souffrance endurée par la victime première et en sont donc également victimes. C'est ce qu'on appelle la victimisation secondaire.

110. De berekening van de verjaring is een juridisch complex gegeven dat enkel aan het gerecht toekomt. Hoewel juridisch gezien de strafvordering vervalt nadat de verjaring is vastgesteld, dient het parket bij dergelijke vaststelling van de verjaring in een dossier niet zomaar over te gaan tot seponering, maar bij (nieuwe) aanwijzingen het onderzoek naar de dader(s) verder te zetten of te heropenen. Het is daarbij wenselijk, als erkenning van hun slachtofferschap, dat het slachtoffer altijd wordt gehoord om de link met andere (mogelijk nog niet verjaarde) dossiers (en dezelfde dader) te kunnen maken. Zie hiervoor ook de aanbevelingen in luik 1, hoofdstuk 3, § 1.

111. Een protocol tussen parketten, Zorgcentra na Seksueel Geweld, ziekenhuizen, federale gerechtelijke politie (FGP) en alle DNA labo's actief in België is vereist om duidelijkheid te verschaffen over welke kwaliteitseisen bij de sporename en -analyse door de parketten als cruciaal gezien worden en welke in het verleden aanleiding hebben gegeven tot seponering en waarom. Het is zinvol om de wetenschappelijk onderbouwde onderzoeksstrategie, zoals die in de Zorgcentra na Seksueel Geweld met de Forensische Stappenplannen (FOSTA's) alsook in Antwerpen bestaat onder "code 37" tussen het NICC, parket en de rechtbank van eerste aanleg, uit te breiden naar de andere parketten zodat de hoge seponeringsgraad voor seksueel geweld kan worden teruggedrongen.

112. Nader academisch onderzoek is vereist om de redenen van seponering na te gaan met als doel het aantal geseponerde dossiers terug te dringen.

3. Sneller afnemen van verhoren bij minderjarigen

De manier waarop het verhoor van een minderjarige en kwetsbare meerderjarigen wordt afgenomen verdient bijzondere aandacht. Alleszins is het cruciaal dat het verhoor gebeurt door iemand die hiervoor een passende opleiding genoot.

De techniek van audiovisueel verhoor heeft haar nut bewezen en wordt ook door slachtoffers positief ervaren. Door het gebruik van deze techniek wordt secundaire victimisering¹⁸¹ beperkt, door het veelvuldig verhoren te vermijden. Bovendien wordt de bewoording van de

¹⁸¹ De onderzoekscommissie heeft kennisgenomen van de impact op de relatie met partner, gezin en familie (grootouders, tantes, nonkels, kleinkinderen). Uit die getuigenissen bleek dat ook zij vaak met de gevolgen van het lijden geconfronteerd worden en zelf slachtoffer worden samen met het primaire slachtoffer. Men noemt dit secundaire victimisatie. Zie bijvoorbeeld de getuigenissen in de bloemlezing onder "§ 3. Psychische gevolgen".

rogée sont fidèlement reproduits, ce qui permet, dès la première audition, de disposer de données fiables pour établir les faits et envisager des mesures d'aide et de protection.

La circulaire COL 3/2021 du 14 octobre 2021 relative à l'enregistrement audiovisuel de l'audition des mineurs et des majeurs vulnérables victimes ou témoins d'infractions dispose que cette audition est obligatoire pour certaines infractions, dont le viol. Cette circulaire est également en cours de révision.

L'utilisation d'une audition TAM (Technique audiovisuelle d'audition de mineurs) prouve son utilité. Une audition TAM désigne toute audition d'un mineur ou d'un adulte vulnérable victime ou témoin d'une infraction, qui fait l'objet d'un enregistrement audiovisuel. L'audition TAM est principalement recommandée dans les situations de violence où les victimes semblent gravement affectées tant physiquement que psychologiquement. Ces auditions sont menées par la section TAM de la police, spécialisée dans l'audition de mineurs ou d'adultes vulnérables. Une approche centrée sur la victime et une formulation non suggestive des questions sont primordiales.

L'audition TAM est certes perçue positivement, mais il faut parfois beaucoup de temps avant qu'elle ne puisse avoir lieu. Le centre de prise en charge des violences sexuelles, les parents, les personnes de soutien, etc. ne sont pas autorisés à parler des faits avec le mineur ou la personne vulnérable pendant cette période, de peur de leur "implanter une histoire dans la tête". Toutefois, si l'audition TAM a lieu deux ou trois semaines après les faits, cela empêche également la victime de bénéficier d'une prise en charge adéquate ainsi que d'une possibilité d'un rétablissement sain. Un centre de prise en charge des violences sexuelles ne peut pas non plus entamer une thérapie traumatique tant que l'audition TAM n'a pas eu lieu. Cela signifie une prise en charge sous-optimale des mineurs victimes de violences sexuelles, avec des conséquences qui peuvent durer toute la vie. En outre, le fait de ne pas prodiguer de soins ou de ne pas parler de la violence subie tant que l'audition TAM n'a pas eu lieu est également contraire à ce qu'implique une prise en charge holistique.

Recommandations:

113. La commission d'enquête recommande que des soins soient prodigués immédiatement à une victime mineure et que des mesures de police ou d'enquête soient prises simultanément. De cette manière, les victimes mineures bénéficient d'une prise en charge globale nécessaire à leur rétablissement dès leur signalement.

verhoorde persoon getrouw weergegeven, zodat men vanaf het eerste verhoor over betrouwbare gegevens beschikt om de feiten vast te stellen en hulp- en beschermingsmaatregelen te overwegen.

In de omzendbrief COL 3/2021 van 14 oktober 2021 betreffende de audiovisuele opname van het verhoor van minderjarige en kwetsbare meerderjarige slachtoffers of getuigen van misdrijven wordt bepaald dat dit verhoor verplicht is voor bepaalde misdrijven, zoals voor verkrachting. Deze omzendbrief wordt momenteel ook herzien.

Het gebruik van een TAM verhoor (Technisch Audiovisueel verhoor van Minderjarigen) bewijst haar nut. Een TAM verhoor betreft elk verhoor van een minderjarige of een kwetsbare meerderjarige die het slachtoffer of getuige van een misdrijf is dat het voorwerp van een audiovisuele opname uitmaakt. Een TAM verhoor wordt voornamelijk aanbevolen in situaties van geweld waarbij het slachtoffers zowel op fysiek als psychologisch vlak zwaar getroffen lijkt. Dergelijke verhoren worden door de sectie TAM binnen de politie, gespecialiseerd in het (ver) horen van minderjarigen of kwetsbare meerderjarigen, afgenomen. Hierbij staat een slachtoffergerichte aanpak en niet-suggestieve vraagstelling voorop.

Hoewel als positief ervaren, duurt het soms lang voordat een TAM-verhoor kan plaatsvinden. Het Zorgcentrum na Seksueel Geweld, ouders, steunfiguren... mogen gedurende die tijd niet over het geweld spreken met de minderjarige of kwetsbare persoon opdat zij geen "verhaal zouden inplanten in hun hoofd". Als een TAM-verhoor echter lang op zich laat wachten en twee of drie weken na de feiten plaatsvindt, verhindert dit ook de goede zorg aan het slachtoffer en de kans op gezond herstel. Een Zorgcentrum na Seksueel geweld kan ook geen traumatherapie opstarten zolang het TAM-verhoor niet heeft plaatsgevonden. Dit betekent suboptimale zorg ten aanzien van het minderjarig slachtoffers van seksueel geweld, met potentieel levenslange gevolgen. Bovendien is het niet verlenen van zorg of het niet spreken over het geweld in afwachting van een TAM-verhoor ook in strijd met wat holistische zorg inhoudt.

Aanbevelingen:

113. De onderzoekscommissie beveelt aan dat er onmiddellijk zowel zorg wordt geboden aan een minderjarig slachtoffer als gelijktijdig politionele of onderzoeksaspecten worden afgetoetst. Aldus wordt aan minderjarige slachtoffers onmiddellijk bij hun aanmelding de nodige holistische zorg geboden om hun herstel te bevorderen.

Cette démarche est conforme à la recherche scientifique et aux bonnes pratiques internationalement reconnues. Les soins ne doivent jamais attendre la fin d'une procédure policière ou judiciaire en cours. Cela n'empêche pas les prestataires de soins de santé du CVPS de discuter des faits avec le mineur. Ce faisant, il faut veiller à ne pas poser de questions suggestives (ce qui est également inapproprié pour les victimes adultes).

114. S'il s'agit d'un mineur et que l'audition TAM ne peut avoir lieu immédiatement, le mineur et les personnes exerçant l'autorité parentale seront contactés pour déterminer le jour et l'heure de l'audition. L'entretien TAM est réalisé dans les 48 heures si possible et en tout état de cause dans les cinq jours.

115. Explorer plus avant la manière dont une victime mineure, au sein d'un CPVS et en plus de la prise en charge holistique fournie par une infirmière medicolégale, peut également être prise en charge par un psychologue qui assure à la fois la prise en charge psychologique initiale et qui est formé et reconnu pour mener également et en même temps une audition audiovisuelle adaptée aux enfants et qui répond à tous les critères pour les soins ainsi que les auditions (cfr. "Barnahus"-bonnes pratiques).

4. Instruments supplémentaires en cas de danger grave et imminent pour la sécurité du mineur

Il ressort de plusieurs affaires que les infractions graves au préjudice d'enfants se répètent souvent. Toutefois, on observe encore trop souvent une attitude attentiste au sein de nos services de protection de l'enfance alors qu'il convient précisément d'empêcher les auteurs de ces faits de faire de nouvelles victimes. Les personnes déjà condamnées pour des faits de maltraitance infantile et qui ont purgé leurs peines ne font malheureusement pas l'objet d'un suivi, ou d'un suivi insuffisant, ce qui entraîne un risque de récurrence. ne sont guère empêchées de récidiver. Les auteurs de ces faits peuvent en effet aisément recommencer, par exemple en entrant dans la famille d'un nouveau partenaire qui a des enfants ou en commettant des faits similaires sur un nouveau-né après le décès d'un bébé précédemment victime de maltraitance, sans qu'aucune instance ne soit alertée. Lorsqu'une situation préoccupante est constatée, les travailleurs sociaux sont souvent impuissants dès lors qu'ils n'ont aucun moyen légal d'intervenir après que l'auteur a purgé sa peine.

L'interdiction professionnelle peut répondre en partie à cette préoccupation, mais dans certains cas, il est également nécessaire d'imposer une interdiction plus large d'entrer en contact avec des mineurs. Pour les

Dit is in lijn met het wetenschappelijk onderzoek en de internationaal aanvaarde goede praktijken. Zorg mag nooit wachten omwille van de lopende politionele of gerechtelijke procedure. Dat neemt niet weg dat zorgverleners binnen het ZSG met de minderjarige over de feiten mogen spreken. Hierbij dient erop gelet te worden dat geen suggestieve vragen worden gesteld (wat evenmin aangewezen is bij meerderjarige slachtoffers).

114. Indien het gaat om een minderjarige en het TAM verhoor niet onmiddellijk kan plaatsvinden, wordt contact opgenomen met de minderjarige en met hen die het ouderlijk gezag uitoefenen om de dag en het tijdstip van het verhoor te bepalen. Het TAM verhoor wordt zo mogelijk binnen de 48 uur en in elk geval binnen de vijf dagen afgenomen.

115. Nader onderzoeken op welke manier een minderjarig slachtoffer, binnen de muren van het ZSG en naast de holistische zorg geboden door een forensisch verpleegkundige, door een psycholoog opgevangen kan worden die zowel de eerste psychische zorg biedt als opgeleid en erkend is om ook tegelijk een audiovisueel verhoor op maat van kinderen af te nemen en daarbij aan alle criteria voor zorg én verhoor voldoet (cfr. "Barnahus"-goede praktijken).

4. Bijkomende handvaten bij ernstig en acuut gevaar voor de veiligheid van de minderjarige

Verschillende casussen tonen aan dat zware misdrijven ten aanzien van kinderen zich dikwijls herhalen. Toch wordt binnen onze kindbescherming nog te vaak een afwachtende houding aangenomen. Terwijl we net moeten voorkomen dat er nieuwe daden worden gesteld of nieuwe slachtoffers bijkomen. Wie reeds eerder veroordeeld werd voor kindermishandeling en daarvoor zijn straf uitzat, wordt jammer genoeg niet of te weinig opgevolgd met het risico op recidive. Daders kunnen zonder meer opnieuw wandaden plegen. Bijvoorbeeld: doordat ze via een nieuwe partner in een gezin met kinderen terechtkomen, of nadat een eerdere baby door mishandeling stierf, ze bij een nieuwe pasgeborene hetzelfde aanrichten. Dit, zonder dat er bij enige instantie alarmbellen afgaan. Indien een onrustwekkende situatie wél wordt opgemerkt, staan hulpverleners vaak machteloos omdat ze geen enkel wettelijk houvast hebben om in te grijpen als de dader zijn straf volledig achter de rug heeft.

Het beroepsverbod kan hier deels een antwoord op bieden, maar in sommige gevallen is er daarenboven nood aan een ruimer verbod van omgang met minderjarige. Voor daders van kindermishandeling wiens

auteurs de maltraitance infantile présentant un risque de récidive qui est estimé élevé (voir l'évaluation des risques), il devrait être légalement possible d'imposer une interdiction totale d'entrer en contact avec des mineurs. Il s'agit d'une forme de mesure de sécurité, qui exclut tout contact avec des enfants. Actuellement, une "interdiction de contact" peut être ordonnée au cours des différentes phases de la procédure pénale, mais elle ne s'applique généralement que vis-à-vis de personnes spécifiques. Cependant, il est nécessaire d'interdire de manière générale tout contact avec les enfants. Cette interdiction doit être prononcée soit au moment de la condamnation au fond, soit en tant que modalité d'exécution de la peine. Selon le type d'auteur, l'interdiction de contact peut être différenciée et doit également être évaluée périodiquement.

En outre, il existe déjà la possibilité pour le parquet d'imposer une interdiction temporaire de résidence si les faits et circonstances démontrent que la présence d'un adulte dans le lieu de résidence présente un danger grave et immédiat pour la sécurité d'une ou de plusieurs personnes habitant sous le même toit. La commission d'une infraction n'est, pour toute clarté, pas une condition nécessaire. Une situation de menace suffit.

Dès la notification de l'interdiction de résidence à la personne dangereuse concernée, celle-ci doit immédiatement quitter le domicile et ne peut plus y retourner pendant une période pouvant aller jusqu'à 14 jours. En outre, pendant la durée de l'expulsion, il est interdit à la personne concernée d'entrer en contact avec (toutes) les personnes avec lesquelles elle logeait.

La législation est un très bon outil, mais son application varie fortement d'un arrondissement judiciaire à l'autre et s'avère difficile à mettre en œuvre dans la pratique. Principalement parce que le délai entre les faits et l'imposition d'une interdiction de résidence serait trop long. Il y a parfois des réticences à imposer une interdiction de résidence parce qu'elle est trop souvent perçue par les magistrats comme une sanction plutôt que comme une mesure de protection de la victime. Par ailleurs, le manque de moyens expliquerait également que l'interdiction de résidence n'est pas toujours mise à exécution.

Recommandations:

116. Rendre possible l'imposition d'une interdiction totale (et générale) de contact avec des mineurs aux auteurs présentant un risque élevé de récidive (cf. évaluation du risque) en tant que mesure de sûreté. Cette interdiction de contact doit être prononcée soit lors de la condamnation au fond, soit comme modalité d'exécution de la peine et être différenciée selon le type d'auteur.

recidiverisico hoog wordt ingeschat (cfr. risicotaxatie), zou het wettelijk mogelijk moeten zijn hen een volledig omgangsverbod met minderjarigen op te leggen. Dit als vorm van beveiligingsmaatregel, zodat elk contact met kinderen wordt uitgesloten. Momenteel kan een zogenaamd contactverbod wel in de verschillende fasen van de strafprocedure worden opgelegd maar dit geldt gebruikelijk enkel ten aanzien van specifieke personen. Er is echter nood aan een algemeen geldend omgangsverbod met kinderen. Dat ofwel bij de veroordeling ten gronde ofwel als strafuitvoeringsmodaliteit moet uitgesproken worden. Afhankelijk van het type dader kan het omgangsverbod gedifferentieerd worden en moet ook periodiek een evaluatie plaatsvinden.

Daarnaast bestaat reeds de mogelijkheid dat het parket een tijdelijk huisverbod oplegt, indien uit feiten en omstandigheden blijkt dat de aanwezigheid van een meerderjarige persoon in de verblijfplaats een ernstig en onmiddellijk gevaar oplevert voor de veiligheid van één of meer personen die dezelfde verblijfplaats betrekken. Het plegen van een strafbaar feit is, voor alle duidelijkheid, geen vereiste. Een bedreigde situatie volstaat.

Vanaf de kennisgeving van het huisverbod aan de betrokken gevaarlijke persoon, moet deze onmiddellijk de woning verlaten en mag deze de woonst niet meer betreden gedurende maximaal veertien dagen. Tevens geldt gedurende de uithuiszetting een verbod voor de betrokken persoon om contact op te nemen met (alle) personen waarmee hij in zijn woning verbleef.

De wetgeving is een zeer goed instrument, maar de toepassing ervan verschilt sterk tussen de gerechtelijke arrondissementen en blijkt in de praktijk moeilijk ten uitvoer te leggen. Voornamelijk omdat de tijd tussen de feiten en het opleggen van een huisverbod te lang zou zijn. Er bestaat soms schroom om een huisverbod op te leggen omdat het door magistraten al te vaak als een sanctie wordt beschouwd en niet als een beschermingsmaatregel voor het slachtoffer. Daarnaast zou een gebrek aan middelen ook een verklaring zijn waarom het huisverbod niet altijd ten uitvoer wordt geleegd.

Aanbevelingen:

116. Het mogelijk maken om daders met een hoog recidiverisico (cfr. risicotaxatie) een volledig (en algemeen) omgangsverbod met minderjarigen op te leggen als vorm van beveiligingsmaatregel. Dit omgangsverbod dient ofwel bij de veroordeling ten gronde ofwel als strafuitvoeringsmodaliteit uitgesproken te worden en te worden gedifferentieerd afhankelijk van het type dader.

Bien entendu, cela doit s'accompagner d'une évaluation périodique, d'un suivi adéquat et d'une surveillance par tous les services concernés.

117. L'instrument d'une interdiction (temporaire) de résidence, prévu dans la loi, doit être mieux connu au sein de la magistrature dans certaines régions du pays afin qu'il soit utilisé plus souvent comme une mesure de protection essentielle à l'égard de la victime et qu'il soit ainsi plus largement appliqué dans la pratique. Le délai entre les faits et l'imposition d'une interdiction de résidence doit être le plus court possible, en particulier en cas d'existence ou d'imminence d'un danger grave pour la sécurité du mineur. Si l'on veut pouvoir appliquer l'instrument de l'interdiction de résidence, il convient de mettre suffisamment de moyens à disposition pour que la mesure puisse être effectivement mise en œuvre.

Section 4

Aide aux victimes

§ 1^{er}. Poursuite de l'approfondissement du fonctionnement des Centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS)

Le fonctionnement holistique des centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) est perçu de manière très positive par les victimes et la Justice (voir CSJ – rapport de suivi et d'approfondissement “Vers une meilleure approche de la violence sexuelle”). Les CPVS assurent une prise en charge globale des victimes de violences sexuelles et conseillent les personnes qui les soutiennent. Ces soins et cette aide gratuits sont assurés par une équipe spécialement formée réunie sous un même toit. Toute victime de violences sexuelles peut s'adresser à un CPVS. Ce qu'un CPVS peut faire pour une victime dépend de l'ancienneté des violences sexuelles (voir aussi le volet 1, chapitre 2, § 1^{er}).

Le CPVS, situé en milieu hospitalier, se concentre principalement sur l'assistance aux victimes de violences sexuelles en phase aiguë, les services destinés aux victimes de violences sexuelles en phase non aiguë sont plus limités. Par exemple, les victimes de violences sexuelles en phase non aiguë ne se voient pas proposer de soins de santé ni d'examen médico-légal au sein de la structure CPVS, mais elles sont orientées, après un entretien d'accueil, vers d'autres services d'aide et de santé. Afin d'évaluer correctement les besoins d'aide des victimes, une consultation avec le psychologue clinicien peut, par exemple, être proposée afin qu'une orientation adéquate puisse être fournie. La structure CPVS applique ici le principe de la continuité des soins

Uiteraard moet hieraan een periodieke evaluatie, een adequate opvolging en controle door alle betrokken diensten worden gekoppeld.

117. Het instrument van een (tijdelijk) huisverbod, zoals dat wettelijk bestaat, dient in bepaalde regio's van het land beter bekend gemaakt te worden binnen de magistratuur opdat het vaker ingezet wordt als een essentiële beschermingsmaatregel ten aanzien van het slachtoffer en zodoende in de praktijk ook meer wordt toegepast. De tijd tussen de feiten en het opleggen van een huisverbod dient zo kort als mogelijk te zijn, in het bijzonder wanneer er ernstig en acuut gevaar voor de veiligheid van de minderjarige bestaat of dreigt te bestaan. Om het instrument van huisverbod te kunnen toepassen dienen voldoende middelen beschikbaar te worden gesteld zodat de maatregel effectief ten uitvoer kan worden gelegd.

Afdeling 4

Hulpverlening voor slachtoffers

§ 1. Voortgezette verdieping van de werking van de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG)

De holistische werking van de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) worden als zeer positief ervaren door slachtoffers en Justitie (zie HRJ – opvolgings- en uitdiepingsrapport “Naar een betere aanpak van seksueel geweld”). De ZSG bieden allesomvattende zorg aan slachtoffers van seksueel geweld en advies aan hun steunfiguren. Deze gratis zorg en bijstand wordt aangeboden – onder één dak – door een speciaal opgeleid team. Elk slachtoffer van seksueel geweld kan terecht in een ZSG. Wat een ZSG voor een slachtoffer kan betekenen, hangt af van hoelang geleden het seksueel geweld plaatsvond (zie hiervoor ook luik 1, hoofdstuk 2, § 1).

Het ZSG, dat gevestigd is in een ziekenhuis, richt zich voornamelijk op het bijstaan van slachtoffers van seksueel geweld in de acute fase, terwijl de diensten voor slachtoffers van seksueel geweld in de niet-acute fase beperkter zijn. Slachtoffers van seksueel geweld in de niet-acute fase krijgen bijvoorbeeld geen gezondheidszorg of forensisch onderzoek aangeboden binnen de ZSG-structuur, maar worden na een intakegesprek doorverwezen naar andere gezondheids- en hulpverleningsdiensten. Om de ondersteuningsbehoeften van slachtoffers goed in te schatten, kan bijvoorbeeld een consultatie bij de klinisch psycholoog worden voorgesteld, zodat de juiste doorverwijzingen kunnen worden gemaakt. De ZSG-structuur past hier het principe van

et s'y attache autant que possible afin que la victime subisse le moins possible d'interruptions dans le temps ou entre les professionnels des soins de santé.

Si les dispositifs destinés à l'accueil et au soin des victimes aigues ont fait l'objet d'une attention importante ces dernières années, les services dédiés aux victimes historiques sont beaucoup moins développés. Du côté francophone, les centres de planning familiaux assurent des missions importantes pour ces publics, en offrant des séances auprès de psychologues et en proposant dans certains cas des groupes de parole. Ces centres sont saturés et ne sont aujourd'hui pas en mesure de recevoir toutes les victimes qui auraient besoin d'un suivi à moyen ou long terme. Des associations se sont créées pour pallier à ce problème, comme Punt asbl ou Brise le silence asbl.

Plusieurs CPVS aimeraient venir davantage en aide à ce groupe cible, mais s'ils le font en plus de leur champ d'action actuel, ils n'y parviendront pas avec le personnel aujourd'hui à leur disposition.

Grâce au CPVS, une victime peut déposer une plainte auprès de la police avec l'aide d'inspecteurs des mœurs spécialement formés. Le dépôt d'une plainte n'est pas une condition nécessaire. Si la victime est majeure et choisit de ne pas porter plainte, les preuves recueillies seront conservées par le CPVS. Actuellement, le CPVS s'entretient avec la victime après 2 et 5 mois pour examiner avec elle ses questions et préoccupations concernant les avantages et les inconvénients d'une déclaration, afin qu'elle puisse prendre une décision en connaissance de cause. Après 6 mois, pour les victimes adultes, les vêtements peuvent être rendus aux victimes si elles le souhaitent et le matériel biologique peut être détruit. Dans la pratique, si la victime a des doutes, il est parfois dérogé à cette règle et le matériel peut être conservé plus longtemps. Dans le cas des mineurs, les preuves sont conservées pendant 50 ans.

Les CPVS constatent que certaines victimes n'ont pas la possibilité de se rendre jusqu'à eux. Soit parce qu'il n'y a pas de transport en commun accessible, parce qu'elles éprouvent des difficultés à se déplacer ou pour des raisons financières. Si elles ne veulent pas faire de déclaration à la police, qui leur assure alors le transport aller-retour, elles ne s'y rendent pas. Les services de police, déjà en sous-effectif, manifestent régulièrement leur volonté de ne plus être en charge des déplacements des victimes.

Un service de taxi ou navette avec un personnel formé pourrait être mis en place pour permettre le transfert vers et depuis un centre de soins.

continuïteit van zorg toe en streeft ernaar dat slachtoffers zo min mogelijk onderbrekingen ervaren in de tijd of tussen zorgverleners.

Terwijl de voorzieningen voor de opvang en de verzorging van acute slachtoffers de afgelopen jaren veel aandacht hebben gekregen, zijn voorzieningen voor niet-acute slachtoffers veel minder ontwikkeld. Aan Franstalige kant bieden centra voor gezinsplanning belangrijke diensten voor deze groepen, door sessies met psychologen en, in sommige gevallen, gespreks-groepen aan te bieden. Deze centra zijn verzaaid en kunnen momenteel niet alle slachtoffers opvangen die een follow-up op middellange of lange termijn nodig hebben. Verenigingen zoals Punt vzw en Brise le silence vzw werden opgericht om dit probleem aan te pakken.

Verschillende ZSG's zouden graag meer zorg willen aanbieden aan die doelgroep maar als de ZSG dat meenemen in hun huidige scope zullen ze er met hun huidige bezetting niet geraken.

Via het ZSG kan een slachtoffer klacht neerleggen bij de politie met behulp van speciaal opgeleide zedeninspecteurs. Het neerleggen van een klacht is geen vereiste. Indien het slachtoffer meerderjarig is en ervoor kiest om geen klacht neer te leggen, wordt het aangetroffen bewijsmateriaal door het ZSG bewaard. Het ZSG gaat momenteel na 2 en na 5 maanden het gesprek aan met het slachtoffer om te bekijken welke vragen en zorgen het slachtoffer heeft over de pro's en contra's van aangifte zodat deze een geïnformeerde beslissing kan nemen. Na 6 maanden kan bij volwassen slachtoffers de kledij desgewenst teruggegeven worden aan de slachtoffers en het biologisch materiaal vernietigd worden. Als het slachtoffer twijfelt, wordt daar in de praktijk soms van afgeweken en kan het alsnog langer bewaard worden. Bij minderjarigen wordt het bewijsmateriaal bewaard gedurende vijftig jaar.

De ZSG merken dat sommige slachtoffers niet in staat zijn om naar hen toe te komen. Dit kan zijn omdat er geen toegankelijk openbaar vervoer is, omdat ze moeite hebben met reizen of om financiële redenen. Als ze geen verklaring willen afleggen bij de politie, die vervolgens voor vervoer terug zorgt, gaan ze niet. De politie, die toch al onderbemand is, laat regelmatig weten dat ze niet langer verantwoordelijk wil zijn voor het vervoer van slachtoffers.

Er zou een taxi- of pendeldienst met getraind personeel kunnen worden opgezet om slachtoffers van en naar een opvangcentrum te vervoeren.

Recommandations:

118. Encourager les différents gouvernements du pays à développer la coopération entre les CPVS, les centres de planning familial, les associations proposant des groupes de parole entre pairs ou les centres de traumatologie locaux. La distance est souvent un obstacle à l'acceptation d'un suivi psychologique.

119. Renforcer les services existants.

120. S'assurer que les victimes soient reçues par du personnel formé en traumatologie.

121. Mettre en place un service de taxi ou navette avec un personnel formé pour permettre le transfert vers et depuis un centre de soins.

122. La commission d'enquête recommande (cf. recommandation aux § 2 du chapitre 2 et § 10 du chapitre 3) d'étudier la pertinence de l'analyse standard de l'ADN pour les victimes de violences sexuelles. Cette analyse d'ADN à effectuer peut permettre également d'éviter de devoir conserver les éléments de preuve trouvés (les échantillons d'ADN eux-mêmes, tels que les vêtements, les cheveux...) pendant une longue période. En particulier pour les victimes adultes, la période de conservation des échantillons d'ADN est jugée très courte.

§ 2. Formations multidisciplinaires de base et continues

Aujourd'hui, les formations au sein des différentes professions en contact avec les victimes de violences sexuelles et de maltraitance infantile sont encore trop souvent organisées séparément. Cela conduit à des interprétations différentes de certains concepts et, par conséquent, à des approches différentes des faits et des victimes. L'organisation conjointe de formations permet d'échanger des idées et des expériences pratiques afin de couper court à toute approche fragmentée.

Toujours dans le cadre de la lutte contre la "timidité à agir" et de l'abstention coupable, il est important que les professionnels de l'aide, de la justice et de la police reçoivent des formations et des lignes directrices communes.

Recommandations:

123. Prévoir des formations multidisciplinaires fondées sur des données probantes à la fois dans le cadre de la formation de base des services d'aide, de la police et de la justice et pour ceux qui sont déjà sur le terrain, en vue de faire de la sensibilisation aux traumatismes une des connaissances relatives aux violences sexuelles et

Aanbevelingen:

118. De verschillende regeringen van het land aanmoedigen om samenwerking te ontwikkelen tussen de ZSG, de family planningscentra, de verenigingen die gespreksgroepen onder lotgenoten aanbieden en de lokale traumacentra. Afstand is vaak een obstakel om psychologische zorg te aanvaarden.

119. De bestaande diensten versterken.

120. Ervoor zorgen dat slachtoffers gezien worden door personeel dat getraind is in traumazorg.

121. Een taxi- of pendeldienst inrichten met opgeleid personeel op om de transfer van en naar een zorgcentrum mogelijk te maken.

122. De onderzoekscommissie beveelt (cfr. aanbeveling § 2 in hoofdstuk 2 en § 10 in hoofdstuk 3) aan om te onderzoeken of het opportuun is dat standaard een DNA-analyse wordt uitgevoerd voor slachtoffers van seksueel geweld in de ZSG. Deze uit te voeren DNA-analyse kan er ook toe leiden dat het niet langer nodig is om het aangetroffen bewijsmateriaal (de DNA-stalen zelf, zoals kledij, haren...) gedurende een lange periode te bewaren. Zeker voor meerderjarige slachtoffers werd de bewaartermijn van de DNA-stalen als zeer kort ervaren.

§ 2. Multidisciplinaire basis- en vervolgoeidingen

Vandaag worden opleidingen binnen de verschillende beroepsgroepen die in contact komen met slachtoffers van seksueel geweld en kindermisbruik nog te vaak apart georganiseerd. Dit zorgt voor verschillende interpretaties van bepaalde begrippen en bijgevolg een verschillende aanpak van feiten en de benadering van slachtoffers. Door opleidingen gezamenlijk te organiseren kunnen ideeën en praktijkervaringen uitgewisseld worden ten einde een versplinterde aanpak in de kiem te smoren.

Ook in het kader van de strijd tegen handelingsverlegenheid en schuldig verzuim is het belangrijk om professionelen binnen hulpverlening, justitie en politie gezamenlijk te trainen en richtlijnen op te laten stellen.

Aanbevelingen:

123. Zowel binnen de basisopleidingen van hulpverlening, politie en justitie als voor zij die reeds in het werkveld staan, voorzien in multidisciplinaire evidence-based opleidingen met oog voor traumasensitief werken als kennis omtrent seksueel geweld en kindermishandeling. Bovendien is het belangrijk dat deze opleidingen niet

à la maltraitance infantile. En outre, il est important que ces formations ne soient pas uniquement proposées aux professionnels, mais que les bénévoles puissent également suivre de courtes formations sur mesure afin d'être capables de réagir de manière appropriée.

124. Dans le cadre des formations multidisciplinaires fondées sur des données probantes en matière de violence sexuelle et de maltraitance infantile, il convient de prendre en compte le *kindreflex* et la notion de secret professionnel, outre la sensibilité aux traumatismes. Ce dernier point est particulièrement important pour la protection des enfants et ce qu'il est possible de partager, peut et même doit l'être si un enfant court un danger imminent.

125. Des formations multidisciplinaires (continues) au sein des services d'aide, de la police et de la justice doivent être assurées. Des formations spécifiques pour les avocats sur la violence sexuelle et la maltraitance infantile seront également prévues. Les moyens nécessaires seront mis à disposition par le gouvernement fédéral et/ou par les entités fédérées afin qu'ils puissent aider les victimes de la meilleure manière possible (sur le plan juridique).

§ 3. Lutte contre les violences sexuelles en ligne

Une dimension omniprésente des violences sexuelles peut être trouvée en ligne. De nombreux parents ne savent pas ce que leurs enfants font et voient sur l'internet. Child Focus suit cet aspect de la lutte contre les comportements sexuels transgressifs, mais ne dispose pas de suffisamment d'outils pour obtenir des résultats en matière de sécurité en ligne des enfants, alors que les effets néfastes deviennent de plus en plus évidents. Il reste encore beaucoup à faire. Chaque jour, c'est en moyenne 20 millions d'images de violences sexuelles sur mineurs qui sont partagées. Les pédophiles sévissent en produisant et en échangeant *grooming*, cyberprédation et images de violences sexuelles sur des mineurs, y compris à l'étranger. Des exploiters impitoyables profitent de mineurs vulnérables, que l'on songe à la prostitution forcée, à la traite des êtres humains et aux proxénètes d'adolescents.

Recommandation:

126. Il est nécessaire d'élaborer, au niveau interfédéral avec tous les départements et instances concernés, tant à destination des parents que des jeunes, un programme et une campagne de sensibilisation afin de combattre les comportements sexuels transgressifs sur l'internet et de protéger contre ceux-ci.

alleen aan professionelen wordt aangeboden, maar ook vrijwilligers korte opleidingen op maat kunnen volgen zodat zij adequaat kunnen reageren.

124. Binnen de multidisciplinaire evidence-based opleidingen over seksueel geweld en kindermishandeling dient naast traumasensitief werken ook aandacht uit te gaan naar de kindreflex en het begrip beroepsgeheim. Dit laatste is in het bijzonder belangrijk voor de bescherming van kinderen en wat wel kan, mag en zelfs moet gedeeld worden indien een kind in acuut gevaar verkeert.

125. Er moet worden voorzien in multidisciplinaire (vervolg)opleidingen binnen hulpverlening, politie en justitie. Ook specifieke opleidingen voor advocaten over seksueel geweld en kindermisbruik moeten worden voorzien. Hiervoor worden door de federale regering en/of de regeringen van de deelstaten de nodige middelen vrijgemaakt zodat zij slachtoffers op de best mogelijke manier (juridisch) kunnen bijstaan.

§ 3. Bestrijden van seksueel geweld online

Een om zich heen grijpende dimensie van seksueel geweld kan online gevonden worden. Vele ouders weten niet wat hun kinderen op het internet doen en zien. Child Focus volgt dit aspect van de bestrijding van grensoverschrijdend seksueel gedrag op maar het heeft onvoldoende instrumenten om resultaten te boeken met betrekking tot de onlineveiligheid van kinderen, terwijl de schadelijke effecten meer en meer duidelijk worden. Er moet veel meer werk van gemaakt worden. Dagelijks worden er gemiddeld 20 miljoen beelden van seksueel geweld op minderjarigen uitgewisseld. Pedoseksuelen slaan toe door grooming, cyberlokking en beelden van seksueel geweld op minderjarigen te produceren en uit te wisselen, ook in het buitenland. Meedogenloze uitbuiters maken profijt op de kap van kwetsbare minderjarigen, denk maar aan gedwongen prostitutie, mensenhandel en tienerpooiers.

Aanbeveling:

126. Het is noodzakelijk om op interfederaal niveau met alle betrokken departementen en instanties een sensibiliseringsprogramma en -campagne ter bestrijding van en bescherming tegen grensoverschrijdend seksueel gedrag op het internet uit te werken naar zowel ouders als jongeren toe.

Section 5

Traitement préventif des auteurs judiciairisés et des auteurs non judiciairisés

Une approche préventive primaire est impérative sous l'angle de la santé publique. Tous les niveaux de la société, y compris les familles et les communautés, doivent être associés à ces campagnes de conscientisation et d'information. En outre, les familles et les travailleurs sociaux doivent faire preuve d'une grande plus grande vigilance et, lorsqu'un enfant ne va pas bien, examiner ce qui pose problème dans l'entourage de l'enfant plutôt que d'en chercher la cause chez l'enfant lui-même. Les nouvelles technologies que sont l'internet et les réseaux sociaux génèrent de nouveaux leviers de violences sexuelles sur les jeunes. Si nous ne faisons rien, les jeunes qui en sont victimes deviendront des adultes à problèmes. Il est nécessaire d'étudier plus avant les effets de l'internet sur les mineurs. D'après ce qui a été dit lors de l'audition¹⁸², 20 % d'entre eux ont commis des faits avec contacts physique (*hands-on*) après avoir été exposés à des images sur l'internet. Cependant, d'après les études de suivi, ce chiffre s'élèverait en réalité à 80 %. Il y a donc bien un passage de l'internet à la violence sexuelle. Les distorsions cognitives que les personnes produisent après avoir été exposées à des images perverses sur l'internet et l'isolement croissant nécessitent des mesures préventives spécifiques basées sur des analyses et des études plus approfondies.

L'approche préventive secondaire se concentre sur les groupes à risque spécifiques. Pour pouvoir agir de façon préventive il faut pouvoir atteindre le large groupe qui reste sous le radar de la police et de la justice, ainsi que le groupe qui lutte avec ses sentiments et son comportement et qui veut chercher de l'aide avant qu'il ne soit trop tard. Il est particulièrement difficile d'identifier et/ou de motiver les auteurs potentiels ou non connus à se présenter pour un traitement préventif. En effet, ils n'ont pas tous le même profil ni les mêmes motivations. Il s'agit d'un groupe hétérogène. Adopter une approche uniforme ne fonctionne dès lors pas. L'explication de ce comportement est souvent – de manière simpliste – recherchée dans la pédophilie, ce qui n'est pas concluant puisque seuls 40 à 60 % des intéressés ont des tendances pédophiles et que 50 % des pédophiles n'ont jamais commis de délits impliquant des contacts physiques. En outre, le comportement délictuel ne s'explique pas toujours par un seul élément. Il s'agit généralement d'une combinaison de plusieurs influences.

La société abomine les auteurs de violences sexuelles, ce qui dissuade ces derniers de s'exprimer et de chercher

¹⁸² L'audition de Nils Verbeek du 29 janvier 2024.

Afdeling 5

Preventieve behandeling van plegers en daders

Een primaire preventieve aanpak is absoluut noodzakelijk vanuit het perspectief van de volksgezondheid. Bij deze bewustwordings- en informatiecampagnes moeten alle niveaus van de samenleving – ook families en gemeenschappen – betrokken worden. Ook is een hogere alertheid noodzakelijk bij familie en hulpverleners om, als het niet goed gaat met kinderen, eerder te kijken naar wat er in de omgeving van het kind verkeerd loopt, dan de oorzaak bij het kind zelf te zoeken. Met de nieuwe technologieën zoals internet en sociale media komen er mogelijks nieuwe hefboomen tot seksueel geweld op jongeren op ons af. Als we niks doen, worden de getroffen jongeren problematische volwassenen. Het is noodzakelijk om de effecten van het internet op minderjarigen dieper te onderzoeken. Volgens wat tijdens de hoorzitting¹⁸² werd gesteld, pleegde 20 % gerechtelijke hands-on feiten na blootstelling aan beelden op het internet. Uit opvolgingsstudies zou dat in de realiteit evenwel 80 % zijn. Er is dus wel degelijk een overgang van het internet naar seksueel geweld. De cognitieve distorties die mensen opbouwen na blootstelling aan pervers beeldmateriaal op het internet en de groeiende vereenzaming vragen om specifieke preventieve maatregelen gebaseerd op diepere analyse en studies.

Een secundaire preventieve aanpak concentreert zich op specifieke risicogroepen. Wie preventief wil ingrijpen moet de grote groep die onder de radar van politie en justitie blijft én de groep die worstelt met hun gevoelens, gedrag, en hulp wil zoeken voor het te laat is, kunnen bereiken. Potentiële plegers of niet-gekende plegers identificeren en/of motiveren om zich te melden voor een preventieve behandeling is bijzonder moeilijk. Niet alle plegers hebben immers eenzelfde profiel en motieven. Het betreft een diverse groep. Een uniforme aanpak werkt bijgevolg niet. De verklaring voor dit gedrag wordt vaak – simplistisch – bij pedofilie gezocht wat niet sluitend is gezien slechts bij 40 % tot 60 % van de plegers pedofiele neigingen wordt vastgesteld en 50 % van de pedofielen nooit contactdelicten pleegde. Delictgedrag wordt overigens niet altijd door één element verklaard. Het betreft meestal een combinatie van diverse invloeden.

De samenleving walgt van daders van seksueel geweld, hetgeen daders afschrikt om zich te uiten en hulp

¹⁸² Hoorzitting met Nils Verbeek van 29 januari 2024.

de l'aide. D'autre part, cette perception fortement négative augmente le seuil émotionnel des personnes de l'entourage immédiat des auteurs ou des auteurs potentiels pour détecter et signaler un tel comportement. Il n'est pas réaliste de penser que les enfants ont la capacité de détecter et de signaler les comportements répréhensibles, étant donné qu'ils comprennent rarement ce qui se passe.

Une initiative comme "Stop it Now" qui, par le biais d'une notification anonyme par téléphone, chat ou e-mail, permet d'atteindre des groupes cibles qui n'avaient pas été touchés auparavant, s'est avérée particulièrement efficace. Elle ouvre la porte à un traitement spécialisé ambulatoire ou résidentiel en dehors du cadre judiciaire (ou, le cas échéant, après condamnation dans ce cadre) et au suivi nécessaire. Il est important de noter qu'un soutien à long terme est également proposé aux proches, trop souvent laissés pour compte, par le biais d'un forum en ligne de compagnons d'infortune et qui est suivi de près par des professionnels. Il convient également de mentionner le projet COSA, qui vise à assurer une intégration sûre dans la société en organisant un cercle de bénévoles autour des auteurs ou des auteurs potentiels. Ce projet a longtemps été en difficultés financières et mérite un soutien accru.

Il convient donc de se concentrer en priorité sur les groupes à haut risque. Les mesures de prévention doivent être axées sur le comportement personnel de l'auteur de l'infraction et sur les contextes qui favorisent ce comportement. En effet, il faut s'attaquer aux causes et celles-ci se trouvent chez l'auteur.

Le rapport sur l'évaluation de la prise en charge actuelle des auteurs de violences sexuelles commandé par le "Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin" (SWVG), le Centre interuniversitaire flamand pour le bien-être, la santé publique et la famille, montre qu'il est absolument nécessaire de former les dispensateurs de soins primaires à la prise en charge des auteurs potentiels qui n'ont pas encore eu affaire à la justice. Les formations de base y accordent encore moins d'attention qu'aux victimes. Le rapport précité identifie des mesures et des recommandations utiles aux niveaux primaire, secondaire et tertiaire. Environ 15 % d'entre eux sont en effet à nouveau inculpés après leur libération. L'évaluation des risques est essentielle dans les dossiers de violences sexuelles. Elle est un outil permettant de déterminer si le suspect/l'auteur représente (encore) un danger pour les victimes spécifiques ou pour la société dans son ensemble. Tous les acteurs de la procédure pénale doivent à chaque fois procéder à cette évaluation. Il

te chercher. Anderzijds verhoogt deze sterk negatieve perceptie de emotionele drempel bij naasten uit de dichte omgeving van daders of potentiële daders om dergelijk gedrag te detecteren en te melden. Het is een onrealistische aanname dat kinderen de capaciteit zouden hebben om fout gedrag te detecteren en te melden gezien ze zelden begrijpen wat er zich afspeelt.

Een initiatief als "Stop it Now", waarbij door middel van een anonieme aanmelding per telefoon, chat of mail doelgroepen bereikt worden die niet eerder werden bereikt, is daarbij bijzonder effectief gebleken. Het opent de deur naar een ambulante of residentiële gespecialiseerde behandeling buiten het justitiële kader (of desgevallend na veroordeling binnen dat kader) en de nodige nazorg. Belangrijk daarbij is dat ook aan de naasten, die al te veel in de kou worden gelaten, langdurige ondersteuning wordt geboden door een online forum van lotgenoten, dat nauwgezet gemonitord wordt door professionals. Daarnaast kan het COSA-project vermeld worden, dat een veilige integratie in de samenleving nastreeft door een cirkel van vrijwilligers rond daders of potentiële daders te organiseren. Dit project stond lang financieel onder druk en verdient verdere ondersteuning.

Het is dan ook aangewezen om zich voornamelijk te concentreren op groepen met een verhoogd risico. Preventiemaatregelen moeten zich focussen op het persoonlijk gedrag van de pleger en de contexten die dit gedrag faciliteren. De oorzaken moeten immers aangepakt worden en die situeren zich bij de dader.

Uit het rapport betreffende de evaluatie van de huidige zorg aan plegers van seksueel geweld in opdracht van het interuniversitaire Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (SWVG) blijkt de hoge nood aan opleiding van zorgverleners in de eerste lijn om met potentiële plegers die nog niet met justitie in contact kwamen om te gaan. Nog meer dan over slachtoffers, is hiervoor geen aandacht in de basisopleidingen. In het voormelde rapport worden nuttige maatregelen en aanbevelingen op primair, secundair en tertiair niveau geïdentificeerd. Ongeveer 15 % wordt na vrijlating immers terug aangeklaagd. Risicotaxatie is essentieel in dossiers van seksueel geweld. Het is een tool om uit te maken of de verdachte/dader (nog steeds) een gevaar betekent voor de specifieke slachtoffers of de samenleving in het geheel. Alle actoren in de strafprocedure moeten die inschatting telkenmale opnieuw maken. Dat vereist dat alle informatie voorhanden is, dat die informatie voldoende doorstroomt, juist doorstroomt en dat men

faut pour cela que toutes les informations soient disponibles, qu'elles circulent suffisamment et correctement et que l'on dispose des outils nécessaires pour tirer les conclusions qui s'imposent.

Recommandations:

127. Accorder plus d'attention au traitement et au cycle de traitement des auteurs: prévention, rétablissement et suivi. Il faut de la détermination politique pour investir dans les auteurs, mais c'est la seule bonne solution pour réduire la violence sexuelle et prévenir la récidive.

128. Élargir l'offre spécialisée disponible ainsi qu'une formation supplémentaire des dispensateurs de soins de première ligne.

129. Au cours des différentes phases de la procédure pénale et de l'exécution de la peine, toujours procéder à une évaluation des risques afin d'estimer correctement le risque de récidive présenté par l'auteur, ainsi que la sanction et/ou le traitement spécialisé le plus approprié.

130. La dimension judiciaire de la sanction des délinquants sexuels et le traitement nécessaire à leur réinsertion dans la société et à la prévention de la récidive doit faire l'objet d'un débat approfondi et d'une réglementation concluante. Il est important de prévenir la récidive par le biais d'une convention entre le service spécialisé de santé mentale, l'assistant de justice et le délinquant sexuel, dans le cadre duquel un traitement approprié est assuré.

131. Allouer davantage de ressources à l'"*Universitair Forensisch Centrum*" (UFC) afin d'améliorer son soutien scientifique sur la base d'une collecte de données pertinentes sur la problématique en Flandre. L'enveloppe de financement du SPF Justice a été augmentée récemment mais n'a pas été indexée depuis la création de l'UFC. Malgré ces récents fonds supplémentaires, l'UFC connaît aujourd'hui des déficits financiers.

132. Accorder, aux universités et à d'autres niveaux un financement pour mener des recherches sur les auteurs et les possibilités d'intervention afin que nous comprenions les facteurs qui donnent lieu à ce comportement ou le favorisent. Cela permettrait également d'améliorer le niveau de qualité des avis donnés aux juges – qui ne sont pas toujours fondés sur des données probantes à l'heure actuelle. En effet, si les magistrats reçoivent des conseils de qualité insuffisante ou médiocre, les conséquences peuvent être graves.

over de tools beschikt om daar de gepaste conclusies uit te trekken.

Aanbevelingen:

127. Meer aandacht schenken aan de behandeling en de behandelingscyclus van plegers: preventie, herstel en nazorg. Er is politieke daadkracht nodig om in daders te investeren, maar het is de enige degelijke oplossing om het seksueel geweld af te zwakken en recidive te voorkomen.

128. Een uitbreiding van het beschikbare gespecialiseerde aanbod alsook bijkomende vorming bij zorgverleners in de eerste lijn.

129. In de verschillende fases van de strafprocedure en strafuitvoering steevast aan risicotaxatie doen opdat het recidiverisico van de dader correct kan worden ingeschat, net zoals het nagaan van de meest geschikte straf en/of gespecialiseerde behandeling.

130. De justitiële dimensie van bestraffing van seksuele delinquenten en de noodzakelijke behandeling ten behoeve van hun reïntegratie in de samenleving en het vermijden van recidives moet grondig besproken worden en doortastend geregeld worden. Het is belangrijk om recidive te voorkomen door middel van een prestatieverbintenis tussen de gespecialiseerde voorziening in geestelijke gezondheid, de justitieassistent en de seksueel delinquent waarbij een gepaste behandeling wordt voorzien.

131. Het Universitair Forensisch Centrum (UFC) meer middelen toebedelen om haar wetenschappelijke ondersteuning op basis van een relevante dataverzameling van de problematiek in Vlaanderen te kunnen verbeteren. De financieringsenveloppe van de FOD Justitie werd recent wel verhoogd doch deze werd sinds de oprichting van het UFC niet geïndexeerd. Ondanks deze recente extra middelen, kent het UFC vandaag financiële tekorten.

132. Financiering voorzien op universitair en ander niveau om onderzoek te voeren naar daderschap en interventiemogelijkheden, zodat we inzicht verwerven in factoren die aanleiding geven tot dit gedrag of het bevorderen ervan. Dit zou ook het kwaliteitsniveau van de adviezen aan rechters – die nu niet altijd evidence-based zijn – verbeteren. Als magistraten onvoldoende kwalitatief of slecht geadviseerd worden, kan dit immers ernstige gevolgen hebben.

133. Au niveau universitaire, investir davantage dans la formation de disciplines telles que les psychologues et les psychiatres, où les connaissances sur le traitement des traumatismes, la victimisation et la question “comment soutenir les victimes et les auteurs?” sont limitées, voire inexistantes. De même, il convient d’investir dans le transfert de connaissances sur la carte sociale et sur les personnes vers lesquelles ces patients peuvent être orientés. Ces professionnels sont en effet susceptibles d’être confrontés dans la pratique à des victimes et à des auteurs, judiciairisés ou non, de violences sexuelles.

Section 6

Nécessité d’une recherche (scientifique) plus poussés des violences sexuelles au sein et en dehors de l’Église, par la mise en place de commissions mandatées, indépendantes, scientifiques

§ 1^{er}. Nécessité d’une recherche indépendante plus approfondie

La violence sexuelle est un phénomène social complexe et de grande ampleur, aux conséquences particulièrement graves pour les victimes, qui est resté trop longtemps caché. La violence sexuelle est présente partout, mais ces dernières années, elle a surtout été mise en lumière dans le contexte de la violence sexuelle historique au sein de l’Église et de la violence sexuelle dans le cadre d’autres relations d’autorité.

Comme indiqué dans la section 1 (les victimes et leurs besoins), il existe un grand besoin d’une enquête complémentaire et plus approfondie, dans un contexte plus scientifique et multidisciplinaire.

Il existe plusieurs façons d’y répondre, en s’inspirant d’exemples étrangers.

Par exemple, le 8 février 2019, une commission d’enquête indépendante sur les violences sexuelles dans l’Église a été créée en France (abrégée CIASE¹⁸³). Le 5 octobre 2021, elle a publié un rapport de 2.500 pages contenant 45 recommandations dans le cadre de son enquête sur les faits de violences sexuelles sur mineurs et personnes vulnérables dans l’Église catholique en France depuis les années 1950¹⁸⁴. La commission d’enquête existait en dehors des structures parlementaires et politiques et était composée d’experts reconnus issus de différentes disciplines, telles que la psychiatrie, le droit, la théologie, la sociologie et l’anthropologie.

¹⁸³ Abréviation de: “Commission indépendante sur les abus sexuels dans l’Église”.

¹⁸⁴ Voir: <https://www.ciase.fr/rapport-final/>

133. Op universitair niveau meer investeren in de opleiding van disciplines zoals psychologen en psychiaters waar geen of een slechts beperkte kennis aanwezig is over traumabehandeling, slachtofferschap en het vraagstuk: “hoe ondersteun je slachtoffers en plegers?”. Eveneens investeren in het overgedragen van kennis over de sociale kaart en aan wie dergelijke patiënten kunnen worden doorverwezen. De kans is groot dat deze professionals in de praktijk immers geconfronteerd worden met slachtoffers, plegers en daders van seksueel geweld.

Afdeling 6

Nood aan verder (wetenschappelijk) onderzoek van seksueel geweld binnen en buiten de Kerk, door de oprichting van daartoe gemandateerde, onafhankelijke, wetenschappelijke commissies

§ 1. Nood aan verder en diepgaand onafhankelijk onderzoek

Seksueel geweld is een complex en omvangrijk maatschappelijk fenomeen met bijzonder zware gevolgen voor de slachtoffers, dat veel te lang in de verborgenheid bleef. Seksueel geweld komt overal voor, maar kwam de voorbije jaren vooral onder het spotlicht in de context van historisch seksueel geweld binnen de Kerk en seksueel geweld binnen andere gezagsrelaties.

Zoals ook reeds werd aangekaart in Luik 1 (slachtoffers en hun noden) is er een grote nood aan diepgaander en verder onderzoek, in een meer wetenschappelijke en multidisciplinaire context.

Er zijn meerdere mogelijkheden om zulks aan te pakken, waarbij inspiratie kan gevonden worden in buitenlandse voorbeelden.

Zo werd op 8 februari 2019 in Frankrijk een onafhankelijke onderzoekscommissie opgericht voor seksueel geweld in de Kerk opgericht (afgekort: CIASE¹⁸³). Op 5 oktober 2021 publiceerde zij een 2500-pagina’s tellend rapport met 45 aanbevelingen bij haar onderzoek naar de feiten van seksueel geweld tegen minderjarigen en kwetsbare personen in de katholieke kerk in Frankrijk sinds de jaren 1950.¹⁸⁴ De onderzoekscommissie bestond buiten de parlementaire en politieke structuren en was samengesteld uit erkende deskundigen uit verschillende disciplines, zoals psychiatrie, rechten, theologie, sociologie en antropologie. Noch priesters

¹⁸³ Franse afkorting van: “Commission indépendante sur les abus sexuels dans l’Église”.

¹⁸⁴ Zie: <https://www.ciase.fr/rapport-final/>

Ni les prêtres, ni les religieux, ni les membres d'associations de victimes ou d'activistes ne pouvaient être désignés comme membres. Le budget de travail était de 3,5 millions d'euros, dont un tiers était pris en charge par la Conférence des religieux et religieuses de France ("Corref") et le reste par la Conférence épiscopale de France.

Puis, en France, le 23 mars 2021, à l'initiative de et par l'Église catholique française (conférence épiscopale et congrégations religieuses réunies), une commission indépendante sur l'inceste et les violences sexuelles faites aux enfants (CIIVISE¹⁸⁵) est mise en place pour une durée de deux ans. Son rapport final a été publié en novembre 2023¹⁸⁶. La commission avait un double objectif: (1) comprendre et faire connaître l'ampleur des violences sexuelles contre les enfants et leurs mécanismes, et sensibiliser la société et les professionnels en contact avec les enfants, et (2) faire des recommandations pour renforcer la culture de la prévention et de la protection dans les politiques publiques.

La commission d'enquête parlementaire estime qu'une telle enquête approfondie est très importantes et nécessaire.

§ 2. Création d'un comité scientifique indépendant sous l'égide du centre d'expertise à mettre en place et dirigé par le Commissaire interfédéral à nommer

Dans le présent rapport (voir *supra*, volet 3, § 3, 1.), il a déjà été recommandé, sur l'inspiration du professeur Adriaenssens, de créer un "centre d'expertise sur les violences sexuelles" dirigé par un Commissaire interfédéral pour la lutte contre la transgression sexuelle et les violences sexuelles à l'égard des mineurs, afin de permettre une approche multidisciplinaire et scientifique du problème, en mettant l'accent sur les victimes mineures et vulnérables et en regardant au-delà des violences sexuelles au sein de l'Église.

En effet, les recherches montrent que les violences sexuelles ont également lieu et se sont produites en grande majorité dans un contexte intrafamilial. Plusieurs experts l'ont d'ailleurs confirmé lors des auditions de la commission d'enquête. Plusieurs experts et organisations de victimes ont fortement insisté, lors des auditions, pour que l'on se concentre sur les violences sexuelles dans la société dans son ensemble et sur les violences sexuelles intrafamiliales en particulier. Il

¹⁸⁵ Abréviation de: "Commission indépendante sur l'inceste et les violences sexuelles faites aux enfants".

¹⁸⁶ Voir: <https://www.ciivise.fr/le-rapport-public-de-la-ciivise/>

of religieuze figuren, noch leden van slachtofferverenigingen of activisten konden als lid worden aangeduid. Het werkbudget bedroeg 3,5 miljoen euro, waarvan één derde werd betaald door de Conferentie van Religieuzen van Frankrijk ("Corref") en het overige door de Franse Bisschoppenconferentie.

Vervolgens werd in Frankrijk op 23 maart 2021 op initiatief van en door de Franse Katholieke Kerk, (bisschoppenconferentie en religieuze congregaties samen) een onafhankelijke commissie voor incest en seksueel geweld tegen kinderen (CIIVISE¹⁸⁵) opgericht met een termijn van twee jaar. Het eindverslag verscheen in november 2023.¹⁸⁶ De commissie had een tweeledig uitgangspunt: (1) de omvang van seksueel geweld tegen kinderen en de mechanismen ervan begrijpen en bekendmaken, en het bewustzijn daarover in de samenleving en bij professionals die in contact staan met kinderen vergroten en (2) aanbevelingen formuleren om de preventie- en beschermingscultuur in het overheidsbeleid te versterken.

Dergelijk grondig onderzoek is volgens de parlementaire onderzoekscommissie zeer belangrijk en nodig.

§ 2. Oprichting van een onafhankelijke wetenschappelijke commissie onder de vleugels van het op te richten expertisecentrum en onder leiding van de interfederaal aan te duiden Commissaris

Hoger in dit rapport (zie *supra*, luik 3, § 3, 1.) werd reeds aanbevolen, op inspiratie van professor Adriaenssens om een "expertisecentrum Seksueel geweld" onder leiding van een interfederaal aangestelde Commissaris seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld op minderjarigen" op te richten, zodat een multidisciplinaire en wetenschappelijk onderbouwde aanpak van de problematiek mogelijk wordt, met een bijzondere focus op minderjarige en kwetsbare slachtoffers en waarbij ook ruimer gekeken worden dan naar seksueel geweld binnen de kerk.

Onderzoek toont immers aan dat seksueel geweld ook in overweldigende mate plaats vindt en vond binnen een intrafamiliale context. Verschillende experts hebben dit ook bevestigd tijdens de hoorzittingen van de onderzoekscommissie. Verschillende experts en slachtofferorganisaties hebben in de hoorzittingen sterk aangedrongen om zich te concentreren op seksueel geweld binnen de maatschappij als geheel en in het bijzonder op intrafamiliaal seksueel geweld. Vanzelfsprekend zal

¹⁸⁵ Franse afkorting van: "Commission indépendante sur l'inceste et les violences sexuelles faites aux enfants".

¹⁸⁶ Zie: <https://www.ciivise.fr/le-rapport-public-de-la-ciivise/>

est évident qu'un telle commission scientifique prendra également en considération les besoins des victimes au sein de l'Église dans le cadre de cette tâche à l'échelle de la société.

Pour la commission d'enquête, il semble donc opportun de mettre en place une commission scientifique indépendante sous l'égide de ce centre d'expertise à créer et de son commissaire du gouvernement à nommer, sur le modèle français, avec un calendrier large, un mandat clair et la possibilité, si elle le souhaite, d'entendre des témoins ou d'utiliser d'autres méthodes d'enquête.

Toutefois, il ne semble pas opportun de mélanger l'objectif de connaissance, d'éclairage et de politique qu'une telle commission indépendante devrait poursuivre avec le besoin individuel de reconnaissance des victimes après prescription. Pour cela, la commission d'enquête envisage d'autres possibilités, déjà recommandées ci-dessus, à savoir:

— l'étude de l'extension du fonctionnement de la Commission flamande de reconnaissance et de médiation (*Vlaamse erkennings- en bemiddelingscommissie*) et le lancement d'une initiative similaire dans les autres régions de Belgique (voir *supra*, volet 1, chapitre 6, § 2);

— la mise en place d'une nouvelle commission d'arbitrage indépendante avec un système d'indemnisation adapté (voir *supra*, volet 1, chapitre 3, § 2).

Recommandation:

134. Une commission scientifique indépendante (et non une commission parlementaire) devrait être créée à court terme, sous l'égide du "centre d'expertise (scientifique) interuniversitaire et interdisciplinaire sur les comportements transgressifs sexuels et les violences sexuelles sur les mineurs et les personnes vulnérables" et sous la direction du Commissaire interfédéral à désigner (voir aussi les recommandations ci-dessus au volet 3, § 3, 1.).

Cette commission scientifique indépendante devrait avoir un mandat large et pourrait, si nécessaire, poursuivre le travail de l'actuelle commission d'enquête parlementaire. En outre, la commission indépendante devrait recevoir le mandat et les ressources nécessaires pour, entre autres:

(1) comprendre et faire connaître l'ampleur des violences sexuelles à l'égard des enfants et leurs mécanismes afin de sensibiliser la société et les professionnels en contact avec les enfants et confrontés au problème;

dergelijke wetenschappelijke commissie in deze maatschappijbrede opdracht ook verder aandacht besteden aan de noden van de slachtoffers binnen de Kerk.

Het lijkt de onderzoekscommissie dan ook aangewezen om onder de vleugels van dit op te richten expertisecentrum en de aan te duiden regeringscommissaris een onafhankelijke wetenschappelijke commissie naar Frans voorbeeld op te richten, met ruime termijn, duidelijke opdracht en de mogelijkheid, indien zij daarvoor opteert, met getuigen te spreken of andere onderzoeksmethodes te hanteren.

Het lijkt echter niet aangewezen om de doelstelling tot kennis, inzicht en beleid die een dergelijke onafhankelijke commissie zou moeten nastreven te vermengen met de individuele nood aan erkenning van slachtoffers na verjaring. Daarvoor ziet de onderzoekscommissie andere mogelijkheden, zoals hierboven reeds aanbevolen, zijnde:

— het onderzoek naar de uitbreiding van de werking van de Vlaamse erkennings- en bemiddelingscommissie en naar de opstart van een gelijkaardig initiatief in de andere regio's in België (zie *supra*, luik 1, hoofdstuk 6, § 2);

— de oprichting van een nieuwe onafhankelijke arbitragecommissie met een aangepast vergoedingssysteem (zie *supra*, luik 1, hoofdstuk 3, § 2).

Aanbeveling:

134. Er dient op korte termijn een onafhankelijke wetenschappelijke commissie (d.w.z. geen parlementaire commissie) te worden opgericht, onder de vleugels van het op te richten "interuniversitair en interdisciplinair (wetenschappelijk) expertisecentrum voor seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld op minderjarigen en kwetsbare personen" en onder leiding van de interfederaal aan te duiden Commissaris (zie daarvoor ook de aanbevelingen hierboven in luik 3, § 3, 1.).

Die onafhankelijke wetenschappelijke commissie moet beschikken over een ruime termijn en kan desgevallend de werkzaamheden van deze huidige parlementaire onderzoekscommissie verderzetten. Daarnaast moet de onafhankelijke commissie het mandaat en de middelen krijgen om onder meer:

(1) de omvang van seksueel geweld tegen kinderen en de mechanismes ervan te begrijpen en bekendmaken teneinde het bewustzijn daarover in de samenleving en bij professionals die in contact staan met kinderen en met de problematiek geconfronteerd worden te vergroten;

(2) formuler à son tour des recommandations pour améliorer la culture de prévention et de protection dans les politiques publiques et au sein de la société dans son ensemble; et

(3) de mieux comprendre les pathologies et les motifs des délinquants, mais aussi d'étudier et de proposer des parcours de soins efficaces et

(4) contribuer à la mise en œuvre des recommandations formulées par les commissions parlementaires.

(2) op haar beurt aanbevelingen te formuleren om de preventie- en beschermingscultuur in het overheidsbeleid en binnen de maatschappij als geheel te versterken; en

(3) inzicht te vergroten in de ziektebeelden en patronen van daders en ook effectieve zorgpaden te bestuderen en voor te stellen en

(4) de uitvoering van de door de parlementaire commissies geformuleerde aanbevelingen mee op te volgen.

CHAPITRE 4

Volet 4: évaluation des propositions et recommandations de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Eglise

Section 1^{re}*Introduction*

§ 1^{er}. Mission de la commission d'enquête parlementaire

Le quatrième volet du rapport met en œuvre l'article 1, § 2, 3^o, du texte visant à instituer la commission d'enquête parlementaire. L'article susmentionné charge la commission d'enquête parlementaire d'examiner dans quelle mesure les recommandations de la commission spéciale de la Chambre (2010-2011) ont été mises en œuvre (DOC 53 0520/002, pp. 400-430).

Suite à des dénonciations en 2010 d'abus sexuels au sein de l'Eglise, une commission spéciale a été mise en place à la Chambre des représentants la même année pour examiner comment "le traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Eglise" a été géré. La commission devait examiner la manière dont l'État, la justice et les services connexes traitaient les signalements de violences sexuelles et ce qui pouvait être amélioré. Le rapport des travaux de cette commission spéciale de la Chambre a été rendu en 2011 (DOC 53 0520/002). La commission a conclu par une série de propositions à l'Eglise (voir le titre 4 du rapport DOC 53 0520/002), mais aussi par un certain nombre de recommandations, y compris à diverses autorités publiques (voir le titre 5 du rapport DOC 53 0520/002).

§ 2. Méthode de travail utilisée pour évaluer les recommandations de la commission spéciale (2010-2011)

Ce volet se concentre uniquement sur l'évaluation des recommandations du titre 5 du rapport 2010-2011 de la commission spéciale. L'évaluation des propositions à l'Eglise du titre 4 du rapport 2010-2011 de la commission est traitée dans la section 2 de ce rapport.

Pour évaluer les recommandations de 2010-2011, la commission d'enquête a demandé aux chefs des gouvernements fédéral et des entités fédérées de sonder les services gouvernementaux en charge ou responsables

HOOFDSTUK 4

Luik 4: evaluatie van de voorstellen en de aanbevelingen van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk

Afdeling 1

Inleiding

§ 1. Opdracht van de parlementaire onderzoekscommissie

Het vierde luik van het verslag geeft uitvoering aan artikel 1, § 2, 3^o, van de tekst tot oprichting van de parlementaire onderzoekscommissie. Voormeld artikel belast de parlementaire onderzoekscommissie met de opdracht om te onderzoeken in welke mate de aanbevelingen van de bijzondere commissie van de Kamer (2010-2011) werden uitgevoerd (DOC 53 0520/002, blz. 400-430).

Naar aanleiding van de berichtgeving in 2010 over seksueel misbruik in de Kerk werd datzelfde jaar in de Kamer van volksvertegenwoordigers een bijzondere commissie opgericht om na te gaan hoe werd omgegaan met "de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk". De commissie moest nagaan hoe de Staat, het gerechtelijke apparaat en de daarmee verbonden diensten met meldingen van seksueel geweld zijn omgegaan en wat er kon worden verbeterd. Het verslag van de werkzaamheden van deze bijzondere commissie van de Kamer werd in 2011 afgeleverd (DOC 53 0520/002). De commissie concludeerde met een reeks voorstellen aan de Kerk (zie titel 4 van het verslag DOC 53 0520/002), maar ook met een aantal aanbevelingen, onder andere aan verschillende overheden (zie titel 5 van het verslag DOC 53 0520/002).

§ 2. Gehanteerde werkwijze voor de evaluatie van de aanbevelingen van de bijzondere commissie (2010-2011)

In dit luik wordt enkel gefocust op de evaluatie van de aanbevelingen uit titel 5 van het verslag van de bijzondere commissie van 2010-2011. De evaluatie van de voorstellen aan de Kerk uit titel 4 van het verslag van de commissie 2010-2011 komt aan bod in luik 2 van dit verslag.

Om de aanbevelingen uit 2010-2011 te evalueren heeft de onderzoekscommissie de regeringsleiders van de federale regering en de deelstaatregeringen verzocht om de overheidsdiensten die belast zijn met of

de la mise en œuvre des recommandations de 2010-2011. Les différents gouvernements ont demandé, rassemblé et fourni les informations à la commission d'enquête.

La commission d'enquête tient à remercier tous ces services pour les informations qu'ils ont fournies et les efforts qu'ils ont déjà déployés à cet égard.

Dans ce qui suit, les recommandations 2010 - 2011 sont donc évaluées à partir des compétences des différents gouvernements sur la base des informations qui leur ont été fournies par les instances relevant de leurs compétences. L'appréciation, l'analyse ou l'évaluation par la commission de (l'état de) la mise en œuvre des recommandations pertinentes est couverte en substance dans les volets 1 et 3 de ce rapport.

Section 2

Propositions de commission spéciale à l'Église

Dans son rapport, la commission a formulé 3 propositions (DOC 53 0520/002, pp. 399-400). Il s'agit d'une offre faite à l'Église d'une procédure permettant de répondre à l'attente des victimes.

— Texte des propositions 1 à 3:

"1. Il est proposé aux autorités de l'Église de concrétiser cette volonté d'indemnisation, en collaborant à des procédures confiées à un tribunal arbitral, répondant, quant à sa création, sa composition et son fonctionnement, aux exigences des articles 1676 à 1723 du Code judiciaire.

Ces dispositions garantissent notamment l'égalité des parties concernant la désignation des arbitres, la possibilité pour les parties de les récuser si elles ont des doutes légitimes sur leur impartialité et leur indépendance, la possibilité pour le tribunal arbitral de procéder à des mesures d'instruction, notamment des expertises.

Le choix d'un tribunal arbitral, auquel pourraient être confiées toutes les demandes introduites jusqu'à une date à préciser, présentera l'avantage de lui permettre de développer une jurisprudence cohérente, de définir les critères sur lesquels il fonde ses décisions et d'offrir une procédure rapide et discrète.

bevoegd zijn voor de uitvoering van de aanbevelingen uit 2010-2011, te bevragen. De verschillende regeringen hebben de informatie opgevraagd, verzameld en aan de onderzoekscommissie bezorgd.

De onderzoekscommissie wenst al deze diensten te bedanken voor de informatie die zij hebben bezorgd en de inspanningen die zij in dit kader al hebben geleverd.

In wat volgt worden de aanbevelingen uit 2010 - 2011 aldus geëvalueerd vanuit de bevoegdheden van de verschillende regeringen op basis van de informatie die hen werd aangeleverd door de instanties die onder hun bevoegdheid vallen. De beoordeling, analyse of evaluatie die de commissie maakt van de (stand van de) uitvoering van de betreffende aanbevelingen, komt verder inhoudelijk aan bod in de luiken 1 en 3 van dit verslag.

Afdeling 2

Voorstellen van de bijzondere commissie aan de Kerk

De bijzondere commissie heeft in haar verslag 3 voorstellen geformuleerd (DOC 53 0520/002, blz. 399-400). Het gaat om de volgende aan de Kerk aangeboden procedure om een antwoord te bieden op de verwachtingen van de slachtoffers.

— Tekst van voorstellen 1 tot 3:

"1. Aan de kerkelijke overheden wordt het voorstel gedaan concreet vorm te geven aan die bereidheid tot schadevergoeding door mee te werken aan procedures voor een scheidsgerecht, dat voldoet aan de vereisten van de artikelen 1676 tot 1723 van het Gerechtelijk Wetboek wat de oprichting, samenstelling en werking ervan betreft.

Die bepalingen waarborgen met name de gelijkheid van de partijen aangaande de aanwijzing van de scheidsrechters, de mogelijkheid voor de partijen om ze te wraken als zij over hun onpartijdigheid en onafhankelijkheid gewettigde twijfels hebben en de mogelijkheid voor het scheidsgerecht om tot onderzoekmaatregelen over te gaan, met name expertises.

De keuze voor een scheidsgerecht, dat zou kunnen worden belast met alle tot een te bepalen datum ingestelde vorderingen, zal het voordeel bieden een samenhangende rechtspraak te ontwikkelen, criteria te bepalen waarop dat gerecht zijn beslissingen baseert, alsook een snelle en discrete procedure te waarborgen.

Une composition pluridisciplinaire devrait le rendre capable de prendre en compte tous les aspects des demandes des victimes.

Un rapport annuel, synthétisant sa jurisprudence sans dévoiler le nom des parties, pourra inspirer d'autres initiatives dans d'autres secteurs où se commettent des abus sexuels sur mineurs dans une relation d'autorité."

2. En acceptant une telle solution, les autorités de l'Église assumeront leur responsabilité morale, comme l'on fait des autorités ecclésiastiques d'autres pays qui, dans des circonstances comparables, ont accepté des formules d'indemnisation.

3. Sous l'égide de la "commission de suivi des abus sexuels dans le cadre de relations d'autorité", une ou plusieurs personnes seront désignées pour créer une organisation d'arbitrage temporaire. Dans une première phase, la mission consistera à examiner de quelle manière une telle organisation peut être créée et, après avoir effectué les études et pris les contacts nécessaires, à élaborer une proposition de création. Plus particulièrement, un contact sera également établi avec les autorités ecclésiastiques dirigeantes pour savoir dans quelle mesure elles sont disposées à collaborer à un arbitrage sur la base de leur responsabilité morale et sans invoquer quelque prescription que ce soit.

La même organisation arbitrale pourra également être chargée d'arbitrer des "litiges" entre des victimes et des organisations autres que les autorités ecclésiastiques."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"Les autorités ecclésiastiques ont donné suite aux différentes recommandations par le biais du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels, composé de personnes désignées par les autorités ecclésiastiques et de deux experts désignés par la Chambre.

Le 15 janvier 2024, la conférence épiscopale a communiqué l'input suivant: l'Église a, par le biais du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels, intégralement mis en œuvre les recommandations de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église. La conférence épiscopale signale que de plus amples explications seront fournies durant les audiences tenues avec les autorités ecclésiastiques.

Voir le règlement d'arbitrage, les rapports de l'ensemble des commissions parlementaires de suivi jusque 2017

Een multidisciplinaire samenstelling zou de mogelijkheid moeten bieden alle aspecten van de vorderingen van de slachtoffers in acht te nemen.

Een jaarverslag, met daarin een samenvatting van zijn rechtspraak zonder de namen van de partijen te onthullen, zal een inspiratiebron kunnen zijn voor andere initiatieven in andere sectoren waar, binnen een gezagsrelatie, seksueel misbruik op minderjarigen wordt gepleegd.

2. Door een dergelijke oplossing te aanvaarden zouden de kerkelijke overheden hun morele verantwoordelijkheid kunnen waarmaken, zoals is gedaan door kerkelijke overheden in andere landen, die in gelijksoortige omstandigheden hebben ingestemd met schadeloosstellingsformules.

3. Onder begeleiding van de "opvolgingscommissie seksueel misbruik in gezagsrelaties" worden één of meerdere personen aangesteld om een tijdelijke arbitrage-organisatie op te richten. In een eerste fase is de opdracht uit te kijken op welke wijze zo'n organisatie kan worden opgericht en na de nodige studie en contacten een voorstel van oprichting uit te werken. Meer in bijzonder wordt er ook contact gelegd met de leidende kerkelijke overheden met de vraag in welke mate ze bereid zijn mee te werken aan een arbitrage vertrekkend vanuit hun morele verantwoordelijkheid en zonder inroepen van welke verjaring dan ook.

Dezelfde arbitrage-organisatie kan ook dienen voor het beslechten van "geschillen" tussen slachtoffers en andere dan kerkelijke organisaties."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"De kerkelijke overheden hebben uitwerking gegeven aan de verschillende aanbevelingen via het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik bestaande uit personen aangewezen door de kerkelijke overheden en twee door de Kamer aangewezen deskundigen.

Op 15 januari 2024 heeft de Bisschoppenconferentie volgende input bezorgd: de Kerk heeft de aanbevelingen van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk volledig uitgevoerd via het Centrum voor arbitrage inzake seksueel misbruik. De Bisschoppenconferentie meldt dat er meer toelichting gegeven zal worden tijdens de hoorzittingen met de kerkelijke autoriteiten.

Zie het arbitragereglement, de verslagen van alle parlementaire opvolgingscommissies tot 2017 en zie

et voir le rapport final du Comité scientifique du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels (DOC 54 0767/004).

La fondation Dignity a été créée dans la foulée de la commission parlementaire de 2012. Environ six millions d'euros ont été payés aux victimes à titre d'indemnisation.

Informations complémentaires sur la fondation Dignity: une personne morale (la fondation d'utilité publique "Dignity") a été érigée par les évêques et les supérieurs religieux et habilitée à représenter l'autorité ecclésiastique dans les procédures devant le Centre d'arbitrage. Voir l'avis n° 5 du Comité scientifique (p. 43 du rapport final du Centre d'arbitrage) qui a été utilisé pour 22 dossiers."

Pour le reste, la commission d'enquête renvoie à ses conclusions dans les volets 1 et 2.

Section 3

Aperçu de la mise en œuvre des recommandations selon l'évaluation des gouvernements et leurs services

§ 1^{er}. Aperçu schématique

En plus de 3 propositions, le rapport de la commission 2010-2011 a fait un total de 66 recommandations visant à mettre en œuvre des améliorations dans le traitement des abus sexuels sur plusieurs fronts: (i) garantir l'indépendance du pouvoir judiciaire, (ii) adapter la législation pénale et civile, (iii) ajuster les politiques de justice pénale, (iv) améliorer les droits des victimes, (v) prendre des mesures à l'égard des auteurs, (vi) prendre des mesures dans des secteurs spécifiques et (vii) ratifier la Convention de Lanzarote sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels. Il s'agit des recommandations 4 à 69 du rapport du comité spécial (DOC 53 0520, pp. 400-430).

Sur la base des informations ci-dessus fournies par les départements, 47 recommandations ont été mises en œuvre, 13 recommandations ont été partiellement mises en œuvre et 6 recommandations n'ont pas été mises en œuvre.

Les 47 recommandations mises en œuvre sont les suivantes:

- recommandation 4 (indépendance de la justice);

het eindverslag van het Wetenschappelijk Comité van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik (DOC 54 0767/004).

De Stichting Dignity werd opgericht na de parlementaire commissie van 2012. Er werd ongeveer 6 miljoen euro aan schadevergoedingen betaald aan slachtoffers.

Bijkomende info over Dignity: een rechtspersoon (de stichting van openbaar nut "Dignity") werd opgericht door de bisschoppen en religieuze oversten met machtiging het kerkelijk gezag te vertegenwoordigen in de procedures voor het Centrum voor Arbitrage. Zie advies nr. 5 van het Wetenschappelijk Comité (p. 43 van het eindverslag van het Centrum voor Arbitrage), dat werd gebruikt voor 22 dossiers."

De onderzoekscommissie verwijst voor het overige naar haar bevindingen in de luiken 1 en 2.

Afdeling 3

Overzicht van de uitvoering van de aanbevelingen volgens de inschatting van de overheden en hun diensten

§ 1. Schematisch overzicht

In het verslag van de commissie 2010-2011 werden, naast 3 voorstellen, in totaal 66 aanbevelingen gedaan met het oog op het doorvoeren van verbeteringen in de aanpak van seksueel misbruik op verschillende fronten: (i) het waarborgen van de onafhankelijkheid van justitie, (ii) het aanpassen van straf- en burgerrechtelijke wetgeving, (iii) aanpassingen in het strafrechtelijk beleid, (iv) verbetering van de rechten van slachtoffers, (v) maatregelen ten aanzien van daders, (vi) maatregelen in specifieke sectoren en (vii) het bekrachtigen van het Verdrag van Lanzarote inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik. Het gaat om de aanbevelingen 4 tot 69 van het verslag van de bijzondere commissie (DOC 53 0520, blz. 400-430).

Op grond van de bovenvermelde informatie die door de diensten werd aangeleverd, werden er 47 aanbevelingen uitgevoerd, 13 aanbevelingen gedeeltelijk uitgevoerd en 6 aanbevelingen niet uitgevoerd.

De 47 uitgevoerde aanbevelingen zijn de volgende:

- aanbeveling 4 (onafhankelijkheid van justitie);

— les recommandations 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 17, 18, 19, 21, 22, 23, 27, 28, 29, 30, 32, 34, 35 et 36 (divers ajustements de la législation pénale et de la politique criminelle);

— les recommandations 37, 38, 39, 40 et 41 (la formation, la spécialisation, la communication et la coopération entre et par les magistrats);

— les recommandations 42, 43 et 44 (l'approche des forces de police);

— la recommandation 45 (la conférence interministérielle);

— les recommandations 48, 49 et 50 (prise en charge des victimes);

— les recommandations 55, 56, 57, 58, 59, 62, 63, 64 et 65 (prise en charge des auteurs);

— les recommandations 66, 67 et 68 (secteurs spécifiques tels que le secteur médical et le secteur de la jeunesse), et

— la recommandation 69 (ratification de la Convention de Lanzarote).

Les 13 recommandations partiellement mises en œuvre sont les suivantes:

— la recommandation 16 (secret professionnel);

— les recommandations 24 et 25 (collecte de données numériques et recherche scientifique);

— la recommandation 26 (ViClas);

— la recommandation 31 (poursuite du développement du Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique);

— la recommandation 33 (faire de Child Focus un point de contact central);

— les recommandations 46 et 47 (ressources et personnel des maisons de justice);

— les recommandations 51 et 52 (secret professionnel au sein des structures d'aide);

— la recommandation 54 (amélioration de l'échange d'informations entre la police, le ministère public et la justice pénale), et

— aanbevelingen 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 17, 18, 19, 21, 22, 23, 27, 28, 29, 30, 32, 34, 35 en 36 (diverse aanpassingen aan strafwetgeving en strafrechtelijk beleid);

— aanbevelingen 37, 38, 39, 40 en 41 (de opleiding, specialisatie, communicatie en samenwerking tussen en door magistraten);

— aanbevelingen 42, 43 en 44 (de aanpak door politiediensten);

— aanbeveling 45 (de interministeriële conferentie);

— aanbevelingen 48, 49 en 50 (zorg voor slachtoffers);

— aanbevelingen 55, 56, 57, 58, 59, 62, 63, 64 en 65 (aanpak van daders);

— aanbevelingen 66, 67 en 68 (specifieke sectoren zoals de medische sector en de jeugdsector), en

— aanbeveling 69 (bekrachtiging Verdrag van Lanzarote).

De 13 gedeeltelijk uitgevoerde aanbevelingen zijn de volgende:

— aanbeveling 16 (beroepsgeheim);

— aanbevelingen 24 en 25 (verzamelen cijfergegevens en wetenschappelijk onderzoek);

— aanbeveling 26 (ViClas);

— aanbeveling 31 (verdere uitbouw Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum);

— aanbeveling 33 (bekendmaking Child Focus als centraal meldpunt);

— aanbevelingen 46 en 47 (middelen en personeel justitiehuisen);

— aanbevelingen 51 en 52 (beroepsgeheim binnen hulpstructuren);

— aanbeveling 54 (betere informatie uitwisseling tussen politie - parket en strafuitvoering), en de

— les recommandations 60 et 61 (prise en charge des auteurs dans les prisons).

Les 6 recommandations non mises en œuvre sont les suivantes:

— les recommandations 5, 6 et 7 (adaptations du code civil et du code judiciaire sur la responsabilité civile et les actions collectives);

— la recommandation 13 (uniformité de la caution dans les actions civiles);

— la recommandation 20 (information des tiers sur les enquêtes en cours en vue de prendre des mesures préventives); et

— la recommandation 53 (étude universitaire sur l'objectivation des dommages et intérêts pour les victimes d'abus sexuels).

Les recommandations sont examinées en détail ci-dessous.

§ 2. Les recommandations de la commission spéciale et les informations reçues sur leur mise en œuvre

1. Recommandations mises en œuvre

— *Recommandation 4 (Indépendance de la Justice)*

La recommandation est libellée comme suit:

“4. La commission spéciale recommande donc, à l'avenir, de ne pas recourir à des documents qui, quel que soit l'intitulé qu'on leur donne, pourraient apparaître comme des accords passés avec des personnes de droit privé auxquelles seraient déléguées des missions essentielles, concernant l'exercice de l'action publique et l'opportunité des poursuites, que la Constitution et la loi réservent au ministère public.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“L'indépendance de la justice est une évidence. L'objectif n'est pas de réitérer encore la pratique qui consiste à conclure des accords avec des personnes de droit privé.

Voir la réponse aux recommandations nos 1 à 3: en parallèle, les procédures relatives au traitement pénal d'affaires d'abus sexuels doivent toutefois être suivies conformément à la législation et à la réglementation

— aanbevelingen 60 en 61 (daderbehandeling in gevangnissen).

De 6 niet-uitgevoerde aanbevelingen zijn de volgende:

— aanbeveling 5, 6 en 7 (aanpassingen aan het burgerlijk en gerechtelijk wetboek inzake burgerlijke aansprakelijkheid en collectieve rechtsvorderingen);

— aanbeveling 13 (uniformiteit voor de borgsom bij een burgerlijke partijstelling);

— aanbeveling 20 (informatie aan derden over lopende onderzoeken met het oog op het nemen van preventieve maatregelen), en

— aanbeveling 53 (universitaire studie over de objectivering van de schade voor slachtoffers van seksueel misbruik).

Hierna worden de aanbevelingen in detail besproken.

§ 2. De aanbevelingen van de bijzondere commissie en de informatie die werd ontvangen over hun uitvoering

1. Uitgevoerde aanbevelingen

— *Aanbeveling 4 (Onafhankelijkheid van de Justitie)*

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“4. Daarom beveelt de bijzondere commissie aan in de toekomst niet langer te werken met documenten die, ongeacht de titel die men eraan geeft, zouden kunnen doen uitschijnen dat het gaat om overeenkomsten met privépersonen aan wie taken zouden worden gedelegeerd die wezenlijk te maken hebben met de uitoefening van de strafvordering en met de opportuniteit van de vervolging — taken die de Grondwet en de wet voorbehouden aan het openbaar ministerie.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“De onafhankelijkheid van justitie is vanzelfsprekend. Het is niet de bedoeling dat de praktijk van het sluiten van overeenkomsten met privépersonen zich nog eens herhaalt.

Zie het antwoord op aanbevelingen 1 tot en met 3: hiernaast moeten wel de procedures aangaande de strafrechtelijke afhandeling van zaken van seksueel misbruik volgens de huidige wet- en regelgeving gevolgd worden,

actuelles, dans le cadre desquelles les compétences des autorités judiciaires et les principes généraux du droit qui président aux enquêtes menées par ces dernières doivent continuer à s'appliquer pleinement.”

— **Recommandation 8 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs - Titre préliminaire du Code de procédure pénale - Déclaration de personne lésée)**

La recommandation est libellée comme suit:

“8. La commission spéciale recommande de charger systématiquement les services de police actant une plainte d'informer la victime de la possibilité de se déclarer personne lésée et des droits qui sont attachés à cette déclaration et de remettre le formulaire ad hoc à la victime.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“L'article 5bis du titre préliminaire du Code de procédure pénale a été modifié par l'article 11 de la loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité.

La modification concerne l'introduction du paragraphe § 1^{er}/1: “La personne qui dépose une plainte auprès des services de police sera informée systématiquement de la possibilité de se constituer personne lésée et des droits qui y sont attachés.

Un formulaire ad hoc lui sera remis lors de son dépôt de plainte.” + du § 2., al. 3: la déclaration de personne lésée est reçue par le secrétariat du ministère public, par le secrétariat de police, le fonctionnaire de police ou est envoyée par lettre recommandée au secrétariat du ministère public + insertion de l'alinéa 4 dans le § 3: la personne qui se constitue partie lésée a le droit de demander à consulter le dossier et à en obtenir copie.

Par ailleurs, il y a la COL 05/2009 (dernière version révisée du 11 avril 2023). La COL a été adaptée (le 20 décembre 2012) aux modifications législatives. La COL comprend les directives concernant la manière dont les personnes qui portent plainte doivent être informées des possibilités de se constituer personne lésée. Des attestations de dépôt de plainte ont été élaborées et des directives destinées aux services de police concernant leur utilisation ont été intégrées dans la COL. Des directives concernant l'enregistrement de personne lésée ont

waarin de bevoegdheden van de gerechtelijke autoriteiten en de algemene rechtsbeginselen waaronder zij hun onderzoeken uitvoeren, onverkort toegepast blijven.”

— **Aanbeveling 8 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen - Voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering - Verklaring van benadeelde persoon)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“8. De bijzondere commissie beveelt aan dat de politiediensten die een klacht noteren er systematisch mee worden belast het slachtoffer in te lichten over de mogelijkheid zich benadeelde persoon te verklaren en over de rechten die daarmee gepaard gaan. Tevens moeten ze het slachtoffer het ad hoc-document overhandigen.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Art. 5bis van de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering werd gewijzigd door artikel 11 wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft.

De wijziging betreft de invoeging van par. § 1/1:” De persoon die de klacht indient bij de politiediensten zal systematisch worden geïnformeerd over de mogelijkheid om de hoedanigheid van benadeelde persoon te verkrijgen en de daarbij horende rechten.

Een ad-hoc formulier zal hem bij het indienen van de klacht worden bezorgd.” + par. § 2, al. 3: verklaring benadeelde persoon wordt afgelegd op secretariaat van het openbaar ministerie, op het politiesecretariaat, bij de politie-ambtenaar of per aangetekende brief aan het secretariaat van het openbaar ministerie + invoeging al. 4 in § 3: de persoon die zich benadeelde partij stelt, heeft het recht te verzoeken om inzage van het dossier en er een afschrift van te verkrijgen.

Daarnaast is er de COL 5/2009 (laatste herziene versie van 11 april 2023). De COL werd (op 20 december 2012) aangepast aan de wetwijzigingen. De COL omvat de richtlijnen inzake de wijze waarop personen die klacht indienen moeten worden ingelicht over de mogelijkheden om zich benadeelde persoon te stellen. Attesten van klachtneerlegging werden uitgewerkt en richtlijnen voor de politiediensten betreffende het gebruik ervan werden opgenomen in de COL. Er werden ook richtlijnen m.b.t. de registratie van benadeelde persoon op gesteld. De

également été élaborées. L'enregistrement est généré automatiquement par le biais du système informatique (ISLP et FEEDIS)."

La Police fédérale renvoie également aux travaux parlementaires ayant trait à la révision du Code d'instruction criminelle."

— **Recommandation 9 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs - Titre préliminaire du Code de procédure pénale - Déclaration de personne lésée)**

La recommandation est libellée comme suit:

"9. La commission spéciale recommande de faciliter les modalités de déclaration de personne lésée en prévoyant notamment qu'elle pourra être reçue par l'officier de police qui dresse le procès-verbal ou le commissariat qui la transmettra sans délai au secrétariat du ministère public et qu'elle pourra être transmise par la victime au secrétariat du ministère public par courrier, signé par la victime."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"L'article 11 de la loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité, modifie l'article 5bis du titre préliminaire du Code de procédure pénale en ce sens que la possibilité d'effectuer une déclaration de personne lésée au secrétariat du ministère public est étendue (voir recommandation n° 8).

Par ailleurs, il y a la COL 05/2009 (dernière version révisée du 11 avril 2023). Voir les remarques ci-dessus concernant la recommandation n° 8.

Le projet de loi portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses *lbis* prévoit, à l'article 17, une modification de l'article 5bis du titre préliminaire du Code de procédure pénale afin de permettre que toutes les victimes puissent désormais transmettre la déclaration de personne lésée également par voie électronique (p. ex. par e-mail ou via JustDeposit) aux parquets. Cette modification est intervenue à la demande du Collège des procureurs généraux (DOC 55 3728/001 et suivants). Le projet de loi a déjà été déposé en commission de la Justice et sera donc soumis très prochainement aux débats parlementaires.

registratie wordt automatisch via het informaticasysteem gegenereerd (I.S.L.P. en FEEDIS).

De Federale Politie verwijst eveneens naar de parlementaire werkzaamheden ter herziening van het wetboek van strafvordering."

— **Aanbeveling 9 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen - Voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering - Verklaring van benadeelde persoon)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"9. De bijzondere commissie beveelt aan dat de nadere regels voor de verklaring van benadeelde persoon worden vergemakkelijkt, door onder meer te bepalen dat ze kan worden ontvangen door de politieofficier die het proces-verbaal opstelt of door het politiecommissariaat dat ze onverwijld zal overzenden aan het secretariaat van het openbaar ministerie, en dat ze ook door het slachtoffer bij een door datzelfde slachtoffer ondertekende brief aan het secretariaat van het openbaar ministerie kan worden overgezonden."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"Artikel 11 wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft, wijzigt artikel 5bis VTSv in die zin dat de mogelijkheid om een verklaring van benadeelde persoon af te leggen op het secretariaat van het openbaar ministerie, wordt uitgebreid (zie aanbeveling 8).

Daarnaast is er de COL 5/2009 (laatste herziene versie van 11 april 2023). Zie opmerkingen hierboven bij aanbeveling 8.

Het wetsontwerp houdende bepalingen inzake digitalisering van justitie en diverse bepalingen *lbis* voorziet in artikel 17 een wijziging van artikel 5bis VT.Sv. om mogelijk te maken dat de verklaring van benadeelde persoon voortaan door alle slachtoffers ook per elektronische weg (bijvoorbeeld e-mail, JustDeposit) aan de parketten kan worden overgemaakt. Deze wijziging komt er op vraag van het College van procureurs-generaal (DOC 55 3728/001 en volgende). Het wetsontwerp werd reeds ingeleid in de Commissie voor Justitie en zal dus zeer binnenkort aan de parlementaire besprekingen worden voorgelegd.

La Police fédérale renvoie également aux travaux parlementaires ayant trait à la révision du Code d'instruction criminelle."¹⁸⁷

— **Recommandation 10 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs - Titre préliminaire du Code de procédure pénale - Délai de prescription - Délai de prescription proprement dit)**

La recommandation est libellée comme suit:

"10. La commission spéciale recommande de se limiter à porter à 15 ans le délai de prescription applicable aux infractions visées aux articles 372 à 377, 379, 380, 409 et 433quinquies, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, du Code pénal."

— **Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)**

"Les infractions sexuelles commises sur des mineurs ne se prescrivent plus après 15 ans. La loi du 14 novembre 2019 et la loi de réparation du 5 décembre 2019 prévoient une suppression totale du délai de prescription. La suppression ne s'applique toutefois qu'aux infractions sexuelles commises sur des mineurs. Voir l'article 21bis du titre préliminaire du Code de procédure pénale."

— **Recommandation 11 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs - Titre préliminaire du Code de procédure pénale - Délai de prescription - Unité d'intention)**

La recommandation est libellée comme suit:

"11. Une modification de l'article 21bis du Titre préliminaire du Code de procédure pénale s'impose.

L'article 21bis du Titre préliminaire du Code de procédure pénale pourrait être remplacé par ce qui suit:

"Dans les cas visés aux articles 372 à 377, 379, 380, 409 et 433quinquies, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, du Code pénal, le délai de prescription de l'action publique ne commence à courir qu'à partir du jour où la victime atteint l'âge de dix-huit ans.

Il en va de même en cas de délit collectif composé de plusieurs des faits visés à l'alinéa précédent et d'autres faits punissables, mais seulement pour autant

¹⁸⁷ Remarque de la commission d'enquête: cette information a été reçue le 22 février 2024. Il s'agit entretemps de la loi du 28 mars portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses *lbis*, *Moniteur belge* 29 mars 2024.

De Federale Politie verwijst eveneens naar de parlementaire werkzaamheden ter herziening van het wetboek van strafvordering."¹⁸⁷

— **Aanbeveling 10 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen - Voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering - Verjaringstermijn - Verjaringstermijn als dusdanig)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"10. De bijzondere commissie beveelt aan zich ertoe te beperken de verjaringstermijn voor de misdrijven als bedoeld in de artikelen 372 tot 377, 379, 380, 409 en 433quinquies, § 1, eerste lid, 1^o, van het Strafwetboek op 15 jaar te brengen."

— **Informatie van de federale regering (minister van Justitie)**

"Seksuele misdrijven op minderjarigen verjaren niet langer na 15 jaar. De wet van 14 november 2019 en de reparatiewet van 5 december 2019 voorzien een totale afschaffing van de verjaringstermijn. De afschaffing geldt echter enkel voor seksuele misdrijven op minderjarigen. Zie artikel 21bis VT Sv."

— **Aanbeveling 11 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen - Voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering - Verjaringstermijn - Eenheid van opzet)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"11. Een wijziging van artikel 21bis van de Voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering dringt zich op.

Artikel 21bis van de Voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering zou kunnen vervangen worden door wat volgt:

"In de gevallen bedoeld in de artikelen 372 tot 377, 379, 380, 409 en 433quinquies, § 1, eerste lid, 1^o, van het Strafwetboek, begint de verjaringstermijn pas te lopen vanaf de dag waarop het slachtoffer de leeftijd van achttien jaar bereikt.

Dit geldt evenzeer ingeval van meerdere misdrijven, bestaande uit verschillende van de in het vorige lid bedoelde en andere strafbare feiten, doch slechts voor

¹⁸⁷ Opmerking van de onderzoekscommissie: deze informatie werd ontvangen op 22 februari 2024. Inmiddels gaat het om de wet van 28 maart 2024 houdende bepalingen inzake digitalisering van justitie en diverse bepalingen *lbis*, *Belgisch Staatsblad* 29 maart 2024.

que ces faits punissables soient l'exécution successive et continue d'une même intention criminelle.

En cas de délit collectif composé de plusieurs des faits punissables visés à l'alinéa 1^{er} qui sont l'exécution successive et continue d'une même intention criminelle, le délai de prescription de l'action publique ne commence à courir qu'à partir du jour où la plus jeune des victimes atteint l'âge de dix-huit ans.

En cas de correctionnalisation d'un crime visé à l'alinéa 1^{er}, le délai de prescription de l'action publique reste celui qui est prévu pour un crime."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"Le délai de prescription a été supprimé (voir ci-dessus la recommandation n° 10).

La Police fédérale renvoie également aux travaux parlementaires ayant trait à la révision du Code d'instruction criminelle."

— **Recommandation 12 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs – Code d'instruction criminelle - Égalité des parties dans la procédure pénale)**

La recommandation est libellée comme suit:

"12. Vu l'égalité de toutes les parties dans la procédure pénale et les droits de la défense, la commission spéciale recommande que les modifications législatives nécessaires soient apportées afin que chaque fois que le ministère public et l'inculpé sont entendus, la partie civile puisse être également entendue sur simple demande."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"L'article 6 de la loi du 14 décembre 2012 améliorant l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité (entrée en vigueur 2 mai 2013) modifie l'article 63 du Code d'instruction criminelle: "Toute victime qui se constitue partie civile, peut être entendue, sur simple demande, au moins une fois, par le juge d'instruction chargé de l'affaire."

— **Recommandation 14 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs – Code d'instruction criminelle - Enregistrement audiovisuel des auditions)**

La recommandation est libellée comme suit:

zover deze strafbare feiten de opeenvolgende en voortgezette uitvoering zijn van eenzelfde misdadig opzet.

In geval van meerdere misdrijven, bestaande uit verschillende van de in het eerste lid bedoelde strafbare feiten, die de opeenvolgende en voortgezette uitvoering zijn van eenzelfde misdadig opzet, begint de verjaringstermijn pas te lopen vanaf de dag waarop het jongste slachtoffer de leeftijd van achttien jaar bereikt.

In geval van correctionalisering van een misdaad bedoeld in het eerste lid, blijft de verjaringstermijn van de strafvordering, die welke is bepaald voor een misdaad."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"De verjaringstermijn werd afgeschaft (zie hierboven bij aanbeveling 10).

De Federale Politie verwijst eveneens naar de parlementaire werkzaamheden ter herziening van het Wetboek van strafvordering."

— **Aanbeveling 12 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen - Wetboek van strafvordering - Gelijke van de partijen bij de strafprocedure)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"12. Gelet op de gelijkheid van alle partijen in de strafprocedure en de rechten van verdediging beveelt de bijzondere commissie aan dat de nodige wetgevende wijzigingen worden aangebracht opdat telkens wanneer het openbaar ministerie en de verdachte worden gehoord, de burgerlijke partij eveneens kan worden gehoord op eenvoudig verzoek."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"Artikel 6 wet van 14 december 2012 wet tot verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten binnen een gezagsrelatie (inw. 2 mei 2013) wijzigt artikel 63 Sv: "Elk slachtoffer dat zich burgerlijke partij stelt, kan op eenvoudig verzoek ten minste eenmaal gehoord worden door de met de zaak belaste onderzoeksrechter."

— **Aanbeveling 14 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen - Wetboek van strafvordering – Audiovisuele opnames van de verhoren)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“14. L'enregistrement audiovisuel des auditions de mineurs et de personnes particulièrement vulnérables doit devenir une obligation légale, sous réserve du consentement de la victime âgée de plus de douze ans.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Depuis de nombreuses années maintenant, la technique d'enregistrement audiovisuel de l'audition des mineurs victimes ou témoins d'infractions est utilisée en Belgique et a fait ses preuves. Certaines victimes ou témoins majeurs vulnérables en bénéficient également avec le même effet positif.

Les lois du 28 novembre 2000 relative à la protection pénale des mineurs et du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité ont uniformisé et largement répandu le recours à la technique de l'enregistrement audiovisuel de l'audition des mineurs victimes ou témoins d'infractions en insérant ou modifiant des articles du Code pénal (CP) ou du Code d'instruction criminelle (CIC).

Entre-temps, la circulaire ministérielle relative à l'enregistrement audiovisuel de l'audition des mineurs victimes ou témoins d'infractions de 2001 a été évaluée.

La loi du 5 mai 2019 portant des dispositions diverses en matière pénale a, quant à elle, apporté des modifications aux articles 91bis à 100 du Code d'instruction criminelle notamment en étendant le champ d'application aux majeurs vulnérables.

Un nouvelle circulaire 3/2021 a dès lors été récemment adoptée qui tient compte de ces modifications. La COL 3/2021 est en cours d'évaluation, avec pour date de référence fin janvier-début février 2024.

Il est notamment intéressant de noter que cette circulaire retient une définition plus large de la personne vulnérable que celle qui figure dans la loi puisqu'elle prévoit qu'au-delà de la définition légale de la notion de personne vulnérable, le magistrat du parquet qui envisage l'audition d'une personne majeure en qualité de victime ou de témoin peut également faire procéder à l'enregistrement audiovisuel de l'audition de celle-ci conformément aux dispositions d'une circulaire thématique ou s'il estime que cette personne peut être considérée comme vulnérable au regard d'autres critères tels que:

“14. Het moet wettelijk verplicht worden audiovisuele opnames te maken van de verhoren van minderjarigen en personen die bijzonder kwetsbaar zijn. Voorwaarde is wel dat het slachtoffer ouder dan twaalf jaar instemt met die opnames.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Al vele jaren wordt in België gebruik gemaakt van audiovisuele opname van de verhoren van minderjarigen die slachtoffer of getuige zijn van misdrijven, en die heeft zijn nut bewezen. Ook voor sommige kwetsbare meerderjarige getuigen of slachtoffers werd hiervan gebruik gemaakt, met hetzelfde positief effect.

Door het invoegen of wijzigen van artikelen in het Strafwetboek (Sw) of het Wetboek van Strafvordering (Sv), hebben de wet van 28 november 2000 betreffende de strafrechtelijke bescherming van minderjarigen, en de wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft, ertoe geleid dat het gebruik van de techniek van audiovisueel verhoor van minderjarigen die slachtoffer of getuige zijn van misdrijven thans eenvormig en wijdverspreid is.

Intussen werd de ministeriële omzendbrief van 2001 betreffende de audiovisuele opname van het verhoor van minderjarigen die slachtoffer of getuige zijn van misdrijven, geëvalueerd.

Bij de wet van 5 mei 2019 houdende diverse bepalingen in strafzaken zijn er wijzigingen aangebracht in de artikelen 91bis tot 100 van het Wetboek van strafvordering, waarbij inzonderheid het toepassingsgebied is uitgebreid tot kwetsbare meerderjarigen.

Een nieuwe omzendbrief 3/2021 is aldus recentelijk aangenomen, en houdt rekening met die wijzigingen. COL 3/2021 wordt momenteel geëvalueerd, met eind januari 2024 - begin februari 2024 als richtdatum.

Vermeldenswaard is dat in die omzendbrief een ruimere definitie voor een kwetsbare persoon wordt gehanteerd dan in de wet, vermits hij - voorbij de wettelijke definitie van het begrip kwetsbaar persoon - erin voorziet dat de parketmagistraat die het verhoor van een meerderjarige persoon als slachtoffer of getuige overweegt ook kan overgaan tot de audiovisuele opname van diens verhoor overeenkomstig de bepalingen van een thematische omzendbrief, of evenzo indien hij van oordeel is dat die persoon kan worden beschouwd als kwetsbaar in het licht van andere criteria zoals:

- sa personnalité,
- son degré de maturité,
- son équilibre psychique,
- son âge,
- les circonstances dans lesquelles les révélations éventuelles ont été faites,
- l'impact physique et/ou psychique des faits.

Chaque arrondissement possède des locaux suffisants disposant de l'infrastructure nécessaire pour procéder à ces auditions. Environ 700 agents de police ont été formés pour mener ces auditions.

En ce qui concerne les centres de prise en charge des violences sexuelles: dans ces centres, les auditions sont réalisées et par des inspecteurs des mœurs spécifiquement formés et sont enregistrées. Cependant: si la victime est un mineur ou un majeur particulièrement vulnérable, il est toujours fait appel à la méthode, aux réseaux et aux auditionneurs TAM, sur la base de la législation en vigueur et de la COL 3/2021."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de l'Intérieur)*

"Dans la COL3/2021 relative à l'enregistrement audiovisuel de l'audition des mineurs et majeurs vulnérables victimes ou témoins d'infractions du 14 octobre 2021 il est prévu que pour certaines infractions cette audition est obligatoire (p.ex. attentat à la pudeur et viol).

Dans chaque arrondissement il y a suffisamment de locaux avec l'infrastructure nécessaire pour effectuer ces auditions.

Environ 700 policiers sont formés pour exécuter ces auditions.

La circulaire COL3/2021 est en cours de révision."

— **Recommandation 15 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs – Code d'instruction criminelle - Restitution après saisie)**

La recommandation est libellée comme suit:

- zijn persoonlijkheid,
- zijn graad van volwassenheid,
- zijn psychisch evenwicht,
- zijn leeftijd,
- de omstandigheden waarin de eventuele onthullingen gedaan zijn,
- de fysieke en/of psychische impact van de feiten.

Elk arrondissement beschikt over voldoende lokalen met de nodige infrastructuur om deze verhoren af te nemen. Ongeveer 700 politieagenten zijn opgeleid om deze verhoren af te nemen.

Wat de Zorgcentra na Seksueel Geweld betreft: binnen de ZSG's worden de verhoren afgenomen door daartoe specifiek opgeleide zedeninspecteurs en worden deze verhoren opgenomen. Echter: indien het slachtoffer een minderjarige is of een bijzonder kwetsbare meerderjarige, dan wordt nog steeds gebruik gemaakt van de TAM-methode, de TAM-netwerken en de TAM-verhoorders, alles op basis van de vigerende wetgeving en de COL 3/2021."

— *Informatie van de federale regering (minister van Binnenlandse Zaken)*

"In de omzendbrief COL 3/2021 van 14 oktober 2021 betreffende de audiovisuele opname van het verhoor van minderjarige en kwetsbare meerderjarige slachtoffers of getuigen van misdrijven wordt bepaald dat dit verhoor verplicht is voor bepaalde misdrijven (vb. aanranding van de eerbaarheid en verkrachting).

In elk arrondissement zijn er voldoende lokalen met de nodige infrastructuur om deze verhoren uit te voeren.

Ongeveer 700 politieagenten hebben een opleiding gevolgd om deze verhoren te kunnen doen.

De omzendbrief COL3/2021 wordt momenteel herzien."

— **Aanbeveling 15 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen - Wetboek van strafvordering – Terugname na inbeslagneming)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“15. Il convient de préciser, à l'article 235bis, § 6 du Code d'Instruction criminelle, ce qu'il advient des pièces annulées, retirées du dossier et déposées au greffe.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Loi du 14 décembre 2012 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et pédophilie dans une relation d'autorité (art. 2-3). C'est la chambre du conseil qui statue dans quelle mesure les pièces encore dans la procédure pénale peuvent être consultées et utilisées. La chambre du conseil décide à qui il faut rendre les pièces ou ce qu'il advient des pièces annulées (art. 131, § 2, du Code d'instruction criminelle). La chambre des mises en accusation se voit attribuer la même compétence que la chambre du conseil (art. 235bis, § 6, du Code d'instruction criminelle).”

— **Recommandation 17 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs – Code pénal - Adaptation aux nouvelles technologies)**

La recommandation est libellée comme suit:

“17. L'attention voulue doit être accordée aux qualifications pénales des faits en tenant compte des développements technologiques.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Voir également la ratification de la Convention de Lanzarote (8 mars 2013) et la transposition de la directive UE 2011/93 relative à la lutte contre les abus sexuels et l'exploitation sexuelle des enfants, ainsi que la pédopornographie.

Transposition en droit belge: un tout nouveau droit pénal sexuel.

Chapitre I/1, section 1^{re} (De l'atteinte à l'intégrité sexuelle, du voyeurisme, de la diffusion non consentie de contenus à caractère sexuel et du viol) et section 2 du Code pénal (De l'exploitation sexuelle de mineurs) insérés par la loi du 21 mars 2022 relative au droit pénal sexuel.

Voir par exemple:

— Art. 417/9 du Code pénal: La diffusion non consentie de contenus à caractère sexuel;

“15. In artikel 235bis, § 6, van het Wetboek van strafvordering, dient te worden bepaald wat het lot is van ter griffie neergelegde nietig verklaarde en uit het dossier verwijderde stukken.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Wet van 14 december 2012 tot verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie (art. 2-3). Het is de raadkamer die oordeelt in welke mate de stukken nog in de strafprocedure mogen worden ingezien en aangewend. De raadkamer beslist aan wie de stukken moeten worden teruggegeven en wat er gebeurt met de nietig verklaarde stukken (art. 131, § 2, Sv.). De KI krijgt dezelfde bevoegdheid als de raadkamer (art. 235bis, § 6, Sv.).”

— **Aanbeveling 17 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen – Strafwetboek – Aanpassing aan de nieuwe technologieën)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“17. Er dient de nodige aandacht te worden besteed aan de strafrechtelijke kwalificaties rekening houdend met de technologische ontwikkelingen.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Zie ook de ratificatie van het Verdrag van Lanzarote (8 maart 2013) en omzetting van de EU-richtlijn 2011/92 ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie.

Omzetting naar Belgisch recht: volledig nieuw seksueel strafrecht.

Hoofdstuk I/1, Afdeling 1 (Aantasting van de seksuele integriteit, voyeurisme, niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte inhoud en verkrachting) en Afdeling 2 Sw (seksuele uitbuiting van minderjarigen) ingevoegd bij de Wet Seksueel Strafrecht 2022- 03-21/01.

Zie bijvoorbeeld:

— Art. 417/9 Sw: Niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte inhoud;

— Art. 417/10 du Code pénal: La diffusion non consentie avec une intention méchante ou dans un but lucratif de contenus à caractère sexuel;

— Art. 417/24 du Code pénal: L'approche d'un mineur à des fins sexuelles (grooming) est aujourd'hui punissable hors ligne ou en ligne;

— Sous-section 3, articles 417/43 et suivants du Code pénal: il n'est plus question de "pornographie enfantine" mais d'"images d'abus sexuels de mineurs", ce à la demande du Comité de Lanzarote et de Child Focus. Cette adaptation est due au fait que nous voulons continuer à souligner que la possession, la diffusion et la production de telles images impliquent de manière sous-jacente l'abus sexuel sur un enfant.

Actuellement, nous travaillons également sur une COL Cybergeweld (qui inclut donc également les infractions cyber à caractère sexuel).

Préparation d'une circulaire de politique criminelle sur toute forme de cyberharcèlement au sens large, y compris les violences sexuelles en ligne. Le travail est actuellement en cours. L'objectif est notamment de sensibiliser les services de police et les magistrats du ministère public à la problématique et à ses différentes formes et impacts et de leur fournir des outils concrets pour le traitement de ce type de dossier qui peut présenter des aspects techniques dont tous ne sont pas spécialistes."

— **Recommandation 18 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs – Code pénal – Pédopornographie)**

La recommandation est libellée comme suit:

"18. Il est recommandé de clarifier la portée de l'article 383bis du Code pénal pour mettre fin aux lectures différentes dont il fait l'objet, en tenant compte, d'une part de l'existence de procédures en cours, dans lesquelles la commission spéciale n'entend nullement interférer, et d'autre part, des compétences des communautés concernant les mesures relatives à la prévention de la pédopornographie."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"L'arrêt de la Cour de Cassation du 20 avril 2011 précise que le simple fait de regarder de la pornographie enfantine tombe également sous le coup de l'art. 383bis du Code pénal.

— Art. 417/10 Sw: Niet-consensuele verspreiding, met kwaadwillig opzet of uit winstbejag, van seksueel getinte inhoud;

— Art. 417/24 Sw: Benaderen van een minderjarige voor seksuele doeleinden (grooming, is nu strafbaar zowel offline als online);

— Onderafdeling 3, artikelen 417/ 43 Sw e.v.: we spreken niet langer over "kinderpornografie" maar over "beelden van seksueel misbruik van minderjarigen", dit op vraag van het Lanzarote Comité en Child Focus. Dit is aangepast omwille van het feit dat we willen blijven benadrukken dat het bezitten, verspreiden, vervaardigen van dergelijke beelden onderliggend het seksueel misbruik van een kind inhouden.

Momenteel wordt ook gewerkt aan een COL Cybergeweld (waaronder dus ook cyber seksuele misdrijven).

Vorbereitung van een omzendbrief betreffende het strafrechtelijk beleid met betrekking tot alle vormen van cyberbelaging in ruime zin, met inbegrip van online seksueel geweld. Het werk is thans nog aan de gang. De bedoeling is de politiediensten en de magistraten van het openbaar ministerie te sensibiliseren voor de problematiek in al zijn vormen en mogelijke impact, en hen concrete tools aan te reiken voor de behandeling van dat soort dossiers, waarin technische aspecten kunnen vervat zitten die niet tot ieders specialisme behoren."

— **Aanbeveling 18 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen – Strafwetboek – Kinderpornografie)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"18. Aanbevolen wordt de draagwijdte van artikel 383bis van het Strafwetboek te verduidelijken om komaf te maken met de uiteenlopende interpretaties ervan. Daarbij moet enerzijds rekening worden gehouden met de hangende procedures, die de bijzondere commissie geenszins beoogt te door kruisen, en anderzijds met de gemeenschapsbevoegdheden in verband met de maatregelen ter voorkoming van kinderpornografie."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"Het arrest van het Hof van Cassatie van 20 april 2011 stelt dat louter bekijken van beelden van seksueel misbruik van minderjarigen ook onder 383bis Sw valt.

Loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité (art. 7): l'art. 383bis du Code pénal a été adapté en ce sens que des personnes qui accèdent à de la pornographie enfantine via l'ICT peuvent être punies. De cette manière, il a également été donné suite à l'art. 5, 3°, de la directive UE relative à la lutte contre les abus sexuels et l'exploitation sexuelle des enfants, ainsi que la pédopornographie.

Voir aussi les articles 417/43 et suivants du Code pénal en ce qui concerne les images d'abus sexuels de mineurs. Depuis la loi du 21 mars 2022 relative au droit pénal sexuel, les termes pornographie enfantine ont été abandonnés et remplacés par ceux d'"images d'abus sexuels de mineurs". Tant le forum international que le forum national (Child Focus) demandaient que la notion de "pornographie enfantine" soit changée en "images d'abus sexuel de mineurs". (Voir DOC 55 2141/001, p. 58)."

– **Recommandation 19 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs – Signalement par la justice à des personnes tierces - Envoi du jugement à des tiers)**

La recommandation est libellée comme suit:

"19. Lorsqu'un auteur est condamné pour des faits de pédophilie ou d'abus sexuels, qu'il est en contact, en raison de son état ou de sa profession, avec des enfants ou d'autres personnes vulnérables et qu'un employeur, un organe représentatif ou une autorité qui exerce le pouvoir disciplinaire est connu, le juge du fond qui le condamne doit pouvoir, selon son appréciation de la gravité des faits, de la capacité de réinsertion et du risque de récidive, ordonner la transmission du jugement à cet employeur, cet organe représentatif ou ce pouvoir disciplinaire."

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"Loi du 14 décembre 2012 améliorant l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité (art. 4): Il est inséré un article 382quater dans le Code pénal qui prévoit une nouvelle peine accessoire. Une personne condamnée pour attentat sexuel, viol, corruption de la jeunesse et prostitution de mineurs peut se voir infliger une peine accessoire par le juge. Le juge peut décider de l'envoi du jugement au pouvoir disciplinaire, à la personne morale ou à l'employeur afin que l'acteur en question puisse prendre les mesures nécessaires. Cette mesure n'est pas obligatoire: elle peut être prise à la demande de la partie civile ou du parquet. Le juge peut toutefois également l'imposer d'office. La décision

Wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft (art. 7): art. 383bis Sw werd aangepast in die zin dat personen die zich toegang verschaffen tot beelden van seksueel misbruik van minderjarigen via ICT gestraft kunnen worden. Op deze manier werd ook gevolg gegeven aan art. 5,3° van de EU-richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en beelden van seksueel misbruik van minderjarigen.

Zie ook art. 417/43 Sw. e.v wat betreft beelden van seksueel misbruik van minderjarigen. Sinds de wet van 21 maart 2022 inzake het seksueel strafrecht werd de term kinderpornografie verlaten en wordt de term "beelden van seksueel misbruik van minderjarigen" gebruikt. Zowel het internationale als het nationale forum (Child Focus) waren vragende partij om de notie "kinderpornografie" te wijzigen in "beelden van seksueel misbruik van minderjarigen. (Zie DOC 55 2141/001, blz. 58)."

– **Aanbeveling 19 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen – Kennisgeving aan derden door het gerecht – Overzending van het vonnis aan derden)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"19. Wanneer een dader wordt veroordeeld wegens feiten van pedofilie of seksueel misbruik, hij door zijn hoedanigheid of beroep in contact staat met kinderen of andere kwetsbare personen en er een werkgever, een representatief orgaan of een overheid met tuchtrechtelijke bevoegdheid bekend is, moet de feitenrechter die hem veroordeelt, volgens diens beoordeling van de ernst van de feiten, de resocialisatiecapaciteit en het risico van herhaling, kunnen opleggen dat het vonnis wordt overgezonden aan die werkgever, dit representatief orgaan of die tuchtverheid."

– *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"Wet 14 december 2012 tot verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie (art. 4): artikel 382quater Sw wordt ingevoegd en voorziet in een nieuwe bijkomende straf. Iemand die veroordeeld is tot aanranding, verkrachting, bederf en prostitutie van de jeugd, kan door de rechter een bijkomende straf worden opgelegd. De rechter kan de overzending bevelen van het vonnis aan de tuchtverheid, rechtspersoon of werkgever, zodat deze de nodige maatregelen kan nemen. Deze maatregel is niet verplicht, ze kan genomen worden als de burgerlijke partij of het parket erom vraagt. De rechter kan het echter ook ambtshalve opleggen. De beslissing dient gemotiveerd

doit être motivée. Cette peine accessoire ne peut être infligée qu'aux personnes qui entrent en contact avec des enfants.

L'article précité a été abrogé par la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel et son contenu a été repris à l'article 417/62 du Code pénal relatif à la transmission d'une décision judiciaire.

Voir également la COL 8/2014 (dernière version révisée datant du 30 mars 2023) sur la communication d'informations, poursuites et condamnations à charge de fonctionnaires et personnes exerçant des missions d'intérêt public ou dont les fonctions impliquent une relation d'autorité habituelle avec des mineurs ou des personnes vulnérables.

Cette circulaire (COL 8/2014) dont les dispositions ont été actualisées, précisées et affinées à plusieurs reprises, fixe les directives pour la communication d'informations, poursuites et condamnations à charge des catégories de personnes visées en recherchant le juste équilibre entre les intérêts fondamentaux que sont les impératifs de sécurité publique et de protection des personnes, le respect de la présomption d'innocence et le droit au respect de la vie privée, le bon déroulement de l'enquête. Une attention particulière est portée aux situations qui concernent des atteintes à l'intégrité sexuelle et/ou des personnes mineures ou vulnérables."

— **Recommandation 21 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs – Recommandation transversale)**

La recommandation est libellée comme suit:

"21. Le ministre de la Justice doit prendre des mesures pour mettre en œuvre ces lois et communiquer au Parlement un calendrier de mise en œuvre."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"Les mesures suivantes ont été prises:

— la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus: seul le chapitre relatif aux soins de santé n'est pas entré en vigueur. Toutes les autres dispositions de la loi le sont¹⁸⁸;

¹⁸⁸ Voir: http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/?page=chrono&c=detail_get&d=detail&docid=89639&tab=chrono

te worden. Deze bijkomende straf kan enkel genomen worden ten aanzien van personen die in contact komen met kinderen.

Bovenstaand artikel werd opgeheven door de wet van 21 maart 2022 inzake het nieuw seksueel strafrecht en de inhoud ervan werd opgenomen in artikel 417/62 Sw. betreffende de verzending van een rechterlijke beslissing.

Zie ook COL 8/2014 (laatste herziene versie 30 maart 2023) inzake mededeling van opsporingsonderzoeken, vervolgingen en veroordelingen van ambtenaren, en personen die taken van openbaar belang waarnemen of die functies uitoefenen die doorgaans een gezagsrelatie met minderjarigen of kwetsbare personen impliceren.

De omzendbrief (COL 8/2014), waarvan de bepalingen herhaaldelijk zijn bijgewerkt en verduidelijkt legt de richtlijnen vast voor de mededeling van informatie, vervolgingen en veroordelingen met betrekking tot de categorieën personen die worden beoogd, met als doel een juist evenwicht te vinden tussen de fundamentele belangen van openbare veiligheid en bescherming van personen, eerbiediging van het vermoeden van onschuld en het recht op eerbiediging van het privéleven, en het goed verloop van het onderzoek. Bijzondere aandacht wordt besteed aan situaties die betrekking hebben op inbreuken op de seksuele integriteit en/of op minderjarige of kwetsbare personen."

— **Aanbeveling 21 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen – Transversale aanbeveling)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"21. De minister van Justitie moet maatregelen nemen om deze wetten in werking te stellen en aan het Parlement een tijdspad voor de inwerkingtreding meedelen."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"De volgende maatregelen werden genomen:

"- de wet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden: enkel het hoofdstuk betreffende de gezondheidszorg is niet in werking getreden. De overige wetsbepalingen zijn dat wel¹⁸⁸;

¹⁸⁸ zie http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/?page=chrono&c=detail_get&d=detail&docid=89639&tab=chrono

— la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine est presque intégralement entrée en vigueur (voir art. 109, alinéa 3, de la loi). Seules les dispositions pertinentes pour les personnes condamnées subissant une ou plusieurs peines privatives de liberté, dont la partie exécutoire est inférieure à six mois, doivent encore entrer en vigueur à une date à fixer par le Roi et au plus tard le 31 décembre 2025¹⁸⁹;

— la loi du 17 mai 2006 instaurant des tribunaux de l'application des peines est pleinement entrée en vigueur¹⁹⁰;

— la loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental est remplacée par la loi du 5 mai 2014 relative à l'internement des personnes (dont l'entrée en vigueur a débuté le 1^{er} octobre 2016 à quelques exceptions près)¹⁹¹ (voir également COL 01/2018 relative à la nouvelle loi sur l'internement (dernière version révisée datant du 13 juin 2019));

— la loi du 26 avril 2007 relative à la mise à disposition du tribunal de l'application des peines est en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2012¹⁹².

— **Recommandation 22 (Politique criminelle – Priorités de politique criminelle)**

La recommandation est libellée comme suit:

“22. La lutte contre les faits d'abus sexuels et de pédophilie doit constituer une priorité de politique criminelle à inscrire dans les directives que le ministre de la Justice arrête aux termes de l'article 143^{quater} du Code judiciaire.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Différentes directives accordent une attention particulière aux victimes et aux abus sexuels:

— la COL 10/2005 du Collège des procureurs généraux concernant la directive ministérielle relative au set agression sexuelle. Elle est à présent remplacée par la COL 04/2017;

¹⁸⁹ http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/index.reflex?page=chrono&c=detail_get&d=detail&docid=98537

¹⁹⁰ Voir: http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/index.reflex?page=chrono&c=detail_get&d=detail&docid=98538

¹⁹¹ Voir: http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/index.reflex?page=chrono&c=detail_get&d=detail&docid=128476

¹⁹² Voir: http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/index.reflex?page=chrono&c=detail_get&d=detail&docid=105972

— de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf is bijna volledig inwerking getreden (zie artikel 109, derde lid, van de wet). Enkel voor de veroordeelde die een of meer vrijheidsstraffen ondergaat waarvan het uitvoerbaar gedeelte minder dan zes maanden bedraagt, moeten de relevante bepalingen van de wet nog in werking op een door de Koning te bepalen datum en uiterlijk op 31 december 2025¹⁸⁹;

— de wet van 17 mei 2006 houdende oprichting van de strafuitvoeringsrechtbanken is volledig in werking getreden¹⁹⁰;

— de wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen met een geestesstoornis is vervangen door de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering van personen (inw. vanaf 1 oktober 2016 mits enkele uitzonderingen)¹⁹¹ (zie ook COL 1/2018 nieuwe interneringswet (laatste herziene versie van 13.06.2019));

— de wet van 26 april 2007 betreffende de terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank is in werking sinds 1 januari 2012¹⁹².

— **Aanbeveling 22 (Strafrechtelijk beleid – Prioriteiten van het strafrechtelijk beleid)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“22. De strijd tegen seksueel misbruik en pedofilie moet een prioriteit zijn van het strafrechtelijk beleid die moet worden opgenomen in de richtlijnen die de minister krachtens artikel 143^{quater} van het Gerechtelijk Wetboek uitvaardigt.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“In verschillende richtlijnen wordt aandacht geschonken aan de slachtoffers en aan seksueel misbruik:

— er was de COL 10/2005 van het college van PG betreffende de ministeriële richtlijn betreffende de seksuele agressie set. Deze is nu vervangen door COL 4/2017;

¹⁸⁹ http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/index.reflex?page=chrono&c=detail_get&d=detail&docid=98537

¹⁹⁰ zie http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/index.reflex?page=chrono&c=detail_get&d=detail&docid=98538

¹⁹¹ zie http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/index.reflex?page=chrono&c=detail_get&d=detail&docid=128476

¹⁹² zie http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/index.reflex?page=chrono&c=detail_get&d=detail&docid=105972

— la COL 03/2021 relative à l'enregistrement audiovisuel de l'audition des mineurs et des majeurs vulnérables victimes ou témoins d'infractions (dernière version révisée datant du 29 décembre 2022);

— la COL 16/2012 relative à l'accueil des victimes au sein des parquets et des tribunaux Cette circulaire contient des directives relatives aux tâches structurelles en matière d'accueil des victimes et à l'accueil des victimes dans les dossiers individuels. Dans chaque parquet, un magistrat de liaison est désigné comme point de contact. Chaque arrondissement compte également un magistrat de référence en matière de maltraitance d'enfants;

— la COL 4/2006 relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple, révisée le 12 octobre 2015;

— le nouveau droit pénal sexuel consistant en une politique ferme contre les abus sexuels;

— la COL 05/2022 concernant le nouveau droit pénal sexuel. "La lutte contre les crimes sexuels est une priorité absolue du gouvernement." Cette circulaire rédigée dans l'urgence et diffusée immédiatement après l'entrée en vigueur de la loi a été conçue comme un outil mis à disposition des magistrats et services de police en ce qu'elle propose une première analyse détaillée du nouveau droit pénal sexuel et des difficultés susceptibles de se poser. Son évaluation a été réalisée après 1 an d'application et une nouvelle version de cette circulaire, tenant notamment compte des modifications législatives déjà intervenues et des premiers enseignements de la jurisprudence sera diffusée incessamment;

— Voir également les centres de prise en charge des violences sexuelles. Un avant-projet de loi en vue de la création de centres de prise en charge des violences sexuelles sur l'ensemble du territoire est en cours d'élaboration (approuvé lors du Conseil des ministres du 22 décembre 2023) et fait actuellement l'objet des procédures d'avis. Ce cadre légal doit encore être voté sous la législature actuelle. Le projet de loi fixe la base légale des CPVS, les valide et règle leur fonctionnement et leur financement. Il définit le champ d'application sur la base du type de violence sexuelle et de la phase de la victime. Les CPVS sont notamment destinés aux victimes de violence sexuelle "hands-on", ayant laissé des traces médico-légales.

L'Institut pour l'égalité entre les femmes et les hommes coordonne et évalue le fonctionnement des CPVS au niveau national.

— COL 03/2021 over de audiovisuele opname van het verhoor van minderjarige en kwetsbare meerderjarige slachtoffers of getuigen van misdrijven (laatste herziene versie van 29 december 2022);

— COL 16/2012 betreffende het slachtofferonthaal op parketten en rechtbanken. Deze bevat richtlijnen betreffende de structurele taken inzake slachtofferonthaal, en inzake het slachtofferonthaal in de individuele dossiers. In elk parket is er een verbindingsmagistraat aangewezen als aanspreekpunt. In elk arrondissement is er ook een referentiemagistraat kindermishandeling;

— er is de COL 4/2006 richtlijn betreffende het strafrechtelijk beleid partnergeweld, herzien op 12 oktober 2015;

— er is het nieuw seksueel strafrecht met een sterk beleid tegen seksueel misbruik;

— COL 5/2022 inzake nieuw seksueel strafrecht. "De strijd tegen de seksuele delinquentie is een absolute prioriteit van de regering". Deze omzendbrief, die bij hoogdringendheid is opgesteld en onverwijld werd verspreid na de inwerkingtreding van de wet, is opgevat als een instrument dat ter beschikking staat van de magistraten en politiediensten, en bevat als dusdanig een eerste gedetailleerde analyse van het nieuwe seksueel strafrecht en van de mogelijke problemen die kunnen opduiken. De omzendbrief is geëvalueerd na een eerste jaar van toepassing en weldra volgt een nieuwe versie, waarin met name rekening is gehouden met de wetswijzigingen die reeds zijn doorgevoerd en met de eerste leringen uit de rechtspraak.

— Zie ook de Zorgcentra na Seksueel Geweld. Momenteel is er een voorontwerp van wet voor de oprichting van zorgcentra na seksueel geweld op het volledige grondgebied (goedgekeurd op de Ministerraad van 22/12/2023) dat nu de adviesprocedures doorloopt. Dit wettelijk kader moet deze legislatuur nog worden gestemd. Het wetsontwerp bepaalt de wettelijke basis voor de ZSG's, inclusief hun bekrachtiging, werking en financiering. Het definieert het toepassingsgebied op basis van het type seksueel geweld en de fase van het slachtoffer. ZSG's richten zich met name op slachtoffers van "hands on" seksueel geweld met forensische sporen.

Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen coördineert en evalueert de nationale werking van de ZSG's.

Les centres de prise en charge doivent offrir un soutien holistique, visant à renforcer la qualité de l'accueil et de l'accompagnement des victimes, mais aussi de la conservation et de la collecte des éléments de preuve médico-légaux.¹⁹³

— **Recommandation 23 (Politique criminelle – Priorités de politique criminelle)**

La recommandation est libellée comme suit:

“23. Il échet d’insérer un programme et un plan d’action concernant les infractions à caractère sexuel dans le prochain Plan National de Sécurité, qui devra être précédé d’une Note Cadre de Sécurité Intégrale. Ce programme devra comporter tant un volet “auteur” qu’un volet “victime”.

Une lutte efficace contre les abus sexuels requiert un engagement particulier et coordonné de différents acteurs. C’est pourquoi il convient d’accorder une attention particulière à la lutte contre les abus sexuels tant dans la Note Cadre de Sécurité Intégrale et intégrée que dans le Plan National de Sécurité et dans les directives du Collège des procureurs généraux.

En d’autres termes:

— une priorité particulière sera accordée aux abus sexuels;

— des statistiques seront tenues à jour en ce qui concerne l’évolution du phénomène criminel;

— on veillera aux directives spécifiques relatives à l’accueil des plaignants, à l’évaluation des plaintes, à l’approche à la suite de plaintes, à l’approche en l’absence de plaintes, à l’établissement du procès-verbal initial, à l’enregistrement de l’audition, au recours à des membres spécialisés de la police ou du parquet, etc.

— on veillera à harmoniser la politique de bien-être des Communautés avec la politique de sécurité du niveau fédéral par le biais de la conférence interministérielle Justice - Bien-être.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Il existe différents documents:

¹⁹³ Remarque de la commission d’enquête: cette information a été reçue le 22 février 2024. Le projet de loi relatif aux Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles a été adopté en commission le 27 mars 2024, et sera normalement adopté en séance plénière au cours de la législature actuelle (DOC 55 3917/001 à 004).

De zorgcentra moeten een holistische ondersteuning bieden, bedoeld om de kwaliteit van de opvang en begeleiding van slachtoffers te versterken, evenals het behoud en de verzameling van medisch-juridisch bewijsmateriaal.¹⁹³

— **Aanbeveling 23 (Strafrechtelijk beleid – Prioriteiten van het strafrechtelijk beleid)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“23. In het volgende Nationaal Veiligheidsplan, dat moet worden voorafgegaan door een Kadernota Integrale Veiligheid, moeten een actieprogramma en een actieplan inzake seksuele misdrijven worden opgenomen. Dat programma moet zowel een onderdeel “dader” als een onderdeel “slachtoffer” omvatten.

Een efficiënte aanpak van seksueel misbruik vraagt een bijzondere en gecoördineerde inzet van verschillende actoren. Zowel in de Kadernota Integrale Veiligheid, het Nationaal Veiligheidsplan als in de richtlijnen van het college van procureurs-generaal moet daarom bijzondere aandacht gaan naar de strijd tegen seksueel misbruik.

Dit betekent dat er:

— een bijzondere prioriteit wordt toegekend aan seksueel misbruik;

— cijfers worden bijgehouden inzake de evolutie van het misdadfenomeen;

— wordt gewaakt over de specifieke richtlijnen inzake ontvangst van klagers, inschatting van klachten, aanpak ingevolge klachten, aanpak zonder klachten, opmaak van het oorspronkelijk proces-verbaal, opname van verhoor, inzet van gespecialiseerde politie of parketpersoneel, enz.

— er wordt gezorgd voor afstemming van het welzijnsbeleid van de Gemeenschappen op het veiligheidsbeleid van het federale niveau na de interministeriële conferentie Justitie - Welzijn.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Er zijn verschillende documenten voorhanden:

¹⁹³ Opmerking van de onderzoekscommissie: deze informatie werd ontvangen op 22 februari 2024. Het wetsontwerp betreffende de Zorgcentra na Seksueel Geweld werd in commissie aangenomen op 27 maart 2024, en wordt normaliter nog tijdens de huidige zittingsperiode aangenomen door de plenaire vergadering (DOC 55 3917/001 tot 004).

Note Cadre de Sécurité Intégrale (NCSI) 2022-2024:

- p. 14: “Soutien aux victimes”;
- p. 25-26: “L’approche des infractions sexuelles est renforcée”;
- p. 27: “Une attention particulière pour les mineurs d’âge” (maltraitance et abus d’enfants);
- p. 54-55: “Lutte contre l’exploitation et l’abus sexuel des enfants en ligne”.

Plan national de Sécurité (PNS) 2022-2025:

- p. 46: “Violence intrafamiliale et sexuelle”
- p. 52: “Victime”
- p. 44 et suiv.: Infractions contre l’intégrité physique feront l’objet d’actions permanentes.

Dans son accord de gouvernement, le gouvernement a prévu ce qui suit: le gouvernement garantira une approche coordonnée à part entière de la maltraitance des enfants, et des violences intrafamiliales et sexuelles. Il investira pour que les victimes aient plus facilement accès à l’aide. C’est pourquoi les services de police et les services de soins de première ligne devront être mieux informés et recevoir une formation plus poussée sur ces formes de violence et leurs conséquences. En outre, les victimes devront recevoir des informations justes et correctes lorsqu’elles signalent des actes de violence. Les centres de prise en charge des violences sexuelles seront au cœur d’une approche plus large de la violence sexuelle dans la société. Le gouvernement réalisera une intégration structurelle des centres de soins dans les domaines de la justice, de la santé publique, de la police et de l’égalité des chances. La lutte contre l’exploitation sexuelle des enfants hors ligne et en ligne est une priorité absolue.

PAN (2015-2019): attention particulière accordée à la lutte contre les violences sexuelles.

PAN (2021-2025) de lutte contre les violences basées sur le genre.

Plan d’action flamand de lutte contre les violences sexuelles 2020-2024.

Les conseils d’arrondissement chargés de la maltraitance des enfants existent toujours, mais ne se réunissent pas souvent par manque d’un calendrier et parce que des thèmes sont encore examinés dans le cadre d’autres concertations (avec les mêmes instances concernées).

De Kadernota Integrale Veiligheid (KIV) 2022-2024:

- blz. 14: “Slachtofferzorg”;
 - blz. 26-27: “Versterkte aanpak seksueel geweld”;
 - blz. 28: “Bijzondere aandacht voor minderjarigen” (kindermishandeling en kindermisbruik);
 - blz. 55-56: “Aanpak van seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen online”.
- Het Nationaal Veiligheidsplan (NVP) 2022-2025:
- blz. 30-33: “Intrafamiliaal en seksueel geweld”;
 - blz. 33: “Slachtoffer”;
 - blz. 41: Misdriften tegen de fysieke integriteit worden permanent aangepakt.

De regering heeft in haar regeerakkoord het volgende opgenomen: de regering zorgt voor een volwaardige ketengerichte aanpak inzake kindermishandeling, intrafamiliaal en seksueel geweld. Ze investeert verder in een verlaging van de drempels voor slachtoffers om hulp te zoeken. Daarom moeten politiediensten en eerstelijns hulpdiensten beter geïnformeerd en intensiever opgeleid worden over deze vormen van geweld en de gevolgen ervan. Bovendien moeten slachtoffers bij een aangifte billijke en correcte informatie krijgen. De zorgcentra na seksueel geweld vormen de kern van een bredere aanpak van seksueel geweld in de samenleving. De regering realiseert een structurele inbedding van de zorgcentra binnen de beleidsdomeinen Justitie, Volksgezondheid, Politie en Gelijke kansen. De strijd tegen seksuele uitbuiting van kinderen offline en online is een absolute prioriteit.

NAP (2015-2019): bijzondere aandacht besteed aan de bestrijding van seksueel geweld.

NAP (2021-2025) in de strijd tegen gendergerelateerd geweld.

Vlaams actieplan ter bestrijding van seksueel geweld 2020-2024.

De arrondissementele raden kindermishandeling bestaan nog, maar komen niet overal frequent bijeen wegens gebrek aan agenda of omdat thema’s nog op andere overlegmomenten worden besproken (met dezelfde betrokken instanties).

En outre, il existe également maints accords et protocoles de coopération.

En ce qui concerne les victimes et la coordination des différents niveaux stratégiques, il peut également être renvoyé utilement aux travaux d'actualisation de l'accord de coopération existant entre l'État fédéral et la Communauté flamande relatif à l'assistance aux victimes ainsi qu'aux protocoles de coopération existants entre l'État fédéral et les autres entités fédérées avec lesquelles un accord de coopération en matière d'assistance aux victimes sera également conclu. Les textes en chantier sont donc les suivants:

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté flamande en matière d'assistance aux victimes;

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d'assistance aux victimes;

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française, la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune en matière d'assistance aux victimes pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale;

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté germanophone.

Tous ces accords de coopération renferment des dispositions sur la description des tâches de tous les acteurs ainsi que sur la manière dont une concertation doit être mise en place au niveau des arrondissements et au niveau local à intervalles réguliers entre tous les acteurs pertinents pour la politique relative aux victimes.

Il peut aussi être renvoyé aux accords de coopération relatifs à la guidance et au traitement des auteurs d'infractions à caractère sexuel. En vue d'une exécution effective des dispositions de la loi du 13 avril 1995 relative aux abus sexuels à l'égard des mineurs, trois accords de coopération ont été conclus entre l'État fédéral et les entités fédérées:

1. l'accord de coopération du 8 octobre 1998 entre l'État fédéral et la Communauté flamande relatif à la guidance et au traitement d'auteurs d'infractions à caractère sexuel. Il a été porté assentiment à cet accord par la loi du 4 mai 1999 au niveau fédéral et par le décret du 2 mars 1999 au niveau flamand.

Daarnaast zijn er ook nog heel wat samenwerkingsakkoorden en -protocollen.

Voor wat de slachtoffers betreft en de afstemming van de verschillende beleidsniveaus kan ook nuttig worden verwezen naar de werkzaamheden tot actualisatie van het bestaande samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake slachtofferzorg en de bestaande samenwerkingsprotocollen tussen de Federale Staat en de andere deelstatelijke entiteiten met dewelke ook een samenwerkingsakkoord inzake slachtofferzorg zal worden afgesloten. In de pipeline zitten dus:

— het wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake slachtofferzorg;

— het wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest inzake slachtofferzorg;

— het wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake slachtofferzorg voor het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

— het wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Duitstalige Gemeenschap.

Al deze samenwerkingsakkoorden omvatten bepalingen inzake de taakbeschrijving van alle actoren evenals de wijze waarop op arrondissementeel niveau en lokaal niveau een overleg op regelmatige tijdstippen moet worden ingericht tussen alle voor het slachtofferbeleid relevante actoren.

Er kan ook verwezen worden naar de samenwerkingsakkoorden inzake de behandeling en begeleiding van daders van seksueel misbruik. Met het oog op een effectieve uitvoering van de bepalingen van de wet van 13 april 1995 betreffende seksueel misbruik van minderjarigen werden er drie samenwerkingsakkoorden afgesloten tussen de Federale Staat en de deelstaten:

1. het Samenwerkingsakkoord van 8 oktober 1998 tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en de behandeling van daders van seksueel misbruik. Op federaal niveau werd die goedgekeurd met de wet houdende instemming van 4 mei 1999 en op Vlaams niveau met het decreet houdende goedkeuring van 2 maart 1999;

2. L'accord de coopération du 8 octobre 1998 entre l'État fédéral et la Région wallonne relatif à la guidance et au traitement d'auteurs d'infractions à caractère sexuel. Il a été porté assentiment à cet accord par la loi du 4 mai 1999 au niveau fédéral et par le décret du 1^{er} avril 1999 au niveau wallon.

3. L'accord de coopération du 13 avril 1999 entre l'État fédéral, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française concernant la guidance et le traitement d'auteurs d'infractions à caractère sexuel. Il a été porté assentiment à cet accord par la loi du 12 mars 2000 au niveau fédéral et par le décret du 14 décembre 2000 et l'ordonnance du 20 juillet 2000 au niveau bruxellois.

Ces accords de coopération ont été évalués et font actuellement l'objet d'une actualisation. Il est également souhaité qu'outre ces trois accords de coopération existants, qui font donc l'objet d'une actualisation, un quatrième accord de coopération soit conclu avec la Communauté germanophone. Ce travail est en cours.¹⁹⁴

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de l'Intérieur)*

“Il est encore fait référence ici au PNS 2004- 2007, au PNS 2008-2011, où les délits sexuels (mais VIF) seraient une priorité. Je ne comprends pas pourquoi on remonte ainsi dans le temps.

Tant pour le PNS 2016-2019, prolongé jusqu'en 2021, que pour le PNS 2022-2025, les délits sexuels sont bel et bien une priorité pour la GPI. De plus, ces PNS se joignent et s'alignent sur la Note-cadre sur la Sécurité intégrale (NCSI 2016-2019, prolongée jusqu'en 2021 et NCSI 2022-2024), dans laquelle les délits sexuels étaient également une priorité. Par conséquent, cette “critique” me semble incorrecte.

¹⁹⁴ Remarque de la commission d'enquête: cette information a été reçue le 22 février 2024. Les accords de coopération mentionnés ont été approuvés par la séance plénière de la Chambre le 21 mars 2024:

— Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté flamande en matière d'assistance aux victimes (DOC 55 3784/001 à 003).

— Projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d'assistance aux victimes (DOC 55 3787/001 à 003).

— Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française, la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune en matière d'assistance aux victimes pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale (DOC 55 3788/1 à 003).

2. het Samenwerkingsakkoord van 8 oktober 1998 tussen de Federale Staat en het Waalse Gewest inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik. Op federaal niveau werd die goedgekeurd met de wet houdende instemming van 4 mei 1999 en op het Waals niveau met het decreet houdende instemming van 1 april 1999;

3. het Samenwerkingsakkoord van 13 april 1999 tussen de Federale Staat en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik. Op federaal niveau werd die goedgekeurd met de wet houdende instemming van 12 maart 2000, en op het Brusselse niveau met het decreet houdende goedkeuring van 14 december 2000 en de ordonnantie houdende goedkeuring van 20 juli 2000.

Deze samenwerkingsakkoorden werden geëvalueerd en momenteel is er een actualisering aan de gang. Ook wenst men naast deze drie bestaande samenwerkingsakkoorden, die dus geactualiseerd worden, ook nog een vierde samenwerkingsakkoord met de Duitstalige gemeenschap te bewerkstelligen. Dit werk is momenteel lopende.¹⁹⁴

— *Informatie van de federale regering (minister van Binnenlandse Zaken)*

“Hier wordt nog verwezen naar het NVP 2004-2007, het NVP 2008-2011, waarbij seksuele delicten (maar wel IFG) een prioriteit hierin zou zijn. Ik begrijp niet waarom men zo terug in de tijd gaat.

Zowel voor het NVP 2016-2019, verlengd tot in 2021 als het NVP 2022-2025 zijn seksuele delicten wel een prioriteit voor de GPI. Deze NVP's zijn bovendien geënt en afgestemd op de Kadernota Integrale Veiligheid (KIV 2016-2019, verlengd tot in 2021 en KIV 2022-2024) waarin de seksuele delicten ook een prioriteit was. Deze “kritiek” lijkt me bijgevolg niet correct.

¹⁹⁴ Opmerking van de onderzoekscommissie: deze informatie werd ontvangen op 22 februari 2024. De samenwerkingsakkoorden waarvan sprake werden op 21 maart 2024 goedgekeurd door de plenaire vergadering van de Kamer:

— Wetsontwerp houdende goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake slachtofferzorg (DOC 55 3784/001 tot 003).

— Wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest inzake slachtofferzorg (DOC 55 3787/001 tot 003).

— Wetsontwerp houdende goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake slachtofferzorg voor het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest (DOC 55 3788/1 tot 003).

Les délits sexuels sont également une priorité dans de nombreux PZS des ZP. Par le biais du SPF Intérieur, nous pouvons avoir un aperçu du nombre de PZS dans lesquels ce phénomène figure en tant que priorité. Entretemps, avec la création du CPVS entre autres, des inspecteurs des mœurs spécialisés ont également été désignés.”

— *Informations du gouvernement de la Région Bruxelles Capitale*

“Dans le cadre de l’élaboration de la Note Cadre de Sécurité Intégrale 2022-2024 (qui sert de cadre de référence pour l’établissement du Plan National de Sécurité), et plus particulièrement à l’occasion de réunion avec le Collège des Procureurs généraux, le cabinet du ministre-Président de la Région bruxelloise a rappelé la nécessité de disposer de l’ensemble des informations utiles pour entreprendre et suivre l’ensemble des actions du Plan Global de sécurité et de prévention, <https://safe.brussels/sites/default/files/2021-03/1507-BPS%20-%20PGSP-FR-AS.pdf>. Ce fut également l’occasion pour la Région de faire acter ses priorités à savoir: les violences faites aux femmes, le harcèlement et les violences sexuelles. Suite à notre intervention, celles-ci ont été reprises dans la Note de Sécurité Intégrale 2022-2024.”

— **Recommandation 27 (Politique criminelle – Banques de données – Banque de données nationale et générale)**

La recommandation est libellée comme suit:

“27. Les policiers doivent être attentifs à l’enregistrement correct des données dans la banque de données nationale générale. Il faut harmoniser les enregistrements dans la Banque de données nationale générale et indiquer la nature de la relation existant entre l’auteur et la victime.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Notons la directive commune MFO-3 des ministres de la Justice et de l’Intérieur relative à la gestion de l’information de police judiciaire et de police administrative.

À cela s’ajoute également la COL 3/2006. Elle porte notamment sur la définition de la violence intra-familiale et de la maltraitance d’enfants extra-familiale, l’identification et l’enregistrement des dossiers par les services de police et les parquets.

Ook in vele ZVP’s van de PZ’s zijn seksuele delicten een prioriteit. Via de FOD IBZ kunnen we zicht hebben/krijgen van het aantal ZVP’s waarin dit fenomeen als prioriteit is opgenomen. Ondertussen zijn o.a. met de inrichting van de ZSG ook gespecialiseerde zedeninspecteurs in het leven geroepen.”

— *Informatie van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

“In het kader van de voorbereiding van de Kadernota Integrale Veiligheid 2022-2024 (die als referentiekader dient voor het opstellen van het Nationaal Veiligheidsplan), en meer bepaald tijdens de vergadering met het College van procureurs-generaal, herhaalde het kabinet van de minister-president van het Brussels Gewest dat het over alle nodige informatie moet beschikken om alle acties van het Globaal Veiligheids- en Preventieplan te ondernemen en op te volgen, <https://safe.brussels/sites/default/files/2021-03/1507-BPS%20-%20PGSP-FR-AS.pdf>. Het was ook een gelegenheid voor het Gewest om zijn prioriteiten te bepalen: geweld tegen vrouwen, intimidatie en seksueel geweld. Na onze tussenkomst zijn deze opgenomen in de Kadernota Integrale Veiligheid 2022-2024.”

— **Aanbeveling 27 (Strafrechtelijk beleid – Databanken – Nationale Algemene Databank)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“27. De politiemensen moeten aandacht hebben voor een correcte registratie van de gegevens in de Nationale Algemene Databank. De registraties in de Nationale Algemene Databank moeten worden geharmoniseerd en de aard van de relatie tussen de dader en diens slachtoffer moet worden aangegeven.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Er is de gemeenschappelijke richtlijn MFO-3 van de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie.

Daarnaast is er ook de COL 3/2006. Hierin staat onder andere de definitie van intrafamiliaal geweld en extrafamiliale kindermishandeling, alsook de identificatie en de registratie van de dossiers door de politiediensten en de parketten.

La police fédérale a également fait savoir que ce point d'attention est inscrit dans le guide d'intervention de terrain."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de l'Intérieur)*

"Reprise dans le guide des interventions sur le terrain."

— *Informations du gouvernement de la Région Bruxelles Capitale*

"Le Plan National de Sécurité (PNS, p.50) indique que la Police Intégrée prendra les initiatives nécessaires pour améliorer les statistiques. Ce dernier prévoit aussi une amélioration de la formation des policiers avec un engagement réel d'avancer par exemple sur l'intégration de la dimension de genre au niveau des formations. Pour se faire, l'Académie de Police Nationale va travailler étroitement avec les écoles provinciales de police et l'ERIP (pour ce qui concerne Bruxelles). La formation spécifique sur "l'encodage des PVs dans une vision genrée" n'existe pas dans le catalogue de l'ERIP. S'agissant d'une formation monodisciplinaire, l'ERIP ne pourrait la mettre en place qu'après avoir obtenu l'approbation de son dossier d'agrément auprès de l'Académie Nationale de Police.

Néanmoins pour être pertinente une telle formation dépend au préalable d'une réflexion globale que doit mener encore la police sur la structure des procès-verbaux et l'enregistrement des informations policières. Ce travail de réflexion devrait être mené au sein du projet fédéral I-Police."

— **Recommandation 28 (Politique criminelle – Banques de données - Interconnexion des casiers judiciaires nationaux et internationaux)**

La recommandation est libellée comme suit:

"28. Il faut mettre en œuvre la décision d'interconnecter les casiers judiciaires nationaux et internationaux et de poursuivre les initiatives prises par la Belgique au niveau européen."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"ECRIS est opérationnel depuis avril 2012. La Belgique est connectée depuis juillet 2012 et échange des informations avec d'autres États membres.

Voir également le Règlement (UE) 2019/816 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 portant

De federale politie heeft ook laten weten dat dit aandachtspunt is opgenomen in de Interventiegids Terrein."

— *Informatie van de federale regering (minister van Binnenlandse Zaken)*

"Opneming in de gids van de interventies op het terrein."

— *Informatie van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

"In het Nationaal Veiligheidsplan (NVP, blz. 50) staat dat de geïntegreerde politie de nodige initiatieven zal nemen om de statistieken te verbeteren. Het plan roept ook op tot verbeteringen in de politieopleiding, met een echte verbintenis om bijvoorbeeld vooruitgang te boeken op het gebied van gendermainstreaming in de opleiding. Om dit te bereiken zal de Nationale Politieacademie nauw samenwerken met de provinciale politieacademies en de GIP (wat Brussel betreft). In de GIP-catalogus bestaat geen specifieke opleiding over "codering van strafbeschikkingen vanuit een genderperspectief". Aangezien het om een monodisciplinaire opleiding gaat, kon de GIP deze pas organiseren nadat het accreditatiedossier van de Nationale Politieacademie was goedgekeurd.

Wil een dergelijke training echter relevant zijn, dan moet deze worden voorafgegaan door een algehele herziening door de politie van de structuur van aangiften en de registratie van politie-informatie. Dit werk moet worden uitgevoerd in het kader van het federale project I-Police."

— **Aanbeveling 28 (Strafrechtelijk beleid – Databanken – Onderlinge verbinding van de nationale en de internationale strafregisters)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"28. Het is noodzakelijk uitvoering te geven aan de beslissing om de nationale en internationale strafregisters onderling te koppelen, alsmede om voort werk te maken van de initiatieven die België op Europees niveau heeft genomen."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"ECRIS is operationeel sinds april 2012. België is geconnecteerd sinds juli 2012 en wisselt informatie uit met andere lidstaten.

Zie ook de Verordening (EU) 2019/816 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 tot

création d'un système centralisé permettant d'identifier les États membres détenant des informations relatives aux condamnations concernant des ressortissants de pays tiers et des apatrides (Ecris-TCN), qui vise à compléter le système européen d'information sur les casiers judiciaires, et modifiant le règlement (UE) 2018/1726."

– **Recommandation 29 (Politique criminelle – Sets d'agression sexuelle)**

La recommandation est libellée comme suit:

"29. Lorsque des prélèvements permettant d'identifier le profil ADN du ou des auteurs de l'infraction ont été effectués sur la victime par l'utilisation du "set agression sexuelle", il est recommandé au magistrat du ministère public ou au juge d'instruction de désigner un expert attaché à un laboratoire agréé par le Roi pour établir le profil ADN et de le transmettre à l'Institut national de Criminalistique et de Criminologie afin d'y être conservé et traité.

Si le magistrat décide ne pas faire analyser ces prélèvements, il lui revient de motiver sa décision et de l'expliquer à la victime."

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Santé publique – SPF Santé publique)*

"Recommandation supplémentaire correspondante du SPF Santé publique concernant le sauvegarde des éléments de preuve potentiels au moyen du set agression sexuelle, également en l'absence de plainte.

L'expérience des laboratoires d'identification génétique montre que les meilleurs résultats d'identification du suspect sont obtenus lorsque les prélèvements à l'aide du Set agression sexuelle (SAS.) ont été effectués le plus tôt possible, dans les 24 heures suivant le viol (prélèvement vaginal ou anal, prélèvement sur la peau, dans les cheveux, etc.)

Cependant, s'il n'y a pas aujourd'hui de volonté immédiate de dépôt de plainte de la part de la victime et donc pas de prise de connaissance de l'infraction/du méfait par le procureur du Roi, le juge d'instruction, la chambre des mises en accusation ou le tribunal, l'examen corporel ne peut pas être ordonné. (directive ministérielle relative au Set Agression Sexuelle (SAS.) 08 février 2017).

Il nous semble donc approprié de créer un cadre légal offrant la possibilité d'effectuer des prélèvements médico-légaux par le biais du SAS, à condition évidemment que la victime donne son accord au prélèvement

invoering van een gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (Ecris-TCN) ter aanvulling van het Europees Strafregisterinformatiesysteem en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1726."

– **Aanbeveling 29 (Strafrechtelijk beleid – Set seksuele agressie)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"29. Indien van de "set seksuele agressie" gebruik wordt gemaakt om bij het slachtoffer monsters af te nemen om het DNA-profiel van de dader(s) van het misdrijf te bepalen, wordt de magistraat van het openbaar ministerie of de onderzoeksrechter aangeraden een aan een door de Koning erkend laboratorium verbonden deskundige aan te wijzen om het DNA-profiel vast te stellen, en het aan het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie te bezorgen, waar het moet worden bewaard en verwerkt.

Indien de magistraat beslist die monsters niet te laten analyseren, moet hij zijn beslissing met redenen omkleeden en ze aan het slachtoffer toelichten en uitleggen."

– *Informatie van de federale regering (minister van Volksgezondheid – FOD Volksgezondheid)*

"Aansluitende bijkomende aanbeveling FOD Volksgezondheid over het borgen van potentieel bewijsmateriaal via de set seksuele agressie, ook bij gebrek aan klacht.

De ervaring van de laboratoria voor genetische identificatie toont aan dat de beste identificatieresultaten van de verdachte worden verkregen wanneer de monsternames met behulp van de Set Seksuele Agressie (SAS.) zo snel mogelijk, binnen de 24u na de verkrachting, werden verricht (vaginale of anale monstername, monstername op de huid, in de haren, ...).

Indien er vandaag echter geen onmiddellijke wens tot klachtneerlegging is door het slachtoffer en er dus geen kennis name is van de misdaad/wanbedrijf bij de procureur des Konings, de onderzoeksrechter, de kamer van inbeschuldigingstelling of de rechtbank, dan kan het onderzoek aan het lichaam niet bevolen worden. (Ministeriële richtlijn betreffende de seksuele Agressie Set (SAS.) 08 februari 2017).

Het lijkt ons derhalve aangewezen een wettelijk kader te voorzien waarbij de mogelijkheid tot forensische monsternames via de SAS mogelijk gemaakt wordt, natuurlijk op voorwaarde dat het slachtoffer zijn/haar

- y compris dans les cas où la victime ne souhaite pas porter plainte immédiatement contre l'auteur des faits.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“L'article 44^{quater} du Code d'instruction criminelle traite de l'expertise visant à établir un profil ADN. Sont pertinentes dans ce contexte:

— La loi du 7 novembre 2011 modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale (*Moniteur belge* du, 30 novembre 2011). Le 16 janvier 2024, un projet de loi relatif à l'analyse ADN a été voté (voir les informations ci-dessous dans le tableau “autres initiatives”).

— La directive ministérielle relative au set agression sexuelle (SAS.) du 8 février 2017.

— La COL 4/2017 du Collège des procureurs généraux près les cours d'appel (entrée en vigueur le 1^{er} mars 2017) relative au set agression sexuelle. La généralisation des CPVS entraîne progressivement la raréfaction du recours au Set d'agression sexuelle (SAS) réglé par la COL 4/2017 portant la directive ministérielle sur le sujet.

La loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité (articles 8 et 9) modifie les articles 44^{sexies} et 90^{duodecies} du Code d'instruction criminelle. Les magistrats doivent motiver à l'égard des victimes la décision de ne pas faire analyser un échantillon d'ADN.

Une approche plus large a été instaurée dans le cadre de la création des centres de prise en charge des violences sexuelles.

On travaille avec une feuille de route médico-légale qui intègre le SAS. Des professionnels (non-policiers) sont également impliqués dans les soins de ces victimes, parmi lesquels des infirmiers légistes. La police a créé en son sein la fonction d'inspecteur mœurs, à laquelle une formation fonctionnelle est couplée.

Pour la feuille de route médico-légale, voir https://zsg.belgium.be/sites/default/files/documents/ZSGmodel_Nationale%20criteria%20en%20standaardprocedures_0.pdf (p. 24).”

akkoord geeft tot de monstername - ook in die gevallen waar het slachtoffer niet onmiddellijk wenst klacht neer te leggen tegen de dader.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Artikel 44^{quater} Sv. behandelt het deskundigenonderzoek DNA-profiel. Relevant in deze context zijn:

— De wet van 7 november 2011 houdende wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken (BS 30 november 2011). Op 16 januari 2024 werd een wetsontwerp gestemd inzake DNA-onderzoek (zie informatie achteraan tabel onder “andere initiatieven”).

— De Ministeriele Richtlijn betreffende de Seksuele Agressie Set (SAS.) van 8 februari 2017.

— De COL 4/2017 van het College van Procureurs-Generaal bij De Hoven Van Beroep (inwerkingtreding 1 maart 2017) over set seksuele agressie. De veralgemening van de ZSG's zorgt ervoor dat er geleidelijk aan minder gebruik wordt gemaakt van de seksuele agressie set (SAS) die wordt geregeld door COL 4/2017 betreffende de ministeriële omzendbrief ter zake.

De wet 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie (artikelen 8 en 9) wijzigt artikelen 44^{sexies} en 90^{duodecies} Sv. Magistraten moeten de beslissing om een DNA-staal niet te laten analyseren motiveren ten aanzien van de slachtoffers.

Als onderdeel van de oprichting van de Zorgcentra na Seksueel Geweld werd een bredere aanpak ingevoerd.

Er wordt gewerkt met een FOSTA (Forensisch Stappenplan) waarin de SAS is geïntegreerd. Ook (niet-politionele) mensen worden betrokken bij de zorg voor deze slachtoffers, onder wie de forensisch verpleegkundigen. Binnen de politie is de functie van zedeninspecteur in het leven geroepen, waaraan een functionele opleiding is gekoppeld.

Voor het FOSTA: zie https://zsg.belgium.be/sites/default/files/documents/ZSGmodel_Nationale%20criteria%20en%20standaardprocedures_0.pdf (p. 24).”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de l'Intérieur)*

“Dans le cadre de la création des CPVS (Centres pour la prise en charge des victimes après violence sexuelle – ZSG en NL) une approche élargie a été mise en place. Il est fait utilisation d'un FOSTA (*Forensisch Stappenplan*) dans lequel le SAS est intégré. Il y a plus de personnes (non policières) qui sont impliquées dans le processus de soin de ces victimes, entre autres des infirmières forensiques. Du côté police, une fonction d'“inspecteur mœurs” (avec formation appropriée) a été créée.”

— **Recommandation 30 (Politique criminelle – Retour d'information aux enquêteurs)**

La recommandation est libellée comme suit:

“30. Afin de leur permettre d'évaluer et de perfectionner leur enquête policière, toutes les décisions prises dans le cadre du traitement ultérieur de l'enquête ou du dossier, qui sont utiles à l'objectif précité sont communiquées aux services de police concernés.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Ce point a été intégré dans la version adaptée du “*Protocol Kindermishandeling*” (au niveau flamand).

Voir également le Protocole d'intervention Maltraitance. La Conférence permanente de concertation Maltraitance est active et le protocole est la base de leur travail.”

— **Recommandation 32 (Politique criminelle – Retour d'information aux enquêteurs)**

La recommandation est libellée comme suit:

“32. Toutes les autorités compétentes doivent, chacune dans leur domaine de compétence et le cas échéant après conclusion d'un accord de coopération, lutter plus efficacement contre les faits d'abus sexuels et de pédophilie commis par le biais ou à l'aide d'internet. Il faut également sensibiliser les parents et les enfants aux dangers d'internet dans ce domaine.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“En ce qui concerne les abus sexuels et les actes pédophiles via ou à l'aide d'Internet:

— *Informatie van de federale regering (minister van Binnenlandse Zaken)*

“In het kader van de oprichting van de ZSG's (Zorgcentra na Seksueel Geweld - CPVS in het FR) werd een ruimere aanpak ontwikkeld. Er wordt gebruik gemaakt van een FOSTA (*Forensisch Stappenplan*), waarin de SAS geïntegreerd is. Er zijn meer mensen (die niet tot de politie behoren) die bij de slachtofferzorg betrokken worden, onder andere forensische verpleegkundigen. Wat de politie betreft, werd een functie “zedeninspecteur” (met aangepaste opleiding) in het leven geroepen.”

— **Aanbeveling 30 (Strafrechtelijk beleid – Feedback voor de speurders)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“30. Teneinde hun politieel onderzoek te kunnen evalueren en perfectioneren, worden alle beslissingen genomen in de verdere afhandeling van het onderzoek of van het dossier, nuttig met het oog op voormeld doel aan de betrokken politiediensten meegedeeld.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Dit werd opgenomen in de aangepaste versie van het Protocol Kindermishandeling (op Vlaams niveau).

Zie ook het “*Protocol d'Intervention Maltraitance*”. De “*Conférence permanente de Concertation maltraitance*” is actief en het protocol vormt de basis van hun werk.”

— **Aanbeveling 32 (Strafrechtelijk beleid – Preventie van de feiten op het internet of die worden gepleegd met behulp van het internet)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“32. Alle bevoegde autoriteiten moeten, elk voor hun bevoegdheidsdomein, en eventueel na het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst, efficiënter optreden tegen seksueel misbruik en pedofiele handelingen via of met behulp van het internet. Tevens moeten zowel de ouders als de kinderen worden gesensibiliseerd voor de gevaren op dat gebied.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Wat betreft seksueel misbruik en pedofiele handelingen via of met behulp van het internet:

Il convient de renvoyer à l'article 6 de la directive EU 2011/93*** relative à la lutte contre les abus sexuels et l'exploitation sexuelle des enfants, ainsi que la pédopornographie (solicitation d'enfants à des fins sexuelles/grooming). Il a été transposé à l'article 417/24 du Code pénal (inséré par la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel, entrée en vigueur le 1^{er} juin 2022) (voir également l'"ancien" article 377^{quater} du Code pénal).

L'article 417/44 du Code pénal (inséré par la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel, entrée en vigueur le 1^{er} juin 2022) inclut l'interdiction de produire ou de diffuser des images d'abus sexuel de mineur, "par quelque moyen que ce soit".

Voir également la recommandation 17 relative à la COL cyberviolence, en cours de rédaction.

En ce qui concerne la sensibilisation et la prévention:

Bien que cela concerne la prévention, il peut également être renvoyé utilement à la loi du 31 juillet 2023 visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme IV. Voir à ce sujet ce que nous avons repris dans le rapport intérimaire relatif à l'exécution du PAN 2021-2025:

Il apparaît également indispensable d'améliorer le signalement et la répression de toutes les formes de violence sexuelle numérique. Afin d'adapter les capacités d'enquête à l'ère numérique, l'article 3 de la loi du 31 juillet 2023 visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus répressive IV¹⁹⁵ complète la liste de l'article 90 ter, § 2, du Code d'instruction criminelle par les infractions de voyeurisme, de diffusion non consentie de contenus à caractère sexuel (en ce compris avec une intention méchante ou dans un but lucratif). Cet amendement permet, par exemple, d'enquêter sur des groupes fermés et des conversations en ligne dans lesquels de telles images sont diffusées.

Il s'agit parfois du seul moyen d'enquête pour déterminer si une personne pratique le voyeurisme de manière structurelle.

L'article 6 de la loi du 31 juillet 2023 modifie quant à lui l'article 584 du Code judiciaire afin d'optimiser les procédures sommaires en cas de diffusion non consentie de contenus à caractère sexuel. Par le biais d'une procédure en référé, la victime peut demander une ordonnance obligeant le(s) diffuseur(s) ou le fournisseur de services à retirer ou à rendre inaccessibles

¹⁹⁵ Loi du 31 juillet 2023 visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme IV, MB du 9 août 2023.

Er dient verwezen te worden naar artikel 6 van de EU-richtlijn 2011/92 ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie (benaderen van kinderen voor seksuele doeleinden/grooming). Dit werd omgezet in artikel 417/24 Sw (ingevoerd bij Wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht, inwerkingtreding 1 juni 2022) zie ook het "oude" artikel 377^{quater} Strafwetboek).

Artikel 417/44 Sw. (ingevoerd bij de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht, inwerkingtreding 1 juni 2022) houdt het verbod op het vervaardigen of verspreiden van beelden van seksueel misbruik van minderjarigen, "met welk middel ook".

Zie ook aanbeveling 17 in verband met de COL cybergeweld in opmaak.

Wat betreft sensibilisering en preventie:

Hoewel dit preventie betreft, kan er ook nuttig worden verwezen naar de wet van 31 juli 2023 om justitie menselijker, sneller en straffer te maken IV. Zie hierover wat we hebben opgenomen in tussentijds verslag uitvoering NAP 2021-2025:

Het is ook essentieel om de aangifte en handhaving van alle vormen van digitaal seksueel geweld te verbeteren. Om de onderzoeksmogelijkheden aan te passen aan het digitale tijdperk, vult artikel 3 van de wet van 31 juli 2023 om justitie menselijker, sneller en straffer te maken IV¹⁹⁵ de lijst van artikel 90^{ter}, § 2, van het Wetboek van Strafvordering aan met de misdrijven voyeurisme en niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte inhoud, alsook niet-consensuele verspreiding, met kwaadwillig opzet of uit winstbejag, van seksueel getinte inhoud. Deze wijziging laat toe om bijvoorbeeld onderzoek te doen naar gesloten groepen en chatgesprekken waarin dergelijke intieme beelden worden verspreid.

Daarnaast is dit soms de enige manier om te onderzoeken of een bepaalde persoon op structurele wijze aan voyeurisme doet.

Artikel 6 van de wet van 31 juli 2023 wijzigt artikel 584 van het Gerechtelijk Wetboek om de rechtspleging in kort geding in geval van niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte inhoud te optimaliseren. Het slachtoffer kan een procedure in kort geding aanwenden om de verspreider(s) of de als tussenpersoon optredende dienstverlener te verplichten de beelden te verwijderen

¹⁹⁵ Wet van 31 juli 2023 om justitie menselijker, sneller en straffer te maken IV, BS 9 augustus 2023.

les images. Il est prévu que le président du tribunal de première instance veille à ce que son ordonnance contienne toutes les données nécessaires à l'identification de ces images ou enregistrements afin que le prestataire de services puisse les retirer plus facilement.

En outre, en collaboration avec l'Institut, une note de la police judiciaire fédérale relative à la diffusion non consensuelle d'images et d'enregistrements à caractère sexuel a été élaborée et envoyée en décembre 2022 à tous les services de police locale (mesure 70). Elle présente le cadre législatif en vigueur mais aussi des informations pratiques concernant la rédaction des PV ou la recherche des éléments de preuve par exemple. Une nouvelle application (Cyber Help) est actuellement testée par la Police fédérale au sein des 6 zones de police de la Région de Bruxelles-Capitale pour permettre de mieux prendre en charge les plaignants de cybercriminalité dans les commissariats (mesure 72).

Child Focus travaille déjà sur le terrain sur l'e-safety¹⁹⁶.

Cette recommandation fait également partie de la mission de prévention générale des services de police. La police fédérale peut ici participer à la communication externe vers les groupes cibles.

Protocole de collaboration Child Focus:

Il y a eu 2 protocoles de collaboration:

— Le protocole réglant la coopération entre Child Focus, les autorités judiciaires et policières en matière de disparition et d'exploitation sexuelle des enfants.

— Le protocole réglant la coopération entre le point de contact civil de Child Focus (www.stopchildporno.be) et les autorités judiciaires et policières en matière de pédopornographie sur Internet. Création du point de contact pour les citoyens.

Les deux protocoles ont été révisés une première fois le 28 novembre 2001, une deuxième fois le 26 avril 2007 et une troisième fois le 1^{er} février 2010.

Ces deux protocoles de coopération ont été abrogés. Ils ont été remplacés par le Protocole du 6 juillet 2017

¹⁹⁶ Portail de prévention sécurité en ligne (childfocus.be) (<https://childfocus.be/fr-be/S%C3%A9curit%C3%A9-en-ligne/Securite-en-ligne-Introduction>); -Child Focus, 25 jaar oud en relevanter dan ooit: "Nooit liepen meer kinderen weg, ook online seksueel misbruik blijft stijgen", VRT NWS (<https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2023/03/29/25-jaar-child-focus/>); ChildFocus > Formation > Child Focus Academy (<https://childfocus.be/fr-be/Formation/Aper%C3%A7u-formations>).

dan wel ontoegankelijk te maken. Het wordt ingeschreven dat de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg zich ervan moet verzekeren dat zijn beschikking alle gegevens bevat die noodzakelijk zijn voor de identificatie van deze beelden of opnames zodat de dienstverlener deze makkelijker kan verwijderen.

In samenwerking met het Instituut werd daarom in december 2022 een nota van de federale gerechtelijke politie over de verspreiding zonder toestemming van seksuele beelden en opnames van seksuele aard opgesteld en naar alle lokale politiezones gestuurd (maatregel 70). Hierin wordt het geldende wettelijk kader uiteengezet, evenals praktische informatie zoals het opstellen van een proces-verbaal en het zoeken naar bewijsmateriaal. Momenteel wordt een nieuwe toepassing (Cyber Help) getest door de Federale Politie binnen de 6 politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om een betere bejegening mogelijk te maken van personen die klacht indienen inzake cybercriminaliteit in de politiecommissariaten (maatregel 72).

Child Focus werkt al op het terrein rond e-safety¹⁹⁶.

Deze aanbeveling maakt ook deel uit van de algemene preventieve opdracht van politiediensten. De federale politie kan hier bijdragen tot de externe communicatie naar doelgroepen.

Samenwerkingsprotocol Child Focus:

Er waren 2 samenwerkingsprotocollen:

— Protocol tot regeling van de samenwerking tussen Child Focus, de gerechtelijke en politieke instanties inzake vermissing en seksuele uitbuiting van kinderen.

— Protocol tot regeling van de samenwerking tussen het burgerlijk meldpunt van Child Focus (www.stopchildporno.be) en de politieke en gerechtelijke instanties inzake kinderpornografie op het internet. Oprichting contactpunt voor burgers.

Beide protocollen werden op 28 november 2001 een eerste maal herzien, een tweede maal op 26 april 2007 en een derde keer op 1 februari 2010.

Beide samenwerkingsprotocollen werden opgeheven. Ze werden vervangen door het Protocol van 6 juli 2017

¹⁹⁶ Preventieportaal online veiligheid (childfocus.be) (<https://childfocus.be/nl-be/Online-veiligheid/Preventieportaal-online-veiligheid>); Child Focus, 25 jaar oud en relevanter dan ooit: "Nooit liepen meer kinderen weg, ook online seksueel misbruik blijft stijgen", VRT NWS (<https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2023/03/29/25-jaar-child-focus/>); ChildFocus > Vorming > Child Focus Academy (<https://childfocus.be/nl-be/Vorming/Overzicht-vormingen>).

réglant la collaboration entre Child Focus et les autorités judiciaires et les services de police en matière de disparitions, de lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants et pédopornographie sur l'Internet."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de l'Intérieur)*

"Cela fait partie de la mission générale de prévention des services de police. La Police fédérale peut ici contribuer à la communication externe vers les groupes cibles."

— *Informations du gouvernement flamand*

"Le service d'assistance téléphonique 1712 s'occupe de toutes les formes de violence, d'abus et de maltraitance des enfants, y compris la violence en ligne, qui peuvent être signalées au service d'assistance téléphonique. En 2022, le service d'assistance et l'UCLL ont étudié la manière dont les applications de rencontres abordent et préviennent la violence. Ce faisant, le 1712 et l'UCLL ont élaboré 10 conseils pour des rencontres en ligne sûres et le service d'assistance a attiré l'attention sur la violence en ligne.

Le site www.slachtofferzorg.be fournit des informations sur les différentes formes de violence, y compris la cyberviolence. Il aborde ce que les victimes elles-mêmes peuvent faire, où elles peuvent s'adresser pour obtenir des informations et du soutien, ainsi que certains sujets spécifiques liés aux différentes formes de violence (voir, entre autres, [Grooming | Victim Care](#), [Sexual Harassment | Victim Care](#), [Sexting | Victim Care](#), [Child Abuse | Victim Care](#), [Teenage Pimp or loverboy | Victim Care](#), ...).

L'éventail des méthodologies de prévention comprend également des événements en ligne. Par exemple, le Flag System de Sensoa (méthode d'estimation et d'évaluation des comportements sexuels (transgressifs)) contient également des cas dans ce contexte. Il y a aussi les sites web sexting.be (collaboration Sensoa, Pimento, Child Focus) et grenswijs.be. Autant de méthodologies qui prêtent également attention aux risques liés à l'aspect numérique.

À Opgroeien, aucune action ciblée spécifique n'a été entreprise. Cependant, l'attention est portée via des actions sur la sagesse des médias dans le cadre de la planification horizontale de la politique et des conseils, par exemple, via Child Focus, aux collègues des médias et de la jeunesse pour se concentrer sur des projets sur le sexting et/ou la politique des groupes cibles sur les

tot regeling van de samenwerking tussen Child Focus en de gerechtelijke en politieke instanties inzake vermiste kinderen, de bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie op het internet."

— *Informatie van de federale regering (minister van Binnenlandse Zaken)*

"Dit maakt deel uit van de algemene preventieve opdracht van politiediensten. De Federale Politie kan hier bijdragen tot de externe communicatie naar doelgroepen."

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

"De hulplijn 1712 richt zich op alle vormen van geweld, misbruik en kindermishandeling, ook online geweld kan gemeld worden aan de hulplijn. In 2022 onderzocht de hulplijn samen met UCLL hoe datingapps geweld aanpakken en voorkomen. Hierbij ontwikkelden 1712 en UCLL 10 tips om veilig online te daten en vroeg de hulplijn aandacht voor online geweld.

Op www.slachtofferzorg.be wordt informatie gegeven rond verschillende vormen van geweld, waaronder cybergeweld. Er wordt ingegaan op wat slachtoffers zelf kunnen doen, waar ze voor informatie en ondersteuning terecht kunnen en enkele specifieke topics met betrekking tot de verschillende vormen van geweld (zie onder meer [Grooming | Slachtofferzorg](#), [Seksuele intimidatie | Slachtofferzorg](#), [Sexting | Slachtofferzorg](#), [Kindermisbruik | Slachtofferzorg](#), [Tienerpooier of loverboy | Slachtofferzorg](#), ...).

In het aanbod aan preventiemethodieken is ook aandacht voor het online gebeuren. Zo bevat het Vlaggensysteem (methodiek om seksueel (grensoverschrijdend) gedrag in te schatten en te beoordelen) van Sensoa ook cases in dit verband. Er zijn de websites sexting.be (samenwerking Sensoa, Pimento, Child Focus) en grenswijs.be. Allemaal methodieken waarbij ook aandacht wordt geschonken aan de risico's verbonden aan het digitale aspect.

Vanuit Opgroeien zijn er geen specifieke gerichte acties genomen. Wel is er aandacht via acties rond mediawijsheid in het kader van horizontale beleidsplanning en adviezen om bijv. via Child Focus, collega's binnen media en jeugd in te zetten op projecten rond sexting en/of doelgroepenbeleid rond kwetsbare doelgroepen (bijv. slachtoffers van "tienerpooiers",...) i.s.m.

groupes cibles vulnérables (par exemple, les victimes de “proxénètes adolescents”,...) en coopération avec des installations et des organisations reconnues dans le cadre de la protection de la jeunesse. (voir ci-dessous).

Jeunesse

Dans le cadre du plan politique flamand pour la jeunesse et les droits de l'enfant 2020-2024, le ministre flamand de la Jeunesse a lancé un appel pour lutter contre la violence en ligne fondée sur le genre afin de mettre en œuvre les priorités “Bien-être et développement d'une identité positive” et “Éducation aux médias”. Le projet a été attribué à Plan International sous le nom de “Metaverse”, en collaboration avec l'université d'Anvers, l'Aanstokerij et le partenaire numérique Yondr. Le résultat est “SAFEHAVEN: Until every avatar is free!”, un e-pavillon innovant développé en co-création avec des jeunes âgés de 12 à 18 ans. Il sensibilise les jeunes à l'égalité des sexes et aux comportements transgressifs dans le métavers. Le pavillon électronique a été présenté pour la première fois dans l'environnement du festival virtuel de Pukkelpop sur Roblox au cours de l'été 2023. Aujourd'hui, il est accessible à d'autres initiatives en ligne sur Roblox.

Toujours dans le cadre du plan “JKP” 2020-2024, le ministre flamand de la Jeunesse, en collaboration avec le département de la culture, de la jeunesse et des médias Ketnet, a lancé la campagne “Non, c'est toujours bien” avec Ketnet pour mettre en œuvre la priorité “Bien-être et développement d'une identité positive” pour les enfants. Dans 6 vidéos, les emballages Ketnet jouent des situations connues de la vie des enfants, leur montrant qu'il n'y a pas de mal à fixer des limites. Ketnet pour les parents permet également d'informer et de sensibiliser les parents.

La plateforme d'information pour les jeunes WAT WAT contient de nombreuses contributions sur l'intégrité, les limites et les comportements transgressifs en référence à l'API dans le travail de jeunesse. Ces contributions sont régulièrement complétées et mises à jour.

Le Centre flamand de connaissances pour l'éducation numérique et aux médias collecte, crée et donne accès à des informations et du matériel sur l'intégrité sexuelle numérique et la violence sexuelle numérique en ligne. MediaNest s'adresse spécifiquement aux parents.

Éducation

Le secteur de l'éducation collabore à diverses campagnes d'information, notamment celles menées par Child Focus.

met erkende voorzieningen en organisaties binnen de jeugdhulp (zie verder).

Jeugd

In het kader van het Vlaams jeugd- en kinderrechten-beleidsplan 2020-2024 (JKP) lanceerde de Vlaamse minister van Jeugd ter uitvoering van de prioriteiten “Welbevinden en positieve identiteitsontwikkeling” en “Mediawijsheid” een oproep om gendergerelateerd online geweld aan te pakken. Het project werd onder de naam “Metaverse” gegund aan Plan International, in samenwerking met UA Antwerpen, de Aanstokerij en digitale partner Yondr. Het resultaat is “SAFEHAVEN: Tot elke avatar vrij is!”, een innovatief e-paviljoen dat ontwikkeld werd in co-creatie met jongeren tussen 12 en 18 jaar. Het sensibiliseert jongeren over gendergelijkheid en grensoverschrijdend gedrag in de metaverse. Het e-paviljoen werd voor de eerste keer geïntroduceerd op de virtuele festivalomgeving van Pukkelpop op Roblox in de zomer van 2023. Vandaag is het toegankelijk voor andere online initiatieven op Roblox.

Eveneens in kader van het JKP 2020-2024 lanceerde de Vlaamse minister van Jeugd, samen met het Departement Cultuur, Jeugd en Media Ketnet in uitvoering van de prioriteit “Welbevinden en positieve identiteitsontwikkeling” voor kinderen de campagne “Nee is altijd oké” met Ketnet. In 6 filmpjes spelen de Ketnetwrappers herkenbare situaties uit het leven van kinderen en tonen hen zo dat het oké is om grenzen te stellen. Via Ketnet voor Ouders worden ook de ouders geïnformeerd en gesensibiliseerd.

Op het jongereninformatieplatform WAT WAT staan heel wat bijdragen over integriteit, grenzen en grensoverschrijdend gedrag met een verwijzing naar de API in het jeugdwerk. Deze worden regelmatig aangevuld en geactualiseerd.

Het Vlaams Kenniscentrum Digitale en Mediawijsheid verzamelt, creëert en ontsluit informatie en materialen over digitaal seksuele integriteit en online seksueel digitaal geweld. Specifiek voor ouders is er MediaNest.

Onderwijs

Onderwijs werkt mee aan verschillende voorlichtingscampagnes, inclusief campagnes die door Child Focus worden voorzien.

À Mediawijs, le programme de formation de coachs médias est l'une d'entre elles. Un coach média se plonge dans le monde numérique et médiatique en mettant l'accent sur des sujets tels que la vie privée, le discours haineux, la cyberintimidation et le sexting. Il y a aussi l'outil de politique médiatique avec des thèmes spécifiques tels que les sextos, les médias sociaux, la cyberintimidation, la sécurité en ligne,... Pour les écoles qui ne peuvent pas se permettre d'assister à des journées d'étude, des possibilités d'apprentissage en ligne sont également offertes.

Chez Child Focus, Mediawijs et Gezinsbond, les écoles peuvent trouver du matériel de soutien sur le grooming, la sextorsion, le sexting, etc.

Le site "KlasCement" propose une page d'ensemble avec 1000 ressources pédagogiques sur la sécurité en ligne et la navigation en toute sécurité. Il y a également 6 ressources pédagogiques spécifiques sur les abus et la maltraitance des enfants. Il y a également un filtrage des organisations qui infiltrent les écoles avec des offres qui ne sont pas conformes aux cadres de l'éducation. Les informations sur "KlasCement" sont intégrées dans les sites web consacrés aux comportements transgressifs et à la politique de santé.

Les écoles disposent d'un matériel plus que suffisant pour démarrer.

Une vue d'ensemble de tout le matériel et de tout le soutien possibles peut être trouvée sur une page web dédiée. À intervalles réguliers, les écoles reçoivent des mises à jour sur le matériel disponible via "Schooldirect" et "Klasse voor Leraren".

Les élèves et les parents trouveront également des informations précieuses sur la page web, y compris les mesures qu'ils peuvent prendre en réponse à un comportement transfrontalier.

Le centre de connaissances Digisprong informe et sensibilise en permanence les écoles sur la manière de gérer les comportements indésirables en ligne.

Les écoles, les enseignants et les élèves peuvent également faire appel au "Centre de connaissances sur l'éducation aux médias". Le centre de connaissances propose des formations, du matériel et un renforcement des connaissances sur tous les aspects de l'éducation aux médias. Faire face aux risques numériques.

Au cours de l'année 2016-2017, une traduction en ligne du système Flag a également été proposée: "Hé Het is ok". Cet outil est une application du Flag System

Bij Mediawijs is er onder meer de mediacoachopleiding. Een Mediacoach verdiept zich in de digitale en mediawijze wereld met aandacht voor thema's als privacy, haatspraak, cyberpesten, sexting. Er is ook de Mediawijze beleidstool met specifiek thema's zoals sexting, sociale media, cyberpesten, veilig online,... Voor scholen die het zich niet kunnen permitteren om studiedagen bij te wonen, zijn er ook e-learningmogelijkheden voorzien.

Bij Child Focus, Mediawijs en de Gezinsbond vinden scholen ondersteunend materiaal onder meer ivm grooming, sextortion, sexting, enz.

Op KlasCement is er een overzichtspagina met 1000-tal leermiddelen over Veilig Online, Veilig online surfen. Er zijn ook 6 leermiddelen specifiek over kindermisbruik/kindermishandeling. Daar werd er ook gescreend op organisaties die in scholen infiltreren met een aanbod waarvan het aanbod niet voldoet aan de kaders binnen onderwijs. De info op KlasCement is geïntegreerd in de websites over grensoverschrijdend gedrag en het gezondheidsbeleid.

Er is meer dan genoeg materiaal voorhanden voor scholen om mee aan de slag te gaan.

Het overzicht van alle mogelijke materiaal en ondersteuning is terug te vinden op een speciaal daartoe opgestelde webpagina. Op regelmatige tijdstippen krijgen de scholen via Schooldirect en Klasse voor Leraren updates over het voorhanden zijnde materiaal.

Leerlingen en ouders vinden op de webpagina ook voor hen waardevolle informatie terug; inclusief over stappen die ze kunnen zetten n.a.v. grensoverschrijdend gedrag.

Het voortdurend informeren en sensibiliseren van scholen over het omgaan met ongewenst online gedrag gebeurt ook via het Kenniscentrum Digisprong.

Ook scholen, leerkrachten en leerlingen kunnen een beroep doen op het "Kenniscentrum Mediawijsheid". Het kenniscentrum voorziet in vorming, materiaal en kennisopbouw over alle aspecten van mediageletterdheid. Het omgaan met digitale risico's.

In het werkingsjaar 2016-2017 werd er ook voor een online vertaling van het Vlaggensysteem gezorgd: Hé Het is ok. Deze tool is een toepassing van het Vlaggensysteem

de Sensoa et est une initiative de Mediawijs et Sensoa en coopération avec Jong & Van Zin et LINC asbl.

Le 1712 a lancé plusieurs campagnes dans le passé:

— Campagne “Parlez de la violence” avec des Flamands célèbres (juillet 2022) <https://1712.be/nl/nieuws/10-jaar-1712-bvs-sporen-aan-om-over-geweld-tepraten>

— Campagne “La violence ne s’arrête pas d’elle-même” destinée aux témoins (octobre - novembre 2021) <https://1712.be/nl/nieuws/geweld-stopt-niet-vanzelf>

— Campagne ciblant les auteurs de violence familiale, y compris de maltraitance des enfants (juin-août 2021) <https://1712.be/nl/nieuws/hulplijn-1712-richt-zich-naar-plegers-van-familiaal-geweld>

Il y a également eu la campagne “nupraatikerover”, organisée à l’origine par *Child Focus* et reprise par le *Child Abuse Trust Centre*.

En 2017, la ligne d’aide et de chat Stop it Now! pour les personnes ayant des sentiments pédophiles a été lancée. Cette ligne d’assistance offre une écoute, des informations, des conseils et un soutien aux personnes préoccupées par leurs sentiments ou leur comportement à l’égard des mineurs, ainsi qu’à leurs proches. En outre, Stop it Now! vise à réduire la distance qui sépare ces personnes d’une aide appropriée en cas de besoin.”

— *Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeunesse)*

“Les services de prévention de l’administration de l’aide à la jeunesse en Fédération Wallonie-Bruxelles ont initié ou soutiennent différents projets en lien avec cette recommandation, à savoir:

— le projet “ParADOxe”, porté par “l’unité de Psychopathologie légale” dans le cadre d’une initiative ministérielle, se concentre sur les adolescents auteurs de faits qualifiés d’infractions à caractère sexuel;

— Le “Projet Lotus”, porté par la Direction de la Prévention de Namur, met l’accent sur la thématique du “Consentement”;

— Le Projet whynet (accessible via <https://whynet.be>), une initiative conjointe des AMO et des SARE (prestations d’intérêt public) de Mons, ayant donné naissance à une ASBL laquelle apporte son soutien aux jeunes, aux parents et aux professionnels de l’éducation confrontés

van Sensoa en is een initiatief van Mediawijs en Sensoa i.s.m. Jong & Van Zin en LINC vzw.

1712 lanceerde in het verleden verschillende campagnes:

— Praat over geweld- campagne met BV’s (juli 2022) <https://1712.be/nl/nieuws/10-jaar-1712-bvs-sporen-aan-om-over-geweld-tepraten>

— Campagne “Geweld stopt niet vanzelf” gericht op omstaanders (oktober – november 2021) <https://1712.be/nl/nieuws/geweld-stopt-niet-vanzelf>

— Campagne gericht op plegers van familiaal geweld, met inbegrip van kindermishandeling (juni – augustus 2021) <https://1712.be/nl/nieuws/hulplijn-1712-richt-zich-naar-plegers-van-familiaal-geweld>.

Tevens was er de campagne “nupraatikerover” dat oorspronkelijk van Child Focus was ondergebracht en door het Vertrouwenscentrum Kindermishandeling werd overgenomen.

In 2017 werd de hulp- en chatlijn Stop it Now! voor personen met pedofiele gevoelens gelanceerd. Deze hulplijn biedt een luisterend oor, informatie, advies en ondersteuning aan personen die zich zorgen maken over hun gevoelens of gedrag naar minderjarigen, alsook aan hun naasten. Daarnaast wil Stop it Now! de stap naar de gepaste hulp, wanneer nodig, verkleinen.”

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeugd)*

“De preventiediensten van de administratie jeugdwelzijn van de Federatie Wallonië-Brussel hebben verschillende projecten in verband met deze aanbeveling opgestart of ondersteunen deze:

— het project “ParADOxe”, uitgevoerd door de “Unité de psychopathologie légale” in het kader van een ministerieel initiatief, richt zich op tieners die misdrijven plegen die als seksuele misdrijven worden geclassificeerd;

— Het project “Lotus”, uitgevoerd door de Naamse preventiedienst, richt zich op het thema “Instemming”;

— Het project whynet (toegankelijk via <https://whynet.be>), een gezamenlijk initiatief van de AMO en de SARE (diensten van openbaar belang) in Bergen, waaruit een vzw is ontstaan die ondersteuning biedt aan jongeren, ouders en onderwijsprofessionals die geconfronteerd

à l'usage quotidien des technologies de l'information et de la communication.”

— *Informations du gouvernement de la Région Bruxelles Capitale*

“Les cabinets du ministre-Président et de la Secrétaire d'État à l'égalité des chances de la Région bruxelloise avec leurs administrations respectives (safe.brussels et equal) ont soutenu et collaboré à la constitution d'un dossier d'agrément auprès de l'Académie nationale de police pour la mise en place d'une formation continuée à l'ERIP sur le cyberharcèlement et le cybersexisme. C'est important que nos policiers soient bien formés et il y avait un réel manque en la matière. Néanmoins, les questions de pédophilie en ligne par exemple ressortent clairement du Fédéral avec Child focus par exemple. La Région est ouverte à apporter un soutien à des projets en la matière.”

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

“Kaleido Ostbelgien est un acteur qui mène des actions de prévention dans les écoles et qui fournit des conseils et des informations via son site web, y compris sur les thèmes du sexting, de la violence sexuelle et des abus sexuels. De plus, l'équipe pédagogique Kaleido est l'interlocuteur de référence de la direction et des membres du personnel.

Des informations sur la violence sexuelle envers les enfants et les adolescents, ainsi qu'un guide à ce sujet, sont également disponibles sur le site ostbelgienbildung.be.

Le service d'aide à l'enfance et les membres du groupe de travail Leuchtturm sont aussi des interlocuteurs privilégiés.

Il y a quelques années, le groupe de travail Leuchtturm a publié un guide intitulé “Sexuelle Gewalt gegen Kinder und Jugendliche: Was tun bei Verdachtsfällen?” (Violence sexuelle contre les enfants et les adolescents: que faire en cas de doute?), destiné aux intervenants des services sociaux et au personnel enseignant.

D'autres services que Kaleido Ostbelgien mènent des campagnes dans ce domaine, par exemple le Medienzentrum (Centre médiatique), le Jugendinformation (Point information jeunesse) et le Rat der deutschsprachigen Jugend (Conseil de la jeunesse germanophone – traduction non officielle).

worden met het dagelijks gebruik van informatie- en communicatietechnologieën.”

— *Informatie van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

“De kabinetten van de minister-President en de Staatssecretaris voor Gelijke Kansen van het Brussels Gewest hebben, samen met hun respectieve administraties (safe.brussels en equal), steun verleend en samengewerkt bij de voorbereiding van een goedkeuringsaanvraag aan de Nationale Politieacademie voor de invoering van een permanente opleiding bij ERIP over cyberpesten en cyberseksisme. Het is belangrijk dat onze politieagenten goed opgeleid zijn en er was een echte leemte op dit gebied. Desalniettemin vallen kwesties zoals online pedofilie duidelijk binnen de opdracht van het federale niveau met Child focus, bijvoorbeeld. Het gewest staat open voor het ondersteunen van projecten op dit gebied.”

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

“Kaleido Ostbelgien is een van de actoren die preventieprogramma's uitvoert op scholen en ook adviesdiensten en informatie aanbiedt via zijn website, onder meer over de onderwerpen sexting, seksueel geweld en seksueel misbruik. Het schoolteam van Kaleido is ook een vast aanspreekpunt voor schoolhoofden en personeelsleden.

Informatie over seksueel geweld tegen kinderen en jongeren is ook te vinden op ostbelgienbildung.be, evenals de bijbehorende leidraad.

De Jugendhilfedienst (dienst Jeugdzorg) en het project Leuchtturm zijn ook belangrijke aanspreekpunten.

Enkele jaren geleden publiceerde de werkgroep Leuchtturm een leidraad over het onderwerp “Seksueel geweld tegen kinderen en jongeren: Wat te doen bij verdachte gevallen?” voor medewerkers van sociale diensten en onderwijzend personeel.

Naast Kaleido Ostbelgien zijn ook de diensten Medienzentrum (Mediacentrum) en Jugendinformation (Jeugdinformatie), en de Rat der deutschsprachigen Jugend (Duitstalige Jeugdraad) actief met campagnes.

Le projet “Echte Schätze” (De vrais trésors) à l’initiative de Kaleido, qui figure également dans le catalogue des formations continues de l’établissement d’enseignement supérieur Autonome Hochschule Ostbelgien, propose des formations pour le personnel des écoles maternelles ainsi que du matériel pédagogique pour la prévention des abus sexuels.

Par ailleurs, les deux campagnes de sensibilisation au sexting menées par le Rat der deutschsprachigen Jugend peuvent être considérées comme de la prévention en matière de violence sexuelle en ligne et abordent aussi les implications juridiques de tels actes et la marche à suivre si ceux-ci se produisent. Le Jugendinformation propose aussi un atelier de prévention sur le thème du sexting.”

– **Recommandation 34 (Politique criminelle – Point de contact central)**

La recommandation est libellée comme suit:

“34. *Child Focus* doit rester attentif à une bonne organisation de la transmission des informations qu’il obtient dans ce cadre et à la collaboration avec l’ensemble du secteur.”

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Voir le Protocole du 6 juillet 2017 (tel que mentionné dans la recommandation 32):

“*Child Focus* peut participer activement, sur la base de son expertise, à la formation et à l’information des acteurs de terrain tels que magistrats, policiers, personnel chargé de l’assistance, de l’accueil et de l’aide aux victimes.” (p. 8).”

– **Recommandations 35 et 36 (Politique criminelle – Experts)**

La recommandation 35 est libellée comme suit:

“35. D’un point de vue spécifique, dans le domaine de l’internement, l’article 5, § 2, de la loi du 21 avril 2007 relative à l’internement des personnes atteintes d’un trouble mental doit être pleinement mis en œuvre.”

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“L’article 5 de la loi de 2007 concernait l’expertise psychiatrique. Il existe toutefois une nouvelle loi du 5 mai 2014 relative à l’internement des personnes. Les

Het project “Echte Schätze (Echte schatjes)”, geïnitieerd door Kaleido en tevens opgenomen in de bijscholingscatalogus van de Autonome Hogeschool van Oost-België, biedt bijscholing voor kleuterleid(st)ers evenals educatief materiaal voor de preventie van seksueel misbruik.

Daarnaast waren er de twee sextingcampagnes van de Duitstalige Jeugdraad die als preventie op het gebied van digitaal seksueel geweld kunnen worden beschouwd en die ook ingingen op de juridische gevolgen van dergelijke handelingen en hoe ermee om te gaan in voorkomend geval. Ook de dienst Jugendinfo (Jeugd informatie) biedt een adequate workshop over het onderwerp sexting aan.”

– **Aanbeveling 34 (Strafrechtelijk beleid – Centraal meldpunt)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“34. *Child Focus* moet aandacht blijven hebben voor een degelijke doorstroming van de informatie die deze instantie in dat verband verkrijgt en voor de samenwerking met de hele sector.”

– *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Zie het Protocol van 6 juli 2017 (zoals vermeld bij aanbeveling 32):

“*Child Focus* neemt op grond van zijn expertise actief deel aan de informatieverstrekking en opleiding van alle betrokken partijen op het terrein, bijvoorbeeld magistraten, politieambtenaren en het personeel dat instaat voor de bejegening, het onthaal van en de hulp aan slachtoffers.” (p. 8).”

– **Aanbevelingen 35 en 36 (Strafrechtelijk beleid – Experts)**

Aanbeveling 35 luidt als volgt:

“35. Vanuit een specifiek standpunt moet, op het gebied van de internering, artikel 5, § 2, van de wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen met een geestesstoornis ten volle worden uitgevoerd.”

– *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Artikel 5 van de wet van 2007 betrof het psychiatrisch deskundigenonderzoek. Er is echter een nieuwe wet van 5 mei 2014 betreffende de internering van personen. De

articles 5 à 8 de la loi du 5 mai 2014 concernant à présent le règlement de l'expertise psychiatrique. Voir en outre la COL 1/2018 relative à la nouvelle loi sur l'internement (dernière version révisée du 13 juin 2019).

Il peut également être renvoyé au nouvel article 43, § 2, du Code d'instruction criminelle, inséré par l'article 4 de la loi visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme III¹⁹⁷, votée par l'assemblée plénière le 11 janvier 2024.

L'adaptation vise à offrir la possibilité au procureur du roi de demander une expertise psychologique à un stade aussi précoce que possible de la procédure pénale. La reconnaissance de l'intérêt d'une détection et d'une évaluation des risques précoces occupe une place de plus en plus importante. Les exposés d'orientation politique successifs ont mis l'accent sur ce point dans le cadre de thèmes spécifiques, notamment dans la lutte contre la radicalisation et l'extrémisme (évaluation de la menace et motivation) et dans le contexte des victimes de violences sexuelles ou intrafamiliales (avec, par exemple, le projet pilote à Gand, dans le cadre duquel certains dossiers sont cités en priorité et où l'outil numérique d'évaluation des risques continue d'être développé). Cette adaptation va plus loin et crée un cadre général permettant au procureur du roi de demander un examen psychologique lorsqu'il estime souhaitable de se faire conseiller par un expert en fonction des décisions à prendre, en inscrivant dans la loi les garanties nécessaires concernant les droits de la défense du suspect. La nécessité d'un cadre juridique soutenu permettant au ministère public et au juge d'instruction de charger des psychologues, dès le début d'une enquête, de procéder à une évaluation des risques de qualité est réelle. L'examen psychologique à un stade précoce peut donner un aperçu du suspect, de ses agissements, du risque, de la manière d'y parer et de la nécessité d'un traitement et donne au juge les outils permettant de déterminer la sanction ou la mesure la plus adéquate.

La recommandation 36 est libellée comme suit:

“36. D'un point de vue général, dans tous les domaines, les experts auxquels le ministère public ou les juridictions pénales s'adressent, tant pour examiner les auteurs que pour les victimes, doivent pouvoir répondre à des conditions spécifiques de qualité et de formation.

Le financement des tâches d'expertise doit être suffisant pour permettre des honoraires raisonnables. Ces honoraires doivent être payés dans les délais raisonnables.”

¹⁹⁷ Loi du 18 janvier 2024 visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme III, *Moniteur belge* 26 janvier 2024.

artikelen 5 tot 8 van de wet van 5 mei 2014 betreffen nu de regeling van het psychisch deskundigenonderzoek. Zie daarbij ook COL 1/2018 nieuwe interneringswet (laatste herziene versie van 13.06.2019).

Er kan ook worden verwezen naar het nieuwe artikel 43, § 2, Sv, ingevoegd door artikel 4 van de wet om Justitie menselijker, sneller en straffer te maken III¹⁹⁷, gestemd door de plenaire vergadering op 11 januari 2024.

De aanpassing beoogt de procureur des Konings in een zo vroeg mogelijk stadium van de strafprocedure de mogelijkheid te geven een psychologisch deskundigenonderzoek te kunnen vorderen. Het onderkennen van het belang van vroeg detectie en risicotaxatie neemt een steeds belangrijker plaats in. In de opeenvolgende beleidsverklaringen werd hierop ingezet in het kader van specifieke thematieken, met name in de strijd tegen radicalisering en extremisme (dreigingsevaluatie en motivatie) en in het kader van de slachtoffers van seksueel geweld of intrafamiliaal geweld (met bijvoorbeeld het pilootproject in Gent waardoor bepaalde dossiers prioritair worden gedagvaard en de verdere ontwikkeling van de digitale risicotaxatietool). Deze aanpassing gaat nog verder en scheidt een algemeen kader zodat de procureur des Konings een psychologisch onderzoek kan vorderen wanneer hij het gewenst acht zich te laten adviseren door een deskundige in functie van de te nemen beslissingen en waarbij de nodige garanties inzake de rechten van de verdediging van de verdachte wettelijk worden ingeschreven. De nood aan een gedragen wettelijk kader om het openbaar ministerie en de onderzoeksrechter vanaf het begin van een onderzoek klinisch psychologen de opdracht te kunnen geven om een kwaliteitsvolle risicotaxatie op te stellen is een reële nood. Het psychologisch onderzoek in een vroeg stadium kan inzicht geven in de verdachte, zijn of haar handelen, het gevaar, hoe dat te ondervangen en de nood aan behandeling en geeft de rechter de handvaten om de meest adequate sanctie of maatregel te kunnen bepalen.

Aanbeveling 36 luidt als volgt:

“36. Vanuit een algemeen standpunt moeten, op alle gebieden, de experts tot wie het openbaar ministerie of de strafgerechten zich zowel voor de daders als voor de slachtoffers richten, kunnen beantwoorden aan specifieke eisen inzake kwaliteit en opleiding.

De financiering van de expertisetaken moet toereikend zijn om redelijke honoraria mogelijk te maken. Deze honoraria moeten binnen een redelijke termijn worden betaald.”

¹⁹⁷ Wet van 18 januari 2024 om justitie menselijker, sneller en straffer te maken III, *Belgische Staatsblad* 26 januari 2024.

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Pour pouvoir figurer dans le registre national des experts judiciaires, il faut répondre à certaines conditions d’admission (p. ex. un certificat de connaissances juridiques). Il y a donc des exigences spécifiques en termes de qualité et de formation¹⁹⁸.”

Voir l’article 5, §§ 1^{er} et 5, de la loi du 5 mai 2014 relative à l’internement et l’arrêté royal du 5 octobre 2018 fixant le tarif forfaitaire pour les prestations lors de l’expertise psychiatrique dans le cadre d’une procédure d’internement.

En 2020, les bureaux de taxation ont été créés afin de permettre un paiement plus rapide et plus efficace. En 2023, 90 % des états de frais ont été payés dans les 30 jours de leur introduction au bureau de taxation. Des investissements ont été effectués dans le développement d’un outil numérique spécifique afin de faciliter le traitement des +/- 200.000 factures en matière de frais de justice annuelles. Justinvoice a été mis en ligne en mai 2022. Par ailleurs, le registre national des experts judiciaires est facilement accessible à tous via le site internet Just-on-web. Ce également depuis le printemps 2022. De cette manière, un citoyen peut effectuer des recherches rapidement et de manière ciblée.”

— **Recommandations 37 à et 39 (Politique criminelle – Magistrats - Spécialisation)**

Les recommandations 37 à 39 sont libellées comme suit:

“37. Dans la formation de base délivrée par l’Institut de formation judiciaire, il convient d’insérer un module sur les victimes et les auteurs de faits d’abus sexuels et de pédophilie.

38. Il convient de poursuivre la spécialisation des magistrats du ministère public dans le cadre des enquêtes sur des abus sexuels et des faits de pédophilie, notamment via l’intégration verticale des parquets.

39. Il convient d’encourager la collaboration entre les arrondissements judiciaires d’un même ressort pour que les affaires de mœurs mises à l’instruction soient traitées par un juge d’instruction spécialisé autant que possible.”

¹⁹⁸ Voir au sujet des conditions: https://justice.belgium.be/fr/services_en_ligne/registre_national_et_frais_de_justice/registre_national

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Om in het nationaal register van gerechtsdeskundigen te kunnen worden opgenomen, moet aan bepaalde opname voorwaarden zijn voldaan (bv. een getuigschrift van juridische kennis). Er zijn dus specifieke eisen inzake kwaliteit en opleiding¹⁹⁸.”

Zie artikel 5, §§ 1 en 5, van de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering en het koninklijk besluit van 5 oktober 2018 tot vaststelling van het forfaitair tarief voor de prestaties bij het psychiatrisch deskundigenonderzoek in het kader van een interneringsprocedure.

In 2020 werden de taxatiebureaus opgericht om een snellere en efficiëntere betaling te voorzien. In 2023 werden 90 % van de kostenstaten betaald binnen de 30 dagen na inbrenging bij het taxatiebureau. Er werd geïnvesteerd in de ontwikkeling van een specifieke digitale tool om de behandeling van de jaarlijkse +/- 200.000 facturen inzake de gerechtskosten te vergemakkelijken. Justinvoice ging online in mei 2022. Daarnaast is het nationaal register voor gerechtsdeskundige eenvoudig toegankelijk voor iedereen via de website Just-on-web. Dit ook sinds voorjaar 2022. Op die manier kan een burger snel en gericht opzoeken doen.”

— **Aanbevelingen 37 tot 39 (Strafrechtelijk beleid – Magistraten - Specialisatie)**

De aanbeveling 37 tot 39 luiden als volgt:

“37. In de door het Instituut voor gerechtelijke opleiding aangeboden basisopleiding moet een module worden ingevoegd over de slachtoffers en de daders van feiten in verband met seksueel misbruik en pedofilie.

38. De specialisatie van de magistraten van het openbaar ministerie in het kader van de onderzoeken over seksueel misbruik en feiten in verband met pedofilie moet worden voortgezet, in het bijzonder via de verticale integratie van de parketten.

39. De samenwerking tussen alle gerechtelijke arrondissementen van eenzelfde rechtsgebied moet worden gestimuleerd, opdat gerechtelijk onderzoek met betrekking tot zedenzaken dat is opgestart, in de mate van het mogelijke door een in die zaken gespecialiseerd onderzoeksrechter wordt behandeld.”

¹⁹⁸ Zie voor de voorwaarden: https://justitie.belgium.be/nl/online_diensten/nationaal_register_en_gerechtskosten/nationaal_register

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

Recommandation 37: “Cette mesure est également requise à l’article 23,3 de la directive 2011/93/UE: “Les États membres favorisent la formation régulière des fonctionnaires susceptibles d’entrer en contact avec des enfants victimes d’abus sexuels ou d’exploitation sexuelle, y compris les policiers de terrain, visant à leur permettre d’identifier les enfants victimes et victimes potentielles d’abus sexuels ou d’exploitation sexuelle et de les prendre en charge.”

Il y a lieu de renvoyer, à cet égard, aux articles 48 et suivants de la loi du 31 juillet 2020 portant dispositions urgentes diverses en matière de justice (MB 07.08.2020). Une formation de base en matière de violences sexuelles figurait déjà au programme (obligatoire) des stagiaires judiciaires. En application de la loi du 31 juillet 2020, tous les magistrats du siège et du parquet en contact avec la matière sont désormais tenus de suivre une formation approfondie (les autres magistrats suivent une formation de base) en matière de violences intra-familiales et de violences sexuelles organisée par l’IFJ dont la durée totale est de 4,5 journées. Le ministère public a activement participé à la mise en place de cette formation pluridisciplinaire et plusieurs de ses représentants y interviennent en qualité de président/orateur. De nombreuses sessions ont été organisées et la plupart des magistrats actuellement déjà en place a déjà suivi la formation.

En outre, les articles 18 à 23 de la loi du 13 juillet 2023 sur la prévention et la lutte contre les féminicides, les homicides fondés sur le genre et les violences (MB 31/08/2023) disposent qu’un surcroît d’attention devra être accordé aux féminicides et aux mécanismes de contrôle coercitif (en ce compris également la violence sexuelle).

La spécialisation des magistrats n’est pas qu’une question de formation. Des chambres spécialisées ont été mises en place dans des juridictions. A titre d’exemple, la Cour d’appel d’Anvers dispose d’une chambre de référence en matière de “violences sexuelles”.

Recommandation 38: “Un magistrat de référence en matière de maltraitance d’enfants a été désigné dans chaque arrondissement judiciaire. Il existe des magistrats de liaison chargés de l’accueil des victimes ainsi que des magistrats de référence chargés de l’accueil des victimes (voir la COL 16/2012). Les arrondissements disposent donc d’un niveau de spécialisation suffisant, mais il faut toutefois continuer de mettre l’accent sur la formation.

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

Aanbeveling 37: “Deze maatregel wordt ook vereist in artikel 23,3 van de EU-richtlijn 2011/92: “Elke lidstaat bevordert regelmatige opleiding voor ambtenaren, met in begrip van eerstelijns politieagenten, die mogelijk in aanraking komen met kinderen die slachtoffer zijn van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting, deze opleiding moet hen in staat stellen kinderen die slachtoffer zijn of kunnen worden van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting te herkennen en met hen om te gaan.”

Hiervoor moet worden verwezen naar artikelen 48 en volgende van de wet van 31 juli 2020 houdende diverse dringende bepalingen inzake justitie (BS 07.08.2020). In het (verplichte) programma van de gerechtelijke stagiairs zat al een basisopleiding over seksueel geweld. Krachtens de wet van 31 juli 2020 moeten alle magistraten van de zetel en het parket die met de aangelegenheid te maken krijgen, een grondige opleiding volgen (de andere magistraten volgen een basisopleiding) op het gebied van intrafamiliaal en seksueel geweld die door het IGO georganiseerd wordt en in totaal 4,5 dagen duurt. Het openbaar ministerie heeft actief deelgenomen aan de invoering van die multidisciplinaire opleiding en veel van de vertegenwoordigers ervan treden erin op als voorzitter/spreker. Er werden tal van sessies georganiseerd en de meeste reeds zittende magistraten hebben de opleiding al gevolgd.

Bovendien bepalen artikelen 18-23 van de wet van 13 juli 2023 voor de preventie en de bestrijding van feminicides en gendergerelateerde dodingen (BS 31/08/2023) dat er in deze opleidingen extra aandacht moet komen voor feminicide en de mechanismen van coercive control (daarin ook seksueel geweld begrepen).

De specialisatie van de magistraten is geen kwestie van opleiding. Er zijn gespecialiseerde kamers opgericht binnen de rechtscolleges. Zo beschikt het hof van beroep te Antwerpen over een referentiekamer op het gebied van “seksueel geweld”.

Aanbeveling 38: “In elk gerechtelijk arrondissement werd een referentiemagistraat kindermishandeling aangeduid. Er zijn verbindingsmagistraten slachtofferonthaal en referentiemagistraten slachtofferonthaal (zie COL 16/2012). Er is voldoende specialisatie in de arrondissementen aanwezig, maar er is wel blijvende aandacht voor opleiding nodig.

Voir également, pour ce qui concerne la formation, la loi du 31 juillet 2020 portant dispositions urgentes diverses en matière de justice. Cette loi a modifié les articles 143 et 151 du Code judiciaire. Les membres du ministère public qui exercent leur fonction au sein des chambres de la famille et de la jeunesse, au sein des chambres correctionnelles, au sein des chambres du conseil, au sein des chambres de mise en accusation et au sein des tribunaux d'application des peines doivent suivre une formation approfondie en matière de violences sexuelles et intrafamiliales.”

Recommandation 39: “Les juges d’instruction sont tenus de suivre la formation approfondie rendue obligatoire par la loi du 31 juillet 2020 portant dispositions urgentes diverses en matière de justice (article 78 Code judiciaire.).

Le Code judiciaire ne prévoit pas de désignation de juges d’instruction spécialisés en matière de mœurs par ressort de cour d’appel.

En cas de besoins motivés, un juge d’instruction peut, de son consentement, être délégué pour exercer ce mandat simultanément et pour une période limitée dans un autre tribunal de première instance du ressort (article 259septies du Code judiciaire).”

– **Recommandations 40 et 41 (Politique criminelle – Magistrats – Classements sans suite)**

Les recommandations 40 et 41 sont libellées comme suit:

“40. Les articles 5bis, § 3, alinéa 3, du Titre préliminaire du Code de procédure pénale et 28quater, alinéa 1^{er}, du Code d’instruction criminelle doivent être respectés par les parquets. Il doit être considéré qu’à défaut de les respecter, les parquets en cause sont en faute. Ils le sont également s’ils ne communiquent pas à la victime la décision de classement sans suite.

41. La motivation des classements sans suite ne peut jamais être stéréotypée dans les cas d’abus sexuels et de faits de pédophilie.”

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

Recommandation 40: “L’article 5bis du titre préliminaire du Code de procédure pénale a été modifié par la loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l’amélioration de l’approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d’autorité.

Zie ook de wet van 31 juli 2020 houdende diverse dringende bepalingen inzake justitie inzake opleiding. Deze wet wijzigde art. 143 en 151 van het Gerechtelijk Wetboek. De leden van het openbaar ministerie die hun functie uitoefenen in de familie- en jeugdkamers, de correctionele kamers, de raadkamers, de kamers van inbeschuldigingstelling en de strafuitvoeringsrechtbanken moeten een grondige opleiding op het gebied van seksueel en intrafamiliaal geweld volgen.”

Aanbeveling 39: “De onderzoeksrechters moeten de grondige opleiding volgen die verplicht is gemaakt door de wet van 31 juli 2020 houdende diverse dringende bepalingen inzake justitie (artikel 78 van het Gerechtelijk Wetboek).

Het Gerechtelijk Wetboek voorziet niet in de aanwijzing van onderzoeksrechters die gespecialiseerd zijn in zedenzaken per rechtsgebied van een hof van beroep.

In geval van gemotiveerde behoeften kan een onderzoeksrechter, met zijn instemming, de opdracht worden gegeven zijn ambt gelijktijdig en voor een beperkte periode uit te oefenen in een andere rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied (artikel 259septies Ger.W.).”

– **Aanbevelingen 40 en 41 (Strafrechtelijk beleid – Magistraten - Seponering)**

Aanbevelingen 40 en 41 luiden als volgt:

“40. De artikelen 5bis, § 3, derde lid, van de Voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering en 28quater, eerste lid, van het Wetboek van strafvordering moeten door de parketten worden nageleefd. Men moet ervan uitgaan dat als de betrokken parketten die niet naleven, zij in gebreke blijven. Dat is ook het geval als de parketten het slachtoffer niet in kennis stellen van de beslissing de zaak te seponeren.

41. De motivering van de seponering mag nooit steerootiep zijn, zeker niet in geval van seksueel misbruik en pedofilie.”

– *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

Aanbeveling 40: “Artikel 5bis VT Sv. werd gewijzigd door de wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft.

Voir également la COL 10/2021 concernant la communication d'informations par le ministère public aux victimes – modèles de courriers. Il peut, plus particulièrement, être renvoyé à l'annexe 3bis qui contient un tableau présentant une description des différents codes pour le traitement sans poursuites pénales sur la base de la COL 16/2014 révisée (concernant les motifs de classement sans suite). En plus des documents types qu'elle contient, la COL veille également de manière très stricte à cet aspect, comme cela figure dans les directives pour l'utilisation des modèles de courriers: "Toutes les motivations des décisions de traitement sans poursuites pénales de la circulaire COL 16/2014 révisée du Collège des procureurs généraux peuvent être utilisées. Dans l'intérêt des victimes, il convient d'être très prudent avec les codes de traitement sans poursuites pénales "infraction à caractère relationnel", "comportement de la victime", "préjudice peu important" et "jeunesse de l'auteur"."

Un projet est en cours au sein du groupe de travail Langage clair, dans le cadre duquel des courriers destinés aux victimes sont retravaillés afin de les rendre plus empathiques et modernes. Il s'agit d'un groupe de travail au sein duquel siègent des greffiers, des magistrats et des représentants des services d'accueil aux victimes. Le groupe de travail procède en différentes étapes afin de pouvoir répondre à toutes les préoccupations. Pour le parquet, il s'agit concrètement de quatre courriers de la COL 10/2021, qui sont retravaillés.

Dans l'intervalle, 15 courriers ont été réécrits. Pour le MP, il s'agit des courriers suivants:

- dossier à l'instruction;
- suite du dossier: "le dossier a été clôturé avec un traitement sans poursuites pénales ou une autre décision d'orientation";
- information;
- fixation devant le tribunal.

En concertation avec les Collèges, un ensemble de nouveaux courriers seront réécrits. La liste et le nombre de courriers ne sont pas encore connus.

Recommandation 41: "Voir l'annexe 1 de la COL 04/2017 SAS concernant le courrier à la victime. Voir également la recommandation n° 40 ci-dessus."

— Recommandation 42 (Politique criminelle – Services de police – Rédaction du procès-verbal)

La recommandation est libellée comme suit:

Zie ook de COL 10/2021 inzake informatieverstrekking door het Openbaar Ministerie aan slachtoffers – modelbrieven. In het bijzonder kan worden verwezen naar de bijlage 3bis die een tabel omvat met een omschrijving van de verschillende codes voor de afhandeling zonder strafvervolg gebaseerd op de herziene COL 16/2014 (inzake de motieven voor sepot). Naast de modeldocumenten bewaakt de COL ook zeer streng dit aspect, zoals opgenomen in de richtlijnen voor het gebruik van de modelbrieven: "Alle motiveringen van de beslissingen tot afhandeling zonder strafvervolg van de herziene COL 16/2014 van het College van procureurs-generaal kunnen gebruikt worden. In het belang van de slachtoffers dient zeer omzichtig omgesprongen te worden met de codes voor de afhandeling zonder strafvervolg "misdrif van relationele aard", "houding van het slachtoffer" "nadeel gering" en "jeugdige leeftijd"."

Er loopt een project in de werkgroep Klare Taal waarin brieven ten aanzien van slachtoffers worden herwerkt, om die meer empathisch en moderner te maken. Het is een werkgroep waarin griffiers, magistraten, vertegenwoordigers van de diensten slachtofferonthaal, zetelen. De werkgroep werkt in verschillende stappen, om aan alle bezorgdheden tegemoet te komen. Voor het parket gaat het concreet om 4 brieven over de COL 10/2021, die werden herwerkt.

Inmiddels zijn 15 brieven herschreven. Voor het OM gaat het over volgende brieven:

- dossier in gerechtelijk onderzoek;
- gevolgen dossier: "het dossier werd afgesloten met een afhandeling zonder strafvervolg of een andere richtinggevende beslissing";
- opsporingsonderzoek;
- vaststelling voor de rechtbank.

In overleg met de Colleges zal er een nieuwe reeks brieven herschreven worden. De lijst en het aantal brieven is nog niet gekend.

Aanbeveling 41: "Zie bijlage 1 van de COL 4/2017 SAS betreffende de brief aan het slachtoffer. Zie ook aanbeveling 40 hierboven."

— Aanbeveling 42 (Strafrechtelijk beleid – Politiediensten – Opmaken van de processen-verbaal)

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“42. Il est rappelé aux services de police leur obligation de dresser toujours un procès-verbal lorsqu'ils prennent connaissance d'une infraction. Il ne leur appartient ni d'en apprécier l'opportunité, ni la prescription. Il ne leur appartient pas de décider s'ils transmettent ou non ce procès-verbal au parquet.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Conformément à l'article 40 de la loi sur la fonction de police, les services de police sont tenus d'acter les plaintes dans un procès-verbal.

Le manuel relatif aux délits de mœurs 2016 (voir également la recommandation n° 44) traite de la prescription. L'élaboration d'un procès-verbal peut éventuellement mettre en lumière d'autres faits non encore prescrits ou avoir des conséquences sur le plan du droit civil.

Il n'y a pas de traitement routinier/de refus systématiques de dépositions pour cause de suspicion de prescription des faits. Les données d'une plainte peuvent fournir certains renseignements utiles pour d'autres enquêtes.

Dans une récente enquête de contrôle du Comité P intitulée “Enquête sur le refus d'acter au sein des services de police locale”, cette forme de refus n'a pas été retenue comme cas d'étude.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de l'Intérieur)*

“Établissement des procès-verbaux:

— conformément à l'article 40 de la loi sur la fonction de police, les services de police sont effectivement tenus de consigner les plaintes dans un procès-verbal;

— d'après les informations obtenues par le biais de recherches limitées, aucun signal n'a été porté à notre connaissance quant à un traitement routinier/refus systématique de plaintes en raison de la suspicion de prescription des faits;

— le manuel relatif aux délits de mœurs (2016) accorde une attention particulière à la prescription;

— l'établissement d'un procès-verbal peut révéler d'autres faits éventuels qui ne sont pas encore prescrits ou qui entraînent certaines conséquences civiles;

— les données d'une plainte peuvent fournir certaines informations utiles pour d'autres enquêtes.

“42. De politiediensten worden eraan herinnerd dat zij verplicht zijn altijd een proces-verbaal op te maken als zij kennis krijgen van een strafbaar feit. Het komt hen niet toe te oordelen noch over de opportuniteit, noch over de verjaring. Evenmin komt het hen toe te beslissen of zij het proces-verbaal al dan niet aan het parket doorzenden.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“De politiediensten zijn ingevolge artikel 40 wet op het politieambt verplicht klachten te acteren in een proces-verbaal.

Het draaiboek zedenmisdrijven 2016 (zie ook aanbeveling 44) heeft aandacht voor de verjaring. De opmaak van een proces-verbaal kan eventuele andere feiten die nog niet verjaard zijn aan het licht brengen of bepaalde civielrechtelijke gevolgen hebben.

Er zijn geen routinematige afhandeling/systematische weigeringen van aangiftes wegens vermoeden van verjaring van de feiten. Gegevens van een klacht kunnen bepaalde gegevens opleveren die voor andere onderzoeken nuttig zijn.

In een recent toezichtsonderzoek van het Comité P “Onderzoek naar het weigeren te akteren bij de lokale politiediensten” is deze vorm van weigering als casusbespreking niet weerhouden.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Binnenlandse Zaken)*

“Opmaken van processen-verbaal:

— politiediensten zijn ingevolge artikel 40 van de wet op het politieambt inderdaad verplicht klachten te akteren in een proces-verbaal;

— uit bekomen informatie via een beperkte bevraging zijn er ons geen signalen gekend van een routinematige afhandeling/systematische weigering van aangiftes wegens vermoeden van verjaring van de feiten;

— het draaiboek zedenmisdrijven (2016) heeft aandacht voor de verjaring;

— de opmaak van een proces-verbaal kan eventuele andere feiten die nog niet verjaard zijn aan het licht brengen of bepaalde civielrechtelijke gevolgen hebben;

— gegevens van een klacht kunnen bepaalde gegevens opleveren die voor andere onderzoeken nuttig zijn.

Dans une récente enquête de contrôle du Comité P “Enquête sur le refus de consigner au sein des services de police locale”, ce type de refus n’a pas été retenu comme discussion de cas.”

– **Recommandations 43 et 44 (Politique criminelle – Services de police – Spécialisation des services de police)**

Les recommandations 43 et 44 sont libellées comme suit:

“43. La victime doit être placée au centre des préoccupations de tous les policiers. La prise en charge de la victime d’un fait d’abus sexuel ou de pédophile doit faire partie de la formation des policiers, notamment de première ligne.”

44. Il convient également de prendre des mesures permettant d’assurer dans les différentes zones une prise en charge spécialisée, ainsi que l’ouverture d’enquêtes spécialisées en matière d’abus sexuels.

Le cas échéant, plusieurs zones doivent coopérer en la matière, et ce, dans l’intérêt de la victime. Ces éléments doivent être traités dans le cadre du Plan National de Sécurité.”

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Santé publique – SPF Santé publique)*

“Informations du SPF Santé publique concernant l’enregistrement des centres de prise en charge des violences sexuelles comme destination dans le cadre de l’Aide médicale urgente.

L’article 7 de l’AR du 2 avril 1965 dispose que la destination dans le cadre de l’Aide médicale urgente, c’est-à-dire le 112, est l’hôpital le plus proche disposant d’un service des urgences agréé.

Toutefois, ce même article définit également les raisons qui peuvent amener à déroger à la règle de l’hôpital le plus proche disposant d’un service des urgences agréé. En effet, lorsque la victime ou la personne malade, en raison de son état de santé, nécessite des moyens diagnostiques ou thérapeutiques spécifiques qui ne sont pas disponibles dans l’hôpital le plus proche, elle peut être transportée dans un autre établissement.

Au sein des centrales de secours 112, les centres de prise en charge des violences sexuelles seront repris comme destination afin que ces victimes puissent être emmenées directement vers ces centres, à condition

In een recent toezichtsonderzoek van het Comité P “Onderzoek naar het weigeren te akteren bij de lokale politiediensten” is deze vorm van weigering als casusbespreking niet weerhouden.”

– **Aanbevelingen 43 en 44 (Strafrechtelijk beleid – Politiediensten – Specialisatie van de politiediensten)**

Aanbevelingen 43 en 44 luiden als volgt:

“43. Alle politiemensen moeten het slachtoffer in de zorg centraal plaatsen. De zorg voor een slachtoffer van een feit in verband met seksueel misbruik of pedofilie moet deel uitmaken van de politieopleiding, meer bepaald van de eerstelijnsopleiding.

44. Ook moeten regelingen worden getroffen om in de verschillende zones een gespecialiseerde opvang en onderzoek inzake seksueel misbruik mogelijk te maken.

Zo nodig kunnen verschillende zones daaromtrent samenwerken, in het belang van het slachtoffer. Die gegevens moeten worden behandeld in het kader van het Nationaal Veiligheidsplan.”

– *Informatie van de federale regering (minister van Volksgezondheid – FOD Volksgezondheid)*

“Informatie van de FOD Volksgezondheid over de registratie van de centra seksueel geweld als bestemming binnen de dringende geneeskundige hulpverlening.

Artikel 7 van het KB van 2 april 1965 bepaalt dat de bestemming binnen de dringende geneeskundige hulpverlening, lees de 112, het dichtstbijzijnde ziekenhuis met erkende dienst spoedgevallen is.

Ditzelfde artikel bepaalt echter ook de redenen welke kunnen aanleiding geven tot het afwijken van het dichtstbijzijnde ziekenhuis met erkende dienst spoedgevallen. Zo kan er wanneer het slachtoffer of de zieke, omwille van zijn gezondheidstoestand, specifieke diagnostische of therapeutische middelen nodig heeft welke niet aanwezig zijn in het dichtstbijzijnde ziekenhuis naar een andere instelling worden gebracht.

Binnen de noodcentrales 112 zullen de centra seksueel geweld als bestemming worden opgenomen opdat deze slachtoffers rechtstreeks naar deze centra kunnen gebracht worden, op voorwaarde natuurlijk dat er geen

évidemment qu'il n'y ait pas d'autres blessures (importantes) qui nécessitent une admission dans un service des urgences."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministres de la Justice et de l'Intérieur)*

Recommandation 43: "Voir également l'article 23, 3, de la directive 2011/93/UE: Les États membres favorisent la formation régulière des fonctionnaires susceptibles d'entrer en contact avec des enfants victimes d'abus sexuels ou d'exploitation sexuelle, y compris les policiers de terrain, visant à leur permettre d'identifier les enfants victimes et victimes potentielles d'abus sexuels ou d'exploitation sexuelle et de les prendre en charge.

On peut affirmer qu'un investissement important a été réalisé par le biais des initiatives suivantes:

La COL 3/2021 relative à l'enregistrement audiovisuel de l'audition vise tant les mineurs que les majeurs vulnérables victimes ou témoins d'infractions. Un réseau d'auditionneurs spécialisés a également été prévu à cet égard.

La formation de base prête attention (module cluster 8) à l'accueil policier ainsi qu'à l'assistance policière.

Le Plan national de sécurité 2022-2025 accorde une attention particulière aux violences intrafamiliales et sexuelles (rubrique 2.3.2) tout en prêtant l'attention nécessaire aux initiatives qui ont été et seront prises à cet égard.

Par ailleurs, on notera également la circulaire GPI 58 concernant l'assistance policière aux victimes dans la police intégrée, structurée à deux niveaux. Cette circulaire souligne les missions légales prévues pour la police en matière d'assistance policière aux victimes (notamment l'article 46 de la loi sur la fonction de police et l'article 3bis du titre préliminaire du Code de procédure pénale) ainsi que le rôle qu'endossent les services de police compte tenu de leur fonction de première ligne.

L'arrêté royal du 17 septembre 2001 déterminant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale définit l'assistance policière comme l'une des fonctions. La circulaire PLP 10 concernant les normes d'organisation et de fonctionnement de la police locale complète ce texte.

Les formations "assistance aux victimes":

— EDA 1214: assistance aux victimes du 7/10/203 au 2/10/2023 = 83 sessions et 1413 MP formés;

andere (belangrijke) letsels aanwezig zijn welke een opname op een spoedgevallendienst vereisen."

— *Informatie van de federale regering (ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken)*

Aanbeveling 43: "Zie ook artikel 23, 3, van de EU-richtlijn 2011/92: Elke lidstaat bevordert regelmatige opleiding voor ambtenaren, met inbegrip van eerste-lijnspolitieagenten, die mogelijk in aanraking komen met kinderen die slachtoffer zijn van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting, deze opleiding moet hen in staat stellen kinderen die slachtoffer zijn of kunnen worden van seksueel misbruik of seksuele uitbuiting te herkennen en met hen om te gaan.

Er kan gesteld worden dat er een belangrijke investering gebeurde aan de hand van volgende initiatieven:

De COL 3/2021 inzake audiovisueel verhoor richt zich zowel op minderjarigen als meerderjarige kwetsbare slachtoffers of getuigen van misdrijven. Er is ter zake ook voorzien in een netwerk van gespecialiseerde verhoorders.

Er is in de basisopleiding aandacht (module cluster 8) voor het politieel onthaal en bejegening.

Het Nationaal Veiligheidsplan 2022-2025 heeft bijzondere aandacht voor Intrafamiliaal en seksueel geweld (rubriek 2.3.2) met de nodige aandacht voor de initiatieven die er ter zake zijn en zullen worden genomen.

Daarnaast is er ook de Omzendbrief GPI 58 betreffende de politieele slachtofferbejegening in de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus. Deze omzendbrief wijst op de wettelijke opdrachten die voorzien zijn voor de politie voor de politieele bejegening van (inzonderheid artikel 46 wet op het politieambt, artikel 3bis VT Sv.) en de rol die de politiediensten hebben gelet op hun eerstelijnsfunctie.

Het KB van 17 september 2001 tot vaststelling van de organisatie- en werkingsnormen van de lokale politie definieert slachtofferbejegening als één van de functies. Omzendbrief PLP 10 inzake de organisatie-en werkingsnormen van de lokale politie vult deze aan.

De opleidingen "slachtofferbejegening":

— EDA1214: Slachtofferbejegening van 7/10/203 tot 2/10/2023 = 83 sessies en 1413 PL gevormd;

— EDA 4760: accueil des victimes violences sexuelles du 13/10/2014 au 16/01/2023 = 23 sessions et 170 MP formés;

— EDA 5029: assistance aux victimes du 02/06/2014 au 14/09/2023 = 11 sessions et 138 MP formés;

— EDA 6372: journée de suivi personnes de la police chargées de l'assistance aux victimes du 15/12/2017 au 15/11/2023 = 12 sessions et 613 MP formés;

— EDA 7015: assistance aux victimes du 12/11/2018 au 04/12/2023 = 5 sessions et 19 MP formés;

— EDA 7795: assistance policière aux victimes - journée de suivi 2022 le 21/06/2022 = 1 session et 117 MP formés;

— EDA 8155: journée de suivi assistance aux victimes 2023 le 19/09/2023 = 1 session et 108 MP formés.”

Recommandation 44: “La création de centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles (CPVS) en Belgique s’inscrit dans le cadre de la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l’Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l’égard des femmes et la violence domestique, plus communément appelée Convention d’Istanbul, ratifiée par la Belgique. Cette convention internationale dispose que chaque pays doit prévoir des centres de référence appropriés, facilement accessibles et en nombre suffisant pour les victimes de violences sexuelles. Ces centres offrent des soins holistiques aux victimes dans une section spécialisée au sein d’un hôpital, assortis de soins médicaux, de recherche forensique, de soins de santé mentale, de la possibilité de déposer plainte par l’intermédiaire d’inspecteurs spécialement formés pour les faits de mœurs. Un avant-projet de loi en vue de la création de centres de prise en charge des violences sexuelles sur l’ensemble du territoire est en cours d’élaboration (approuvé lors du Conseil des ministres du 22 décembre 2023) et fait actuellement l’objet des procédures d’avis. Ce cadre légal doit encore être voté sous la législature actuelle.¹⁹⁹

On notera également l’existence d’un manuel relatif aux délits de mœurs uniforme, établi par la police en janvier 2015 à la demande du ministre de l’Intérieur de l’époque. Ce manuel a été élaboré par des membres de la police fédérale (sciences du comportement - DJSOC)

¹⁹⁹ Remarque de la commission d’enquête: cette information a été reçue le 22 février 2024. Le projet de loi relatif aux Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles a été adopté en commission le 27 mars 2024, et sera normalement adopté en séance plénière au cours de la législature actuelle (DOC 55 3917/001 à 004).

— EDA4760: Slachtoffers onthalen seksueel geweld van 13/10/2014 tot 16/1/2023 = 23 sessies en 170 PL gevormd;

— EDA5029: Slachtofferbejegening van 2/6/2014 tot 14/9/2023 = 11 sessies en 138 PL gevormd;

— EDA6372: Terugkomdag slachtofferbejegenaars van 15/12/2017 tot 15/11/2023 = 12 sessies en 613 PL gevormd;

— EDA7015: Slachtofferbejegening van 12/11/2018 tot 4/12/2023 = 5 sessies en 19 PL gevormd;

— EDA 7795: Politionele Slachtofferbejegening - Terugkomdag 2022 op 21/6/2022 = 1 sessie en 117 PL gevormd;

— EDA 8155: Terugkomdag Slachtofferbejegening 2023 op 19/9/2023 = 1 sessie en 108 PL gevormd.”

Aanbeveling 44: “De oprichting van de Belgische Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) kadert in de uitvoering van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, algemeen bekend als de Conventie van Istanbul, door België geratificeerd. Dit internationaal verdrag stelt dat ieder land voldoende aangepaste en toegankelijke referentiecentra na seksueel geweld moet voorzien. Ze bieden een holistische zorg aan de slachtoffers in een gespecialiseerde afdeling van een ziekenhuis met medische zorg, forensisch onderzoek, psychische zorg, mogelijkheid om klacht neer te leggen met behulp van speciaal opgeleide zedeninspecteurs. Momenteel is er een voorontwerp van wet voor de oprichting van zorgcentra na seksueel geweld op het volledige grondgebied (goedgekeurd op de Ministerraad van 22/12/2023) dat nu de adviesprocedures doorloopt. Dit wettelijk kader moet deze legislatuur nog worden gestemd.¹⁹⁹

Er is ook een uniform draaiboek Zedenmisdrijven dat in januari 2015 door de politie werd opgesteld op vraag van de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken. Het draaiboek werd opgemaakt door leden van de federale politie (Gedragswetenschappen - DJSOC) en

¹⁹⁹ Opmerking van de onderzoekscommissie: deze informatie werd ontvangen op 22 februari 2024. Het wetsontwerp betreffende de Zorgcentra na Seksueel Geweld werd in commissie aangenomen op 27 maart 2024, en wordt normaliter nog tijdens de huidige zittingsperiode aangenomen door de plenaire vergadering (DOC 55 3917/001 tot 004).

et de la police locale. Il a été encadré par un groupe de travail composé de membres de la Justice, de la CPPL, de l'IEFH et des cabinets compétents). Il présente un ensemble cohérent de mesures d'enquête potentielles, susceptibles d'être prises par la police si celle-ci doit mener une enquête sur des faits de mœurs (p. ex. assistance aux victimes, auditions, descentes sur les lieux, prises de sang, ADN, perquisitions, etc.). Ce manuel a ensuite été présenté lors de diverses formations organisées par la police fédérale, à savoir les formations Code 37.

Le projet pilote Code 37 a été mis sur pied en collaboration avec l'INCC. Le projet vise à optimiser le recueil et l'exploitation des éléments de preuve médico-légaux dans le domaine des violences sexuelles ou le programme VICLAS de la police.

Le projet pilote Code 37 met l'accent sur une stratégie d'échantillonnage spécifique et sur une collaboration accrue entre tous les acteurs de la recherche. Ce projet a déjà obtenu de bons résultats.”

— *Informations du gouvernement de la Région Bruxelles Capitale*

“Safe.brussels soutient financièrement plusieurs ASBL actives dans le domaine des violences intrafamiliales et/ou de violences sexuelles. Ainsi, dans ce cadre, l'asbl Fédération Laïque de Centres de Planning Familial (FLCPF) a mis en place le Projet “DPO - Violences conjugales et sexuelles: détection, prise en charge et orientation” qui cherche à améliorer la détection des violences conjugales et sexuelles, la prise en charge et l'orientation des victimes par la co-construction et la diffusion d'un dépliant d'information et de sensibilisation destiné aux professionnels, ainsi que l'organisation d'un nouveau colloque et de formations.

Le projet mis en place en 2021 a mobilisé plus de 300 professionnels issus de 14 secteurs différents: social, de la santé, du planning familial, des maisons médicales, de la police, de la justice, d'associations féministes, d'associations de lutte contre les violences, de l'enseignement, de la promotion santé, d'administrations publiques, du socioculturel, de la réinsertion professionnelle. Cette mobilisation s'est faite grâce à l'organisation de panel tests pour tester l'outil de sensibilisation (dépliant), d'évaluations de terrain, d'un colloque, de deux ateliers de sensibilisation à l'outil et de trois formations spécifiques sur les violences conjugales.

L'année 2022 a été une période charnière dans la continuation du projet. 14 ateliers de sensibilisation ont eu lieu représentant près de 150 personnes formées aux

lokale politie en werd omkaderd door een werkgroep, bestaande uit leden van Justitie, de VCLP, het IGVM, bevoegde kabinetten). Het draaiboek omvat een overzichtelijk geheel van mogelijke onderzoeksmaatregelen die de politie kan nemen indien zij een onderzoek naar een zedenfeit moeten voeren (bvb. Slachtofferbegeleiding, verhoor, afstappingen ter plaatse, bloedafnames, DNA, huiszoekingen etc.). Dit draaiboek werd daarna voorgesteld op diverse opleidingen die de federale politie organiseerde, nl. de opleidingen Code 37.

Het pilootproject Code 37 werd in samenwerking met het NICC opgezet. Le projet vise à optimiser le recueil et l'exploitation des éléments de preuve médico-légaux dans le domaine des violences sexuelles ou le programme VICLAS de la police.

Het pilootproject Code 37 focust op een specifieke staalname-strategie en een intensere samenwerking tussen alle actoren van het onderzoek. Dit project behaalde reeds goede resultaten.”

— *Informatie van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

“Safe.brussels geeft financiële steun aan een aantal vzw's die actief zijn op het gebied van huiselijk geweld en/of seksueel geweld. Zo heeft de vzw Fédération Laïque de Centres de Planning Familial (FLCPF) het project “DPO - Violences conjugales et sexuelles: détection, prise en charge et orientation” (Huiselijk en seksueel geweld: opsporing, verzorging en doorverwijzing) opgezet, dat tot doel heeft de opsporing van huiselijk en seksueel geweld, de verzorging en de doorverwijzing van slachtoffers te verbeteren door een informatie- en sensibiliseringsbrochure voor professionelen samen te stellen en te verspreiden, en door een nieuwe conferentie en opleidingen te organiseren.

Het in 2021 opgezette project heeft meer dan 300 beroepskrachten uit 14 verschillende sectoren gemobiliseerd: maatschappelijk werk, gezondheidszorg, gezinsplanning, medische centra, politie, justitie, feministische verenigingen, verenigingen tegen geweld, onderwijs, gezondheidsbevordering, overheidsdiensten, sociaal-culturele en beroepsrevalidatie. Deze mobilisatie werd bereikt door de organisatie van testpanels om het bewustmakingsinstrument (folder) te testen, evaluaties op het terrein, een symposium, twee workshops om het instrument meer bekendheid te geven en drie specifieke opleidingen over huiselijk geweld.

Het jaar 2022 was een keerpunt in de voortzetting van het project. Er werden 14 bewustmakingsworkshops gehouden, waarbij bijna 150 mensen werden opgeleid in

thématiques des violences sexuelles et conjugales, de connaître les besoins des victimes, de savoir détecter, prendre en charge et orienter les victimes et de permettre des échanges entre professionnels pour faciliter la mise en réseau. L'outil a été présenté officiellement le 9 novembre 2022, lors d'un colloque "Les violences conjugales et sexuelles: Quand "la nasse se referme": des mécanismes d'emprise au harcèlement, comment prendre en compte le continuum des violences dans l'accompagnement des victimes?" où plus de 270 personnes ont participé.

Un autre exemple est soutien financier de safe.brussels à l'ASBL Casa legal qui travaille via le projet "Casa Assistance for Victims (CAV)" sur la "Lutte contre les Violences intrafamiliales et/ou sexuelles" autour de deux axes: 1) la mise en place d'ateliers de co-formation de Casa legal ASBL avec la section EVA de la police de Bruxelles à destination des professionnels de la région bruxelloise qui accompagnent et prennent en charge les victimes de VIS et 2) des prises en charge holistiques intégrées chez Casa legal pour des victimes de VIS impliquant un accompagnement multidisciplinaire (co-défense juridique grâce un binôme d'avocats; l'accompagnement par un intervenant psychosocial; la constitution d'une équipe multidisciplinaire autour de la personne; et enfin, un soutien financier pour offrir un hébergement d'urgence aux victimes sans titre de séjour en Belgique et leurs enfants).

– **Recommandation 45 (Politique criminelle – Services de police – Conférence interministérielle)**

La recommandation est libellée comme suit:

"45. La conférence interministérielle Justice-Bien-être doit se réunir et entamer sans délai la discussion sur les actions de prévention en matière d'abus sexuels à mener à tous les niveaux de pouvoir. Un échéancier doit être prévu."

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"Cette CIM n'existe plus²⁰⁰. La CIM Maisons de justice a vu le jour."

– *Informations du gouvernement flamand*

Un premier plan d'action flamand contre les abus sexuels a été mis en place et comprend un certain nombre de mesures préventives.

²⁰⁰ voir Sénat, Question écrite n° 6-445, <https://www.senate.be/www/?Mlval=Vragen/SVPrint&LEG=6&NR=445&LANG=fr>

de thema's seksueel en huiselijk geweld, het begrijpen van de behoeften van slachtoffers, weten hoe slachtoffers op te sporen, te verzorgen en door te verwijzen, en uitwisselingen tussen professionals mogelijk te maken om netwerken te vergemakkelijken. Het instrument werd officieel gepresenteerd op 9 november 2022, tijdens een conferentie getiteld "Huiselijk en seksueel geweld: Wanneer de "val zich sluit": van controlemechanismen tot intimidatie, hoe kan rekening worden gehouden met het continuüm van geweld bij de ondersteuning van slachtoffers?", die werd bijgewoond door meer dan 270 mensen.

Een ander voorbeeld is de financiële steun die safe.brussels aan Casa legal vzw, die via het project "Casa Assistance for Victims (CAV)" werkt aan de "Bestrijding van intra-familiaal en/of seksueel geweld" op twee vlakken: 1) het opzetten van co-training workshops door Casa legal vzw met de EVA-afdeling van de Brusselse politie voor professionals in het Brusselse gewest die hulp en zorg verlenen aan slachtoffers van SIV en 2) geïntegreerde holistische zorg in Casa legal voor slachtoffers van SIV met multidisciplinaire ondersteuning (juridische co-defense dankzij een duo advocaten; ondersteuning door een psychosociale consulent; het opzetten van een multidisciplinair team rond het individu; en tot slot financiële steun om noodopvang te voorzien voor slachtoffers en hun kinderen die geen verblijfsvergunning hebben in België).

– **Aanbeveling 45 (Strafrechtelijk beleid – Politiediensten – Interministeriële conferentie)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"45. De interministeriële conferentie Justitie-Welzijn moet samenkomen en onverwijld de bespreking aanvaarten van de op alle bevoegdheidsniveaus te ondernemen preventieve acties inzake seksueel misbruik. Er moet een tijdschema worden opgesteld."

– *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"Deze IMC bestaat niet meer²⁰⁰. De IMC Justitiehuisen werden in het leven geroepen."

– *Informatie van de Vlaamse overheid*

Er is een eerste Vlaams actieplan tegen seksueel misbruik in voege waar een aantal preventieve maatregelen in staan.

²⁰⁰ zie Senaat, Schriftelijke vraag nr. 6-445, <https://www.senate.be/www/?Mlval=Vragen/SVPrint&LEG=6&NR=445&LANG=nl>

— **Recommandation 48 (Victimes – Prise en charge des victimes – Accueil des victimes au sein des parquets et tribunaux)**

La recommandation est libellée comme suit:

“48. Une amélioration de l'accueil des victimes suppose une politique plus proactive de la part des chefs de corps et des magistrats de liaison pour l'accueil des victimes.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Voir le point 6 de la COL 16/2012 relative à l'accueil des victimes au sein des parquets et des tribunaux: directives concernant l'accueil des victimes dans les dossiers individuels.

En ce qui concerne les victimes et la coordination des différents niveaux politiques, il peut également être renvoyé utilement aux travaux de mise à niveau de l'accord de coopération existant entre l'État fédéral et la Communauté flamande relatif à l'assistance aux victimes et aux protocoles de coopération existants entre l'État fédéral et les autres entités fédérées avec lesquelles un accord de coopération en matière d'assistance aux victimes sera également conclu. Dans le pipeline figurent donc:

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté flamande en matière d'assistance aux victimes;

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d'assistance aux victimes;

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française, la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune en matière d'assistance aux victimes pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale;

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté germanophone.

Tous ces accords de coopération renferment des dispositions sur la description des tâches de tous les acteurs ainsi que la manière de mettre en place une concertation au niveau des arrondissements et au niveau

— **Aanbeveling 48 (Slachtoffers – Opvang van de slachtoffers – Slachtofferonthaal bij parketten en rechtbanken)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“48. Een betere opvang van de slachtoffers veronderstelt een meer proactief beleid van korpsoversten en verbindingsmagistraten met betrekking tot slachtofferonthaal.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Zie punt 6 van de COL 16/2012 betreffende het slachtofferonthaal op parketten en rechtbanken: richtlijnen inzake slachtofferonthaal in individuele dossiers.

Voor wat de slachtoffers betreft en de afstemming van de verschillende beleidsniveaus kan ook nuttig worden verwezen naar de werkzaamheden tot actualisatie van het bestaande samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse gemeenschap inzake slachtofferzorg en de bestaande samenwerkingsprotocollen tussen de Federale Staat en de andere deelstatelijke entiteiten met dewelke ook een samenwerkingsakkoord inzake slachtofferzorg zal worden afgesloten. In de pipeline zitten dus:

— wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake slachtofferzorg;

— wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest inzake slachtofferzorg;

— wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake slachtofferzorg voor het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

— wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Duitstalige Gemeenschap.

Al deze samenwerkingsakkoorden omvatten bepalingen inzake de taakbeschrijving van alle actoren evenals de wijze waarop op arrondissementeel niveau en lokaal niveau een overleg op regelmatige tijdstippen moet

local à des moments réguliers entre tous les acteurs pertinents pour la politique relative aux victimes.²⁰¹

Voir également la note de politique Justice du 31 octobre 2023: “*En coopération avec la Flandre, nous étudions comment améliorer les locaux du service d’accueil des victimes dans les lieux existants. À la Britselei d’Anvers, par exemple, des salles d’attente séparées sont prévues pour les victimes afin qu’elles ne se retrouvent pas inutilement face à face avec le prévenu avant un procès. Un local distinct a également été prévu pour le service d’accueil des victimes. Ces dossiers feront également partie des plans de besoins des autres bâtiments judiciaires. En outre, nous voulons donner aux assistants de justice du service d’accueil des victimes un accès numérique à certaines parties du dossier avant le procès, via JustView. Cela leur permettra d’évaluer à l’avance plus rapidement la meilleure façon d’aider la victime lors du procès.*” (DOC 55 3649/023, p. 33).”

— *Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeunesse)*

L’AGMJ participe au réseau d’expertise en matière de politique en faveur des victimes institué au niveau du Collège des procureurs généraux. Ce réseau dispose d’un point de contact au sein de chaque parquet de première instance en la personne du magistrat de liaison chargé de l’accueil des victimes (voir COL 16/2012, point 3.3.). La participation de l’AGMJ à ce réseau d’expertise permet de faire remonter au niveau du Collège des procureurs généraux les difficultés rencontrées par les services d’accueil des victimes et par les victimes dans leurs contacts avec les institutions judiciaires. Des orientations de politique criminelle en faveur des victimes sont également décidées au niveau du Collège des procureurs généraux, notamment sous l’impulsion du réseau d’expertise, et sont ensuite répercutées au niveau local.

— *Informations du gouvernement de la Région Bruxelles Capitale*

“Un module de formations intitulé “police et développement d’un centre de prise en charge des violences sexuelles” existe notamment avec le soutien de la région bruxelloise. Il s’agit là de former des policiers au fonctionnement du CPVS de Bruxelles ouvert au CHU Saint-Pierre. La formation est prise en charge par l’ERIP et est ouverte à l’ensemble des zones de police et ce, dans l’optique d’un élargissement du CPVS à l’ensemble des zones de police bruxelloises.

²⁰¹ Voir note de bas de page à la recommandation 23.

worden ingericht tussen alle voor het slachtofferbeleid relevante actoren.

Zie ook beleidsnota Justitie van 31 oktober 2023: “*In samenwerking met Vlaanderen bekijken we hoe we de lokalen van de dienst slachtofferonthaal op bestaande locaties kunnen verbeteren. Zo zijn in de Britselei in Antwerpen aparte wachtruimten voor slachtoffers voorzien zodat zij voorafgaand aan een proces niet nodeloos oog in oog komen te staan met de beklaagde. Er is ook een apart lokaal voor de dienst slachtofferonthaal voorzien. Deze zaken zullen ook voorkomen in de behoefteplannen van de andere gerechtsgebouwen. Voorts willen we de justitieassistenten van de dienst slachtofferonthaal voorafgaand aan een proces digitaal toegang geven tot delen van het dossier, via JustView. Zo kunnen zij op voorhand sneller inschatten hoe het slachtoffer best wordt bijgestaan op het proces.*” (DOC 55 3649/023, blz. 33).”²⁰¹

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeugd)*

De AGMJ neemt deel aan het expertisenetwerk inzake slachtofferbeleid dat is opgericht door het College van procureurs-generaal. Dit netwerk heeft een contactpunt binnen elk parket van eerste aanleg in de persoon van de verbindingsmagistraat die verantwoordelijk is voor de opvang van slachtoffers (zie COL 16/2012, punt 3.3.). De deelname van de AGMJ aan dit expertisenetwerk maakt het mogelijk de moeilijkheden die de slachtofferdiensten en de slachtoffers ondervinden in hun contacten met de gerechtelijke instellingen onder de aandacht te brengen van het College van procureurs-generaal. Strafbeleidsrichtlijnen ten gunste van slachtoffers worden ook vastgesteld op het niveau van het College van procureurs-generaal, met name op instigatie van het netwerk van deskundigen, en worden vervolgens doorgegeven aan het lokale niveau.

— *Informatie van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

“Met de steun van het Brussels Gewest bestaat er een opleidingsmodule “Politie en de ontwikkeling van een centrum voor de behandeling van seksueel geweld”. Het doel is om politieagenten op te leiden in de werking van het Brusselse CPVS in het CHU Saint-Pierre. De opleiding wordt betaald door ERIP en staat open voor alle politiezones, met het oog op de uitbreiding van het CPVS naar alle Brusselse politiezones.

²⁰¹ Zie de voetnoot bij aanbeveling 23.

La Région bruxelloise par l'intermédiaire de la cellule égalité des chances de Bruxelles Pouvoirs locaux, a aussi lancé un premier appel à projets en 2022, destiné au financement d'investissements liés à la mise en place de l'infrastructure nécessaire au fonctionnement des cellules EVA dans les commissariats. Ces cellules sont fondamentales dans la prise en charge notamment policière des victimes d'abus sexuels et des VIF.

Vu le succès rencontré par ledit appel à projets et la poursuite de l'engagement de la Région dans la lutte contre les violences faites aux femmes, un second appel pour des projets qui devront se dérouler entre le 1^{er} juin 2024 et le 31 mai 2025 a été lancé. Les zones de police bruxelloises peuvent être soutenues financièrement pour des travaux de même que pour des dépenses de communication.

Dans les prochains mois une évaluation du dispositif cellule EVA sera réalisé par safe.brussels. Par conséquent, il est bien spécifié dans les documents que les candidats à l'appel à projets devront collaborer et échanger des informations avec safe.brussels.

En parallèle, equal.brussels a travaillé et continue de travailler afin de pouvoir également former les personnes qui intégreront ces cellules. Un dossier d'agrément spécifique EVA a été créé avec l'aide d'equal.brussels par l'ERIP, l'école régionale et intercommunale de police. Trois cycles de formations de 3 jours à destination de la police ont été données en 2023. 30 policiers et policières ont été formés par le CPVCF, Praxis, et une inspectrice membre de la cellule EVA de la zone Bruxelles-Ixelles. Une formation en néerlandais est prévue pour 2024.

Pour ce qui a trait à l'asbl casa legal, il est renvoyé au point 43.

Pour mémoire, d'autres ASBL visant un public plus spécifique lié aux origines des victimes sont aussi soutenues financièrement par safe.brussels:

1) Le Groupe pour l'Abolition des Mutilations Sexuelles féminines (GAMS Belgique) réalise la phase II de son projet "Prévention, accueil et accompagnement de victimes de mutilations génitales féminines (MGF) et violences liées" en apportant une prise en charge globale (psychosocio-médico-juridique) des personnes exposées à des MGF et autres violences liées dans un contexte migratoire (comme les mariages forcés) et en développant une expertise juridique coordonnée, transversale et efficace en français et néerlandais sur les MGF au niveau de la RBC.

Het Brussels Gewest heeft via de Cel Gelijke Kansen van de Brusselse lokale overheden ook een eerste projectoproep gelanceerd voor 2022, bedoeld om investeringen te financieren in het opzetten van de infrastructuur die nodig is voor het functioneren van EVA-eenheden in politiebureaus. Deze eenheden zijn essentieel voor de behandeling door de politie van slachtoffers van seksueel misbruik en IFG in het bijzonder.

Gezien het succes van deze projectoproep en de voortdurende inzet van het Gewest in de strijd tegen geweld tegen vrouwen, werd een tweede projectoproep gelanceerd die tussen 1 juni 2024 en 31 mei 2025 moet worden uitgevoerd. De Brusselse politiezones kunnen financiële steun krijgen voor werk- en communicatiekosten.

In de komende maanden zal safe.brussels een evaluatie van het EVA-celsysteem uitvoeren. In de documenten staat dan ook duidelijk vermeld dat aanvragers van de projectoproep moeten samenwerken en informatie moeten uitwisselen met safe.brussels.

Tegelijkertijd heeft equal.brussels gewerkt en blijft werken om de mensen op te leiden die bij deze eenheden zouden gaan werken. Met de hulp van equal.brussels werd een specifiek EVA-accreditatiedossier gecreëerd door ERIP, de regionale en intergemeentelijke politieschool. In 2023 werden drie driedaagse opleidingen voor de politie gegeven. 30 politieagenten en -vrouwen werden opgeleid door het CPVCF, Praxis en een inspecteur die lid is van de EVA-eenheid in de regio Brussel-Elsene. Een Nederlandstalige opleiding is gepland voor 2024.

Voor de vzw casa legal, zie punt 43.

Voor de goede orde: safe.brussels geeft ook financiële steun aan andere vzw's die zich richten op een specifiek publiek dat verband houdt met de herkomst van de slachtoffers:

1) De Groep voor de Afschaffing van Vrouwelijke Genitale Verminking (GAMS België) voert fase II uit van haar project "Preventie, preventie, opvang en begeleiding van slachtoffers van vrouwelijke genitale verminking (VGV) en aanverwant geweld" door het verstrekken van uitgebreide zorg (psychosociaal-medisch-juridisch) aan mensen die worden blootgesteld aan VGV en ander aanverwant geweld in een migrantencontext (zoals gedwongen huwelijken) en door het ontwikkelen van gecoördineerde, multidisciplinaire en effectieve juridische expertise in het Frans en Nederlands over VGV op CBR-niveau.

2) Woman'Dō travaille sur l'“Accompagnement post-traumatique de personnes exilées en séjour précaire ayant fui des violences”, qui sont en majorité des femmes, exilées, ayant fui des violences et en séjour précaire sur le territoire belge. Cette ASBL propose des consultations psychologiques qui comprennent la dimension psychothérapeutique (dont psychocorporelle) et intègrent également l'accompagnement sociojuridique, des consultations médico-psychiatriques qui sont assurées par un psychiatre spécialisé en ethnopsychiatrie, et des cycles de groupes de prévention, de parole, thérapeutiques.

3) Le projet de l'ASBL Association pour le droit des étrangers (ADDE) vise essentiellement l'“Accompagnement des Victimes Étrangères de Violences Intrafamiliales” (AVEVI) et porte sur l'accompagnement sociojuridique gratuit, via deux permanences spécifiques, des victimes de violences intrafamiliales dans un contexte migratoire (hommes, femmes et enfants), pour les aider dans leurs démarches liées à la recherche d'un lieu d'accueil adapté et leur fournir des informations claires sur leurs droits, notamment en matière de maintien du droit de séjour. Le projet s'accompagne de séances annuelles d'information et de mise en réseau des travailleurs sociaux du secteur et des instances administratives.

4) Oasis Belgium, dans le cadre de “Welcome Project”, accompagne des femmes qui vivent à Bruxelles, travaillent à Bruxelles et/ou accèdent aux services à Bruxelles, en particulier (mais pas exclusivement) celles provenant d'Asie du Sud-Est, qui sont à risque de violence conjugale et familiale, d'exploitation sexuelle et d'autres abus. Il s'agit ainsi de prévenir leur exploitation et leur exclusion de la société active via la mise en place d'un service d'orientation, d'information et d'assistance en matière de violence conjugale ainsi qu'un service d'accompagnement à la formation et d'orientation professionnelle.”

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

“Le service des Maisons de justice fait partie du réseau d'expertise “politique en faveur des victimes” mis en place au niveau du Collège des procureurs généraux.

Au niveau local, nous sommes en contact étroit avec le procureur du Roi et les magistrats afin de promouvoir les directives et la politique en faveur des victimes.

Le procureur du Roi juge nécessaire la présence au palais de justice des assistants de justice du service d'aide aux victimes et accorde de l'importance à notre collaboration constructive.

2) Woman'Dō werkt aan “Posttraumatische begeleiding van verbannen personen in precare situaties die geweld zijn ontvlucht”, waarvan de meerderheid vrouwen zijn die geweld zijn ontvlucht en zich in precare situaties in België bevinden. De vzw biedt psychologische consultaties aan die psychotherapie (inclusief psychocorporele therapie) en socio-juridische ondersteuning omvatten, medisch-psychiatrische consultaties door een psychiater gespecialiseerd in ethnopsychiatrie, en cycli van preventie-, discussie- en therapeutische groepen.

3) Le projet de l'ASBL Association pour le droit des étrangers (ADDE) vise essentiellement l'“Accompagnement des Victimes Étrangères de Violences Intrafamiliales” (AVEVI) et porte sur l'accompagnement sociojuridique gratuit, via deux permanences spécifiques, des victimes de violences intrafamiliales dans un contexte migratoire (hommes, femmes et enfants), pour les aider dans leurs démarches liées à la recherche d'un lieu d'accueil adapté et leur fournir des informations claires sur leurs droits, notamment en matière de maintien du droit de séjour. Le projet s'accompagne de séances annuelles d'information et de mise en réseau des travailleurs sociaux du secteur et des instances administratives.

4) Oasis Belgium, dans le cadre de “Welcome Project”, accompagne des femmes qui vivent à Bruxelles, travaillent à Bruxelles et/ou accèdent aux services à Bruxelles, en particulier (mais pas exclusivement) celles provenant d'Asie du Sud-Est, qui sont à risque de violence conjugale et familiale, d'exploitation sexuelle et d'autres abus. Il s'agit ainsi de prévenir leur exploitation et leur exclusion de la société active via la mise en place d'un service d'orientation, d'information et d'assistance en matière de violence conjugale ainsi qu'un service d'accompagnement à la formation et d'orientation professionnelle.”

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

“De afdeling Justitiehuis neemt deel aan het expertisenetwerk “Politik zugunsten der Opfer (Slachtofferbeleid)” dat is opgericht op het niveau van het College van procureurs-generaal.

Op lokaal niveau staan we in nauw contact met de procureur des Konings en de magistraten om richtlijnen en beleid ten voordele van slachtoffers te bevorderen.

De procureur des Konings vindt de aanwezigheid van de justitieassistenten van Slachtofferhulp in het justitiepaleis noodzakelijk en waardeert onze constructieve samenwerking.

Il est important de maintenir de cette manière le service que nous pouvons offrir ensemble aux victimes et aux requérants.

Le 11 octobre 2023, le service des Maisons de justice a transmis sur demande une lettre au cabinet du ministre de la Justice concernant l'importance du maintien de la présence des assistants de justice dans les locaux du ministère public.

De plus, dans le cadre du rapport final du groupe de travail thématique "Justice et Maisons de justice – Réformes institutionnelles – CODECO, envoyé à la Chancellerie du Premier ministre fin octobre 2023, il a également été souligné que la mise à disposition d'un local permettant la présence d'un assistant de justice était nécessaire pour rendre visibles les missions de ces services et pour assurer la proximité avec les juges et les substituts du procureur du Roi lors du traitement des dossiers."

– **Recommandation 49 (Victimes – Prise en charge des victimes – Harmonisation et coordination de l'assistance aux victimes)**

La recommandation est libellée comme suit:

"49. Au niveau des arrondissements, les structures de concertation existantes, à savoir les conseils d'arrondissement pour une politique en faveur des victimes doivent être utilisées de manière plus optimale. Ces organes de concertation doivent être dirigés de manière proactive et ils doivent établir chaque année un rapport public sur la politique menée et réalisée."

– *Réponse du ministre de la Justice (ministre de la Justice)*

"Les conseils d'arrondissement pour une politique en faveur des victimes sont actifs mais ne se réunissent pas souvent en l'absence d'un calendrier et parce que des thèmes sont encore examinés dans le cadre d'autres concertations (avec les mêmes instances concernées).

En ce qui concerne les victimes et la coordination des différents niveaux politiques, il peut également être renvoyé utilement aux travaux de mise à niveau de l'accord de coopération existant entre l'État fédéral et la Communauté flamande relatif à l'assistance aux victimes et aux protocoles de coopération existants entre l'État fédéral et les autres entités fédérées avec lesquelles un accord de coopération en matière d'assistance aux victimes sera également conclu. Dans le pipeline figurent donc:

Het is belangrijk om de dienst die we op deze manier gezamenlijk aan slachtoffers en rechtzoekenden kunnen aanbieden, in stand te houden.

Op verzoek van het Ministerie van Justitie heeft het Justitiehuis op 11 oktober 2023 een brief gestuurd aan het Kabinet van de minister van Justitie over het belang van het behoud van de aanwezigheid van justitieassistenten bij het parket.

Bovendien werd in het eindverslag van de thematische werkgroep "Justitie en Justitiehuisen" - Institutionele Hervormingen - Overlegcomité, dat eind oktober 2023 naar het kabinet van de eerste minister werd gestuurd, erop gewezen dat de terbeschikkingstelling van een ruimte die de aanwezigheid van een justitieassistent mogelijk maakt, noodzakelijk is om de taken van deze diensten zichtbaar te maken en om de nabijheid tot rechters en procureurs des Konings bij de behandeling van zaken te garanderen."

– **Aanbeveling 49 (Slachtoffers – Opvang van de slachtoffers – Afstemming en coördinatie van de slachtofferzorg)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"49. Op arrondissementeel niveau dienen de bestaande overlegstructuren, met name de arrondissementele raden voor slachtofferbeleid optimaler benut te worden. Deze overlegorganen dienen proactief aangestuurd te worden en zij dienen jaarlijks publiek te rapporteren over het gevoerde en gerealiseerde beleid."

– *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"De arrondissementele raden slachtofferbeleid zijn actief maar komen niet overal frequent bijeen wegens gebrek aan agenda of omdat thema's nog op andere overlegmomenten worden besproken (met dezelfde betrokken instanties).

Voor wat de slachtoffers betreft en de afstemming van de verschillende beleidsniveaus kan ook nuttig worden verwezen naar de werkzaamheden tot actualisatie van het bestaande samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse gemeenschap inzake slachtofferzorg en de bestaande samenwerkingsprotocollen tussen de Federale Staat en de andere deelstatelijke entiteiten met dewelke ook een samenwerkingsakkoord inzake slachtofferzorg zal worden afgesloten. In de pipeline zitten dus:

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté flamande en matière d'assistance aux victimes;

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d'assistance aux victimes;

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française, la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune en matière d'assistance aux victimes pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale;

— le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté germanophone.

Tous ces accords de coopération renferment des dispositions sur la description des tâches de tous les acteurs ainsi que la manière de mettre en place une concertation au niveau des arrondissements et au niveau local à des moments réguliers entre tous les acteurs pertinents pour la politique relative aux victimes.²⁰²

— *Informations du gouvernement flamand*

“Un nouvel accord de coopération sur la prise en charge des victimes a été approuvé au niveau fédéral flamand, sous la direction du ministre Demir. Cet accord renforce la coopération entre les secteurs ainsi que l'orientation des victimes. Les structures sont également adaptées afin qu'elles puissent fonctionner de manière optimale, ce qui n'a pas toujours été le cas jusqu'à présent.

Le fonctionnement des conseils de district pour la politique à l'égard des victimes a été intégré dans l'accord de coopération flamand de 1998 sur l'aide aux victimes. L'accord de coopération a été révisé. Dans le nouveau texte, les différentes structures de consultation font l'objet d'un chapitre distinct, à savoir:

— Un conseil d'arrondissement pour la politique des victimes au niveau de l'arrondissement. Ce conseil est chargé de coordonner la mise en œuvre d'une politique intégrée en faveur des victimes au sein de l'arrondissement judiciaire. Tous les deux ans, le conseil doit rédiger un rapport sur la manière dont l'objectif de cet accord est mis en œuvre dans son arrondissement.

²⁰² Voir note de bas de page à la recommandation 23.

— wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake slachtofferzorg;

— wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest inzake slachtofferzorg;

— wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake slachtofferzorg voor het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

— wetsontwerp houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Duitstalige Gemeenschap.

Al deze samenwerkingsakkoorden omvatten bepalingen inzake de taakbeschrijving van alle actoren evenals de wijze waarop op arrondissementeel niveau en lokaal niveau een overleg op regelmatige tijdstippen moet worden ingericht tussen alle voor het slachtofferbeleid relevante actoren.²⁰²

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

“Er werd een nieuw samenwerkingsakkoord slachtofferzorg goedgekeurd op Vlaams-federaal niveau, onder leiding van minister Demir. Daar in wordt de samenwerking tussen de sectoren alsook de doorverwijzing versterkt. Ook de structuren worden aangepast zodat die optimaal kunnen werken, want dat was tot nu toe niet altijd het geval.

De werking van de arrondissementele raden voor slachtofferbeleid waren ingebed in het Vlaams Samenwerkingsakkoord Slachtofferzorg van 1998. Het samenwerkingsakkoord werd herzien. In de nieuwe tekst worden in een apart hoofdstuk verschillende overlegstructuren verankerd, namelijk:

— Een arrondissementele raad voor slachtofferbeleid op arrondissementeel niveau. Deze raad is belast met de coördinatie van de implementatie van een geïntegreerd slachtofferbeleid binnen het gerechtelijk arrondissement. De raad moet tweejaarlijks een verslag opmaken met betrekking tot de wijze waarop er binnen haar arrondissement aan de doelstelling van dit akkoord uitvoering wordt gegeven.

²⁰² Zie de voetnoot bij aanbeveling 23.

— Un réseau d'aide aux victimes par circonscription. Le secrétariat du réseau établit des rapports de travail et les met à la disposition de ses membres et du président du conseil d'arrondissement.

— Une commission flamande d'aide aux victimes au niveau flamand."

— *Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeunesse)*

"De nouveaux accords de coopération en matière d'assistance aux victimes pour Bruxelles et la Wallonie ont été signés le 22 novembre 2023 entre les différents niveaux de pouvoir concernés. Le décret d'assentiment a été voté en commission au Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles le 19 décembre 2023.

Ces nouveaux accords de coopération ont notamment pour objectif de prévoir un modèle de collaboration, d'orientation et de renvoi entre les différents services d'assistance aux victimes et la reconnaissance officielle des structures de concertation existantes dans la partie francophone du pays.

Les structures de concertation que sont les conseils d'arrondissements pour une politique en faveur des victimes et les équipes psychosociales étaient déjà mentionnées dans différents textes, notamment dans la Circulaire GPI 58 du 4 mai 2007 concernant l'assistance policière aux victimes dans la police intégrée, structurée à deux niveaux et dans les protocoles d'accord en matière d'assistance aux victimes du 5 juin 2009. Ainsi, dans la plupart des arrondissements judiciaires, les services d'assistance policière aux victimes, d'accueil des victimes et d'aide aux victimes se réunissent déjà au sein de ces structures mais les nouveaux accords de coopération leur confèrent une assise plus officielle et en précisent les missions et modalités.

Les accords de coopération prévoient que les conseils d'arrondissement se réunissent au minimum une fois par an et qu'ils sont présidés par le procureur du Roi ou le magistrat de liaison accueil des victimes.

Ils précisent également leurs missions:

— concrétiser et implanter les dispositions prises dans l'accord de coopération en vue d'une assistance aux victimes intégrale en tenant compte de la situation spécifique de la région et des besoins des victimes;

— soutenir et suivre la collaboration entre les services et acteurs compétents de l'État fédéral et des entités

— Een netwerk slachtofferzorg per arrondissementsafdeling. Het secretariaat van het netwerk maakt werkingsverslagen op en stelt deze ter beschikking aan haar leden en de voorzitter van de arrondissementele raad.

— Een Vlaamse commissie slachtofferzorg op Vlaams niveau."

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeugd)*

"Op 22 november 2023 werden nieuwe samenwerkingsakkoorden ondertekend tussen de verschillende betrokken beleidsniveaus inzake slachtofferhulp voor Brussel en Wallonië. Het instemmingsdecreet werd in commissie goedgekeurd door het Parlement van de Federatie Wallonië-Brussel op 19 december 2023.

Deze nieuwe samenwerkingsakkoorden moeten onder meer een model bieden voor samenwerking, begeleiding en doorverwijzing tussen de verschillende diensten voor slachtofferhulp en een officiële erkenning van de bestaande overlegstructuren in het Franstalige landsgedeelte.

De overlegstructuren, d.w.z. de gemeenteraden voor een slachtofferbeleid en de psychosociale teams, werden al vermeld in verschillende teksten, met name in de circulaire GPI 58 van 4 mei 2007 betreffende de politieke slachtofferhulp bij de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, en in de memoranda van overeenstemming over slachtofferhulp van 5 juni 2009. In de meeste gerechtelijke arrondissementen komen de politieke diensten voor slachtofferhulp, slachtofferopvang en slachtofferhulp al samen binnen deze structuren, maar de nieuwe samenwerkingsakkoorden geven hen een meer officiële basis en preciseren hun taken en procedures.

De samenwerkingsovereenkomsten bepalen dat de districtsraden minstens één keer per jaar bijeenkomen en dat ze worden voorgezeten door de openbare aanklager of de verbindingsmagistraat voor slachtoffers.

In de overeenkomsten zijn ook hun taken vastgelegd:

— het concretiseren en uitvoeren van de bepalingen uit de samenwerkingsovereenkomst met het oog op een integrale hulpverlening aan slachtoffers, rekening houdend met de specifieke situatie van de regio en de behoeften van de slachtoffers;

— de samenwerking tussen de bevoegde diensten en actoren van de Federale Staat en de gefedereerde

fédérées, entre autres en proposant et développant les mesures de politique nécessaires;

— rapporter annuellement aux autorités compétentes, sous la forme d'un rapport, les difficultés qui se posent dans le cadre de la politique en faveur des victimes et proposer de possibles améliorations;

— examiner les propositions formulées par l'équipe ou les équipes psychosociales pour faire face aux problèmes et aux difficultés rencontrées au sein de l'arrondissement.

Par ailleurs, les accords de coopération prévoient que les équipes psychosociales se réunissent au moins quatre fois par an, sont composées d'au moins un représentant de chaque service (assistance policière aux victimes, accueil des victimes et aide aux victimes) et ont pour mission de:

— déterminer la répartition des tâches entre les services composant l'équipe psychosociale et développer la collaboration entre ces services et les autres services et personnes qui apportent une contribution à l'assistance individuelle aux victimes dans le champ territorial de l'équipe psychosociale;

— informer le conseil d'arrondissement des questions de terrain et lui proposer des thèmes de réflexion.

La mise en œuvre de ces accords de coopération sera l'occasion de relancer la dynamique de ces structures de concertation dans les différents arrondissements judiciaires.

Par ailleurs, le décret du 5 octobre 2023 instituant le Code de la justice communautaire dresse une liste de principes généraux devant guider l'intervention des services du gouvernement, dont les services d'accueil des victimes, et les partenaires agréés, dont les services d'aide aux victimes. Parmi ces principes figurent la prise en compte des besoins de la victime dans leur globalité ainsi que le travail selon une approche intersectorielle.

A ce titre, le Code enjoint ces services et partenaires à mettre en place les collaborations utiles en termes d'accompagnement. Cet accompagnement s'effectue dans le cadre d'une intervention conjointe où les professionnels sont invités à se concerter et à collaborer au sujet de la meilleure manière de prendre en charge le justiciable -victime, ainsi qu'à échanger les informations nécessaires à cette fin, dans le respect de leur cadre déontologique et méthodologique respectif."

entiteiten ondersteunen en opvolgen, onder meer door de nodige beleidsmaatregelen voor te stellen en te ontwikkelen;

— het jaarlijks rapporteren aan de bevoegde overheden, in de vorm van een verslag, over de moeilijkheden die zich voordoen in het kader van het beleid ten gunste van de slachtoffers en het voorstellen van mogelijke verbeteringen;

— de voorstellen van het (de) psychosociale team(s) onderzoeken om de problemen en moeilijkheden in de deelgemeente aan te pakken.

Daarnaast is in de samenwerkingsovereenkomsten vastgelegd dat de psychosociale teams ten minste vier keer per jaar bijeenkomen, bestaan uit ten minste één vertegenwoordiger van elke dienst (politiële slachtofferhulp, slachtofferopvang en slachtofferhulp) en verantwoordelijk zijn voor:

— de taakverdeling te bepalen tussen de diensten die deel uitmaken van het psychosociaal team en de samenwerking te ontwikkelen tussen deze diensten en andere diensten en personen die bijdragen tot de individuele hulpverlening aan slachtoffers in het bevoegdheidsgebied van het psychosociaal team;

— de gemeenteraad informeren over problemen die zich op het terrein voordoen en onderwerpen voor discussie voorstellen.

De uitvoering van deze samenwerkingsakkoorden biedt de mogelijkheid om de dynamiek van deze overlegstructuren in de verschillende gerechtelijke arrondissementen nieuw leven in te blazen.

Daarnaast bevat het decreet van 5 oktober 2023 tot vaststelling van de code voor het gemeenschapsrecht een lijst van algemene beginselen die als leidraad moeten dienen voor het werk van overheidsdiensten, waaronder slachtofferdiensten, en erkende partners, waaronder diensten voor slachtofferhulp. Deze principes omvatten het rekening houden met de behoeften van het slachtoffer in zijn geheel en het werken met een sectoroverschrijdende aanpak.

Daartoe verplicht de Code deze diensten en partners om de nodige samenwerking op het gebied van ondersteuning tot stand te brengen. Deze ondersteuning wordt geboden als onderdeel van een gezamenlijke interventie waarbij de professionals worden uitgenodigd om elkaar te raadplegen en samen te werken aan de beste manier om voor het slachtoffer te zorgen, en om de informatie uit te wisselen die daarvoor nodig is, met inachtneming van hun respectieve ethische en methodologische kaders."

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

“Le 5 juin 2009, un protocole d'accord en matière d'assistance aux victimes a été conclu entre l'État fédéral et la communauté germanophone. Suite à la 6^e réforme de l'État belge, qui a entraîné le transfert des compétences des Maisons de justice (dont l'assistance aux victimes) aux communautés, il s'est avéré nécessaire de relancer les travaux sur la conclusion d'un accord de coopération, d'autant plus que cela était prévu dans le protocole de 2009. L'objectif visé est d'établir une coopération structurelle entre les différents niveaux de pouvoir en charge concernés par le thème de l'assistance aux victimes afin d'offrir aux victimes une assistance de qualité parfaitement coordonnée. Cet accord de coopération a deux objectifs principaux, à savoir établir un modèle de coopération et d'orientation/de renvoi entre les différents services d'assistance aux victimes et prévoir la reconnaissance officielle des structures de concertation existantes dans la partie germanophone du pays.

Par ailleurs, les autorités concernées s'engagent à porter une attention accrue à la problématique des victimes. L'esprit de coopération, tant au niveau local que fédéral et dans le respect des compétences respectives, doit contribuer à garantir une politique cohérente dans ce domaine.

L'avant-projet de décret portant approbation d'un accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté germanophone en matière d'assistance aux victimes a été approuvé en seconde lecture par le gouvernement de la Communauté germanophone le 21 décembre 2023.

L'article 9 de cet accord de coopération prévoit que: “l'arrondissement judiciaire d'Eupen dispose d'un conseil local d'assistance aux victimes se réunissant au moins tous les 2 ans”. Les deux dernières réunions ont eu lieu le 8 juin 2021 et le 12 décembre 2023. Des procès-verbaux sont rédigés au cours des réunions du conseil local.

De plus, des réunions de l'équipe psychosociale se tiennent plusieurs fois par an.”

— **Recommandation 50 (Victimes – Médiation)**

La recommandation est libellée comme suit:

“50. Il est recommandé de continuer à développer les pratiques existantes en matière de médiation pénale, de médiation réparatrice et d'autres formes de droit à réparation dans la problématique des abus sexuels.”

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

“Op 5 juni 2009 werd een protocolakkoord inzake slachtofferzorg gesloten tussen de Federale Staat en de Duitstalige Gemeenschap. Als gevolg van de 6^e staatshervorming, die leidde tot de overdracht van de bevoegdheden van de justitiehuizen, met inbegrip van slachtofferhulp, naar de gemeenschappen, werd het noodzakelijk om de werkzaamheden voor het sluiten van een samenwerkingsakkoord te hervatten. Temeer daar het protocolakkoord van 2009 hierin voorzag. Het doel is om te komen tot een structurele samenwerking tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus die betrokken zijn bij de slachtofferproblematiek om slachtoffers een perfect gecoördineerde en kwaliteitsvolle zorg te kunnen bieden. De twee belangrijkste doelen van dit samenwerkingsakkoord zijn het opstellen van een model voor samenwerking en begeleiding/doorverwijzing tussen de verschillende diensten voor slachtofferzorg en het voorzien in de officiële erkenning van de bestaande coördinatiestructuren in het Duitstalige landsgedeelte.

De betrokken autoriteiten verbinden zich er ook toe blijvende aandacht te besteden aan de slachtofferproblematiek. Een geest van samenwerking op zowel lokaal als federaal niveau, met inachtneming van de respectieve bevoegdheden, moet bijdragen tot een uniform beleid ter zake.

Het ontwerpdecreet tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Duitstalige Gemeenschap inzake slachtofferzorg werd op 21 december 2023 in tweede lezing aangenomen door de regering van de Duitstalige Gemeenschap.

Artikel 9 van dit samenwerkingsakkoord bepaalt: “Er bestaat in het gerechtelijk arrondissement Eupen een lokale raad voor slachtofferzorg, die minstens tweemaal per jaar bijeenkomt (vrije vert.)”. De laatste twee vergaderingen vonden plaats op 8 juni 2021 en 12 december 2023. Tijdens de vergaderingen van de lokale raad worden notulen opgesteld.

Daarnaast vinden er meerdere keren per jaar vergaderingen van het psychosociale team plaats.”

— **Aanbeveling 50 (Slachtoffers – Bemiddeling)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“50. Aanbevolen wordt om de bestaande praktijken van bemiddeling in strafzaken, herstelbemiddeling en andere herstelrechtelijke werkvormen verder uit te bouwen, wat het vraagstuk van het seksueel misbruik betreft.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Médiation en matière pénale”, aujourd’hui procédure de “médiation et mesures”:

La loi du 18 mars 2018 modifiant diverses dispositions du droit pénal, de la procédure pénale et du droit judiciaire, MB du 2 mai 2018, et plus précisément les articles 9 et 10, 16 et 17, a réalisé une profonde réforme de la procédure de la “médiation en matière pénale” telle que réglée à l’article 216^{ter} du Code d’instruction criminelle. Ces dispositions sont entrées en vigueur le 12 mai 2018.

La ratio legis de la modification législative était un élargissement de la possibilité d’adaptation de ce règlement extrajudiciaire:

— en précisant notamment que l’article 216^{ter} du Code d’instruction criminelle peut également être appliqué aux “délits sans victime”;

— en autorisant également la procédure si un juge d’instruction a déjà été chargé de l’affaire ou que le juge du fond en a déjà été saisi;

— par une procédure plus adaptée et simplifiée, en abandonnant notamment l’obligation de tenir une audience de médiation.

Le législateur ferait en outre la clarté sur la finalité de cette procédure et rationaliserait ainsi les pratiques divergentes dans les différents arrondissements. La finalité purement axée sur la réparation, qui constituait le noyau de la médiation en matière pénale, est abandonnée. Le législateur pourrait également recourir à cette procédure pour des mesures purement axées sur l’auteur sans que celles-ci doivent être associées à une médiation victime-auteur. Ainsi, la procédure est axée sur la (re)confirmation de la norme par rapport à la criminalité commise, et ce au moyen de mesures qui ont une finalité réhabilitante ou pédagogique (traitement ou formation) ou une finalité axée sur la réparation (service à titre de réparation vis-à-vis de la société, bien qu’au travers de celle-ci, une finalité pédagogique puisse également être poursuivie).

Le terme “médiation” ne correspond plus à la réalité et il a donc été décidé de changer la dénomination en “extinction de l’action publique moyennant l’exécution de mesures et le respect de conditions”, en abrégé EAEMC. Dans le langage quotidien, on parle désormais de la “procédure médiation et mesures”.

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Bemiddeling in strafzaken”, nu procedure “bemiddeling en maatregelen”:

De wet van 18 maart 2018 houdende wijzigingen van diverse bepalingen van het strafrecht, de strafvordering en het gerechtelijk wetboek, B.S. dd. 2 mei 2018, en meer bepaald artikelen 9 en 10, 16 en 17, voerde een grondige hervorming door van de procedure van de “bemiddeling in strafzaken” zoals geregeld in artikel 216^{ter} Sv. Deze bepalingen traden in werking op 12 mei 2018.

Ratio legis van de wetwijziging was een verruiming van de mogelijkheid tot toepassing van deze buitengerechtelijke afhandeling:

— door onder meer duidelijk te maken dat artikel 216^{ter} Sv. ook toegepast kan worden op de zogenaamde “slachtofferloze misdrijven”;

— door de procedure ook mogelijk te maken ingeval reeds een onderzoeksrechter werd gelast of de zaak reeds aanhangig werd gemaakt bij de bodemrechter;

— door een meer aangepaste en vereenvoudigde procedure, o.m. is de verplichting tot het houden van een bemiddelingszitting weggevallen.

De wetgever wou bovendien ook duidelijkheid scheppen over de finaliteit van deze procedure en op deze manier de divergente praktijken in de verschillende arrondissementen stroomlijnen. De louter herstelgerichte finaliteit, die de kern vormde van de bemiddeling in strafzaken wordt losgelaten. De wetgever wou deze procedure ook kunnen toepassen voor zuiver dadergerichte maatregelen zonder dat deze gekoppeld moeten zijn aan een slachtoffer-daderbemiddeling. Zodoende is de procedure gericht op de (her)bevestiging van de norm ten aanzien van de gepleegde criminaliteit en dit door middel van maatregelen met een rehabilitatieve of pedagogische finaliteit (behandeling of opleiding) of ook een herstelgerichte finaliteit (dienstverlening als herstel ten aanzien van de maatschappij, hoewel hiermee ook een pedagogische finaliteit kan worden beoogd).

De term “bemiddeling” dekt niet langer de lading en aldus werd gekozen voor een naamswijziging in “Verval van de strafvordering na het uitvoeren van maatregelen en de naleving van voorwaarden”, afgekort VSMV. In het dagelijks taalgebruik wordt voortaan gesproken over de “procedure ‘bemiddeling en maatregelen”.

Le champ d'application matériel de la loi n'a pas été modifié. Le champ d'application procédural de la loi a été élargi de manière à ce que le ministère public puisse également proposer la procédure lorsque l'action publique a déjà été engagée (cf. la "transaction élargie"). La procédure "médiation et mesures" peut donc également être appliquée lorsque le juge d'instruction a déjà été saisi d'une instruction ou lorsque le juge du fond a déjà été saisi de l'affaire, pour autant qu'un premier jugement ou arrêt définitif (éventuellement un arrêt dans un nombre très spécifique de cas comme dans le cas d'un privilège de juridiction ou dans des cas très exceptionnels lors d'une évocation) n'ait pas encore été rendu.

L'encadrement et le suivi de l'exécution restent assurés par les assistants de justice des services compétents des communautés.

Des directives destinées au ministère public et aux services des communautés se trouvent dans la COL 01/2021 – Circulaire commune du ministre de la Justice, des ministres des entités fédérées et du Collège des procureurs généraux.

Voir également: "Procédure "bemiddeling en maatregelen" (Vlaanderen.be)"²⁰³.

"Médiation auteur-victime" - article 3bis du titre préliminaire du Code de procédure pénale et articles 553 à 555 du Code d'instruction criminelle

La procédure "Médiation entre victimes et auteurs d'infractions" peut être lancée à la demande de chaque partie qui y voit un intérêt (auteur, victime, famille/proches de la victime, etc.). La procédure se déroule parallèlement à la procédure pénale et de manière tout à fait indépendante par rapport à celle-ci. Elle peut être engagée dès le moment où une plainte a été déposée à la police jusqu'au moment où la procédure pénale est intégralement clôturée. À titre d'exemple, elle peut également intervenir pendant l'exécution de la peine. Aucune suite n'y est attachée. La médiation est entièrement confidentielle. Ce n'est que si les parties décident conjointement de transmettre à la Justice un élément issu de la médiation que cela se fera. Les participants à la médiation peuvent décider ensemble de transmettre des éléments de leur médiation au tribunal (de l'application des peines), lequel peut alors éventuellement en tenir compte.

Cette médiation est entreprise par les services de médiation agréés Moderator pour la partie néerlandophone du pays ("Moderator vzw – Forum voor herstelrecht en bemiddeling") et Mediante pour la partie francophone et

²⁰³ <https://www.vlaanderen.be/procedure-bemiddeling-en-maatregelen>.

Het materieel toepassingsgebied van de wet werd niet gewijzigd. Het procedureel toepassingsgebied van de wet werd verruimd zodat het OM de procedure ook kan voorstellen wanneer de strafvordering al is ingesteld (cfr. de zogenaamde verruimde minnelijke schikking). De procedure "bemiddeling en maatregelen" kan dus ook worden toegepast wanneer de onderzoeksrechter al met een onderzoek is gelast of wanneer de zaak reeds aanhangig is gemaakt voor de bodemrechter, voor zover er nog geen eerste eindvonnis of eindarrest (eventueel arrest in een aantal zeer specifieke gevallen zoals inzake voorrecht van rechtsmacht of in zeer uitzonderlijke gevallen bij evocatie) is gewezen.

De begeleiding en de opvolging van de uitvoering blijft ongewijzigd gebeuren door de justitieassistenten van de bevoegde diensten van gemeenschappen.

Richtlijnen voor OM en diensten gemeenschappen zijn opgenomen in de COL 01/2021 – Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie, de ministers van de deelstaten en het College van Procureurs-generaal.

Zie ook: Procedure "bemiddeling en maatregelen" (Vlaanderen.be)²⁰³.

Bemiddeling dader-slachtoffer' - artikel 3bis VT Sv. en artikelen 553 tot 555 Sv.

De procedure "Bemiddeling tussen slachtoffers en daders van misdrijven" kan starten op verzoek van elke partij die er een belang in ziet (dader, slachtoffer, familie/nabestaanden van het slachtoffer, enz.). De procedure verloopt volledig parallel en onafhankelijk van de strafprocedure. Ze kan starten vanaf het moment dat er een klacht is ingediend bij de politie tot het moment dat de strafrechtelijke procedure volledig is doorlopen. Kan bv. ook plaatsvinden tijdens de strafuitvoering. Er is geen gevolg aan gebonden. De bemiddeling is volledig vertrouwelijk. Enkel als de partijen gezamenlijk beslissen om iets uit de bemiddeling aan Justitie over te maken, zal dit gebeuren. De deelnemers aan de bemiddeling kunnen samen beslissen om elementen van hun bemiddeling over te maken aan de (strafuitvoerings)rechtbank, en die kan er dan eventueel rekening mee houden.

Deze bemiddeling wordt uitgevoerd door de erkende bemiddelingsdiensten Moderator, voor het Nederlandstalig landsgedeelte (Moderator vzw – Forum voor herstelrecht en bemiddeling) en Mediante voor het Franstalig en

²⁰³ <https://www.vlaanderen.be/procedure-bemiddeling-en-maatregelen>.

germanophone du pays (Mediante - Service de médiation entre auteurs et victimes d'infraction).

Voir:

— Moderator vzw – Forum voor herstelrecht en bemiddeling (<https://moderator.be/>);

— Mediante - Service de médiation entre auteurs et victimes d'infraction (<https://mediante.be/>);

— brochure “Médiation entre victimes et auteurs d'infractions”²⁰⁴.

— *Informations du gouvernement flamand*

“En ce qui concerne le volet pénal, il existe la structure de médiation et de mesures au sein des Maisons de justice. La question est de savoir s'il s'agit de la procédure pénale optimale pour les délits sexuels. Cependant, elle est imposée par la magistrature et n'est pas un choix libre.

En ce qui concerne la médiation en dehors des affaires pénales, Moderator fournit le soutien nécessaire. Celles-ci sont financées par Bien-Être.

“Moderator forum voor herstelrecht en bemiddeling” asbl est une association sans but lucratif indépendante et pluraliste dont la zone d'action est la Flandre et la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Une convention de 5 ans a été conclue avec Moderator asbl, du 1/1/2021 au 31/12/2025. Cet accord est concrétisé par des plans d'action annuels. Chaque plan d'action comprend 7 défis politiques. L'expertise de Moderator consiste à relier des positions apparemment éloignées les unes des autres et à optimiser les avantages pour toutes les personnes impliquées dans des situations criminelles parfois très complexes et délicates. Ce faisant, l'asbl Moderator opte pour la voie la moins intrusive: que peuvent faire les gens eux-mêmes et quelle est l'aide disponible? Un dialogue proche de son propre espace de vie renforce l'estime de soi et augmente les chances de satisfaction de toutes les personnes impliquées. L'implication active de l'environnement immédiat et de l'aide déjà connue ou proche est importante.

Le décret du 15 juillet 2016 portant diverses dispositions relatives au domaine politique de l'Aide sociale, Santé publique et Famille (ci-après décret Mosaïque) a créé une base légale pour les initiatives qui proposent une offre d'assistance constructive et axée sur le rétablissement aux auteurs d'infractions ou aux auteurs

²⁰⁴ https://justitie.belgium.be/sites/default/files/downloads/Mediation-Bemiddeling%20entre%20Vic%20et%20Auteurs%20100x210_FR.pdf

Duitstalig landsgedeelte (Mediante - Service de médiation entre auteurs et victimes d'infraction).

Zie:

— Moderator vzw – Forum voor herstelrecht en bemiddeling (<https://moderator.be/>);

— Mediante - Service de médiation entre auteurs et victimes d'infraction;

— brochure “Bemiddeling tussen slachtoffers en daders van misdrijven”²⁰⁴.

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

“Wat het strafrechtelijke luik betreft, bestaat er de structuur van Bemiddeling en Maatregelen binnen de Justitiehuisen. De vraag is of dit de optimale strafprocedure is voor zedenmisdrijven. Deze wordt echter door de magistratuur opgelegd, en is geen vrije keuze.

Wat de bemiddeling buiten strafzaken betreft, biedt Moderator hier de nodige ondersteuning aan. Deze worden gefinancierd door Welzijn.

Moderator forum voor herstelrecht en bemiddeling vzw is een onafhankelijke en pluralistische vereniging zonder winstoogmerk met als actiegebied Vlaanderen en het tweetalige gebied Brussel Hoofdstad. Met Moderator vzw is een 5-jarige overeenkomst afgesloten die loopt van 1/1/2021 tot en met 31/12/2025. Deze overeenkomst wordt geconcretiseerd in jaaractieplannen. Elk actieplan omvat een 7tal beleidsuitdagingen. De expertise van Moderator ligt in het verbinden van ogenschijnlijk ver uit elkaar liggende posities en het optimaliseren van de win-win van alle mensen die betrokken zijn in soms zeer complexe en delicate, strafbare situaties. Moderator vzw kiest daarbij voor de minst ingrijpende weg: wat kunnen mensen zelf en welke hulp is aanwezig? Dialoog dicht bij de eigen levensruimte versterkt het gevoel van eigenwaarde en vergroot de kans op voldoening van alle betrokkenen. Actieve inzet van de naaste omgeving én van reeds gekende of nabije hulp is belangrijk.

Met het decreet van 15 juli 2016 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (hierna mozaïekdecreet) is een rechtsgrond gecreëerd voor initiatieven die instaan voor een herstelgericht en constructief hulpaanbod voor daders of vermoedelijke daders en voor slachtoffers van

²⁰⁴ https://justitie.belgium.be/sites/default/files/downloads/Mediation-Bemiddeling%20entre%20Vic%20et%20Auteurs%20100x210_NL.pdf

présupposés d'infractions et aux victimes d'infractions, ainsi qu'à leur entourage immédiat. Il s'agit d'une offre qui n'est pas fournie en exécution d'une décision d'une autorité judiciaire ou administrative.

L'article 105 fournit la base pour s'engager dans des initiatives innovantes qui contribuent à une offre réparatrice et constructive d'aide et de services. L'objectif est de répondre aux besoins réels des délinquants et des victimes par le biais d'initiatives pluriannuelles. Cinq projets sont actuellement en cours. Ils intègrent également le thème des abus sexuels.

La question de l'inclusion des affaires extrajudiciaires est actuellement sur la table du modérateur. Il existe un besoin sociétal de dialogue après les infractions pénales, y compris celles qui ne sont pas (encore) ou plus dans le champ de vision de la justice. 104 demandes de "médiation extrajudiciaire" auprès de Moderator Forum voor herstelrecht en bemiddeling asbl (ci-dessous Moderator vzw) au cours de la période 2016-2019 le montrent clairement. Souvent, ce sont des personnes qui se connaissent et se rencontrent encore - parce qu'elles font partie de la même famille, du même quartier, de la même association,... - qui recherchent un échange avec la ou les autres personnes impliquées. La casuistique montre que 2/3 des questions proviennent de la victime; 1/2 des contacts concernent des infractions sexuelles; 2/5 étaient déjà dans le collimateur de la Justice; 3/5 restent délibérément "en dehors". Les questions posées dans le cadre de la médiation extrajudiciaire sont les mêmes que celles posées dans le cadre de la médiation judiciaire.

En ce qui concerne l'enseignement, la médiation est assurée, entre autres, par l'enseignement catholique de Flandre et par la ligne téléphonique flamande pour les comportements transgressifs de l'Agence pour la justice et la politique répressive, créée en septembre 2023."

— *Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeunesse)*

"En ce qui concerne les dossiers de "médiation et mesures", en 2023, les MJ francophones ont réceptionné +/- 700 dossiers pour des faits de violences sexuelles.

En ce qui concerne les chiffres portant sur la médiation réparatrice auteur/victime (loi de 2005), pour l'année 2022, sur 446 dossiers traités par l'asbl Médiate, 76 concernaient des faits d'abus sexuels répartis selon le tableau suivant:

misdriven, alsook voor hun onmiddellijke omgeving. Het gaat om een aanbod dat niet wordt verstrekt ter uitvoering van een beslissing van een gerechtelijke of administratieve overheid.

Artikel 105 vormt de basis om in te zetten op vernieuwende initiatieven die bijdragen tot een herstelgericht en constructief hulp- en dienstverleningsaanbod. Daarbij is het de bedoeling om te kunnen inspelen op reële behoeften van daders en slachtoffers via meerjarige initiatieven. Momenteel lopen er 5 projecten. Ook het thema seksueel misbruik heeft hier een plaats in.

Momenteel ligt de vraag op tafel om Moderator ook buitengerechtelijke dossiers te laten opnemen. Er is een maatschappelijke nood aan dialoog na strafbare feiten, ook deze die (nog) niet of niet meer in het blikveld van Justitie zitten. 104 aanmeldingen voor "buitengerechtelijke bemiddeling" bij Moderator Forum voor herstelrecht en bemiddeling vzw (verder Moderator vzw) in de periode 2016-2019 maken dit duidelijk. Vaak zijn het mensen die elkaar kennen en die elkaar nog tegen komen - omdat ze deel uitmaken van eenzelfde gezin, familie, buurt, vereniging,... - die op zoek zijn naar een uitwisseling met de andere betrokkene(n). Uit de casuïstiek blijkt: 2/3 van de vragen komt vanuit slachtofferzijde; 1/2 van de contactnames betreft zedenfeiten; 2/5 was al in het blikveld van Justitie; 3/5 blijft er bewust "buiten". De vragen in buitengerechtelijke bemiddeling zijn dezelfde als bemiddeling in gerechtelijke dossiers.

Inzake onderwijs wordt bemiddeling voorzien via onder meer Katholiek Onderwijs Vlaanderen en via het in september 2023 opgerichte Vlaams meldpunt voor grensoverschrijdend gedrag bij het Agentschap Justitie en Handhaving."

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeugd)*

"Wat de gevallen van "bemiddeling en maatregelen" betreft, ontvingen de Franstalige bemiddelaars in 2023 ongeveer 700 gevallen van seksueel geweld.

Wat betreft de cijfers voor herstelbemiddeling tussen dader en slachtoffer (wet van 2005), hadden in 2022 van de 446 zaken die door de vereniging Médiate werden behandeld, 76 betrekking op seksueel misbruik, als volgt uitgesplitst:

Abus sexuels	76
Pédophilie	27
Viol (tentative)	16
Inceste	14
Attentat à la pudeur	12
Outrage aux mœurs	7

— *Informations du gouvernement de la Région Bruxelles Capitale*

“A voir si le commentaire ne concerne pas plus les points 32 et/ou 45. L’accompagnement et la prise en charge (y compris de manière préventive) des auteurs de violences sur les plans psychologique, administratif et judiciaire le cas échéant, que couvre la mesure 1.6 du Plan global de sécurité et de prévention, sont l’objet du projet du Centre d’Appui bruxellois (CAB) intitulé “STOP IT NOW! Bruxelles”. La mise en place d’un site internet, d’une adresse mail, d’un chat, et d’une ligne d’écoute anonyme pour les personnes ayant des attirances pédophiles et qui craignent de passer à l’acte, ainsi que pour leur entourage et les professionnels, répond à l’exigence de prévention des abus sexuels sur mineurs par des actions d’information, de prévention et d’accompagnement auprès des adultes, des familles et de la société en général sur la question des abus sexuels.”

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

“Procédure médiation et mesure

La coopération entre le ministère public et les assistants de justice est intense dans ce domaine. Les évolutions légales de l’article 216ter du Code d’instruction criminelle ont été mises en œuvre et des ajustements du travail ont été réalisés en conséquence.

Médiation réparatrice

Le gouvernement de la Communauté germanophone signe chaque année une convention avec Médiante ASBL. Cette convention a pour objet la description de la mission confiée par le gouvernement de la Communauté germanophone à Médiante ASBL et les subventions gouvernementales qui en découlent.”

— **Recommandations 55 à 59 (Auteurs - Échange d’informations)**

Les recommandations 55 à 59 sont libellées comme suit:

Seksueel misbruik	76
Pedofilie	27
Verkrachting (poging)	16
Incest	14
Aanranding van de eerbaarheid	12
Outrage aux mœurs	7

— *Informatie van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

“Het valt nog te bezien of de opmerking betrekking heeft op de punten 32 en/of 45. De begeleiding en zorg (ook preventieve zorg) van geweldplegers op psychologisch, administratief en eventueel gerechtelijk vlak, die onder maatregel 1.6 van het Algemeen Veiligheids- en Preventieplan vallen, maken het voorwerp uit van het project “STOP IT NOW! Brussel”. Het opzetten van een website, een e-mailadres, een chatroom en een anonieme hulplijn voor mensen met pedofiele neigingen die bang zijn om ernaar te handelen, maar ook voor hun omgeving en professionals, beantwoordt aan de noodzaak om seksueel misbruik van minderjarigen te voorkomen door volwassenen, gezinnen en de samenleving in het algemeen te informeren, te voorkomen en te ondersteunen op het gebied van seksueel misbruik.”

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

“Procedure “bemiddeling en maatregelen”

De samenwerking tussen het parket en de justitie-assistenten is intensief op dit gebied. De wettelijke ontwikkelingen van artikel 216ter van het Wetboek van Strafvordering zijn omgezet en aanpassingen van het werk zijn dienovereenkomstig doorgevoerd.

Herstelbemiddeling

De regering van de Duitstalige Gemeenschap ondertekent jaarlijks een overeenkomst met VoG Médiante. Deze overeenkomst heeft als onderwerp de beschrijving van de opdracht die de regering van de Duitstalige Gemeenschap aan VoG Médiante geeft en de bijbehorende subsidiëring door de regering.”

— **Aanbevelingen 55 tot 59 (Daders – Uitwisseling van informatie)**

Aanbevelingen 55 tot 59 luiden als volgt:

“55. Dans ce cadre, il convient d’examiner toutes les difficultés rencontrées par l’ensemble des acteurs, notamment lors de l’application de l’article 62, dernier alinéa, de la loi du 17 mai 2006.

56. Il y a lieu de définir clairement qui est responsable du contrôle, du suivi et à quelles conditions.

57. Il convient d’indiquer clairement dans la loi que les assistants de justice doivent également rédiger un rapport d’information succinct ou mener une enquête sociale lorsque le tribunal de l’application des peines le demande dans le cadre de procédures où le tribunal de l’application des peines doit décider d’octroyer ou non une libération conditionnelle, une détention limitée ou une surveillance électronique.

58. Il convient que les réunions visées à l’article 98/1 de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d’exécution de la peine soient organisées régulièrement tant sur au niveau fédéral qu’au niveau local de manière à permettre aux instances concernées par l’exécution de cette loi d’évaluer leur collaboration.

59. Il convient d’examiner la possibilité d’instaurer un “secret partagé” qui permettrait l’échange des données détenues par les dépositaires de secrets.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

Recommandation 55: “L’article 62, § 4, dernier alinéa, de la LSJE est d’application.

Il est fait rapport de ces éléments par l’assistant de justice conformément aux dispositions de l’article 62 et par la police pour ce qui regarde le contrôle des conditions policières et comme le prévoit également l’article 20 de la loi sur la fonction de police.

La banque de données “Registre intégré” (futur JustSignal) a pour effet que chaque acteur qui impose/modifie/retire, etc. une mesure l’introduit dans la banque de données pour que les services de police disposent des informations “en temps réel”.”

Recommandations 56 et 57: “Article 12 de la loi du 14 décembre 2012 modifiant la loi du 17 mai 2006 prévoit une modification de l’article 62 de la loi du 17 mai 2006:

“55. In dat kader moeten alle moeilijkheden van alle betrokkenen worden onderzocht, met name bij de toepassing van artikel 62, laatste lid, van de wet van 17 mei 2006.

56. Het is nodig om duidelijk te definiëren wie instaat voor controle, wie voor opvolging en onder welke voorwaarden.

57. De wet moet duidelijk maken dat de justitieassistenten ook een beknopt voorlichtingsrapport moeten geven of een maatschappelijk onderzoek moeten voeren wanneer de strafuitvoeringsrechtbank daarom vraagt in het kader van procedures waar de strafuitvoeringsrechtbank moeten beslissen over het al dan niet toekennen van een voorwaardelijke invrijheidsstelling, beperkte detentie of elektronisch toezicht.

58. De in artikel 98/1 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten bedoelde vergaderingen, dienen geregeld te worden georganiseerd, zowel op federaal als op lokaal niveau, zodat de bij de uitvoering van deze wet betrokken instanties hun samenwerking kunnen evalueren.

59. Er moet worden nagedacht over de mogelijkheid een gedeeld beroepsgeheim in te voeren waardoor gegevens kunnen worden uitgewisseld door personen die aan de geheimhoudingsplicht gebonden zijn.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

Aanbeveling 55: “Artikel 62, § 4, laatste lid WERP wordt toegepast.

Deze worden gerapporteerd door de justitieassistent overeenkomstig de bepalingen van artikel 62 en door de politie voor wat de controle van de politionele voorwaarden betreft en zoals ook bepaald door artikel 20 van de Wet op het Politieambt.

De databank “Geïntegreerd register” (het toekomstige JustSignal) maakt dat elke actor die een maatregel oplegt/wijzigt/herroept enz. deze invoegt in de databank zodat de politiediensten “in real time” beschikken over de informatie.”

Aanbevelingen 56 en 57: “Artikel 12 van de wet van 14 december 2012 tot wijziging van de wet van 17 mei 2006 voorziet een wijziging van artikel 62 van de wet van 17 mei 2006:

1° le paragraphe 1^{er} est complété par la phrase suivante: “L’assistant de justice est chargé du suivi et du contrôle de l’ensemble des conditions imposées au condamné par le tribunal de l’application des peines ou le juge d’application des peines.”;

2° dans le § 3, alinéa 1^{er}, les phrases suivantes sont insérées entre la première phrase finissant par les mots “tous les six mois” et la deuxième phrase commençant par les mots “Le cas échéant”: “Ce rapport contient toutes les informations pertinentes pour le tribunal de l’application des peines ou le juge de l’application des peines dont dispose l’assistant de justice au sujet du condamné. Le rapport contient au moins une énumération de toutes les conditions imposées au condamné ainsi que la mesure dans laquelle celles-ci sont respectées.”.

L’article 2 de la loi du 14 décembre 2012 modifiant la loi du 17 mai 2006 prévoit un ajout à l’article 53 de la loi du 17 mai 2006.

Le tribunal d’application des peines et le ministère public peuvent charger le Service des Maisons de Justice du Service public fédéral Justice de rédiger un rapport d’information succinct ou de procéder à une enquête sociale. L’autorité mandante peut réclamer auprès du Service des Maisons de justice les rapports qui concernent les procédures judiciaires.

L’article 62, § 3, de la loi du 17 mai 2006 a encore été adapté récemment par la loi du 28 novembre 2021 visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme. La modification porte sur une adaptation de l’obligation de rapport du service compétent des communautés, et ce au moins tous les six mois. En effet, si le condamné ne doit pas (ou plus) respecter de conditions particulières individualisées, un rapport n’a plus de plus-value. La modification se limite à cette hypothèse. La modification proposée n’empêche pas le juge de l’application des peines ou le tribunal de l’application des peines de pouvoir malgré tout le demander s’ils l’estiment nécessaire ou le service compétent des communautés de faire rapport s’il l’estime nécessaire.”

Recommandation 58: “Cette structure de concertation LSJE a pour tâche de réunir régulièrement, tant sur le plan fédéral que sur le plan local, les instances concernées par l’exécution de cette loi afin d’évaluer leur collaboration. La structure de concertation a pris effet le 1^{er} novembre 2008 (par l’arrêté royal du 1^{er} octobre 2008 portant mise en vigueur et exécution des articles 98/1 de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d’exécution de la peine et 120, alinéa 1^{er},

1° paragraaf 1 wordt aangevuld met de volgende zin: “De justitieassistent is belast met de opvolging van en het toezicht op alle door de strafuitvoeringsrechtbank of strafuitvoeringsrechter aan de veroordeelde opgelegde voorwaarden.”;

2° in § 3, eerste lid, worden tussen de eerste zin die eindigt met de woorden “om de zes maanden” en de tweede zin die begint met de woorden “De justitieassistent” de volgende zinnen ingevoegd: “Dit verslag bevat alle voor de strafuitvoeringsrechtbank of de strafuitvoeringsrechter relevante informatie met betrekking tot de veroordeelde waarover de justitieassistent beschikt. Het verslag bevat ten minste een opsomming van alle aan de veroordeelde opgelegde voorwaarden alsook de mate waarin die in acht worden genomen.”.

Artikel 2 van de wet van 14 december 2012 tot wijziging van de wet van 17 mei 2006 voorziet in een aanvulling op artikel 53 van de wet van 17 mei 2006.

De strafuitvoeringsrechtbank en het openbaar ministerie kunnen de Dienst Justitiehuisen van de Federale Overheidsdienst Justitie opdracht geven een beknopt voorlichtingsrapport op te stellen of een maatschappelijke enquête uit te voeren. De opdrachtgevende overheid kan bij de Dienst Justitiehuisen de verslagen in verband met de gerechtelijke procedures opvragen.

Artikel 62, § 3, van de wet van 17 mei 2006 werd recentelijk nog aangepast door de wet van 28 november 2021 om justitie menselijker, sneller en straffer te maken. De wijziging betreft een aanpassing van de rapporteringsverplichting van de bevoegde dienst van de gemeenschappen en dit minstens elke zes maanden. Immers, indien de veroordeelde geen geïndividualiseerde bijzondere voorwaarden (meer) heeft na te leven, heeft een rapportage geen meerwaarde meer. De wijziging beperkt zich tot deze hypothese. De voorgestelde wijziging laat ook de mogelijkheid onverlet voor de strafuitvoeringsrechter of de strafuitvoeringsrechtbank er toch om te kunnen verzoeken wanneer zij dit nodig achten of dat de bevoegde dienst van de Gemeenschappen toch rapporteert wanneer deze dit nodig acht.”

Aanbeveling 58: “Deze overlegstructuur WERP heeft als taak om, zowel op federaal als op lokaal vlak, de instanties die betrokken zijn bij de uitvoering van deze wet geregeld samen te brengen teneinde hun samenwerking te evalueren. De overlegstructuur is op 1 november 2008 in werking getreden (bij KB van 01.10.2008 tot inwerkingtreding en uitvoering van de artikelen 98/1 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten en 120, eerste lid, van

de la loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental) et s'est réunie à plusieurs reprises.

Actuellement, cette structure de concertation ne se réunit plus.

La concertation est organisée à présent via le Collège des PG et le REN exécution des peines, dont font également partie les communautés. Cela permet d'aboutir à des directives uniformes pour le ministère public, l'administration du SPF Justice (avec pour objectif les établissements pénitentiaires) et les services compétents des communautés.

Voir par exemple:

— la circulaire commune COL 06/2022 du ministre de la Justice des ministres des entités fédérées et du Collège des procureurs généraux concernant 1) l'exécution des peines privatives de liberté de trois ans ou moins et 2) la libération anticipée pour cause de surpopulation;

— la circulaire commune COL 15/2022 du ministre de la Justice des ministres des entités fédérées et du Collège des procureurs généraux concernant - Droits des victimes dans l'exécution des peines: saisine du service d'accueil des victimes par le ministère public - Fiche victime.

Une concertation et une harmonisation de ce type ont également lieu au sein de la CIM Maisons de justice (Justicecommunautés), du groupe de travail technique préparatoire CIM et des groupes de travail ad hoc."

Recommandation 59: "Voir également la recommandation 13 relative aux articles 458*bis* et 458*ter* du Code pénal portant respectivement sur le droit de parole et la concertation de cas.

Voir également la COL 4/2018 concernant la concertation de cas et le secret professionnel.

Exemples:

— Protocol van Moed - projet pilote dans l'arrondissement judiciaire d'Anvers: un protocole qui doit permettre une concertation de cas dans des affaires d'abus sur des enfants, et donc également de violences sexuelles.

— CO3: une concertation de chaîne orientée client dans des affaires de violence intrafamiliale, y compris donc de violence sexuelle, en vue d'une approche en chaîne de celles-ci."

de wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen met een geestesstoornis) en is verschillende keren samengekomen.

Op heden komt deze overlegstructuur niet meer samen.

Het overleg vindt nu plaats via het College PG's en REN strafuitvoering, waar ook de gemeenschappen deel van uitmaken. Op deze wijze kan worden gekomen tot uniforme richtlijnen voor het OM, de administratie van de FOD Justitie (m.o.o. de strafinrichtingen) en de bevoegde diensten van de gemeenschappen.

Zie bijvoorbeeld:

— De gemeenschappelijke omzendbrief COL 06/2022 van de minister van Justitie, de ministers van de deelstaten en het College van Procureurs-generaal inzake 1) de strafuitvoering van de vrijheidsstraffen van drie jaar of minder en 2) vervroegde invrijheidstelling overbevolking;

— de gemeenschappelijke omzendbrief COL 15/2022 van de minister van Justitie, de ministers van de deelstaten en het College van procureurs-generaal - Rechten van de slachtoffers in de strafuitvoering: vating van de dienst slachtofferonthaal door het Openbaar Ministerie – Slachtofferfiche.

Ook binnen de IMC Justitiehuisen (Justitiegemeenschappen), de technische voorbereidende werkgroep IMC en de ad-hoc werkgroepen vindt er dergelijk overleg en afstemming plaats.

Aanbeveling 59: "Zie ook aanbeveling 13 in verband met artikelen 458*bis*, spreekrecht, en 458*ter* Sw rond casusoverleg.

Zie ook de COL 4/2018 inzake casusoverleg en beroepsgeheim.

Voorbeelden:

— Protocol van moed - Pilotoproject in het gerechtelijk arrondissement te Antwerpen: een protocol dat casus gebonden overleg in zaken van kindermishandeling, en dus ook seksueel geweld, moet mogelijk maken.

— CO3: een cliëntgericht ketenoverleg, in zaken van intrafamiliaal geweld, dus ook seksueel geweld, met het oog op een ketengerichte aanpak ervan."

— *Informations du gouvernement flamand*

Recommandation 55: “Les assistants judiciaires préparent régulièrement des rapports pour le tribunal pénal dans le cadre des mesures de suivi. Actuellement, aucun problème n’est signalé à ce sujet.”

Recommandation 56: “Une circulaire précise quelles sont les conditions de police qui doivent être contrôlées par la police et quelles sont celles qui doivent être contrôlées par les maisons de justice.”

Recommandation 57: “Des enquêtes sociales sont en effet possibles dans le cadre de l’adaptation du code de droit économique concernant les décisions JAP/TAP.”

Recommandation 58: “Dans le cadre de l’entrée en vigueur du code de droit économique, des consultations régulières sont organisées par le cabinet fédéral de la justice avec tous les services concernés, y compris ceux des communautés, afin de suivre la mise en œuvre de la loi et d’échanger des données chiffrées.”

Recommandation 59: “Les maisons de justice n’ont pas de secret professionnel mais un devoir de discrétion. En ce sens, elles transmettront toujours les informations nécessaires au parquet ou aux tribunaux, qui sont leurs clients.”

— *Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeunesse)*

Recommandation 55: “La loi du 17 mai 2006 permet aux directeurs de prisons et au JAP/TAP de demander une enquête sociale à la maison de justice. Elle n’est pas obligatoire pour ce type de faits mais, dans les faits, elle est quasi systématiquement demandée. Une modification de la loi ne paraît donc pas utile dans ce cadre.”

Recommandation 57: “Voir loi du 17 mai 2006 et l’AR du 14 Juillet 2022 déterminant le contenu du rapport d’information succinct et de l’enquête sociale visée par les articles 8, alinéa 3, 17, § 1^{er}, alinéa 2, 33, § 2, 34, § 2, alinéa 2, 43, § 2, alinéa 3, et 95/12, § 2, de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d’exécution de la peine.”

Recommandation 58: “Depuis la 6^{ième} réforme de l’État, c’est plutôt l’accord de coopération du 17 décembre 2013 entre l’État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française et la Communauté germanophone relatif à l’exercice des missions des Maisons de

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

Aanbeveling 55: “De justitieassistenten maken regelmatig verslagen op voor de strafuitvoeringsrechtbank in het kader van de opvolging van de maatregelen. Op dit moment worden daar geen problemen over gemeld.”

Aanbeveling 56: “Er is een omzendbrief waarbij wordt verduidelijkt dewelke de politionele voorwaarden zijn en dus door de politie moeten worden gecontroleerd en welke voorwaarden door de justitiehuizen moeten worden gecontroleerd.”

Aanbeveling 57: “In het kader van de aanpassing van de WER zijn inderdaad maatschappelijke enquêtes mogelijk met betrekking tot de SURB/SUR beslissingen.”

Aanbeveling 58: “In het kader van de inwerkingtreding van de WER wordt er regelmatig door het federaal kabinet justitie overleg georganiseerd met alle bevoegde diensten, ook die van de gemeenschappen, om de uitvoering van de wet op te volgen en cijfers uit te wisselen.”

Aanbeveling 59: “De justitiehuizen hebben geen beroepsgeheim maar een discretieplicht. In die zin zullen zij altijd de nodige informatie doorgeven aan het parket of de rechtbanken, die hun opdrachtgever zijn.”

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeugd)*

Aanbeveling 55: “De wet van 17 mei 2006 geeft gevangenisdirecteuren en de SUR(B) de mogelijkheid om een sociaal onderzoek aan te vragen in het justitiehuis. Dit is niet verplicht voor dit soort misdrijven, maar in de praktijk wordt het bijna altijd aangevraagd. Een wetswijziging lijkt in deze context dus niet zinvol.”

Aanbeveling 57: “Zie de wet van 17 mei 2006 en het koninklijk besluit van 14 juli 2022 tot vaststelling van de inhoud van het beknopt verslag en het sociaal onderzoek bedoeld in de artikelen 8, § 3, 17, § 1, tweede lid, 33, § 2, 34, § 2, tweede lid, 43, § 2, derde lid, en 95/12, § 2, van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de rechten die aan het slachtoffer worden toegekend in het kader van de strafuitvoerende procedures.”

Aanbeveling 58: “Sinds de zesde staats hervorming is het veeleer het samenwerkingsakkoord van 17 december 2013 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de uitoefening

Justice qui fixe l'organisation des concertations globales entre les différentes instances (article 3 de l'accord)."

Recommandation 59: "Comme indiqué plus haut, en vertu du Code de la justice communautaire, institué par le décret du 5 octobre 2023, les Maisons de justice et les partenaires sont tenus de se concerter et collaborer lorsqu'ils interviennent conjointement auprès d'un justiciable.

Le Code établit également des règles de participation aux concertations de cas qui seraient organisées conformément à l'article 458ter du Code pénal.

Tant les Maisons de justice que les partenaires peuvent participer à ces concertations de cas.

L'échange d'informations et de secrets dans le cadre de ces concertations respecte le prescrit de l'article 458ter précité."

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

Recommandation 55: "Un avant-projet de décret portant approbation d'un accord de coopération entre l'État fédéral et la Communauté germanophone relatif à l'accompagnement et au traitement des délinquants sexuels a été adopté en première lecture le 31 août 2023 par le gouvernement de la Communauté germanophone. L'annexe de l'accord prévoit la conclusion d'un accord de suivi psychothérapeutique des délinquants sexuels entre l'établissement thérapeutique (BTZ), la personne à traiter et l'assistant de justice.

Cet accord soutient la coopération ainsi que l'échange d'informations prévu par la loi, notamment l'établissement de rapports."

Recommandation 56: "Pour répondre à cette recommandation, nous nous basons sur la circulaire commune COL 11/2013 (dite COL Influx) du ministre de la Justice, du ministre de l'Intérieur et du Collège des procureurs généraux près les cours d'appel. Cela concerne l'exécution des peines et les mesures d'échange d'informations concernant:

— le suivi des personnes en liberté en application de mesures judiciaires;

— la recherche de personnes condamnées ou internees qui sont en fuite ou se sont évadées.

van de opdrachten van de justitiehuzen dat de organisatie van het globaal overleg tussen de verschillende instanties vastlegt (artikel 3 van het akkoord)."

Aanbeveling 59: "Zoals hierboven vermeld, zijn de justitiehuzen en de partners krachtens het wetboek van gemeenschapsrecht, ingevoerd bij decreet van 5 oktober 2023, verplicht om te overleggen en samen te werken wanneer ze samen optreden met een justitiabele.

Het wetboek legt ook regels vast voor de deelname aan het dossieroverleg dat wordt georganiseerd in overeenstemming met artikel 458ter van het Strafwetboek.

Zowel de Justitiehuzen als de partners kunnen deelnemen aan dit casusoverleg.

De uitwisseling van inlichtingen en geheimen in het kader van dit overleg is in overeenstemming met de bepalingen van voormeld artikel 458ter."

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

Aanbeveling 55: "Een ontwerpdecreet houdende goedkeuring van een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Duitstalige Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van zedendelinquenten werd op 31 augustus 2023 in eerste lezing aangenomen door de regering van de Duitstalige Gemeenschap. De bijlage bij het akkoord voorziet in een overeenkomst over de psychotherapeutische begeleiding van zedendelinquenten, die wordt gesloten tussen het advies- en therapiecentrum (BTZ), de te behandelen persoon en de justitieassistent.

Deze overeenkomst ondersteunt de samenwerking en bevordert de wettelijk verplichte uitwisseling van informatie, ook met betrekking tot de verslaglegging."

Aanbeveling 56: "Ter uitvoering van deze aanbeveling verwijzen we naar de gezamenlijke omzendbrief nr. COL 11/2013 (COL Influx genaamd) van de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken en het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep. Deze heeft betrekking op de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen - uitwisseling van informatie in verband met:

— het toezicht op personen in vrijheid mits naleving van voorwaarden;

— de procedure voor de opsporing van veroordeelde of geïnterneerde personen die voortvluchtig of ontsnapt zijn.

La circulaire Influx a été remplacée par la directive provisoire CRL 9/2019 - D.158/4 du 16 mai 2019.”

Recommandation 57: “Tous les mandats dans le cadre des enquêtes sociales et des rapports d’information succincts sont rédigés par les assistants de justice dans le délai légal prévu.

Recommandation 58: “L’article 98/1 de la loi du 17 mai 2006 prévoit la mise en place d’une structure de concertation au sein du service public fédéral (SPF) Justice.”

Recommandation 59: “La loi du 6 juillet 2017 a ajouté l’article 458ter dans le Code pénal.

Cet article offre de nouvelles possibilités pour organiser une concertation dite “de cas” entre les différents dépositaires d’un secret professionnel, afin d’aboutir à une coopération interdisciplinaire.”

— **Recommandations 62 et 63 (Auteurs - Mise à disposition du gouvernement et du tribunal d’application des peines)**

Les recommandations 62 et 63 sont libellées comme suit:

“62. La mise en œuvre de cette disposition doit intervenir sans délais.

63. Une mise à disposition doit toujours être possible en cas de condamnation pour des faits d’abus sexuels, quelle que soit la nature de la peine, accessoire ou principale.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“La loi du 26 avril 2007 relative à la mise à disposition du tribunal de l’application des peines est en vigueur depuis janvier 2012.

Le projet de loi introduisant le Livre I^{er} du Code pénal a inséré la condamnation pour viol d’un mineur d’âge à l’article 34ter, 3°, du Code pénal (mise à disposition obligatoire), conformément à ce que prévoient les dispositions relatives à la mise à disposition, qui prendront effet lors de l’entrée en vigueur du nouveau Code pénal, dans l’attente de l’entrée en vigueur de la peine de suivi prolongé.

Dans le Code pénal actuel, la mise à disposition est également élargie, avec entrée en vigueur immédiate, au viol sur mineur (DOC 55K 3374/005). Le 16 janvier

De omzendbrief Influx werd vervangen door een voorlopige richtlijn CRL 9/2019 - D.158/4 van 16 mei 2019.”

Aanbeveling 57: “Alle mandaten in het kader van sociale onderzoeken en beknopte informatieverslagen worden door de justitieassistenten opgesteld binnen de wettelijke termijn.”

Aanbeveling 58: “Artikel 98/1 van de wet van 17 mei 2006 voorziet in de oprichting van een overlegstructuur binnen de FOD Justitie.”

Aanbeveling 59: “De wet van 6 juli 2017 heeft een artikel 458ter toegevoegd aan het Strafwetboek.

Dit artikel opent nieuwe mogelijkheden om een zogenaamd “casusoverleg” te organiseren tussen verschillende dragers van het beroepsgeheim en om tot een interdisciplinaire samenwerking te komen.”

— **Aanbevelingen 62 en 63 (Daders – Terbeschikkingstelling van de regering en van de strafuitvoeringsrechtbank)**

Aanbevelingen 62 en 63 luiden als volgt:

“62. Aan deze bepaling moet onverwijld uitvoering worden gegeven.

63. Een terbeschikkingstelling moet altijd mogelijk zijn in geval van veroordeling wegens feiten van seksueel misbruik, ongeacht de aard van de straf, te weten hoofdstraf of bijkomende straf.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Wet van 26 april 2007 betreffende terbeschikkingstelling is in werking sinds januari 2012.

Het wetsontwerp tot invoering van Boek I van het Strafwetboek voegt in artikel 34ter, 3°, van het Strafwetboek (verplichte terbeschikkingstelling) de veroordeling voor verkrachting van een minderjarige ingevoegd, overeenkomstig wat voorzien is in de bepalingen inzake de terbeschikkingstelling die in werking zullen treden bij de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek, in afwachting van de inwerkingtreding van de straf van de verlengde opvolging.

De terbeschikkingstelling wordt ook uitgebreid met onmiddellijke inwerkingtreding in het huidig strafwetboek voor verkrachting van minderjarige (DOC 55 3374/005).

2024, le projet de loi a été approuvé en deuxième lecture en commission de la Justice.”²⁰⁵

– **Recommandation 64 (Auteurs – Santé mentale)**

La recommandation est libellée comme suit:

“64. Des moyens supplémentaires doivent être libérés en vue d’augmenter la capacité des réseaux et circuits de soins visés à l’article 107 de la loi relative aux hôpitaux et à d’autres établissements de soins, coordonnée le 10 juillet 2008, dans le domaine de la santé mentale.”

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Santé publique)*

“Les réformes des soins de santé mentale ont débuté en 2010 et ont permis, par l’intermédiaire des 21 réseaux en soins de santé mentale pour adultes et des cinq réseaux pour les personnes internées, de développer des programmes de soins tant dans le domaine des soins généraux que des soins médico-légaux. Depuis la sixième réforme de l’État en 2014, les formes de soins telles que les habitations protégées, les maisons de soins psychiatriques, les soins aux toxicomanes et les centres de révalidation relèvent de la compétence des entités fédérées, mais restent des partenaires importants des réseaux. Les partenaires au sein des réseaux concluent des accords sur la manière dont les ressources sont utilisées pour la population du réseau et s’engagent à assurer la continuité des soins, l’intégration dans la société et la prévention des rechutes. Afin de réaliser ces programmes de soins, une offre de soins plus différenciée est nécessaire et des formes de soins innovantes telles que les équipes mobiles de crise et les équipes de traitement de longue durée ont été mises en place, réparties sur l’ensemble du pays. Ces équipes mobiles ont été en partie réalisées grâce au gel des lits (“article 107”). Ces dernières années, des ressources supplémentaires ont été investies dans des soins psychologiques à bas seuil au sein de la première ligne, dans l’expansion de cette offre de soins mobiles, ainsi que dans la création de CPL, des services hospitaliers spécifiques pour les délinquants sexuels et les internés, de services de crise tels que les services High Intensive Care et de services de traitement intensif dans les hôpitaux.”

²⁰⁵ Remarque de la commission d’enquête: cette information a été reçue le 22 février 2024. Il s’agit entretemps de la loi du 29 février 2024 introduisant le livre Ier du Code pénal, *Moniteur belge* 8 avril 2024.

Het wetsontwerp werd op 16 januari 2024 in tweede lezing gestemd door de Commissie Justitie.”²⁰⁵

– **Aanbeveling 64 (Daders – Geestelijke gezondheid)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“64. Bijkomende middelen moeten worden vrijgemaakt om op het vlak van de geestelijke gezondheid de capaciteit op te voeren van de zorgcircuits en -netwerken als bedoeld in artikel 107 van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008.”

– *Informatie van de federale regering (minister van Volksgezondheid)*

“De hervormingen in de GGZ zijn gestart in 2010 en hebben het mogelijk gemaakt om, via de 21 netwerken geestelijke gezondheidszorg voor volwassenen en de 5 netwerken voor geïnterneerden, zorgprogramma’s te ontwikkelen zowel in de reguliere als in de forensische zorg. Naar aanleiding van de zesde staatshervorming in 2014, vallen zorgvormen zoals beschut wonen, psychiatrische verzorgingstehuizen, verslavingszorg en revalidatiecentra onder de bevoegdheid van de deelstaten maar blijven zij belangrijke partners van de netwerken. De partners binnen de netwerken maken afspraken over hoe de middelen worden ingezet voor de populatie van het netwerk en engageren zich tot het realiseren van zorgcontinuïteit, integratie in de samenleving en het vermijden van herval. Om dergelijke zorgprogramma’s te realiseren is er een meer gedifferentieerd zorgaanbod nodig en werden innovatieve zorgvormen zoals de mobiele crisisteamen en langdurige behandelteams gerealiseerd, verspreid over gans België. Deze mobiele teams werden deels gerealiseerd vanuit bedbevoering (“artikel 107”). De laatste jaren werden bijkomende middelen geïnvesteerd in laagdrempelige psychologische zorg in de eerste lijn, de uitbreiding van dit mobiele zorgaanbod alsook in de creatie van FPC’s, specifieke ziekenhuisdiensten voor seksueel delinquenten en geïnterneerden, crisisdiensten zoals de High Intensive Care diensten en intensieve behandelingsdiensten in de ziekenhuizen.”

²⁰⁵ Opmerking van de onderzoekscommissie: deze informatie werd ontvangen op 22 februari 2024. Inmiddels gaat het om de wet van 29 februari 2024 houdende tot invoering van boek I, *Belgisch Staatsblad* 8 april 2024.

— *Informations du gouvernement flamand*

“Depuis 2021, par le biais du budget pour les mesures de qualité VIA-6, 10 CGG ont reçu un budget supplémentaire pour développer leurs opérations médico-légales. D’une part, ces 10 CGG (centres pour soins de santé mentale) ont reçu une expansion structurelle de 0,5 ETP pour fournir une assistance aux personnes en statut médico-légal, à l’intérieur ou à l’extérieur de la prison, une assistance dans les situations de violence intrafamiliale et une assistance préventive volontaire (budget annuel total de 375.000 euros). D’autre part, des moyens supplémentaires ont été alloués à ces 10 CGG pour augmenter l’offre de guidance et de traitement des délinquants sexuels, pour lesquels un accord de coopération a été conclu le 8 octobre 1998 entre l’État fédéral et la Communauté flamande en matière de guidance et de traitement des auteurs d’abus sexuels (budget annuel supplémentaire de 450.000 euros). En outre, pour les mineurs, il existe également une coordination continue entre l’agence “Opgroeien”, le Département des soins et le GGZ des enfants et des jeunes et les services compétents reconnus au sein d’Opgroeien.”

— *Informations du gouvernement de la Région Bruxelles Capitale*

“La politique 107 relève du Fédéral. Si le Fédéral décide de mettre en œuvre cet article, d’initier un trajet de soin horizontal pour ce groupe cible, les équipes spécialisées et agréées par la COCOF pour ce type de prise en charge pourraient collaborer de manière organisée avec les services mobile en psychiatrie. Mais actuellement elles fonctionnent en collaboration avec le SPF Justice, les maisons de justice et le CAB (le Centre d’Appui Bruxellois) et non pas avec les équipes mobiles 107 dont aucune n’a pour public cible directement les AICS dont il est question ici.”

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

“Dans le cadre des soins intégrés dans la Communauté germanophone, l’un des grands axes thématiques, à savoir “l’autodidaxie en matière de santé chez les (jeunes) personnes”, a été défini avec l’élaboration de parcours de santé correspondants.

Dans les soins intégrés de la Communauté germanophone, le parcours de santé peut trouver une place pour la prévention des abus sexuels. La coopération multidisciplinaire est l’un des grands avantages des soins intégrés.”

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

“Sinds 2021 werd, via het budget voor de VIA-6 Kwaliteitsmaatregelen, aan 10 CGG een bijkomend budget toegekend voor de uitbreiding van hun forensische werking. Enerzijds kregen deze 10 CGG een structurele uitbreiding met 0,5 VTE voor de hulpverlening aan personen in een forensisch statuut, binnen of buiten de gevangenis, hulpverlening in situaties van intrafamiliaal geweld en vrijwillige preventieve hulpverlening (totaal jaarlijks budget van 375.000 euro). Anderzijds werden aan deze 10 CGG bijkomende middelen toegekend tot het verhogen van het aanbod ten behoeve van de begeleiding en behandeling van seksueel delinquenten, waarvoor op 8 oktober 1998 een samenwerkingsakkoord is gesloten tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik (bijkomend jaarlijks budget van 450.000 euro). Daarnaast is er voor minderjarigen ook voortdurend afstemming tussen Opgroeien, Departement Zorg en de kinderen- en jongerenwerking GGZ en de betrokken diensten erkend binnen Opgroeien.”

— *Informatie van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

“Het beleid 107 valt onder de bevoegdheid van de federale regering. Indien de federale regering beslist om dit artikel te implementeren, om een horizontaal zorgtraject op te starten voor deze doelgroep, zouden de gespecialiseerde teams die door de COCOF erkend zijn voor dit type zorg op een georganiseerde manier kunnen samenwerken met de mobiele psychiatrische diensten. Momenteel werken ze echter samen met de FOD Justitie, de justitiepaleizen en het CAB (Steunpunt Brussel), en niet met de mobiele 107 teams, die geen van allen rechtstreeks gericht zijn op de AICS waar het hier om gaat.”

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

“In het kader van de geïntegreerde zorg in Oost-België werd de thematische focus “Gezondheidstraject ter bevordering van de gezondheidsvaardigheden bij (jonge) mensen” gedefinieerd met de ontwikkeling van overeenkomstige gezondheidstrajecten.

Het gezondheidstraject voor de preventie van seksueel misbruik kan een plaats vinden in de geïntegreerde zorg in Oost-België. Een groot voordeel van geïntegreerde zorg is de multidisciplinaire samenwerking.”

— *Recommandation 65 (Auteurs – Interdiction de résidence)*

La recommandation est libellée comme suit:

“65. La commission spéciale juge opportun de créer un cadre légal permettant au juge de prononcer une interdiction de résidence lors de condamnations sur la base des articles 372 à 378 du Code pénal.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“L’article 5 de la loi 14 décembre 2012 améliorant l’approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d’autorité (entrée en vigueur le 2 mai 2013) insère un alinéa 4 à l’article 382*bis* du Code pénal: “De l’interdiction de résidence”.

La loi du 14 décembre 2012 modifiant la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté prévoit des modalités d’exécution concernant l’interdiction de résidence prononcée par les tribunaux de l’application des peines (art. 3 et 4).

Le cadre légal précité a été adapté à la suite de l’élaboration du nouveau droit pénal sexuel. L’interdiction de résidence, de lieu ou de contact est maintenant inscrite à l’article 417/58 du Code pénal. La sanction ne se limite en outre pas à une interdiction de résidence; le juge peut imposer une interdiction de résider ou de se tenir dans une zone qu’il détermine ou d’entrer en contact avec des personnes qu’il désigne individuellement. Les autres peines accessoires pertinentes incluent la fermeture de l’établissement (art. 417/57 du Code pénal). La fermeture de l’établissement implique l’interdiction d’y exercer toute activité liée à celle qui a conduit à la commission d’une infraction.

L’article 417/59 prévoit une autre peine accessoire pertinente, qui porte uniquement sur les interdictions spécifiques et les déchéances. Ainsi, sur la base de l’article 417/59, le juge peut interdire au condamné, à terme ou à titre perpétuel, d’exploiter directement ou indirectement une maison de repos, un home, une seigneurie ou toute autre structure d’hébergement collectif de personnes vulnérables, ou de faire partie, comme membre bénévole, membre du personnel statutaire ou contractuel ou comme membre des organes d’administration et de gestion, de toute institution ou association dont l’activité concerne à titre principal des personnes vulnérables. Le même article prévoit la possibilité légale pour un juge de prononcer, pour une période d’un à vingt ans, l’interdiction du droit de participer, à quelque titre

— *Aanbeveling 65 (Daders – Woonverbod)*

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“65. De bijzondere commissie oordeelt het opportuun om een wettelijk kader te creëren waarbinnen de rechter de mogelijkheid wordt gegeven om een woonverbod uit te spreken bij de veroordelingen op basis van de artikelen 372 tot 378 van het Strafwetboek.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Artikel 5 van de wet van 14 december 2012 tot verbetering van de aanpak van seksueel misbruik (inw. 2 mei 2013) voegt een vierde lid in, in art. 382*bis* Sw: “het woonverbod”.

De wet van 14 december 2012 tot wijziging van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf voorziet in strafuitvoeringsmodaliteiten voor het woonverbod door de strafuitvoeringsrechtbanken (art. 3 en 4).

Bovenstaand wettelijk kader werd aangepast met het nieuw seksueel strafrecht. Het woonverbod, verblijfsverbod of contactverbod staat nu ingeschreven in artikel 417/58 Sw. Het gaat ook verder dan een woonverbod, het is ook mogelijk dat de rechter een verbod oplegt te verblijven of zich op te houden in een door de rechter bepaald gebied of de mogelijkheid dat de rechter het contact verbiedt met personen die hij individueel aanwijst. Overige relevante bijkomende straffen zijn de sluiting van de inrichting (art. 417/57 Sw.) De sluiting van de inrichting houdt het verbod in hierin enige activiteit uit te oefenen die verband houdt met diegene die geleid heeft tot het plegen van een misdrijf.

Nog een andere relevante bijkomende straf vinden we terug in artikel 417/59, dat enkele specifieke verboden en ontzettingen behandelt. Zo kan op basis van artikel 417/59 de rechter de veroordeelde verbieden, tijdelijk of levenslang, rechtsreeks of onrechtstreeks, een rusthuis, een home, een bejaardenverblijf of elke andere structuur voor gemeenschappelijk verblijf van kwetsbare personen uit te baten, of als vrijwilliger, contractueel of statutair personeelslid dan wel als lid van bestuurs- en beheersorganen deel uit te maken van enige instelling of vereniging waarvan de hoofdactiviteit gericht is op kwetsbare personen. In datzelfde artikel is er de wettelijke mogelijkheid voor een rechter om de ontzetting uit te spreken van het recht om, voor een termijn van 20 tot 30 jaar, in welke hoedanigheid ook

que ce soit, à un enseignement, de faire partie de toute personne morale ou association de fait dont l'activité concerne à titre principal les mineurs et d'être affecté à une activité qui place le condamné en relation de confiance ou d'autorité vis-à-vis de mineurs. La sanction du non-respect d'une interdiction est maintenant reprise à l'article 417/60 du Code pénal.

Attention: dans le cadre du projet de loi de réforme du Livre I^{er} du Code pénal, approuvé le 16 janvier 2024 en deuxième lecture par la commission de la Justice de la Chambre, l'interdiction de résidence, de lieu ou de contact deviendra une peine accessoire générale, applicable à toutes les infractions prévues par la loi; autrement dit, cette peine accessoire acquerra un caractère plus général. Auparavant, le Livre I^{er} ne prévoyait aucun fondement explicite pour l'interdiction de résidence ou de contact. En d'autres termes, les interdictions de résidence et de contact ont un caractère spécifique et ne se retrouvent que dans la législation pénale spéciale: p. ex. dans le cadre d'infractions à caractère sexuel (art. 417/58 du Code pénal). Il est évidemment possible également qu'une interdiction de résidence ou de contact soit mise en place à titre de peine de probation. Il est néanmoins indiqué de conférer dans le Livre I^{er} du Code pénal un fondement légal explicite à l'interdiction de résidence ou de contact. Cette peine s'appliquera dans les cas prévus par la loi. Il est souhaitable de se référer aussi à la notion "d'interdiction de lieu". L'interdiction de résidence comporte en effet non seulement la possibilité d'imposer une interdiction de résidence comme telle, à savoir l'interdiction d'habiter dans un ou plusieurs endroits, mais aussi l'interdiction de résider à un ou plusieurs endroits ou de s'y trouver. Autrement dit, l'interdiction de résidence comprend aussi une interdiction par rapport à un ou plusieurs lieux et donc une interdiction de lieu. Pour éviter toute confusion, il est donc indiqué d'intégrer dans la disposition aussi la notion d'interdiction de lieu ("plaatsverbod"). Dans le nouveau Livre I^{er} du Code pénal, adopté en deuxième lecture le 16 janvier 2024, le non-respect des interdictions infligées à titre de peine accessoire fera l'objet d'une peine de niveau 2."²⁰⁶

– **Recommandation 66 (Secteurs spécifiques – Secteur médical)**

La recommandation est libellée comme suit:

"66. Il faut donner les moyens légaux et réglementaires aux instances médicales leur permettant de décider des mesures provisoires à l'encontre de médecins ayant commis des infractions à caractère sexuel par l'adaptation des arrêtés royaux n° 78 relatif à l'exercice des

deel te nemen aan onderwijs of deel uit te maken, van elke rechtspersoon of feitelijke vereniging waarvan de hoofdactiviteit op minderjarigen gericht is en het verbod een activiteit toegewezen krijgen die de veroordeelde in een vertrouwens- of een gezagsrelatie plaatst tegenover minderjarigen. De bestraffing van de overtreding van een verbod is nu opgenomen in artikel 417/60 Sw.

Let wel: in het kader van het wetsontwerp Boek 1 hervorming strafwetboek, dat op 16/01/24 in tweede lezing in de Commissie Justitie van de Kamer is aangenomen, wordt het woon-, verblijfs-, -contactverbod een algemene bijkomende straf, die toegepast kan worden op alle in e wet bepaalde misdrijven, met andere woorden, deze bijkomende straf krijgt een algemener karakter. Voorheen was er in Boek I geen expliciete grondslag voor het verblijfs- of contactverbod. Verblijfs- of contactverboden hebben m.a.w. een bijzonder karakter en zijn enkel terug te vinden in bijzondere strafwetgeving: bv. in het raam van seksueel gerelateerde misdrijven (art. 417/58 Sw.). Uiteraard is het ook mogelijk dat bij wijze van probatiestraf een verblijfs- of contactverbod wordt geïnstalleerd. Toch is het aangewezen het verblijfs- of contactverbod een expliciete wettelijke basis te geven in Boek 1 Sw. Deze straf zal gelden in de gevallen bij wet bepaald. Het is aangewezen om ook te refereren aan de notie "plaatsverbod". Het verblijfsverbod bevat immers niet alleen de mogelijkheid tot het opleggen van een verblijfsverbod als zodanig, namelijk het verbod om op een bepaalde plaats of plaatsen te wonen, maar ook een verbod om op een bepaalde plaats of plaatsen te verblijven of zich op te houden. Het verblijfsverbod bevat met andere woorden ook een verbod ten aanzien van een of meerdere plaatsen en dus een plaatsverbod. Om elke verwarring te vermijden, is het dus aangewezen ook de notie plaatsverbod ("interdiction de lieu") te integreren in de strafbepaling. De overtreding van de verboden als bijkomende straf, zal, in het nieuwe Boek 1 Strafwetboek, zoals aangenomen in tweede lezing op 16/01/24, een bestraffing krijgen door een straf van niveau 2."²⁰⁶

– **Aanbeveling 66 (Specifieke sectoren – Medische sector)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"66. Via een aanpassing van de koninklijke besluiten nr. 78 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen en nr. 79 betreffende de Orde van geneesheren moeten de medische instanties de vereiste wettelijke en reglementaire middelen krijgen om

²⁰⁶ Voir note de bas de page aux recommandations 62 et 63.

²⁰⁶ Zie de voetnoot bij de aanbevelingen 62 en 63.

professions des soins de santé et n° 79 relatif à l'Ordre des médecins.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Santé publique)*

“À l’heure actuelle, le cadre juridique relatif à l’Ordre des médecins n’a pas encore été modernisé. Toutefois, la Commission de contrôle fédérale a été créée en 2019 par le biais de la loi sur la qualité de la pratique.

Par une modification de la loi du 30/07/2022, la CC a été rendue compétente (article 45, 5°) pour agir en présence de “circonstances qui, en cas de poursuite de la pratique par le professionnel des soins de santé, font craindre de graves conséquences pour les patients ou la santé publique”

En vertu de l’article 57 de la même loi, les chambres peuvent prendre des mesures urgentes et temporaires.”

— **Recommandation 67 (Secteurs spécifiques – Secteurs en contact avec mineurs – Charte de Child Focus)**

La recommandation est libellée comme suit:

“67. Il est suggéré aux Communautés d’inviter les fédérations sportives, les mouvements de jeunesse et tous les secteurs en contact avec des mineurs à souscrire à la charte que *Child Focus* annonce, visant les institutions ou les clubs en contact avec des jeunes.”

— *Informations du gouvernement flamand*

“La charte *Child Focus* fait référence à un cadre sur la sexualité et la politique des organisations qui a été élaboré par *Child Focus* et *Sensoa* et traduit en 2012 en une version sportive intitulée “Intégrité physique et sexuelle et politique dans le sport”. Le 29 février 2012, le ministre flamand des sports a conclu une déclaration d’engagement avec le secteur sportif pour protéger l’intégrité sexuelle des mineurs. Dans la foulée, une version sportive du programme éducatif *Système de drapeaux* (“Sport met Grenzen”) a été réalisée à l’époque, et une version pour les clubs sportifs à bas seuil du cadre utilisé pour mener des actions de prévention et d’éducation dans les années qui ont suivi.

Le décret du 20 décembre 2013 sur les sports sains et éthiques a fourni un cadre pour promouvoir la politique et la pratique autour de ces thèmes. Dans le cadre de ce décret, le Centre pour l’éthique dans le sport (ICES) est l’organisation reconnue pour le soutien politique et le développement des pratiques en matière de sport

voorlopige maatregelen te kunnen nemen tegen artsen die seksuele misdrijven hebben gepleegd.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Volksgezondheid)*

“Het wettelijk kader betreffende de Orde van Geneesheren is thans nog niet gemoderniseerd. Echter in 2019 werd via de wet op de kwaliteitsvolle praktijkvoering de Federale Toezichtscmissie in het leven geroepen.

Bij een wetswijziging, dd. 30/07/2022, werd de TC bevoegd, artikel 45 5° om op te treden in het geval van “omstandigheden die bij verdere praktijkvoering door de gezondheidszorgbeoefenaar voor zware gevolgen voor de patiënten of volksgezondheid doet vrezen.”

Krachtens artikel 57 van dezelfde wet kunnen de kamers dringende en tijdelijke maatregelen nemen.”

— **Aanbeveling 67 (Specifieke sectoren – Sectoren in contact met minderjarigen – Handvest van Child Focus)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“67. Aan de Gemeenschappen wordt gesuggereerd de sportfederaties, de jeugdbewegingen en alle sectoren waar men met minderjarigen in contact komt, uit te nodigen het door *Child Focus* aangekondigde handvest te onderschrijven.”

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

“Met het handvest van *Child Focus* wordt verwezen naar een raamwerk rond seksualiteit en beleid voor organisaties dat generiek opgemaakt werd door *Child Focus* en *Sensoa* en doorvertaald werd in een sportversie “lichamelijke en seksuele integriteit en beleid in de sport” in 2012. De Vlaamse minister van Sport sloot met de sportsector op 29 februari 2012 een engagementsverklaring ter bescherming van de seksuele integriteit van de minderjarige. Verder gekoppeld hieraan werd in die periode een sportversie gemaakt van het educatief programma *Vlaggensysteem* (Sport met Grenzen) en een laagdrempelige sportclubversie van het raamwerk waarmee de daaropvolgende jaren preventie en educatie werd gevoerd.

Het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten bood verder het kader om beleid en praktijk rond deze thematieken te stimuleren. Het Centrum Ethiek in de Sport (ICES) is binnen dit decreet de erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van ethisch sporten.

éthique. L'ICES informe, stimule et soutient le secteur sportif flamand pour qu'il investisse activement dans les thèmes éthiques qui sont importants pour une pratique sportive de qualité, et ce par le biais d'un soutien politique, d'une formation et d'une éducation, et d'un soutien dans les affaires (les personnes de contact pour l'intégrité peuvent contacter l'ICES pour obtenir des conseils et un soutien dans le traitement des affaires).

En effet, depuis 2018, Sport Vlaanderen collabore avec les fédérations sportives et l'ICES pour mettre en œuvre une politique d'intégrité et organiser des points de contact en matière d'intégrité. Chaque fédération sportive subsidiée par Sport Vlaanderen y est obligée par décret depuis le 1^{er} janvier 2021. En 2022, nous avons modifié le décret relatif au secteur du sport organisé afin d'ancrer cette politique d'intégrité dans encore plus de fédérations sportives. À partir de 2023, 3 conditions de reconnaissance seront donc imposées aux fédérations sportives et aux organisations de loisirs sportifs: fournir un protocole d'action; organiser un point de contact pour l'intégrité; fournir des codes de conduite.

En outre, une autre politique d'intégrité globale est imposée aux fédérations sportives subventionnées qui consiste à: mettre en place un organe consultatif qui évalue la politique d'intégrité de la fédération sportive et la conseille à ce sujet; prévoir un système disciplinaire indépendant; et élaborer une politique de prévention, d'éducation et de sensibilisation à l'intention de ses clubs sportifs, des athlètes et des autres parties prenantes et, par le biais de son soutien aux clubs sportifs, mettre en œuvre une politique d'intégrité au niveau du club en encourageant dans ses clubs sportifs, au minimum, le travail avec des personnes de contact à bas seuil, des codes de conduite et un protocole d'action.

Partant de la nécessité de disposer d'un organe faïtier pour les questions disciplinaires liées aux conduites transnationales, le Tribunal antidopage flamand (créé en 2008) s'est transformé en 2020 en un organe aux compétences élargies, le Tribunal sportif flamand. Le Vlaams Sporttribunaal a été soutenu dans son démarrage afin de pérenniser son fonctionnement et sa qualité, et d'assurer la garantie d'un service de qualité pour ses membres affiliés, compte tenu du caractère sensible des dossiers de conduite transnationale autour desquels travaille l'organe disciplinaire.

Nous avons intégré le thème de l'intégrité tant dans la structure organisationnelle que dans les cours de formation et de recyclage de l'École flamande d'entraîneurs.

Ces dernières années, des mesures spécifiques au sport de haut niveau ont également été prises pour lutter contre les comportements transgressifs, en plus

ICES informe, stimule et soutient de Vlaamse sportsector om actief te investeren in ethische thema's die belangrijk zijn bij een kwaliteitsvolle sportbeoefening, en doet dit via beleidsondersteuning, opleiding en vorming, en caseondersteuning (Aanspreekpersonen Integriteit kunnen bij ICES terecht voor advies en ondersteuning bij het behandelen van cases).

Sinds 2018 werkt Sport Vlaanderen immers met de sportfederaties en ICES samen om een integriteitsbeleid te voeren en aanspreekpunten integriteit te organiseren. Elke sportfederatie die door Sport Vlaanderen gesubsidieerd wordt, is hiertoe sinds 1 januari 2021 decretaal verplicht. In 2022 wijzigden we het decreet op de georganiseerde sportsector om dit integriteitsbeleid bij nog meer sportfederaties te verankeren. Vanaf 2023 worden daarom 3 erkenningsvoorwaarden opgelegd aan de sportfederaties en organisaties voor sportieve vrijetijdsbesteding: het voorzien in een handelingsprotocol; het organiseren van een aanspreekpunt integriteit; het voorzien in gedragscodes.

Daarnaast wordt er nog een uitgebreid integriteitsbeleid opgelegd aan de gesubsidieerde sportfederaties dat bestaat uit: het installeren van een adviesorgaan dat het integriteitsbeleid van de sportfederatie evalueert en de sportfederatie erover adviseert; het voorzien in een onafhankelijk tuchtrechtelijk systeem; en voor haar sportclubs, sporters en andere belanghebbenden een beleid ontwikkelen rond preventie, vorming en sensibilisering, en via haar sportclubondersteuning een integriteitsbeleid op clubniveau voeren door in haar sportclubs minstens het werken met laagdrempelige aanspreekpersonen, gedragscodes en een handelingsprotocol te stimuleren.

Vanuit de nood aan een overkoepelend orgaan voor tucht rond grensoverschrijdend gedrag hervormde in 2020 het Vlaams Dopingtribunaal (opgericht in 2008) zich naar een orgaan met ruimere bevoegdheden, het Vlaams Sporttribunaal. Het Vlaams Sporttribunaal werd ondersteund in haar opstart om de werking en kwaliteit te bestendigen, en de garantie van een kwalitatieve dienstverlening voor de aangesloten leden te verzekeren, gelet op de gevoelige aard van de dossiers inzake grensoverschrijdend gedrag waarrond het tuchtorgaan werkt.

We bouwden het thema integriteit in zowel de organisatiestructuur als de opleidingen en bijscholingen van de Vlaamse Trainersschool.

De afgelopen jaren zijn er ook specifieke topsportmaatregelen genomen om grensoverschrijdend gedrag aan te pakken bovenop de decretaal verplichte

des politiques d'intégrité imposées par décret aux fédérations sportives. Ces mesures sont décrites dans le Topsportplan V (2020-2024) et sont entièrement conformes aux valeurs du sport de haut niveau que sont la coopération, l'excellence et l'intégrité."

— *Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles*

"Jeunesse

Le Plan²⁰⁷ triennal de prévention de la maltraitance validé par le gvt de la FWB engage tous les secteurs de la FWB.

Dans le cadre de ses missions (former-informer les intervenants et sensibiliser le grand public), la Coordination de la prévention de la maltraitance développe avec l'ensemble des secteurs le programme transversal de prévention de la maltraitance résumé dans ces quatre pages²⁰⁸.

Le site yapaka.be reprend l'ensemble des outils de prévention de la maltraitance des enfants disponibles dans le cadre de ce programme transversal.

Enseignement

Nous ne disposons pas d'information concernant la souscription à la Charte de Child Focus de la part des écoles/PO."

— **Recommandation 68 (Secteurs spécifiques – Secteurs en contact avec mineurs – Modèle 2)**

La recommandation est libellée comme suit:

"68. La Commission suggère aux Communautés d'inviter les organisations dans lesquelles des personnes majeures entretiennent des contacts avec des mineurs à demander à leurs membres de produire, un certificat de bonnes vie et mœurs, modèle 2."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"Il s'agit d'une compétence communautaire.

Voir également la directive EU 2011/93 (art. 10, 2): les États membres prennent les mesures nécessaires pour que les employeurs, lorsqu'ils recrutent une personne

²⁰⁷ https://yapaka.be/sites/yapaka.be/files/page/22_02_10_plan_triennal_prevention_maltraitance_approbation_gvt.pdf

²⁰⁸ https://yapaka.be/sites/yapaka.be/files/page/24_newsletter_generale_2024.pdf

beleidsmaatregelen voor integriteit bij sportfederaties. Deze staan beschreven in het Topsportactieplan V (2020-2024) en liggen volledig in lijn met de topsportwaarden samenwerken, excelleren en integriteit."

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles*

"Jeugd

Het driejarenplan²⁰⁷ ter preventie van mishandeling dat door de regering van de FWB werd gevalideerd, verbindt alle sectoren van de FWB.

In het kader van haar opdracht (opleiding en informatie van de betrokkenen en sensibilisering van het grote publiek) werkt de Coördinatieceel Mishandelingspreventie samen met alle sectoren aan de ontwikkeling van het sectoroverschrijdend preventieprogramma mishandeling dat op deze vier pagina's wordt samengevat²⁰⁸.

De website yapaka.be bevat alle instrumenten voor de preventie van kindermishandeling die beschikbaar zijn in het kader van dit transversale programma.

Onderwijs

We hebben geen informatie over scholen/inrichtende machten die het Child Focus Charter onderschrijven."

— **Aanbeveling 68 (Specifieke sectoren – Sectoren in contact met minderjarigen – Model 2)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"68. De Commissie suggereert de Gemeenschappen om de organisaties waar meerderjarigen met minderjarigen in contact komen, te verzoeken hun leden, een getuigschrift van goed zedelijk gedrag, model 2, voor te leggen."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"Het gaat om een bevoegdheid van de gemeenschappen.

Zie ook EU-richtlijn 2011/92 (art. 10, 2): de lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat werkgevers bij de aanwerving van personeel voor

²⁰⁷ https://yapaka.be/sites/yapaka.be/files/page/22_02_10_plan_triennal_prevention_maltraitance_approbation_gvt.pdf

²⁰⁸ https://yapaka.be/sites/yapaka.be/files/page/24_newsletter_generale_2024.pdf

pour des activités professionnelles ou des activités bénévoles organisées impliquant des contacts directs et réguliers avec des enfants, aient le droit de demander des informations, conformément au droit national, par tout moyen approprié, tel que l'accès sur demande ou via la personne concernée, relatives à l'existence de condamnations pénales pour toute infraction précitée (abus sexuels, pédopornographie, exploitation sexuelle, etc.) inscrite au casier judiciaire, ou à l'existence de toute mesure d'interdiction d'exercer des activités impliquant des contacts directs et réguliers avec des enfants consécutive auxdites condamnations pénales."

— *Informations du gouvernement flamand*

"A l'initiative de la ministre Demir, un décret flamand a été approuvé qui impose à toutes les organisations flamandes travaillant avec des jeunes l'obligation de présenter un modèle de mineur (modèle 2) du casier judiciaire au moment de l'embauche.

Cette obligation est en vigueur depuis le 1^{er} février 2023. Elle concerne les organisations qui proposent une activité relevant de l'éducation, du conseil psychomédico-social, de l'aide à la jeunesse, de la protection de l'enfance, de l'animation ou de l'accompagnement des mineurs.

En outre, une circulaire commune a été approuvée entre le gouvernement flamand et le parquet pour informer le gouvernement flamand après une condamnation pour délit moral sur mineur par le parquet dans un certain secteur (par exemple, en cas de condamnation pour délit moral sur mineur, l'école où l'enseignant est employé sera informée par le parquet). Cela peut également se faire dans le cadre d'une enquête en cours si le procureur l'estime opportun.

Afin de rationaliser au maximum les informations contenues dans la circulaire susmentionnée, des personnes de référence ont été désignées par secteur flamand et au parquet. Elles échangent tous les deux ans des informations sur la circulaire susmentionnée.

Spécifique à l'enseignement

Dans le cadre de la réglementation de l'enseignement, cette obligation s'appliquait déjà à la nomination des employés permanents et temporaires. Le nouveau décret étend cette obligation à toutes les personnes qui sont en contact avec des mineurs dans l'école, c'est-à-dire également aux bénévoles et au personnel nommé avec les ressources propres de l'école. Il concerne également les élèves en stage ou les étudiants en stage au sein de l'école.

beroepsactiviteiten of georganiseerde vrijwilligersactiviteiten die rechtstreeks en geregeld contact met kinderen behelzen, het recht hebben om overeenkomstig het nationale recht op passende wijze, zoals toegang op verzoek of via de betrokken persoon, informatie te vragen met betrekking tot het bestaan van strafrechtelijke veroordelingen voor één van de voornoemde misdrijven (seksueel misbruik, kinderpornografie, seksuele uitbuiting,..) die zijn opgenomen in het strafregister, of van verboden tot het uitoefenen van activiteiten die rechtstreeks en geregeld contact met kinderen behelzen, als gevolg van dergelijke strafrechtelijke veroordelingen."

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

"Op initiatief van minister Demir werd een Vlaams decreet goedgekeurd dat aan alle Vlaamse organisaties die met jongeren werken, de verplichting oplegt om een minderjarigenmodel (model 2) van het strafregister voor te leggen bij de tewerkstelling.

Deze verplichting geldt sedert 1 februari 2023. Het gaat om organisaties die een activiteit aanbieden die valt onder opvoeding, psycho-medisch-sociale begeleiding, hulpverlening aan de jeugd, kindbescherming, animatie of begeleiding aan minderjarigen.

Daarnaast werd een gemeenschappelijke omzendbrief goedgekeurd tussen de Vlaamse overheid en het OM om de Vlaamse overheid in te lichten na een veroordeling van zedenfeiten op minderjarigen door het parket in een bepaalde sector (bv bij een veroordeling van zedenfeiten op een minderjarige, zal de school waar de leerkracht tewerkgesteld wordt, worden verwittigd door het parket). Dit kan ook bij een lopend onderzoek als het parket dit opportuun acht.

Om de informatie van bovenstaande omzendbrief zoveel mogelijk te stroomlijnen werden er per Vlaamse sector, alsook bij het parket, referentiepersonen aangeduid. Zij wisselen 2jaarlijks informatie uit rond bovenvermelde omzendbrief.

Specifiek voor onderwijs

Binnen de onderwijsregelgeving gold deze verplichting al bij de aanstelling van vaste en tijdelijke werknemers. Het nieuwe decreet breidt deze verplichting verder uit naar iedereen die op de school in contact komt met minderjarigen, dus ook vrijwilligers en personeelsleden aangesteld met de eigen middelen van de school. Het heeft ook gevolgen voor leerlingen die stagelopen of studenten die stagelopen binnen de school.

Pour aider les établissements d'enseignement, un guide a également été élaboré.

Spécifique à la jeunesse

En application de l'article 4, 2^e alinéa du décret relatif à l'extrait de casier judiciaire, le gouvernement flamand a décidé, par décret du 15 juillet 2022, d'exclure les organisations d'animation de jeunesse de l'obligation de contrôle lorsqu'elles désignent des volontaires. Imposer à ces organisations l'obligation de toujours vérifier l'extrait de casier judiciaire des volontaires concernés n'est pas raisonnablement justifiable et disproportionné par rapport à l'objectif poursuivi. La considération des droits fondamentaux a également été argumentée de manière substantielle dans l'exposé des motifs du décret relatif à l'extrait de casier judiciaire ainsi que dans la note au gouvernement flamand lors de l'approbation de la décision du gouvernement flamand du 15 juillet 2022.

En concertation avec le secteur de la jeunesse, le Département de la Culture, de la Jeunesse et des Médias a développé le script de vérification du casier judiciaire pour le travail de jeunesse. Ce script clarifie la manière dont une organisation de jeunesse peut appliquer correctement la réglementation.

Toujours dans le cadre du décret sur l'extrait de casier judiciaire et de la priorité "Bien-être et développement d'une identité positive" de l'APR, le ministre flamand de la Jeunesse et le département de la Culture, de la Jeunesse et des Médias ont renforcé le secteur à cet égard en coopération avec De Ambrassade, qui est chargé par décret de soutenir le secteur de la jeunesse. En collaboration avec des organisations spécialisées telles que Tumult et Pimento, De Ambrassade a reçu des ressources supplémentaires pour faire des efforts supplémentaires dans le domaine de l'intégrité au sein du travail de jeunesse, l'élaboration de la compétence pour garantir l'intégrité physique, psychologique et sexuelle dans le profil de compétence des animateurs dans la formation des cadres, le soutien et la publication plus large des points de contact pour l'intégrité (API) au sein du travail de jeunesse et le déploiement concret d'informations, d'outils, de méthodologies, de soutien et de conseils d'orientation par des organisations spécialisées.

Spécifique pour le département Bien-Être, Santé publique et Famille (WVG)

De nombreuses organisations différentes relevant de la compétence du domaine politique du bien-être, de la santé publique et de la famille devraient être incluses.

Ter ondersteuning van onderwijsinstellingen werd er ook gewerkt aan een draaiboek.

Specifiek voor Jeugd

In uitvoering van artikel 4, 2de lid van het Decreet Uittreksel Strafregister besliste de Vlaamse regering bij besluit van 15 juli 2022 organisaties uit het jeugdwerk uit te sluiten van de verplichting tot controle wanneer zij vrijwilligers aanstellen. Het opleggen van een verplichting om binnen deze organisaties steeds het uittreksel uit het strafregister van de betrokken vrijwilligers te controleren is niet redelijk te verantwoorden en disproportioneel met de nagestreefde doelstelling. De grondrechtenafweging werd ook ten gronde beargumenteerd in de Memorie van Toelichting bij het Decreet Uittreksel Strafregister als in de Nota aan de Vlaamse regering bij de goedkeuring van het besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2022.

Het Departement Cultuur, Jeugd en Media ontwikkelde in samenspraak met de jeugdsector het draaiboek controle uittreksel strafregister voor het jeugdwerk. Dit draaiboek verduidelijkt hoe een jeugdorganisatie de regelgeving correct kan uitvoeren.

Mede in kader van het Decreet Uittreksel Strafregister en binnen de prioriteit "Welbevinden en positieve identiteitsontwikkeling" van het JKP, versterkten de Vlaams minister van Jeugd en het Departement Cultuur, Jeugd en Media de sector hieromtrent in samenwerking met De Ambrassade dat de decretale opdracht heeft om de jeugdsector te ondersteunen. De Ambrassade kreeg samen met specialisatie-organisaties zoals Tumult en Pimento bijkomende middelen om extra in te zetten op het vlak van integriteit binnen het jeugdwerk, de uitwerking van de competentie om de fysieke, psychische en seksuele integriteit te waarborgen binnen het competentieprofiel van animatoren bij kadervorming, de ondersteuning en bredere bekendmaking van de Aanspreekpunten Integriteit (API) binnen het jeugdwerk en de concrete inzet van informatie, tools, methodieken, ondersteuning en trajectbegeleiding door gespecialiseerde organisaties.

Specifiek voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG)

Heel wat verschillende organisaties die onder de bevoegdheid van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin vallen, moeten hieronder worden begrepen.

Une adaptation des décrets sectoriels ou des décrets qui existaient déjà au moment de l'entrée en vigueur du décret n'est pas strictement nécessaire d'un point de vue juridique en raison du principe selon lequel une loi plus récente prime sur une loi plus ancienne. Toutefois, à terme, il est opportun et souhaitable de mettre la réglementation en conformité avec le décret afin de lever toute ambiguïté qui aurait pu en résulter.

Des mesures ont déjà été prises à cette fin dans le domaine politique pour différents secteurs."

— Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles

"Jeunesse

Des exigences sont imposées dans le secteur de l'Aide à la jeunesse au sujet de la transmission du casier judiciaire des travailleurs.

Concernant les travailleurs des services agréés par l'AGAJcmd, l'article 19, § 1^{er} de l'arrêté du gouvernement de la Communauté française du 5 décembre 2018 relatif aux conditions générales d'agrément et d'octroi des subventions pour les services visés à l'article 139 du décret du 18 janvier 2018 portant le Code de la prévention, de l'aide à la jeunesse et de la protection de la jeunesse dispose que: "Les membres du personnel du service, les membres du pouvoir organisateur ainsi que les personnes occupées régulièrement ou résidant dans les locaux affectés aux activités du service fournissent au moins tous les cinq ans un extrait du casier judiciaire du modèle visé à l'article 596, alinéa 2, du Code d'instruction criminelle."

Les personnes travaillant dans un service agréé par l'AGAJcmd doivent donc fournir un extrait de casier judiciaire modèle 2.

Concernant les agents (statutaires) travaillant au sein ou pour l'AGAJcmd, l'article 1^{er}, § 3, 1^o de l'arrêté royal du 22 décembre 2000 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État applicables au personnel des services des gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent dispose que: "Nul ne peut être nommé agent s'il ne remplit les conditions générales d'admissibilité suivantes: [...] être d'une conduite répondant aux exigences de la fonction;"

Een aanpassing van de sectorale decreten of besluiten die reeds bestonden bij het in werking treden van het decreet, is strikt juridisch gezien niet noodzakelijk omwille van het beginsel dat een nieuwere wet voor gaat op een oudere wet. Op termijn is het wel aangewezen en wenselijk om de regelgeving in lijn te brengen met het decreet, om eventuele ontstane onduidelijkheid weg te nemen.

Binnen het beleidsdomein werd hiervoor reeds voor verschillende sectoren actie ondernomen."

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles*

"Jeugd

In de Jeugdzorgsector worden eisen gesteld aan de overdracht van het strafregister van werknemers.

Met betrekking tot werknemers in diensten die zijn erkend door AGAJcmd, bepaalt artikel 19, § 1 van het besluit van de regering van de Franse Gemeenschap van 5 december 2018 betreffende de algemene voorwaarden voor de erkenning en de toekenning van subsidies voor de diensten bedoeld in artikel 139 van het besluit van 18 januari 2018 tot vaststelling van de "Code de la prévention, de l'assistance et de la protection des jeunes" dat: "De personeelsleden van de dienst, de leden van de organiserende overheid en de personen die regelmatig tewerkgesteld zijn of verblijven in de lokalen die bestemd zijn voor de activiteiten van de dienst, bezorgen ten minste om de vijf jaar een uittreksel uit het strafregister van het model bedoeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van strafvordering. (vert.) "

Mensen die in een door AGAJcmd goedgekeurde dienst werken, moeten daarom een model 2 uittreksel uit het strafregister overleggen.

Wat de (statutaire) personeelsleden betreft die binnen of voor de AGAJcmd werken, bepaalt artikel 1, § 3, 1^o van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene beginselen van het administratief en financieel statuut van de staatsmandatarissen die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die van hen afhangen: "Niemand kan als mandataris worden aangesteld tenzij hij voldoet aan de volgende algemene toelatingsvoorwaarden: [...] een karakter hebben dat beantwoordt aan de vereisten van de functie; (vert.)".

Par ailleurs, sur base de l'article 15 du Code de déontologie de l'aide à la jeunesse, tout intervenant, engagé ou non dans le cadre d'un contrat de travail, doit être reconnu de bonne vie et mœurs et doit pouvoir en attester. Le code de déontologie s'impose à toute personne travaillant dans le cadre de la prévention, de l'aide et de la protection de la jeunesse, qu'ils soient engagés dans un service public ou privé, soit à tous les intervenants du secteur.

Sur cette base, les agents travaillant au sein de l'administration centrale de l'AGAJcmd sont tenus de fournir un extrait du casier judiciaire modèle 1. Les agents travaillant au contact des jeunes (SAJ/SPJ/IPPJ) doivent fournir un extrait du casier judiciaire modèle 2.

En jeunesse, le décret du 9 novembre 2023 portant diverses dispositions relatives à la gouvernance et à l'encadrement dans le secteur de la Jeunesse introduit l'obligation de vérification de l'extrait de casier judiciaire pour tout le secteur de la jeunesse. Les travailleurs et les volontaires sont ainsi visés par cette nouvelle obligation.

Enseignement

La fourniture d'un certificat de bonnes vie et mœurs, modèle 2, est exigée dans le secteur de l'enseignement en Fédération Wallonie-Bruxelles:

- lors de toute nouvelle entrée en fonction
- en cas de reprise après une absence de plus de 6 mois
- lors de toute nouvelle nomination / engagement à titre définitif ou accès à une fonction de sélection ou promotion (directeur, directeur adjoint, ...).

Cette exigence est basée sur la condition de conduite irréprochable reprise dans l'ensemble des différents statuts applicables aux membres des personnels de l'enseignement en Fédération Wallonie Bruxelles, qui constituent par ailleurs une condition de subventionnement (article 12*bis*, 24 et 28 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, dite "du Pacte scolaire").

La présence de mention de condamnation ou poursuite pour fait de mœurs dans le CBMV entraînera le refus de subventionnement de l'emploi incriminé, comme rappelé par les circulaires n°1786 du 7 mars 2007 et n°2311 du 26 mai 2008.

Par ailleurs, les éléments de procédure à suivre et mettre en œuvre en cas de condamnation pour faits de

Bovendien moet op grond van artikel 15 van de deontologische code voor jeugdhulp elke jeugdwerker, al dan niet op contractbasis, erkend worden als persoon van goed zedelijk gedrag en dit kunnen getuigen. De deontologische code is van toepassing op alle personen die werkzaam zijn op het gebied van preventie, hulpverlening en bescherming van jongeren, ongeacht of zij werkzaam zijn in een openbare of particuliere dienst, dus op alle werknemers in de sector.

Op basis hiervan moeten personeelsleden die in de centrale administratie van AGAJcmd werken, een uittreksel uit het strafregister van model 1 voorleggen. Personeelsleden die in contact komen met jongeren (SAJ/SPJ/IPPJ) moeten een uittreksel uit het strafregister volgens model 2 voorleggen.

In de jeugdsector voert het decreet van 9 november 2023 houdende diverse bepalingen inzake bestuur en beheer in de jeugdsector de verplichting in om het uittreksel uit het strafregister te controleren voor de hele jeugdsector. Ook werknemers en vrijwilligers vallen onder deze nieuwe verplichting.

Onderwijs

Een bewijs van goed gedrag en zeden, model 2, is vereist in de onderwijssector in de Federatie Wallonië-Brussel:

- bij het aanvaarden van een nieuwe betrekking
- bij herintreding na een afwezigheid van meer dan 6 maanden
- voor elke nieuwe vaste benoeming/aanstelling of toegang tot een selectie- of promotiefunctie (directeur, adjunct-directeur, enz.).

Deze vereiste is gebaseerd op de voorwaarde van onbesproken gedrag die is opgenomen in alle verschillende statuten die van toepassing zijn op het onderwijzend personeel in de Federatie Wallonië-Brussel en die ook een voorwaarde zijn voor subsidie (artikelen 12*bis*, 24 en 28 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, bekend als het "Schoolpact").

Elke vermelding van een veroordeling of vervolging voor een onzedelijk feit in de CBMV zal leiden tot de weigering om de job in kwestie te subsidiëren, zoals vermeld in de circulaires nr. 1786 van 7 maart 2007 en nr. 2311 van 26 mei 2008.

Bovendien werden de procedurele elementen die moeten worden gevolgd en uitgevoerd in geval van een

mœurs, suite à l'adoption de la loi du 14 décembre 2012 améliorant l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité, ont été rappelés aux établissements scolaires par la circulaire n°4846 du 22 mai 2014 en 2014 au PO quant à l'attitude à prendre (en lien également avec la recommandation n°19)."

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

"Extraits de casier judiciaire

Les animateurs de jeunesse et moniteurs bénévoles et salariés doivent présenter un extrait de casier judiciaire vierge au début de leur activité (à partir de 18 ans) ou au moment de leur embauche.

Conformément à l'article 14, point 11 du décret visant à soutenir l'animation de jeunesse, la présentation d'un extrait de casier judiciaire est une condition nécessaire à l'obtention d'une subvention pour un camp de jeunes: "les personnes majeures qui encadrent des enfants n'ont aucune inscription à leur casier judiciaire, conformément à l'article 596, paragraphe 2, du Code d'instruction criminel, leur interdisant notamment d'encadrer des mineurs, ce qui est vérifié au moyen de l'extrait de casier judiciaire correspondant".

Une inscription au casier judiciaire d'une personne lui interdit, entre autres, d'encadrer des mineurs, ce qui est vérifié à l'aide de l'extrait de casier judiciaire correspondant (modèle 2).

En 2019, il a été envisagé que le ministère puisse obtenir les extraits de casier judiciaire des animateurs de jeunesse.

Toutefois, conformément au Code d'instruction pénale, un extrait de casier judiciaire ne peut être demandé personnellement que par la personne concernée. Afin de réduire la charge administrative pour les animateurs de jeunesse, il a été décidé que l'extrait de casier judiciaire ne serait pas exigé chaque année, mais seulement une fois à compter de cette date ou au moment du début de l'activité. Cette disposition reste applicable en l'absence de modification du contenu de l'extrait de casier judiciaire.

Cette mesure contribue à réduire le risque d'incident impliquant des mineurs en agissant de manière préventive dans la lutte contre les comportements indécents. La présentation d'un certificat de bonne vie et mœurs vierge garantit que les animateurs de jeunesse n'ont pas eu de problèmes dans le passé et n'ont pas été condamnés. Néanmoins, cette mesure fait partie d'une

veroordeling voor een onfatsoenlijk feit, naar aanleiding van de goedkeuring van de wet van 14 december 2012 tot verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en pedofiele handelingen in een gezagsverhouding, herinnerd aan scholen door circulaire nr. 4846 van 22 mei 2014 in 2014 aan de inrichtende macht met betrekking tot de in te nemen houding (ook gekoppeld aan aanbeveling nr. 19)."

— Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap

"Uittreksels uit het strafregister

Vrijwillige en voltijdse jeugdleiders en jeugdwerkers moeten een blanco uittreksel uit het strafregister kunnen voorleggen bij het begin van hun leiderscarrière (vanaf 18 jaar) of bij hun aanwerving.

In overeenstemming met artikel 14, punt 11 van het subsidiedecreet is het voorleggen van een uittreksel uit het strafregister een criterium voor het ontvangen van een subsidie voor een jeugdkamp: "de volwassen begeleiders van de kinderen hebben geen aantekening in het strafregister overeenkomstig artikel 596, lid 2, van het Wetboek van Strafvordering, dat hen onder andere verbiedt om minderjarigen te begeleiden, hetgeen wordt geverifieerd aan de hand van het overeenkomstige uittreksel uit het strafregister (vrije vert.)."

Een aantekening in het strafregister verbiedt een persoon onder meer om minderjarigen te begeleiden. Dit wordt gecontroleerd aan de hand van het bijbehorende uittreksel uit het strafregister (voorbeeld 2).

In 2019 was de vraag of het ministerie de uittreksels voor jeugdleiders kon krijgen.

Overeenkomstig het Wetboek van Strafvordering kan een uittreksel uit het strafregister echter alleen persoonlijk door de betrokkene worden aangevraagd. Om de administratieve lasten voor jeugdleiders te verminderen, is besloten dat het uittreksel uit het strafregister niet jaarlijks hoeft te worden overgelegd, maar slechts één keer nu of aan het begin van de leiderscarrière. Dit geldt totdat de inhoud van het uittreksel verandert.

Deze maatregel helpt het risico op incidenten met minderjarigen te verminderen door preventief op te treden in de strijd tegen gedrag in strijd met de goede zeden. Het overleggen van een bewijs van goed gedrag zonder aantekening garandeert dat de jeugdleiders een blanco strafblad hebben en in het verleden niet zijn veroordeeld. Deze maatregel alleen biedt echter geen

série de mesures et, à elle seule, n'offre pas une sécurité de 100 %."

— **Recommandation 69 (Convention de Lanzarote)**

La recommandation est libellée comme suit:

"69. La Belgique ratifiera dans les plus bref délais la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels, signée à Lanzarote le 25 octobre 2007."

— *Informations du gouvernement flamand*

"La Flandre a également ratifié la convention."

— *Informations du gouvernement de la Région Bruxelles Capitale*

"La Belgique a ratifié la Convention le 8/03/2013. Celle-ci est entrée en vigueur le 01/07/2013."

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

"Formations continues dans le secteur de la jeunesse

Afin de sensibiliser les animateurs de jeunesse à la protection des enfants, la prévention de la violence et l'aide à la jeunesse sont abordées dans la formation de base. Le premier cycle de formation des animateurs doit préparer les apprenants à "observer des processus de groupe - en étant attentif à soutenir particulièrement les moniteurs en vue de protéger les jeunes gens contre le manque de soins, la violence et l'abus sexuel - et à réagir, le cas échéant, de manière adéquate d'un point de vue pédagogique, art 39 paragraphe 1 du décret visant à soutenir l'animation de jeunesse). Ces mesures contribuent à la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (voir recommandation 69 de la "ratification de la Convention de Lanzarote").

Le thème de la "protection des jeunes gens contre le manque de soins, la violence et l'abus sexuel" est également obligatoire dans le plan de formation continue des animateurs de jeunesse sans diplôme pédagogique. Conformément à l'article 5 du décret visant à soutenir l'animation de jeunesse, les assistants de jeunesse doivent suivre une formation adéquate suite à leur recrutement."

100 % zekerheid, maar maakt deel uit van een pakket maatregelen."

— **Aanbeveling 69 (Verdrag van Lanzarote)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"69. België zal het op 25 oktober 2007 te Lanzarote ondertekende Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik onverwijld bekrachtigen."

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

"Ook Vlaanderen heeft dit bekrachtigd."

— *Informatie van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

"België heeft het Verdrag op 8/03/2013 geratificeerd. Het is op 01/07/2013 in werking getreden."

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

"Bijscholing in de jeugdsector

Om jeugdleiders bewust te maken van het thema kindbescherming, wordt het onderwerp preventie van geweld en jeugdzorg behandeld in de basisopleiding. In de eerste cyclus van de opleiding voor jeugdleiders moet het onderwerp "observeren van groepsprocessen - met de nadruk op de bijzondere zorg van jeugdleiders om jongeren te beschermen tegen verwaarlozing, geweld en seksueel misbruik, en waar nodig pedagogisch adequaat daarop te reageren" aan bod komen (art. 39 § 1 van het Jeugddecreeet). Deze maatregelen dragen bij aan de implementatie van het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik (zie aanbeveling 69, "goedkeuring Verdrag van Lanzarote").

Het onderwerp "bescherming van jongeren tegen verwaarlozing, geweld en seksueel misbruik" moet ook worden opgenomen als verplicht onderdeel van het bijscholingsprogramma voor jeugdwerkers zonder pedagogisch diploma. Overeenkomstig artikel 5 van het Jeugddecreeet moeten jeugdwerkassistenten na hun aanwerving een passende bijscholing volgen."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Loi portant assentiment à la Convention du Conseil de l’Europe sur la protection des enfants contre l’exploitation et les abus sexuels, faite à Lanzarote le 25 octobre 2007, Ratifiée le 7 décembre 2012, Publiée le 21 juin 2013²⁰⁹.”

2. Recommandations partiellement mises en œuvre

— **Recommandation 16 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l’égard des mineurs – Code pénal – Secret professionnel)**

La recommandation est libellée comme suit:

“16. La commission spéciale propose trois modifications à l’article 458*bis* du Code pénal afin:

1° d’étendre le champ d’application de l’article à la connaissance des infractions révélées au dépositaire du secret, non seulement par la victime mais aussi par l’auteur ou par une tierce personne;

2° d’y introduire, outre le mineur, la “personne vulnérable” victime d’abus sexuel;

3° d’étendre l’article aux victimes potentielles;

4° de déplacer dans un second alinéa la référence à l’article 422*bis*, afin de préciser que celui qui n’use pas de son droit d’informer, alors que les conditions de cette dérogation au secret professionnel sont réunies, peut se rendre coupable de non-assistance à personne en danger.

L’article 458*bis* du Code pénal devrait être modifié comme suit:

“Toute personne qui, par état ou par profession, est dépositaire de secrets et a de ce fait connaissance d’une infraction prévue aux articles 372 à 377, 392 à 394, 396 à 405ter, 409, 423, 425 et 426, qui a été commise sur un mineur, ou sur une personne particulièrement vulnérable en raison d’une infirmité ou d’une déficience physique ou mentale, peut informer le procureur du Roi, soit lorsqu’il existe un danger grave et imminent pour l’intégrité physique ou mentale du mineur ou de la personne particulièrement vulnérable, et alors que la

²⁰⁹ https://etaamb.openjustice.be/fr/loi-du-07-fevrier-2012_n2012015039

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Wet houdende instemming met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik, gedaan te Lanzarote op 25 oktober 2007, Geratificeerd op 07/12/2012, Gepubliceerd op 21/06/2013²⁰⁹.”

2. Gedeeltelijk uitgevoerde aanbevelingen

— **Aanbeveling 16 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen – Strafwetboek – Beroepsgeheim)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“16. De bijzondere commissie stelt drie wijzigingen in artikel 458*bis* van het Strafwetboek voor die ertoe strekken:

1° de werkingssfeer van het artikel uit te breiden tot de kennisname van de misdrijven die werden onthuld aan de houder van het geheim, niet alleen door het slachtoffer, maar ook door de dader of een derde;

2° er naast het begrip “minderjarige” ook het begrip “kwetsbaar persoon” die het slachtoffer is van seksueel misbruik in op te nemen;

3° het artikel uit te breiden tot de potentiële slachtoffers;

4° de verwijzing naar artikel 422*bis* onder te brengen in een tweede lid, teneinde te preciseren dat wie geen gebruik maakt van zijn informatieverstrekkingrecht terwijl is voldaan aan de voorwaarden voor die afwijking van de inachtneming van het beroepsgeheim, zich schuldig kan maken aan niet-bijstand aan een in gevaar verkerend persoon.

Artikel 458*bis* van het Strafwetboek zou als volgt moeten worden gewijzigd:

“Eenieder, die uit hoofde van zijn staat of beroep houder is van geheimen en die hierdoor kennis heeft van een misdrijf zoals omschreven in de artikelen 372 tot 377, 392 tot 394, 396 tot 405ter, 409, 423, 425 en 426, gepleegd op een minderjarige of op een wegens een zwakheid of een fysiek of psychisch gebrek bijzonder kwetsbaar persoon, kan het misdrijf ter kennis brengen van de procureur des Konings, hetzij wanneer er een ernstig en dreigend gevaar bestaat voor de fysieke of psychische integriteit van de minderjarige of de bijzonder

²⁰⁹ https://etaamb.openjustice.be/nl/wet-van-07-februari-2012_n2012015039.html

victime n'est pas en mesure, elle-même ou avec l'aide de tiers, de protéger cette intégrité, soit lorsqu'il y a un risque sérieux et réel que d'autres mineurs ou personnes vulnérables soient victimes des infractions prévues aux articles précités. La personne qui n'informe pas le procureur du Roi, dans les circonstances mentionnées à l'alinéa précédent, peut être poursuivie en application de l'article 422bis."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"L'article 458bis du Code pénal a été modifié sur les différents points des recommandations 16 au moyen de différentes législations successives.

Loi du 30 novembre 2011 modifiant la législation en ce qui concerne l'amélioration de l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité (art. 6).

Le droit de parole des dispensateurs d'aide a été étendu aux personnes vulnérables. Les dispensateurs d'aide peuvent faire un signalement dans deux cas, à savoir pour protéger l'enfant ou la personne vulnérable contre toute maltraitance ultérieure ou pour protéger d'autres victimes potentielles. Les dispensateurs d'aide ne doivent pas avoir eux-mêmes vu l'enfant ou la personne vulnérable, lui avoir parlé ou l'avoir examiné. Les autres conditions, à savoir l'existence d'un danger grave et imminent et le fait d'être victime de certaines infractions telles que l'abus sexuel, sont restées inchangées.

Loi du 23 février 2012 modifiant l'article 458bis du Code pénal en vue d'étendre celui-ci aux délits de violence domestique. Cette loi est en vigueur depuis le 1^{er} mars 2013. Par la suite, l'article 458bis a encore été adapté à plusieurs reprises (voir pour cela la loi du 18 juin 2018 relative à la lutte contre les actes de violence perpétrés au nom de la culture, de la coutume, de la religion, de la tradition ou du prétendu "honneur", y compris les mutilations génitales, et la loi du 31 juillet 2023 visant à modifier le Code pénal en vue d'incriminer les pratiques de conversion).

Non seulement des modifications ont été apportées au droit de parole sur la base de l'article 458bis, mais une cause de justification a également été établie pour la violation du secret professionnel pour les personnes qui partagent des secrets dans le cadre d'une concertation de cas. Dans la pratique, des personnes appartenant à différentes organisations (police, Justice, secteur de l'aide) se réunissaient de plus en plus pour examiner certains cas en vue de trouver une solution appropriée pour faire cesser la violence et pouvoir prendre certaines

kwetsbare persoon en het slachtoffer deze integriteit zelf of met hulp van anderen niet kan beschermen, hetzij wanneer er een gewichtig en reëel risico bestaat dat andere minderjarigen of kwetsbare personen het slachtoffer worden van de in voormelde artikelen bedoelde misdrijven. Een persoon die in de in het vorige lid opgesomde omstandigheden de procureur des Konings niet inlicht, kan worden vervolgd met toepassing van artikel 422bis."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"Artikel 458bis Sw. is op de verschillende punten uit aanbevelingen 16 gewijzigd aan de hand van verschillende opeenvolgende wetgeving.

Wet van 30 november 2011 tot wijziging van de wetgeving wat de verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie betreft (art. 6).

Het spreekrecht van hulpverleners werd verruimd tot kwetsbare personen. Hulpverleners kunnen in twee gevallen melden nl. om het kind of de kwetsbare persoon te beschermen tegen verdere mishandeling of om andere potentiële slachtoffers te beschermen. De hulpverleners moeten het kind of de kwetsbare persoon niet zelf gezien, gesproken of onderzocht hebben. De andere voorwaarden nl. een acuut en dreigend gevaar en het slachtoffer zijn van bepaalde misdrijven zoals seksueel misbruik, bleef onveranderd.

Wet van 23 februari 2012 tot wijziging van artikel 458bis teneinde het uit te breiden voor misdrijven van huiselijk geweld. Deze wet is in voege sinds 1 maart 2013. Nadien werd artikel 458bis nog verschillende keren aangepast (zie hiervoor de wet van 18 juni 2018 betreffende de aanpak van geweld omwille van cultuur, gewoonte, religie, traditie of de zogenaamde "eer", met inbegrip van de genitale verminking en de Wet van 31 juli 2023 tot wijziging van het Strafwetboek met het oog op het strafbaar stellen van conversiepraktijken).

Niet enkel zijn er wijzigingen aan het spreekrecht op grond van artikel 458bis, maar er is ook gezorgd voor een rechtvaardigingsgrond voor de schending van het beroepsgeheim voor personen die geheimen delen in het kader van een casusoverleg. In de praktijk zaten personen uit verschillende organisaties (politie, justitie, hulpverlening) steeds meer samen om bepaalde casussen te bespreken met het oog op het zoeken naar een gepaste oplossing om het geweld te doen stoppen en bepaalde preventieve maatregelen te kunnen nemen.

mesures préventives. Le Protocol van Moed, la concertation CO3 à Anvers, la création de Family Justice Centers en sont des exemples. Bien que ces projets aient été évalués positivement, un problème majeur subsistait, les violations potentielles du secret professionnel des participants à de telles concertations. D'où les débats qui ont conduit finalement à la création de l'art. 458ter du Code pénal et à la réalisation ensuite d'une COL en la matière:

— La loi du 6 juillet 2017 portant simplification, harmonisation, informatisation et modernisation de dispositions de droit civil et de procédure civile ainsi que du notariat, et portant diverses mesures en matière de justice a inséré la concertation de cas (à l'article 458ter du Code pénal). Une des raisons visait notamment à conférer une base légale à des pratiques telles que le "Protocol van Moed" afin de partager des secrets. Une cause de justification a donc été insérée pour la violation du secret professionnel dans le but d'échanger des informations afin de prévenir des infractions qui violent l'intégrité physique ou sexuelle.

— La COL 4/2018 relative à la concertation de cas et secret professionnel contient des directives destinées ministère public concernant la participation à une concertation de cas."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de l'Intérieur)*

"La Police fédérale appuie cette proposition."

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

"Dans le cadre du réseau sur la santé mentale, il serait intéressant de fournir des informations harmonisées sur le secret professionnel et ses renouvellements."

— **Recommandation 24 (Politique criminelle – Chiffres et statistiques)**

La recommandation est libellée comme suit:

"24. Sur la base de définitions et de classifications uniformes à l'échelon national et comparables à l'échelle internationale, les services policiers, judiciaires, d'application des peines et d'assistance, ainsi que les points de signalement spécifiques, doivent régulièrement collecter des données chiffrées et établir des statistiques concernant les diverses formes et évolutions des abus sexuels commis sur des mineurs. À cet effet, les secteurs respectifs doivent, en concertation, élaborer et utiliser des systèmes d'enregistrement fiables et opérationnels. Les données doivent être rassemblées en un point central,

Voorbeelden hiervan zijn het Protocol van Moed, CO 3 overleg in Antwerpen, de totstandkoming van de Family Justice Centers. Hoewel deze projecten positief geëvalueerd werden, bleef er steeds een groot knelpunt over, nl. De mogelijke schendingen van het beroepsgeheim van de deelnemers aan dergelijke overlegmomenten. Om die reden zijn de besprekingen die uiteindelijk geleid hebben tot art. 458ter Sw. ontstaan en daarna kwam ook een COL ter zake tot stand:

— De wet van 6 juli 2017 houdende vereenvoudiging, harmonisering, informatisering en modernisering van bepalingen van burgerlijk recht en van burgerlijk procesrecht alsook van het notariaat, en houdende diverse bepalingen inzake justitie heeft het casusoverleg ingevoerd (in artikel 458ter SW). Een van redenen was onder andere om praktijken als het "protocol van moed" een wettelijke basis te geven om geheimen te delen. Er werd dus een rechtvaardigingsgrond voor het schenden van het beroepsgeheim ingevoegd met als doel informatie onderling te delen ter preventie van misdrijven die de lichamelijke en seksuele integriteit schenden.

— De COL 4/2018 inzake casusoverleg en beroepsgeheim: bevat richtlijnen voor het openbaar ministerie inzake de deelname aan casusoverleg."

— *Informatie van de federale regering (minister van Binnenlandse Zaken)*

"De Federale Politie steunt dit voorstel."

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

"In het kader van het Netwerk Geestelijke Gezondheidszorg zou uniforme informatie over het beroepsgeheim, en de wijzigingen ervan, interessant zijn."

— **Aanbeveling 24 (Strafrechtelijk beleid – Cijfers en statistieken)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"24. Op basis van nationaal eenvormige en internationaal vergelijkbare definities en classificaties dienen politie, gerechtelijke, strafuitvoerende en hulpverleningsdiensten, alsook specifieke meldpunten, op regelmatige basis cijfergegevens te verzamelen en statistieken op te stellen aangaande de diverse vormen en evoluties van seksueel misbruik van minderjarigen. Daartoe dienen de respectieve sectoren, in onderling overleg, betrouwbare en operationele registratiesystemen te ontwerpen en te hanteren. De gegevens dienen op één centraal punt te worden verzameld, geanalyseerd

analysées et mises à la disposition du public (p. ex. INCC). Dans les relevés annuels, il convient de consacrer une attention particulière au phénomène des abus sexuels commis dans le cadre de relations d'autorité, y compris les données de l'Église, du secteur médical et paramédical, de l'enseignement, des fédérations sportives et des organisations de jeunesse. Les aspects importants à enregistrer sont les suivants:

- les caractéristiques de la victime,
- les caractéristiques de l'auteur,
- la nature et le contexte des faits,
- les interventions vis-à-vis de la victime,
- les interventions vis-à-vis de l'auteur,
- les décisions pénales.

À cet effet le ministre de la Justice établira un plan d'action en étapes, dans le cadre de la conférence interministérielle Justice — Bien-être."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"La police

La banque de données nationale générale (BNG) est une banque de données de la police dans laquelle des faits sont enregistrés sur la base de procès-verbaux provenant des missions de police judiciaire et de police administrative. Elle permet de réaliser des comptages sur différentes variables statistiques telles que le nombre de faits enregistrés, les *modus operandi*, les objets utilisés lors de l'infraction, les moyens de transport utilisés, les destinations, le lieu, etc.

En ce qui concerne la nature des faits, les abus sexuels (d'enfants) ne sont pas enregistrés en tant que tels dans la BNG. Dans le cadre d'abus sexuels, il peut être fait rapport sur les infractions contre les mœurs, pour lesquelles la victime est mineure, sur la base des statistiques policières de criminalité. C'est possible parce que les informations relatives à la victime sont contenues dans la qualification des faits (QLF ou code de fait). Attention, ceci ne s'applique pas à tous les codes de fait.

Un autre élément important dans ce cadre est la révision du droit pénal sexuel. Dans le nouveau droit pénal sexuel, la nécessité du consentement occupe une place centrale. Les infractions sexuelles font l'objet de nouvelles définitions et sont punies plus lourdement dans certains cas. L'exploitation du travail du sexe a été décriminalisée.

en public ter beschikking gesteld (bv. NICC). In de jaarlijkse overzichten dient in het bijzonder aandacht te worden besteed aan het fenomeen seksueel misbruik binnen gezagsrelaties, met inbegrip van gegevens uit de Kerk, de medische en paramedische sector, het onderwijs, sportfederaties en jeugdorganisaties. Belangrijke te registreren aspecten zijn de volgende:

- kenmerken van het slachtoffer,
- kenmerken van de dader,
- aard en context van de feiten,
- interventies ten aanzien van het slachtoffer,
- interventies ten aanzien van de dader,
- strafrechtelijke beslissingen.

Daartoe werkt de minister van Justitie een gefaseerd actieplan uit, in het kader van de interministeriële conferentie Justitie — Welzijn."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"Politie

De Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) is een politiedatabank waarin feiten geregistreerd worden op basis van processen-verbaal die voortvloeien uit de missies van de gerechtelijke en bestuurlijke politie. Zij laat toe om tellingen uit te voeren op verschillende statistische variabelen, zoals het aantal geregistreerde feiten, de *modus operandi*, de voorwerpen gehanteerd bij het misdrijf, de gebruikte vervoermiddelen, de bestemmingen-plaats, enz.

Wat de aard van de feiten betreft, staat seksueel (kinder)misbruik niet als dusdanig geregistreerd in de ANG. In het kader van seksueel misbruik kan er op basis van de politiële criminaliteitsstatistieken gerapporteerd worden over de zedenmisdrijven, waarbij het slachtoffer minderjarig is. Dit is mogelijk doordat de slachtofferinformatie vervat zit in de feitskwalificatie (QLF of feitcode). Opgelet, dit geldt niet voor alle feitcodes.

Een ander belangrijk element in dit kader is de herziening van het seksueel strafrecht. In het nieuw seksueel strafrecht krijgt de noodzaak aan toestemming een centrale plaats. Seksuele misdrijven krijgen nieuwe definities en worden in sommige gevallen zwaarder bestraft. De uitbating van seksueel werk werd gedecriminaliseerd. Deze

Cette réforme du droit pénal sexuel devait également être traduite dans la nomenclature policière et convertie en codes spécifiques pour les policiers sur le terrain en vue de l'enregistrement des infractions sexuelles. Lors de la rédaction du procès-verbal, le verbalisant doit sélectionner dans une nomenclature de codes de fait l'infraction (ou les infractions) qui s'applique(nt) le mieux. Cette nomenclature est modifiée périodiquement, par exemple à la suite d'une nouvelle législation pénale. Cette réforme implique en outre la suppression de codes de fait qui concernent "l'ancien" droit pénal relatif aux infractions sexuelles.

Ces modifications ont un impact sur les statistiques policières de criminalité et en particulier sur la catégorie principale précitée Infractions contre les mœurs. Une série d'augmentations sont dues au fait qu'un nouveau code de fait a été créé récemment pour les types d'infraction en question. À l'inverse, on constate des baisses qui sont dues à la suppression de codes déterminés. Les augmentations et les baisses en question doivent donc plutôt être considérées comme "artificielles" et n'ont pas de signification fonctionnelle. Ce qui est certain, en revanche, c'est qu'il convient toujours de lire et d'interpréter avec prudence les chiffres de la catégorie principale Infractions contre les mœurs, tant à ce jour que dans le futur. La réforme du droit pénal sexuel en 2022 est un point de rupture, qui se reflète dans les statistiques policières et dont il faut tenir compte dans l'interprétation des chiffres.

En outre, il peut être indiqué qu'il existe dans le cadre du droit pénal sexuel réformé des codes de fait spécifiques qui permettent d'enregistrer les informations relatives à la catégorie d'âge de la victime (mineur de moins de 16 ans et mineur entre 16 et 18 ans). Cela peut se combiner aux circonstances aggravantes concernant certains types de relations entre l'auteur et la victime (de nature incestueuse, par un auteur en position d'autorité ou de confiance, par un professionnel de la santé dans l'exercice de sa fonction, etc.), qui sont également intégrées dans certains codes de fait.

Pour ce qui est du contexte des faits, il n'est pas possible de fournir des renseignements à ce propos sur la base des informations structurées de la BNG. Ces renseignements figureront plutôt dans la partie du procès-verbal relatant les faits (= champs texte libres).

De plus, les statistiques policières permettent de faire rapport sur des caractéristiques des suspects, plus particulièrement sur leur âge, leur sexe et leur nationalité. Concernant les caractéristiques de la victime (âge, sexe et nationalité), les services de police s'attendent à mettre également ces données à disposition.

hervorming van het seksueel strafrecht diende eveneens te worden vertaald naar de politienomenclatuur en omgezet in specifieke codes voor de politiemensen op het terrein om de seksuele misdrijven te registreren. Bij het opstellen van het proces-verbaal dient de verbalisant te kiezen uit een nomenclatuur van feitcodes welke het meest van toepassing zijnde misdrijf (of misdrijven) is. Deze nomenclatuur ondergaat periodiek wijzigingen, bijvoorbeeld ten gevolge van nieuwe strafwetgeving. Daarnaast houdt deze hervorming de afschaffing van feitcodes in die betrekking hebben op het "oude" strafrecht met betrekking tot de seksuele misdrijven.

Deze wijzigingen hebben een impact op de politieke criminaliteitsstatistiek en in het bijzonder op de hierboven vernoemde hoofdcategorie Zedenmisdrijven. Een aantal stijgingen worden veroorzaakt door het gegeven dat recentelijk een nieuwe feitcode gecreëerd werd voor de misdrijftypes in kwestie. Of omgekeerd, zijn er dalingen vast te stellen die te wijten zijn aan het afschaffen van bepaalde codes. De desbetreffende stijgingen en dalingen zijn dus eerder "kunstmatig" te noemen en hebben geen functionele betekenis. Wat wel zeker is, is dat de cijfers in hoofdcategorie zedenmisdrijven steeds met de nodige voorzichtigheid dienen gelezen en geïnterpreteerd te worden, zowel nu, als in de toekomst. De hervorming van het seksueel strafrecht in 2022 is een breuklijn, die wordt weerspiegeld in de politiestatistiek en waarmee rekening gehouden dient te worden bij de interpretatie van de cijfers.

Verder kan erop gewezen worden dat er binnen het herziene seksueel strafrecht specifieke feitcodes aanwezig zijn die toelaten om de informatie inzake de leeftijdscategorie van het slachtoffer (minderjarige jonger dan 16 jaar en minderjarige tussen 16 en 18 jaar) te registreren. Dit kan in combinatie met de verzwarende omstandigheden met betrekking tot bepaalde types van relaties tussen de dader en slachtoffer (met incestueuze aard, door een in een gezags- of vertrouwenspositie, door een gezondheidswerker in de uitoefening van zijn functie,...), die eveneens in bepaalde feitcodes zijn opgenomen.

Met betrekking tot de context van de feiten is het op basis van de gestructureerde informatie in de ANG niet mogelijk om hierover informatie te verschaffen. Deze informatie zal eerder terug te vinden zijn in het relaas van het proces-verbaal (= vrije tekstvelden).

Verder kan er op basis van de politiestatistiek gerapporteerd worden over kenmerken van de verdachten, meer bepaald leeftijd, geslacht en nationaliteit. Wat de kenmerken van het slachtoffer (leeftijd, geslacht en nationaliteit) betreft, werken de diensten van politie verder om ook deze gegevens ter beschikking te stellen.

Enfin, notons encore que lors de l'établissement d'un procès-verbal, il est toujours possible d'encoder la relation auteur-victime, au moyen du tableau national de référence RDS (relation auteur-victime) et d'indiquer la relation de l'auteur par rapport à la victime. À cet égard, il peut être remarqué que ce champ n'est pas obligatoire. Ce tableau contient notamment les valeurs suivantes (énumération non exhaustive) qui peuvent s'avérer pertinentes dans le cadre d'abus sexuels: père/mère, médecin, enseignant, ministre du culte, etc.

Le ministère public

L'enregistrement de données réalisé par les parquets continue de présenter d'importantes limites dues notamment à l'absence d'intégration des systèmes informatiques police/ministère public/cours et tribunaux et aux manipulations manuelles qui demeurent nécessaires. Cependant des progrès ont incontestablement été réalisés et continuent de l'être.

Le ministère public est capable, depuis plusieurs années, de communiquer des données fiables et contextualisées relatives notamment au nombre de dossiers traités et aux suites y réservées pour chaque catégorie d'infraction en matière de violences sexuelles. Il convient de rappeler cependant que l'outil informatique des parquets n'a pas pour objectif de mesurer la criminalité ou de rendre compte de phénomènes dans une optique criminologique, mais de mesurer l'activité des parquets. Il n'est donc pas possible actuellement de communiquer des données sur des phénomènes précis tels que l'inceste ou la pédophilie (qui ne correspondent pas toujours à des catégories du code pénal).

Il peut encore être relevé que le déploiement de nouveaux programmes tels que DJEIS, I+ Belgium (déjà en cours de remplacement par de nouveaux programmes) facilitent et permettent la systématisation d'échange d'informations entre les acteurs concernés de la chaîne pénale, particulièrement cruciale en matière de suivi des auteurs de violences sexuelles.

Par ailleurs, un groupe de travail Statistiques a été créé dans le cadre du PAN 2021-2025.

Voir notamment la mesure 18: Inviter le Collège des procureurs généraux à poursuivre les travaux menés par le groupe de travail concernant la disponibilité de statistiques judiciaires désagrégées par genre.

Voir également la mesure 16: Mettre en place un groupe de travail sur les données administratives et rédiger

Tot slot kan nog vermeld worden dat het bij de opmaak van een proces-verbaal steeds mogelijk is om de relatie dader-slachtoffer te vatten. Dit kan aan de hand van de nationale referentietabel RDS (Relatie dader slachtoffer) en geeft de relatie van de dader ten opzichte van het slachtoffer aan. Hierbij kan opgemerkt worden dat dit geen verplicht te vatten veld is. Deze tabel bevat onder andere volgende waarden (niet-exhaustieve opsomming) die in het kader van seksueel misbruik relevant kunnen zijn: vader/moeder, geneesheer, onderwijzer, bedienaar eredienst, enz.

Openbaar ministerie

De registratie van gegevens door de parketten blijft belangrijke beperkingen vertonen die inzonderheid te wijten zijn aan het gebrek aan integratie van de informaticasystemen van politie/openbaar ministerie/hoven en rechtbanken en aan de manuele handelingen die nodig blijven. Toch zijn en worden er ontgensprekelijk vorderingen gemaakt.

Het openbaar ministerie kan al verscheidene jaren betrouwbare en gecontextualiseerde gegevens meedelen over inzonderheid het aantal behandelde dossiers en de gevolgen die eraan werden gegeven voor elke categorie van misdrijf op het gebied van seksueel geweld. Er moet echter op worden gewezen dat de informaticatool van de parketten niet tot doel heeft de criminaliteit te meten of om verslag uit te brengen van fenomenen vanuit een criminologisch oogpunt, maar om de activiteit van de parketten te meten. Het is dus thans niet mogelijk om gegevens mee te delen over specifieke fenomenen zoals incest of pedofilie (die niet altijd overeenstemmen met categorieën van het Strafwetboek).

Daarbij moet worden opgemerkt dat de uitrol van nieuwe programma's zoals DJEIS en I+ Belgium (die reeds worden vervangen door nieuwe programma's) de systematisering van de uitwisseling van informatie tussen de betrokken actoren van de strafrechtketen vergemakkelijken en mogelijk maken, wat bijzonder cruciaal is op het gebied van de follow-up van de daders van seksueel geweld.

Daarnaast is er een werkgroep statistieken opgericht in het kader van het NAP 2021-2025.

Zie onder andere actie 18: Het College van procureurs-generaal uitnodigen tot de voortzetting van de werkzaamheden van de werkgroep betreffende de beschikbaarheid van naar geslacht uitgesplitste gerechtelijke statistieken.

Zie ook maatregel 16: Een werkgroep inzake administratieve gegevens oprichten en een jaarlijkse nationale

une publication nationale annuelle sur les statistiques relatives aux violences basées sur le genre.

Le projet pilote Code 37 a été mis sur pied en collaboration avec l'INCC. Le projet vise à optimiser le recueil et l'exploitation des éléments de preuve médico-légaux dans le domaine des violences sexuelles ou le programme VICLAS de la police.

Le projet pilote Code 37 met l'accent sur une stratégie d'échantillonnage spécifique et sur une collaboration accrue entre tous les acteurs de la recherche. Ce projet a déjà obtenu de bons résultats.

Il est conclu que la centralisation des données est en cours, mais n'est pas encore achevée."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de l'Intérieur)*

“La Banque de données nationale générale (BNG) est une base de données policières dans laquelle sont enregistrés les faits sur base de procès-verbaux résultant des missions de police judiciaire et administrative. Elle permet de réaliser des comptages sur différentes variables statistiques telles que le nombre de faits enregistrés, les *modus operandi*, les objets liés à l'infraction, les moyens de transport utilisés, les destinations de lieux, etc.

En ce qui concerne la nature des infractions, les abus sexuels (sur mineurs) ne sont pas enregistrés en tant que tels dans la BNG. Dans le cadre des abus sexuels, les statistiques criminelles de la police permettent de rendre compte des infractions de mœurs dont la victime est mineure. Cela est possible parce que l'information sur la victime est reprise dans la qualification du fait (QLF ou code-fait). Veuillez noter que cela ne s'applique pas à tous les codes-faits.

Un autre élément important dans ce cadre est la révision du droit pénal sexuel.

Dans le nouveau droit pénal sexuel, la nécessité du consentement occupe une place centrale. Les infractions sexuelles reçoivent de nouvelles définitions et sont, dans certains cas, plus sévèrement punies. L'exploitation du travail sexuel a été décriminalisée. Cette réforme du droit pénal sexuel devait également être traduite dans la nomenclature policière et transposée en codes spécifiques pour que les policiers sur le terrain puissent enregistrer les infractions sexuelles. Lors de la rédaction du procès-verbal, l'agent verbalisateur doit choisir dans la nomenclature des codes-faits celui (ou ceux) qui est (sont) le(s) plus applicable(s). Cette nomenclature fait périodiquement l'objet de modifications, par exemple à

publicatie opstellen over statistieken inzake gendergerelateerd geweld.

Het pilootproject Code 37 werd in samenwerking met het NICC opgezet. Het project heeft als doel het optimaliseren van het verzamelen en benutten van forensische bewijselementen op het gebied van seksueel geweld.

Het pilootproject Code 37 focust op een specifieke staalname-strategie en een intensere samenwerking tussen alle actoren van het onderzoek. Dit project behaalde reeds goede resultaten.

Er wordt geconcludeerd dat de centralisatie van gegevens in uitvoering is, echter nog niet voltooid."

— *Informatie van de federale regering (minister van Binnenlandse Zaken)*

“De Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) is een politiedatabank waarin feiten geregistreerd worden op basis van processen-verbaal die voortvloeien uit de missies van de gerechtelijke en bestuurlijke politie. Zij laat toe om tellingen uit te voeren op verschillende statistische variabelen, zoals het aantal geregistreerde feiten, de *modus operandi*, de voorwerpen gehanteerd bij het misdrijf, de gebruikte vervoermiddelen, de bestemmingenplaats, enz.

Wat de aard van de feiten betreft, staat seksueel (kinder)misbruik niet als dusdanig geregistreerd in de ANG. In het kader van seksueel misbruik kan er op basis van de politieke criminaliteitsstatistieken gerapporteerd worden over de zedenmisdrijven, waarbij het slachtoffer minderjarig is. Dit is mogelijk doordat de slachtofferinformatie vervat zit in de feitkwalificatie (QLF of feitcode). Opgelet, dit geldt niet voor alle feitcodes.

Een ander belangrijk element in dit kader is de herziening van het seksueel strafrecht.

In het nieuw seksueel strafrecht krijgt de noodzaak aan toestemming een centrale plaats. Seksuele misdrijven krijgen nieuwe definities en worden in sommige gevallen zwaarder bestraft. De uitbating van seksueel gedecriminaliseerd. Deze hervorming van het seksueel strafrecht diende eveneens te worden vertaald naar de politienomenclatuur en omgezet in specifieke codes voor de politiemensen op het terrein om de seksuele misdrijven te registreren. Bij het opstellen van het proces-verbaal dient de verbalisant te kiezen uit een nomenclatuur van feitcodes welke het meest van toepassing zijnde misdrijf (of misdrijven) is. Deze nomenclatuur ondergaat periodiek wijzigingen, bijvoorbeeld ten gevolge van nieuwe

la suite de l'adoption d'une nouvelle législation pénale. En outre, cette réforme entraîne la suppression des codes-faits liés à l' "ancien" droit pénal concernant les infractions sexuelles.

Ces modifications ont un impact sur les statistiques criminelles de la police et en particulier sur la catégorie principale Infractions de mœurs mentionnée ci-dessus. Certaines augmentations sont dues au fait qu'un nouveau code-fait a été récemment créé pour les types d'infractions en question. À l'inverse, des baisses peuvent être observées en raison de la suppression de certains codes. Les augmentations et les diminutions correspondantes peuvent donc être qualifiées d' "artificielles" et n'ont aucune signification fonctionnelle. Ce qui est certain, c'est que les chiffres de la catégorie principale Infractions de mœurs doivent toujours être lus et interprétés avec prudence, tant aujourd'hui qu'à l'avenir. La réforme du droit pénal sexuel en 2022 est une ligne de rupture, qui se reflète dans les statistiques policières et doit être prise en compte lors de l'interprétation des chiffres.

Il convient également de noter que le droit pénal sexuel révisé prévoit des codes-faits spécifiques qui permettent d'enregistrer des informations concernant la catégorie d'âge de la victime (mineur de moins de 16 ans et mineur de 16 à 18 ans). Ceci peut être combiné avec les circonstances aggravantes concernant certains types de relations entre l'auteur et la victime (de nature incestueuse, par une personne qui se trouve en position d'autorité ou de confiance, par un professionnel de la santé dans l'exercice de ses fonctions, ...), qui sont également incluses dans certains codes-faits.

En ce qui concerne le contexte des faits, les informations structurées dans la BNG ne permettent pas de fournir des informations à ce sujet. Ces informations se trouvent plutôt dans le compte rendu du procès-verbal (champs de texte libre).

En outre, les statistiques policières permettent de rendre compte des informations sur les caractéristiques des suspects, en particulier l'âge, le sexe et la nationalité.

En ce qui concerne les caractéristiques des victimes (âge, sexe et nationalité), les services de police poursuivent leurs efforts pour rendre ces données également disponibles.

Enfin, il peut être mentionné que lors de l'établissement d'un procès-verbal, il est toujours possible de saisir la relation auteur-victime. Ceci peut être fait à l'aide de la table de référence nationale RAV (Relations auteur victime) qui indique la relation entre l'auteur et

strafwetgeving. Daarnaast houdt deze hervorming de afschaffing van feitcodes in die betrekking hebben op het "oude" strafrecht met betrekking tot de seksuele misdrijven.

Deze wijzigingen hebben een impact op de politieke criminaliteitsstatistiek en in het bijzonder op de hierboven vernoemde hoofdcategorie Zedenmisdrijven. Een aantal stijgingen worden veroorzaakt door het gegeven dat recentelijk een nieuwe feitcode gecreëerd werd voor de misdrijftypes in kwestie. Of omgekeerd, zijn er dalingen vast te stellen die te wijten zijn aan het afschaffen van bepaalde codes. De desbetreffende stijgingen en dalingen zijn dus eerder "kunstmatig" te noemen en hebben geen functionele betekenis. Wat wel zeker is, is dat de cijfers in hoofdcategorie zedenmisdrijven steeds met de nodige voorzichtigheid dienen gelezen en geïnterpreteerd te worden, zowel nu, als in de toekomst. De hervorming van het seksueel strafrecht in 2022 is een breuklijn, die wordt weerspiegeld in de politiestatistiek en waarmee rekening gehouden dient te worden bij de interpretatie van de cijfers.

Verder kan er op gewezen worden dat er binnen het herziene seksueel strafrecht specifieke feitcodes aanwezig zijn die toelaten om de informatie inzake de leeftijdscategorie van het slachtoffer (minderjarige jonger dan 16 jaar en minderjarige tussen 16 en 18 jaar) te registreren. Dit kan in combinatie met de verzwarende omstandigheden met betrekking tot bepaalde types van relaties tussen de dader en slachtoffer (met incestueuze aard, door een in een gezags- of vertrouwenspositie, door een gezondheidswerker in de uitoefening van zijn functie, ...), die eveneens in bepaalde feitcodes zijn opgenomen.

Met betrekking tot de context van de feiten is het op basis van de gestructureerde informatie in de ANG niet mogelijk om hierover informatie te verschaffen. Deze informatie zal eerder terug te vinden zijn in het relaas van het proces-verbaal (vrije tekstvelden).

Verder kan er op basis van de politiestatistiek gerapporteerd worden over kenmerken van de verdachten, meer bepaald leeftijd, geslacht en nationaliteit.

Wat de kenmerken van het slachtoffer (leeftijd, geslacht en nationaliteit) betreft, werken de diensten van politie verder om ook deze gegevens ter beschikking te stellen.

Tot slot kan nog vermeld worden dat het bij de opmaak van een proces-verbaal steeds mogelijk is om de relatie daderslachtoffer te vatten. Dit kan aan de hand van de nationale referentietabel RDS (Relatie dader slachtoffer) en geeft de relatie van de dader ten opzichte van het

la victime. Il convient de noter qu'il ne s'agit pas d'un champ obligatoire. Cette table comprend, entre autres, les valeurs suivantes (énumération non exhaustive) qui peuvent être pertinentes dans le cadre des abus sexuels: père/mère, médecin, enseignant, ministre du culte, etc.

L'image, étant donné le "chiffre noir" que représente certainement ce type de phénomène, doit être envisagée de manière beaucoup plus large, notamment par le biais d'enquêtes auprès des victimes.

Le Moniteur de Sécurité peut également apporter des informations pertinentes à travers le questionnement de la population. La thématique "violence sexuelle" a été rajoutée au Moniteur de 2021 et sera encore questionnée en 2024."

— *Informations du gouvernement flamand*

Les lignes d'assistance 1712 et Stop it Now! publient chaque année un rapport annuel sur leurs sites web respectifs, qui contient des données qualitatives et quantitatives. Le rapport contient des informations sur, entre autres, le pourcentage d'appels, les problèmes de violence soulevés lors des appels, les différentes formes de violence, les profils des personnes qui contactent le service d'assistance téléphonique et les publications et campagnes lancées par le service d'assistance téléphonique.

En outre, l'agence Growing Up a publié le rapport thématique intersectoriel "Verontrusting" ("Déresse") à la fin du mois de juin 2023. Il s'agit d'un rapport thématique contenant des chiffres (tels que les enregistrements de rapports de prise en charge ou de conseils) sur les enfants et les jeunes en détresse. Ces chiffres ont été fournis par divers organismes tels que le "CAW" et la ligne d'assistance téléphonique 1712. Le rapport thématique se compose d'un rapport en ligne et de tableaux de bord. Le rapport thématique peut être consulté sur le site web de l'Agence pour l'enfance et la jeunesse. Les rapports chiffrés comprennent également des textes d'accompagnement avec des informations de fond et la documentation nécessaire. Ce rapport devrait fournir une image plus complète du nombre d'enfants et de jeunes au sujet desquels de fortes préoccupations ont été soulevées pour des raisons d'anxiété en 2022.

Le ministère de l'éducation est disposé, si le ministre de la justice a élaboré un plan d'action, à contribuer à l'examen des mesures qui peuvent être prises pour collecter des données numériques dans tous les secteurs.

slachtoffer aan. Hierbij kan opgemerkt worden dat dit geen verplicht te vatten veld is. Deze tabel bevat onder andere volgende waarden (niet-exhaustieve opsomming) die in het kader van seksueel misbruik relevant kunnen zijn: vader/moeder, geneesheer, onderwijzer, bedienaar eredienst, enz.

De beeldvorming, gezien het "darknummer" zeker voor dergelijke fenomenen moet veel breder gezien worden via o.a. slachtofferbevragingen.

De Veiligheidsmonitor kan ook relevante informatie aanbrengen via de bevraging van de bevolking. Het thema "seksueel geweld" werd aan de Veiligheidsmonitor van 2021 toegevoegd en zal opnieuw het voorwerp van bevraging uitmaken in 2024."

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

De hulplijnen 1712 en Stop it Now! publiceren jaarlijks op hun respectievelijke website een jaarrapport, waarin zowel kwalitatieve als kwantitatieve gegevens te vinden zijn. Het rapport bevat informatie over onder andere het percentage oproepen, de geweldsproblematieken die tijdens gesprekken aan bod komen, de verschillende vormen van geweld, de profielen van de mensen die contact opnemen met de hulplijn, en de publicaties en campagnes die door de hulplijn zijn opgezet.

Daarnaast heeft Agentschap Opgroeien eind juni 2023 het intersectoraal themarapport "Verontrusting" gepubliceerd. Dit is een themarapport met cijfers (zoals registraties van zorgmeldingen of begeleidingen) van kinderen en jongeren in verontrustende situaties. Deze cijfers werden aangeleverd door verschillende instanties zoals CAW en hulplijn 1712. Het themarapport bestaat uit een onlinerapport en dashboards. Het themarapport kan geraadpleegd worden op de website van het Agentschap Opgroeien, bij de cijferreportages horen ook begeleidende teksten met achtergrondinformatie en de nodige documentatie. Dit rapport moet een volledig beeld geven op het aantal kinderen en jongeren waarrond in 2022 sterke bezorgdheden geuit werden omwille van verontrusting.

Onderwijs is bereid om, indien de minister van Justitie een actieplan heeft uitgewerkt, mee na te denken over stappen die kunnen worden genomen om cijfermateriaal te verzamelen over sectoren heen.

— **Recommandation 25 (Politique criminelle – Recherche scientifique)**

La recommandation est libellée comme suit:

“25. Pour pouvoir développer une politique ad hoc, il faut davantage connaître le phénomène des abus sexuels, les besoins des victimes, les possibilités de prévention et de traitement des auteurs ainsi que le traitement pénal.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de l'Intérieur)*

“Pour la Police fédérale, cette matière ne relève pas directement du domaine de la police fédérale. Elle est cependant favorable à investir dans la recherche scientifique.”

— *Informations du gouvernement flamand*

“Plusieurs enquêtes ont été menées au niveau flamand:

Enquête générale sur le service d'accueil des victimes par la ministre Demir: une première enquête complète sur les victimes (qui n'était pas uniquement axée sur les abus sexuels, mais en faisait partie);

Enquête sur le traitement des délinquants sexuels en prison par le ministre Demir;

Recherche sur COSA (cercles volontaires autour des délinquants sexuels) dans le contexte de la poursuite de son financement et de son expansion éventuelle par la ministre Demir;

Recherche sur la prévalence des abus sexuels chez les personnes handicapées par le ministres Somers/Rutten. En 2018, une première étude (à petite échelle) a été menée sur les différentes formes de violence parmi les femmes handicapées (mentales et physiques), en 2023, une analyse supplémentaire des données a été effectuée sur les données de l'étude UN-MENAMAIS sur la violence sexuelle à l'égard des personnes handicapées et en 2024, l'étude sera lancée pour mieux cartographier les besoins et les seuils des victimes handicapées en matière d'assistance:

— <https://biblio.ugent.be/publication/8598961> (enquête 2018)

— https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/UN-MENAMAIS_nl.pdf (UN_MENAMAIS) – analyse de données supplémentaire: <https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1688564886/>

— **Aanbeveling 25 (Strafrechtelijk beleid – Wetenschappelijk onderzoek)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“25.. Om een gedegen beleid te kunnen ontwikkelen, is meer kennis nodig over het fenomeen seksueel misbruik, de noden van de slachtoffers, de mogelijkheden van preventie en behandeling van plegers en de strafrechtelijke afhandeling.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Binnenlandse Zaken)*

“Voor de Federale Politie behoort deze materie niet rechtstreeks tot het bevoegdheidsdomein van de Federale Politie behoort. Zij staat er echter positief tegenover om in het wetenschappelijk onderzoek te investeren.”

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

“Op Vlaams niveau zijn er verschillende onderzoeken gebeurd:

Algemeen onderzoek naar de dienst slachtofferonthaal door minister Demir: een eerste uitgebreide slachtofferbevraging (niet enkel gefocust op seksueel misbruik, maar was er onderdeel van);

Onderzoek naar de behandeling van zedendaders in de gevangenis door minister Demir;

Onderzoek naar COSA (vrijwillige cirkels rond zedenplegers) in het kader van het verderzetten van de financiering ervan en eventuele uitbreiding door minister Demir;

Onderzoek naar de prevalentie van seksueel misbruik bij personen met een handicap door ministers Somers/Rutten. In 2018 werd een eerste (kleinschalig) onderzoek gedaan naar de verschillende vormen van geweld bij vrouwen met een beperking (mentaal en fysiek), in 2023 werden op de data van het UN-MENAMAIS onderzoek naar seksueel geweld een bijkomende data-analyse gedaan mbt personen met een handicap en in 2024 zal het onderzoek van start gaan dat de noden en drempels van slachtoffers met een handicap richting hulpverlening verder in kaart zal brengen.

— <https://biblio.ugent.be/publication/8598961> (onderzoek 2018)

— https://www.belspo.be/belspo/brain-be/projects/UN-MENAMAIS_nl.pdf (UN_MENAMAIS) - bijkomende data-analyse: <https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1688564886/>

Personen_met_een_beperking_en_seksueel_geweld_-_Eindrappport_amzhpx.pdf

Le Centre d'aide sociale et familiale a mené une étude sur l'inventaire et l'optimisation du paysage de l'aide aux auteurs (potentiels) de comportements sexuellement transgressifs. L'enquête n'a pas donné les résultats escomptés. L'une des raisons est que, malgré de nombreuses tentatives, le taux de réponse du groupe cible réel des auteurs (potentiels) de comportements sexuellement transgressifs a été très faible.

Il n'est donc pas possible de tirer des conclusions et des recommandations représentatives sur la base de cette étude.

Une enquête sur la violence sexiste à l'égard des femmes et d'autres formes de violence interpersonnelle a été menée en Belgique en 2021-2022. Les enquêtes ont porté, entre autres, sur les expériences de différentes formes de violence sexuelle. Les résultats de cette enquête sont attendus pour 2024. Les outils méthodologiques d'Eurostat ont été utilisés pour l'enquête, ce qui permet des comparaisons entre les États membres européens.

Contribution spécifique de l'éducation

Le secteur de l'éducation est prêt à collaborer à la recherche scientifique sur les abus sexuels et collabore également à la recherche en cours dans le cadre des recherches déjà menées par l'Agence pour la justice et l'application de la loi. Elle collabore également à l'étude HBSC (Health Behaviour in School-aged Children) et à des recherches antérieures sur les sextos.

En outre, il participera à une recherche menée par la faculté de psychologie et des sciences de l'éducation de l'université de Gand (Dagmar Stockman, Université de Gand) sur les changements psychologiques et relationnels après une violence sexuelle. La recherche tentera de répondre à la question de savoir comment les personnes ayant subi des violences sexuelles à l'âge adulte parviennent à donner une place à cet événement. Il est important de comprendre comment cela se produit pour mieux soutenir les personnes ayant subi des violences sexuelles. Pour en savoir plus, consultez le site www.projectseksueelgeweld.ugent.be.

Enfin, grâce au travail du Centre de signalement des comportements transgressifs de l'Agence pour la justice et l'application des lois, et conformément à ses missions, il sera également autorisé à travailler sur des recommandations politiques supplémentaires sur la base des rapports qui y sont établis, en plus des

Personen_met_een_beperking_en_seksueel_geweld_-_Eindrappport_amzhpx.pdf

Door het Steunpunt Welzijn Volksgezondheid en Gezin werd een onderzoek uitgevoerd inzake de inventarisatie en optimalisatie van het hulpverleningslandschap voor (potentiële) plegers van seksueel grensoverschrijdend gedrag. Het onderzoek heeft niet de verhoopte resultaten opgeleverd. Een van de redenen is dat de respons van de eigenlijke doelgroep van (potentiële) plegers van seksueel grensoverschrijdend gedrag, ondanks vele pogingen, heel erg laag was.

Daardoor is het niet mogelijk om representatieve conclusies en aanbevelingen op te maken op basis van deze studie.

In 2021-2022 werd in België een survey-onderzoek uitgevoerd naar gendergerelateerd geweld tegen vrouwen en andere vormen van inter-persoonlijk geweld. In de enquêtes werd onder meer gepeild naar ervaringen met verschillende vormen van seksueel geweld. De resultaten van dit onderzoek worden in 2024 verwacht. Voor het onderzoek werd gewerkt met methodologische instrumenten van Eurostat waardoor vergelijkingen tussen Europese lidstaten mogelijk zijn.

Specifieke input vanuit onderwijs

Onderwijs is bereid om mee te werken aan wetenschappelijk onderzoek over seksueel misbruik en werkt in het kader van onderzoek dat al wordt gedaan door het Agentschap Justitie en Handhaving ook mee aan lopend onderzoek. Tevens wordt er meegewerkt aan HBSC (Health Behaviour in School-aged Children) en eerder onderzoek dat werd gedaan rond sexting.

Daarnaast wordt meegewerkt aan onderzoek van de Faculteit Psychologie en Pedagogische Wetenschappen van de Universiteit Gent (Dagmar Stockman, UGent) naar de psychische en relationele veranderingen na seksueel geweld. In het onderzoek zal geprobeerd worden om een antwoord te vinden op de vraag hoe mensen die seksueel geweld meemaakten als volwassene erin slagen om dit gebeuren een plaats te geven. Zicht krijgen op hoe dit gebeurt is belangrijk om mensen die seksueel geweld meemaakten beter te kunnen ondersteunen. Meer info op www.projectseksueelgeweld.ugent.be.

Ten slotte zal er door de werking van en in het verlengde van opdrachten van het Meldpunt grensoverschrijdend gedrag bij het Agentschap Justitie en Handhaving ook toegelaten worden om op basis van meldingen die er worden gedaan nog aan bijkomende beleidsaanbevelingen te werken, bovenop al bestaande overlegplatformen

plateformes de consultation déjà existantes (telles que, dans le domaine de l'éducation, le groupe de travail sur l'intégrité précédemment établi, qui comprend des représentants des prestataires de services éducatifs et des réseaux CLB (PMS)), complétées de manière ad hoc par des représentants des parents et des élèves.

Contribution spécifique du sport

Vertommen, T. (2017). Violence interpersonnelle contre les enfants dans le sport, Université d'Anvers (recherche doctorale dans le cadre de laquelle une étude de prévalence a été financée par la politique sportive flamande).

Tine Vertommen a été chef de recherche du partenariat belge dans les projets Erasmus+ VOICE (2016-2018), Voices for truth and dignity. VOICE a recueilli et reconnu les témoignages et les histoires des personnes affectées par les comportements sexuellement transgressifs dans le sport, et d'utiliser ces informations pour développer du matériel de prévention. Il a également collaboré à deux études de la Commission européenne sur "la violence sexiste dans le sport" et "la protection des enfants dans le sport" dans les 28 États membres de l'UE.

Un projet de recherche plus récent, Safe Sport Allies, financé par Erasmus+, avait pour objectif de développer une intervention pour les spectateurs de comportements transfrontaliers."

— Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles

"Dans le scope des compétences des Maisons de justice, une recherche de l'INCC consacrée à l'étude des effets des suivis de mesures mis en œuvre par les Maisons de Justice (MJ) et de la Direction de la surveillance électronique (DSE) de la Fédération Wallonie-Bruxelles a débuté en octobre 2023 sur la base d'une convention de coopération. Cette étude sera réalisée pendant 4 ans.

L'étude vise à examiner les effets des interventions judiciaires sur la récidive ou la carrière criminelle et à déterminer si elles favorisent ou non les sorties de parcours délinquants des personnes condamnées.

A terme, cette étude devrait permettre d'orienter les politiques de manière ad hoc en analysant les effets des traitements et traitement pénal des auteurs pour ce qui relève de la compétence de la Fédération Wallonie-Bruxelles."

(zoals in onderwijs de eerder opgerichte Werkgroep integriteit, met daarin vertegenwoordigers voor onderwijsverstrekkers en CLB-netten), ad hoc aangevuld met vertegenwoordigers voor ouders en leerlingen.

Specifieke input vanuit sport

Vertommen, T. (2017). Interpersonal violence against children in sport, Universiteit Antwerpen (doctoraatsonderzoek waarbinnen een prevalentiestudie werd gefinancierd vanuit het Vlaamse sportbeleid)

Tine Vertommen was onderzoeksleider van het Belgisch partnerschap in de Erasmus+ projecten VOICE (2016-2018), Voices for truth and dignity. VOICE verzamelde en gaf erkenning aan getuigenissen en verhalen van getroffen van seksueel grensoverschrijdend gedrag in de sport, en om met die informatie preventiemateriaal te ontwikkelen. Verder werkte zij mee aan twee studies van de Europese Commissie over "gender-based violence in sport" en "safeguarding children in sport" in alle 28 EU-lidstaten.

Een recenter onderzoeksproject Safe Sport Allies, gefinancierd door Erasmus+ had, als doelstelling om een interventie voor omstanders van grensoverschrijdend gedrag te ontwikkelen."

— Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles

"In het kader van de bevoegdheden van de Justitiehuisen startte het NICC in oktober 2023 op basis van een samenwerkingsakkoord een onderzoek naar de effecten van de controlemaatregelen van de Justitiehuisen en de "Directie Elektronisch Toezicht" van de Federatie Wallonië-Brussel. Deze studie wordt uitgevoerd over een periode van 4 jaar.

Het doel van de studie is de effecten van gerechtelijke tussenkomsten op recidive of criminele carrières te onderzoeken en na te gaan of ze veroordeelde daders al dan niet aanmoedigen om het strafrechtstelsel te verlaten.

Op termijn moet deze studie het mogelijk maken om het beleid ad hoc te sturen door de effecten te analyseren van de behandeling en de strafrechtelijke verwerking van delinquenten in gebieden die onder de bevoegdheid van de Federatie Wallonië-Brussel vallen."

— *Informations du gouvernement de la Région Bruxelles Capitale*

“Safe.brussels dispose d’un observatoire qui réalise différentes études, analyses, sur des sujets de prévention et de sécurité présents en Région bruxelloise (comme les violences faites aux femmes par exemple). Ainsi, on peut les retrouver sur le site internet de l’Organisme <https://safe.brussels/fr/publications> Safe doit travailler sur base de données notamment policières qui relèvent de la responsabilité de l’Autorité fédérale. En effet, dans notre pays, la gestion et le traitement de l’information de police judiciaire et de police administrative au sein de la police intégrée, structurée à deux niveaux sont réglés par la loi sur la fonction de police. À la demande spécifique de la Région bruxelloise, une action en la matière a été inscrite dans le cadre du Plan d’action national de lutte contre les violences basées sur le genre adopté en novembre 2021. Pour être précis, il s’agit de l’action 17 qui est libellée de la sorte: “*Adapter les divers outils policiers d’enregistrement en vue de refléter correctement l’information quant aux victimes et aux auteurs (procéder aux adaptations informatiques et fonctionnelles afin de disposer de chiffres fiables dans le cadre du développement de la nouvelle plateforme technique i-Police) / poursuivre les travaux afin d’améliorer et rendre le champ relatif aux violences basées sur le genre et intrafamiliales techniquement transférable et exploitable*” La ministre fédérale de l’Intérieur est responsable de cette action.”

— **Recommandation 26 (Politique criminelle - Banques de données - ViCLAS)**

La recommandation est libellée comme suit:

“26. En ce qui concerne le ViCLAS, il est recommandé de consentir des efforts supplémentaires afin de disposer de suffisamment de personnel et de moyens. Plus concrètement, il convient d’élaborer une directive contraignante prévoyant cette obligation d’alimenter cette banque de données, les enquêteurs doivent recevoir une formation et une information correctes leur permettant de bien utiliser le questionnaire et le service central doit pouvoir disposer d’une capacité suffisante. Le ViCLAS doit en outre être classé en ordre utile sur la liste des priorités pour la lutte contre les phénomènes criminels, de manière à permettre une réorientation des capacités en personnel.”

— *Informatie van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

“Safe.brussels heeft een waarnemingscentrum dat verschillende studies en analyses uitvoert over preventie- en veiligheidskwesties in het Brussels Gewest (zoals geweld tegen vrouwen). Deze zijn terug te vinden op de website van de organisatie <https://safe.brussels/fr/publications>. Safe moet werken op basis van gegevens, met name politiegegevens, die onder de bevoegdheid van de Federale Overheid vallen. In ons land worden het beheer en de verwerking van gerechtelijke en administratieve politiegegevens binnen de wet op de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus. Op specifiek verzoek van het Brussels Gewest werd een actie op dit vlak opgenomen in het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld dat in november 2021 werd goedgekeurd. Om precies te zijn gaat het om actie 17, die als volgt luidt: “*De verschillende instrumenten voor politieregistratie aanpassen om de informatie over plegers en slachtoffers correct weer te geven (computer- en functionele aanpassingen verrichten om te zorgen voor betrouwbare cijfers bij de ontwikkeling van het nieuwe technische platform iPolice) / blijven werken aan de verbetering en de technische overdraagbaarheid en exploitbaarheid van cijfers over gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld*”. De federale minister van Binnenlandse Zaken is verantwoordelijk voor deze actie.”

— **Aanbeveling 26 (Strafrechtelijk beleid - Databanken - ViCLAS)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“26. Wat ViCLAS aangaat, is het aanbevolen bijkomende inspanningen te leveren teneinde voldoende personeel en middelen in te zetten. Meer concreet moet er een afdwingbare richtlijn komen met de verplichting deze databank te voeden, moeten de onderzoekers een correcte opleiding en informering krijgen om de vragenlijst juist te kunnen gebruiken en dient de centrale dienst over afdoende capaciteit te kunnen beschikken. Daarnaast moet ViCLAS een nuttige rangschikking krijgen in de prioriteitenlijst voor het bestrijden van criminele fenomenen, zodat een heroriëntatie van de personeelscapaciteit mogelijk is.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Directive contraignante

La COL 4/2020 concernant la détection de liens potentiels entre des faits à motivation sexuelle et/ou violente. Cette COL fournit un cadre pour le travail de ViCLAS et définit également les tâches à accomplir par les différents maillons de la chaîne (en particulier les zones de police et le SICAD).

Formation et information

Voir la réponse à la question écrite²¹⁰: “Concernant l’utilisation de ViCLAS, l’encodage et l’analyse, l’accès à ces données est unique; celui-ci est limité aux membres du Service des sciences du comportement, section ZAM de la police judiciaire fédérale. Les membres de ZAM donnent cours plusieurs fois par an dans les écoles de police (formation FGO, AHINP, ACp, etc.) ainsi qu’aux inspecteurs mœurs des centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS). Ils donnent également des séances d’information dans les zones de police, les polices judiciaires fédérales, aux magistrats, aux policiers ou services qui en font la demande. Au cours de formations et des séances d’information, l’existence de la section ZAM est expliquée: fonctionnement de la base de données ViCLAS, faits encodés, quel appui peut être offert dans une enquête judiciaire.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de l’Intérieur)*

“Désormais, la COL 04/2020 encadre le travail de ViCLAS et détermine également les tâches qui doivent être exécutées par les divers maillons de la chaîne (zones de police et SICAD notamment). Cependant, au vu des déficits en personnel à tous les niveaux, la mise en œuvre concrète de la COL est difficile. En effet, pour combler en partie ce manque de capacité des unités de terrain, les membres de la section ZAM-ViCLAS doivent demander et obtenir les PV opportuns, pour qu’un encodage soit effectué dans la base de données ViCLAS.

A l’heure actuelle, la base de données ViCLAS contient plus de 10200 faits.

Le développement des CPVS va de pair avec une multiplication des procès-verbaux relatifs aux mœurs et, en grande partie, destinés à la section ZAM-ViCLAS.

²¹⁰ https://www.stradalex.com/fr/sl_src_publ_div_be_chambre/document/QRcrb_55-b022-1120-0592-2019202003606

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Afdwingbare richtlijn

De COL 4/2020 inzake het opsporen van potentiële verbanden tussen feiten met seksueel en/of gewelddadig motief. Deze COL biedt een kader voor het werk van ViCLAS en bepaalt ook de taken die moeten worden uitgevoerd door de verschillende schakels in de keten (politiezones en SICAD in het bijzonder).

Opleiding en informering

Zie het antwoord op de schriftelijke vraag²¹⁰: “Wat betreft het gebruik van ViCLAS, het vatten en analyseren, is de toegang tot deze gegevens enig en is de toegang tot de databank beperkt tot de leden van de Dienst Gedragwetenschappen, sectie ZAM van de federale gerechtelijke politie. De leden van ZAM geven zelf jaarlijks meermaals les in politiescholen (opleiding FGO, AHINP, ACP, enz.) alsook aan de zedeninspecteurs van de Zorgcentra Seksueel geweld (ZSG). Ook geven zij informatiesessies in politiezones, federale gerechtelijke polities, aan magistraten, politiediensten of diensten die het vragen. Tijdens de opleidingen en de informatiesessies wordt onder andere het bestaan van de dienst ZAM uitgelegd, de werking van de databank ViCLAS, welke feiten behandelen worden, welke steun kan geboden worden aan het gerechtelijk onderzoek.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Binnenlandse Zaken)*

“De omzendbrief COL 04/2020 omkadert het werk van ViCLAS en legt tevens de taken vast die door de verschillende partners uitgevoerd moeten worden (politiezones en SICAD). Gelet op de personeelstekorten op alle niveaus, is de concrete implementatie van de COL evenwel moeilijk. Om dat capaciteitstekort van de terreineenheden in te vullen, moeten de leden van de sectie ZAM-ViCLAS echter de juiste PV’s opvragen en ontvangen, opdat deze in de databank ViCLAS geregistreerd zouden kunnen worden.

Momenteel bevat de databank ViCLAS meer dan 10200 feiten.

De oprichting van de ZSG’s gaat samen met een toename van de processen-verbaal m.b.t. zedendelicten, die grotendeels voor de sectie ZAM-ViCLAS bestemd zijn.

²¹⁰ https://www.stradalex.com/nl/sl_src_publ_div_be_chambre/document/SVbkv_55-b022-1120-0592-2019202003606

Il est important de souligner le fait que le travail avec ViCLAS est très chronophage. De plus, nous constatons que malgré l'automatisation croissante, les développeurs canadiens du programme continuent à privilégier la saisie manuelle.”

– **Recommandation 31 (Politique criminelle – Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique)**

La recommandation est libellée comme suit:

“31. Il est indispensable de libérer des moyens budgétaires suffisants, permettant la création effective du Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique.”

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Il s'agit à présent du centre d'observation clinique sécurisé (COCS), voir article 6, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 5 mai 2014 relative à l'internement et l'arrêté royal du 5 décembre 2019 créant un centre d'observation clinique sécurisé.

L'unique COCS à ce jour se trouve à Haren (2022).”

– **Recommandation 33 (Politique criminelle – Point de contact central)**

La recommandation est libellée comme suit:

“33. Il convient de rappeler à la population la mission de Child Focus de servir de point de contact central de tous les faits d'abus sexuels, permettant le signalement de tous les faits d'abus sexuels, y compris lorsque les victimes sont majeures. Une campagne de sensibilisation de la population à cet égard est indispensable.”

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Child Focus est le point de contact civil pour CSAM. Voir l'ancien article 383bis/1 du Code pénal et l'arrêté royal du 18 septembre 2016 fixant les conditions d'agrément de l'organisation visée à l'article 383bis/1 du Code pénal et l'arrêté royal du 15 novembre 2016 portant agrément de Child Focus en tant qu'organisation visée à l'article 383bis/1 du Code pénal. (voir l'actuel article 417/48).

À titre de complément: d'autres services sont également à la disposition des enfants victimes tels que les

Het is belangrijk te benadrukken dat het werk met ViCLAS zeer tijdrovend is. Bovendien stellen we vast dat de Canadese ontwikkelaars van het programma, ondanks de groeiende automatisering, de voorkeur blijven geven aan de manuele invoer van gegevens.”

– **Aanbeveling 31 (Strafrechtelijk beleid – Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“31. Er moeten voldoende budgettaire middelen worden vrijgemaakt om het Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum effectief te kunnen oprichten.”

– *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Dit is nu het Beveiligd Klinisch Observatiecentrum (BKOC), zie artikel 6, § 1, derde lid, van de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering en het koninklijk besluit van 5 december 2019 tot oprichting van het beveiligd klinisch observatiecentrum.

Het voorlopig enige BKOC bevindt zich in Haren (2022).”

– **Aanbeveling 33 (Strafrechtelijk beleid – Centraal contactpunt)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“33. De bevolking moet worden herinnerd aan de taak van Child Focus, dat optreedt als centraal meldpunt voor alle feiten van seksueel misbruik, waardoor het mogelijk wordt er alle feiten van seksueel misbruik te melden, ook wanneer de slachtoffers meerderjarig zijn. De bevolking moet daar met een voorlichtingscampagne op worden gewezen.”

– *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Child Focus is het burgerlijk meldpunt voor CSAM. Zie oud artikel 383bis/1 Sw. en het KB van 18 september 2016 tot bepaling van de voorwaarden tot erkenning als organisatie bedoeld in artikel 383bis/1 Sw. en het koninklijk besluit van 15 november 2016 houdende de erkenning van Child Focus als organisatie bedoeld in artikel 383bis/1 Sw. (zie huidig artikel 417/48).

Aanvullend: er staan nog andere diensten ter beschikking van kinderen die slachtoffer zijn, zoals chats

chats et lignes d'assistance telles que les lignes 1712 et le 103, www.1712.be, www.maintenantjenparle.be et www.nupraatikerover.be.

Nous pouvons également mentionner les Centres de Prise en charge des violences sexuelles (CPVS) répartis sur l'ensemble du territoire qui proposent sous le même toit une prise en charge médicale, médico légale, un soutien psychologique et un suivi à ces victimes (www.violencessexuelles.be).

La loi visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme III²¹¹, approuvée en séance plénière le 11 janvier 2024, modifie la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel, adaptée afin de permettre à Child Focus de se porter partie civile et ainsi de pouvoir agir en droit dans des affaires d'abus sexuels sur des enfants aux côtés des victimes (en son propre nom) ou au nom des victimes.”

— *Informations du gouvernement flamand*

“Depuis fin septembre 2023, il existe une hotline externe pour les comportements transfrontaliers - qui est une collaboration entre l'AJH et le VMRI. Il s'agit d'une ligne d'assistance pour les signalements de comportements transfrontaliers dans les secteurs et organisations pour lesquels le gouvernement flamand est compétent. Les victimes peuvent opter (ou combiner) pour une voie thérapeutique, ou une voie de médiation entre les parties s'il s'agit de CPC pour des motifs discriminatoires. La ligne d'assistance téléphonique est opérationnelle et le décret est en cours de finalisation. Au total, 15,5 ETP sont déployés.

Le secteur de l'éducation participe aux campagnes d'information lancées par Child Focus.

Le département de la culture, de la jeunesse et des médias publie sur son site web des informations sur la politique d'intégrité dans le travail de jeunesse. Cette page fait référence au rôle de Child Focus en tant que point de signalement.

Child Focus est partenaire de WAT WAT et rédige des contributions adaptées aux jeunes. Child Focus est l'une des agences vers lesquelles le WAT WAT oriente les jeunes pour des conseils, des rapports, du soutien et de l'aide.”

²¹¹ Loi du 18 janvier 2024 visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme III, *Moniteur belge* 26 janvier 2024.

en hulplijnen 1712 en 103, www.1712.be, www.maintenantjenparle.be en www.nupraatikerover.be.

We kunnen ook de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG's) vermelden, die over het volledige grondgebied verspreid zijn en die onder hetzelfde dak medische en forensische zorg alsook psychologische ondersteuning en monitoring bieden. (<https://zsg.belgium.be/nl>).

De wet om Justitie menselijker, sneller en straffer te maken III²¹¹, goedgekeurd door de plenaire vergadering op 11 januari 2024, wijzigt de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht aanpast teneinde Child Focus de mogelijkheid te geven zich burgerlijke partij te stellen en aldus in zaken van seksueel kindermisbruik in rechte zal kunnen optreden naast de slachtoffers (in zijn eigen naam) of namens de slachtoffers.”

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

“Sinds eind september 2023 is er een extern meldpunt voor grensoverschrijdend gedrag – dat een samenwerking is tussen het AJH en het VMRI. Het is een meldpunt voor meldingen van grensoverschrijdend gedrag in de sectoren en organisaties waarvoor de Vlaamse overheid bevoegd is. Slachtoffers kunnen kiezen (of combineren) voor een therapeutisch traject, dan wel een bemiddelingstraject tussen partijen indien het gaat om GOG op discriminatoire motieven. Het meldpunt is operationeel, het decreet wordt volop gefinaliseerd. Er worden in totaal 15,5 VTE ingezet.

Onderwijs werkt mee aan voorlichtingscampagnes die door Child Focus worden opgezet.

Het Departement Cultuur, Jeugd en Media stelt op zijn website informatie ter beschikking over het integriteitsbeleid in het jeugdwerk. Op deze pagina wordt verwezen naar de taak van Child Focus als meldpunt.

Child Focus is partner van WAT WAT en schrijft bijdragen op maat van jongeren. Child Focus is een van de instanties waarnaar WAT WAT jongeren doorverwijst voor advies, melding, ondersteuning en hulp.”

²¹¹ Wet van 18 januari 2024 om justitie menselijker, sneller en straffer te maken III, *Belgische Staatsblad* 26 januari 2024.

— *Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeunesse)*

“La Circulaire 9037 du 18/09/2023 “Prévention et lutte contre le harcèlement, les discriminations et les violences sexuelles au sein des établissements de l’enseignement supérieur et de l’enseignement de promotion sociale en Fédération Wallonie-Bruxelles” ne mentionne pas Child Focus comme point de contact (à ajouter dans la prochaine actualisation de la circulaire).”

— **Recommandations 46 et 47 (Victimes - Prise en charge des victimes – Accueil des victimes au sein des parquets et tribunaux)**

Les recommandations 46 et 47 sont libellées comme suit:

“46. Il faut que des moyens et le cadre suffisants soient donnés aux Maisons de justice afin de prendre en charge les victimes et leur donner les informations tout au long de la procédure pénale.

47. Les Maisons de justice doivent également mieux sensibiliser le personnel judiciaire dans l’optique d’une prise en charge optimale de la victime dans les cours et tribunaux.”

— *Informations du gouvernement flamand*

Recommandation 46: “Le service d’accueil des victimes a été plus que doublé par la ministre Demir, passant de 33 à 77 personnes. Ils assistent désormais également les victimes qui s’expriment devant la commission parlementaire.”

Recommandation 47: “Les maisons de justice sensibilisent largement le personnel judiciaire afin de garantir une meilleure prise en charge des victimes:

— *Annuellement, à l’occasion de la journée des victimes, par le biais de lettres et de gadgets*

— quotidiennement dans leurs relations avec les cours et tribunaux.

— Dans le cadre de la formation OIG, le service d’accueil des victimes dispense également une formation sur l’accueil des victimes.

— Une charte des droits des victimes a été élaborée et distribuée aux magistrats.

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeugd)*

“De omzendbrief 9037 van 18/09/2023 “Preventie en bestrijding van pestereien, discriminatie en seksueel geweld in instellingen voor hoger onderwijs en sociale opleidingen in de Federatie Wallonië-Brussel” vermeldt Child Focus niet als contactpunt (wordt toegevoegd in de volgende update van de circulaire).”

— **Aanbeveling 46 en 47 (Slachtoffers – Opvang van de slachtoffers – Slachtofferonthaal bij parketten en rechtbanken)**

Deze aanbevelingen luiden als volgt:

“46. De Justitiehuzen moeten voldoende middelen en personeel krijgen om de slachtoffers te kunnen opvangen en hen gedurende de hele strafprocedure te informeren.

47. Tevens moeten de Justitiehuzen het gerechtelijk personeel beter sensibiliseren, opdat de slachtoffers optimaal worden opgevangen bij de hoven en rechtbanken.”

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

Aanbeveling 46: “De dienst slachtofferonthaal werd door minister Demir meer dan verdubbeld: van 33 personeelsleden naar 77 personeelsleden. Zij staan nu ook de slachtoffers die spreken op de parlementaire commissie bij.”

Aanbeveling 47: “De justitiehuzen sensibiliseren het gerechtelijk personeel ruim om te zorgen voor een betere opvang van slachtoffers:

— *Jaarlijks op de dag van het slachtoffer via brieven en gadgets*

— *Dagelijks in hun omgaan met de hoven en rechtbanken*

— *Ook in de IGO opleiding geeft de dienst slachtofferonthaal opleiding rond het opvangen van slachtoffers*

— *Er werd een charter rond slachtofferrechten opgesteld en verspreid naar de magistratuur*

— Une enquête a été menée - également auprès des magistrats - sur le service d'accueil des victimes et une campagne de sensibilisation a été lancée avec les résultats."

— *Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles*

Recommandation 46: "Depuis les recommandations de 2011, nous observons donc une augmentation des situations de violences sexuelles dans lesquelles les services d'accueil des victimes sont intervenus, ainsi qu'une augmentation de la proportion de ces dossiers par rapport au nombre total de dossiers pris en charge ce qui confirme l'attention particulière portée aux victimes de violences sexuelles.

Un autre facteur important qui participe à la mobilisation des services auprès des victimes de violences sexuelles est la saisine systématique des services d'accueil des victimes qui est prévue, d'une part, en cas d'utilisation d'un Set Agression sexuelle d'une part (cf. COL 04/2017 relative au Set d'Aggression sexuelle) et, d'autre part, en cas d'intervention d'un Centre de prise en charge des violences sexuelles (CPVS). Une prise de contact systématique avec les victimes de (tentatives de) viol au stade de l'exécution de la peine de prison de l'auteur est également prévue par la loi du 17 mai 2016 et son arrêté d'exécution²¹².

Au niveau des Centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) évoqués ci-dessus, il est à souligner que, depuis leur création en 2017, la collaboration entre les CPVS et les services d'accueil des victimes n'a cessé de s'intensifier. En 2020, les services d'accueil des victimes ont été intégrés aux accords de collaboration locaux des CPVS en tant que partenaires secondaires, à côté des partenaires primaires que constituent les hôpitaux, les services de police et les parquets.

Mentionnons enfin que, dans le cadre de leur mission d'information à l'égard des victimes, les services d'accueil des victimes ont accès aux dossiers judiciaires et aux bases de données informatiques des parquets, ce qui leur permet d'assurer le suivi des dossiers dont ils sont chargés."

²¹² Loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine et arrêté royal du 13 août 2022 portant exécution des articles de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, qui portent sur les règles selon lesquelles les victimes peuvent demander à être informées, à être entendues et à formuler des conditions dans leur intérêt.

— Er werd – ook bij de magistratuur – een bevraging gedaan rond de dienst slachtofferonthaal en daarna een sensibilisering in gang gezet met de resultaten."

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles*

Aanbeveling 46: "Sinds de aanbevelingen van 2011 zien we een toename van het aantal gevallen van seksueel geweld waarin de slachtofferdiensten tussenbeide zijn gekomen, evenals een toename van het aandeel van deze gevallen ten opzichte van het totale aantal behandelde gevallen, wat de bijzondere aandacht voor slachtoffers van seksueel geweld bevestigt.

Een andere belangrijke factor die bijdraagt tot de inzet van diensten voor slachtoffers van seksueel geweld is de systematische doorverwijzing van zaken naar slachtofferdiensten, waarin enerzijds wordt voorzien wanneer een Set Seksueel Geweld wordt gebruikt (zie COL 04/2017 met betrekking tot de Set Seksueel Geweld) en anderzijds wanneer een Steunpunt Seksueel Geweld (CPVS) wordt ingeschakeld. Systematisch contact met slachtoffers van (pogingen tot) verkrachting tijdens de uitvoering van de gevangenisstraf van de dader is ook voorzien in de wet van 17 mei 2016 en het uitvoeringsbesluit²¹².

Met betrekking tot de hierboven genoemde Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) moet worden benadrukt dat de samenwerking tussen de ZSG en slachtofferdiensten sinds hun oprichting in 2017 verder is geïntensiveerd. In 2020 werden slachtofferdiensten als secundaire partners opgenomen in de lokale samenwerkingsovereenkomsten van de ZSG, naast de primaire partners van ziekenhuizen, politiediensten en openbare ministeries.

Tot slot hebben de diensten voor slachtofferhulp, als onderdeel van hun taak om informatie te verstrekken aan slachtoffers, toegang tot gerechtelijke dossiers en de computerdatabases van de parketten, waardoor ze de zaken waarvoor ze verantwoordelijk zijn kunnen monitoren."

²¹² Wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten en het koninklijk besluit van 13 augustus 2022 tot uitvoering van de artikelen van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten die betrekking hebben op de wijze waarop de slachtoffers kunnen vragen om te worden geïnformeerd, om te worden gehoord of om voorwaarden in hun belang te laten opleggen.

Recommandation 47: “Jeunesse – La sensibilisation des acteurs-clés fait partie intégrante des missions structurelles dévolues aux services d’accueil des victimes (voir COL 16/2012 relative à l’accueil des victimes au sein des parquets et des tribunaux, point 5.1.). Exemples de sensibilisation des magistrats: accueil des stagiaires magistrats, concertation locale suite à des difficultés rencontrées sur le terrain, participation à la formation sur la place de la victime dans le système pénal obligatoire pour les nouveaux magistrats mais s’adressant également aux magistrats expérimentés, etc.

A côté des actions de sensibilisation qui peuvent être menées, l’importance que les services d’accueil des victimes disposent de locaux au sein des bâtiments de justice est à souligner. Une telle localisation permet en effet qu’une collaboration étroite et une relation de confiance avec les magistrats et le personnel des parquets et tribunaux puissent être créées et maintenues et assure une meilleure visibilité aux services d’accueil des victimes. Disposer de locaux au sein du parquet ou palais permet en outre aux services d’apporter aux victimes un accueil personnalisé et humain au sein des bâtiments de justice. Cela garantit également la discrétion et la confidentialité dans le cadre de la réalisation de leurs missions d’information et d’assistance (notamment lors de la consultation des dossiers, la remise de pièces à conviction ou lors des audiences des cours et tribunaux).

Alors que cette mise à disposition de locaux est prévue par la COL 16/2012 (voir point 4.5.1.), quatre services d’accueil des victimes sur les treize que compte la Fédération Wallonie-Bruxelles ne disposent, à l’heure actuelle, d’aucun local qui leur soit attribué au sein du parquet ou du palais de justice. Au mois d’octobre 2023, une note a été transmise au ministre de la Justice afin de lui rappeler les dispositions prévues par la COL 16/2012 et l’importance de la mise à disposition de ces locaux.”

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

Recommandation 46: “Le 1^{er} janvier 2019, le ministère de la Communauté germanophone a embauché un assistant de justice supplémentaire afin d’adapter l’aide aux victimes encore plus efficacement au personnel. Depuis lors, le service dispose de deux assistants de justice affectés à l’aide aux victimes, en plus de gérer d’autres domaines.

Les banques de données informatiques ont permis d’améliorer l’accès aux informations par les assistants de justice.

En cas d’utilisation d’un set d’agression sexuelle (voir circulaire 04/2017 relative au set d’agression sexuelle) et

Aanbeveling 47: “Jeugd – Sensibilisering van de belangrijkste actoren maakt integraal deel uit van de structurele taken van de diensten voor slachtofferhulp (zie COL 16/2012 over slachtofferhulp in parketten en rechtbanken, punt 5.1.). Voorbeelden van sensibilisering van magistraten: opvang van magistraten in opleiding, lokaal overleg naar aanleiding van moeilijkheden op het terrein, deelname aan opleiding over de rol van het slachtoffer in het strafrechtstelsel, verplicht voor nieuwe magistraten maar ook bedoeld voor ervaren magistraten, enz.

Naast de bewustmakingsinitiatieven die kunnen worden uitgevoerd, is het belangrijk te benadrukken hoe belangrijk het is dat diensten voor slachtofferhulp in gerechtsgebouwen gevestigd zijn. Zo’n locatie maakt een nauwe samenwerking en een vertrouwensrelatie met magistraten en personeel van het parket en de rechtbanken mogelijk en zorgt voor een betere zichtbaarheid van de diensten voor slachtofferhulp. Doordat de diensten in de gebouwen van het parket of de rechtbank gevestigd zijn, kunnen ze de slachtoffers een persoonlijke en menselijke opvang bieden in de gebouwen van de rechtbank. Het garandeert ook discretie en vertrouwelijkheid bij het uitvoeren van hun informatie- en bijstandstaken (in het bijzonder bij het raadplegen van dossiers, het overhandigen van overtuigingsstukken, of tijdens zittingen van de hoven en rechtbanken).

Hoewel COL 16/2012 in deze terbeschikkingstelling van lokalen voorziet (zie punt 4.5.1.), hebben vier van de dertien slachtofferdiensten in de Federatie Wallonië-Brussel momenteel geen lokalen toegewezen gekregen binnen het parket of het justitiepaleis. In oktober 2023 werd een nota gestuurd naar de minister van Justitie om hem te herinneren aan de bepalingen van COL 16/2012 en het belang van de terbeschikkingstelling van deze lokalen.”

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

Aanbeveling 46: “Op 1 januari 2019 stelde het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap een extra justitieassistent aan om ervoor te zorgen dat Opferbetreuung (Slachtofferhulp) nog efficiënter wordt bemand. Sindsdien fungeert de afdeling met twee justitieassistenten op het gebied van slachtofferhulp, ook al werken zij parallel aan andere gebieden.

De toegang van de justitieassistenten tot informatie is verbeterd met behulp van de IT-databanken.

Bij het gebruik van een seksuele agressie set (zie omzendbrief 04/2017 betreffende de seksuele agressie set)

de recours à un centre de prise en charge des violences sexuelles (CPVS), une aide aux victimes est systématiquement prévue. Il est important de noter qu'il n'existe aucun centre dans la communauté germanophone et que celui de Liège ne dispose que d'une collaboratrice germanophone."

Recommandation 47: "Les assistants de justice ou le service des Maisons de justice sont en contact étroit avec les tribunaux, ce qui permet de respecter la recommandation de sensibilisation."

Par ailleurs, la sensibilisation est une mission d'aide aux victimes au niveau structurel."

— Recommandation 51 (Victimes – Secret professionnel des structures d'aide – Formation des dispensateurs d'aide)

La recommandation est libellée comme suit:

"51. Selon la commission spéciale, il serait opportun de prévoir que la formation des professionnels des structures d'aide aux victimes contienne un module concernant la portée et les limites des articles 458bis et 422bis du Code pénal. Cette formation doit notamment distinguer l'hypothèse d'un travailleur social ayant la qualité de fonctionnaire ou non."

Ceci doit être discuté au sein de la conférence interministérielle Justice — Bien-être."

— Informations du gouvernement flamand

"Des formations sur le secret professionnel sont régulièrement organisées dans le cadre de l'aide sociale pour les travailleurs sociaux qui travaillent avec les victimes. L'asbl SAM offre également aux professionnels sociaux un soutien juridique sur le secret professionnel et le devoir de discrétion."

En ce qui concerne les soins de santé mentale, une formation régulière est dispensée au niveau des établissements et des réseaux de santé mentale sur le secret professionnel (parfois spécifiquement en ce qui concerne le conseil aux auteurs/victimes d'abus sexuels).

En ce qui concerne l'offre d'Opgroeien, une formation et un enseignement sont dispensés, entre autres, aux centres de familiarisation pour les enfants maltraités, à l'OCJ (*ondersteuningscentrum jeugdzorg*) et à d'autres partenaires dans le domaine de l'aide à la jeunesse."

en bij het inschakelen van een CPVS (Centre de Prise en charge des Violences Sexuelles of Zorgcentrum na Seksueel Geweld) wordt Slachtofferhulp systematisch betrokken. Er moet worden opgemerkt dat er geen centrum is in de Duitstalige gemeenschap en dat het centrum in Luik slechts één Duitstalige medewerker heeft."

Aanbeveling 47: "De justitieassistenten, d.w.z. de afdeling Justizhaus (Justitiehuis), staan in nauw contact met de rechtbanken. De aanbeveling tot bewustmaking wordt dus nageleefd."

Daarnaast is bewustmaking een taak van Slachtofferhulp op structureel niveau."

— Aanbeveling 51 (Slachtoffers – Beroepsgeheim binnen de hulpstructuren – Opleiding van de hulpverleners)

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"51. De bijzondere commissie vindt het opportuun te bepalen dat de opleiding van de beroepsmensen binnen de structuren voor slachtofferhulp een onderdeel bevat over de strekking en de grenzen van de artikelen 458bis en 422bis van het Strafwetboek. In die opleiding moet met name een onderscheid worden gemaakt tussen twee hypothesen, naargelang de maatschappelijk werker al dan niet de hoedanigheid van ambtenaar heeft."

Dit moet worden besproken op de interministeriële conferentie Justitie — Welzijn."

— Informatie van de Vlaamse overheid

"Er worden binnen het welzijnswerk rond beroepsgeheim regelmatig opleidingen voorzien voor hulpverleners die werken met slachtoffers. Daarnaast biedt SAM vzw sociale professionals ook juridische ondersteuning rond beroepsgeheim en discretieplicht."

Wat geestelijke gezondheidszorg betreft, worden er op niveau van de voorzieningen en op niveau van de geestelijke gezondheidsnetwerken regelmatig opleidingen voorzien m.b.t. beroepsgeheim (soms specifiek m.b.t. de begeleiding van daders/slachtoffers van seksueel misbruik).

Wat het aanbod vanuit Opgroeien betreft, wordt er voorzien in vorming en opleiding voor o.a. Vertrouwenscentra Kindermishandeling, OCJ (ondersteuningscentrum jeugdzorg) en andere partners binnen jeugdhulp."

— *Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeunesse)*

“Le Code de la Justice communautaire mentionne que tout partenaire qui emploie du personnel doit prévoir dans son règlement de travail des règles de déontologie qui visent à garantir le respect du principe de neutralité, de l'égalité de traitement, ainsi que du secret professionnel et qui tendent à éviter les situations de conflit d'intérêt.

Le Code et son arrêté d'exécution établissent également des règles de déontologie que les membres des services partenaires sont tenus de respecter dans le cadre de l'exécution des missions pour lesquelles ils sont agréés.

Il est, par exemple, demandé aux partenaires, lorsque la spécificité de la situation le justifie, d'échanger entre eux des informations dans le respect des règles cumulatives du secret professionnel partagé.

L'arrêté d'exécution du Code rappelle les conditions cumulatives constitutives de ce secret professionnel partagé.

Ces textes sont en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2024.

Il est important de souligner que le secret professionnel, dans son “application” au quotidien dans la prise en charge des victimes et dans la logique de travail en réseau, a toujours été une préoccupation du secteur de l'aide aux victimes. Le respect du secret professionnel et, de manière plus générale, des règles de déontologie qui régissent la pratique des différents intervenants est une exigence dans l'exercice des missions d'aide sociale et psychologique. Dès lors, il a existé et il existe toujours des initiatives locales de formation et de réflexion sur cette thématique, notamment sur les principes et pratiques du secret professionnel partagé. Plusieurs services mettent en avant leur implication dans ce type d'initiative de formation et/ou de réflexion dans leur rapport d'activités annuel. Ces initiatives sont à encourager et soutenir. Dans ce sens, et suite au constat posé par la Commission, une sensibilisation des services concernés à cette question du secret professionnel pourrait être envisagée par l'AGMJ.”

— **Recommandation 52 (Victimes – Secret professionnel des structures d'aide – Code de signalement)**

La recommandation est libellée comme suit:

“52. Selon la commission spéciale, il serait opportun de prévoir que toutes les organisations et tous les

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeugd)*

“De communautaire code van justitie (Franse Gemeenschap) bepaalt dat elke partner die personeel in dienst heeft, in zijn arbeidsreglement beroeps gedragsregels moet opnemen die de naleving van het beginsel van neutraliteit, gelijke behandeling en beroepsgeheim moeten waarborgen en die situaties van belangenconflicten moeten voorkomen.

De Code en het uitvoeringsbesluit bevatten ook beroepsregels die de leden van de partnerdiensten moeten naleven bij het uitvoeren van de taken waarvoor ze bevoegd zijn.

Zo moeten partners, wanneer de specifieke aard van de situatie dat rechtvaardigt, onderling informatie uitwisselen met inachtneming van de cumulatieve regels van het gedeelde beroepsgeheim.

Het uitvoeringsbesluit van de Code bevat de cumulatieve voorwaarden voor het gedeelde beroepsgeheim.

Deze teksten zijn van kracht sinds 1 januari 2024.

Het is belangrijk te benadrukken dat het beroepsgeheim, in zijn dagelijkse toepassing in de slachtofferzorg en in de logica van het netwerken, altijd al een zorg is geweest van de slachtofferhulpsector. Naleving van het beroepsgeheim en, meer in het algemeen, van de ethische regels die gelden voor de uitoefening van de verschillende betrokken beroepsbeoefenaars, is een vereiste bij het verlenen van sociale en psychologische hulp. Daarom waren en zijn er lokale opleidings- en discussie-initiatieven over dit onderwerp, met name over de principes en praktijken van het gedeelde beroepsgeheim. Verschillende diensten benadrukken in hun jaarlijkse activiteitenverslagen hun betrokkenheid bij dit soort opleidings- en/of discussie-initiatieven. Deze initiatieven moeten worden aangemoedigd en ondersteund. In dit verband, en in aansluiting op de opmerking van de Commissie, zou de AGMJ kunnen overwegen om de betrokken diensten meer bewust te maken van de kwestie van het beroepsgeheim.”

— **Aanbeveling 52 (Slachtoffers – Beroepsgeheim binnen de hulpstructuren – Meldcode)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“52. De bijzondere commissie vindt het opportuun te bepalen dat alle organisaties en beroepsbeoefenaars

professionnels actifs dans le domaine des soins de santé, de l'enseignement, de l'accueil de la petite enfance, de l'aide à la jeunesse et dans le secteur de l'aide sociale élaborent une feuille de route au sein de leur organisation précisant clairement la manière de procéder en présence de signaux et de cas d'abus sexuels. Cette feuille de route doit au moins comprendre une phase au cours de laquelle on inventorie les signaux d'abus sexuels, une phase de consultation collégiale ainsi qu'un entretien avec le client. L'organisation est tenue d'appliquer la feuille de route qu'elle aura élaborée lors de chaque signal d'abus sexuel.

Cette matière doit être examinée au sein de la conférence interministérielle Justice — Aide sociale.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Initiatives fédérales

PAN - Au niveau fédéral, trois manuels relatifs aux codes de signalement des violences conjugales, des violences sexuelles et des mutilations génitales féminines ont été diffusés parmi les médecins et les services d'aide. Ils sont disponibles en français, en néerlandais et en allemand. Le code de signalement des mariages forcés a été évalué par l'Institut. En décembre 2023, le GAMS organisera un séminaire européen sur la place de l'examen des organes génitaux externes dans la prévention et la protection des MGF et violences sexuelles (mesure 120):

— manuel relatif au code de signalement des violences sexuelles²¹³ (Institut pour l'égalité des femmes et des hommes);

— manuel relatif au code de signalement des violences conjugales²¹⁴ (Institut pour l'égalité des femmes et des hommes);

— manuel relatif au code de signalement des mutilations génitales féminines²¹⁵ (Institut pour l'égalité des femmes et des hommes).”

— *Informations du gouvernement flamand*

²¹³ https://igvm-iefh.belgium.be/fr/publications/manuel_relatif_au_code_de_signalement_des_violences_sexuelles

²¹⁴ https://igvm-iefh.belgium.be/fr/publications/manuel_relatif_au_code_de_signalement_des_violences_conjugales

²¹⁵ https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/140_-_manuel_relatif_au_code_de_signalement_des_mutilations_genitales_feminines.pdf

die werkzaam zijn in de gezondheidszorg, het onderwijs, de kinderopvang, de jeugdzorg en de welzijnssector binnen hun organisatie een stappenplan opstellen waarin duidelijk voorop wordt gesteld hoe met signalen en gevallen van seksueel misbruik moet worden omgegaan. Dit stappenplan moet minimaal bestaan uit een fase waarin men de signalen van seksueel misbruik in kaart brengt, een fase van collegiale consultatie, alsook een gesprek met de cliënt. Bij ieder signaal van seksueel misbruik dient de organisatie haar zelf opgesteld stappenplan te volgen.

Die aangelegenheid moet worden besproken op de interministeriële conferentie Justitie — Welzijn.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Federale initiatieven

NAP - Op federaal niveau werden drie handleidingen bij de meldcodes voor partnergeweld, seksueel geweld en vrouwelijke genitale verminking verspreid onder artsen en zorgverleners. Ze zijn beschikbaar in het Frans, Nederlands en Duits. De meldcode voor gedwongen huwelijken werd geëvalueerd door het Instituut. In december 2023 zal GAMS een Europees seminarie organiseren over de rol van onderzoek van de uitwendige genitaliën bij de preventie van en bescherming tegen VGV en seksueel geweld (maatregel 120):

— handleiding bij de Meldcode Seksueel Geweld²¹³ (Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen);

— handleiding bij de Meldcode Partnergeweld²¹⁴ (Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen);

— handleiding bij de Meldcode vrouwelijke genitale verminking²¹⁵ (Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen).”

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

²¹³ https://igvmiefh.belgium.be/nl/publicaties/handleiding_bij_de_meldcode_seksueel_geweld

²¹⁴ https://igvmiefh.belgium.be/nl/publicaties/handleiding_bij_de_meldcode_partnergeweld

²¹⁵ https://igvmiefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/140_-_handleiding_meldcode_vrouwelijke_genitale_verminking.pdf

“La ministre Demir a pris l’initiative d’examiner dans deux directions la manière de mettre en place un tel code de signalement dans les secteurs flamands susmentionnés:

D’une part, une liste de ce qui existe déjà dans tous les secteurs flamands en matière de politique d’intégrité a été dressée;

D’autre part, un plan étape par étape a été élaboré par secteur pour parvenir à un type de code de signalement.

Les résultats n’ont été livrés qu’avant les vacances de Noël et doivent encore être traités. Une option pourrait être d’intégrer structurellement la politique d’intégrité flamande dans l’ensemble de la Flandre, ainsi que le code de signalement.

Pour parvenir à un code de signalement ou à une politique d’intégrité à l’échelle de la Flandre, la coopération de tous les secteurs et de tous les ministres compétents est nécessaire.

Spécifique à l’éducation

Des feuilles de route sont fournies au sein du secteur de l’éducation pour traiter les problèmes. Pour le traitement efficace des préoccupations après un rapport, les CLB suivent les processus de travail convenus dans le cadre de l’aide intégrale à la jeunesse. En effet, les CLB sont couverts par le décret sur l’aide intégrée à la jeunesse du 12 juillet 2013.

Dans le contexte des CLB, les préoccupations sont discutées avec l’élève et les parents, même si le(s) parent(s) est/sont l’auteur d’une maltraitance d’enfant par exemple. Dans un certain nombre de situations, l’aide à l’élève et aux parents est négociable et peut être mise en place. En conséquence, les inquiétudes et les angoisses concernant l’élève peuvent s’apaiser.

Parfois, malgré l’aide en cours ou l’absence d’aide, l’inquiétude et la préoccupation concernant le développement et la sécurité de l’élève sont encore grandes. Dans de telles situations, le CLB signalera le problème à un service mandaté. Même si les parents nient avoir commis des abus, par exemple, le CLB fera un rapport au service mandaté. Le BEC peut toujours faire part de ses préoccupations; il n’a pas besoin d’autorisation pour le faire.

Toutefois, le CLB doit en informer l’élève et ses parents. Nous nous attendons à ce qu’il y ait eu une conversation avec l’élève et les parents au sujet de la préoccupation et de la notification. L’établissement mandaté invitera l’élève, les parents et le CLB à une réunion au cours de

“minister Demir nam het initiatief om tweeledig te bekijken hoe te komen tot een dergelijke meldcode in de vernoemde Vlaamse sectoren:

Eenzijds werd er een oplistijng gemaakt van wat er binnen alle Vlaamse sectoren al bestaat rond integriteitsbeleid;

Anderzijds werd een stappenplan per sector opgesteld om tot een soort meldcode te komen.

De resultaten werden pas voor de kerstvakantie opgeleverd en moeten nog verwerkt worden. Een optie zou kunnen zijn om het Vlaams integriteitsbeleid Vlaams-breed structureel te verankeren, alsook dus de meldcode.

Om tot een meldcode te komen of een Vlaams-breed integriteitsbeleid is de medewerking van alle sectoren en bevoegde ministers nodig.

Specifiek voor onderwijs

Binnen Onderwijs zijn er stappenplannen voorzien om te werken rond het omgaan met verontrusting. Voor de effectieve aanpak van verontrusting na een melding volgen de CLB’s de werkingsprocessen zoals afgesproken binnen de integrale jeugdhulp. CLB’s zijn immers gevat door het decreet betreffende de integrale jeugdhulp van 12 juli 2013.

Vanuit een CLB context wordt verontrusting besproken met de leerling en de ouders, ook als de ouder(s) dader is/zijn van bvb. kindermishandeling. In een aantal situaties zal hulp voor zowel leerling als ouder(s) bespreekbaar zijn en kan deze worden geïnstalleerd. De bezorgdheid en ongerustheid over de leerling kan hierdoor wegvallen.

Soms is het zo dat ondanks dat er hulpverlening lopende is, of het lukt helemaal niet om hulp te installeren, er toch grote ongerustheid en bezorgdheid blijft bestaan over de ontwikkeling en de veiligheid van de leerling. In die situaties zal het CLB de verontrusting melden bij een gemandateerde voorziening. Ook als ouders bvb. mishandeling ontkennen zal het CLB aanmelden bij de gemandateerde voorziening. Het CLB mag verontrusting altijd melden, het heeft daar geen toestemming voor nodig.

Het CLB moet de leerling en de ouders wel op de hoogte brengen dat ze dit gedaan heeft. We verwachten dat er een gesprek geweest is met de leerling en de ouders over de verontrusting en de melding. De gemandateerde voorziening zal de leerling, de ouders

laquelle chacun pourra raconter son histoire. Il examinera également l'aide qui a déjà été apportée, si la situation à la maison est sûre et si les possibilités de développement ne sont pas menacées. Si l'institution mandatée estime qu'une aide est socialement nécessaire, elle peut décider d'assurer elle-même le suivi de la situation en aidant à trouver une assistance appropriée. L'établissement mandaté peut également décider de saisir le ministère public. Cela se produit généralement dans les situations où l'élève ou les parents ne sont pas d'accord avec les propositions de l'établissement mandaté ou lorsque la sécurité de l'élève est réellement menacée, c'est-à-dire en danger. L'assistance de l'établissement mandaté reste volontaire mais n'est pas sans obligation. Si le ministère public est saisi, le tribunal des mineurs peut être saisi et l'assistance obligatoire est alors imposée.

Les CLB peuvent également consulter un établissement mandaté. Cette consultation se fait de manière anonyme. Le membre du personnel du CLB peut collaborer avec l'établissement mandaté pour déterminer dans quelle mesure et comment le CLB peut continuer à travailler seul avec la famille, ou pour déterminer ensemble si la limite a été atteinte pour qu'un rapport soit établi.

Les CLB peuvent signaler les situations d'urgence nécessitant une assistance immédiate directement au procureur du Roi.

L' "Agentschap Justitie en Handhaving", en collaboration avec les différents secteurs flamands, a mis en place un projet de recherche visant à développer un plan étape par étape validé, ou code de signalement, qui fournit des outils pour discuter et répondre aux suspicions de violence avec les personnes impliquées et peut contribuer à une aide plus rapide et plus appropriée. Depuis juin 2022, une équipe de chercheurs de l'université de Gand dirigée par Tom Goffin et Ines Keygnaert mène ce projet de recherche. Une première phase exploratoire a déjà été réalisée. La deuxième partie se concentre sur le développement d'un protocole d'action basé sur les résultats de la première partie exploratoire. Afin d'approfondir cette phase, l'équipe de recherche a organisé des groupes de discussion dans lesquels des personnes du secteur activement impliquées dans la gestion des situations de violence, telles que la violence sexuelle, la violence intrafamiliale, la maltraitance des enfants, ... ont pu partager leurs expériences sur ce qui fonctionnait ou ne fonctionnait pas dans le cadre des initiatives existantes.

En ce qui concerne l'éducation, les groupes de discussion ont eu lieu avant l'été. 2 groupes de discussion

en het CLB uitnodigen voor een gesprek waarbij iedereen zijn verhaal kan doen. Er wordt ook bekeken welke hulp er al geweest is, of de situatie thuis veilig is en of de ontwikkelingskansen niet bedreigd zijn. Indien de gemandateerde voorziening oordeelt dat hulp maatschappelijk noodzakelijk is, kan ze beslissen om verder zelf de situatie zal op te volgen door mee te zoeken naar de gepaste hulpverlening. De gemandateerde voorziening kan ook beslissen om door te verwijzen naar het Parket. Meestal gebeurt dat in situaties waarbij de leerling of de ouders niet akkoord gaan met de voorstellen van de gemandateerde voorziening of wanneer de veiligheid van de leerling echt in het gedrang is, in gevaar dus. Hulpverlening door de gemandateerde voorziening blijft vrijwillige hulpverlening maar is niet vrijblijvend. Indien er doorgestuurd wordt naar het Parket, dan kan de jeugdrechter worden ingeschakeld waarbij dan gedwongen hulp wordt opgelegd.

CLB's kunnen ook terecht voor een consult bij een gemandateerde voorziening. Dit gebeurt anoniem. De CLB-medewerker kan samen met de gemandateerde voorziening bekijken in welke mate en hoe het CLB nog verder zelf aan de slag kan met het gezin of samen bekijken of de grens bereikt is waardoor een aanmelding zich opdringt.

CLB's kunnen noodsituaties waarbij direct hulp moet worden geboden rechtstreeks melden bij de Procureur des Konings.

Het Agentschap Justitie en Handhaving, in samenwerking met de verschillende Vlaamse sectoren, heeft een onderzoeksproject opgesteld dat tot doel heeft een gevalideerd stappenplan, of meldcode, te ontwikkelen dat handvatten biedt voor het bespreken van en reageren op een vermoeden van geweld met de betrokkenen en kan bijdragen tot snellere en adequatere hulp. Sinds juni 2022 is een onderzoeksteam van de Universiteit Gent geleid door Tom Goffin en Ines Keygnaert dit onderzoeksproject aan het uitvoeren. Een eerste verkennende fase werd reeds afgerond. In het tweede deel staat ontwikkeling van een handelingsprotocol centraal op basis van de resultaten van het verkennende eerste deel. Om deze fase ten gronde te kunnen uitvoeren heeft het onderzoeksteam focusgroepen georganiseerd, waarin mensen uit de sector die in de praktijk actief betrokken zijn bij het omgaan met situaties van geweld, zoals seksueel geweld, intrafamiliaal geweld, kindermishandeling, ... hun ervaringen konden delen over wat al of niet werkte binnen de bestaande initiatieven.

Voor onderwijs vonden de focusgroepen voor de zomer plaats. Er werden 2 aparte focusgroepen georganiseerd:

distincts ont été organisés: 1 pour l'enseignement primaire et secondaire et 1 pour l'enseignement supérieur.

Le 16 octobre 2023, le comité de pilotage chargé du suivi de l'étude a procédé à un retour d'information. Les chercheurs présenteront encore la proposition sur le cadre de traitement, le protocole de traitement et le cadre juridique. La mise en œuvre et la proposition de formation seront également discutées en 2024.

Spécifique à la jeunesse

Dans le nouveau décret relatif à la politique de la jeunesse et des droits de l'enfant et au soutien du travail de jeunesse du 23 novembre 2023 (le décret sur la jeunesse), la politique d'intégrité au sein du secteur de la jeunesse a été renforcée, notamment en tant que condition de reconnaissance et de subvention. Le décret d'application qui l'accompagne précise les conditions et les mesures, y compris un protocole pour les rapports, les constatations et les soupçons et l'élaboration de la compétence de sauvegarde de l'intégrité physique, psychologique et sexuelle dans le profil de compétence des animateurs dans la formation des cadres.

Avec le soutien de l'agence "Opgroeien", le projet de deux ans "Youth Work and Distress" a été lancé en vue de déployer le "kindreflex" et d'aborder la question de la désignation et de la gêne dans le cadre du travail avec les jeunes: Qu'est-ce que la maltraitance des enfants? Que pouvez-vous faire? - KiMiWa. KiMiWa, un site web destiné au travail de jeunesse sur la lutte contre la maltraitance des enfants, guide les travailleurs de jeunesse à travers leurs différents atouts, les pièges courants dans la lutte contre la maltraitance des enfants, ce qu'ils peuvent faire eux-mêmes et à qui ils peuvent s'adresser ou avec qui ils peuvent travailler. Ce projet a été réalisé par le Centre flamand d'expertise sur la maltraitance des enfants (VECK).

En 2023, le Syllabus Aanspreekpunt Integriteit (API) pour les travailleurs de jeunesse a été mis à jour. Il met notamment l'accent sur une politique de réponse unifiée et progressive en cas de violation de l'intégrité. Le syllabus est publié par De Ambrassade, Pimento et Tumult. Son élaboration est étroitement coordonnée avec, entre autres, Sensoa et Grenswijs.

Spécifique au WVG (domaine du Bien-Être, Santé publique et Famille)

Dans le domaine politique du WVG, les règlements contiennent déjà une disposition à ce sujet pour plusieurs secteurs. Des exemples illustratifs sont donnés ci-dessous:

1 voor basis en secundair onderwijs en 1 voor het hoger onderwijs.

Op 16 oktober 2023 was er terugkoppeling in de stuurgroep die het onderzoek opvolgt. De onderzoekers zullen nog het voorstel presenteren over een handelingskader, handelingsprotocol en het juridisch kader. Ook de implementatie en voorstel tot opleiding zal in 2024 voorwerp van bespreking worden.

Specifiek voor jeugd

In het nieuwe Decreet over het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk van 23 november 2023 (het Jeugddecree) werd het integriteitsbeleid binnen de jeugdsector versterkt en verstevigd, onder meer als erkennings- en subsidievoorwaarde. In het bijhorend uitvoeringsbesluit worden de voorwaarden en maatregelen verder uitgewerkt, waarbij ook aandacht uitgaat naar een protocol bij meldingen, vaststellingen en vermoedens en de uitwerking van de competentie om de fysieke, psychische en seksuele integriteit te waarborgen binnen het competentieprofiel van animatoren bij kadervorming.

Met steun van het Agentschap Opgroeien werd via het tweejarige project "Jeugdwerk en verontrusting" gelanceerd met oog op de uitrol van de kindreflex en de aanpak van benoemings- en handelingsverlegenheid binnen het jeugdwerk: Kindermishandeling, wat is dat? Wat kan je doen? - KiMiWa. Met KiMiWa, een website voor het jeugdwerk over aanpak kindermishandeling, worden jeugdwerkers gegidst door hun verschillende krachten, veel voorkomende valkuilen in de omgang met kindermishandeling, wat ze zelf kunnen doen en naar wie ze kunnen doorverwijzen resp. met wie ze kunnen samenwerken. Dit project werd uitgevoerd door het Vlaams expertisecentrum kindermishandeling (VECK).

In 2023 werd de Syllabus Aanspreekpunt Integriteit (API) voor jeugdwerkers geactualiseerd. Hierin gaat ook aandacht uit naar een eenvormig gefaseerd reactiebeleid bij integriteitsschendingen. De syllabus is een uitgave van De Ambrassade, Pimento en Tumult. Voor de uitwerking ervan wordt nauw afgestemd met onder meer Sensoa en Grenswijs.

Specifiek voor WVG (Welzijn, Volksgezondheid en Gezin)

Binnen het beleidsdomein WVG is hierrond reeds voor verschillende sectoren een bepaling opgenomen in de regelgeving. Hieronder illustratief een aantal voorbeelden:

— Secteurs Opgroeien (Grandir):

Garde d'enfants: article 28 du décret d'agrément "arrêté du gouvernement flamand relatif aux subventions et aux conditions y afférentes pour la réalisation de services spécifiques par l'accueil familial et l'accueil en groupe de bébés et de bambins du 22 novembre 2013";

"BOA": arrêté du gouvernement flamand portant octroi d'un label de qualité aux organisateurs de l'accueil de la petite enfance du 16 octobre 2020, article 18;

Soutien familial préventif: article 37 de l'arrêté du gouvernement flamand portant exécution du décret du 29 novembre 2013 relatif à l'organisation du soutien familial préventif;

Aide à la Jeunesse: l'arrêté du gouvernement flamand du 5 avril 2019 relatif aux conditions d'agrément et aux normes de subventionnement des structures de l'aide à la jeunesse: à l'article 11, 17° et 18°; l'arrêté du gouvernement flamand du 8 novembre 2013 relatif à l'organisation du placement familial: aux articles 30 et 31; l'arrêté du gouvernement flamand du 14 mars 2014 relatif à la reconnaissance et à la subvention des équipes de soutien: à l'article 5, 4°.

CKG ("Centra kinderscherming en gezinsondersteuning"): l'article 19 de l'arrêté du gouvernement flamand du 9 novembre 2012 relatif à l'agrément et au subventionnement des centres d'aide à l'enfance et à la famille.

VK ("*Vertrouwenscentra Kindermishandeling*"): l'arrêté du gouvernement flamand du 17 novembre 2017 relatif à la reconnaissance et au subventionnement des centres confidentiels pour enfants maltraités et des organisations partenaires: à l'article 11

— Secteur Personnes handicapées:

Arrêté du gouvernement flamand - Conditions d'agrément et assurance qualité VAPH ("Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap") du 11.02.2011, Chst.8 - Protection de l'intégrité - section 1. Comportement transgressif, par lequel l'établissement élabore un référentiel écrit des comportements transgressifs envers les usagers ainsi qu'une procédure de prévention, de repérage et de réponse adaptée aux comportements transgressifs envers les usagers.

— Sectoren Opgroeien:

Kinderopvang: artikel 28 van het vergunningsbesluit "Besluit van de Vlaamse regering houdende de vergunningsvoorwaarden en het kwaliteitsbeleid voor gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters van 22 november 2013";

BOA: Besluit van de Vlaamse regering tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang van 16 oktober 2020, artikel 18;

Preventieve gezinsondersteuning: Artikel 37 van het Besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning;

Jeugdhulp: het Besluit van de Vlaamse regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp: artikel 11, 17° en 18°; het Besluit van de Vlaamse regering van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg: in de artikels 30 en 31; het Besluit van de Vlaamse regering van 14 maart 2014 met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van ondersteuningssteams: in artikel 5, 4°;

CKG (Centra kinderscherming en gezinsondersteuning): Artikel 19 van het Besluit van 9 november 2012 van de Vlaamse regering inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderscherming en gezinsondersteuning;

VK (Vertrouwenscentra Kindermishandeling): het Besluit van de Vlaamse regering van 17 november 2017 betreffende de erkenning en subsidiëring van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de partnerorganisatie: in artikel 11.

— Sector Personen met een handicap:

Besluit van de Vlaamse regering - Erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg VAPH (Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap) van 11.02.2011, Hst.8 – Bescherming van de integriteit – afd.1. Grensoverschrijdend gedrag, waarbij de voorziening een geschreven referentiekader ontwikkelt voor grensoverschrijdend gedrag ten aanzien van de gebruikers én een procedure hanteert voor preventie, detectie van en gepast reageren op grensoverschrijdend gedrag ten aanzien van de gebruikers.

— *Associations où les armes prennent la parole: Arrêté du gouvernement flamand du 15 mai 2009 relatif à la lutte contre la pauvreté, article 28/1;*

— Centres d'aide sociale générale et Centres Tele-Accueil: Décision du gouvernement flamand du 21 juin 2013 relative à l'aide sociale générale, article 18 et article 19.

— Hôpitaux: l'arrêté du gouvernement flamand (BVR) du 14 mai 2004 portant exécution du décret du 17 octobre 2003 relatif à la qualité des établissements de santé et de bien-être dans les hôpitaux de catégorie générale et les hôpitaux universitaires, article 2/1; le BVR du 27 janvier 2006 portant exécution du décret du 17 octobre 2003 relatif à la qualité des établissements de santé et de bien-être, des hôpitaux psychiatriques et des centres de santé mentale, article 2/1.

— Soins résidentiels et soins de santé mentale: l'arrêté du gouvernement flamand du 9 mai 2014 relatif à la politique de prévention et de traitement des comportements sexuellement transgressifs dans les établissements de soins de santé et de soins résidentiels;

— Soins résidentiels: avec l'arrêté du gouvernement flamand relatif à la programmation, aux conditions de reconnaissance et au régime de subvention des établissements de soins résidentiels et des associations d'aidants informels et d'usagers, article 10, § 1, du 28 juin 2019, la notion a été étendue aux "comportements transgressifs" (et aux événements graves)."

— *Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeunesse)*

"Cette recommandation fait écho à une formation mise en place par l'AGAJcmd à destination des agents des Services de l'aide à la jeunesse et de la protection de la jeunesse.

Ces agents ont, dans leur planning de formation obligatoire lors de leur entrée en fonction, un module intitulé "balises de danger" dont un des objectifs est d'apporter des outils et un ensemble d'indicateurs leur permettant de trouver des réponses à leur questionnement face à une situation de danger chez un jeune bénéficiaire de l'aide ou de la protection. Dans ce cadre, un ensemble de balises pragmatiques, formalisé sous forme de fiches, a été élaboré.

Une fiche spécifique concerne la maltraitance sexuelle. L'objectif de cette fiche est de permettre l'identification d'une situation de maltraitance sexuelle et mesurer son impact dans la vie de l'enfant et de sa famille. La fiche

— Verenigingen waar Armen het Woord Nemen: Besluit van de Vlaamse regering van 15 mei 2009 betreffende de armoedebestrijding, artikel 28/1;

— Centra voor Algemeen Welzijnswerk en Centra voor Tele-Onthaal: Besluit van de Vlaamse regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk, artikel 18 en artikel 19;

— Ziekenhuizen: Het besluit van de Vlaamse regering (BVR) van 14 mei 2004 houdende uitvoering van het decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen in de algemene categorie en universitaire ziekenhuizen, artikel 2/1; Het BVR van 27 januari 2006 houdende de uitvoering van het decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, de psychiatische ziekenhuizen en de centra voor geestelijke gezondheidszorg, artikel 2/1.

— Woonzorg en geestelijke gezondheidszorg: het besluit van de Vlaamse regering van 9 mei 2014 betreffende het beleid inzake preventie van en omgaan met seksueel grensoverschrijdend gedrag in gezondheids- en woonzorgvoorzieningen;

— Woonzorg: Met het besluit van de Vlaamse regering betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, artikel 10, § 1, van 28 juni 2019 is het begrip uitgebreid tot "grensoverschrijdend gedrag" (en ernstige gebeurtenissen)."

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeugd)*

"Deze aanbeveling sluit aan bij een training die door het AGAJcmd is opgezet voor functionarissen in de jeugdzorg en jeugdbescherming.

Een van de doelstellingen van deze module is hen instrumenten en een reeks indicatoren aan te reiken om hen te helpen antwoorden te vinden op hun vragen wanneer ze geconfronteerd worden met een gevaarlijke situatie waarbij een jongere betrokken is die hulp of bescherming geniet. Hiertoe is een reeks pragmatische richtlijnen opgesteld in de vorm van fiches.

Eén specifieke fiche heeft betrekking op seksueel misbruik. Het doel van deze fiche is om een situatie van seksueel misbruik te helpen identificeren en de impact ervan op het leven van het kind en zijn of haar

reprend une liste de questions et points auxquels les agents doivent être attentifs ainsi que les modalités de leur intervention.

Enseignement

Nous n'avons pas connaissance d'une procédure de signalement ou d'une feuille de route pour l'ensemble de la FWB mais les écoles peuvent faire des demandes d'intervention comme cela est indiqué sur la page "Numéro vert" sur enseignement.be: <http://www.enseignement.be/index.php?page=27715#vert>

Vous êtes parent et votre enfant est victime de conflit, de violence et/ou de harcèlement à l'école.

Vous êtes un membre du personnel d'une école, une direction ou un pouvoir organisateur et vous constatez une situation de crise ou vous vivez un conflit que ce soit avec des élèves/parents, des collègues ou votre hiérarchie au sein de l'établissement scolaire.

Que pouvez-vous faire?

— contacter la direction et/ou le pouvoir organisateur de l'école;

— téléphoner au numéro vert "Écoute école"

— introduire une demande d'intervention d'un Service spécialisé;

— introduire une plainte auprès de la Direction générale de l'Enseignement obligatoire;

— quelques liens utiles.

Par ailleurs, en Fédération Wallonie-Bruxelles, nous ne sommes pas dans une simple logique de signalement qui désengagerait la personne qui fait le signalement mais bien dans une logique d'intervention dans laquelle le demandeur fait une demande pour bénéficier directement d'un service spécialisé (SEM, SMS ou externe du type AMO, SAJ)."

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

"Le groupe de travail Leuchtturm a publié un guide destiné aux professionnels en 2015 et un autre destiné au personnel enseignant en 2017, tous deux intitulés "Sexuelle Gewalt gegen Kinder und Jugendliche: Was tun bei Verdachtsfällen" (Violence sexuelle contre les enfants et les adolescents: que faire en cas de doute?). Les deux documents ont été élaborés conjointement avec le ministère public.

famille te meten. Het blad bevat een lijst met vragen en punten waarop het personeel moet letten, evenals de procedures voor hun interventie.

Onderwijs

We zijn niet op de hoogte van een meldprocedure of stappenplan voor de FWB als geheel, maar scholen kunnen wel een verzoek tot tussenkomst indienen zoals aangegeven op de pagina "Gratis nummer" op enseignement.be: <http://www.enseignement.be/index.php?page=27715#vert>

Je bent een ouder en je kind is het slachtoffer van conflicten, geweld en/of pesten op school.

U bent personeelslid van een school, directie of organiserende instantie en u merkt een crisissituatie op of ervaart een conflict, hetzij met leerlingen/ouders, collega's of uw hiërarchie binnen de school.

Wat kunt u doen?

— contact opnemen met de schoolleiding en/of het organiserend gezag;

— bel het gratis nummer "Écoute école";

— een gespecialiseerde dienst vragen tussenbeide te komen;

— een klacht indienen bij de Direction générale de l'Enseignement obligatoire;

— enkele nuttige links.

Bovendien bevinden we ons in de Federatie Wallonië-Brussel niet in een eenvoudige verwijzingslogica die de persoon die de doorverwijzing doet zou uitschakelen, maar in een interventielogica waarbij de aanvrager een aanvraag indient om rechtstreeks een beroep te doen op een gespecialiseerde dienst (SEM, SMS of externe dienst zoals AMO, SAJ)."

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

"De werkgroep "Leuchtturm" publiceerde in 2015 een leidraad voor professionals en in 2017 een leidraad voor onderwijzend personeel, beide met de titel "Seksueel geweld tegen kinderen en jongeren: wat te doen bij verdachte gevallen". Beide documenten zijn ontwikkeld in samenwerking met het parket.

Le groupe de travail Leuchtturm a été créé en 2012 sur la base de la Convention de Lanzarote ratifiée en 2007. L'objectif du groupe de travail est de protéger les enfants et les adolescents contre la violence sexuelle. Pour ce faire, il convient d'informer les enfants et les adolescents, de former les professionnels (personnel enseignant, animateurs de jeunesse, travailleurs sociaux, éducateurs, etc.) et de sensibiliser le public. Le groupe de travail Leuchtturm est une mesure de prévention du secteur de l'aide à la jeunesse et de la protection de la jeunesse dont la coordination, la planification, la mise en œuvre et l'évaluation sont assurées conformément à l'article 13 du décret du 1^{er} janvier 2024 relatif à l'aide à la jeunesse et à la protection de la jeunesse.

Le groupe de travail est composé de différents services de la Communauté germanophone tels que Kaleido, le Mosaik Zentrum (Centre Mosaik – traduction non officielle), le centre de conseil et de thérapie et l'assistance policière aux victimes. En ce qui concerne la protection contre les abus sexuels dans le sport, le Conseil de l'Europe a déjà lancé une initiative intitulée "Child Safeguarding in Sport (CSiS)" en 2021. La Communauté germanophone (ministère de la Communauté germanophone – service du sport) a notamment participé activement au projet de la Communauté française. Ce projet, qui s'est achevé en 2022, est désormais en phase de mise en œuvre concrète dans la Communauté française (voir présentation ci-jointe).

En 2023, il a été décidé d'adapter la campagne internationale du Conseil de l'Europe aux possibilités et aux besoins de la Communauté germanophone et, plus particulièrement, de travailler directement avec le sport organisé. Voici pourquoi, à l'occasion de la Semaine européenne du sport en septembre 2023, le LOS a lancé la campagne "Gamechanger" pour la Communauté germanophone.

Explications sur le site web: [Accueil du LOS \(los-ostbelgien.be/fr/\)](https://www.los-ostbelgien.be/fr/)

Le LOS ne souhaite pas limiter cette campagne à la protection contre les violences sexuelles dans le sport, mais plutôt aborder la problématique de la "violence interpersonnelle" qui dépasse celle de la violence sexuelle.

Le LOS souhaite éduquer et sensibiliser, créer des services de conseil et de formation destinés au monde associatif et élaborer des recommandations.

De werkgroep "Leichtturm" werd in 2012 opgericht in Oost-België op basis van het Verdrag van Lanzarote van 2007. Het doel van de werkgroep is om kinderen en jongeren te beschermen tegen seksueel geweld. Daartoe worden kinderen en jongeren geïnformeerd, professionals (onderwijzend personeel, jeugdwerkers, maatschappelijk werkers, opvoeders enz.) opgeleid en het publiek gesensibiliseerd. De werkgroep "Leuchtturm" is een preventieve maatregel op het gebied van jeugdzorg en jeugdbescherming, waarvan de coördinatie, planning, uitvoering en evaluatie worden verzekerd door de sector overeenkomstig artikel 13 van het decreet van 1 januari 2024 inzake jeugdzorg en jeugdbescherming.

Verschillende diensten van Oost-België zijn vertegenwoordigd in de werkgroep, zoals Kaleido, het Mosaik Zentrum, het Beratungs- und Therapiezentrum (advies- en therapiecentrum) en de dienst slachtofferhulp van de politie. In 2021 lanceerde de Raad van Europa het initiatief "Child Safeguarding in Sport (CSiS)" rond het thema bescherming tegen seksueel geweld in de sport. De Duitstalige Gemeenschap (Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap - Departement Sport) is actief betrokken geweest bij het project van de Franse Gemeenschap. Dit project werd in 2022 afgerond en bevindt zich nu in de concrete uitvoeringsfase in de Franse Gemeenschap (zie presentatie in bijlage).

Voor de Duitstalige Gemeenschap werd vorig jaar in 2023 beslist om de internationale campagne van de Raad van Europa aan te passen aan de mogelijkheden en noden van de Duitstalige Gemeenschap en in het bijzonder om rechtstreeks samen te werken met de georganiseerde sport. Daarom lanceerde de LOS (Leitverband des Ostbelgischen Sportes, Leidersvereniging van de Oost-Belgische Sport) ter gelegenheid van de Europese Week van de Sport in september 2023 de "Gamechanger-campagne voor de Duitstalige Gemeenschap".

Uitleg op de website: [Home - LOS Ostbelgien \(los-ostbelgien.be\)](https://www.los-ostbelgien.be/)

Met deze campagne wil de LOS zich niet beperken tot bescherming tegen seksueel geweld in de sport, maar wil ze het onderwerp "interpersoonlijk geweld" aanpakken, dat verder gaat dan het thema seksueel geweld.

De LOS wil voorlichting en bewustmaking geven, advies- en opleidingsdiensten aanbieden voor de verenigingswereld, en aanbevelingen voor actie ontwikkelen.

Dans le même temps, le LOS veut montrer l'exemple et élabore un concept de prévention et d'intervention sur la violence interpersonnelle dans le sport dans la Communauté germanophone.

Un financement partiel d'environ 6.400 euros du projet de mise en œuvre est assuré par le Jugendstrategieplan (Plan stratégique pour la jeunesse – traduction non officielle).

Le Jugendstrategieplan offre également la possibilité d'obtenir des subventions pour des projets de prévention ou de suivi dans ce domaine (y compris en ce qui concerne la santé mentale des victimes)."

— **Recommandation 54 (Auteurs – Échange d'informations)**

La recommandation est libellée comme suit:

"54. La concertation entre la police, le parquet, l'assistant de justice et le tribunal d'application des peines doit être encouragée, de manière à permettre une meilleure circulation de l'information."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"Des banques de données ont été créées qui permettent une meilleure circulation des informations et, de ce fait, un suivi rapide et efficace des conditions imposées.

Il y a la COL 11/2013 relative à l'échange d'informations dans le cadre de l'exécution des peines. Celle-ci définit les flux d'informations aux points 5.7, 6.3 et 9 (en annexe à la COL).

Voir également la loi du 5 mai 2019 portant dispositions diverses en matière d'informatisation de la Justice, de modernisation du statut des juges consulaires et relativement à la banque des actes notariés:

— articles 10 à 14: registre intégré de suivi, d'accompagnement et de contrôle des personnes qui font l'objet d'une décision pénale, de protection de la jeunesse ou d'internement et qui, moyennant le respect de conditions, sont en liberté, ont été mises en liberté ou ont été laissées en liberté (également appelé I+Belgium);

— articles 15 à 21: Dossier Judiciaire Électronique Intégré de Suivi (DJEIS).

De LOS wil tegelijkertijd het goede voorbeeld geven en ontwikkelt een preventie- en interventieconcept voor interpersoonlijk geweld in de sport in Oost-België.

Het jeugdstrategieplan voorziet in een gedeeltelijke financiering van ongeveer 6.400 euro voor het implementatieproject.

Via het jeugdstrategieplan is er ook de mogelijkheid om subsidies te ontvangen voor preventie- of nazorgprojecten op dit gebied (ook met betrekking tot de geestelijke gezondheid van slachtoffers)."

— **Aanbeveling 54 (Daders – Uitwisseling van informatie)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"54. Het overleg tussen politie, parket, justitieassistent en strafuitvoeringsrechtbank moet worden gestimuleerd zodat een betere informatiedoorstroming tot stand komt."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"Er kwamen databanken tot stand die instaan voor een vlottere informatiedoorstroming waardoor een snelle en goede opvolging van de opgelegde voorwaarden wordt verwezenlijkt.

Er is de COL 11/2013 inzake informatie-uitwisseling bij de uitvoering van straffen. Deze legt informatiestromen vast in punten 5.7, 6.3 en 9 (in bijlage bij de COL).

Zie ook de wet van 5 mei 2019 inzake informatisering van Justitie, modernisering van het statuut van rechters in ondernemingszaken en inzake de notariële aktebank:

— artikelen 10 tot 14: geïntegreerd register voor opvolging, begeleiding en controle van personen die het voorwerp uitmaken van een strafrechtelijke beslissing, een jeugdbeschermingsbeslissing of een interneringsbeslissing en die, mits het naleven van voorwaarden, in vrijheid zijn, in vrijheid werden gesteld of in vrijheid zijn gelaten (ook wel I+Belgium genoemd);

— artikelen 15 tot 21: Geïntegreerd Elektronisch Justitieel Opvolgdossier (GEJO)."

Ces banques de données sont actuellement en pleine transformation (JustSignal remplacera I+Belgium et JustCase remplacera DJEIS).”

— *Informations du gouvernement flamand*

“Les informations nécessaires sur l’exécution pénale sont actuellement incluses dans le système numérique GEJO du ministère fédéral de la Justice. Cependant, ce système n’est pas encore utilisé à Bruxelles et il est en train d’être converti en un nouveau système numérique, financé par le gouvernement fédéral.”

— *Informations du gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeunesse)*

“La concertation entre les différents acteurs est opérationnalisée notamment via la COL 11/2013 concernant les personnes en liberté moyennant le respect de conditions et via la COL 03/2020 concernant l’utilisation de la plateforme I+Belgium. Ces deux COL clarifient les échanges d’informations entre les différents acteurs. La plateforme I+Belgium permet notamment aux assistants de justice et aux services de polices de communiquer en temps réel sur le respect des conditions d’interdictions et sur la commission de nouvelles infractions.”

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

“Des concertations régulières ont lieu, suivies par la conclusion d’accords, entre le service des Maisons de justice, la police et le parquet.

La concertation entre les acteurs susmentionnés est facilitée par des banques de données informatiques, dont I+Belgium.

La plateforme électronique I+Belgium est conçue pour faciliter la coopération et l’échange d’informations entre les autorités mandataires, les services de police et les Maisons de justice.

Un autre objectif est d’alimenter la Banque de données nationale générale (BNG) via un flux d’informations simplifié afin de pouvoir émettre des signalements sur les personnes concernées dans les 48 heures.

Cette mesure offre l’avantage de faciliter le contrôle, l’accompagnement et la surveillance des personnes concernées et, qu’il est possible de rechercher les fugueurs dans les plus brefs délais.”

Deze databanken zijn momenteel in volle transformatie (JustSignal zal I+Belgium vervangen en JustCase zal GEJO vervangen).”

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

“De nodige informatie over strafuitvoering wordt op dit moment opgenomen in het GEJO digitaal systeem van de federale justitie. Deze wordt echter nog niet in Brussel gebruikt en wordt op dit moment omgezet in een nieuw digitaal systeem, gefinancierd door de federale overheid.”

— *Informatie van de Fédération Wallonie-Bruxelles (Jeugd)*

“Het overleg tussen de verschillende spelers wordt met name geoperationaliseerd via COL 11/2013 betreffende personen die onder voorwaarden worden vrijgelaten en via COL 03/2020 betreffende het gebruik van het I+Belgium-platform. Deze twee COL’s verduidelijken de uitwisseling van informatie tussen de verschillende spelers. Het I+Belgium-platform maakt het met name mogelijk voor gerechtelijke medewerkers en politiediensten om in real time te communiceren over de naleving van verbodsvoorwaarden en over het plegen van nieuwe strafbare feiten.”

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

“Er vindt regelmatig overleg, met daaruit voortvloeiende afspraken, plaats tussen het justitiehuis, de politie en het parket.

Het overleg tussen bovengenoemde actoren wordt vergemakkelijkt door IT-databanken, waaronder I+Belgium.

Het elektronische platform I+Belgium heeft als doel de samenwerking en de uitwisseling van informatie tussen de opdrachtgevende instanties, de politiediensten en de justitiehuisen te vereenvoudigen.

Een ander doel is het vullen van de algemene nationale databank (AND) met behulp van een vereenvoudigde informatiestroom om de betrokken personen binnen 48 uur na opsporing te kunnen waarschuwen.

Dit heeft als voordeel dat de betrokken personen beter kunnen worden gevolgd, begeleid en gecontroleerd en dat er zo snel mogelijk naar ontsnapte personen kan worden gezocht.”

— **Recommandations 60 et 61 (Auteurs – Traitement et préthérapie en prison)**

Les recommandations 60 et 61 sont libellées comme suit:

“60. Il y a lieu d’examiner si, à côté de la préthérapie (en préparation de la libération), un traitement plus approfondi peut être proposé au cours de la détention. Il est souhaitable de mettre sur pied, dans quelques établissements pénitentiaires, une unité spécialisée dans le traitement des délinquants sexuels, et de mettre du personnel spécialisé à la disposition de ces unités.

61. Une bonne coopération entre les services psychosociaux, les équipes de soins, là où elles existent, et les trois centres régionaux, avec les infrastructures spécialisées des Communautés, est nécessaire pour pouvoir réaliser ces objectifs dans les prisons. Ceci favorisera également une transition fluide entre le traitement et le suivi après la libération.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

Recommandation 60: “Voir également la directive UE 2011/93: des programmes ou mesures d’intervention efficaces doivent être élaborés en vue de prévenir et de minimiser les risques de réitération d’infractions à caractère sexuel sur des enfants.

Voir également la situation de la recommandation 23 relative aux accords de coopération en matière de traitement et d’accompagnement d’auteurs d’infractions à caractère sexuel. En vue d’une exécution effective des dispositions de la loi du 13 avril 1995 relative aux abus sexuels à l’égard des mineurs, trois accords de coopération ont été conclus entre l’État fédéral et les entités fédérées:

— l’accord de coopération du 8 octobre 1998 entre l’État fédéral et la Communauté flamande relatif à la guidance et au traitement d’auteurs d’infractions à caractère sexuel. Il a été porté assentiment à cet accord par la loi du 4 mai 1999 au niveau fédéral et par le décret du 2 mars 1999 au niveau flamand.

— l’accord de coopération du 8 octobre 1998 entre l’État fédéral et la Région wallonne relatif à la guidance et au traitement d’auteurs d’infractions à caractère sexuel. Il a été porté assentiment à cet accord par la

— **Aanbevelingen 60 en 61 (Daders – Behandeling en pretherapie in de gevangenis)**

De aanbevelingen 60 en 61 luiden als volgt:

“60. Er moet worden onderzocht of, naast pretherapie (ter voorbereiding van de invrijheidstelling) een meer diepgaande behandeling kan worden aangeboden tijdens de detentie. Het is wenselijk in enkele strafinrichtingen een eenheid op te richten die gespecialiseerd is in de behandeling van seksuele delinquenten, alsook gespecialiseerd personeel ter beschikking te stellen van die eenheden.

61. Om die doelstellingen in de gevangnissen te kunnen verwezenlijken, is een goede samenwerking nodig tussen de psychosociale diensten, de zorgteams (op plaatsen waar die bestaan) en de drie gewestelijke centra, met de gespecialiseerde voorzieningen van de Gemeenschappen. Dit zal ook de naadloze overgang ten goede komen tussen de behandeling en opvolging na de invrijheidsstelling.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

Aanbeveling 60: “Zie ook de EU-richtlijn 2011/92: Er dienen doeltreffende interventieprogramma’s of -maatregelen uitgewerkt te worden met het oog op het voorkomen, en tot een minimum terugbrengen van het risico op herhaling van zedendelicten tegen kinderen.

Zie ook de stand van zaken bij aanbeveling 23 betreffende de samenwerkingsakkoorden inzake de behandeling en begeleiding van daders van seksueel misbruik. Met het oog op een effectieve uitvoering van de bepalingen van de wet van 13 april 1995 betreffende seksueel misbruik van minderjarigen werden er drie samenwerkingsakkoorden afgesloten tussen de Federale Staat en de deelstaten:

— het samenwerkingsakkoord van 8 oktober 1998 tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en de behandeling van daders van seksueel misbruik. Op federaal niveau werd die goedgekeurd met de wet houdende instemming van 4 mei 1999 en op Vlaams niveau met het decreet houdende goedkeuring van 2 maart 1999.

— het samenwerkingsakkoord van 8 oktober 1998 tussen de Federale Staat en het Waalse Gewest inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik. Op federaal niveau werd die goedgekeurd met

loi du 4 mai 1999 au niveau fédéral et par le décret du 1^{er} avril 1999 au niveau wallon.

— l'accord de coopération du 13 avril 1999 entre la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et l'État fédéral relatif à la guidance et au traitement d'auteurs d'infractions à caractère sexuel. Il a été porté assentiment à cet accord par la loi du 12 mars 2000 au niveau fédéral et par le décret du 14 décembre 2000 et l'ordonnance du 20 juillet 2000 au niveau bruxellois.

Ces accords de coopération ont été évalués et font actuellement l'objet d'une mise à jour. Il est également souhaité que, outre ces trois accords de coopération existants, qui font donc l'objet d'une mise à jour, un quatrième accord de coopération soit conclu avec la Communauté germanophone. Ce travail est en cours.

À la demande de la ministre Demir, ministre flamande de la Justice, une étude a été réalisée sur la meilleure façon de traiter les délinquants sexuels pendant la détention.

À la suite de cette étude, une coopération a été mise en place entre EPI et la Communauté flamande, coopération qui met en œuvre une section mœurs à l'ancienne prison de Termonde pour une vingtaine de délinquants sexuels.

L'ouverture de cette section est subordonnée à l'ouverture de la prison. Elle est prévue dans la première phase de l'ouverture."

Recommandation 61: "Voir ci-dessus à la recommandation 60.

Les leçons qui pourront être tirées du déploiement du projet pilote à l'ancienne prison de Termonde serviront également pour renforcer la communication entre les différents services.

De même, la numérisation prochaine constituera un grand pas en avant dans le partage des informations entre les différents services. (Justprison et EPD en seront des maillons importants.)"

— *Informations du gouvernement flamand*

Recommandation 60. "À la suite d'une étude approfondie menée par l'UFC et la VUB à la demande de la ministre Demir sur le traitement des délinquants sexuels en prison, il a été décidé de créer une unité spécialisée

de la wet houdende instemming van 4 mei 1999 en op het Waals niveau met het decreet houdende instemming van 1 april 1999.

— het samenwerkingsakkoord van 13 april 1999 tussen de Federale Staat en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik. Op federaal niveau werd die goedgekeurd met de wet houdende instemming van 12 maart 2000, en op het Brusselse niveau met het decreet houdende goedkeuring van 14 december 2000 en de ordonnantie houdende goedkeuring van 20 juli 2000.

Deze samenwerkingsakkoorden werden geëvalueerd en momenteel is er een actualisering aan de gang. Ook wenst men naast deze drie bestaande samenwerkingsakkoorden, die dus geactualiseerd worden, ook nog een vierde samenwerkingsakkoord met de Duitstalige gemeenschap te bewerkstelligen. Dit werk is momenteel lopende.

Op vraag van minister Demir, Vlaams minister van Justitie, gebeurde een onderzoek over de manier waarop best zedendelinquenten kunnen behandeld worden tijdens detentie.

Naar aanleiding van dit onderzoek werd een samenwerking opgezet tussen EPI en de Vlaamse gemeenschap, waarbij een zedensectie wordt opgestart in de gevangenis van Oud-Dendermonde voor een 20-tal zedendelinquenten.

De opening van de sectie is voorzien in de eerste fase van de opening van de gevangenis.

Aanbeveling 61: "Zie hierboven bij aanbeveling 60.

De lessen die kunnen worden getrokken uit de uitrol van pilootproject in de gevangenis van Oud-Dendermonde, zal tevens dienen om de communicatie tussen de verschillende diensten te versterken.

Ook de nakende digitalisering zal een grote stap voorwaarts zijn in het delen van informatie tussen verschillende diensten. (Justprison en EPD zullen hier belangrijke schakels in vormen.)"

— *Informatie van de Vlaamse overheid*

Aanbeveling 60: "Na een uitgebreid onderzoek door het UFC en de VUB op vraag van minister Demir over de behandeling van zedendaders in de gevangenis, werd effectief beslist om in één gevangenis, bij wijze

dans le traitement des délinquants sexuels dans une prison, à titre de projet pilote.

Début 2024, à l'initiative de la ministre Zuhail Demir, une unité distincte sera mise en place pour 25 délinquants sexuels dans la prison auxiliaire de Termonde. Grâce à cette unité, le groupe cible recevra des offres ciblées qui les prépareront à la libération et/ou les orienteront vers des offres en dehors des murs. Des soins médico-légaux seront dispensés dans l'unité par un centre de soins spécialisé (CGG). La ministre Demir est chargée de l'offre de soins et le ministre Van Tigchelt est chargé de l'infrastructure et des agents pénitentiaires. Le projet pilote durera deux ans et pourra être prolongé.

En 2024, un projet d'un an est en cours dans le cadre duquel les équipes provinciales des Services aux délinquants sexuels (HSD) proposent une offre (en groupe ou individuelle, selon les besoins) au sein de la prison."

Recommandation 61: "Le projet est coordonné par l'Agence pour la justice et l'exécution des peines et le SPF Justice et garantira une bonne coopération entre le prestataire de soins externe, les auxiliaires et les services de la prison et le service psychosocial en prison. L'UFC fait partie du groupe de pilotage et le projet demande spécifiquement au prestataire de soins d'assurer la transition après la libération.

La Flandre finance TANDEM. TANDEM est en charge de l'orientation et de l'enregistrement après la détention et plus encore. Ce projet vise à aider tous les détenus souffrant d'un problème de santé mentale à trouver des soins et une assistance appropriés après leur détention. Cela facilitera la transition entre le traitement et le suivi après la libération.

En raison de la réforme des soins de santé pénitentiaires (y compris le déploiement de soins psychologiques de première ligne pour les détenus, l'expansion des services médicaux avec des psychologues, les projets pilotes Drogues et Détention), des accords de tâches supplémentaires devront être conclus en 2024.

Environ trois CAW recevront une subvention de projet pour une période de 16 mois afin de travailler autour du plan d'aide et de service. En fonction de l'élaboration et de la mise en œuvre de ce plan, il est nécessaire de conclure de bons accords avec les partenaires de coopération. Ce plan vise à promouvoir la continuité de l'aide et des services pendant et après la détention.

A partir de l'agence "Opgroeien", une attention est également offerte en fonction des réactions dans le cadre de la loi sur la délinquance juvénile."

van een proefproject, een gespecialiseerde zedenunit op te richten.

Begin 2024 start, op initiatief van minister Zuhail Demir, een aparte unit op voor 25 zedendelinquenten in de hulpgevangenis van Dendermonde. Via de unit zal de doelgroep gericht aanbod krijgen dat hen voorbereidt op vrijlating en/of doorstroom in aanbod buiten de muren. Er wordt forensische zorg voorzien op de unit, aangeboden door een gespecialiseerde zorgvoorziening (CGG). Minister Demir staat in voor de zorgverlening en minister Van Tigchelt voor de infrastructuur en penitentair beambten. Het proefproject loopt voor 2 jaar met mogelijkheid tot verlenging.

In 2024 loopt een éénjarig project waarbij de provinciale HSD-teams (Hulpverlening aan Seksuele Delinquenten) een aanbod (groepsgericht of individueel, al naargelang de noden) voorzien binnen de gevangenis."

Aanbeveling 61: "Het project wordt gecoördineerd door het Agentschap Justitie en Handhaving en de FOD Justitie en zal zorgen voor een goeie samenwerking tussen de externe zorgverstrekker, de hulp- en dienstverlening in de gevangenis en de PSD in de gevangenis. Het UFC maakt deel uit van de stuurgroep en het project vraagt aan de zorgverstrekker specifiek in een overgang na invrijheidsstelling.

Vlaanderen financiert TANDEM. TANDEM staat in voor toeleiding en aanmelding na detentie en meer. Dit project wil alle gedetineerden met een geestelijk gezondheidsprobleem helpen met het vinden van de gepaste zorg- en hulpverlening na hun detentie. Dit zal de overgang tussen behandeling en opvolging na invrijheidsstelling ten goede komen.

Ten gevolge van de hervorming van de penitentiaire gezondheidszorg (o.a. inzet van eerstelijnspsychologische zorg voor gedetineerden, uitbreiding medische diensten met psychologen, proefprojecten Drugs en Detentie) zullen in 2024 bijkomende taakafspraken moeten gemaakt worden.

Een drietal CAW's ontvangt een projectsubsidie voor een periode van 16 maanden om te werken rond het hulp- en dienstverleningsplan. In functie van de opmaak en implementatie van dit plan is het noodzakelijk om goede afspraken te maken met de samenwerkingspartners. Dit plan beoogt de continuïteit van de hulp- en dienstverlening tijdens en na detentie te bevorderen.

Vanuit Opgroeien wordt er ook aandacht geboden in functie van reacties binnen jeugddelinquentierecht."

— *Informations du gouvernement de la Région Bruxelles Capitale*

Recommandation 61: “La coopération entre les services externes en ce compris les services d’aide aux détenus des communautés et les services médico-psycho-sociaux de la prison se réalise via notamment l’intermédiaire des coordinateurs de communautés. Pour Bruxelles, un comité de concertation est mis place regroupant les coordinateurs de communauté, les services d’aide aux détenus et les autres services externes, les administrations, les cabinets et les directions de prison en vue d’aborder la coopération et le travail des uns et des autres au sein des prisons bruxelloises. Cependant les services d’aide aux détenus des communautés n’ont pas vocation à traiter les problématiques psycho-sociales des délinquants sexuels de manière approfondie. Ils offrent plutôt une aide psycho-sociale de type “généraliste”. Par ailleurs, à Bruxelles, l’accès aux prisons et notamment à Haren est de plus en plus difficile pour ces services relevant des communautés. Une meilleure collaboration avec les directions de prison en vue d’optimiser l’accès de ces services aux détenus et favoriser le travail de ceux-ci doit être un objectif à atteindre.”

— *Informations du gouvernement de la Communauté germanophone*

Recommandation 61: “Le service d’accompagnement des détenus peut encourager la coopération entre les services psychosociaux des prisons et les établissements de soin.

Depuis 2018, le service d’accompagnement des détenus est rattaché au service des Maisons de justice et gère l’accompagnement psychosocial des détenus germanophones dans les prisons belges. Il peut aussi contribuer à l’aménagement des conditions de détention (aide à l’élaboration d’un plan de détention, à l’obtention d’un emploi à l’intérieur de la prison, à l’acquisition de matériel à l’intérieur de la prison) et à la préparation du retour à la vie en dehors de la prison (aide à l’élaboration du plan de réinsertion, collaboration avec le service psychosocial de la prison, contacts intra et extra-muros).”

3. Recommandations pas mises en œuvre

— *Recommandation 5 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l’égard des mineurs – Code civil)*

La recommandation est libellée comme suit:

— *Informatie van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

Aanbeveling 61: “De samenwerking tussen de externe diensten, met inbegrip van de gemeenschapsondersteunende diensten voor gedetineerden en de medische, psychosociale en sociale diensten van de gevangenis, wordt in het bijzonder gerealiseerd via de gemeenschapscöördinatoren. In Brussel werd een overlegcomité opgericht waarin de gemeenschapscöördinatoren, de diensten voor steun aan gedetineerden en andere externe diensten, de overheidsdiensten, de kamers en de gevangenisdirectie samenkomen om de samenwerking en het werk van de verschillende partijen binnen de Brusselse gevangenis te bespreken. De gemeenschapsondersteunende diensten voor gedetineerden zijn echter niet bedoeld om de psychosociale problemen van zedendelinquenten grondig aan te pakken. In plaats daarvan bieden ze “generalistische” psychosociale hulp. Bovendien is de toegang tot gevangenis, en Haren in het bijzonder, in Brussel steeds moeilijker voor deze gemeenschapsdiensten. Een betere samenwerking met het gevangenismanagement om de toegang tot deze diensten voor gedetineerden te optimaliseren en hun werk aan te moedigen, zou een doelstelling moeten zijn.”

— *Informatie van de regering van de Duitstalige Gemeenschap*

Aanbeveling 61: “De dienst begeleiding van gevangenen kan de samenwerking tussen psychosociale diensten van gevangenis en zorginstellingen bevorderen.

De dienst begeleiding van gevangenen maakt sinds 2018 deel uit van het justitiehuis en biedt psychosociale begeleiding aan Duitstalige gedetineerden in Belgische gevangenis. Hij kan ook een bijdrage leveren aan de organisatie van de hechtenis (hulp bij het opstellen van een hechtenisplan, het verkrijgen van werk binnen de gevangenis, het verkrijgen van materiaal binnen de gevangenis) en helpen bij de voorbereiding op de terugkeer naar het leven buiten de gevangenis (hulp bij het opstellen van een re-integratieplan, samenwerking met de psychosociale dienst van de gevangenis, het regelen van contacten tussen intra en extra muros).”

3. Niet-uitgevoerde aanbevelingen

— *Aanbeveling 5 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen – Burgerlijk Wetboek)*

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“5. Reconnaître une responsabilité de certains autorités aurait un effet préventif en ce qu'elle inciterait ces autorités à exercer une surveillance sur les personnes qui en dépendent et à prendre toutes les mesures propres à prévenir les récidives.

Une initiative législative devrait envisager la responsabilité de toute personne exerçant une forme d'autorité sur l'auteur d'abus sexuels sur mineur. En ce qui concerne la responsabilité des supérieurs pour les dommages causés par le fait des ministres du culte, cette question pourrait être traitée dans le cadre de la réforme du financement public des cultes, plus particulièrement dans le prolongement de l'article 33, § 2, en projet.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“S'il s'agit de relations spécifiques d'autorité au sein de l'Église: une responsabilité générale de la part de la personne qui exerce une autorité sur ces subordonnés pourrait introduire une inégalité de traitement susceptible d'être censurée par la Cour constitutionnelle. Par conséquent, il existe un risque de grande insécurité juridique, rendant cette recommandation difficile à mettre en œuvre.

En règle générale: pour ce qui est du Code civil, il n'y a pas eu de modification législative sur cette question. L'article 6.15 du projet de Livre 6 “La responsabilité extra-contractuelle” du nouveau Code civil (DOC 55 3213/001), qui est en passe d'être adopté, reprend le principe de l'article 1384, alinéa 3, de l'ancien Code civil, sans le modifier fondamentalement.

Informations complémentaires récentes: le projet de loi portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses II, a été approuvé en Conseil des ministres le 12 janvier 2024. Les ministres des cultes et les conseillers des conceptions philosophiques non confessionnelles ne pourront plus percevoir de traitement du SPF Justice s'ils ne sont pas en mesure de produire un extrait de leur casier judiciaire vierge. L'organe représentatif peut toutefois solliciter une exception, par exemple pour des condamnations

“5. Erkennen dat bepaalde autoriteiten aansprakelijk zijn, zou een preventieve werking kunnen hebben: die autoriteiten zouden ertoe aangezet worden toezicht uit te oefenen op de mensen die van hen afhangen, en alle passende maatregelen te nemen om herhaling te voorkomen.

Een wetgevend initiatief zou kunnen ingaan op de aansprakelijkheid van elkeen die enig gezag uitoefent op de pleger van seksueel misbruik van een minderjarige. In verband met de aansprakelijkheid van de superieuren voor schade die door de bedienaars van de eredienst wordt veroorzaakt, zou dit vraagstuk aan bod kunnen komen bij de hervorming van de openbare financiering van de erediensten, inzonderheid in het verlengde van het ontworpen artikel 33, § 2.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Indien het gaat over de specifieke autoriteitsverhoudingen in de Kerk: een algemene aansprakelijkheid vanwege de persoon die gezag uitoefent op die ondergeschikten zou aanleiding kunnen geven tot een ongelijke behandeling die kan worden afgekeurd door het Grondwettelijk Hof. Bijgevolg bestaat het risico op grote rechtsonzekerheid, waardoor deze aanbeveling lastig te implementeren is.

In het algemeen: voor wat het Burgerlijk Wetboek betreft, is er geen wetswijziging over deze kwestie geweest. Artikel 6.15 van het ontwerp van boek 6 “Buitencontractueel aansprakelijkheidsrecht” van het nieuw Burgerlijk Wetboek (DOC 55 3213/001), dat op weg is om te worden aangenomen, herneemt het principe van artikel 1384, derde lid, van het oud Burgerlijk Wetboek, zonder enige fundamentele wijziging ervan.

Bijkomende recente informatie: het wetsontwerp digitalisering en diverse bepalingen II werd goedgekeurd op de Ministerraad van 12 januari 2024. Bedieners van erediensten en consulenten van de niet-confessionele levensbeschouwingen zullen niet langer een wedde kunnen ontvangen van de FOD Justitie indien ze geen blanco uittreksel van hun strafregister kunnen voorleggen. Er kan wel een uitzondering worden gevraagd door het representatief orgaan, bijvoorbeeld voor lichte veroordelingen. De tekst bepaalt ook dat er elke vijf jaar

mineures. Le texte précise également que l'extrait du casier judiciaire doit être contrôlé tous les cinq ans."²¹⁶

– **Recommandation 6 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs – Code judiciaire – Actions d'intérêt collectif)**

La recommandation est libellée comme suit:

“6. Pour briser le silence des victimes et tenir compte de leur réticence à s'adresser elles-mêmes à la Justice, des organismes ou associations, définis par la loi, et qui ont inscrit dans leur objet social la défense des intérêts collectifs de personnes mineures victimes d'abus sexuels, devraient pouvoir ester en justice dans les litiges auxquels l'application des articles 372 à 378bis du Code pénal peut donner lieu, lorsque ces infractions sont commises sur des victimes mineures. Les victimes pourraient, si elles le souhaitent, joindre leur action à celle de l'organisme ou de l'association, bénéficiant ainsi de leur expérience et de leur appui juridique.”

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Il n'existe actuellement qu'une réglementation pour les actions collectives introduites par des consommateurs sur la base du droit des consommateurs.

Il n'existe actuellement aucune réglementation pour des actions collectives qui soit également applicable aux cas de victimes d'abus sexuels dans des relations d'autorité. Une telle réglementation n'existe pas davantage pour des actions d'intérêt collectif, dans le cadre desquelles des organisations agissent contre certaines pratiques en vertu de leurs statuts, même si elles ne sont pas victimes de ces pratiques.

Certaines organisations, comme l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH) ou Unia, peuvent se constituer partie civile dans une procédure pénale et représenter ainsi les intérêts des victimes (pour assurer la protection des intérêts, ce qui constitue leur raison

²¹⁶ Remarque de la commission d'enquête: cette information a été reçue le 22 février 2024. Elle note que le livre 6 du nouveau Code civil a été adopté par la plénière le 1er février 2024, mais n'a pas encore été publié (DOC 55 3213/001 à 013).

Le projet de loi sur la numérisation et les dispositions diverses II a déjà été approuvé en première lecture par la commission de la Justice et pourrait encore être adopté par l'assemblée plénière au cours de la législature actuelle (DOC 55 3945/001 à 005).

een controle van het uittreksel van het strafregister moet gebeuren.”²¹⁶

– **Aanbeveling 6 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen – Gerechtelijk Wetboek – Rechtsvordering ter verdediging van collectieve belangen)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“6. Om de stilte van de slachtoffers te doorbreken en rekening houdend met hun terughoudendheid om zelf naar de rechter te stappen, zou het mogelijk moeten zijn dat bij wet bepaalde instanties of verenigingen die in hun maatschappelijk doel de behartiging van de collectieve belangen van minderjarige slachtoffers van seksueel misbruik hebben ingeschreven, in rechte kunnen optreden in de geschillen waartoe de toepassing van de artikelen 372 tot 378bis van het Strafwetboek aanleiding kan geven, wanneer die misdrijven zijn gepleegd tegen minderjarige slachtoffers. De slachtoffers zouden, indien zij dit wensen, hun vordering kunnen toevoegen aan die van dergelijke instanties of verenigingen; op die manier kunnen slachtoffers hun voordeel doen met de ervaring van en de juridische ondersteuning door dergelijke instanties of verenigingen.”

– *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Momenteel is er alleen een regeling voor collectieve vorderingen die worden ingediend door consumenten op basis van het consumentenrecht.

Er bestaat momenteel geen regelgeving voor collectieve vorderingen die ook van toepassing is op gevallen van slachtofferschap van seksueel misbruik binnen gezagsrelaties. Evenmin is er een dergelijke regeling voor vorderingen uit collectief belang, waarbij organisaties vanuit hun statuten optreden tegen bepaalde praktijken, zelfs als ze geen slachtoffer zijn van die praktijken.

Bepaalde organisaties, zoals bv. het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (IGVM) of Unia, kunnen zich in een strafprocedure burgerlijke partij stellen en zo de belangen van de slachtoffers vertegenwoordigen (ter bescherming van de belangen waarvoor ze

²¹⁶ Opmerking van de onderzoekscommissie: deze informatie werd ontvangen op 22 februari 2024. Zij merkt op dat boek 6 van het nieuw Burgerlijk Wetboek aangenomen door de plenaire vergadering op 1 februari 2024, maar op dit ogenblik nog is niet gepubliceerd (DOC 55 3213/001 tot 013).

Het wetsontwerp digitalisering en diverse bepalingen II werd reeds in eerste lezing goedgekeurd in de commissie voor Justitie, en wordt wellicht nog tijdens de huidige zittingsperiode door de plenaire vergadering aangenomen (DOC 55 3945/001 tot 005).

d'être). Voir l'article 3 du titre préliminaire du Code de procédure pénale."

— **Recommandation 7 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs – Code judiciaire – Actions d'intérêt collectif)**

La recommandation est libellée comme suit:

"7. Il conviendrait également d'envisager un cadre légal permettant aux victimes d'exercer des actions groupées."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"Voir également la recommandation n° 6: il n'existe actuellement qu'une réglementation pour les actions collectives introduites par des consommateurs sur la base du droit des consommateurs. Il n'existe pas de réglementation en matière d'actions collectives pour les victimes d'abus sexuels. Il est toutefois possible que certains organismes d'intérêt public se constituent partie civile sur la base de l'article 3 du titre préliminaire du Code de procédure pénale afin de protéger les intérêts des victimes qu'ils représentent."

— **Recommandation 13 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs – Code d'instruction criminelle – Constitution de partie civile entre les mains d'un juge d'instruction)**

La recommandation est libellée comme suit:

"13. La possibilité de porter plainte avec constitution de partie civile auprès d'un juge d'instruction doit être considérablement optimisée, uniformisée et facilitée, en particulier pour les victimes d'infractions d'abus sexuels. À cette fin, il est recommandé d'adapter la législation comme suit:

— la constitution de partie civile est gratuite pour les victimes admises au bénéfice de l'aide juridique;

— une circulaire ministérielle doit apporter uniformité et clarté en ce qui concerne la caution à imposer par le juge d'instruction."

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

"À titre gratuit pour les victimes autorisés à bénéficier de l'assistance judiciaire

opgericht zijn). Zie artikel 3 van de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering 3."

— **Aanbeveling 7 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen – Gerechtelijk Wetboek – Rechtsvordering ter verdediging van collectieve belangen)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"7. Er zou tevens werk moeten worden gemaakt van een wettelijk raamwerk dat de slachtoffers in staat stelt om in groep een vordering in te stellen."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"Zie ook aanbeveling 6: momenteel is er alleen een regeling voor collectieve vorderingen die worden ingediend door consumenten op basis van het consumentenrecht. Er bestaat geen regeling inzake collectieve vorderingen voor slachtoffers van seksueel misbruik. Het is wel mogelijk dat bepaalde instellingen van openbaar nut, ter bescherming van de belangen van de slachtoffers die zij vertegenwoordigen, zich op basis van artikel 3 van de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering burgerlijke partij te stellen."

— **Aanbeveling 13 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen – Wetboek van strafvordering – Burgerlijkepartijstelling bij een onderzoeksrechter)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

"13. De mogelijkheid tot klacht met burgerlijkepartijstelling bij een onderzoeksrechter dient in belangrijke mate geoptimaliseerd, geuniformiseerd en vergemakkelijkt te worden, met name voor slachtoffers van misdrijven van seksueel misbruik; daartoe wordt aanbevolen dat de wetgeving wordt aangepast als volgt:

— de burgerlijkepartijstelling gebeurt kosteloos voor slachtoffers die worden toegelaten tot rechtsbijstand;

— door middel van een ministeriële omzendbrief, dient er uniformiteit en duidelijkheid gecreëerd te worden met betrekking tot de door de onderzoeksrechter op te leggen borgsom."

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

"Kosteloos voor slachtoffers die worden toegelaten tot rechtsbijstand

Si une victime dispose de moyens financiers limités, elle peut, sous certaines conditions, demander à être exemptée d'une série de frais de procédure (p. ex. les frais d'huissier, les frais de copies du dossier pénal) via le système de l'assistance judiciaire.

Pour pouvoir en bénéficier, la victime doit adresser une demande au bureau d'assistance judiciaire du tribunal pénal saisi de l'affaire. Si la victime s'est déjà constituée partie civile (voir plus loin), la demande peut être adressée au tribunal pénal qui examine l'affaire.

Il peut également être renvoyé à l'aide juridique de deuxième ligne puisque les barèmes pour l'assistance judiciaire ont été alignés sur ceux de l'aide juridique de deuxième ligne. Ces barèmes ont été adaptés en 2019-2020, davantage de personnes pouvant solliciter l'aide juridique de deuxième ligne partiellement ou complètement gratuite et donc, indirectement, l'assistance judiciaire.

Cautionnement uniforme

Le juge d'instruction fixe le montant de la consignation. Mais dans la pratique, des "tarifs" sont bel et bien utilisés au greffe. Sur ce point, la législation (art. 5 de la loi du 1^{er} juillet 1849 et art. 108 du Règlement général sur les frais de justice en matière répressive) n'a pas encore été modifiée. Le cautionnement n'est toutefois pas fixé "simplement comme ça". L'article 108 de l'arrêté royal du 28 décembre 1950 définit le principe selon lequel lorsqu'une partie civile engage l'action publique et procède à une citation directe, elle est tenue de déposer au greffe une somme correspondant aux frais de procédure présumés.

L'article 143^{quater} du Code judiciaire prévoit que la politique criminelle, en ce compris la politique de recherche et de poursuite, est arrêtée par le ministre de la Justice dans des directives contraignantes pour tous les membres du ministère public. Compte tenu du principe constitutionnel de la séparation des pouvoirs, il est toutefois exclu que des directives soient données par voie de circulaire ministérielle aux juges d'instruction pour ce qui regarde le cautionnement à imposer."

Remarque de la commission d'enquête:

En ce qui concerne l'octroi automatique du statut de partie civile, la commission d'enquête se réfère au titre 3, chapitre 3 (section 3), chapitre 3, section 1, § 2, et à sa recommandation, rédigée comme suit:

Wanneer een slachtoffer over beperkte financiële middelen beschikt kan het slachtoffer onder bepaalde voorwaarden vragen om te worden vrijgesteld van een aantal procedurekosten (bv. deurwaarderskosten, kosten voor kopieën uit het strafdossier,) via het systeem van de rechtsbijstand.

Om hiervan te kunnen genieten, moet het slachtoffer een verzoek richten tot het bureau voor rechtsbijstand van de strafrechtbank waar de zaak aanhangig is. Indien het slachtoffer zich reeds burgerlijke partij heeft gesteld (zie verder) kan het verzoek gericht worden aan de strafrechtbank die de zaak behandelt.

Er kan ook worden verwezen naar de juridische tweedelijnsbijstand, aangezien de barema's voor rechtsbijstand zijn afgestemd op deze van de juridische tweedelijnsbijstand. Deze barema's werden in 2019-2020 aangepast waardoor meer personen beroep kunnen doen op volledig of gedeeltelijke kosteloze juridische tweedelijnsbijstand en dus indirect ook op de rechtsbijstand.

Uniformiteit van de Borgsom

De onderzoeksrechter bepaalt de hoogte van de consignatie. Maar in de praktijk worden wel "tarieven" gehanteerd op de griffie. Op dit punt is de wetgeving (art. 5 wet van 1 juli 1849 en art. 108 van het Algemeen Reglement op de gerechtskosten in strafzaken) nog niet gewijzigd. Het bepalen van de borgsom gebeurt echter niet "zomaar". Artikel 108 van het KB van 28 december 1950 bepaalt het principe dat wanneer een burgerlijke partij de strafvordering op gang brengt of overgaat tot rechtstreekse dagvaarding, ze een bedrag overeenstemmend met de vermoedelijke kosten van de rechtspleging ter griffie dient neer te leggen.

Artikel 143^{quater} Ger.W. voorziet dat het strafrechtelijk beleid, inclusief het vervolgings-en het opsporingsbeleid, wordt bepaald door de minister van Justitie in richtlijnen die bindend zijn voor alle leden van het openbaar ministerie. Gelet op het grondwettelijk principe van de scheiding der machten is het evenwel uitgesloten dat door middel van een ministeriële omzendbrief richtlijnen zouden worden gegeven aan onderzoeksrechters m.b.t. de op te leggen borgsom."

Opmerking van de onderzoekscommissie:

In verband met het automatisch verlenen van het statuut van burgerlijke partij verwijst de onderzoekscommissie naar titel 3, hoofdstuk 3 (luik 3), hoofdstuk 3, afdeling 1, § 2, en de daarin opgenomen aanbeveling, die luidt als volgt:

“99. La justice devrait partir du principe que les victimes souhaitent être informées de l'évolution de leur dossier en leur attribuant automatiquement le statut de “personne lésée”. Si la victime ne souhaite pas recevoir d'informations, cette attribution automatique peut être assortie de la possibilité d'y renoncer.”

– **Recommandation 20 (Cadre normatif relatif aux abus sexuels à l'égard des mineurs – Signalement par la justice à des personnes tierces – Information des tiers)**

La recommandation est libellée comme suit:

“20. Il convient de rechercher un mécanisme judiciaire permettant au procureur du Roi de prendre, après l'intervention d'un juge d'instruction, les mesures de prévention qui s'imposent, sans devoir nécessairement ouvrir une instruction judiciaire.”

– *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Dans le cadre d'une information menée sur la base de l'article 28bis du Code d'instruction criminelle, les actes d'information ne peuvent comporter aucun acte de contrainte ni porter atteinte aux libertés et droits individuels (voir art. 28bis, § 3, du Code d'instruction criminelle). Cette disposition ainsi que les principes généraux de présomption d'innocence et de secret de l'enquête (art. 28quinquies du Code d'instruction criminelle) compliquent la mise en œuvre de cette recommandation.

Conformément à l'article 28quater du Code d'instruction criminelle, le procureur du Roi juge de l'opportunité des poursuites, compte tenu des directives de politique criminelle. Pour ce faire, il peut ordonner différents actes d'information (les actes d'instruction constituant une prérogative du juge d'instruction) et décider du traitement ultérieur (classement sans suite, probation prétorienne, règlement extrajudiciaire (extinction de l'action publique), instruction, citation, etc.). Le procureur du Roi doit, dans ce cadre, tenir compte des libertés et droits individuels et du secret de l'enquête.

En outre, il convient de se référer à l'article 458ter du Code pénal relatif à la concertation de cas (voir également la recommandation 16). Cet article a créé une cause de justification (voir la loi du 6 juillet 2017), si bien que les participants à cette concertation de cas peuvent, dans les conditions prévues à cet article, violer le secret professionnel en vue d'une approche préventive de cette problématique. La COL 04/2018 relative à

“99. Justitie moet ervan uitgaan dat slachtoffers wensen geïnformeerd te worden over het verloop van hun zaak door hen van rechtswege het statuut van ‘benadeelde persoon’ toe te kennen. Indien het slachtoffer geen informatie wenst te ontvangen, kan die automatische toekenning voorzien worden van de mogelijkheid om daarvan af te zien.”

– **Aanbeveling 20 (Normatief raamwerk inzake seksueel misbruik van minderjarigen – Kennisgeving aan derden door het gerecht – Overzending van het vonnis aan derden)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“20. Er dient gezocht te worden naar een gerechtelijk mechanisme om de procureur des Konings na tussenkomst van een onderzoeksrechter, de mogelijkheid te bieden de nodige preventieve maatregelen te treffen, zonder dat er noodzakelijkerwijze een gerechtelijk onderzoek dient opgestart te worden.”

– *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Bij een opsporingsonderzoek op basis van artikel 28bis Sv., mogen de opsporingshandelingen geen enkele dwangmaatregel inhouden noch de schending inhouden van individuele rechten en vrijheden (zie art. 28bis, § 3, Sv.). Dit, en het algemene principe van het vermoeden van onschuld en het geheim van het onderzoek (art. 28quinquies Sv.) maken deze aanbeveling moeilijk om te implementeren.

Volgens artikel 28quater Sv. oordeelt de Procureur des Konings, rekening houdende met de richtlijnen van strafrechtelijk beleid, over de opportuniteit van de vervolging. Hij kan daartoe verschillende opsporingshandelingen bevelen (uitgezonderd deze waarvoor de OR bevoegd is), en oordelen over de verdere afhandeling (sepot, praetoriaanse probatie, buitengerechtelijke afhandeling (verval van de strafvordering), gerechtelijk onderzoek, dagvaarding, enz.). Dit alles dus mits inachtneming van de individuele rechten en vrijheden, het geheim van het onderzoek.

Daarnaast moet verwezen worden naar artikel 458ter Sw. inzake het casusoverleg (zie ook aanbeveling 16). Er is een rechtvaardigingsgrond gecreëerd met dit artikel (zie de wet van 6 juli 2017) zodat de deelnemers aan dit casusoverleg volgens de voorwaarden uit dit artikel hun beroepsgeheim mogen schenden met het oog op een preventieve aanpak van deze problematiek. De COL 4/2018 inzake casusoverleg en beroepsgeheim

la concertation de cas et secret professionnel contient des directives destinées ministère public concernant la participation aux concertations de cas (voir également recommandation 16).”

— **Recommandation 53 (Victimes – Objectivation du dommage)**

La recommandation est libellée comme suit:

“53. Une étude universitaire doit objectiver le calcul du dommage des personnes victimes d’abus sexuels et de faits de pédophilie selon un tableau unique et spécifique à établir. Cette étude doit également objectiver les séquelles physiques et psychiques de tels faits.”

— *Informations du gouvernement fédéral (ministre de la Justice)*

“Aucune étude universitaire n’a été menée pour la justice.

Un tableau indicatif des indemnités forfaitaires est toutefois disponible. Ce tableau a été revu en mai 2004, en octobre 2008, en octobre 2012, en mars 2017 et début 2021²¹⁷.

Remarque de la commission d’enquête:

La commission d’enquête réfère au titre 3, chapitre 1^{er} (volet 1), section 2, § 7, et à sa recommandation, rédigée comme suit:

“23. Le ministre de la Santé publique désigne un comité scientifique interdisciplinaire composé notamment d’experts en violences sexuelles et d’économistes de la santé, qui sera chargé de déterminer la nature, la structure et le montant d’une indemnisation correcte en faveur des victimes de violences sexuelles, en tenant compte des conséquences à vie que ce traumatisme peut provoquer, et de déterminer comment constater et évaluer ces conséquences.”

Section 4

Conclusion

La commission d’enquête constate que les autorités compétentes ont pris à cœur les propositions (chapitre 2) et les recommandations (chapitre 3) formulées par la commission spéciale en 2011.

²¹⁷ dernière version: <https://www.schadeweb.be/sites/default/files/indicative-tabel-2020-tableau-indicatif-2020.pdf>

bevat richtlijnen voor het openbaar ministerie inzake de deelname aan casusoverleg (zie ook aanbeveling 16).”

— **Aanbeveling 53 (Slachtoffers – Objectivering van de schade)**

Deze aanbeveling luidt als volgt:

“53. Een universitaire studie moet de berekening van de schadevergoeding voor slachtoffers van seksueel misbruik en daden van pedofilie objectiveren aan de hand van een op te maken unieke en specifieke tabel. Voorts moet die studie ook de fysieke en psychologische gevolgen van dergelijke daden objectiveren.”

— *Informatie van de federale regering (minister van Justitie)*

“Bij justitie is er geen universitaire studie geweest.

Er is wel een indicatieve tabel forfaitaire schadevergoedingen. Deze tabel werd in mei 2004, in oktober 2008, in oktober 2012, in maart 2017 en begin 2021 herzien²¹⁷.

Opmerking van de onderzoekscommissie

De onderzoekscommissie verwijst naar titel 3, hoofdstuk 1 (luik 1), afdeling 2, § 7, en de daarbij geformuleerde aanbeveling, die luidt als volgt:

“23. De minister van Volksgezondheid stelt een wetenschappelijk interdisciplinair comité aan, waaronder experten inzake seksueel geweld en gezondheidseconomen, dat zich buigt over de aard, de structuur en de hoogte van een correcte vergoeding voor slachtoffers van seksueel geweld waarbij rekening wordt gehouden met de gevolgen van een levenslange impact die dit trauma kan veroorzaken en hoe die impact vast te stellen en in te schatten.”

Afdeling 4

Besluit

De onderzoekscommissie stelt vast dat de betrokken overheden de in 2011 door de bijzondere commissie geformuleerde aanbevelingen (hoofdstuk 3) ter harte hebben genomen.

²¹⁷ laatste versie: <https://www.schadeweb.be/sites/default/files/indicative-tabel-2020-tableauindicatif-2020.pdf>

Ainsi, la plupart des recommandations de la commission spéciale de l'époque ont été mises en œuvre depuis (47). Toutefois, un certain nombre de recommandations (13) ont été partiellement mises en œuvre. Certaines recommandations (6) n'ont pas du tout été mises en œuvre.

Le constat que de nombreuses recommandations de 2011 ont bien été mises en œuvre et qu'il y a donc des progrès indéniables dans la lutte contre les violences sexuelles ne signifie nullement pour la commission d'enquête que son travail est terminé.

C'est d'ailleurs ce qui ressort des nombreuses recommandations nouvelles et nécessaires de cette commission d'enquête.

En effet, la continuation de la mise en œuvre de ces recommandations nouvelles et réitérées doit également faire l'objet d'un suivi approfondi à l'avenir. A cette fin, il est recommandé qu'au cours des prochaines législatures, le parlement soit informé par les membres du gouvernement responsables de la mise en œuvre de la majorité des recommandations de cette commission d'enquête sur l'état de la situation, par exemple tous les deux ans.

Ainsi, la concertation avec les membres du gouvernement sur le déroulement et le suivi de la mise en œuvre des recommandations pourrait permettre aux députés d'évaluer et, le cas échéant, d'ajuster la politique en toute connaissance de cause. A cette fin, un suivi parlementaire devra être mis en place lors de la prochaine législature.

La nouvelle commission scientifique indépendante à créer et le Commissaire à nommer (voir *supra*, titre 3, section 3, section 6) seront également explicitement mandatés pour assurer le suivi. Les résultats seront transmis au Parlement par le Commissaire à nommer, en préparation des débats avec les membres du gouvernement mentionnés ci-dessus.

Pour être complet, la mise en œuvre des propositions faites aux organisations ecclésiastiques par la commission spéciale de 2011 est analysée dans le titre 3, chapitre 2 (volet 2).

Recommandation:

135. Tous les deux ans, les ministres de la Santé publique, de l'Intérieur et de la Justice, ainsi que le secrétaire d'État à l'Égalité des chances, qui a la compétence pour les CPVS, présenteront aux commissions parlementaires respectivement compétentes ou à la

Zo werden de meeste van de aanbevelingen van de bijzondere commissie van destijds ondertussen uitgevoerd (47). Een aantal aanbevelingen (13) werden echter slechts gedeeltelijk en enkele aanbevelingen (6) helemaal niet uitgevoerd.

De vaststelling dat vele van de aanbevelingen van 2011 wel uitgevoerd werden en dat er dus een onmiskenbare vooruitgang is in de strijd tegen seksueel geweld betekent voor de onderzoekscommissie allerm minst dat het werk erop zit.

Dat blijkt ook uit de vele nieuwe en noodzakelijke aanbevelingen van deze onderzoekscommissie.

De verdere uitvoering van deze nieuwe en hernomen aanbevelingen moet immers ook in de toekomst grondig opgevolgd worden. Daartoe is het aangewezen dat het Parlement gedurende de volgende legislatures door de regeringsleden die belast zijn met de implementatie van het merendeel van de aanbevelingen van deze onderzoekscommissie geïnformeerd zou worden over de stand van zaken, en dit bijvoorbeeld om de twee jaar.

Daarbij kan het overleg met de regeringsleden over het verloop en vervolg van de uitvoering van de aanbevelingen de volksvertegenwoordigers in staat stellen met kennis van zaken het beleid te evalueren en zo nodig bij te sturen. Daartoe dient tijdens de volgende legislatuur voor een parlementaire opvolging te worden gezorgd.

Ook aan de nieuw op te richten onafhankelijke wetenschappelijke commissie en de aan te duiden Commissaris (zie *supra*, titel 3, hoofdstuk 3 (luik 3), afdeling 6) zal de uitdrukkelijke opdracht tot opvolging gegeven worden. De resultaten daarvan worden door de aan te duiden Commissaris aan het Parlement, in voorbereiding van de debatten met de hierboven vermelde regeringsleden, bezorgd.

Volledigheidshalve, de uitvoering van de voorstellen die door de bijzondere commissie van 2011 werden gedaan aan de kerkelijke organisaties wordt geanalyseerd in titel 3, hoofdstuk 2 (titel 2)

Aanbeveling:

135. De ministers van Volksgezondheid, Binnenlandse Zaken en Justitie alsook de staatssecretaris van Gelijke Kansen die de ZSG onder haar/zijn bevoegdheid heeft zullen om de 2 jaar de respectievelijk bevoegde parlementaire commissies of de specifiek door het volgende

commission parlementaire qui doit encore être créée par la prochaine législature (voir ci-dessous) une analyse et une vue d'ensemble de la situation et de l'approche de la violence sexuelle dans notre pays. Ce faisant, ils fourniront et discuteront de l'état d'avancement de la mise en œuvre de chaque recommandation de la présente commission d'enquête parlementaire. Une commission parlementaire de suivi peut être créée à cet effet. Le Commissaire à nommer et le comité scientifique indépendant à créer apporteront le soutien nécessaire à ces travaux.

parlement nog op te richten parlementaire commissie (zie verder) vatten met een analyse en een overzicht van de situatie en de aanpak in ons land van seksueel geweld. Zij zullen daarbij de stand van zaken in de implementatie/uitvoering van elke aanbeveling van deze parlementaire onderzoekscommissie geven en bespreken. Daartoe kan een parlementaire opvolgingscommissie worden opgericht. De aan te duiden Commissaris en de op te richten onafhankelijke wetenschappelijke commissie zal bij deze werkzaamheden de nodige ondersteuning leveren.

CHAPITRE 5

Volet 5: l'enquête sur l'Opération Calice

Section 1^{re}*Introduction***§ 1^{er}. Mission de commission d'enquête parlementaire**

Lors de la constitution de la commission d'enquête parlementaire en octobre 2023, la mission suivante a été définie dans le cadre de "l'Opération Calice"²¹⁸:

"3° Quelle est la chronologie des actes d'enquête posés et des jugements rendus dans le cadre de "l'Opération Calice"? Des pressions ont-elles été exercées avant, durant ou après cette enquête pour influencer le traitement judiciaire des plaintes concernant des abus sexuels commis au sein de l'Église et d'organisations religieuses? Les victimes et leurs proches ont le droit de savoir si l'enquête menée durant l'Opération Calice s'est déroulée correctement ou si des fautes ont été commises par l'Église ou au sein de la justice. L'ensemble de la société, qui finance et soutient l'Église de différentes manières, a elle aussi le droit d'obtenir des réponses et des explications. Si des fautes ont été commises, il faut y donner les suites nécessaires et en établir les responsabilités. Le Conseil supérieur de la Justice (CSJ) ayant décidé, le 5 octobre 2023, d'entamer une enquête particulière afin d'identifier d'éventuels dysfonctionnements dans le déroulement de la procédure pénale dénommée "l'Opération Calice". La commission entend coopérer étroitement avec le CSJ pour le traitement de cette question de l'enquête;"

La commission d'enquête était consciente, dès sa création, qu'elle disposerait d'un délai très court pour mener à bien ses travaux. L'une des caractéristiques essentielles d'une commission d'enquête parlementaire est sa capacité d'accomplir des actes d'instruction.

La commission d'enquête s'est toutefois rendu compte que, eu égard au laps de temps court qui lui restait avant la fin de l'actuelle législature, qu'examiner seule "l'Opération Calice" (composé de plus de 100 fardes de dossiers) dans sa totalité était mission impossible. Pour cette raison, une collaboration a été conclue avec le CSJ.

²¹⁸ DOC 55 3617/003.

HOOFDSTUK 5

Luik 5: het onderzoek naar "Operatie Kelk"

Afdeling 1

*Inleiding***§ 1. Opdracht van de parlementaire onderzoekscommissie**

Bij de oprichting van de parlementaire onderzoekscommissie in oktober 2023 werd de volgende opdracht geformuleerd met betrekking tot "Operatie Kelk"²¹⁸:

"3° Wat is de tijdslijn van de onderzoekshandelingen en uitspraken in het kader van "Operatie Kelk"? Werd er voor, tijdens of na dit onderzoek druk uitgeoefend op de gerechtelijke behandeling van de klachten over seksueel misbruik binnen de Kerk en religieuze organisaties? De slachtoffers en hun nabestaanden hebben het recht om te weten of het onderzoek tijdens "Operatie Kelk" correct is gevoerd en of er fouten werden gemaakt door de Kerk of binnen Justitie. Ook de samenleving als geheel, die de Kerk op verschillende manieren financiert en ondersteunt, heeft recht op antwoorden en duidelijkheid. Indien er fouten zouden zijn gemaakt, moeten daar de nodige gevolgen en verantwoordelijkheden aan worden verbonden. De Hoge Raad voor de Justitie (HRJ) heeft op 5 oktober 2023 beslist om een bijzonder onderzoek te starten naar mogelijke disfuncties in het verloop van de strafrechtelijke procedure in Operatie Kelk. De commissie wenst voor deze onderzoeksvraag dan ook nauw samen te werken met de HRJ;"

De onderzoekscommissie was er zich van bij haar oprichting van bewust dat de tijd om haar werkzaamheden af te ronden zeer beperkt ging zijn. Eén van de essentiële kenmerken van een parlementaire onderzoekscommissie is de mogelijkheid voor de commissie om onderzoeksdaden te stellen.

De onderzoekscommissie beseftte echter, omwille van de korte tijd die nog restte tot het einde van deze legislatuur, dat het een onmogelijke opdracht zou zijn om de volledigheid van "Operatie Kelk" (bestaande uit meer dan 100 dossierkaften) zelf te onderzoeken. Daarom werd de samenwerking met de HRJ aangegaan.

²¹⁸ DOC 55 3617/003.

Le CSJ, qui avait lui-même entamé une enquête par décision du 5 octobre 2023, a approuvé son rapport le 15 avril 2024.

Le lendemain, soit le 16 avril 2024, les représentants du CSJ ont présenté le rapport en séance publique de la commission d'enquête. Le 19 avril 2024, les membres de la commission d'enquête ont eu l'occasion de participer à un échange de vues avec le CSJ à propos du rapport.

§ 2. Collaboration en toute indépendance

La collaboration qui a été menée entre la commission d'enquête et le CSJ doit être clarifiée. Le CSJ étant une institution indépendante, il a mené son enquête en toute indépendance. Ses missions sont inscrites dans la Constitution. Il n'a reçu aucune instruction, ni de manière formelle, ni de manière informelle, de la part de la commission d'enquête. Cette collaboration impliquait toutefois que le CSJ tienne compte du calendrier parlementaire, la dissolution de la Chambre des représentants du 8 mai 2024 faisant office de date butoir ultime pour finaliser les travaux de la commission d'enquête. Le CSJ s'est donc efforcé de finaliser l'enquête et le rapport y afférent dans les délais impartis afin de permettre à la commission d'enquête d'utiliser les résultats de son enquête pour accomplir la mission qui est la sienne.

La commission d'enquête dit comprendre les difficultés et les limites qui étaient inhérentes à l'enquête du CSJ sur "l'Opération Calice", un dossier qui est encore toujours à l'instruction. C'est pourquoi la commission d'enquête remercie le CSJ pour le rapport qu'il a rendu.

La commission d'enquête regrette toutefois que ce rapport ne lui ait été présenté que le 16 avril 2024 car cela a eu pour effet qu'une enquête parlementaire complémentaire, même limitée, sur "l'Opération Calice" n'a pas pu être menée avant la fin de cette législature (le 8 mai 2024). Les membres de la commission d'enquête sont conscients que les victimes concernées espéraient pourtant qu'elle ait lieu.

§ 3. Prendre acte du rapport du CSJ

La commission d'enquête a pris acte du rapport du CSJ. Ses conclusions et ses recommandations sont très précieuses et méritent d'être examinées attentivement par tous les acteurs concernés afin d'améliorer le fonctionnement de la justice.

De HRJ, die zelf een onderzoek instelde bij beslissing van 5 oktober 2023, keurde zijn verslaggoed op 15 april 2024.

Eén dag later, op 16 april 2024, hebben de vertegenwoordigers van de HRJ hun verslag voorgesteld in een openbare zitting van de onderzoekscommissie. Op 19 april 2024 kregen de leden van de onderzoekscommissie de kans om hierover van gedachten te wisselen met de HRJ.

§ 2. Samenwerking in alle onafhankelijkheid

De samenwerking die de onderzoekscommissie en de HRJ aangingen dient te worden verduidelijkt. De HRJ is immers een onafhankelijke instelling en heeft zijn onderzoek dan ook op onafhankelijke wijze uitgevoerd. De opdrachten van de HRJ liggen vast in de Grondwet. De onderzoekscommissie heeft dan ook geen enkele instructie, formeel noch informeel, aan de HRJ gericht. De samenwerking bestond er wel in dat de HRJ rekening hield met de parlementaire agenda, waarbij de ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers op 8 mei 2024 een absolute deadline vormde voor de werkzaamheden van de onderzoekscommissie. De HRJ heeft aldus een inspanning geleverd om het onderzoek en het daarmee samenhangende verslag tijdig af te werken zodat de onderzoekscommissie de resultaten van dat onderzoek zou kunnen gebruiken voor haar eigen opdracht.

De onderzoekscommissie toont begrip voor de moeilijkheden en de beperkingen die inherent waren aan het onderzoek van de HRJ naar "Operatie Kelk", een nog steeds lopend gerechtelijk onderzoek. De onderzoekscommissie bedankt de HRJ dan ook voor het afgeleverde verslag.

De onderzoekscommissie betreurt echter wel dat het verslag haar pas op 16 april 2024 werd voorgesteld aangezien dit tot gevolg had dat zelfs een beperkt bijkomend parlementair onderzoek naar "Operatie Kelk" onmogelijk nog kon worden uitgevoerd vóór het einde van deze legislatuur (8 mei 2024). De leden van de onderzoekscommissie beseffen dat de betrokken slachtoffers hier nochtans op rekenden.

§ 3. Aktename van het verslag van de HRJ

De onderzoekscommissie heeft akte genomen van het verslag van de HRJ. De conclusies en aanbevelingen van de HRJ zijn zeer waardevol en verdienen het om door alle relevante actoren aandachtig te worden bestudeerd om de werking van justitie te verbeteren.

C'est la raison pour laquelle le rapport du CSJ est intégré, dans son intégralité, dans le rapport de la commission d'enquête (voir *infra*, section 2).

À la page 62 de ce rapport, le CSJ est parvenu à la conclusion suivante:

“L'importante attention médiatique qu'a suscitée l'affaire au début, la sensibilité du sujet, les faits à investiguer qui remontent souvent à des dizaines d'années, l'ampleur du dossier (104 cartons actuellement), la technicité juridique des arrêts et la succession de juges d'instruction ont sans aucun doute contribué à ralentir la progression de l'instruction Calice et à la faire durer aussi longtemps. L'instruction est toujours en cours. Le CSJ constate qu'aucun règlement de la procédure n'a été conclu à ce jour.

Les diverses procédures menées tant par l'avocat d'un grand nombre de parties civiles que par l'avocat de plusieurs instances ecclésiastiques y ont également contribué. Nul ne peut naturellement reprocher à ces parties d'avoir utilisé les voies de recours à leur disposition.

Il ne fait aucun doute que le dossier Calice a exigé des magistrats et enquêteurs un travail assidu et acharné. Il n'en demeure pas moins que le CSJ a dû constater que tout ne s'était pas déroulé correctement ou comme on pourrait l'attendre d'une bonne administration de la justice. Les multiples tensions entre divers acteurs de la justice y ont assurément contribué, et notamment les tensions entre les juges d'instruction n° 1 et n° 2, les tensions au sein du ministère public et les tensions entre le juge d'instruction n° 1 et le ministère public.

Les dysfonctionnements suivants ont été constatés par le CSJ:

— Le parquet général n'a pas apporté de réponse, en temps utile, aux courriers que Me Van Steenbrugge avait envoyés par fax à la CMA de Bruxelles (et en copie au parquet général) préalablement à l'audience de la CMA de Bruxelles du 6 août 2010, notamment le 3 et le 4 août 2010.

— Le greffier attitré du juge d'instruction n° 1, qui dirigeait l'instruction Calice au cours des premières années, était la partenaire du procureur du Roi. Cette situation va à l'encontre du principe de la séparation des fonctions et présente un risque d'interférence.

Om die reden wordt het integrale verslag van de HRJ integraal opgenomen in dit rapport van de onderzoekscommissie (zie *infra*, afdeling 2).

Op pagina 62 van dat verslag kwam de HRJ tot volgend besluit:

“De grote media-aandacht die de zaak van in het begin kreeg, de gevoeligheid van het onderwerp, de te onderzoeken feiten die vaak dateren van tientallen jaren geleden, de omvang van het dossier (momenteel 104 dozen), de juridische techniciteit van de arresten en de opeenvolging van onderzoeksrechters hebben er zonder twijfel toe bijgedragen dat de voortgang van het onderzoek Kelk werd bemoeilijkt en een lange duurtijd kent. Het gerechtelijk onderzoek is momenteel nog steeds niet afgesloten. De HRJ stelt vast dat er tot op heden nog steeds geen regeling van de rechtspleging heeft plaatsgevonden.

De diverse procedures die zowel door de advocaat van een groot aantal burgerlijke partijen als door de advocaat van enkele kerkelijke instanties werden gevoerd, hebben hier eveneens toe bijgedragen. Het kan deze partijen vanzelfsprekend niet worden verweten gebruik te hebben gemaakt van de rechtsmiddelen die hen ter beschikking staan.

Het lijkt geen twijfel dat in het dossier Kelk veel en hard is gewerkt door tal van magistraten en speurders. Niettemin heeft de HRJ ook moeten vaststellen dat niet alles is verlopen zoals het moest of zoals had mogen worden verwacht vanuit het oogpunt van een behoorlijke rechtsbedeling. De talrijke spanningen die er tussen diverse actoren van justitie waren hebben hier ongetwijfeld toe bijgedragen, waaronder spanningen tussen de onderzoeksrechters nrs. 1 en 2 en, spanningen binnen het Openbaar Ministerie en spanningen tussen de onderzoeksrechter nr. 1 en het Openbaar Ministerie.

Volgende disfuncties werden door de HRJ vastgesteld:

— De brieven die mr. Van Steenbrugge voorafgaand aan de zitting van de KI Brussel van 6 augustus 2010 nl. op 3 en 4 augustus 2010, per fax verstuurd aan de KI Brussel (met kopie aan het parket-generaal) werden door de KI niet en door het parket-generaal niet tijdig beantwoord.

— De vaste griffier van de onderzoeksrechter nr. 1 die het onderzoek Kelk de eerste jaren leidde, was tevens de levenspartner van de procureur des Konings. Dat gaat in tegen het principe van het scheiden van de functies en houdt een risico in op beïnvloeding.

— Ce même greffier a continué, pendant son congé de maternité et avec l'accord du juge d'instruction n° 1, à se rendre au cabinet du juge d'instruction n° 1 et a apparemment ramené des pièces du dossier chez elle afin d'en faire l'inventaire, ce qui pose question. En effet, un autre greffier avait entre-temps été désigné pour la remplacer et c'est ce dernier qui était responsable des pièces du dossier. Cela a accru le risque d'interférence précité.

— La disparition de pièces (essentiellement des procès-verbaux) du dossier, lors de leur mise en sac par le greffier A afin de les ramener chez elle, est problématique, même si cette disparition n'a pas eu d'incidence sur la procédure pénale. En effet, des copies conformes des pièces manquantes ont été versées au dossier par la suite, procédure que la CMA avait jugé régulière.

— Le greffier qui a été désigné comme successeur du greffier permanent du juge d'instruction n° 1 était inexpérimenté et n'avait manifestement pas reçu la formation (appropriée), du moins pour travailler avec un juge d'instruction.

— L'audience de la CMA de Bruxelles du 18 mars 2014, qui a débouché sur l'arrêt du 20 mars 2014, était présidée par le magistrat X. Ce magistrat s'était pourtant précédemment retiré de l'affaire – dans une autre procédure mais dans la même affaire – à la suite d'une requête en récusation qui avait été déposée par un certain nombre de parties civiles. Le magistrat X n'aurait donc pas dû siéger dans cette affaire sur la base du principe d'impartialité.

— Le parquet fédéral, qui aurait dû savoir que le magistrat X avait déjà été récusé dans cette affaire, ne l'a pas évoqué au cours de l'audience de la CMA du 18 mars 2014. Le parquet fédéral aurait dû pouvoir le faire, parce qu'aucune autre des parties n'aurait pu le faire, faute d'être convoquées.

— Vu les précédents arrêts de la Cour de cassation du 12 octobre 2010, les parties civiles auraient dû être convoquées aux audiences de la CMA des 18 et 20 mars 2014 qui ont donné lieu à l'arrêt de la CMA du 20 mars 2014.

— Concernant la longue durée de la procédure, jusqu'au 1^{er} septembre 2014, date de la première ordonnance de soit-communié du dossier par le juge d'instruction au parquet fédéral (en vue de la formulation des réquisitions finales), il apparaît que beaucoup de travail et d'efforts ont été fournis dans ce dossier. Depuis lors,

— Dezelfde griffier bleef, in samenspraak en met akkoord van de onderzoeksrechter nr. 1, tijdens haar zwangerschapsverlof het kabinet van de onderzoeksrechter nr.1 bezoeken en nam blijkbaar stukken uit het dossier mee naar huis om deze te inventariseren. Dit is problematisch omdat er ondertussen een andere griffier was aangewezen om haar te vervangen en deze laatste verantwoordelijk was voor de stukken van het dossier. Ook het hiervoor vermelde risico op beïnvloeding werd daardoor verhoogd.

— Het verdwijnen van stukken (voornamelijk processen-verbaal) uit het dossier, toen die blijkbaar door de eerste griffier in zakken waren klaargezet om mee te nemen naar huis is problematisch, zelfs al heeft dit vooralsnog geen verdere gevolgen gehad voor de strafprocedure omdat naderhand eensluitende afschriften van de ontbrekende stukken aan het dossier werden gevoegd en de KI hierover heeft geoordeeld dat de procedure regelmatig is.

— De griffier die werd aangesteld als opvolger van de vaste griffier van de onderzoeksrechter nr. 1 was onervaren en had blijkbaar geen (degelijke) opleiding gekregen, althans niet om bij een onderzoeksrechter te werken.

— De zitting van de KI Brussel van 18 maart 2014, die aanleiding gaf tot het arrest van 20 maart 2014 werd voorgezeten door magistraat X. Deze magistraat had zich voordien, in een andere procedure maar wel in dezelfde zaak, nochtans uit de zaak teruggetrokken na een verzoek tot wraking dat tegen hem was neergelegd door een aantal burgerlijke partijen. Magistraat X had in deze zaak dus niet mogen zetelen.

— Het federaal parket, dat had moeten weten dat magistraat X eerder in deze zaak reeds gewraakt was geworden heeft dit niet opgeworpen tijdens de zitting van de KI van 18 maart 2014. Het federaal parket had dit kunnen doen, want geen enkele andere partij had dit kunnen doen aangezien deze niet waren opgeroepen.

— Gezien de eerdere arresten van het Hof van Cassatie van 12 oktober 2010 hadden de burgerlijke partijen moeten worden opgeroepen op de zittingen van de KI van 18 en 20 maart 2014, die aanleiding gaven aan het arrest van de KI van 20 maart 2014.

— De lange duur van het onderzoek. Tot 1 september 2014, datum van de eerste beschikking tot mededeling van het dossier door de onderzoeksrechter aan het federaal parket (voor het opstellen van een eindvordering), blijkt er veel te zijn gewerkt en gebeurd in het dossier. Vanaf dan blijkt echter dat er in bepaalde periodes weinig is

le dossier semble avoir été délaissé pendant certaines périodes, sans que l'on puisse trouver d'explication convaincante. Ce sont surtout les périodes durant lesquelles le dossier se trouvait au parquet fédéral en vue de la formulation des réquisitions finales que le dossier semble avoir accusé du retard.

Le CSJ a constaté que la procédure avait été entravée par les relations houleuses entre les magistrats, dont on ne peut exclure – d'après les déclarations reprises au point 2.4 – qu'elles seraient nées de leur profil confessionnel différent, que ce soit dans le cadre de pressions exercées par l'Église ou à la suite de relations interpersonnelles difficiles.

L'enquête du CSJ n'a pas trouvé de preuves formelles que la justice – qu'il s'agisse de membres de la magistrature assise ou de membres du ministère public – aurait délibéré, sous la pression de l'Église, entravé la procédure ou dissimulé ou voulu dissimuler des éléments.

Enfin, il est regrettable que les victimes de violences sexuelles soient une fois de plus les victimes de cette bataille juridique harassante." (fin de citation)

L'analyse et les recommandations du CSJ lui appartiennent et ne reflètent pas nécessairement l'opinion des membres de la commission d'enquête.

Faute de temps, la commission d'enquête n'a pas été en mesure d'approfondir les conclusions du CSJ et a dû se limiter à un échange de vues.

C'est pourquoi la commission d'enquête estime utile de reproduire néanmoins également l'échange de vues entre le CSJ et la commission d'enquête le 19 avril 2024.

De cette manière, les questions et commentaires des membres de la commission d'enquête apparaissent en toute transparence et peuvent servir d'éclaircissement supplémentaire au rapport du CSJ.

Bien entendu, le compte-rendu intégral de l'explication du rapport du CSJ et le compte-rendu intégral de l'échange de vues peuvent également être relus à tout moment.

§ 4. Suite de l'enquête?

Comme déjà indiqué ci-dessus, la commission d'enquête travaille en toute indépendance et conserve la possibilité d'accomplir des devoirs d'instruction, contrairement au CSJ.

gebeurd, zonder dat daar een overtuigende verklaring voor is te vinden. Het is vooral tijdens de periodes dat het dossier bij het federaal parket ligt voor het opstellen van de eindvordering dat het dossier vertraging lijkt te hebben opgelopen.

De HRJ heeft vastgesteld dat de procedure werd bemoeilijkt door onderlinge strubbelingen tussen magistraten, waarbij – volgens de verklaringen die in punt 2.4 zijn opgenomen – niet kan worden uitgesloten dat deze hun oorsprong vinden in een verschillende confessionele achtergrond, door druk van de kerk of door moeilijke interpersoonlijke relaties.

Er zijn door de HRJ echter geen formele bewijzen gevonden dat het gerecht, of het nu gaat om leden van de zetelende magistratuur of leden van het openbaar ministerie, moedwillig, onder druk van de kerk, de procedure heeft gedwarsboomd of zaken in de doofpot heeft gestoken of willen steken.

Tot slot valt het te betreuren dat de slachtoffers van seksueel geweld andermaal slachtoffer zijn van deze juridische uitputtingsslag." (einde citaat)

De analyse en aanbevelingen van de HRJ behoren echter toe aan de HRJ en weerspiegelen niet noodzakelijk de mening van de leden van de onderzoekscommissie.

Door tijdsgebrek kon de onderzoekscommissie zelf geen verder onderzoek voeren naar de vaststellingen van de HRJ en diende zij zich te beperken tot een gedachtewisseling.

Daarom acht de onderzoekscommissie het nuttig om toch ook de gedachtewisseling tussen de HRJ en de onderzoekscommissie van 19 april 2024 weer te geven.

Op die manier worden de vragen en bemerkingen van de leden van de onderzoekscommissie in alle transparantie getoond en kunnen deze dienen als bijkomende verduidelijking bij het rapport van de HRJ.

Uiteraard kan ook steeds het integrale verslag van de toelichting door de HRJ van zijn rapport en het integrale verslag van de gedachtewisseling nagelezen worden.

§ 4. Verder onderzoek?

Zoals hoger reeds opgemerkt, werkt de onderzoekscommissie in volle onafhankelijkheid en heeft zij de mogelijkheid om onderzoeksdaden te stellen, een bevoegdheid die de HRJ niet heeft.

Toutefois, comme indiqué ci-dessus, la commission d'enquête, à son grand regret, n'a pas disposé du temps nécessaire pour exercer ce pouvoir d'enquête et, après avoir pris connaissance des conclusions du CSJ, pour procéder à des actes d'enquête supplémentaires.

Il est capital pour la société de ne négliger aucun élément dans l'enquête sur le déroulement de "l'Opération Calice". C'est essentiel pour préserver, voire renforcer, la confiance dans la justice. La commission d'enquête formulera donc une recommandation à cet égard en vue de la constitution d'une nouvelle commission d'enquête qui peut examiner de plus près "l'Opération Calice".

La population attend de la Chambre des représentants qu'elle lève le moindre doute sur de possibles influences exercées au cours d'une instruction d'une telle ampleur portant sur des abus commis sur des enfants. Le public doit pouvoir avoir confiance dans l'intégrité de l'instruction et des décisions judiciaires finales afin que justice soit rendue pour les enfants victimes d'abus. En particulier, les victimes de ces faits méritent d'être reconnues. C'est pourquoi Mme Hilde Melotte, présidente du CSJ, a prononcé les mots suivants frappants à l'issue de la présentation du rapport:

"Très brièvement, j'émettrai une réflexion en guise de conclusion. Je considère que les procédures doivent être menées et que les voies de recours peuvent être épuisées. C'est un droit. Beaucoup d'efforts ont été fournis dans ce dossier par une multitude de personnes animées des meilleures intentions, telles que des policiers et des magistrats. Or, dans un dossier de maltraitance d'enfants et de viols ayant un impact énorme sur la société, nous sommes bel et bien forcés de constater, ou devons oser dire, après 14 ans que nous, notre société et donc la justice, n'avons pas réussi à trouver une approche et à apporter des réponses qui sont perçues comme humaines et justes. Les victimes pour lesquelles l'instruction s'éternise depuis 14 ans se sentent malheureusement de nouveau victimes. Bien qu'il ne s'agisse pas d'une conclusion formelle de notre enquête, je tiens à le répéter une fois encore aujourd'hui."

Section 2

Enquête particulière "Calice" du CSJ

De onderzoekscommissie beschikte, zoals hierboven weergegeven, tot haar spijt echter niet meer over de nodige tijd om van deze onderzoeksbevoegdheid gebruik te maken en om, na kennisname van de bevindingen van de HRJ, ter zake nog bijkomende onderzoeksdaden te stellen.

Het is van enorm maatschappelijk belang om iedereen om te draaien in het onderzoek naar het verloop "Operatie Kelk". Dit is noodzakelijk om het vertrouwen in justitie te kunnen handhaven en zelfs te versterken. De onderzoekscommissie zal daaromtrent dan ook een aanbeveling formuleren om volgende legislatuur een nieuwe onderzoekscommissie op te richten die "Operatie Kelk" verder onder de loep kan nemen.

De bevolking verwacht van de Kamer van volksvertegenwoordigers dat enige twijfel over beïnvloeding tijdens zo een grootschalig gerechtelijk onderzoek naar feiten van kindermisbruik wordt weggenomen. Het publiek dient vertrouwen te kunnen hebben in de integriteit van het onderzoek en de uiteindelijke gerechtelijke beslissingen, om recht te laten geschieden voor de slachtoffers van kindermisbruik. In het bijzonder verdienen de slachtoffers van deze feiten erkenning. Mevrouw Hilde Melotte, voorzitter van de HRJ sprak op het einde van de voorstelling van het rapport dan ook de volgende treffende woorden uit:

"Heel kort zal ik een slotbedenking maken. Ik meen dat procedures gevoerd moeten worden en dat de rechtsmiddelen mogen worden uitgeput. Men heeft daar het recht toe. Er zijn in dit dossier door heel veel mensen met de beste bedoelingen veel inspanningen geleverd, zoals politiemensen en magistraten. Maar voor een dossier over kindermisbruik en verkrachting, met een zeer grote impact op de samenleving, moeten wij na 14 jaar ook wel vaststellen, of durven te zeggen, dat wij er met onze samenleving, en dus ook met justitie, niet in geslaagd zijn een aanpak te vinden en antwoorden te geven die menselijk en rechtvaardig aanvoelen. Slachtoffers voor wie het gerechtelijk onderzoek 14 jaar aansleept, voelen zich helaas nogmaals slachtoffer. Ook al is dit geen formele conclusie van ons onderzoek, ik houd eraan dat vandaag nog eens te bevestigen."

Afdeling 2

Integraal rapport "Kelk" van de HRJ



Hoge Raad
voor de Justitie
Conseil supérieur
de la Justice

ENQUÊTE PARTICULIÈRE

« CALICE »

RAPPORT APPROUVÉ PAR L'ASSEMBLÉE
GÉNÉRALE DU CONSEIL SUPÉRIEUR DE LA JUSTICE
LE 15 AVRIL 2024

ENQUÊTE PARTICULIÈRE « CALICE »

Rapport approuvé par l'Assemblée générale du Conseil supérieur de la Justice,
le 15 avril 2024

Il existe aussi une version néerlandaise du présent rapport.

Er bestaat ook een Nederlandse versie van dit verslag.

Vous pouvez consulter ou télécharger ce document sur le site Internet du Conseil supérieur de la Justice.

www.csj.be

TABLE DES MATIERES

1. Considérations générales	1
1.1. Motifs de l'enquête particulière	1
1.2. Contexte de l'enquête particulière	1
1.3. Objet et limites de l'enquête particulière	2
1.4. Méthodologie et déroulement de l'enquête particulière	3
1.5. Aperçu succinct de l'instruction « Calice »	5
1.5.1. Préalablement à l'instruction « Calice »	5
1.5.2. L'instruction « Calice » en tant que telle	7
2. Constats et analyse	9
2.1. Toutes les étapes de l'enquête se sont-elles déroulées conformément aux règles du Code d'instruction criminelle ?	9
2.1.1. Avant l'ouverture d'une information judiciaire	9
2.1.2. Ouverture de l'information judiciaire	11
2.1.3. Saisine du juge d'instruction	13
2.1.4. Première vague de perquisitions	14
2.1.5. Réquisitions complémentaires du 25 juin 2010	16
2.1.6. Levée de l'embargo par le procureur fédéral	17
2.1.7. Réaction de l'archevêché de Malines-Bruxelles et du cardinal Danneels aux perquisitions et saisies	18
2.1.8. Initiative du parquet général	19
2.1.9. La procédure devant la CMA qui a donné lieu à l'arrêt du 13 août 2010	21
2.1.10. La procédure devant la CMA qui a donné lieu à l'arrêt du 9 septembre 2010	25
2.1.11. Consultation par Me Van Steenbrugge des pièces saisies en octobre 2010	27
2.1.12. Requêtes en récusation du juge d'instruction d'octobre et de décembre 2010	28
2.1.13. Lesdits « procès-verbaux abrupts » de la PJF de Bruxelles de décembre 2010	30
2.1.14. Arrêts de la CMA du 22 décembre 2010	30
2.1.15. Progrès de l'instruction sous le juge d'instruction n°2 (en tant que remplaçant du juge d'instruction n°1)	31
2.1.16. Le rôle de coordination du procureur fédéral et la décision de fédéraliser l'instruction	32
2.1.17. Arrêt de la CMA du 29 novembre 2011	35
2.1.18. Deuxième vague de perquisitions	36
2.1.19. Arrêt de la CMA du 18 décembre 2012	36
2.1.20. Les procès-verbaux disparus	37
2.1.21. Arrêt de la CMA du 20 mars 2014	41

2.1.22. La succession de juges d’instruction.....	45
2.2. Des « audiences clandestines » ont-elles été tenues ?	46
2.3. Les pièces majeures des archives saisies de l’archevêché lui auraient-elles été restituées illégalement ou auraient-elles disparu ?	47
2.4. L’Église catholique aurait-elle exercé des pressions sur la justice pour influencer la procédure ?	48
2.5. La justice, sous la pression de l’Église catholique, aurait-elle délibérément entravé la procédure ou mené une opération de dissimulation ?	50
2.6. La procédure pénale a-t-elle connu une longueur anormale ?	51
3. Recommandations	55
3.1. Recommandations qui concernent le ministère public.....	55
3.2. Recommandation qui concerne le parquet fédéral	57
3.3. Recommandations qui concernent les cours et tribunaux et, dans une moindre mesure, le ministère public	58
3.4. Recommandations qui concernent l’instruction judiciaire	59
3.5. Recommandations de nature générale.....	60
3.6. Recommandations qui concernent le CSJ	61
4. Conclusion	62
5. Annexe	64
5.1. Ligne du temps.....	64
5.2. Lexique.....	66

1. CONSIDÉRATIONS GÉNÉRALES

1.1. MOTIFS DE L'ENQUÊTE PARTICULIÈRE

Différentes victimes ont témoigné dans le cadre du documentaire flamand *Godvergeten* (VRT CANVAS, septembre 2023), au sujet des abus sexuels que leur ont fait subir dans leur enfance, des ecclésiastiques catholiques. Ce documentaire a suscité une importante attention médiatique.

Tant dans le documentaire qu'en marge de celui-ci, certains avocats défendant les victimes ont fustigé le déroulement de l'instruction « Calice ». La confiance d'une partie de la population en la Justice s'en est trouvée fortement ébranlée.

Le Conseil supérieur de la Justice (CSJ) a été créé pour veiller au bon fonctionnement de la Justice en vue de préserver la confiance du citoyen en la Justice. Le 5 octobre 2023, la Commission d'avis et d'enquête réunie (CAER) du CSJ a décidé, conformément à l'article 259bis-16 du Code judiciaire, d'entamer une enquête particulière.¹

1.2. CONTEXTE DE L'ENQUÊTE PARTICULIÈRE

L'instruction « Calice » n'a pas encore été clôturée à ce jour. Aucun règlement de la procédure n'a encore eu lieu. Aucune décision finale quant au renvoi éventuel vers le juge du fond de l'un ou l'autre suspect n'a encore été prise. Aucun jugement définitif n'est encore intervenu au sujet du fond de l'affaire. Le dossier se trouve actuellement au parquet fédéral, en vue de la rédaction des réquisitions finales.

Le CSJ, qui ne fait pas partie du pouvoir judiciaire, doit veiller à ne pas compromettre la procédure pénale. Seul le pouvoir judiciaire est habilité à apprécier les faits d'abus, d'abstention coupable ou de toutes éventuelles autres qualifications, à décider qui doit être poursuivi et déclaré coupable et à dire quels faits sont établis.

Le CSJ ne peut donc rien révéler, en l'état actuel de la procédure pénale, sur le contenu du dossier, à savoir le dossier de l'instruction ouverte du chef d'abus sexuels et d'abstention coupable par l'un des suspects. En effet, les éléments contenus dans ce dossier sont couverts par le secret de l'instruction, tel qu'il est défini à l'article 57, § 1, du Code d'instruction criminelle. Le secret de l'instruction vise le respect de la présomption d'innocence des suspects et le respect de la vie privée des personnes impliquées dans l'instruction, et notamment, ce qui a toute son importance, le respect de la vie privée des victimes. C'est également la raison pour laquelle le présent rapport ne cite pas de noms, à moins qu'ils soient déjà publiquement connus dans l'affaire.

Une enquête est également menée actuellement par une commission d'enquête parlementaire du Parlement fédéral sur le traitement des abus sexuels commis au sein (et en dehors) de l'Église.² Des accords ont été pris entre cette commission d'enquête parlementaire et le CSJ, afin de ne pas compromettre le travail de chacun. Le délai

¹ Opération calice : <https://csj.be/fr/actualites/2023/operation-calice-le-csj-entame-lenquete-sur-lenquete>.

² La Chambre des représentants de Belgique (dekamer.be)

strict que la commission d'enquête parlementaire s'est elle-même fixé, entre autres en raison du terme imminent de la législature, a également eu un impact sur le calendrier de l'enquête du CSJ. Ce dernier était encore plus strict en raison du souhait exprès de la commission d'enquête parlementaire de pouvoir disposer, en temps utile, des conclusions de l'enquête du CSJ.

Il y a ensuite lieu de noter que l'instruction « Calice » a débuté en juin 2010, soit il y a près de 14 ans. Certaines personnes entendues par le CSJ ont déclaré ne plus se souvenir précisément de tous les faits de manière détaillée. Il s'est, en outre, parfois avéré que ce dont certaines personnes interrogées semblaient se souvenir était contredit par les pièces du dossier répressif ou d'autres déclarations. Si certains magistrats ou d'autres acteurs qui ont été entendus étaient encore en service actif, d'autres étaient à la retraite (parfois depuis de nombreuses années). D'autres encore sont entretemps décédés. Ce sont là des limitations et des difficultés auxquelles le CSJ s'est trouvé confronté lors de son enquête.

Enfin, dans toute enquête, il faut éviter, surtout lorsqu'il s'agit d'événements qui remontent à un certain temps, de tomber dans le piège du « biais rétrospectif ». Il s'agit de la tendance à considérer que des événements qui ont fini par se produire étaient prévisibles (ou plus prévisibles) au moment où ces événements n'avaient pas encore eu lieu. Lorsqu'on évalue les décisions prises pendant une instruction, il faut tenir compte des informations qui étaient disponibles lorsque les décisions ont été prises et non des éléments qui n'ont été connus que par la suite.

Faire toute la clarté sur toutes les facettes et problématiques de l'affaire relevait donc du défi pour le CSJ. Le CSJ a néanmoins tout fait pour mener une enquête aussi objective que possible.

1.3. OBJET ET LIMITES DE L'ENQUÊTE PARTICULIÈRE

Par son enquête, le CSJ avait pour but de faire toute la lumière sur d'éventuels dysfonctionnements qui auraient eu lieu dans le cadre de l'instruction « Calice » encore en cours. Le CSJ a d'emblée déterminé que l'enquête particulière devait porter au moins sur les éléments suivants :

- Vérifier que toutes les étapes de l'instruction se sont bien déroulées conformément aux règles du Code d'instruction criminelle ;
- Vérifier l'allégation selon laquelle des audiences clandestines auraient été tenues ;
- Vérifier l'allégation selon laquelle les pièces majeures des archives confisquées de l'archidiocèse auraient été restituées illégalement ou auraient disparu ;
- Vérifier l'allégation selon laquelle l'Église catholique aurait exercé des pressions sur la justice pour influencer la procédure ;
- Vérifier l'allégation selon laquelle la justice, sous la pression de l'Église catholique, aurait délibérément entravé la procédure (opération de dissimulation) ;
- Examiner la longue durée de l'instruction.

Comme cela a déjà été expliqué ci-dessus, l'enquête particulière ne porte en aucun cas sur les faits suspectés.

Il est essentiel de rappeler que le CSJ ne peut en aucun cas se prononcer sur l'opportunité, le fond et le contenu des décisions judiciaires qui ont été prises dans cette affaire. Le CSJ ne peut se substituer ni aux magistrats du siège (juge d'instruction, chambre du conseil, chambre des mises en accusation, Cour de cassation) ni aux magistrats du parquet (parquet du procureur du Roi, parquet général, parquet fédéral).

Auparavant, dans le cadre de sa compétence d'enquête, le CSJ ne pouvait consulter que les dossiers judiciaires clos. Depuis une modification législative entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2020, il est également compétent pour consulter des dossiers judiciaires en cours, sans pouvoir intervenir dans le traitement du contenu de ces dossiers. Le CSJ doit donc veiller à n'émettre d'appréciations qui relèvent de la seule compétence d'une juridiction ou d'apprécier des décisions judiciaires comme une instance d'appel.

Ce respect de l'indépendance du pouvoir judiciaire est expressément prévu à l'article 151 de la Constitution³. Cette même disposition prévoit, en outre, explicitement que le CSJ ne dispose d'aucune compétence disciplinaire ou pénale. Cela signifie que le CSJ ne peut enquêter lui-même sur des infractions, qu'elles soient disciplinaires ou pénales. Lorsqu'il prend connaissance de telles infractions, le CSJ doit en informer les autorités compétentes.

En revanche, le présent rapport donne un aperçu complet de la procédure et des décisions prises par les divers acteurs, qui présentent un intérêt pour l'enquête particulière.

1.4. MÉTHODOLOGIE ET DÉROULEMENT DE L'ENQUÊTE PARTICULIÈRE

Un groupe de travail a été constitué au sein de la CAER en vue de la réalisation concrète de l'enquête particulière. Ce groupe de travail était composé de 5 membres néerlandophones et de 4 membres francophones de la CAER, tant magistrats que non-magistrats. La présidence était assumée par un magistrat néerlandophone. Les 9 membres du groupe de travail étaient assistés dans leurs travaux par deux auditeurs du CSJ.

Voici, dans les grandes lignes, le déroulement de l'enquête particulière :

- Étude approfondie du dossier « Calice », qui compte actuellement 104 cartons (*de fin octobre 2023 à fin décembre 2023*).
 - o Le groupe de travail a obtenu de l'actuel juge d'instruction et du greffier de son cabinet l'accès à une version numérique du dossier répressif.⁴ Les autres membres du CSJ n'avaient pas accès au dossier répressif. Le président du groupe de travail a insisté auprès des membres du groupe de travail sur le respect strict du secret de l'instruction.

³ Article 151 de la Constitution : § 1^{er}. Les juges sont indépendants dans l'exercice de leurs compétences juridictionnelles. Le ministère public est indépendant dans l'exercice des recherches et poursuites individuelles, sans préjudice du droit du ministre compétent d'ordonner des poursuites et d'arrêter des directives contraignantes de politique criminelle, y compris en matière de politique de recherche et de poursuite.

...
§ 2. Il y a pour toute la Belgique un Conseil supérieur de la Justice. Dans l'exercice de ses compétences, le Conseil supérieur de la Justice respecte l'indépendance visée au § 1^{er}.

...
§ 3. Le Conseil supérieur de la justice exerce ses compétences dans les matières suivantes :

...
8° à l'exclusion de toutes compétences disciplinaires et pénales :
- recevoir et s'assurer du suivi de plaintes relatives au fonctionnement de l'ordre judiciaire ;
- engager une enquête sur le fonctionnement de l'ordre judiciaire.

⁴ En vertu de l'article 259bis-16, §3, troisième alinéa, 2° du Code judiciaire, depuis le 1^{er} janvier 2020, la CAER peut également consulter des dossiers judiciaires en cours et se les faire produire, sans déplacement, pour en prendre connaissance, et en prendre des extraits, des copies ou se faire fournir ceux-ci sans frais.

- Quelques cartons ou parties de cartons qui ne pouvaient être consultés par la voie numérique (par exemple, en raison d'un problème technique) ont été consultés sur papier dans les bureaux du parquet fédéral.
- Audition des personnes⁵ susceptibles de fournir des informations au sujet des questions de l'enquête particulière (*novembre 2023 et décembre 2023, février 2024*).
 - Il s'agit plus précisément de magistrats ou d'anciens magistrats (des juges d'instruction et autres magistrats du siège, des magistrats du ministère public, des chefs de corps), de greffiers, d'avocats, d'(anciens) enquêteurs auprès de la police (fédérale) et d'autres personnes. Au total, 35 personnes ont été entendues.
 - Certaines personnes n'ont pas pu être contactées et n'ont donc pas été entendues.
 - Les personnes interviewées pouvaient s'exprimer librement en français ou en néerlandais. Une traduction simultanée était prévue. Pour des raisons organisationnelles (liées notamment à la traduction simultanée), les auditions se sont déroulées dans les locaux du CSJ.
 - Lors des interviews, a été suivi un schéma général d'interview reprenant des questions prédéterminées, formulées de manière plutôt générale, qui ont ensuite pu être approfondies. Des questions très spécifiques, basées sur les questions de l'enquête, étaient également posées.
 - Toutes les interviews étaient menées par le président du groupe de travail et, à des fins d'objectivité, tous les membres avaient l'occasion de poser des questions supplémentaires. Au début de chaque entretien, le président présentait le cadre, les motifs et le but de l'enquête particulière. Les auditeurs du CSJ étaient également présents à chaque entretien.
- Analyse de toutes les informations recueillies dans la perspective des questions de l'enquête (*de décembre 2023 à janvier 2024*).
- Rédaction du projet de rapport de l'enquête particulière (*janvier-février 2024*).
- Discussion en CAER du projet de rapport (*mars 2024*).
- Approbation du rapport (*fin mars et mi-avril 2024*).
 - Comme la loi le prévoit, le rapport est d'abord examiné et approuvé par la CAER avant d'être soumis pour approbation à l'assemblée générale du CSJ.
- Présentation du rapport à la commission d'enquête parlementaire, à sa demande, et publication du rapport sur le site internet du CSJ (*mi-avril 2024*).

Les « fardes de travail » ou « fardes de réserve » ont été réclamés au parquet du procureur du Roi de Bruxelles, au procureur général de Bruxelles et au procureur fédéral. Le procureur du Roi de Bruxelles faisant fonction a répondu que la farde de travail avait déjà été détruite, conformément à la politique des archives⁶. Ceci aurait été confirmé par un contrôle physique effectué par le service administratif du parquet du procureur du Roi. Le

⁵ En vertu de l'article 259bis-16, §3, troisième alinéa, 3^o, du Code judiciaire, la CAER peut entendre les membres de l'ordre judiciaire ainsi que toute personne dont l'audition est utile à l'enquête à titre d'information, le cas échéant, sous serment. Dans ce cadre, la personne entendue est autorisée à faire des déclarations, qui sont couvertes par le secret professionnel.

⁶ La circulaire n° 294 de 2023 concernant le « tableau de tri des archives du pouvoir judiciaire » stipule ce qui suit pour les parquets du procureur de Roi : « Dossiers administratifs en rapport avec des affaires pénales : à éliminer après 10 ans ». L'ancienne circulaire de 2017, adaptée en 2021, mentionne exactement la même chose pour les dossiers administratifs.

procureur général et le procureur fédéral ont répondu, malgré de nombreuses insistances, qu'ils ne pouvaient accéder à la demande de prendre connaissance de l'intégralité des fardes de travail, certaines pièces faisant, d'après eux, partie de la « correspondance / de l'échange de courriels interne au corps ou au ministère public » et ne pouvant dès lors pas être communiquées à l'extérieur, en raison de leur caractère confidentiel.

Les seuls éléments de ces fardes de travail que le CSJ a dès lors obtenus sont des copies des communications écrites entre membres du parquet général (au cours de la période du 24 juin 2010 au 8 mars 2011, date à laquelle le dossier a été fédéralisé), entre membres du parquet fédéral (au cours de la période postérieure au 8 mars 2011) et avec des personnes externes (avocats, ministre de la Justice ou collaborateurs de cabinet, supérieurs ecclésiastiques, etc.).

Aucune copie des communications écrites entre le parquet de Bruxelles et le parquet général de Bruxelles (les "dépêches" et leurs réponses), qui avaient été demandées, n'a été communiquée, pour les raisons précitées de confidentialité. Aucune note ou communication entre les membres du parquet général et des tiers externes n'a, d'après le procureur général, été retrouvée dans les fardes de travail. Toutes les notes unilatérales, informelles et généralement manuscrites, retrouvées dans les fardes de travail, n'ont pas non plus été communiquées étant donné qu'elles faisaient également partie de la « correspondance / de l'échange de courriels interne au corps ou au ministère public ».

1.5. APERÇU SUCCINCT DE L'INSTRUCTION « CALICE »

L'expression « Opération Calice » est tombée dans le domaine public. Vu la sensibilité du sujet, l'importante attention médiatique dont a bénéficié l'affaire dès le début, la durée de l'enquête, les déclarations de certaines parties dans les médias et, récemment encore, le documentaire *Godvergeten* sur Canvas, cette affaire a acquis au fil du temps une certaine notoriété. Les images diffusées à l'époque lors des journaux télévisés, montrant des cartons d'archive saisis par les services de police, jetés par une fenêtre du palais archiépiscopal de Malines pour atterrir dans un camion, y ont certainement contribué.

À des fins de bonne compréhension de la suite du rapport et afin d'éviter toute supposition erronée, il est utile de retracer les grandes lignes de l'instruction « Calice ».

1.5.1. Préalablement à l'instruction « Calice »

En 2000 est créée la *Commission interdiocésaine pour le traitement des plaintes d'abus sexuels dans l'exercice de la relation pastorale*. Cette commission est présidée par un magistrat à la retraite, Godelieve Halsberghe, et est dès lors connue sous le nom de Commission Halsberghe. Cette commission a pour mission principale d'écouter les victimes, de confronter les auteurs et de négocier une compensation. En dix ans, une trentaine de dossiers ont été ouverts. La majorité des faits sont pénalement prescrits et ne sont (dès lors) pas renvoyés devant les tribunaux.

En 2009, tous les membres de la Commission Halsberghe démissionnent, car cela fait déjà plus d'un an que les autorités ecclésiastiques ne leur ont pas répondu dans certains dossiers.

En 2010, cette commission fait place à la *Commission pour le traitement des plaintes d'abus sexuels dans l'exercice de la relation pastorale*, sous la présidence du Pr. Dr. Peter Adriaenssens, qui est connue sous le nom de Commission Adriaenssens. On recense, au début, une vingtaine de signalements.

Le 23 avril 2010, l'archevêque Léonard annonce, lors d'une conférence de presse, en présence, entre autres, de Peter Adriaenssens, que Roger Vangheluwe a remis sa démission en tant qu'évêque, à la suite de faits d'abus sexuels sur la personne de son neveu mineur. À la suite de cela, le nombre de plaintes auprès de la Commission Adriaenssens explose. Du 19 avril 2010 au 24 juin 2010, jour où elle cesse ses travaux, la commission reçoit un total de 475 plaintes.

Le 18 mai 2010, le Collège des procureurs généraux se réunit en présence du ministre de la Justice, de Peter Adriaenssens et du procureur fédéral. Le ministre de la Justice informe le Collège des procureurs généraux de l'afflux massif de signalements auprès de la Commission Adriaenssens, dans la perspective de conclure des accords sur l'échange des informations entre la Commission Adriaenssens et le ministère public. Cela conduit à la rédaction du document *Régulation de l'échange des informations entre la « Commission pour le traitement des plaintes d'abus sexuels dans l'exercice de la relation pastorale » créée par l'Église catholique de Belgique, d'une part, et le ministère public, d'autre part*, document remis au ministre le 7 juin 2010.

Le 4 juin 2010, un procès-verbal (pv) initial est rédigé par des enquêteurs de la Police judiciaire fédérale (PJF) de Bruxelles, dont le commissaire Peter De Waele⁷, dans lequel ils mentionnent avoir eu des contacts le 11 mai 2010 avec Rik Devillé⁸ au sujet de ses dossiers d'abus dans l'Église. Rik Devillé souhaite transmettre ses dossiers à la PJF, mais il émet des réserves, car certaines des victimes ne sont pas au courant de ses intentions. Il mentionne que Godelieve Halsberghe, elle aussi, aimerait entrer en contact avec la PJF, afin de lui confier les dossiers de sa commission. Ce même 11 mai, les rédacteurs prennent contact à ce sujet avec le substitut du procureur du Roi du parquet de Bruxelles qui est responsable de la section mœurs. Ils l'informent du fait que, selon la presse, le ministre de la Justice, en concertation avec le Collège des procureurs généraux, prendrait des initiatives en ce qui concerne les dossiers d'abus sexuels au sein de l'Église. Le substitut du procureur du Roi demande que l'on contacte tant Rik Devillé que Godelieve Halsberghe pour les inciter à remettre leurs dossiers. Ce n'est que le 24 juin 2010 que le procès-verbal est envoyé au parquet.

Le 9 juin 2010, Godelieve Halsberghe est entendue par la PJF de Bruxelles. Un procès-verbal initial est également rédigé à ce sujet (Ce pv deviendra ensuite le pv initial dans le dossier Calice). Godelieve Halsberghe souhaite, à des fins d'exploitation judiciaire, mettre à disposition la trentaine de dossiers de sa commission qui ont, d'après elle, pour les trois-quarts, débouché sur un règlement financier, et qu'elle a transmis aux Archives de l'État. Elle remet immédiatement deux dossiers aux enquêteurs et leur propose d'aller chercher les autres avec elle aux Archives de l'État. Elle remet également la liste de ces dossiers.

Le 10 juin 2010, le ministre de la Justice diffuse un communiqué de presse présentant, d'une part, le document « Régulation... » portant sur la communication des faits portés à la connaissance du ministère public par la commission de l'Église catholique, et annonçant, d'autre part, la création du groupe de travail présidé par les procureurs généraux de Liège et de Gand.

⁷ Peter De Waele était l'enquêteur principal du département des mœurs de la PJF Bruxelles et avait acquis une certaine notoriété à cette époque, suite à des interviews dans les médias sur les abus sexuels commis sur des enfants.

⁸ Rik Devillé est un prêtre qui s'est fait connaître pour sa position critique à l'égard des structures de pouvoir de l'Église catholique et des droits de l'homme au sein de l'Église, mais surtout en tant qu'oreille attentive pour les victimes d'abus sexuels dans l'Église.

Le 16 juin 2010, Rik Devillé se présente une nouvelle fois à la PJF avec un aperçu de ses « archives » et deux cartons, soit 62 fardes en tout. Le responsable de la section mœurs du parquet de Bruxelles et un collègue substitut du parquet de Bruxelles sont sur place. Rik Devillé remet de son plein gré 17 fardes pour lesquelles il a obtenu l'autorisation des victimes. Il n'a plus pu contacter les victimes concernées par les autres fardes. Ces autres fardes sont saisies par la PJF. Le 18 juin 2010, Rik Devillé se voit délivrer une copie de toutes les fardes.

Le 18 juin 2010, Godelieve Halsberghe est à nouveau entendue par la PJF (pv subséquent du 21 juin 2010). Elle souhaite revenir sur ses précédentes déclarations et ne souhaite plus remettre les dossiers, en raison de leur caractère confidentiel. Le pv mentionne ensuite qu'après sa première audition, Godelieve Halsberghe a déclaré avoir connaissance de l'existence d'un lieu de conservation secret contenant des documents « sensibles » concernant des abus sexuels sur des enfants au sein de l'Église. Réinterrogée à ce sujet, elle déclare qu'ils se trouvent dans la crypte de la cathédrale Saint-Rombaut de Malines et qu'elle l'a appris du cardinal Godfried Danneels lui-même. Interrogée plus avant, elle dit l'avoir entendu de la bouche de deux prêtres qui étaient également présents lors de sa « visite guidée » de la cathédrale et avaient évoqué cela en sa présence. Elle confirme savoir où se trouvent ces dossiers, mais elle semble parfois confuse quant à la manière dont elle l'aurait appris, d'après les auteurs du procès-verbal.

1.5.2. L'instruction « Calice » en tant que telle

Afin de pouvoir disposer des dossiers de la Commission Halsberghe, le parquet juge opportun de faire procéder à une perquisition et, le 21 juin 2010, il requiert un juge d'instruction, dans son réquisitoire de mise à l'instruction, « d'en instruire à charge de X (inconnu) du chef de la prévention d'attentat à la pudeur commis avec violences ou menaces sur la personne d'un mineur de moins de 16 ans accomplis + autorité ». Le réquisitoire de mise à l'instruction contient également la réquisition « qu'il soit procédé à la saisie des dossiers de Halsberghe, à l'identification et à l'instruction de tous autres délits ainsi qu'à l'accomplissement de tous les actes d'instruction nécessaires ». Les pv des auditions de Godelieve Halsberghe des 9 juin et 21 juin 2010 sont joints au réquisitoire de mise à l'instruction. L'information du parquet est ainsi devenue une instruction, répondant au nom de code « Calice ». Elle est confiée au juge d'instruction n°1.

Le même jour, le juge d'instruction ordonne à la PJF de Bruxelles de procéder à une perquisition aux Archives de l'État afin de saisir les dossiers de la Commission Halsberghe. Ceux-ci sont saisis le 23 juin 2010.

Quelques jours après avoir été saisi par le parquet, le juge d'instruction procède ou fait procéder à plusieurs perquisitions, le 24 juin 2010, entre autres au palais archiépiscopal de Malines, dans l'habitation du cardinal Danneels, située à Malines, dans son bureau et au siège de la Commission Adriaenssens, qui était situé dans les locaux du *Vertrouwenscentrum Kindermishandeling* à Louvain. L'ensemble des perquisitions qui ont eu lieu ce jour-là, de manière coordonnée, reçoit le nom de code « Opération Calice ». Des documents, des ordinateurs et d'autres pièces à conviction sont également saisis à d'autres endroits du pays. L'opération fait beaucoup de bruit dans les médias, notamment en raison des images déjà évoquées plus haut.

D'emblée, certaines parties impliquées dans l'affaire, ou qui le seront par la suite, mettent en doute la décision du juge d'instruction de procéder aux perquisitions et saisies à Malines et à Louvain en se basant sur les réquisitions de mise à l'instruction du parquet et les procès-verbaux qui y étaient joints. Ces parties affirment que

le juge d'instruction aurait dépassé sa saisine. Ces parties contestent la validité des perquisitions et des saisies qui en découlent.

Cela conduit rapidement à l'ouverture de deux procédures judiciaires. Maître Keuleneer, avocat de l'archevêché Malines-Bruxelles et du cardinal Danneels, demande ainsi au juge d'instruction la levée de la saisie et la restitution de tous les documents saisis chez ses clients. En outre, le procureur général de Bruxelles saisit également la chambre des mises en accusation (ci-après « CMA ») de Bruxelles du contrôle de la régularité des perquisitions.

Ces procédures initient une véritable bataille de procédure, où chaque décision judiciaire est attaquée tantôt par l'une tantôt par l'autre partie. Chaque arrêt de la CMA fait ainsi l'objet d'un pourvoi en cassation, lequel conduit à plusieurs reprises à la cassation totale ou partielle de l'arrêt attaqué, si bien qu'une CMA autrement composée devait se pencher sur l'affaire.

La bataille de procédures mène, fin 2012, à l'annulation des perquisitions et saisies effectuées au palais archiépiscopal de Malines, ainsi qu'au domicile et dans les bureaux du cardinal Danneels. La CMA ordonne également le retrait du dossier judiciaire des pièces saisies et leur dépôt au greffe du tribunal de première instance. L'archevêché et le cardinal Danneels sont déboutés de leur requête en vue de la restitution des pièces. Le pourvoi en cassation contre cet arrêt, formé par plusieurs parties civiles, est rejeté en 2013, et l'arrêt de la CMA de 2012 devient ainsi définitif.

Entretemps, le dossier « Calice » a été « fédéralisé » en mars 2011, ce qui signifie que le procureur fédéral se dispose à assurer le suivi du dossier au nom du ministère public. Tant le parquet du procureur du Roi de Bruxelles que le parquet général ne sont plus parties à l'instruction. Leurs tâches sont reprises avec effet immédiat par le procureur fédéral et ses magistrats fédéraux.

C'est ensuite, dans une nouvelle procédure subséquente, lancée en 2014 par Me Keuleneer, que la CMA décide qu'en exécution de l'arrêt de 2012, devenu définitif, les pièces doivent être restituées à l'archevêché et au cardinal Danneels, ce qui a été fait.

Dans le même temps, le parquet fédéral estime que l'instruction est complète et requiert le juge d'instruction de communiquer le dossier pour rédaction des réquisitions finales. Le juge d'instruction y donne suite.

En octobre 2015, le parquet fédéral trace les premières réquisitions finales et renvoie le dossier au juge d'instruction. Les réquisitions finales mentionnent 68 suspects identifiés (« inculpés ») et 83 parties civiles. En résumé, le parquet fédéral demande à la chambre du conseil de constater l'extinction de l'action publique à l'égard de la plupart des inculpés, soit parce qu'ils sont condamnés pour les mêmes faits⁹ (cela concerne 4 inculpés), soit parce qu'ils sont déjà décédés (cela concerne 37 inculpés), soit parce que les faits sont prescrits.

En avril 2016, à l'audience de la chambre du conseil, lors de laquelle les premières réquisitions finales du parquet fédéral auraient dû être traitées, l'affaire est ajournée pour une durée indéterminée au motif que plusieurs parties civiles ont déposé, avant cette audience, une requête en vue de l'accomplissement d'actes d'instruction complémentaires. Cela signifie que ces parties estiment - contrairement au parquet fédéral - que l'instruction n'est pas complète. Certaines de ces requêtes ont été déclarées partiellement fondées par le juge d'instruction, entraînant l'exécution d'actes d'instruction complémentaires et, partant, la poursuite de l'instruction.

⁹ Le principe dit « non bis in idem » : une personne ne peut être jugée deux fois pour le même délit.

En 2017, quatre nouvelles constitutions de partie civile interviennent et plusieurs requêtes en devoirs complémentaires - directement adressées au juge d'instruction - sont déposées. S'ensuit encore, en 2018, une constitution de partie civile. En septembre 2019, le juge d'instruction communique le dossier une deuxième fois au parquet fédéral en vue de la rédaction des réquisitions finales.

S'ensuivent, fin juillet 2020, les deuxièmes réquisitions finales du parquet fédéral, lequel maintient ses premières réquisitions finales. Ces réquisitions finales ne reprennent pas les cinq dernières constitutions de partie civile ni les faits pour lesquels une commission rogatoire a été adressée au Brésil. Pour ces faits, le parquet fédéral requiert que le juge d'instruction poursuive l'instruction. Un certain nombre de parties civiles et d'inculpés n'approuvent pas les réquisitions du parquet fédéral, alléguant qu'une disjonction du dossier constituerait une violation de leurs droits de défense.

En février 2021, la chambre du conseil décide qu'il n'y a aucune raison de considérer que les réquisitions du parquet fédéral constituent une violation des droits de défense et que la procédure peut reprendre son cours. Plusieurs parties civiles interjettent appel, soumettant ainsi la cause à la CMA.

En avril 2021, la CMA met à néant l'ordonnance de la chambre du conseil estimant qu'il existe une connexité entre les faits que le parquet fédéral voulait disjoindre. La CMA s'oppose donc à une disjonction des faits faisant l'objet de l'instruction. Le dossier est une nouvelle fois transmis au juge d'instruction.

Hormis un arrêt de la CMA en juin 2021 (dans le cadre d'une tentative de l'avocat de plusieurs parties civiles de faire procéder à de nouveaux actes d'instruction, notamment en vue de la saisie des pièces qui avaient été restituées en 2014 à l'archevêché et au cardinal Danneels), plus aucun fait significatif, pertinent pour l'enquête particulière, ne s'est plus produit depuis dans le dossier.

Il ne s'agit là bien entendu que des lignes directrices du dossier, qui comporte actuellement 104 cartons. La ligne du temps jointe au présent rapport offre un aperçu plus étendu des différentes procédures qui ont été menées dans ce dossier volumineux.

2. CONSTATS ET ANALYSE

2.1. TOUTES LES ÉTAPES DE L'ENQUÊTE SE SONT-ELLES DÉROULÉES CONFORMÉMENT AUX RÈGLES DU CODE D'INSTRUCTION CRIMINELLE ?

2.1.1. Avant l'ouverture d'une information judiciaire

Constats

Il existait, de 2000 à 2009, une commission au sein de l'Église chargée de traiter les dossiers d'abus sexuels au sein de l'Église. Cette *Commission interdiocésaine pour le traitement des plaintes d'abus sexuels dans l'exercice de la relation pastorale* avait été créée par la Conférence épiscopale de Belgique et fut appelée Commission Halsberghe, d'après le nom de sa présidente, la magistrate émérite Godelieve Halsberghe. Cette

commission avait pour mission d'écouter les victimes, de confronter les auteurs et de négocier une compensation. Tout au long de ses travaux, la commission Halsberghe a recueilli, examiné et traité une trentaine de plaintes.

La relation entre Godelieve Halsberghe et les supérieurs ecclésiastiques se serait refroidie au fil des ans, apparemment du fait que la Commission Halsberghe, contre la volonté des supérieurs ecclésiastiques, commençait de plus en plus à se profiler comme une « justice parallèle » imposant à l'Église le paiement d'indemnités aux victimes d'abus sexuels. Trois quarts des dossiers ont abouti à un règlement financier. Godelieve Halsberghe se sentait de plus en plus *persona non grata* dans ses contacts avec les autorités ecclésiastiques. Le 16 février 2009, les membres de la Commission Halsberghe démissionnent, car cela fait déjà plus d'un an que les autorités ecclésiastiques ne leur ont pas répondu dans certains dossiers.

Le 14 mai 2009, la Conférence épiscopale de Belgique décide de modifier la structure de cette Commission. S'ensuit la demande de l'évêque Harpigny au professeur Peter Adriaenssens de participer à la réflexion sur une réorientation de la Commission.

Le 3 mars 2010, la Conférence épiscopale de Belgique accepte les missions de la Commission réformée. Le professeur Adriaenssens est désigné comme président, et la Commission compte en son sein un théologien, un juriste et plusieurs canonistes, collaborateurs pastoraux et orthopédagogues. La Commission se fait très vite appeler "Commission Adriaenssens". Les statuts et la déclaration de mission de la Commission sont formellement approuvés lors de la conférence épiscopale de Belgique du 10 juin 2010.

Le 23 avril 2010 a lieu, en présence du professeur Adriaenssens, une conférence de presse à l'occasion de laquelle l'archevêque Léonard annonce que Roger Vangheluwe a remis, la veille, sa démission en tant qu'évêque, à la suite de faits d'abus sexuels sur la personne de son neveu Mark Vangheluwe. Ce dernier s'était entretenu le jeudi 8 avril 2010 avec son oncle et le cardinal Godfried Danneels, et avait alors réalisé un enregistrement sonore de leur rencontre. Il menaçait de rendre l'enregistrement public (les « Danneels-tapes »).

Suite à ces révélations et à l'indignation publique qu'elles ont produite, bon nombre de victimes d'abus sexuels au sein de l'Église se tournent vers la Commission Adriaenssens. En peu de temps, la Commission recueille 475 plaintes émanant de 488 victimes¹⁰.

Le ministre de la Justice de l'époque, Stefaan De Clerck, est préoccupé par le fait que ces plaintes n'auraient pas été portées à la connaissance de la Justice et il demande au Collège des procureurs généraux d'élaborer un processus de travail en vue de traiter ces dossiers d'une manière appropriée. Le 18 mai 2010, le Collège des procureurs généraux se réunit, en présence du ministre de la Justice, du professeur Peter Adriaenssens et du procureur fédéral.¹¹

Le 8 juin 2010, le Collège des procureurs généraux adresse au ministre un document intitulé *Régulation de l'échange d'informations entre la « Commission pour le traitement des plaintes d'abus sexuels dans l'exercice de la relation pastorale » créée par l'Église catholique de Belgique, d'une part, et le ministère public, d'autre part*. Ce document mentionne entre autres qu'un groupe de travail spécial a été chargé de la politique des poursuites concernant les faits d'abus sexuels à charge de membres du clergé. Ce document mentionne également que la

¹⁰ Verslag activiteiten Commissie voor de behandeling van klachten wegens seksueel misbruik in een pastorale relatie (standaard.be)

¹¹ Rapport de la « commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église », Chambre des Représentants, 31 mars 2011, pp. 202-217. (DOC 53 0520/002)

Commission Adriaenssens peut poursuivre ses travaux, mais que les faits qui ne sont pas encore prescrits et dont l'auteur n'est pas encore décédé doivent être signalés à un magistrat de référence désigné à cette fin au sein du parquet fédéral¹².

Le ministre de la Justice rend public le contenu de ce document dans un communiqué de presse du 10 juin 2010.

Analyse

Les faits énumérés ci-dessus ont, à l'époque, suscité des discussions et des polémiques, surtout en ce qui concerne le statut du document *Régulation de l'échange d'informations entre la « Commission pour le traitement des plaintes d'abus sexuels dans l'exercice de la relation pastorale » créée par l'Église catholique de Belgique, d'une part, et le ministère public, d'autre part*. D'aucuns avaient le sentiment que ce document risquait d'être perçu comme une sorte de « protocole » entre la Commission Adriaenssens et le ministère public. D'autres ont estimé que le ministère public imposait par là son modus operandi à la Commission Adriaenssens.

La problématique est largement décrite dans le *Rapport de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église* du 31 mars 2011. Dans ce rapport, la commission spéciale recommande qu'à l'avenir, il ne soit pas recouru à des documents qui, quel que soit l'intitulé qu'on leur donne, pourraient apparaître comme des accords passés avec des personnes de droit privé auxquelles seraient déléguées des missions essentielles touchant à l'exercice de l'action publique et à l'opportunité des poursuites, que la Constitution et la loi réservent au ministère public¹³.

Cette phase préalable à l'instruction « Calice » ne fait pas l'objet de l'enquête particulière du CSJ.

2.1.2. Ouverture de l'information judiciaire

Constats

Depuis avril 2010, un nouveau magistrat de parquet assure la direction de la section « mœurs » du parquet de Bruxelles. Elle dirige cette section sous l'autorité de son chef de corps, le procureur du Roi.

Le 11 mai 2010, elle est contactée par le commissaire Peter De Waele, officier de police dirigeant la section « mœurs » de la PJF de Bruxelles, avec lequel elle a déjà collaboré à de nombreuses reprises, dans le cadre d'autres dossiers de mœurs. Peter De Waele a été contacté plus tôt dans la même journée par le prêtre Rik Devillé, qui lui a indiqué qu'il était en possession de dossiers de maltraitance d'enfants au sein de l'Église¹⁴. Rik Devillé souhaite communiquer ces dossiers aux services de police, mais il émet des réserves car certaines des victimes ne sont pas au courant de ses intentions. Il demande qu'on lui laisse le temps de leur demander l'autorisation. Il signale que Godelieve Halsberghe souhaite également entrer en contact avec les services de police afin de transmettre ses précédents dossiers.

Peter De Waele informe par ailleurs le magistrat de parquet qu'il a appris dans la presse que le ministre de la Justice, en concertation avec le Collège des procureurs généraux, prendrait des initiatives en ce qui concerne les

¹² Idem, pp.202-217 et pp. 469 - 483.

¹³ Idem, p. 400.

¹⁴ Peter De Waele était intervenu peu de temps avant dans la presse dans le cadre d'une interview pour le journal De Morgen.

dossiers d'abus sexuels au sein de l'Église et qu'il attend des instructions à ce sujet.

Le 4 juin 2010, le chef de la section mœurs du parquet charge Peter De Waele de contacter Rik Devillé et Godelieve Halsberghe pour les inciter à remettre leurs dossiers. Le même jour, Peter De Waele et un enquêteur de sa section rédigent un procès-verbal au sujet de ce qui précède, portant le numéro BR.45.F1. 024840/ 2010.¹⁵

Peter De Waele prend une première fois contact avec Godelieve Halsberghe et lui rend visite à son domicile. Sont également présents sa plus jeune nièce, ainsi qu'un enquêteur de la section de Peter De Waele. Godelieve Halsberghe semble, à ce moment-là, disposée à remettre à la police une trentaine de dossiers en sa possession. Elle remet immédiatement deux dossiers à la police, à qui elle propose d'aller chercher les autres dossiers avec elle aux Archives de l'État à Bruxelles, où elle les a déposés. Elle remet également la liste des dossiers. Il en est dressé, le 9 juin 2010, un deuxième procès-verbal initial, portant le numéro BR.45.F1. 23938/ 2010. Ce numéro de pv deviendra plus tard le numéro du dossier « Calice ».

Fin mai - début juin 2010, le chef de la section mœurs du parquet discute du dossier avec l'un de ses magistrats de parquet qu'elle a désigné comme titulaire du dossier. Le chef de section l'informe de l'afflux imminent de dossiers en rapport avec les abus au sein de l'Église, qui lui seront prochainement attribués. À ce stade, les deux magistrats n'ont pas une idée claire du nombre de dossiers qui seront ouverts sur base des dossiers de Rik Devillé et de Godelieve Halsberghe. Le magistrat titulaire du dossier rédigera une synthèse par dossier et l'intégrera également dans un tableau afin de garder une vue d'ensemble et de pouvoir établir d'éventuels liens entre les dossiers.

Le 16 juin 2010 a lieu une réunion entre les deux magistrats de parquet, Rik Devillé et les membres de la PJF de Bruxelles - parmi lesquels Peter De Waele. Rik Devillé se présente une nouvelle fois à la PJF avec une vue d'ensemble de ses « archives » et deux cartons de 62 fardes. Il remet de son plein gré 17 fardes, pour lesquelles il a obtenu l'autorisation des victimes. Pour les 45 autres fardes, il n'a plus pu contacter les victimes. Ces fardes sont ensuite saisies par la PJF¹⁶. Le 18 juin 2010, Rik Devillé reçoit une copie de ses dossiers.

Le 18 juin 2010, une deuxième audition de Godelieve Halsberghe a lieu à sa propre demande. Elle souhaite revenir sur ses déclarations et ne souhaite plus remettre les dossiers en raison de leur caractère confidentiel. Elle craint pour la vie privée des victimes, auxquelles n'avait pas encore été demandé d'accord pour la transmission de leurs dossiers aux services de police. Un procès-verbal subséquent est dressé à ce sujet, consécutivement au procès-verbal initial BR.45.F1. 23938/2010. Le procès-verbal subséquent mentionne ensuite qu'au terme de sa première audition du 4 juin 2010, Godelieve Halsberghe a déclaré avoir connaissance de l'existence d'une cache contenant des documents « sensibles » sur des abus sexuels au sein de l'Église. Interrogée à ce sujet le 18 juin 2010, elle déclare qu'ils se trouvent dans la crypte de la cathédrale Saint-Rombaut de Malines et qu'elle l'a appris du cardinal Danneels lui-même. Plus loin dans sa deuxième déclaration, elle dit l'avoir entendu de la bouche de deux prêtres qui étaient présents lors de sa « visite guidée » de la cathédrale et qui l'avaient évoqué en sa présence. Elle confirme savoir où se trouvent ces dossiers, mais semble, d'après les rédacteurs du procès-verbal, parfois confuse quant à la manière dont elle a obtenu ces informations¹⁷.

Quelques jours plus tard, les magistrats de parquet décident qu'il est nécessaire de saisir un juge d'instruction.

¹⁵ Ce n'est que le 24 juin 2010 que le procès-verbal est envoyé au parquet.

¹⁶ Un procès-verbal subséquent en est dressé, lequel est envoyé au parquet le 18 juin 2010.

¹⁷ Lors d'une audition ultérieure, le 2 juillet 2010, Godelieve Halsberghe y reviendra également en déclarant ne pas savoir si des dossiers s'y trouvent.

2.1.3. Saisine du juge d'instruction

Constats

Le 21 juin 2010, le titulaire du dossier au parquet rédige des réquisitions écrites requérant le juge d'instruction de mener une instruction à charge d'inconnus du chef d'« attentat à la pudeur avec violences et menaces sur la personne d'un mineur de moins de 16 ans accomplis + autorité ». Le titulaire du dossier au parquet demande également au juge d'instruction qu'il soit procédé à la saisie des dossiers de Halsberghe, à l'identification et à l'instruction de tous autres délits et à l'accomplissement de tous actes d'instruction nécessaires. Les procès-verbaux des auditions de Godelieve Halsberghe des 9 juin 2010 et 21 juin 2010 sont joints au réquisitoire de mise à l'instruction.

Le titulaire du dossier et son chef de section ne visaient là, selon leurs dires, qu'à faire saisir les dossiers de Godelieve Halsberghe.

L'enquête particulière du CSJ a permis de révéler que le juge d'instruction avait été prié, le même jour, par le procureur du Roi de se rendre à son bureau. Lors de cette réunion, le juge d'instruction se voit expliquer l'instruction à entamer. L'un des deux substituts y assiste également. L'enquête n'a pas pu révéler la teneur exacte des discussions.

Il ressort de l'enquête particulière qu'à la suite de cet entretien, le juge d'instruction est convaincu qu'ayant été chargé par le parquet d'une instruction sur les faits d'abus au sein de l'Église, en ce compris le rôle des co-auteurs il pouvait légitimement effectuer des perquisitions en plusieurs lieux, autres que les Archives de l'État, où les dossiers en possession de l'Église pourraient se trouver.

Analyse

- Une instruction est une enquête sur des faits constitutifs d'infraction, suffisamment spécifiés pour pouvoir être instruits par le juge d'instruction, et n'est pas uniquement destinée à faire procéder à une perquisition.
- Du fait que l'instruction allait faire office de « dossier mère » pour les dossiers devant être ouverts ultérieurement, le réquisitoire de mise à l'instruction est rédigé en des termes généraux en ce sens que les faits n'y sont pas désignés par la période, les lieux et les noms de suspects ou de victimes. Le parquet ne disposait, en effet, pas encore de la teneur exacte des dossiers Halsberghe.
- L'enquête particulière a révélé qu'au sein du parquet du procureur du Roi, il n'existait pas une vision uniforme de l'ampleur de la saisine du juge d'instruction et de la question de savoir si cette saisine autorisait l'exécution de ces perquisitions à Malines ou dans les locaux de la Commission Adriaenssens. Cette divergence de vues quant à l'étendue des perquisitions a pesé sur l'instruction et elle a créé des tensions au sein du parquet (voir ci-après).

2.1.4. Première vague de perquisitions

Constats

Le 21 juin 2010, le juge d'instruction émet un mandat de perquisition chargeant l'officier de la PJF de Bruxelles de procéder à une perquisition aux Archives de l'État afin de procéder à la saisie des dossiers de Godelieve Halsberghe. Le 23 juin 2010, il est procédé, sur la base de ce mandat de perquisition, à la saisie des dossiers en question aux Archives de l'État

Le 23 juin 2010, le juge d'instruction demande au parquet de Bruxelles de placer le dossier pour trois mois sous embargo en raison de son caractère délicat, de l'implication possible de personnes haut placées et du risque de fuites. Le même jour, la demande du juge d'instruction est communiquée au procureur fédéral qui, compétent à cet égard, donne immédiatement son assentiment.

Le 23 juin 2010, un entretien a lieu entre le procureur fédéral et le procureur du Roi. Selon les informations dont dispose le CSJ, le procureur fédéral y a expliqué le modus operandi mis en place avec la Commission Adriaenssens, tel qu'établi dans le document du Collège des procureurs généraux. Le procureur du Roi ne semblait pas en avoir connaissance. Le procureur fédéral déduit de l'entretien que le juge d'instruction planifie, dans un avenir proche, la réalisation de perquisitions auprès d'éminentes personnalités de l'Église, à la recherche de dossiers de pédophilie. Le procureur fédéral n'est pas informé des détails de ces perquisitions. À aucun moment de la discussion, il ne ressort que le juge d'instruction planifierait également la réalisation de perquisitions à la Commission Adriaenssens. La question de l'embargo du juge d'instruction et de l'assentiment du procureur fédéral est également abordée.

Selon les informations dont dispose le CSJ, à la suite de cet entretien, le procureur fédéral est contacté par le directeur judiciaire de la PJF de Bruxelles qui l'interpelle au sujet de l'embargo qu'il a signé, et des perquisitions qui auront lieu le lendemain à Bruxelles, Malines et Louvain. C'est la première fois que le procureur fédéral est informé de ces perquisitions, sans qu'il lui soit toutefois précisé où et auprès de qui. Le procureur fédéral indique ne pas être compétent pour cette question, si ce n'est pour l'embargo, étant donné qu'il s'agit d'un dossier du procureur du Roi local.

Le 24 juin 2010 ont lieu les diverses perquisitions.

Des perquisitions sont menées à Malines par le juge d'instruction en personne, accompagné de son greffier, d'un autre magistrat du parquet de Bruxelles (un premier substitut) et d'enquêteurs de la PJF. Il s'agit, dans un premier temps, du palais archiépiscopal de Malines, où le cardinal Danneels est alors encore officiellement enregistré au registre national. Il s'avère toutefois que le cardinal Danneels a récemment déménagé à une autre adresse, à savoir sa résidence de fonction, et ne plus habiter au palais archiépiscopal. Le cardinal Danneels n'a cependant pas encore communiqué officiellement sa nouvelle adresse à la commune. Le juge d'instruction et les services de police n'en étant pas informés le matin même de la perquisition, la perquisition du juge d'instruction est alors étendue au nouveau domicile du cardinal Danneels et à ses bureaux qui y sont établis.

Ce même jour a lieu, au palais archiépiscopal, une conférence épiscopale. Il est demandé, au début de la perquisition, à toutes les personnes présentes – tant le personnel administratif que les évêques – de se rassembler dans le hall central. Le juge d'instruction leur communique la raison de la perquisition et leur ordonne de ne plus

téléphoner et de ne pas quitter le bâtiment. Comme le juge d'instruction n'obtient pas d'informations claires sur les dossiers d'abus sexuels ou sur les archives, c'est tout le bâtiment qui est systématiquement perquisitionné.

Finalement, la journée est déjà presque écoulée lorsque l'on découvre les cartons d'archives au grenier. Le juge d'instruction décide qu'on ne dispose plus d'assez de temps pour examiner les cartons de dossiers sur place et que tous les cartons doivent être saisis, avec l'intention de restituer ensuite les dossiers non utiles à l'instruction. Afin de gagner du temps, la police demande au juge d'instruction l'autorisation de jeter les cartons d'archives par la fenêtre, afin de ne pas devoir systématiquement emprunter les escaliers et la cour intérieure du palais archiépiscopal avec les centaines de cartons.

Les perquisitions entraînent la saisie de matériel informatique (entre autres, 42 pc, 5 ordinateurs portables, 12 disques durs, etc.), 931 cartons d'archives (lesdites « archives de Danneels ») et autres cartons à l'étiquetage interpellant.

Une perquisition est parallèlement menée à la cathédrale Saint-Rombaut de Malines, étant donné que Godelieve Halsberghe avait déclaré à la police qu'il y avait une crypte sous la cathédrale abritant potentiellement des dossiers secrets de l'Église.

Le magistrat de parquet présent lors des perquisitions n'a fait aucune objection ou observation sur le déroulement ni pris de réquisitions complémentaires.

Sur ordre du juge d'instruction, d'autres perquisitions que celles de Malines sont menées de front par les services de police sur d'autres sites du pays. Le juge d'instruction n'y assiste pas personnellement. Il s'agit de perquisitions dans les locaux de la Commission Adriaenssens (à savoir les locaux du *Vertrouwenscentrum kindermishandeling Vlaams-Brabant* de Louvain dont le professeur Adriaenssens était également président à l'époque), et aux domiciles de deux collaborateurs de cette commission, dans la mesure où ils seraient en possession d'un certain nombre de dossiers de la Commission.

Ces perquisitions entraînent la saisie des dossiers de la Commission Adriaenssens ainsi que du matériel informatique.

Analyse

- Le dossier et les auditions ne révèlent pas que, lors des perquisitions, le juge d'instruction aurait été saisi oralement par le magistrat de parquet, à côté du réquisitoire de mise à l'instruction, de faits d'abstention coupable. Outre le fait que ce magistrat de parquet n'a pas formulé d'objections, cela confirme qu'il a dû être d'avis que la saisine du juge d'instruction autorisait les perquisitions sur les sites de Malines.

La raison pour laquelle le magistrat de parquet qui avait mis le dossier à l'instruction et qui demeurait titulaire du dossier au parquet (à la section mœurs), n'a pas accompagné lui-même le juge d'instruction lors des perquisitions à Malines, pourrait résider dans cette divergence de vues au sujet de la saisine du juge d'instruction.

La saisine d'un juge d'instruction ne doit pas seulement être appréciée à la lumière des réquisitions initiales mais doit être interprétée à la lumière des pièces qui y sont jointes.¹⁸En outre, des perquisitions peuvent ne pas être

¹⁸ Conformément à la jurisprudence constante de la Cour de cassation.

menées uniquement chez les suspects, mais également auprès de tiers si l'on peut raisonnablement penser que des documents ou objets utiles à l'instruction pourraient y être trouvés.

- Ni le procureur fédéral ni le procureur général n'ont été informés par le procureur du Roi des perquisitions et saisies menées. Bien que le procureur du Roi ne fût pas tenu de le faire, il aurait été souhaitable qu'il le fasse. Tout d'abord en raison du caractère délicat de l'affaire et de l'ampleur des perquisitions. Ensuite parce que les saisies auprès de la Commission Adriaenssens allaient à l'encontre des directives arrêtées par le Collège des procureurs généraux visant à échanger des informations sur les dossiers de cette Commission avec le ministère public.
- Il y a lieu de préciser que le procureur fédéral n'est pas le supérieur hiérarchique du procureur du Roi et qu'il ne peut ni lui donner d'instructions - pas plus qu'au juge d'instruction - ni l'empêcher de faire quoi que ce soit.
- L'enquête particulière du CSJ n'a pas permis d'établir que la presse avait été informée par une source de l'enquête de la tenue des perquisitions. Il s'agirait plutôt d'un concours de circonstances, lequel a toutefois fait basculer l'instruction dans le domaine public, et ce, dès son ouverture. Ensuite, pendant des mois, les médias ont abondamment communiqué sur le sujet de sorte que l'instruction n'a pas pu se dérouler en toute sérénité.

2.1.5. Réquisitions complémentaires du 25 juin 2010

Constats

Le 25 juin 2010, le titulaire du dossier au parquet trace des réquisitions écrites complémentaires « aux fins de joindre le dossier suivant à l'instruction, à mener à charge de X pour des faits d'abstention coupable. Le procès-verbal initial BR.45.F1. 024840/2010, concernant le contact avec Rik Devillé en date du 4 juin 2010, est joint à titre d'annexe à ces réquisitions, ainsi que le procès-verbal subséquent du 16 juin 2010.

Analyse

Un juge d'instruction est saisi « in rem » (des faits). Il n'est pas limité « in personam » (aux suspects mentionnés dans les réquisitions). Toute personne impliquée en tant qu'auteur, coauteur ou complice peut, le cas échéant, être inculpée par le juge d'instruction.

L'enquête du CSJ révèle que le juge d'instruction et le titulaire du dossier au parquet expliquent chacun différemment la raison pour laquelle des réquisitions complémentaires ont été tracées. D'après le parquet, le juge d'instruction aurait demandé une extension de sa saisine. D'après le juge d'instruction, ce n'était pas le cas. Il n'est pas (et plus) possible de distinguer le vrai du faux, mais cela souligne à nouveau la divergence de vues ou, à tout le moins, une communication lacunaire entre le parquet et le juge d'instruction.

Certaines personnes auditionnées pendant l'enquête particulière avaient l'impression que les réquisitions complémentaires du 25 juin 2010 laissaient penser que quelque chose devait être rectifié pour justifier les perquisitions menées la veille.

2.1.6. Levée de l'embargo par le procureur fédéral

Constats

Comme mentionné plus haut, le procureur fédéral donne l'autorisation, le 23 juin 2010, de placer le dossier sous embargo. Cela signifie que le dossier est uniquement accessible aux magistrats et officiers de police concernés, conformément à l'article 44/8 de la loi sur la fonction de police. Le 25 juin 2010, au lendemain des perquisitions, le procureur fédéral décide de lever l'embargo. Le procureur fédéral motive sa décision en déclarant que les deux exigences légales - à savoir le danger pour l'exercice de l'action publique ou la sécurité d'une personne - ne sont plus réunies.

Le juge d'instruction désapprouve cette décision, jugeant que l'exercice de l'action publique est toujours compromis, de même que la sécurité des personnes. Des menaces de mort auraient même été proférées. L'embargo ne peut, d'après le juge d'instruction, être levé ou prononcé que par « le magistrat compétent en accord avec le procureur fédéral ». Le juge d'instruction fait savoir que, à ses yeux, l'embargo est toujours en vigueur.

Par courrier du 5 juillet 2010 adressé au juge d'instruction et au directeur général de la PJF de Bruxelles, le procureur fédéral maintient sa position, qu'il motive davantage. Il estime que les motifs évoqués par le juge d'instruction ne sont plus d'application, vu les perquisitions qui ont été opérées massivement et visiblement le 24 juin 2010. Les raisons invoquées par le juge d'instruction ne justifient, en outre, pas que la communication de données à la Banque Nationale Générale (BNG) soit encore différée (ce qui est le cas lorsque l'embargo est maintenu). Le procureur fédéral souligne que son accord est une exigence légale au placement et au maintien de l'embargo. Il conclut que l'embargo a été levé le 25 juin 2010.

Il ressort du dossier qu'après ce courrier du 5 juillet 2010, le juge d'instruction maintient sa position selon laquelle l'embargo est toujours en vigueur et que cette question a fait l'objet d'une discussion au sein du Collège des procureurs généraux. Il faut attendre octobre 2010 pour que l'embargo soit finalement levé par le juge d'instruction, après que ce dernier a été informé de la position du Collège des procureurs généraux.

Le 20 septembre 2010, le Collège des procureurs généraux communique, après avoir examiné la question de l'embargo, et notamment l'interprétation de l'article 44/8 de la loi sur la fonction de police, une position motivée au procureur fédéral, au Conseil des procureurs du Roi et au commissaire général de la PJF.

Le 4 octobre 2010, la PJF rédige un procès-verbal indiquant que le directeur judiciaire informe les services de police de la levée de l'embargo. Ceci à la demande du juge d'instruction faisant suite à un courrier du Collège des procureurs généraux.

Analyse

- Les échanges de correspondance entre le juge d'instruction et le procureur fédéral au sujet de l'embargo (et de son maintien) soulignent de nouvelles divergences de vues et des relations tendues entre les acteurs judiciaires, ce qui a empêché l'instruction d'être entamée et menée dans de bonnes conditions.
- L'article 44/8 de la loi sur la fonction de police manquait, à ce moment-là, de clarté en ce qui concerne la levée de l'embargo, parce que la loi ne précisait pas qui était compétent pour la levée de l'embargo, ce

qui a donné lieu à de vives discussions. Une modification de la loi est intervenue en 2014, modification qui n'a toutefois pas permis de clarifier cet aspect.¹⁹ Le CSJ estime qu'il serait indiqué de clarifier dans cette loi qui peut seul prendre la décision d'engager un embargo ou de le lever.

2.1.7. Réaction de l'archevêché de Malines-Bruxelles et du cardinal Danneels aux perquisitions et saisies

Constats

Les 25 juin et 27 juin 2010, soit juste après les perquisitions, l'avocat de l'archevêché de Malines-Bruxelles et du cardinal Danneels, Me Keuleneer adresse des courriers au juge d'instruction afin de formuler des objections quant au déroulement des perquisitions et des saisies qui y ont eu lieu. Il demande, à tout le moins, que les ordinateurs soient restitués le plus rapidement possible afin de ne pas entraver l'administration et le paiement des salaires des membres du personnel. Il confirme sa demande par téléphone. Le 28 juin 2010, le juge d'instruction donne instruction à la PJF de Bruxelles de tenir compte, lors de la première analyse des ordinateurs saisis, des requêtes de Me Keuleneer. Le 5 juillet 2010, une partie du matériel informatique saisi à Malines est restituée par la PJF.

Dans le courant du mois de juillet, Me Keuleneer adresse un courrier au parquet général de Bruxelles par lequel il formule des objections à l'égard des perquisitions et demande qu'elles soient toutes annulées et que tous les documents saisis soient restitués à l'Église. La réaction du procureur général à ce courrier n'apparaît pas clairement.

Le 12 juillet 2010, Me Keuleneer adresse un courrier au juge d'instruction lui demandant si et quand les ordinateurs saisis du cardinal Danneels et de l'archevêque Léonard pourront être restitués. Le 16 juillet 2010, le juge d'instruction répond que l'ordinateur de l'archevêque Léonard a été restitué le 5 juillet 2010 et qu'une décision interviendra prochainement au sujet de l'ordinateur du cardinal Danneels. Le 26 juillet 2010, Me Keuleneer adresse un courrier au juge d'instruction lui demandant si une décision est déjà intervenue concernant cet ordinateur. Le juge d'instruction répond le même jour que les initiatives nécessaires ont été prises en ce sens.

Le 15 juillet 2010, Me Keuleneer demande au juge d'instruction de lever formellement les saisies et de restituer tous les documents saisis dans le cadre des perquisitions à Malines (requête formulée conformément à l'article 61^{quater} du Code d'instruction criminelle).

Le 30 juillet 2010, le juge d'instruction prend une ordonnance rejetant cette requête, de sorte qu'il n'est pas fait droit à la demande de levée intégrale des saisies.

Le 9 août 2010, Me Keuleneer interjette appel de cette ordonnance, entraînant la soumission de l'affaire à la CMA.

¹⁹ L'article 44/8 stipule actuellement que « Par dérogation à l'article 44/7, alinéa 3, l'obligation d'alimenter la B.N.G. est différée lorsque et aussi longtemps que le magistrat compétent, avec l'accord du procureur fédéral, estime que cette alimentation peut compromettre l'exercice de l'action publique ou la sécurité d'une personne. Le cas échéant, le procureur fédéral peut déterminer les modalités de cette dérogation. Le procureur fédéral vérifie à échéances régulières la nécessité du maintien de l'ajournement de l'alimentation de la B.N.G. » (Inséré par la loi du 18 mars 2014, entrée en vigueur le 7 avril 2014).

Analyse

En tant qu'avocat de l'évêque et du cardinal Danneels, Me Keuleneer a immédiatement exprimé, tant au juge d'instruction qu'au procureur général, l'insatisfaction de ses clients quant aux perquisitions opérées. Selon lui, les perquisitions auraient entraîné la saisie arbitraire et hors inventaire d'un grand nombre de dossiers personnels estampillés confidentiels, dossiers concernant des prêtres et des tribunaux ecclésiastiques, entravant ainsi le fonctionnement de l'Église et de l'archevêché de Malines-Bruxelles.

Me Keuleneer a ensuite tout mis en œuvre pour récupérer les documents et objets saisis de ses clients.

2.1.8. Initiative du parquet général

Constats

Le parquet général n'a pas été informé par le parquet des perquisitions qui ont été menées le 24 juin 2010.

D'après les renseignements du CSJ, le jour des perquisitions, le procureur général aurait été contacté à deux reprises par le cabinet du ministre de la Justice. D'une part, parce qu'il était question d'un potentiel incident diplomatique avec le Vatican au sujet d'une correspondance confidentielle qui avait été saisie et qui serait couverte par le secret diplomatique. D'autre part, parce que les directives arrêtées par le Collège des procureurs généraux avec la Commission Adriaenssens n'ont pas été respectées.

Le procureur général adresse sur-le-champ une « dépêche PG » au procureur du Roi, afin d'obtenir de plus amples renseignements sur l'instruction et le déroulement des perquisitions. Les jours et semaines qui suivent, d'autres dépêches PG sont adressées au parquet. Le titulaire de dossier au parquet doit y répondre avec la priorité absolue. Le titulaire du dossier discute à l'avance des réponses à formuler avec le procureur du Roi. Les dépêches et les réponses formulées auraient dû se trouver dans les fardes de réserve du dossier tant du parquet que du parquet général. Le CSJ ne dispose toutefois pas de ces dépêches ni de leurs réponses, le dossier de travail du parquet n'existant plus tandis que celui du parquet général n'a pas été mis à la disposition du CSJ (voir point 1.4).

Ensuite, le 2 juillet 2010, le parquet général demande au juge d'instruction, par l'intermédiaire du parquet, de communiquer le dossier en vue d'un contrôle en application de l'article 235bis C.I.cr. (contrôle de la régularité de la procédure). Le 5 juillet 2010, le juge d'instruction adresse le dossier au parquet. Le 7 juillet 2010, le parquet général réceptionne le dossier. Par conséquent, le dossier n'a pas été mis à la disposition du juge d'instruction pendant un certain temps.

L'enquête du CSJ a révélé que le procureur général affirme qu'il a fait examiner la régularité des perquisitions du 24 juin 2010 par une équipe de magistrats du parquet général au profil « multiconfessionnel ». Le contenu des réquisitions à tracer aurait également été confié à cette équipe.

Le 30 juillet 2010, le procureur général trace des réquisitions motivées sur pied de l'article 136, 136bis et 235bis C.I.cr (S'il l'estime nécessaire pour le bon déroulement de l'instruction, la légalité ou la régularité de la procédure, le procureur général prend, à tout moment, devant la chambre des mises en accusation, les réquisitions qu'il juge utiles), par lesquelles il demande à la CMA d'ordonner l'annulation des actes d'instructions suivants :

- 1) l'ouverture par le juge d'instruction de la correspondance fermée délivrée par la poste, découverte lors des perquisitions du 24 juin 2010 au palais archiépiscopal de Malines, ainsi que les actes d'instruction accomplis à la suite de cette ouverture de courrier ;
- 2) les saisies des dossiers auprès de la Commission Adriaenssens et de ses membres en date du 24 juin 2010, ainsi que les actes d'instruction posés dans la foulée, plus particulièrement les auditions relatives aux objets et documents saisis et l'utilisation qui a été faite des données informatiques découvertes lors de ces perquisitions, à l'exception des dossiers qui avaient été confiés par Godelieve Halsberghe aux Archives de l'État en vue de leur conservation ;
- 3) le versement au dossier d'instruction des dossiers qui avaient été saisis le 16 juin 2010 au domicile de Rik Devillé, ainsi que les actes d'instruction qui s'ensuivent, à l'exception des dossiers qu'il avait remis de son plein gré et qui concernaient les victimes qui avaient donné leur autorisation à cette fin.

Dans ses réquisitions, le procureur général soutient également que le réquisitoire de mise à l'instruction du 21 juin 2010, lu en parallèle avec les pièces jointes, ne permet pas de considérer que le procureur du Roi n'est pas (territorialement) compétent, ni que le juge d'instruction ne serait pas compétent « ratione loci » pour instruire sur pied des articles 23 et 62*bis* du C.I.cr.

Analyse

- Le parquet général était étonné de ne pas avoir été informé préalablement des perquisitions planifiées dans le dossier. L'enquête du CSJ n'a toutefois pas permis d'affirmer avec certitude que le parquet savait à l'avance quels sites le juge d'instruction avait l'intention de perquisitionner. En outre, rien n'indique que le juge d'instruction avait l'intention de procéder à des perquisitions d'une telle ampleur. Il ressort de l'enquête du CSJ que la communication était insuffisante au sein du ministère public, à tout le moins dès le moment où le parquet était au courant des perquisitions. Cela démontre un manque de collaboration entre le procureur du Roi et le parquet général.

Dans cette optique, le parquet général voulait s'assurer que les perquisitions et saisies dont il avait eu connaissance par la presse et par le cabinet du ministre de la Justice avaient été menées de manière régulière. Une circulaire du Collège des procureurs généraux prévoit que le parquet prend toutes les réquisitions appropriées au stade le plus précoce possible de l'enquête, par exemple en vue de purger les nullités.²⁰

Les réquisitions du parquet général font clairement apparaître qu'il était d'avis que les saisies des dossiers de la Commission Adriaenssens et des dossiers de Rik Devillé posaient bien plus de problèmes que les saisies opérées à Malines. La seule objection du parquet général concernait l'ouverture de la correspondance fermée.

- Le CSJ constate que le procureur général affirme qu'il a, par mesure de prudence, composé une équipe « multiconfessionnelle » de magistrats chargés d'évaluer la régularité des perquisitions, sans connaître

²⁰ Voir COL 12/2010 « Directive relative à la lutte contre l'arriéré judiciaire et à la gestion et au contrôle de l'instruction judiciaire et des délais de traitement ». Cette circulaire est entrée en vigueur le 15 septembre 2010.

les critères mobilisés pour évaluer la vision philosophique de ses magistrats, qui ne peut jouer aucun rôle dans ses décisions professionnelles.

2.1.9. La procédure devant la CMA qui a donné lieu à l'arrêt du 13 août 2010

Constats

Les réquisitions du procureur général du 30 juillet 2010 ont été traitées à l'audience de la CMA de Bruxelles du 6 août 2010.

Quelques jours avant l'audience, l'avocat de plusieurs victimes, Me Van Steenbrugge, apprend par la presse la tenue présumée d'une audience de la CMA. L'avocat se constitue partie civile en date du 3 août 2010 entre les mains du juge d'instruction au nom de six personnes. Pour chacune des parties civiles, l'avocat adresse, le même jour, un courrier au président et aux membres de la CMA, en leur indiquant qu'il souhaite être entendu en cette qualité à l'audience du 6 août 2010. Copie de ces courriers est adressée au procureur général. Les parties civiles souhaitent être tenues informées des réquisitions que le procureur général a l'intention de tracer. Dans ses courriers, l'avocat souligne également que les parties civiles doivent pouvoir disposer des mêmes moyens que la défense et qu'il faut donc leur donner le temps et les facilités nécessaires, conformément à l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme et de sauvegarde des libertés fondamentales (ci-après CEDH) afin de pouvoir prendre connaissance du dossier répressif et être entendues au sujet des éventuelles réquisitions du ministère public.

Le 4 août 2010, Me Van Steenbrugge adresse un deuxième courrier au greffe de la CMA de Bruxelles par lequel il renouvelle sa demande que ses clients soient entendus et réitère sa requête d'être convoqué et entendu en tant qu'avocat des parties civiles à cette audience, dans le cadre de la procédure, conformément à l'article 235bis C.I.cr.²¹ L'avocat pointe également le préjudice qu'entraînerait une éventuelle disparition du dossier de l'instruction des pièces saisies, les victimes se retrouvant ainsi définitivement privées de leurs dossiers – et preuves – sans pouvoir les contredire. L'avocat adresse copie de ce courrier par fax au procureur général.

Les courriers de l'avocat des 3 et 4 août 2010 restent lettre morte préalablement à l'audience du 6 août 2010, la CMA et le procureur général n'y ayant pas répondu.

Le 4 août 2010, le procureur général adresse un courrier au juge d'instruction par lequel il lui communique ses réquisitions et lui demande s'il pourra assister à l'audience du 6 août 2010.

Le 5 août 2010, Me Van Steenbrugge adresse un courriel et un fax au ministre de la Justice où il expose ses récriminations, indique qu'il a interpellé la CMA et n'a encore aucune réponse ni de la CMA et ni du procureur général. Il déclare qu'il trouve cela très inquiétant et demande qu'il intervienne d'urgence. Ce courrier reste également lettre morte.

Ce même jour, une autre personne se constitue partie civile entre les mains du juge d'instruction (sans l'assistance d'un avocat).

²¹ L'article 235bis §4 C.I.cr. stipulait alors : « La chambre des mises en accusation entend, en audience publique si elle en décide ainsi à la demande de l'une des parties, le procureur général, la partie civile et l'inculpé en leurs observations. »

Le 6 août 2010 a lieu l'audience de la CMA. Les parties civiles ne sont pas convoquées. La CMA est présidée par le magistrat X, le président titulaire de la CMA néerlandophone de Bruxelles. Le même jour, le courrier que l'avocat a adressé la veille au ministre de la Justice est remis par le secrétaire privé de ce dernier au procureur général avec la communication « Vous apprécierez vous-même la suite à réserver au présent courrier ».

Il ressort de l'enquête que Me Van Steenbrugge se présente en début d'audience et réitère oralement sa demande d'y assister. Le président lui refuse l'accès à l'audience. Le procès-verbal d'audience n'en fait pas mention. Le juge d'instruction est présent à l'audience et est entendu. Le contenu de ses déclarations ne ressort pas des pièces du dossier répressif. Il ressort de l'enquête du CSJ que le juge d'instruction a été entendu au sujet des perquisitions et de leur déroulement.

À l'audience, le procureur général maintient ses réquisitions du 30 juillet 2010. La CMA prend la décision en délibéré et se prononce le 13 août 2010.

Il ressort de l'arrêt de la CMA du 13 août 2010 qu'elle a examiné à l'audience la requête en intervention de Me Van Steenbrugge. Il ressort également de l'arrêt que le magistrat du parquet général a oralement conseillé à la CMA de rejeter cette requête, ce qu'elle a fait en ces termes : « pareille intervention, surtout à un stade aussi prématuré de l'instruction, pourrait constituer une violation illicite du secret de l'instruction ». La CMA poursuit en déclarant que « les intérêts des parties civiles ne pouvaient en principe être lésés par les réquisitions du procureur général visant à une surveillance de la régularité de la procédure ». Il ressort également de l'arrêt que « pour les motifs d'appréciation explicités dans les réquisitions écrites du ministère public, il y avait lieu de prononcer la nullité des actes d'instruction en question ». La CMA stipule dans sa motivation que « pour le reste, l'instruction n'a été entachée d'aucune irrégularité, négligence ou nullité ».

À la suite de l'arrêt du 13 août 2010, le procureur général adresse, le 17 août 2010, un courrier au juge d'instruction lui demandant s'il maintient sa position selon laquelle le parquet ne peut pas communiquer avec les médias sur le contenu de l'arrêt de la CMA. Un contact avait déjà eu lieu précédemment à ce sujet entre le parquet et le juge d'instruction, par lequel ce dernier s'opposait à toute forme de communication. Le procureur général demande également si les parties civiles peuvent recevoir une copie de l'arrêt si elles le demandent. Le 18 août 2010, le juge d'instruction (de remplacement)²² répond qu'il maintient sa position selon laquelle aucune communication ne peut être faite avec la presse sur le contenu de l'arrêt. Il rend également un avis négatif concernant la demande de communication d'une copie de l'arrêt aux parties civiles.

Le 23 août 2010, le procureur du Roi interjette appel de la décision du juge d'instruction²³.

Le 24 août 2010, Me Van Steenbrugge adresse un courrier au procureur général par lequel il déclare avoir lu dans la presse que le procureur général mettait tout en œuvre en vue d'une exécution rapide de l'arrêt du 13 août 2010, dont il ne dispose toujours pas. Il dit également s'être pourvu en cassation contre cet arrêt et déclare que toute décision en vue d'écarter les pièces du dossier ne peut pas être exécutée jusqu'à ce que la Cour de cassation se soit prononcée en la matière. L'avocat mentionne également qu'il y a de fortes chances pour que l'arrêt de la CMA soit cassé parce que l'audition des parties civiles est en effet obligatoire aux termes de l'article 235bis. C.I.cr. L'avocat envoie une copie du courrier au juge d'instruction.

²² Pendant son congé, le juge d'instruction est temporairement remplacé par un autre juge d'instruction.

²³ Le 14 octobre 2010, la CMA de Bruxelles déclare le recours du procureur du Roi irrecevable.

Le 25 août 2010, Me Keuleneer adresse un courrier au procureur du Roi par lequel il demande copie de l'arrêt du 13 août 2010 et son exécution. L'avocat dénonce la communication du parquet, selon lui trompeuse, au sujet de cet arrêt, à l'occasion d'une conférence de presse. Une conférence de presse a bien été organisée, mais en raison de l'opposition du juge d'instruction, le parquet général s'est limité à déclarer que plus aucune communication ne pouvait être faite dans ce dossier. Me Keuleneer insiste pour que le contenu intégral de cet arrêt soit rendu public.

Le 27 août 2010, le procureur du Roi communique l'arrêt de la CMA du 13 août 2010 au juge d'instruction en lui demandant de procéder à son exécution.

Le même jour, le procureur du Roi adresse un courrier à Me Keuleneer, en réponse à son courrier du 25 août 2010. Le procureur du Roi lui notifie que sa demande d'obtenir copie de l'arrêt du 13 août 2010 s'inscrit dans le cadre de l'article 61ter C.I.cr. et que, s'il estime remplir les conditions, il doit s'adresser au juge d'instruction²⁴. Le procureur du Roi rappelle à l'avocat que la pièce dont il veut disposer fait partie du dossier d'instruction.

Le même jour, le juge d'instruction (son remplaçant) adresse un courrier au procureur général, en réponse à son courrier du 17 août 2010. Le juge d'instruction signale maintenir sa position quant à la non-communication à la presse du contenu de l'arrêt de la CMA du 13 août 2010 et rend un avis négatif sur la délivrance d'une copie de l'arrêt aux parties civiles.

Le 30 août 2010, Me Keuleneer adresse un courrier au procureur du Roi dans lequel il déclare n'avoir obtenu aucune réaction à son courrier du 25 août 2010 (malgré le courrier du procureur du Roi du 27 août 2010). Il stipule dans cette lettre qu'une chaîne de télévision a obtenu le droit de consulter l'arrêt du 13 août 2010 et qu'il l'a signalé à un autre juge d'instruction. Il demande à nouveau une copie de l'arrêt et demande de veiller à l'exécution de l'arrêt. L'avocat envoie une copie de son courrier au procureur général, au ministre de la Justice et au juge d'instruction. Dans son courrier au juge d'instruction, l'avocat ajoute encore que le contenu des auditions du cardinal Danneels et du professeur Adriaenssens a fait l'objet de fuites dans les médias et qu'il a également signalé ces faits à un autre juge d'instruction²⁵.

Le 31 août 2010, Me Keuleneer adresse à nouveau un courrier au juge d'instruction. L'avocat fait référence au courrier qu'il a reçu du procureur du Roi le 27 août 2010, par lequel ce dernier le renvoie vers le juge d'instruction. L'avocat soutient que l'article 61ter C.I.cr. ne lui paraît pas applicable, mais qu'il souhaite toujours obtenir copie de l'arrêt du 13 août 2010. Il adresse également copie de ce courrier au procureur général, au ministre de la Justice et au procureur du Roi.

Le 1^{er} septembre 2010, le juge d'instruction répond à Me Keuleneer qu'il ne peut donner de suite favorable à sa demande.

Le 24 septembre 2010, Me Van Steenbrugge se pourvoit en cassation à l'encontre l'arrêt de la CMA du 13 août 2010. Le même jour, l'avocat adresse un courrier au ministre de la Justice et au procureur général près la Cour de cassation avec en annexe le pourvoi en cassation. Il demande au ministre de se pourvoir en cassation en vertu de son droit d'injonction. L'avocat adresse également un courrier au juge d'instruction avec copie des

²⁴ Cela concerne le juge d'instruction n°2, qui est depuis chargé de l'instruction du chef de violation du secret de l'instruction à la suite d'une plainte avec constitution de partie civile de Me Keuleneer. Le 10 septembre 2010, le juge d'instruction n°2 communiquera au juge d'instruction n°1 qu'elle est chargée de l'instruction du chef de violation du secret de l'instruction, du secret professionnel, du droit à la vie privée et du chef de calomnie et de diffamation. Ces infractions auraient été commises dans le cadre de l'instruction « Calice » menée par le juge d'instruction n°1. Le juge d'instruction n°2 demande d'autoriser une personne du Comité P à consulter le dossier. Le 15 septembre 2010, le juge d'instruction n°1 répondra au juge d'instruction n°2 qu'il ne peut réserver de suite favorable à sa demande parce que le dossier est sous embargo.

²⁵ Cela concerne ici encore le juge d'instruction 2, qui a été chargé de l'instruction sur la violation du secret professionnel.

courriers qu'il a adressés au procureur général près la Cour de cassation et au ministre. Le ministre de la Justice n'y a pas donné suite.

Par arrêt du 12 octobre 2010, la Cour de cassation, statuant sur le pourvoi de Me Van Steenbrugge, casse l'arrêt de la CMA du 13 août 2010 au motif que les parties civiles, en contradiction avec l'article 235bis C.I.cr., n'ont pas été convoquées ni entendues. L'affaire est renvoyée devant la CMA de Bruxelles, autrement composée²⁶, ce qui donnera lieu à un nouvel arrêt de la CMA de Bruxelles du 22 décembre 2022.

Analyse

- Me Van Steenbrugge qualifie l'audience de la CMA du 6 août 2010 d'« audience clandestine ».

Il ressort de la lecture de l'arrêt de la CMA et de l'enquête particulière que c'était un choix délibéré de la CMA de ne pas entendre les parties civiles à l'audience de la CMA du 6 août 2010. La CMA a motivé sa décision dans son arrêt.

Sans toutefois se prononcer sur le contenu de cette décision judiciaire qui a, par la suite, été cassée par la Cour de cassation, le CSJ constate que la CMA n'a engagé aucun débat sur la portée de l'article 235bis C.I.cr., et donc sur le caractère contradictoire de la procédure, en la présence (de l'avocat) des parties civiles. Me Van Steenbrugge a été invité par la CMA à quitter la salle. Le débat a ensuite été mené en son absence.

- Le CSJ constate que les courriers de Me Van Steenbrugge adressés à différents acteurs n'ont pas reçu de réponses. Il s'agit d'un dysfonctionnement.
- Les parties civiles se sont ensuite pourvues en cassation contre la décision de la CMA. En cassant l'arrêt, la Cour de cassation a donné tort à la CMA, considérant que les parties civiles auraient dû être convoquées et entendues. Dans ce sens, l'audience de la CMA du 6 août 2010 s'est déroulée en contradiction avec la loi.

Il y a lieu de préciser, à des fins d'exhaustivité, que la cassation de l'arrêt de la CMA a entraîné la nécessité qu'une CMA autrement composée statue à nouveau sur l'affaire. Au cours de cette nouvelle procédure, les parties ont été entendues.

- Le juge d'instruction a été entendu à l'audience du 6 août 2010. Il y a lieu de relever qu'il s'agit de la seule audience de la CMA en cette procédure où le juge d'instruction a été convoqué et entendu.²⁷ Ce dernier n'a plus été entendu par la suite - par exemple, à l'audience du 18 décembre 2012 - alors que cette audience concernait l'étendue de la saisine (voir 2.1.19). Le CSJ constate que la loi ne prévoit pas actuellement qu'un juge d'instruction a la possibilité de demander à la CMA d'être entendu, s'il le souhaite.

²⁶ Cour de cassation, 12 octobre 2010, n° P.10.1469.N.

²⁷ Le juge d'instruction a bien été entendu par la suite dans cette affaire, dans le cadre d'une autre procédure, notamment la disparition de pièces du dossier répressif, essentiellement des procès-verbaux.

2.1.10. La procédure devant la CMA qui a donné lieu à l'arrêt du 9 septembre 2010

Constats

Le recours de Me Keuleneer du 9 août 2010 à l'encontre de l'ordonnance du juge d'instruction du 30 juillet 2010, qui rejette la demande de levée totale des saisies à Malines, devait être traité lors de l'audience de la CMA de Bruxelles du 13 août 2010²⁸.

L'enquête du CSJ a révélé que Me Keuleneer a été reçu, à sa demande, à une date non déterminée, probablement début août, par deux magistrats du parquet général. L'enquête du CSJ n'a pas révélé quelle était la teneur exacte de la discussion.

Le 12 août 2010, la veille de l'audience, le procureur général a une nouvelle fois tracé des réquisitions écrites aux fins d'étendre la saisine de la CMA. En effet, jusqu'ici, la CMA était saisie uniquement d'un recours contre une décision du juge d'instruction, conformément à l'article 61^{quater} C.I.cr. (levée de la saisie). Les réquisitions du 12 août entraînent pour la deuxième fois la saisie de la CMA, laquelle est cette fois-ci saisie d'un contrôle de la légalité de la procédure. Sur la base de ces réquisitions, le recours de Me Keuleneer est partiellement recevable et fondé. L'étendue des réquisitions et des saisies à Malines aurait dépassé la saisine du juge d'instruction. Le procureur général requiert la levée des saisies à Malines et l'annulation des actes d'instruction qui en découlent. Les réquisitions renvoient également aux réquisitions préalables du procureur général du 12 août 2010.

À l'audience du 13 août 2010, présidée par le magistrat X, les parties civiles ne sont pas convoquées. Me Van Steenbrugge n'était apparemment pas au courant de cette audience.

Le traitement de l'affaire est reporté à l'audience du 7 septembre 2010, également présidée par le magistrat X. Lors de cette audience, l'affaire est traitée et prise en délibéré en vue du prononcé d'un arrêt le 9 septembre 2010. Cet arrêt fait droit à l'ensemble des réquisitions du procureur général. Contrairement à l'arrêt du 13 août 2010, l'arrêt ne mentionne pas les raisons pour lesquelles les parties civiles n'ont pas été convoquées.

Le 13 septembre 2010, Me Keuleneer, qui avait été convoqué à l'audience du 13 août 2010, parce que son recours y était traité, adresse un courrier au juge d'instruction et au procureur du Roi, dans lequel il écrit qu'ils ont probablement pris connaissance de l'arrêt de la CMA du 9 septembre 2010 et par lequel il leur demande quand il pourra venir chercher les pièces déclarées nulles. Me Keuleneer adresse une copie de ces courriers au procureur général.

Par analogie avec la demande du parquet concernant la communication à la presse de l'arrêt du 13 août 2010, le procureur du Roi adresse, en date du 14 septembre 2010, une apostille au juge d'instruction par laquelle il lui demande s'il souhaite qu'une communication soit faite à la presse concernant l'arrêt du 9 septembre 2010.

Le 15 septembre 2010, le juge d'instruction répond qu'on ne peut pas communiquer avec la presse au sujet de l'arrêt. Le juge d'instruction demande ensuite au procureur du Roi (pour la deuxième fois) si les arrêts de la CMA des 13 août et 9 septembre 2010 ont fait l'objet d'un recours.

Le 17 septembre 2010, Me Keuleneer réitère, dans un courrier au juge d'instruction et au procureur du Roi, sa demande du 13 septembre 2010 concernant l'exécution de l'arrêt de la CMA du 9 septembre 2010. Il déclare qu'à

²⁸ Il s'agit de la même date que celle à laquelle un arrêt devait être rendu dans l'affaire décrite ci-dessus (avec audience CMA le 6 août 2010).

partir du lundi 20 septembre 2010, il fera le nécessaire pour faire exécuter l'arrêt. L'avocat envoie à nouveau une copie du courrier au procureur général.

Le même jour, Me Van Steenbrugge adresse un courrier au procureur général près la Cour de cassation afin que son office se pourvoie également en cassation contre les arrêts de la CMA des 13 août 2010 et 9 septembre 2010, sur pied des articles 441 et 442 C.I.cr.²⁹ L'enquête particulière du CSJ n'a pas permis de révéler comment il a pris connaissance de l'arrêt du 9 septembre 2010. L'avocat envoie également un courrier au ministre de la Justice lui demandant de bien vouloir exercer son droit d'injonction en enjoignant le parquet de se pourvoir en cassation contre ces arrêts. D'après lui, il est possible que la Cour de cassation déclare irrecevables les pourvois en cassation formés par ses clients contre les deux arrêts, au motif qu'ils n'étaient pas présents ou représentés à ces audiences. Ceci entraînerait, selon lui, la perte définitive de preuves d'une grande valeur. Le procureur général près la Cour de cassation de Bruxelles reçoit copie de ce courrier. Le 20 septembre 2010, Me Van Steenbrugge envoie un courrier au juge d'instruction par lequel il lui fournit une copie de son courrier au procureur général près la Cour de cassation, au ministre de la Justice et au procureur général près la cour d'appel de Bruxelles.

Le 20 septembre 2010, le procureur du Roi interjette appel de la décision du juge d'instruction selon laquelle le parquet ne peut pas communiquer avec la presse au sujet de l'arrêt du 9 septembre 2010³⁰.

Les parties civiles se pourvoient en cassation à l'encontre de l'arrêt de la CMA du 9 septembre 2010. Le 30 septembre 2010, Me Van Steenbrugge adresse un courrier au procureur général près la Cour de cassation en y joignant son mémoire. Le lendemain, il envoie une copie du courrier au juge d'instruction.

Par arrêt du 12 octobre 2010, la Cour de cassation casse l'arrêt de la CMA du 9 septembre 2010, considérant que l'article 235bis C.I.cr. instaure une procédure contradictoire, y compris lorsque le ministère public requiert l'application de cette disposition. Cela suppose que toutes les parties, y compris les parties civiles, soient convoquées et entendues. Lorsque les parties n'ont pas été convoquées, le traitement de l'affaire doit être reporté à une audience ultérieure afin d'y remédier. L'annulation de la décision sur la régularité des saisies entraîne également l'annulation des décisions de la CMA ordonnant la levée des saisies en application de l'article 61quater C.I.cr. Ces décisions sont effectivement indissociablement liées. L'affaire est renvoyée devant la CMA de Bruxelles, autrement composée³¹.

Analyse

- Les réquisitions du procureur général du 12 août 2010 ne se sont pas limitées à étendre la saisine de la CMA à un second contrôle de la régularité de la procédure conformément à l'article 136, 136bis et 235bis C.I.cr. Elles allaient bien au-delà des réquisitions du procureur général du 30 juillet 2010 (premier contrôle de la régularité de la procédure) et les contredisaient même. Suivant ces premières réquisitions, les saisies à Malines n'étaient en effet pas irrégulières, à l'exception de l'ouverture de la correspondance

²⁹ Art. 441 C.I.cr. (version 2010) : « Lorsque, sur l'exhibition d'un ordre formel à lui donné par le Ministre de la justice, le procureur général près la Cour de cassation dénoncera, à 1[la chambre qui connaît des pourvois en matière criminelle, correctionnelle et de police]1, des actes judiciaires, arrêt ou jugements contraires à la loi ces actes, arrêts ou jugements pourront être annulés, et les officiers de police ou les juges poursuivis, s'il y a lieu, de la manière exprimée au chapitre III du titre IV du présent livre. »

Art. 442 C.I.cr. (version 2010) : « Lorsqu'il aura été rendu par une cour d'appel ou une cour d'assises, ou par un tribunal correctionnel ou de police, un arrêt ou jugement en dernier ressort, sujet à cassation, et contre lequel néanmoins aucune des parties n'aurait réclamé dans la délai déterminé, le procureur général près la Cour de cassation pourra aussi, d'office, et nonobstant l'expiration du délai, en donner connaissance à la Cour de cassation: l'arrêt ou le jugement sera cassé, sans que les parties puissent s'en prévaloir pour s'opposer à son exécution. »

³⁰ Le 14 octobre 2010, la CMA de Bruxelles déclare le recours du procureur du Roi irrecevable.

³¹ Cass., 12/10/2010, n° P.10.1535.N. L'arrêt donnera lieu à un arrêt de la CMA de Bruxelles du 22 décembre 2010 (voir plus loin).

fermée. Ces réquisitions n'abordaient en aucune manière l'éventualité d'annuler les perquisitions opérées à Malines dans leur totalité, contrairement aux réquisitions complémentaires. Le CSJ constate donc que le parquet général a abouti à d'autres réquisitions en 13 jours. Le CSJ constate aussi que les réquisitions des 30 juillet et du 12 août 2010 n'émanaient pas des mêmes acteurs. Le CSJ relève également que Me Keuleneer a été reçu par le parquet général. La teneur de cet entretien n'est pas connue, et aucune note n'a été retrouvée dans le dossier.

- Si la saisine de la CMA était restée limitée à une seule décision dans le cadre de la procédure visée à l'article 61^{quater} C.I.cr., les parties civiles n'auraient en effet pas dû être convoquées. Cependant, en raison des réquisitions du procureur général du 12 août 2010, l'audience du 13 août 2010 portait également sur un nouveau contrôle de la régularité de la procédure au sens de l'article 136^{bis} C.I.cr de sorte que toutes les parties auraient, selon la Cour de cassation, dû être convoquées, de même qu'à l'audience de remise du 7 septembre 2010.
- L'arrêt de la Cour de cassation du 12 octobre 2010 qui annule l'arrêt de la CMA du 9 septembre 2010 est comparable à celui du 12 octobre 2010 qui annule l'arrêt de la CMA du 13 août 2010.

2.1.11. Consultation par Me Van Steenbrugge des pièces saisies en octobre 2010

Constats

Dans le courant de septembre 2010, Me Van Steenbrugge adresse une requête au juge d'instruction en vue de la consultation du dossier répressif conformément à l'article 61^{ter} C.I.cr.³²

Le 1^{er} octobre 2010, l'une des avocates du cabinet de Me Van Steenbrugge adresse un courrier au juge d'instruction dans lequel elle déclare qu'elle a bien reçu son autorisation de consulter le dossier les 4 et 5 octobre 2010 et qu'elle part du principe que toutes les pièces à conviction³³ seront déposées au greffe pour consultation.

Le 4 octobre 2010, Me Van Steenbrugge reçoit pour la première fois la possibilité de consulter le dossier répressif, en ce compris les cartons d'archives saisis, qui se trouvaient dans les bureaux de la PJF de Bruxelles et n'avaient pas été déposés au greffe parce qu'ils devaient encore être analysés. Le même jour, il adresse un courrier au juge d'instruction lui indiquant qu'il s'est rendu au greffe pour consulter le dossier et qu'il a constaté que le dossier était très volumineux. Il demande dès lors une prolongation du délai de consultation. Le juge d'instruction accorde une prolongation du délai jusqu'au 15 octobre 2010.

Le 7 octobre 2010, le procureur du Roi adresse au juge d'instruction une apostille lui demandant de remettre le dossier de la procédure au parquet parce qu'il a interjeté appel des quatre ordonnances par lesquelles le juge d'instruction avait octroyé aux parties civiles le droit de consulter le dossier.

Le 11 octobre 2010, le juge d'instruction répond au procureur du Roi qu'il ne dispose pas du dossier puisque ce dernier a été mis à la disposition des parties civiles pour consultation. Le juge d'instruction lui demande quelles

³² La loi prévoit que si le juge d'instruction accède à la requête, le dossier est mis à la disposition de la partie requérante pendant au moins 48 heures.

³³ Les pièces du dossier répressif concernent la version papier de toutes les pièces de la procédure ou une copie digitale de celles-ci. Il s'agit entre autres des procès-verbaux de la police, des documents du juge d'instruction, de la chambre du conseil, etc. Les pièces à conviction concernent les documents saisis lors des perquisitions qui ont, en principe, été déposés au greffe, comme les documents de l'Église.

sont les ordonnances contre lesquelles il a interjeté appel afin qu'il puisse d'ores et déjà lui fournir les pièces relatives aux requêtes basées sur l'article 61ter C.I.cr.

Le 14 octobre 2010, Me Van Steenbrugge adresse un courrier au juge d'instruction par lequel il réitère sa demande de prolongation du délai de consultation du dossier. Le juge d'instruction accorde une nouvelle prolongation jusqu'au 29 octobre 2010.

Analyse

- En octobre 2010, Me Van Steenbrugge a bien eu la possibilité de consulter les cartons d'archives qui avaient été saisis au palais archiépiscopal. Il a par la suite obtenu plusieurs fois l'autorisation de consulter le dossier.
- Le CSJ constate que le juge d'instruction a accordé la consultation du dossier à certaines parties civiles malgré le recours interjeté par le procureur du Roi, qui en vertu de l'article 61ter, § 5 C.I.cr., a un effet suspensif sur l'exécution de l'ordonnance du juge d'instruction. Le recours n'avait donc plus d'objet puisque le juge d'instruction avait accordé la consultation.

2.1.12. Requêtes en récusation du juge d'instruction d'octobre et de décembre 2010

Constats

Le 20 octobre 2010, Me Keuleneer dépose une requête en récusation du juge d'instruction 1. Il lui reproche de ne pas être en mesure de statuer en toute indépendance et impartialité dans l'affaire. Il existerait en outre une inimitié capitale entre ses clients et le juge d'instruction n°1.

Le 22 octobre 2010, le juge d'instruction n°1 répond qu'il refuse de se déporter dans cette affaire. Par conséquent, la demande de récusation doit être appréciée par la cour d'appel.

Le 26 novembre 2010, le parquet adresse une requête au président du tribunal de première instance de Bruxelles en vue de la désignation d'un juge d'instruction remplaçant, vu la procédure de récusation à l'encontre du juge d'instruction n°1.

Le 29 novembre 2010, le juge d'instruction n°2 est désigné par le président du tribunal de première instance de Bruxelles afin d'officier en tant que juge d'instruction suppléant dans le dossier Calice.

Le 7 décembre 2010, une requête en récusation est également déposée contre le juge d'instruction n°1 par une partie civile. Cette dernière s'indigne de la manière dont l'instruction est menée et de la saisie de son dossier le 24 juin 2010 auprès de la Commission Adriaenssens.

Le 9 décembre 2010, dans le cadre de cette seconde requête en récusation, le juge d'instruction refuse également de se déporter.

Le 14 décembre 2010, la première requête en récusation est traitée à l'audience de la 17e chambre (civile) de la cour d'appel de Bruxelles. Le 21 décembre 2010, la requête en récusation est déclarée recevable mais non fondée. Me Keuleneer se pourvoit en cassation.

Le 27 décembre 2010, le juge d'instruction n°2 est désigné par le président du tribunal de première instance de Bruxelles afin de continuer à officier en tant que juge d'instruction suppléant dans le dossier Calice.

À l'audience du 11 janvier 2011, la deuxième requête en récusation est traitée par la 17e chambre (civile) de la cour d'appel de Bruxelles. Le 18 janvier 2011, la requête en récusation est partiellement déclarée irrecevable et, pour le surplus, non fondée. Aucun pourvoi en cassation n'est formé à l'encontre de cet arrêt, dont le délai court jusqu'au 11 février 2011.

Par arrêt de la Cour de cassation du 21 janvier 2011, le pourvoi de Me Keuleneer contre l'arrêt de la cour d'appel du 21 décembre 2010 est rejeté.

Le 11 février 2011, le procureur du Roi adresse un courrier au président du tribunal de première instance de Bruxelles dans lequel il signale que le dossier peut à nouveau être attribué au juge d'instruction n°1, vu le rejet définitif des deux requêtes en récusation.

Le 9 mars 2011, le juge d'instruction n°2 adresse un courrier au président du tribunal de première instance dans lequel elle fait savoir que, en tant que juge d'instruction suppléant, elle n'a jamais pu disposer du dossier depuis le 29 novembre 2010, malgré de nombreuses demandes en ce sens auprès du parquet. Elle dispose uniquement de trois arrêts de la cour d'appel et des procès-verbaux subséquents. Elle demande au président de confier à nouveau l'instruction au juge d'instruction n°1.

Le 21 mars 2011, le président du tribunal de première instance décide que le juge d'instruction n°1 peut poursuivre l'instruction.

Le 22 mars 2011, le juge d'instruction n°2 rend la direction de l'instruction au juge d'instruction n°1 (17 fardes, à ce moment).

Analyse

Il convient de noter les pertes de temps occasionnées :

- La première requête en récusation a été déposée le 20 octobre 2010. Le 22 octobre 2010 (dans les 48 heures comme prévu par la loi), le juge d'instruction a pris la décision de ne pas se récuser. Il faut ensuite attendre le 29 novembre 2010 avant qu'un juge d'instruction remplaçant soit désigné, ce qui, en principe, aurait dû se produire sans délai. De facto, il n'y a pas eu de juge d'instruction entre le 20 octobre et le 29 novembre 2010. Le CSJ ignore pour quelle raison le parquet a dû s'adresser au président du tribunal à ce sujet le 26 novembre 2010.
- La décision du président du tribunal de première instance de Bruxelles selon laquelle le juge d'instruction n°1 pouvait poursuivre l'instruction est datée du 21 mars 2011, alors que le parquet signalait déjà le 11 février 2011 au président que le dossier pouvait à nouveau être attribué au juge d'instruction n°1, étant donné que les deux requêtes en récusation avaient été définitivement rejetées.

2.1.13. Lesdits « procès-verbaux abrupts » de la PJF de Bruxelles de décembre 2010

Constats

Le 4 octobre 2010, les services de police rédigent un procès-verbal dans lequel il est mentionné que les dossiers « Adriaenssens » et « Devillé » se trouvent au greffe, en les énumérant.

Le 3 novembre 2010, les documents et objets saisis lors des perquisitions à Malines sont à leur tour déposés au greffe. Il s'agit notamment de la correspondance du cardinal Danneels qui avait été trouvée dans son logement de fonction et des « archives Danneels » qui avaient été découvertes au palais archiépiscopal de Malines.

Le 10 décembre 2010, le bras droit de Peter De Waele rédige plusieurs procès-verbaux (les « procès-verbaux abrupts »)³⁴, dans lesquels elle expose qu'elle a été informée par ce dernier de la décision du juge d'instruction n°2 selon laquelle elle ne pouvait plus utiliser les pièces saisies qui avaient fait l'objet des procédures en cours devant la CMA, et ce, jusqu'au prononcé d'un arrêt définitif.

Analyse

Le CSJ ignore pour quelle raison le juge d'instruction n°2 donne l'ordre, le 10 décembre 2010, de ne plus analyser (provisoirement ?) les pièces saisies. On ignore également si cet ordre a été révoqué ultérieurement, que ce soit par le juge d'instruction n°1 ou par le juge d'instruction n°2.

2.1.14. Arrêts de la CMA du 22 décembre 2010

Constats

À la suite des arrêts de cassation du 12 octobre 2010, portant annulation des arrêts de la CMA des 13 août et 9 septembre 2010, la CMA, autrement composée, a dû à nouveau évaluer les réquisitions du parquet général et le recours de Me Keuleneer.

La CMA décide, par arrêt du 22 décembre 2010 (dans la procédure initiée par Me Keuleneer), que le juge d'instruction n°1 n'a pas dépassé les limites de sa saisine lors des perquisitions et des saisies effectuées à Malines. Pour la CMA, la saisine du juge d'instruction n'était pas limitée aux faits des dossiers Halsberghe, mais s'étendait également aux faits qui faisaient l'objet des dossiers secrets dissimulés dans la cathédrale. Ces perquisitions n'étaient pas disproportionnées par rapport au but de l'instruction. La CMA est d'avis qu'il n'est pas question de « fishing expedition ». Seule la saisie de la correspondance entre les autorités ecclésiastiques et le nonce apostolique est nulle et doit donc être restituée. Dans cette procédure devant la CMA, toutes les parties - en ce compris les parties civiles - sont convoquées et entendues.

Le même jour, la CMA rend un second arrêt (dans la procédure initiée par le procureur général) déclarant nulles les perquisitions et saisies effectuées auprès de la Commission Adriaenssens à Louvain, et chez certains collaborateurs. La CMA déclare que « rien ne permettait toutefois d'établir que le juge d'instruction avait été saisi

³⁴ Ce terme n'est pas une appellation officielle, mais le rédacteur des PV les a appelés de la sorte parce que, à un moment donné, l'analyse des pièces avait été arrêtée.

d'instruire toutes les éventuelles infractions qui auraient été commises par des ministres du culte catholique ». Le juge d'instruction a dépassé sa saisine en saisissant d'autres dossiers que ceux que Godelieve Halsberghe avait confiés aux Archives de l'État et transmis personnellement à la police le 9 juin 2010. La CMA déclare ces perquisitions nulles et ordonne d'écarter du dossier les pièces déclarées nulles, ainsi que leur dépôt au greffe. Dans cette procédure devant la CMA, toutes les parties - en ce compris les parties civiles - ont été convoquées et entendues.

Me Keuleneer se pourvoit en cassation contre le premier arrêt de la CMA du 22 décembre 2010 (relatif aux perquisitions et saisies à Malines), ce qui débouche sur l'arrêt de la Cour de cassation du 5 avril 2011³⁵ cassant l'arrêt attaqué en raison d'un défaut de motivation.³⁶ L'affaire en ce qui concerne ce point a été renvoyée devant la CMA de Bruxelles, autrement composée que le 9 septembre et le 22 décembre 2010.

Le 4 janvier 2011, Peter De Waele, qui avait appris par la presse que la CMA avait statué sur les pièces saisies, demande au juge d'instruction n°2 si ses services doivent tenir compte de cette décision et, dans l'affirmative, si celle-ci peut leur être communiquée. Le juge d'instruction n°2 répond ne pas être en possession d'un arrêt de la CMA mais qu'il lui semble indiqué de limiter les recherches aux dossiers « Devillé » et « Halsberghe ».

Le 24 janvier 2011, le juge d'instruction n°2 communique à Peter De Waele les deux arrêts de la CMA du 22 décembre 2010 et l'arrêt du 21 décembre 2010 de la cour d'appel, que le juge d'instruction a elle-même reçus du parquet par apostille du 14 janvier 2011.

Analyse

Par les arrêts de la CMA du 22 décembre 2010 et par l'arrêt de la Cour de cassation du 5 avril 2011, se clôt la discussion, d'une part, sur les perquisitions à la Commission Adriaenssens à Louvain et chez certains collaborateurs, qui ont été annulées, et, d'autre part, sur les perquisitions aux archives de l'État et dans la cathédrale, qui ont été reconnues régulières.

La discussion portant sur les perquisitions à la résidence du cardinal Danneels et au palais archiépiscopal s'est, quant à elle, poursuivie.

2.1.15. Progrès de l'instruction sous le juge d'instruction n°2 (en tant que remplaçant du juge d'instruction n°1)

Constats

Le 26 novembre 2010 est transmis un procès-verbal synoptique des faits tirés des dossiers Adriaenssens. Le 6 décembre 2010, le juge d'instruction n°2 reçoit un cd-rom contenant tous les procès-verbaux de cette affaire, rédigés par les services de Peter De Waele.

Le 10 décembre 2010, les « procès-verbaux abrupts » susmentionnés sont rédigés.

³⁵ Cour de cassation, 5 avril 2011, n° P.11.0085.N. L'arrêt débouche sur un nouvel arrêt de la CMA de Bruxelles du 29 novembre 2011 (voir plus loin).

³⁶ Selon la Cour de cassation, la CMA a motivé les raisons pour lesquelles les perquisitions étaient régulières concernant les archives de l'État et les archives dissimulées dans la cathédrale Saint-Rombaut, mais pas pourquoi ces perquisitions l'étaient également dans le palais épiscopal et à la résidence ainsi qu'au bureau du cardinal Danneels.

Le 3 janvier 2011, le juge d'instruction n°2 adresse une apostille au parquet par laquelle elle déclare ne toujours pas disposer du dossier répressif et ne pouvoir dès lors effectuer aucune recherche. Le 6 janvier 2011, elle s'adresse au parquet afin que celui-ci insiste auprès du parquet général pour qu'elle dispose le plus rapidement possible du dossier.

Le parquet répond le 14 janvier 2011 au juge d'instruction n°2 que le dossier original se trouve encore au parquet général, mais que le juge d'instruction n°2 aurait dû recevoir une copie complète, un mois auparavant, de la part du parquet général. Rien ne permet d'indiquer que le juge d'instruction n°2 l'a confirmé au parquet. Dans son courrier du 9 mars 2011 au président du tribunal (voir plus haut), elle dit ne pas avoir reçu le dossier.

Le 10 février 2011, les services de police rédigent un procès-verbal des recherches effectuées dans les documents saisis. Il y est mentionné que les services de police ne peuvent plus poursuivre leurs opérations dans les dossiers de la Commission Adriaenssens. Il est également mentionné que les « archives du cardinal Danneels » ont partiellement été numérisées mais que le caractère manuscrit des nombreux documents empêche toute recherche digitale.

Le 23 février 2011, est rédigé un procès-verbal donnant une vue générale des pièces qui ont été déposées au greffe du tribunal de première instance de Bruxelles.

Le 9 mars 2011, le juge d'instruction n°2 adresse un courrier au président du tribunal de première instance dans lequel elle demande au président que l'instruction soit à nouveau confiée au juge d'instruction n°1. Le 21 mars 2011, le président décide que le juge d'instruction n°1 peut poursuivre l'instruction.

Analyse

Pendant la période durant laquelle le juge d'instruction n°2 a temporairement remplacé le juge d'instruction n°1, en raison des requêtes en récusation pendantes à son encontre, l'instruction a bien été poursuivie par les services de police.

En revanche, le juge d'instruction n°2 laisse entendre qu'elle n'a pas pu disposer du dossier, ce qui a potentiellement retardé le suivi du dossier, les services de police n'étant pas suffisamment dirigés par le juge d'instruction comme l'exige l'article 55 C.I.cr.

2.1.16. Le rôle de coordination du procureur fédéral et la décision de fédéraliser l'instruction

Constats

Le 10 septembre 2010, le Conseil des procureurs du Roi demande expressément au procureur fédéral d'étendre son rôle de coordination à d'autres dossiers relatifs à des faits d'abus sexuels dans la relation pastorale, et plus aux seuls dossiers Adriaenssens. Cette demande concerne les plaintes et dénonciations déposées auprès d'un service de police ou d'un parquet ou portées devant les juges d'instruction par le biais d'une plainte avec constitution de partie civile. Le critère à retenir ici, selon le parquet, est la date des faits, ce qui peut laisser penser que ces faits peuvent également faire l'objet de l'instruction Calice. L'idée du parquet fédéral est de veiller à ce que les parquets locaux assurent un traitement efficient, personnel et axé sur les victimes des faits individuels, et à une approche de l'abstention coupable au niveau du dossier Calice même. Il est convenu que les parquets locaux

qui constateraient, au cours de leurs enquêtes, des indices d'abstention coupable les transmettront à leur tour au parquet fédéral pour qu'ils soient versés au dossier Calice. Le procureur du Roi de Bruxelles, le directeur judiciaire de la PJF de Bruxelles et le juge d'instruction n°1 marquent leur accord sur cette procédure.

Le 20 octobre 2010, le président du Collège des procureurs généraux, le procureur fédéral et le magistrat fédéral chargé de la coordination sont entendus en commission de la Justice, dans le cadre du rapport sur le traitement des plaintes d'abus sexuels dans une relation pastorale³⁷.

Le 28 octobre 2010, la commission parlementaire spéciale relative au « traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église » est instituée. Le 19 novembre 2010 et le 9 février 2011, le procureur fédéral est entendu par cette commission parlementaire spéciale. Le procureur fédéral commente la mission de coordination du parquet fédéral. Au cours de cette audition, il est déjà question de la possibilité pour le parquet fédéral de s'attribuer l'affaire (de la fédéraliser) si la coordination devait échouer, ne suffisait pas ou n'offrait pas les résultats escomptés. Au même moment, le parquet fédéral se charge de la coordination de 222 dossiers.

Le 8 mars 2011, le dossier Calice est fédéralisé. Cela signifie que le parquet fédéral décide de se saisir du dossier sur pied de l'article 144ter, § 1^{er}, C. jud.

La décision de fédéraliser le dossier s'explique par huit raisons :

- 1) La connexité entre les plaintes avec constitution de partie civile introduites auprès du juge d'instruction n°1 et les enquêtes pénales menées sur les mêmes faits ailleurs dans le pays ;
- 2) Les nombreuses réunions de coordination et un suivi chronophage de ces réunions en raison d'une coordination poussée entre les différents parquets ;
- 3) Si, en raison d'éventuelles divergences de vue entre le procureur fédéral et les parquets locaux, la coordination devait évoluer à un moment donné vers une coordination « contraignante », des réunions de coordination supplémentaires seraient alors nécessaires en présence des procureurs généraux territorialement compétents (le procureur fédéral ne peut en effet pas donner d'instruction aux parquets locaux et doit passer par l'intervention du procureur général) ;
- 4) Si la coordination devait révéler que les faits qui font l'objet d'une plainte avec constitution de partie civile devant le juge d'instruction n°1 ont été commis en dehors de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles et qu'aucune connexité n'a pu être établie avec le réquisitoire de mise à l'instruction ou les réquisitions complémentaires du procureur du Roi de Bruxelles, cela impliquerait normalement l'ouverture devant la chambre du conseil de nombreuses procédures en « dessaisissement » dans le dossier Calice. Suivre tout cela serait chronophage ;
- 5) Le procureur fédéral reçoit des demandes de différents parquets qu'il transmet via le procureur du Roi au juge d'instruction n°1. La réponse à ces questions reste en suspens et le suivi de ces dossiers de longue haleine est vraiment chronophage ;

³⁷ Voir La Chambre, doc 53 0643/001.

- 6) Dans le futur, de nouvelles plaintes avec constitution de partie civile seront encore déposées entre les mains du juge d'instruction n°1. Cela signifie que la problématique évoquée aux points précédents sera encore plus aiguë à l'avenir ;
- 7) Le procureur fédéral ne dispose pas d'une liste complète de tous les suspects et de toutes les victimes dans le cadre de l'instruction menée par le juge d'instruction n°1 ;
- 8) Il est possible que les victimes de la Commission Adriaenssens, dont les dossiers ont été saisis lors des perquisitions du 24 juin 2010 et dont les dossiers ont été retirés de l'enquête pénale après que la CMA a jugé que la saisie était nulle, s'adressent directement au parquet fédéral. Cela nécessiterait un effort considérable de coordination supplémentaire.

En résumé, le fait que le parquet fédéral ne soit pas en première ligne, ni vis-à-vis du juge d'instruction, ni vis-à-vis des services de police chargés de l'enquête, demande beaucoup d'efforts et rend très compliquée, voire impossible, toute coordination efficace.

Trois demandes explicites de fédéralisation ont également été adressées par le procureur du Roi de Bruxelles, le procureur général de Bruxelles et le procureur général d'Anvers.

Les raisons pour lesquelles le parquet fédéral n'a pas choisi de les verser au dossier Calice sont les suivantes :

- Le parquet fédéral ne voulait pas soustraire le dossier à son « juge naturel » (c'est-à-dire le juge du lieu des faits, du domicile de l'inculpé ou du lieu où il est trouvé), lequel correspond souvent au juge du lieu où réside la victime.
- Le parquet fédéral ne voulait pas centraliser, dans un dossier « mammoth » à Bruxelles, le dossier de la victime - qui habite souvent dans l'arrondissement des faits et qui, dans les enquêtes locales, pouvait bénéficier d'un suivi plus proche, plus individuel et plus personnalisé.
- Le parquet fédéral était inquiet à l'idée que les faits individuels qui seraient rajoutés au dossier Calice viennent alimenter la bataille de procédures qui se déroulait alors à Bruxelles.
- Ni les parquets, ni la police n'étaient favorables à la création d'un dossier « mammoth ».
- On craignait des problèmes de capacité de recherche au sein de la PJF de Bruxelles.

Analyse

- L'approche de ces dossiers par le ministère public, y compris la mission de coordination, a été déterminée en 2010 et 2011, dans le cadre d'au moins 12 réunions en concertation et avec l'accord du ministre de la Justice, du Collège des procureurs généraux, du Conseil des procureurs du Roi, et du procureur fédéral. L'approche a été largement décrite lors des première et deuxième séances (19 novembre 2010 et 9 février 2011) de la *commission parlementaire spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église*.
- Le suivi et le contrôle des dossiers déposés auprès des parquets locaux ne s'inscrivent pas dans le concept juridique d'une mission de coordination. Le parquet fédéral n'a en effet pas de fonction de contrôle ni de surveillance sur les parquets locaux. Le procureur fédéral n'est pas un sixième procureur général

« national » ou « transversal ». Néanmoins, le parquet fédéral a demandé des dossiers aux parquets locaux lorsqu'il y avait des indices d'abstention coupable au sein de l'Église. À l'époque, le parquet fédéral tenait une liste des numéros de dossiers, mais n'a pas assuré le suivi des suites réservées à ces dossiers par les parquets locaux. Ce n'est que récemment que le procureur fédéral a demandé à connaître les suites que les parquets locaux avaient réservées à ces dossiers et qu'il l'a communiqué à la commission d'enquête parlementaire et au CSJ.

2.1.17. Arrêt de la CMA du 29 novembre 2011

Constats

À la suite de la cassation du premier arrêt de la CMA du 22 décembre 2010 (relatif aux perquisitions et saisies à Malines) par un arrêt du 5 avril 2011, la CMA autrement composée, juge, le 29 novembre 2011, que les perquisitions à Malines et les saisies qui ont suivi ne sont pas régulières. D'après l'arrêt de la CMA, le juge d'instruction n°1 disposait uniquement d'indices probables de la présence de documents à la cathédrale Saint-Rombaut de Malines, mais pas au palais archiépiscopal ni au domicile ou dans les bureaux du cardinal Danneels. Il résulte de l'arrêt que les pièces y saisies doivent être retirées du dossier et déposées au greffe. Toutes les parties sont convoquées à cette audience.

Me Van Steenbrugge se pourvoit en cassation contre cet arrêt. Ce pourvoi donne lieu à un arrêt de la Cour de cassation du 3 avril 2012³⁸. La Cour de cassation casse l'arrêt attaqué de la CMA du 29 novembre 2011 uniquement dans la mesure où l'arrêt de la CMA :

- a) décide que les pièces relatives aux perquisitions et saisies du 24 juin 2010 au palais archiépiscopal et dans l'habitation/les bureaux du cardinal Danneels seront retirées du dossier et déposées au greffe ;
- b) annule les actes d'instruction, qui reposent sur les données reçues à la suite des perquisitions annulées, et ordonne que les pièces qui s'y rapportent soient retirées du dossier et déposées au greffe.

À cet égard, l'affaire est renvoyée devant la CMA de Bruxelles, autrement composée que celles ayant prononcé les arrêts du 9 septembre 2010, du 22 décembre 2010 et du 29 novembre 2011.

³⁸ Selon la Cour de cassation, l'arrêt de la CMA du 29 novembre 2011 a prononcé la nullité des perquisitions effectuées dans le palais archiépiscopal de Malines et au domicile et dans les bureaux du cardinal Danneels, ainsi que des saisies de tous les documents et objets qui en ont résulté et des actes d'instruction fondés sur ceux-ci et effectués jusqu'à la date de l'arrêt, mais la CMA a, en outre, omis, à tort, d'examiner si l'irrégularité des perquisitions et des saisies résultait de la violation d'une formalité prescrite à peine de nullité et mettait en péril le droit à un procès équitable. Un tel examen est nécessaire, selon la Cour de cassation, avant qu'une juridiction d'instruction puisse décider quelles pièces doivent être écartées du dossier. Ainsi, la décision de la CMA ordonnant que les pièces en relation avec les perquisitions et les saisies soient écartées et déposées au greffe n'est, selon la Cour de cassation, pas légalement justifiée. L'illégalité de la décision de la CMA d'écartier les pièces précitées n'entache cependant pas, selon la Cour de cassation, la légalité de la décision de la CMA prononçant la nullité des perquisitions effectuées dans le palais archiépiscopal de Malines et au domicile et dans les bureaux du cardinal Danneels, ainsi que des saisies de tous les documents et objets qui en ont résulté. Le renvoi à une chambre des mises en accusation autrement composée ne s'étend pas, selon la Cour de cassation, à la question de la régularité des actes d'instruction effectués jusqu'à la date du prononcé de l'arrêt du 29 novembre 2011 et fondés sur les éléments obtenus ensuite des perquisitions déclarées nulles et les pièces concernant ces actes d'instruction à écartier du dossier et leur dépôt au greffe. Sur ce point, selon la Cour de cassation, aucune décision ne doit plus être prise.

Voir <https://juportal.be/content/ECLI:BE:CASS.2012:ARR.20120403.6/NL>

Analyse

Selon la Cour de cassation, la CMA doit se prononcer à nouveau, mais uniquement sur la question de savoir si les pièces annulées relatives aux perquisitions et saisies effectuées le 24 juin 2010 au palais archiépiscopal de Malines ainsi qu'au domicile et aux bureaux du cardinal Danneels doivent être retirées du dossier et déposées au greffe. Le reste a déjà fait l'objet d'une décision définitive. Cela donne lieu à l'arrêt de la CMA du 18 décembre 2012 (Voir point 2.1.19).

2.1.18. Deuxième vague de perquisitions

Constats

Entre le 16 et le 18 janvier 2012 et le 23 janvier 2012, de nouvelles perquisitions ont lieu dans les diocèses d'Anvers, de Malines, de Hasselt, de Bruges, de Gand, de Tournai, de Namur et de Liège, ainsi que dans divers ordres religieux. Certaines de ces perquisitions sont effectuées par le juge d'instruction n°1 en personne, en présence du procureur fédéral. Il en découle la saisie de divers documents. L'analyse des dossiers saisis fait l'objet de nombreux procès-verbaux subséquents. Les pièces sont déposées au greffe dans le courant des mois de mars et d'avril 2012.

Par la suite, Peter De Waele critique le procureur fédéral pour ne pas avoir effectué les perquisitions simultanément.

Le 21 mars 2012, des perquisitions supplémentaires sont encore effectuées auprès de différentes congrégations.

Analyse

- Ces perquisitions démontrent que l'instruction a été poursuivie par le juge d'instruction n°1, malgré les contestations devant la CMA et la Cour de cassation.
- Ce n'est pas parce que le procureur fédéral était personnellement présent lors d'un certain nombre de perquisitions que c'est lui qui a décidé de la simultanéité ou non des perquisitions. L'enquête du CSJ a révélé que le juge d'instruction n°1 a considéré qu'il n'y avait plus d'effet de surprise en l'espèce, contrairement aux perquisitions du 24 juin 2010, qui elles, ont été effectuées simultanément. Cette décision relève de l'appréciation du juge d'instruction.

2.1.19. Arrêt de la CMA du 18 décembre 2012

Constats

Le 18 décembre 2012, une CMA autrement constituée (donc sans le magistrat X) décide de réformer la décision du juge d'instruction n°1 du 30 juillet 2010 (qui déboutait Me Keuleneer de sa requête de levée de la saisie), dans les limites de l'arrêt de la Cour de cassation du 3 avril 2012. La CMA juge que le juge d'instruction a volontairement dépassé sa saisine et ordonne le retrait du dossier répressif des pièces, objets, documents et données qui avaient été saisis lors de la perquisition du 24 juin 2010 au palais archiépiscopal de Malines et au domicile et dans les

bureaux du cardinal Danneels. Elle ordonne leur dépôt au greffe du tribunal de première instance de Bruxelles. Dans son arrêt, la CMA décide toutefois également explicitement que la requête de Me Keuleneer en vue de la levée de la saisie est rejetée.

Le CSJ constate que le juge d'instruction n'a pas été entendu par la CMA. Le CSJ constate également que la loi, d'une part, permettait à la CMA de convoquer le juge d'instruction, et, d'autre part, ne prévoit pas que le juge d'instruction puisse demander lui-même à être entendu par la CMA. Le CSJ constate, en outre, qu'une décision lourde de sens avait été prise concernant les intentions (présumées) du juge d'instruction.

Le 24 mai 2013, la PJF de Bruxelles rédige, à la demande du parquet fédéral, un procès-verbal reprenant un aperçu de la situation des saisies mentionnées dans l'arrêt de la CMA du 18 décembre 2012. Une valise coupe-feu de la PJF contenait séparément des disques durs/CD-Rom au sujet desquels le procès-verbal mentionne : « ces derniers n'ont plus été analysés à la suite des premières décisions de la CMA, dans l'attente d'une décision définitive de ce tribunal ». Ces derniers sont ensuite également déposés au greffe.

Le 28 mai 2013, la Cour de cassation déboute Me Van Steenbrugge de son pourvoi en cassation contre l'arrêt de la CMA du 18 décembre 2012.

Analyse

Il est important de noter que cet arrêt, d'une part, rejette explicitement la requête de Me Keuleneer de lever la saisie et, d'autre part, ordonne le dépôt au greffe des pièces saisies. Cet arrêt et le rejet du pourvoi en cassation signifient la clôture définitive de la procédure au sujet de la requête article 61^{quater} de Me Keuleneer.

2.1.20. Les procès-verbaux disparus

Constats

En septembre 2011, le greffier du juge d'instruction n°1, le greffier A, part en congé de maternité et est remplacé par le greffier B, qui n'avait jamais travaillé avec un juge d'instruction, mais comme assistant au greffe d'une chambre du conseil, et n'avait dès lors apparemment pas reçu de formation spécifique. Le juge d'instruction n°1 n'implique cependant pas son nouveau greffier dans l'instruction Calice.

Début avril 2012, le juge d'instruction n°2 est désigné par le président du tribunal afin de poursuivre l'instruction Calice, après que le juge d'instruction n°1 a démissionné.

À la suite du transfert du dossier du juge d'instruction n° 1 au juge d'instruction n°2, ce dernier constate qu'une partie des pièces de la procédure ne figurent plus au dossier. Il y aurait aussi eu un retard important dans l'inventaire des pièces.

Le 11 avril 2012, le juge d'instruction n°2 rédige un procès-verbal dans lequel elle acte les déclarations du greffier B, qui a succédé au greffier A du juge d'instruction n°1.

Suivant ces déclarations, le greffier A, bien qu'en congé de maternité, se rendait encore dans le cabinet du juge d'instruction n°1, lequel a indiqué que le greffier A passait régulièrement chercher des effets personnels. À cette fin, le greffier A mettait ses affaires dans de grands sacs en plastique blanc. Un jour, le greffier A et le juge

d’instruction n°1 ont constaté que ces sacs avaient disparu du cabinet. Le greffier B a entendu le greffier A dire au juge d’instruction n°1 que l’un de ces sacs contenait les originaux des procès-verbaux du dossier « Calice ». Elle entend ensuite le greffier A appeler le procureur du Roi.

Le CSJ relève que le greffier A était, à l’époque (et toujours actuellement), la partenaire du procureur du Roi, et ce, depuis au moins 2012. Il avait été décidé, pendant le congé de maternité du greffier A, que, à l’issue de ce congé, elle ne serait pas réintégrée dans le cabinet du juge d’instruction n°1 ni dans celui d’un autre juge d’instruction.

En tout état de cause, ce ne sont pas moins de 445 procès-verbaux originaux de la PJF de Bruxelles qui ont disparu dans cette affaire³⁹.

Le juge d’instruction n°2 envoie son procès-verbal au parquet fédéral à toutes fins.

Le 30 juillet 2012, le juge d’instruction n°2 demande, dans un courrier adressé à l’ancien juge d’instruction n°1, des éclaircissements sur la disparition des 445 procès-verbaux. Le juge d’instruction n°1 ne répond pas au juge d’instruction n°2, mais s’adresse au président du tribunal de première instance de Bruxelles.

Le 22 août 2012, le juge d’instruction n°1 transmet une copie du courrier du juge d’instruction n°2 ainsi que de la réponse qu’il a adressée au président du tribunal de première instance de Bruxelles, au procureur du Roi de Bruxelles, en lui demandant d’effectuer une enquête sur la prétendue disparition des procès-verbaux. Il annonce, par la même occasion, déposer plainte auprès du procureur général de Bruxelles (à charge du juge d’instruction n°2) pour harcèlement.

Le 5 septembre 2012, le juge d’instruction n°2 rédige un procès-verbal dont il ressort que sa lettre du 30 juillet 2012 est restée lettre morte. Le juge d’instruction n°1 et son ancien greffier A réagissent seulement les 10 et 20 avril 2013 au courrier du 30 juillet 2012.

Le 13 septembre 2012, le procureur du Roi s’informe auprès du juge d’instruction n°2 quant au procès-verbal qu’elle a rédigé concernant la disparition des procès-verbaux du dossier répressif. Il demande que ce procès-verbal lui soit communiqué dans le cadre de l’information qu’il a entamée à la suite de la lettre du juge d’instruction n°1. Le juge d’instruction n°2 transfère le procès-verbal au procureur fédéral, qui répond, le 19 septembre 2012, au procureur du Roi, que la problématique des procès-verbaux disparus lui est connue et qu’il a déjà saisi la CMA sur pied de l’article 136bis C.I.cr. (contrôle de la régularité de l’instruction). Par ailleurs, le procureur fédéral s’étonne que le procureur du Roi mène également une enquête pénale, et demande des éclaircissements à ce sujet, ainsi qu’une copie de la déclaration du juge d’instruction n°1 du 22 août 2012. Le parquet du procureur du Roi lui répond en lui transmettant la lettre du juge d’instruction n°1 du 27 août 2012, et déclare que l’information pénale se limite à ce jour à la demande du juge d’instruction n°2 de transmettre son procès-verbal. Enfin, le procureur du Roi s’étonne que le juge d’instruction n°2 ne semble pas avoir connaissance de l’article 29 C.I.cr.⁴⁰. Le procureur du Roi entend par là que le juge d’instruction n°2 aurait dû lui transmettre son procès-verbal concernant la disparition des pièces plutôt qu’au procureur fédéral.

³⁹ Cela ressort du procès-verbal subséquent du juge d’instruction 2 du 25 avril 2012, du procès-verbal de la PJF de Bruxelles du 12 juin 2012 et du procès-verbal du juge d’instruction 2 du 5 septembre 2012.

⁴⁰ L’article 29, § 1^{er} C.I.cr. est libellé comme suit : « Toute autorité constituée, tout fonctionnaire ou officier public et, pour le secteur des prestations familiales, toute institution coopérante au sens de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer « la charte » de l’assuré social qui, dans l’exercice de ses fonctions acquerra la connaissance d’un crime ou d’un délit, sera tenu de donner avis sur-le-champ au procureur du Roi près le tribunal dans le ressort duquel ce crime ou ce délit aura été commis ou dans lequel l’inculpé pourrait être trouvé, et de transmettre à ce magistrat tous les renseignements, procès-verbaux et actes qui y sont relatifs. »

Le 19 octobre 2012, Me Keuleneer dépose plainte auprès du procureur général de Bruxelles, notamment du chef de vol, parce qu'il ressort des procès-verbaux du juge d'instruction n°2 qu'il est possible que des magistrats soient impliqués dans la disparition des procès-verbaux.

Entre-temps, le 12 septembre 2012, le parquet fédéral avait déjà établi des réquisitions pour saisir la CMA conformément à l'article 136*bis*, deuxième alinéa, C.I.cr., d'un contrôle de régularité de la procédure.

À l'audience de la CMA du 30 octobre 2012, présidée par le magistrat X, ces réquisitions sont évoquées une première fois. L'affaire est reportée au 4 décembre 2012.

À l'audience du 4 décembre 2012, présidée par le magistrat X, Me Keuleneer demande à la CMA de constater « que l'instruction doit être clôturée, que le dossier dans son ensemble est entaché de nullité et que toute l'action publique doit être déclarée éteinte ou à tout le moins irrecevable ». Me Van Steenbrugge forme objection, à cette même audience, quant à la composition du siège et sollicite une remise afin de pouvoir prendre des conclusions. L'affaire est reportée à l'audience du 11 décembre 2012.

Le 7 décembre 2012, Me Van Steenbrugge dépose au greffe de la CMA une requête en récusation contre le magistrat X. Il en informe le parquet fédéral ainsi que Me Keuleneer. Dans sa requête en récusation, Me Van Steenbrugge soutient que le magistrat X ne peut plus siéger depuis le 12 octobre 2010, soit la date des arrêts de la Cour de cassation, et ce, sur pied des articles 828, 1^o, 9^o et 831 C. jud. Le magistrat X - s'il siégeait une nouvelle fois dans le même litige - serait selon lui en mesure de « ressusciter » les décisions antérieurement cassées (les arrêts de la CMA du 13 août 2010 et du 9 septembre 2010). Me Van Steenbrugge envoie également une lettre au juge d'instruction n° 2 afin de l'informer de la requête en récusation.

Le 10 décembre 2012, le greffe de la CMA porte la requête en récusation à la connaissance du magistrat X conformément à l'article 836 C. jud.

Le 11 décembre 2012, le magistrat X appose une annotation manuscrite sur la requête en récusation par laquelle il déclare acquiescer à la récusation, et la signe. Le chef de corps du magistrat X, le premier président de la cour d'appel de Bruxelles, n'en est pas informé.

Le 21 février 2013, la CMA (avec un autre président que le magistrat X) juge, en ce qui concerne les procès-verbaux disparus, que l'instruction n'a été entachée d'aucune irrégularité ou illégalité. Les 445 pv sont à nouveau tous imprimés, et versés au dossier. Suivant la CMA, il n'y a aucune raison de prononcer l'irrecevabilité de l'action publique et il n'y a pas non plus eu violation des droits de la défense ni de l'article 6 CEDH.

Plusieurs parties civiles se pourvoient en cassation contre cet arrêt, dont celles qui sont représentées par Me Keuleneer. L'arrêt de la Cour de cassation du 18 juin 2013 casse l'arrêt de la CMA du 21 février 2013 parce qu'il ne respecte pas le principe du contradictoire à l'égard de l'un des ecclésiastiques suspectés. L'affaire est renvoyée devant la CMA de Bruxelles, autrement composée.

Le 1^{er} mars 2013, Me Keuleneer envoie un courrier au parquet général, à l'adresse d'un avocat général qui était intervenu antérieurement dans le dossier, avec la mention explicite « personnel ». Me Keuleneer indique vouloir communiquer certains éléments qui lui semblent extrêmement problématiques ainsi qu'un complément à sa plainte du 19 octobre 2012. Me Keuleneer énumère plusieurs points et précise également sa plainte du 19 octobre 2012 en demandant explicitement que l'implication du procureur du Roi, du greffier A et du juge

d'instruction n°1 fassent l'objet d'une enquête. Me Keuleneer envoie une copie de ce courrier au procureur fédéral et au juge d'instruction n°2.

Suite à la cassation de l'arrêt de la CMA par l'arrêt de la Cour de cassation du 18 juin 2013 et le renvoi devant la CMA, un arrêt de la CMA est prononcé le 12 mars 2014. Le 12 mars 2014, la CMA décide que le juge d'instruction n°2 doit prendre les mesures nécessaires pour faire verser les procès-verbaux manquants au dossier répressif. L'affaire est fixée pour traitement ultérieur à l'audience du 6 mai 2014. Le même jour, le parquet fédéral demande au juge d'instruction n°2 de faire droit d'urgence à la décision de la CMA.

Par arrêt du 29 octobre 2014, la CMA constate que le dossier est régulier et qu'il a été entièrement reconstitué. Cet arrêt fait l'objet d'un pourvoi en cassation, entre autres, par les clients de Me Keuleneer. Par arrêt de la Cour de cassation du 12 mai 2015, les pourvois en cassation sont rejetés, rendant ainsi définitif l'arrêt de la CMA du 29 octobre 2014.

Analyse

La disparition des pièces de procédure a à nouveau généré des tensions (supplémentaires) entre le juge d'instruction n°1 et le juge d'instruction n°2, ainsi qu'entre le procureur du Roi et le procureur fédéral.

Toutefois, la disparition des pièces de procédure n'a pas eu d'autre impact sur la procédure pénale à ce stade, car les pièces manquantes ont été demandées (et déposées) en copie, et la CMA a décidé que la procédure était régulière.

La question des procès-verbaux disparus met en lumière un certain nombre de dysfonctionnements :

- Il y avait une relation personnelle entre le greffier A du juge d'instruction n°1 et le procureur du Roi. Cela va à l'encontre du principe de la séparation des fonctions et comporte un risque apparent d'interférence ;
- L'enquête du CSJ révèle que le greffier A a poursuivi ses activités en concertation et avec l'accord du juge d'instruction n°1 et a emporté des pièces du dossier chez elle, alors qu'elle n'officialiait officiellement plus au cabinet, puisqu'elle était en congé de maternité. Ceci est problématique parce que le greffier B était, à ce moment-là, le greffier officiel du juge d'instruction n°1 et qu'il en portait donc la responsabilité. En outre, le greffier A vivait avec le procureur du Roi, ce qui augmentait par ailleurs le risque d'interférence mentionné ci-dessus.
- L'enquête du CSJ n'a pas pu éclaircir les circonstances de la disparition des procès-verbaux. Le CSJ ignore, par ailleurs, les résultats de l'information menée par le procureur du Roi sur les pièces disparues, ainsi que les résultats de l'enquête menée par le procureur général du chef des faits de harcèlement que le juge d'instruction imputait au juge d'instruction n°2.
- Le CSJ déplore que le greffier B, désigné comme successeur du greffier A, n'ait manifestement pas reçu de formation (appropriée), du moins pour pouvoir collaborer avec un juge d'instruction.

2.1.21. Arrêt de la CMA du 20 mars 2014

Constats

Le 30 mai 2013, Me Keuleneer adresse au greffier en chef du tribunal de première instance de Bruxelles une requête en restitution des pièces saisies, en se référant à l'arrêt définitif de la CMA du 18 décembre 2012 et en invoquant l'article 2 de l'arrêté royal du 24 mars 1936⁴¹. Il justifie cela en déclarant qu'aucun (autre) ayant droit ne s'est manifesté, au sens de l'article 3 de l'AR, et que le ministère public n'a désigné aucune personne, conformément à l'article 4 de l'AR. Selon Me Keuleneer, cela met fin au rôle du ministère public en ce qui concerne le sort des documents pour lesquels la saisie a été levée et qui ont été déposés au greffe.

Le 11 juin 2013 (et le 14 juin 2013), le greffier en chef répond qu'il demandera l'autorisation de restitution au parquet fédéral. La restitution a toutefois été refusée par le procureur fédéral.

Le 7 octobre 2013, Me Keuleneer adresse un courrier au juge d'instruction n°2 par lequel il sollicite la restitution des pièces. Le 13 novembre 2013, Me Keuleneer envoie un rappel au juge d'instruction. Le 22 novembre 2013, le juge d'instruction déboute Me Keuleneer de sa requête, en référence à l'arrêt de la CMA du 18 décembre 2012.

Le 10 décembre 2013, Me Keuleneer envoie un courrier au premier président de la cour d'appel de Bruxelles concernant la restitution des pièces. Me Keuleneer expose les motifs qui justifient selon lui qu'il doit récupérer les pièces, et renvoie à cet égard à l'AR du 24 mars 1936. Il envoie une copie de son courrier au juge d'instruction n°2.

Le 6 mars 2014, Me Keuleneer demande à la CMA, en application de l'article 136 C.I.cr., d'exercer le contrôle sur le cours de l'instruction et de rendre compte de l'état des affaires. Il demande concrètement :

- 1) de veiller à l'exécution de l'arrêt précédent de la CMA du 18 décembre 2012, conformément à l'AR du 24 mars 1936, et la restitution immédiate des documents et objets saisis ;
- 2) de vérifier qui empêche ou entrave l'exécution de l'arrêt et de l'AR, et pour quelles raisons, et quelles infractions ont été commises dans ce cadre ;
- 3) de s'assurer de la bonne conservation des pièces saisies et de vérifier quelles infractions ont été commises à cet égard, entre autres parce qu'une grande quantité de documents ont disparu du dossier d'instruction ;
- 4) de rendre compte de l'état d'avancement de l'enquête et de clôturer l'instruction, qui est en cours à ce moment-là depuis déjà presque 4 ans.

Il motive la demande de restitution des documents et objets saisis notamment en affirmant que, au moment de l'arrêt du 18 décembre 2012, l'état de la législation ne permettait pas à la CMA de décider la restitution directe des pièces saisies selon les modalités visées dans l'A.R. du 24 mars 1936.⁴²

Le 18 mars 2014, la requête de Me Keuleneer est traitée conformément à l'article 136, alinéa 2, C.I.cr. Les parties civiles ne sont pas convoquées. Dans sa note d'audience, le parquet fédéral s'oppose à la requête en restitution. D'après le parquet fédéral, il doit être possible pour un prévenu, dans le cadre de sa défense, de consulter ces

⁴¹ 24 mars 1936. - Arrêté royal sur la détention au greffe et la [procédure] en restitution des choses saisies en matière répressive.

⁴² Au moment du prononcé de l'arrêt du 18 décembre 2012, la loi du 14 décembre 2012 améliorant l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité n'était pas encore entrée en vigueur.

pièces au greffe, et ce, jusqu'à l'issue du procès. D'après le parquet fédéral, les pièces doivent donc être détenues au greffe jusqu'à la décision judiciaire définitive. Le parquet fédéral renvoie à cet égard à la jurisprudence de la Cour d'Arbitrage (n° 86/2002 du 8 mai 2002) et de la Cour de cassation (arrêt du 22 juin 2005). L'application de l'AR du 24 mars 1936 y dérogerait, selon le parquet fédéral.

En outre, le parquet fédéral informe que l'instruction peut être clôturée et qu'il demandera au juge d'instruction de lui communiquer le dossier à cette fin⁴³.

Par arrêt du 20 mars 2014, la CMA, présidée par le magistrat X, en application de l'article 136, alinéa 2, C.I.cr., décide que:

- 1) la requête de Me Keuleneer est justifiée. De plus, il n'y a aucune raison de considérer que ces documents et objets pourraient être utiles à la défense des prévenus (qui n'existent pas encore), dès lors que les parties civiles auront épuisé toutes les voies de recours possibles (finalement en vain) pour le maintien de la saisie ;
- 2) et (3) les recherches et les poursuites des infractions qui auraient été commises dans le cadre de l'exécution de l'arrêt du 18 décembre 2012 et/ou de la conservation des documents et objets au greffe, relèvent de la compétence du ministère public et non de la CMA ;
- 4) la demande de Me Keuleneer que la CMA rende compte de l'état d'avancement de l'enquête est inutile étant donné que le parquet fédéral est d'avis que l'instruction peut être clôturée et qu'il demandera au juge d'instruction de lui communiquer le dossier à toutes fins.

L'arrêt est communiqué le même jour par le greffe de la CMA au parquet fédéral.

Le parquet fédéral décide de ne pas se pourvoir en cassation. L'enquête du CSJ a révélé que le parquet fédéral ne jugeait pas opportun de se pourvoir en cassation afin de ne pas retarder inutilement la procédure, si bien qu'en l'absence de pourvoi en cassation contre l'arrêt de la CMA du 20 mars 2014, la Cour de cassation ne s'est prononcée ni sur la non-convocation de certaines parties à l'audience de la CMA, ni sur la légalité de l'arrêt de la CMA relatif à la restitution des pièces saisies aux clients de Me Keuleneer.

Le même jour, le magistrat fédéral adresse un courrier au greffier en chef du tribunal de première instance de Bruxelles concernant l'exécution de l'arrêt du 20 mars 2014, qui doit être lu parallèlement à l'arrêt de la CMA du 18 décembre 2012. Le magistrat fédéral demande, en exécution des deux arrêts, qu'il soit procédé à la restitution immédiate des pièces à Me Keuleneer, et demande également qu'une personne qui peut, à ce moment-là, être considérée par le procureur fédéral comme une « personne contre laquelle l'action publique a été engagée » en soit informée par lettre recommandée (conformément aux articles 4 et 5 de l'A.R. du 24 mars 1936), en lui communiquant qu'elle peut, dans un délai d'un mois, exercer la voie de recours de l'article 5 A.R.

Le même jour, le procureur fédéral en personne envoie un courrier au juge d'instruction n°2 avec copie de l'arrêt, de la note d'audience et de la copie de la lettre précitée du magistrat fédéral au greffier en chef concernant la requête en exécution de cet arrêt. Le procureur fédéral signale également que l'instruction, en ce qui le concerne, peut être clôturée et demande la communication du dossier en vue de pouvoir tracer ses réquisitions finales.

⁴³ Les réquisitions finales ultérieures du procureur fédéral du 13 avril 2021 stipulent, en ce qui concerne l'audience en question : « La CMA peut mais n'est pas tenue de convoquer et d'entendre les parties civiles dans le cadre de cette procédure ».

Le 8 mai 2014, un collaborateur du greffe envoie un courriel au juge d'instruction n°2 dans lequel il mentionne que les pièces saisies ont été transmises à Me Keuleneer. Compte tenu du volume des pièces, Me Keuleneer a signé pour réception sous réserve d'un contrôle de l'exhaustivité des pièces. Le 9 mai 2014, la PJF en dresse un procès-verbal.

Il est utile, à ce stade, de jeter un regard sur ce qui se passera le 14 octobre 2020. Ce jour-là, Me Van Steenbrugge obtient à nouveau le droit de consulter le dossier dans le cadre de l'audience de la chambre du conseil planifiée le 9 novembre 2020. Selon ses dires, Me Van Steenbrugge découvre alors que les pièces ne se trouvent plus au greffe.

Les 16 et 18 novembre 2020, Me Van Steenbrugge fait constater par exploit d'huissier de justice que les pièces ont « disparu » du greffe. Deux collaborateurs du greffe déclarent à l'huissier qu'une grande partie des cartons a déjà été restituée à « l'Église » il y a un certain temps, conformément à la décision du procureur fédéral. Lors de la troisième visite de l'huissier de justice, le 25 novembre 2020, Me Van Steenbrugge apprend par le greffe que les pièces ont été restituées en exécution de deux arrêts de la CMA, à savoir l'arrêt du 18 décembre 2012 et l'arrêt du 20 mars 2014.

Analyse

Le Président de la CMA

- L'audience du 18 mars 2014 était présidée par le magistrat X. Ce magistrat s'était pourtant retiré de l'affaire le 11 décembre 2012 en raison d'une requête en récusation qui avait été déposée contre lui (voir 2.1.20 « Les procès-verbaux disparus »). Le magistrat avait déclaré acquiescer à la récusation, et ainsi de facto déclaré fondée la requête en récusation. Il faisait ainsi savoir qu'il ne pouvait plus siéger en cette affaire. Lorsqu'un magistrat du siège est récusé, ce même magistrat ne peut plus siéger dans la même affaire par la suite. Le magistrat X n'aurait donc pas dû siéger dans cette affaire. Il s'agit d'un dysfonctionnement.

L'absence des parties civiles

- Les parties civiles n'ont à nouveau pas été convoquées à l'audience de la CMA qui a donné lieu à l'arrêt du 20 mars 2014, alors qu'il s'agissait d'une requête sur pied de l'article 136, alinéa 2, C.I.cr., et non d'un recours contre la décision du juge d'instruction au sujet de la requête article 61^{quater} C.I.cr. L'arrêt de la CMA ne motive pas la raison pour laquelle les parties civiles n'ont pas été convoquées.
- Au cours de l'enquête du CSJ, il s'est avéré que le parquet fédéral estimait que la convocation des parties civiles était facultative parce que la procédure devant la CMA n'était pas une procédure sur pied de l'article 235^{bis} C.I.cr., mais sur pied de l'article 235 C.I.cr.
- Le CSJ constate que l'arrêt de la CMA du 20 mars 2014 ne renvoie pas explicitement à l'article 235^{bis} C.I.cr., mais uniquement à l'article 235 C.I.cr. La CMA avait en effet la possibilité de faire application de l'article 235^{bis} C.I.cr. L'article 136 alinéa 2 C.I.cr., sur lequel reposait la saisine de la CMA par Me Keuleneer, renvoie à cet égard à l'article 136 alinéa 1^{er} C.I.cr., lequel renvoie à son tour aux articles 235 et 235^{bis} C.I.cr. La Cour de cassation avait déjà jugé précédemment, dans deux arrêts du 12 octobre 2012, qu'en cas d'application de l'article 235^{bis} C.I.cr, les parties civiles devaient être

convoquées. En raison de leur non-convocation, les parties civiles étaient dans l'ignorance de cet arrêt et ne pouvaient donc pas non plus se pourvoir en cassation contre celui-ci.

- Le CSJ constate le manque de clarté des articles 136, 136bis, 235 et 235bis C.I.cr. Le champ d'application respectif de ces dispositions et les renvois d'un article à l'autre risquent de donner lieu à des interprétations divergentes.
- Le rapport de la commission spéciale (31 mars 2011) mentionne déjà une recommandation sur l'« Égalité des parties dans la procédure pénale ». La commission spéciale constate que, nonobstant les évolutions récentes de la législation pénale, la victime n'est pas encore sur un pied d'égalité avec les autres parties de la procédure pénale. La commission spéciale formule la recommandation suivante à cet égard : « Vu l'égalité de toutes les parties dans la procédure pénale et les droits de la défense, la commission spéciale recommande que les modifications législatives nécessaires soient apportées afin que chaque fois que le ministère public et l'inculpé sont entendus, la partie civile puisse être également entendue sur simple demande. »

Ces considérations sont développées plus avant au chapitre 2.2.

L'arrêt de la CMA

- L'arrêt de la CMA du 20 mars 2014 livre une interprétation de l'arrêt du 18 décembre 2012 qui semble incompatible en deux points essentiels : l'arrêt de 2012 rejette la requête en restitution de Me Keuleneer et ordonne explicitement le dépôt des pièces au greffe, et donc nullement leur restitution. L'arrêt de 2014 statue en sens contraire de l'arrêt de 2012, tout en affirmant l'exécuter correctement.
- La position de Me Van Steenbrugge en 2020, lorsqu'il a pris connaissance de l'arrêt, était que la CMA n'était plus compétente pour statuer sur le bien-fondé d'une requête en vue de la levée, celle-ci ayant déjà fait l'objet d'une décision définitive le 18 décembre 2012.
- La jurisprudence de la Cour d'Arbitrage (n° 86/2002 du 8 mai 2002) et celle de la Cour de cassation (arrêt du 22 juin 2005) auxquelles le parquet fédéral fait référence dans sa note d'audience au sujet des droits de la défense d'autres parties qui ne sont pas encore parties à l'affaire, étaient connues à ce moment-là. D'autres parties qui ne sont pas encore impliquées dans l'affaire à ce moment-là pourraient avoir un intérêt, par la suite, à pouvoir encore consulter les pièces. Cette possibilité a été exclue par la restitution des pièces. La loi a, par la suite, été modifiée, à la suite de l'entrée en vigueur, le 2 mai 2013, de l'article 3 de la loi du 14 décembre 2012 améliorant l'approche des abus sexuels et des faits de pédophilie dans une relation d'autorité⁴⁴.
- Conformément à l'article 1^{er} de l'AR du 24 mars 1936, le greffier veille à la conservation des choses saisies en matière répressive jusqu'à la levée de la saisie. L'AR est donc uniquement applicable aux pièces à conviction saisies pour lesquelles la saisie a été levée. En l'espèce, l'arrêt du 18 décembre 2012 n'avait explicitement pas levé la saisie (voir ci-dessus).

⁴⁴ Cette loi ajoutait la phrase suivante à l'article 235bis, § 6 C.I.cr. : « La CMA statue, dans le respect des droits des autres parties, dans quelle mesure les pièces déposées au greffe peuvent encore être consultées lors de la procédure pénale et utilisées par une partie. La CMA indique dans sa décision à qui il faut rendre les pièces ou ce qu'il advient des pièces annulées. »

Le parquet fédéral

- Le parquet fédéral ne s'est pas pourvu en cassation, et ce, bien que l'arrêt était en contradiction avec le contenu de ses réquisitions écrites. Selon le parquet fédéral, il n'était pas possible de se pourvoir immédiatement en cassation contre un arrêt rendu sur la base de l'article 136 C.I.cr., puisque l'arrêt ne préjudiciait pas irrévocablement les droits des parties, de sorte que seul un pourvoi en cassation différé était possible. Dans ses propres réquisitions écrites, le parquet fédéral argue que les pièces saisies ne pouvaient être restituées aux clients de Me Keuleneer au motif que cela pourrait irrémédiablement porter préjudice aux droits des prévenus.
- Le parquet fédéral décide d'exécuter l'arrêt le jour même, en envoyant les courriers au greffier en chef et au juge d'instruction. Le parquet fédéral a par conséquent décidé le jour même de ne pas se pourvoir en cassation.
- Le parquet fédéral aurait dû savoir que le magistrat X avait déjà été récusé dans cette affaire. Le parquet fédéral aurait dû l'évoquer au cours de l'audience de la CMA du 18 mars 2014, parce qu'aucune autre des parties n'aurait pu le faire, faute d'être convoquées. Il s'agit d'un dysfonctionnement.

2.1.22. La succession de juges d'instruction

Constats

Le juge d'instruction n°1 est chargé de mener l'instruction au début de l'instruction, le 21 juin 2010. Pendant la période où les procédures en récusation à son encontre sont en cours, l'instruction est temporairement menée, pendant plusieurs mois, par le juge d'instruction n°2. Au terme du mandat de juge d'instruction du juge n°1, le juge d'instruction n°2 lui succède, le 2 avril 2012, à la tête de l'instruction.

À la suite du départ à la retraite du juge d'instruction n°2, le président du tribunal de première instance de Bruxelles décide, le 31 mars 2017, de transférer tous les dossiers du juge d'instruction n°2 au juge d'instruction n°3, et ce, à compter du 1^{er} avril 2017.

Peu de temps après, à la suite des réquisitions du procureur fédéral du 5 juillet 2017 de désigner un autre juge d'instruction, le dossier est attribué au juge d'instruction n°4, qui est actuellement toujours le juge d'instruction instrumentant.

Analyse

La succession répétée des juges d'instruction n'a pas été de nature à promouvoir la continuité de l'instruction. Chaque nouveau juge d'instruction doit à chaque fois se familiariser avec le dossier, qui est complexe et volumineux. En outre, chaque juge d'instruction a sa propre vision de la manière dont l'instruction doit être menée, ce qui ne simplifie pas la tâche des services de police.

2.2. DES « AUDIENCES CLANDESTINES » ONT-ELLES ÉTÉ TENUES ?

Constats

Dans son livre « Operatie Kerk » et dans ses interventions dans la presse, Me Van Steenbrugge qualifie plusieurs audiences de « clandestines ». Celui-ci fait référence, d'une part, aux audiences de la CMA qui ont donné lieu aux arrêts des 13 août 2010 et 9 septembre 2010 et, d'autre part, aux audiences de la CMA qui ont donné lieu à l'arrêt du 20 mars 2014.

Ces audiences, ainsi que le contexte dans lequel elles s'inscrivent, ont déjà été largement détaillées au chapitre précédent.

Analyse

Les audiences qui ont donné lieu aux arrêts de la CMA des 13 août et 9 septembre 2010 (audiences des 6 août et 7 septembre 2010)

Comme exposé ci-dessus, les deux arrêts de la CMA des 13 août 2010 et 9 septembre 2010 – dans lesquels il a été fait application de l'article 235bis C.I.cr., en l'absence des parties civiles – ont été cassés par les arrêts de la Cour de cassation du 12 octobre 2010. La Cour de cassation a explicitement jugé que l'article 235bis C.I.cr. prévoyait une procédure contradictoire, même lorsque le ministère public requérait l'application de cet article. Selon les termes de l'arrêt, cela implique que toutes les parties, y compris les parties civiles, doivent être convoquées et entendues. Lorsque les parties ne sont pas convoquées, le traitement de l'affaire doit être reporté à une audience ultérieure afin de satisfaire à cette exigence. Les arrêts de la CMA ont été cassés parce que les parties civiles n'avaient pas été convoquées ni entendues, en violation de l'article 235bis C.I.cr.

La Cour de cassation a donc constaté que les audiences de la CMA qui ont donné lieu aux arrêts des 13 août 2010 et 9 septembre 2010 étaient entachées d'irrégularité.

Dès le début de l'audience de la CMA, qui a donné lieu à l'arrêt du 13 août 2010, Me Van Steenbrugge s'est présenté pour demander d'être entendu.

La cassation des arrêts de la CMA des 13 août et 9 septembre 2010 par la Cour de cassation a finalement donné lieu, après une bataille judiciaire, aux arrêts de la CMA des 22 décembre 2010, 29 novembre 2011 et 18 décembre 2012, avec cette fois-ci convocation systématique de toutes les parties à l'audience. Le fait de ne pas autoriser le débat sur le caractère contradictoire de la procédure en présence de Me Van Steenbrugge n'a donc pas eu de conséquences sur la poursuite de la procédure, excepté le retard limité qu'il a induit.

L'audience qui a donné lieu à l'arrêt de la CMA du 20 mars 2014 (audiences du 18 et du 20 mars 2014)

- Comme décrit ci-dessus, il s'avère que le magistrat X, qui présidait ces audiences de la CMA et a participé au prononcé de l'arrêt, s'était précédemment récusé dans cette affaire, le 11 décembre 2012, à la suite d'une requête en récusation déposée par Me Van Steenbrugge.

Il ne fait aucun doute que si un magistrat est récusé, soit parce qu'il s'est déporté volontairement, soit parce que la requête en récusation est jugée fondée par la juridiction supérieure, ce magistrat ne peut

plus intervenir dans cette affaire. Le CSJ constate que cela s'est tout de même produit aux audiences des 18 et 20 mars 2014. Il s'agit d'un dysfonctionnement.

- Le CSJ constate également que le parquet fédéral aurait dû savoir que le magistrat X avait été récusé dans cette affaire. Le parquet fédéral aurait donc dû soulever une objection quant à la composition de la CMA, parce aucune des autres parties n'aurait pu le faire étant donné qu'elles n'avaient pas été convoquées. Il s'agit également d'un dysfonctionnement.
- Le CSJ constate qu'à l'audience de la CMA du 18 mars 2014, où la requête a été traitée, et à l'audience du 20 mars 2014, où l'arrêt a été prononcé, seul Me Keuleneer avait été convoqué. Les autres parties, dont les parties civiles, n'avaient pas été convoquées. Elles n'avaient pas connaissance du contenu de la requête de Me Keuleneer. Elles n'avaient donc pas non plus la possibilité de déposer leurs arguments concernant le contenu de cette requête à la CMA. Elles ne connaissaient pas davantage l'existence ni le contenu de l'arrêt du 20 mars 2014. Elles n'étaient pas davantage en mesure d'exploiter une voie de recours contre cet arrêt. Il s'agit d'un dysfonctionnement dû à la formulation imprécise des articles 136, 136bis, 235 et 235bis C.I.cr., et à leur interprétation par la CMA. La Cour de cassation ne s'est pas prononcée en cette affaire sur la légalité de cette interprétation.
- La tenue d'« audiences clandestines », au sens d'audiences secrètes, n'a pas été démontrée par l'enquête particulière. Le CSJ constate toutefois que les parties civiles n'ont pas été convoquées, ce qui les a notamment empêchées de participer au débat.

2.3. LES PIÈCES MAJEURES DES ARCHIVES SAISIES DE L'ARCHEVÊCHÉ LUI AURAIENT-ELLES ÉTÉ RESTITUÉES ILLÉGALEMENT OU AURAIENT-ELLES DISPARU ?

Constat

Plusieurs décisions de restitution des pièces et objets saisis ont été prises - à la demande de Me Keuleneer - au cours de l'instruction. C'est ainsi que, le 5 juillet 2010, sur instruction du juge d'instruction, les services de police restituent une partie du matériel informatique saisi à Malines. Le 14 juin 2011, le juge d'instruction ordonne que deux cartons étiquetés « Nunciatur 1 en 2 » soient rendus au cardinal Danneels. Le 23 août 2011, le juge d'instruction ordonne la restitution de 111 cartons étiquetés « Opera Omnia »⁴⁵. Selon l'un des enquêteurs de la PJF de Bruxelles, le contenu des cartons n'a pas été examiné.

Ces restitutions ne semblent pas faire l'objet d'une contestation de la part de Me Van Steenbrugge.

Ce qui fait cependant l'objet d'une contestation, c'est la restitution, en mai 2014, des autres cartons d'archives saisis qui avaient été déposés au greffe du tribunal de première instance de Bruxelles. Cette restitution est la conséquence directe de l'arrêt du 20 mars 2014.

Il ressort du dossier qu'il s'agit notamment des 931 cartons d'archives saisis au palais archiépiscopal. Sur instruction du juge d'instruction, les services de police ont procédé à des contrôles aléatoires pour vérifier si le

⁴⁵ Il s'agirait apparemment des œuvres rassemblées de Saint-Augustin, dont des lettres et sermons.

contenu de ces cartons correspondait bien à l'étiquetage des cartons, ce qui semblait être le cas. Ce sont finalement 285 cartons qui ont été sélectionnés en raison de la pertinence possible de leur contenu pour la suite de l'instruction.⁴⁶ Sur les 285 cartons, environ un tiers a finalement été scanné. Le contenu des cartons a ensuite été examiné à l'aide de termes de recherche. Comme les cartons contenaient également des lettres et notes manuscrites, il n'a pas toujours été possible d'examiner tous les documents à l'aide de termes de recherche.

La CMA a déclaré quant à ce, dans un arrêt du 24 juin 2021, que rien ne permettait d'établir que l'analyse des pièces saisies (définitivement déclarées régulières par arrêt du 22 décembre 2010 malgré la nullité des perquisitions) ne s'était pas déroulée de manière correcte et précise. Le fait que l'analyse n'ait porté que sur une sélection (environ un tiers) des archives et pas sur leur intégralité, ne signifie pas que l'analyse n'a pas été effectuée en profondeur. L'analyse des pièces ainsi que ses modalités d'exécution sont décrites dans pas moins de 196 procès-verbaux.

Analyse

- L'enquête du CSJ révèle que le contenu des 931 cartons n'a finalement pas non plus été examiné en détail en raison de la méthode de tri, laquelle émanait d'une décision du juge d'instruction. De plus, des procédures successives se sont rapidement engagées devant la CMA en vue de demander la nullité des saisies, ce qui soulevait le doute quant à la possibilité de pouvoir encore utiliser les pièces dans la procédure.
- Il n'appartient pas au CSJ de se prononcer sur la légalité de l'arrêt du 20 mars 2014. Il n'appartient pas davantage au CSJ de déterminer si les pièces issues des archives saisies ont été illégalement restituées à l'archevêché.
- Jusqu'à leur restitution le 8 mai 2014, en exécution de l'arrêt de la CMA du 20 mars 2014, duquel les parties civiles n'étaient pas informées, les pièces se trouvaient au greffe du tribunal de première instance de Bruxelles. Les parties civiles s'étant vues octroyer, à plusieurs reprises, le droit de consulter le dossier avant la date du 20 mars 2014, elles ont eu la possibilité de les consulter.

2.4. L'ÉGLISE CATHOLIQUE AURAIT-ELLE EXERCÉ DES PRESSIONS SUR LA JUSTICE POUR INFLUENCER LA PROCÉDURE ?

Aucun des magistrats ou enquêteurs entendus par le CSJ n'a déclaré, au cours de l'enquête du CSJ, avoir été mis personnellement sous pression par des représentants de l'Église.

De l'enquête du CSJ, il ressort toutefois ce qui suit :

- À la demande de Me Keuleneer, une rencontre a eu lieu entre ce dernier et plusieurs membres du parquet général (au moins le titulaire du dossier et le procureur général faisant fonction), en août 2010, au palais de justice. Quelques jours plus tard, le parquet général a modifié la position adoptée dans les réquisitions

⁴⁶ Une grande partie des cartons contenait en effet des documents qui n'étaient manifestement pas utiles à l'instruction, comme des vœux de Nouvel An et de Noël, des témoignages de remerciement, des notices nécrologiques, des rapports de congrès et de missions, des documents relatifs aux visites du Pape en Belgique, etc.

qu'il avait tracées le 30 juillet 2010 en vue de la CMA. Faute de pouvoir consulter intégralement la farde de réserve du parquet général, malgré plusieurs demandes, le CSJ n'a pas pu vérifier si cette farde contenait une pièce relative à cette rencontre. La tenue de l'entretien a toutefois été confirmée par l'un des magistrats de parquet présents lors de cet entretien. Il est frappant que ce soit justement ce magistrat de parquet qui, dans les réquisitions écrites qu'il avait tracées le 12 août 2010 sur pied de l'article 136bis C.I.cr., allait bien au-delà des réquisitions initiales du parquet général du 30 juillet 2010.

- Le ministre de la Justice a contacté le procureur général par téléphone, peu après les perquisitions du 24 juin 2010, en raison des questions reçues dans le cadre de sa fonction de ministre, compte tenu de la grande attention médiatique (inter)nationale suscitée par cette affaire. Le procureur général lui aurait alors dit que « les perquisitions poseraient des problèmes ». Le ministre aurait demandé au procureur général de le tenir informé des initiatives qui seraient prises en ce dossier.

Au cours de l'enquête du CSJ, les déclarations suivantes ont également été faites, sans qu'elles aient été confirmées par l'enquête :

- Le procureur du Roi aurait été convoqué, à un moment donné, au parquet général qui l'a enjoint d'intervenir auprès du juge d'instruction afin que les parties civiles ne puissent consulter ni le dossier répressif ni les pièces à conviction. Le juge d'instruction a toutefois accordé aux parties civiles le droit de consulter le dossier et les pièces en octobre 2010, pour une durée de presque un mois.
- D'après une personne, l'archevêque Léonard aurait été aperçu au palais de justice. D'après une autre personne, il aurait été reçu par le procureur général au palais de justice, ce que ce dernier contredit formellement.
- D'aucuns affirment que la conviction catholique de certains magistrats aurait joué un rôle dans les décisions prises. Ils pensent plus particulièrement aux membres du parquet général.
- D'autres avancent que les convictions laïques de certains magistrats (et enquêteurs) ont pu jouer un rôle dans les décisions prises. Ils pensent plus particulièrement au chef de corps du parquet.
- D'autres encore expliquent que les décisions évoquées ci-dessus ne peuvent s'expliquer que par l'ingérence de l'Église.
- D'après deux policiers du Limbourg, les pressions de l'Église les ont empêchés de mener dûment l'enquête dans une affaire concernant une victime du Limbourg. L'enquête semble toutefois avoir suivi un cours normal. En outre, la PJF de Bruxelles a résumé dans un procès-verbal le dossier du juge d'instruction de Tongres, lequel a été versé au dossier Calice. Le sentiment de ces policiers n'a pas pu être objectivé par des éléments récoltés durant l'enquête particulière.⁴⁷

Outre les éventuelles pressions de l'Église, qui ne peuvent être ni prouvées ni exclues, le CSJ constate que tant Me Keuleneer que Me Van Steenbrugge ont systématiquement envoyé des copies des courriers adressés au juge d'instruction ou à d'autres acteurs, à d'autres personnes qui n'étaient pas impliquées dans la décision à prendre ou qui n'étaient pas habilitées à prendre des décisions, comme le procureur fédéral, le procureur général et le

⁴⁷ Dans une interview donnée dans le cadre du documentaire Godvergeten en 2022, Peter De Waele comparera plus tard l'Église catholique à une « organisation criminelle » qui est organisée au niveau international et qui protège systématiquement les auteurs de tels faits, notamment en les mutant à l'étranger où ils peuvent rester hors de portée de la police et de la Justice.

ministre de la Justice. Les nombreuses dépêches du parquet général au parquet ont également été ressenties comme une forme de pression, de même que les frictions entre magistrats et la médiatisation du dossier.

La plupart des intéressés étaient bien conscients du fait que le dossier était très délicat. Le procureur général affirme que c'est la raison pour laquelle il a fait examiner la régularité des perquisitions du 24 juin 2010 par une équipe de magistrats - selon lui - « multiconfessionnelle », justement pour contrer toute critique éventuelle. Le contenu des réquisitions du parquet du 30 juillet 2010 aurait également été confié à cette équipe. Le CSJ a toutefois constaté que les réquisitions du 12 août 2010 n'avaient pas été rédigées par cette équipe mais par un magistrat individuel, et ce, après un entretien de Me Keuleneer avec le parquet général.

2.5. LA JUSTICE, SOUS LA PRESSION DE L'ÉGLISE CATHOLIQUE, AURAIT-ELLE DÉLIBÉRÉMENT ENTRAVÉ LA PROCÉDURE OU MENÉ UNE OPÉRATION DE DISSIMULATION ?

L'enquête du CSJ n'a pas trouvé de preuves formelles que la justice - qu'il s'agisse de membres de la magistrature assise ou de membres du ministère public - aurait délibérément, sous la pression de l'Église, entravé la procédure ou voulu dissimuler les choses.

Le CSJ a cependant constaté que la procédure avait été compliquée du fait de tensions entre magistrats.

Le CSJ a également constaté un certain nombre de dysfonctionnements au cours de son enquête particulière (voir ci-dessus). Cependant, le lien n'a pas pu être fait avec d'éventuelles pressions de l'Église.

De plus, il semble qu'il y ait eu beaucoup de tensions entre les magistrats, par exemple entre le juge d'instruction n°1 et le juge d'instruction n°2 et entre les magistrats de parquet. Quant à la saisine du juge d'instruction, il existait de nettes différences de points de vue entre les magistrats de parquet et le procureur du Roi (leur chef de corps), entre le procureur du Roi et le parquet général, de même qu'entre le procureur du Roi et le procureur fédéral. Il existait également une divergence de vue entre le juge d'instruction n°1 et le procureur fédéral sur l'embargo et entre le juge d'instruction n°1 et le parquet (général) sur la communication avec la presse. Toutes ces tensions et divergences n'ont pas contribué à faire avancer l'instruction.

L'enquête du CSJ a révélé qu'il est plutôt exceptionnel de faire application de l'article 136bis C.I.cr. et qu'il est même inhabituel de recourir à une telle procédure si peu de temps après l'ouverture de l'instruction et après la réalisation des perquisitions. Il est également exceptionnel qu'une telle procédure soit engagée pendant les vacances judiciaires. D'autre part, il s'agissait d'un dossier exceptionnel. Le parquet général avait, selon ses dires, l'intention d'éviter dans une phase ultérieure de la procédure des problèmes de légalité de certains actes d'instruction, conformément à la COL 12/2010 du 18 mai 2010⁴⁸.

La décision du parquet fédéral de transférer certains dossiers de faits d'abus aux (autres) parquets locaux a entraîné la fragmentation du dossier. Cette décision était motivée par la volonté du procureur fédéral d'obtenir un jugement plus rapide pour ces faits. Le CSJ estime qu'une copie de ces dossiers locaux aurait dû dès lors être versée au dossier « Calice », afin que le juge d'instruction ou les juridictions d'instruction et/ou les juridictions du

⁴⁸ Entrée en vigueur le 15 septembre 2010.

fond aient une vue complète des faits, et puissent apprécier la connexité éventuelle des faits et la prescription éventuelle et l'utilité pour le dossier Calice.

Enfin, il convient de noter qu'un très grand nombre de magistrats est intervenu dans l'instruction d'une manière ou d'une autre. De nombreux magistrats ont notamment siégé dans les différentes procédures devant la CMA. Cela devrait offrir une certaine garantie que l'instruction n'ait pas pu être manipulée ou entravée par un seul magistrat.

2.6. LA PROCÉDURE PÉNALE A-T-ELLE CONNU UNE LONGUEUR ANORMALE ?

Constats

L'instruction a été initiée en juin 2010. Aujourd'hui, soit près de 14 ans plus tard, aucun règlement de la procédure n'est encore intervenu.

Avant la première ordonnance de soit-communiqué du 1^{er} septembre 2014, l'instruction progressait normalement, malgré le grand nombre de procédures alors menées. De nombreux procès-verbaux ont été rédigés. Un grand nombre de personnes ont été entendues et de nombreux documents et supports de données ont été analysés. Certains actes d'instruction ont également pris du temps, comme la commission rogatoire au Brésil.

Le 1^{er} septembre 2014, le juge d'instruction n°2 a communiqué à toutes fins le dossier une première fois au parquet fédéral. Le dossier comptait alors 97 fardes.

Le 30 octobre 2015, le parquet fédéral a tracé ses premières réquisitions. Le dossier a été fixé pour règlement de la procédure à l'audience de la chambre du conseil du 28 avril 2016. Avant l'audience de la chambre du conseil, notamment le 27 avril 2016, des requêtes ont été déposées par différentes parties, adressées au juge d'instruction, afin de procéder à des actes d'instruction complémentaires. En raison de ces requêtes, la chambre du conseil du 28 avril 2016 a dû ajourner l'affaire pour une durée indéterminée, et ce, conformément à la loi. Le 27 mai 2016, le juge d'instruction n°2 a pris des décisions concernant ces requêtes. Certaines requêtes ont été déclarées (partiellement) recevables et (partiellement) fondées, et les services de police ont été chargés de procéder à l'exécution d'actes d'instruction complémentaires. D'autres requêtes ont été déclarées (partiellement) irrecevables et/ou (partiellement) non fondées. Un recours a été formé contre au moins une de ces ordonnances par l'une des parties civiles, au sujet duquel la CMA a statué le 3 novembre 2016.

Le 13 janvier 2017, trois parties se sont encore constituées parties civiles. De nouvelles constitutions de parties civiles ont eu lieu les 2 mars 2017 et 25 mai 2018

Le 24 février 2017, le parquet fédéral transmet au juge d'instruction les résultats de la commission rogatoire au Brésil. Ces pièces devaient ensuite encore être traduites et analysées, ce qui a duré jusqu'à la mi-2019.

Le 28 décembre 2017, un des suspects adresse une requête en devoirs d'instruction complémentaires au juge d'instruction. Par ordonnance du 23 janvier 2018, le juge d'instruction n°4 décide d'accéder à la requête et charge les services de police de procéder aux actes d'instruction demandés. Le 9 février 2018, ce même suspect demande

par l'intermédiaire de son avocat de poser encore une autre question, demande à laquelle le juge d'instruction accède le 21 février 2018.

Le 13 septembre 2019, le juge d'instruction n°4 communique le dossier une deuxième fois au parquet fédéral en vue de tracer des réquisitions finales. Le dossier comptait alors 102 fardes.

Le 29 juillet 2020, le parquet fédéral actualise ses réquisitions finales, tout en maintenant celles du 30 octobre 2015. En effet, plusieurs parties sont décédées depuis les premières réquisitions ou ont changé d'adresse. Les cinq constitutions de parties civiles complémentaires ne sont pas reprises dans les réquisitions finales. Le parquet requiert la disjonction de ces cinq constitutions de parties civiles pour lesquelles l'instruction pouvait encore se poursuivre.

Le dossier est à nouveau fixé pour règlement de la procédure à l'audience de la chambre du conseil du 9 novembre 2020. Lors de cette audience, l'affaire est reportée à l'audience du 22 décembre 2020, où elle est à nouveau reportée à l'audience du 19 janvier 2021.

À l'audience du 19 janvier 2021, certaines parties civiles contestent les réquisitions du parquet fédéral de disjoindre le dossier. Il y a, selon eux, connexité et leur disjonction constituerait une violation des droits de la défense des parties civiles. Certains suspects sont du même avis.

Le 16 février 2021, la chambre du conseil décide qu'il n'y a aucune raison de supposer que les réquisitions du ministère public, en leur formulation actuelle (donc la disjonction partielle pour les 5 constitutions de parties civiles ultérieurement jointes) emportent violation des droits de la défense. L'affaire est mise en continuation pour être débattue à l'audience du 23 mars 2021. Le 2 mars 2021, certaines parties civiles font appel de l'ordonnance de la chambre du conseil. À l'audience du 23 mars 2021, le traitement de l'affaire est reporté à l'audience du 25 mai 2021, vu l'appel en cours.

Le 1^{er} avril 2021, l'appel est traité à l'audience de la CMA. Le 29 avril 2021, la CMA décide de réformer l'ordonnance de la chambre du conseil du 16 février 2021 considérant qu'il est bien question de connexité entre les faits que le parquet fédéral voulait disjoindre. À l'audience de la chambre du conseil du 25 mai 2021, le traitement de l'affaire est reporté parce que le parquet fédéral, à la suite de l'arrêt de la CMA du 29 avril 2021, devait encore tracer de nouvelles réquisitions finales.

Depuis lors, le dossier se trouve au parquet fédéral dans l'attente de nouvelles réquisitions finales.

Analyse

Jusqu'au 1^{er} septembre 2014, date de la première ordonnance de soit-communicé du dossier par le juge d'instruction n°2 au parquet fédéral (en vue des réquisitions finales), il apparaît que beaucoup de travail et d'efforts ont été fournis dans ce dossier volumineux et complexe.

Depuis lors, le dossier semble avoir été délaissé pendant certaines périodes, sans que l'on puisse trouver d'explication convaincante. L'instruction, qui n'est à ce jour toujours pas clôturée, s'éternise. Cette longue durée constitue un dysfonctionnement.

Ce sont, en particulier, les périodes suivantes qui posent question :

- Du 1^{er} septembre 2014 (date de l'ordonnance de soit-communiqué du juge d'instruction n°2 au parquet fédéral) au 30 octobre 2015 (date des réquisitions finales du parquet fédéral) : 14 mois.
- Du 30 octobre 2015 (date des réquisitions finales du parquet fédéral) au 28 avril 2016 (date de l'audience de la chambre du conseil en vue du règlement de la procédure) : 6 mois.
- Du 28 avril 2016 (date de l'audience de la chambre du conseil en vue du règlement de la procédure) au 13 septembre 2019 (date de l'ordonnance de soit-communiqué du juge d'instruction n°4) : presque 3 ans.
- Du 13 septembre 2019 (date de l'ordonnance de soit-communiqué du juge d'instruction n°4) au 29 juillet 2020 (date des nouvelles réquisitions finales du parquet fédéral, qui maintient ses réquisitions initiales) : 10,5 mois.
- Du 29 avril 2021 (date de l'arrêt de la CMA réformant l'ordonnance de la chambre du conseil du 16 février 2021) à ce jour : 2 ans et 10 mois.

En ce qui concerne la période courant du 1^{er} septembre 2014 au 30 octobre 2015, le CSJ note que cette longue période peut s'expliquer par la procédure pendante à cette époque devant la Cour de cassation dans le cadre du contrôle de légalité, à la suite des procès-verbaux disparus, qui a donné lieu à l'arrêt du 12 mai 2015.

En ce qui concerne les périodes durant lesquelles le dossier était entre les mains des juges d'instruction, les actes d'instruction se sont enchaînés de manière régulière. Ce sont surtout les périodes durant lesquelles le dossier se trouvait au parquet fédéral en vue des réquisitions finales que le dossier semble avoir accusé du retard.

C'est ainsi que près de 14 mois se sont écoulés entre la première ordonnance de soit-communiqué du 1^{er} septembre 2014 et les premières réquisitions finales du 30 octobre 2015. Il a fallu ensuite près de 6 mois avant que l'affaire soit fixée une première fois devant la chambre du conseil. Il semble logique qu'un dossier d'une telle ampleur avec autant de suspects et de parties civiles ait fait l'objet de requêtes en devoirs d'instruction complémentaires. Lorsque, le 13 septembre 2019, le dossier est communiqué une deuxième fois, il faudra à nouveau attendre près de 11 mois, jusqu'au 29 juillet 2020, avant que ne soient tracées les deuxièmes réquisitions finales, qui ne constituent qu'une mise à jour des premières réquisitions finales. Il faudra ensuite attendre plus de trois mois, jusqu'au 9 novembre 2020, avant que l'affaire puisse à nouveau être fixée à l'audience de la chambre du conseil. La décision du parquet fédéral de disjoindre la procédure entraîne cependant une nouvelle bataille de procédures au cours de laquelle la CMA désavoue, le 29 avril 2021, les réquisitions du parquet fédéral.

À ce jour, soit près de trois ans plus tard, le parquet fédéral n'a toujours pas tracé de nouvelles réquisitions finales. Cette dernière période est la plus nébuleuse. On ne sait pas exactement ce qu'attend le parquet fédéral pour tracer ses réquisitions finales.

Selon le parquet fédéral, la survenance, en novembre 2015, des attentats de Paris et, en mars 2016, de ceux de Bruxelles-Zaventem, qui ont fait de nombreuses victimes, ont généré un surcroît de travail au parquet fédéral. Il ne fait aucun doute, selon le CSJ, que l'impact des attentats terroristes de mars 2016 était gigantesque, tant pour notre société que pour la charge de travail du parquet fédéral. On peut également comprendre que tous les magistrats, avaient dans un premier temps, été sollicités, notamment pour l'accompagnement des victimes. Selon le CSJ, cela ne peut cependant pas justifier l'absence d'avancement dans le dossier Calice, dans lequel de nombreuses parties civiles attendent également un traitement au fond de leur affaire.

Le CSJ constate donc que l’instruction a connu un cours inhabituellement long. Le fait que la saisine du juge d’instruction était très étendue et que l’instruction portait sur un nombre important de faits, y a assurément contribué. Les nombreuses batailles juridiques et procédures annexes (qui ont impliqué de nombreux magistrats différents), dont les procédures en récusation à l’encontre du juge d’instruction n°1, et la perte d’une grande partie des pièces du dossier répressif, ont eu un effet préjudiciable sur le déroulement de l’instruction. De même, les juges d’instruction et les services de police ne savaient pas toujours clairement quels documents saisis pouvaient ou ne pouvaient pas être exploités.

La succession des juges d’instruction n’a pas non plus favorisé la continuité et l’avancement de l’instruction. Chaque nouveau juge d’instruction devait se familiariser avec le dossier complexe et volumineux. En outre, chaque juge d’instruction avait sa propre vision de la manière dont l’instruction devait être menée, ce qui ne simplifiait pas la tâche des services de police.

En tout état de cause, la longueur de l’instruction a eu pour conséquence que de nombreux suspects et parties civiles, qui étaient en vie au début de l’instruction, sont décédés au cours de la procédure.

Il y a lieu de mentionner que la loi prévoit que la CMA exerce un contrôle d’office sur l’instruction judiciaire (article 136 C.I.cr.). La CMA de Bruxelles ne procède pas à un contrôle systématique d’office des instructions judiciaires de longue durée, alors que dans d’autres ressorts, un tel contrôle est effectué régulièrement dans le cadre d’instructions judiciaires de plus d’un an.

L’article 136 alinéa 2 C.I.cr. permet également aux parties civiles de saisir la CMA d’un contrôle de l’avancement de l’instruction.

Enfin, le CSJ constate que préalablement à l’audience de la chambre du conseil du 28 avril 2016, plusieurs parties ont déposé des requêtes en devoirs d’instruction complémentaires, notamment le 27 avril 2016, de sorte que le règlement de la procédure n’a pas pu avoir lieu. Le CSJ regrette que l’article 127, § 3, alinéa 1^{er} C.I.cr n’ait pas été réformé, de sorte que la procédure ne soit pas inutilement ralentie. Il pourrait ainsi être envisagé que la chambre du conseil statue elle-même sur la demande de tels devoirs d’instruction complémentaires.

3. RECOMMANDATIONS

Dans le cadre de son enquête particulière, le CSJ formule 17 recommandations. Les recommandations sont destinées, selon le cas, à différents acteurs de la Justice : le législateur, le parquet fédéral, le ministre de la Justice, le Collège des procureurs généraux, le Collège du ministère public, le parquet fédéral, les parquets, les parquets généraux, le Collège des cours et tribunaux, les cours et les tribunaux, les cours d'appel.

3.1. RECOMMANDATIONS QUI CONCERNENT LE MINISTÈRE PUBLIC										
	LÉGISLATEUR	MINISTRE DE LA JUSTICE	COLLÈGE DES PROCUREURS GÉNÉRAUX	COLLÈGE DES COURS ET TRIBUNAUX	COLLÈGE DU MINISTÈRE PUBLIC	1 ^{ER} PRÉSIDENTS DES COURS D'APPEL	CHEFS DE CORPS	GREFFIERS EN CHEF	PARQUET FÉDÉRAL	PARQUETS LOCAUX
<p>RECOMMANDATION 1 :</p> <p>Respecter les directives extraites de la COL 12/2010 de sorte que le réquisitoire de mise à l'instruction et les réquisitions complémentaires renseignent en des termes suffisamment précis - lorsque c'est possible et au cas par cas - les faits, la période, le lieu, le nom des suspects ou des victimes. Ces éléments doivent ressortir suffisamment clairement des réquisitions dont le juge d'instruction est chargé ou des procès-verbaux et autres pièces du dossier sur lesquels les réquisitions se sont basées. Harmoniser les différentes pratiques du pays en la matière.</p>			X		X					
<p>RECOMMANDATION 2 :</p> <p>Respecter les directives extraites de la COL 12/2010 afin d'éviter, tant que faire se peut, la création de dossiers « mammoths », afin que les instructions judiciaires (et informations judiciaires) puissent être clôturées dans un délai raisonnable et utile.</p>			X		X					

3.1. RECOMMANDATIONS QUI CONCERNENT LE MINISTÈRE PUBLIC										
	LÉGISLATEUR	MINISTRE DE LA JUSTICE	COLLÈGE DES PROCUREURS GÉNÉRAUX	COLLÈGE DES COURS ET TRIBUNAUX	COLLÈGE DU MINISTÈRE PUBLIC	1 ^{ER} PRÉSIDENTS DES COURS D'APPEL	CHEFS DE CORPS	GREFFIERS EN CHEF	PARQUET FÉDÉRAL	PARQUETS LOCAUX
RECOMMANDATION 3 : Évaluer la manière de traiter les fixations et les convocations devant les juridictions d'instruction.	X			X	X					
RECOMMANDATION 4 : Renforcer la coordination et la concertation au sein des différentes composantes du ministère public. Évaluer les critères de fédéralisation d'un dossier.	X		X						X	
RECOMMANDATION 5 : Évaluer, 20 ans après la loi du 12 avril 2004 portant intégration verticale du ministère public, la réalisation des objectifs de cette loi.	X		X							

3.2. RECOMMANDATION QUI CONCERNE LE PARQUET FÉDÉRAL										
	LÉGISLATEUR	MINISTRE DE LA JUSTICE	COLLÈGE DES PROCUREURS GÉNÉRAUX	COLLÈGE DES COURS ET TRIBUNAUX	COLLÈGE DU MINISTÈRE PUBLIC	1 ^{ER} PRÉSIDENTS DES COURS D'APPEL	CHEFS DE CORPS	GREFFIERS EN CHEF	PARQUET FÉDÉRAL	PARQUETS LOCAUX
RECOMMANDATION 1 : Vérifier quel suivi est réservé par les parquets locaux aux dossiers communiqués par le parquet fédéral, lorsque le parquet fédéral assure une fonction de coordination. Ce suivi n'est actuellement pas prévu dans la définition de la mission de coordination.			X						X	X

3.3. RECOMMANDATIONS QUI CONCERNENT LES COURS ET TRIBUNAUX ET, DANS UNE MOINDRE MESURE, LE MINISTÈRE PUBLIC										
	LÉGISLATEUR	MINISTRE DE LA JUSTICE	COLLÈGE DES PROCUREURS GÉNÉRAUX	COLLÈGE DES COURS ET TRIBUNAUX	COLLÈGE DU MINISTÈRE PUBLIC	1 ^{ER} PRÉSIDENTS DES COURS D'APPEL	CHEFS DE CORPS	GREFFIERS EN CHEF	PARQUET FÉDÉRAL	PARQUETS LOCAUX
RECOMMANDATION 1 : Prévoir, dès le dépôt d'une requête en récusation contre un magistrat, que son chef de corps en soit informé et qu'il reste une trace de la récusation dans le dossier (répressif). Prévoir la même procédure pour les magistrats suppléants, conseillers sociaux et juges sociaux ou juges consulaires.							X	X		
RECOMMANDATION 2 : Revoir la législation sur la récusation. Permettre, à chaque étape de la procédure en récusation, et pas seulement dans le cadre de la déclaration écrite prévue à l'article 836, alinéa 2, du Code judiciaire, la contradiction dans le chef du magistrat récusé.	X									

3.4. RECOMMANDATIONS QUI CONCERNENT L'INSTRUCTION JUDICIAIRE										
	LÉGISLATEUR	MINISTRE DE LA JUSTICE	COLLÈGE DES PROCUREURS GÉNÉRAUX	COLLÈGE DES COURS ET TRIBUNAUX	COLLÈGE DU MINISTÈRE PUBLIC	1 ^{ER} PRÉSIDENTS DES COURS D'APPEL	CHEFS DE CORPS	GREFFIERS EN CHEF	PARQUET FÉDÉRAL	PARQUETS LOCAUX
<p>RECOMMANDATION 1 :</p> <p>Veiller à une application plus uniforme de l'article 136, alinéa 1^{er} C.I.cr. (surveillance d'office de la CMA du déroulement des instructions judiciaires).</p>						X				
<p>RECOMMANDATION 2 :</p> <p>Revoir les articles 136, 136bis, 235 et 235bis C.I.cr. en ce qui concerne les compétences et les procédures de la CMA pour l'exercice du contrôle de l'instruction, afin que ces dispositions soient plus claires. Prévoir, dans le même temps, que le juge d'instruction doit être entendu s'il le souhaite.</p>	X									
<p>RECOMMANDATION 3 :</p> <p>Évaluer l'article 127, § 3 C.I.cr. selon lequel c'est le juge d'instruction qui doit statuer sur les requêtes d'actes d'instruction complémentaires qui sont déposées préalablement au règlement de la procédure, avec pour conséquence directe la suspension de la procédure devant la chambre du conseil. Il serait souhaitable que ce soit la chambre du conseil elle-même qui statue sur ces requêtes.</p>	X									
<p>RECOMMANDATION 4 :</p> <p>Modifier la législation en matière d'embargo (art. 44/8 de la Loi sur la fonction de police) afin de clore le débat sur qui peut lever l'embargo, notamment le magistrat dirigeant (procureur du Roi ou juge d'instruction) ou le procureur fédéral.</p>	X									

3.5. RECOMMANDATIONS DE NATURE GÉNÉRALE										
	LÉGISLATEUR	MINISTRE DE LA JUSTICE	COLLÈGE DES PROCUREURS GÉNÉRAUX	COLLÈGE DES COURS ET TRIBUNAUX	COLLÈGE DU MINISTÈRE PUBLIC	1 ^{ER} PRÉSIDENTS DES COURS D'APPEL	CHEFS DE CORPS	GREFFIERS EN CHEF	PARQUET FÉDÉRAL	PARQUETS LOCAUX
<p>RECOMMANDATION 1 :</p> <p>Veiller, lors de l'affectation de magistrats, greffiers et membres du personnel, à ce que l'impartialité et l'indépendance d'autres magistrats ne soit pas compromise ou ne fasse pas naître d'apparence de partialité.</p>							X			
<p>RECOMMANDATION 2 :</p> <p>Veiller à l'application, au sein des cours et tribunaux, de la législation sur le bien-être.</p>		X								
<p>RECOMMANDATION 3 :</p> <p>Renforcer les structures internes via une politique RH adéquate (médiation, personne de confiance, ...) afin de régler les différends entre les membres de l'ordre judiciaire.</p>							X			

3.6. RECOMMANDATIONS QUI CONCERNENT LE CSJ										
	LÉGISLATEUR	MINISTRE DE LA JUSTICE	COLLÈGE DES PROCUREURS GÉNÉRAUX	COLLÈGE DES COURS ET TRIBUNAUX	COLLÈGE DU MINISTÈRE PUBLIC	1 ^{ER} PRÉSIDENTS DES COURS D'APPEL	CHEFS DE CORPS	GREFFIERS EN CHEF	PARQUET FÉDÉRAL	PARQUETS LOCAUX
<p>RECOMMANDATION 1 :</p> <p>Donner à (au président de) la Commission d'avis et d'enquête réunie l'accès au registre national, afin que celle-ci (celui-ci) puisse contacter des personnes dans le cadre de sa compétence de mener des enquêtes particulières, en vue de leur convocation à une audition.</p>	X									
<p>RECOMMANDATION 2 :</p> <p>Faire en sorte que sa compétence de mener une enquête particulière ou un audit relève de la disposition légale contenue à l'article 259<i>bis</i>-14 du Code judiciaire, selon laquelle la Commission d'avis et d'enquête réunie peut à tout moment se faire communiquer les documents et informations qu'elle estime nécessaires à l'accomplissement de ses missions, et selon laquelle les autorités judiciaires sont tenues d'accéder à cette demande.</p>	X									

4. CONCLUSION

L'importante attention médiatique qu'a suscitée l'affaire au début, la sensibilité du sujet, les faits à investiguer qui remontent souvent à des dizaines d'années, l'ampleur du dossier (104 cartons actuellement), la complexité des arrêts et la succession de juges d'instruction ont sans aucun doute contribué à ralentir la progression de l'instruction Calice et à la faire durer aussi longtemps. L'instruction est toujours en cours. Le CSJ constate qu'aucun règlement de la procédure n'a été conclu à ce jour.

Les diverses procédures menées tant par l'avocat d'un grand nombre de parties civiles que par l'avocat de plusieurs instances ecclésiastiques y ont également contribué. Nul ne peut naturellement reprocher à ces parties d'avoir utilisé les voies de recours à leur disposition.

Il ne fait aucun doute que le dossier Calice a exigé des magistrats et enquêteurs un travail assidu et acharné. Il n'en demeure pas moins que le CSJ a dû constater que tout ne s'était pas déroulé correctement ou comme on pourrait l'attendre d'une bonne administration de la justice. Les multiples tensions entre divers acteurs de la justice y ont assurément contribué, et notamment les tensions entre les juges d'instruction n°1 et n°2, les tensions au sein du ministère public et les tensions entre le juge d'instruction n°1 et le ministère public

Les dysfonctionnements suivants ont été constatés :

- Le parquet général n'a pas apporté de réponse, en temps utile, aux courriers que Me Van Steenbrugge avait envoyés par fax à la CMA de Bruxelles (et en copie au parquet général) préalablement à l'audience de la CMA de Bruxelles du 6 août 2010, notamment le 3 et le 4 août 2010.
- Le greffier attitré du juge d'instruction n°1, qui dirigeait l'instruction Calice au cours des premières années, était la partenaire du procureur du Roi. Cette situation va à l'encontre du principe de la séparation des fonctions et présente un risque d'interférence.
- Ce même greffier a continué, pendant son congé de maternité et avec l'accord du juge d'instruction n°1, à se rendre au cabinet du juge d'instruction n°1 et a apparemment ramené des pièces du dossier chez elle afin d'en faire l'inventaire, ce qui pose question. En effet, un autre greffier avait entre-temps été désigné pour la remplacer et c'est ce dernier qui était responsable des pièces du dossier. Cela a accru le risque d'interférence précité.
- La disparition de pièces (essentiellement des procès-verbaux) du dossier, lors de leur mise en sac par le greffier A afin de les ramener chez elle, est problématique, même si cette disparition n'a pas eu d'incidence sur la procédure pénale. En effet, des copies conformes des pièces manquantes ont été versées au dossier par la suite, procédure que la CMA avait jugé régulière.
- Le greffier qui a été désigné comme successeur du greffier permanent du juge d'instruction n°1 était inexpérimenté et n'avait manifestement pas reçu la formation (appropriée), du moins pour travailler avec un juge d'instruction.
- L'audience de la CMA de Bruxelles du 18 mars 2014, qui a débouché sur l'arrêt du 20 mars 2014, était présidée par le magistrat X. Ce magistrat s'était pourtant précédemment retiré de l'affaire - dans une

autre procédure mais dans la même affaire – à la suite d'une requête en récusation qui avait été déposée par un certain nombre de parties civiles. Le magistrat X n'aurait donc pas dû siéger dans cette affaire sur la base du principe d'impartialité.

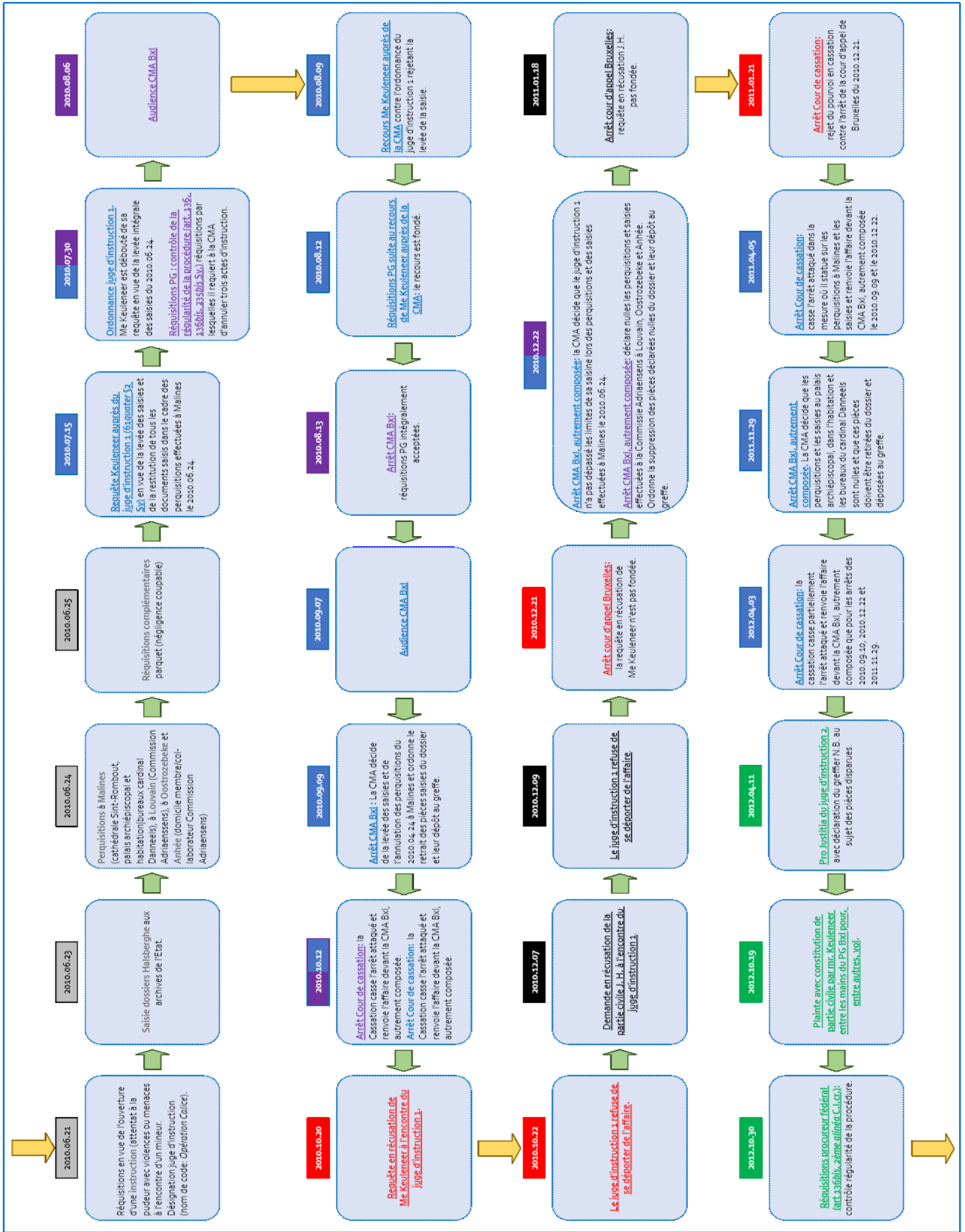
- Le parquet fédéral, qui aurait dû savoir que le magistrat X avait déjà été récusé dans cette affaire, ne l'a pas évoqué au cours de l'audience de la CMA du 18 mars 2014. Le parquet fédéral aurait dû pouvoir le faire, parce qu'aucune autre des parties n'aurait pu le faire, faute d'être convoquées.
- Vu les précédents arrêts de la Cour de cassation du 12 octobre 2010, les parties civiles auraient dû être convoquées aux audiences de la CMA des 18 et 20 mars 2014 qui ont donné lieu à l'arrêt de la CMA du 20 mars 2014.
- Concernant la longue durée de la procédure, jusqu'au 1^{er} septembre 2014, date de la première ordonnance de soit-communié du dossier par le juge d'instruction au parquet fédéral (en vue de la formulation des réquisitions finales), il apparaît que beaucoup de travail et d'efforts ont été fournis dans ce dossier. Depuis lors, le dossier semble avoir été délaissé pendant certaines périodes, sans que l'on puisse trouver d'explication convaincante. Ce sont surtout les périodes durant lesquelles le dossier se trouvait au parquet fédéral en vue de la formulation des réquisitions finales que le dossier semble avoir accusé du retard.

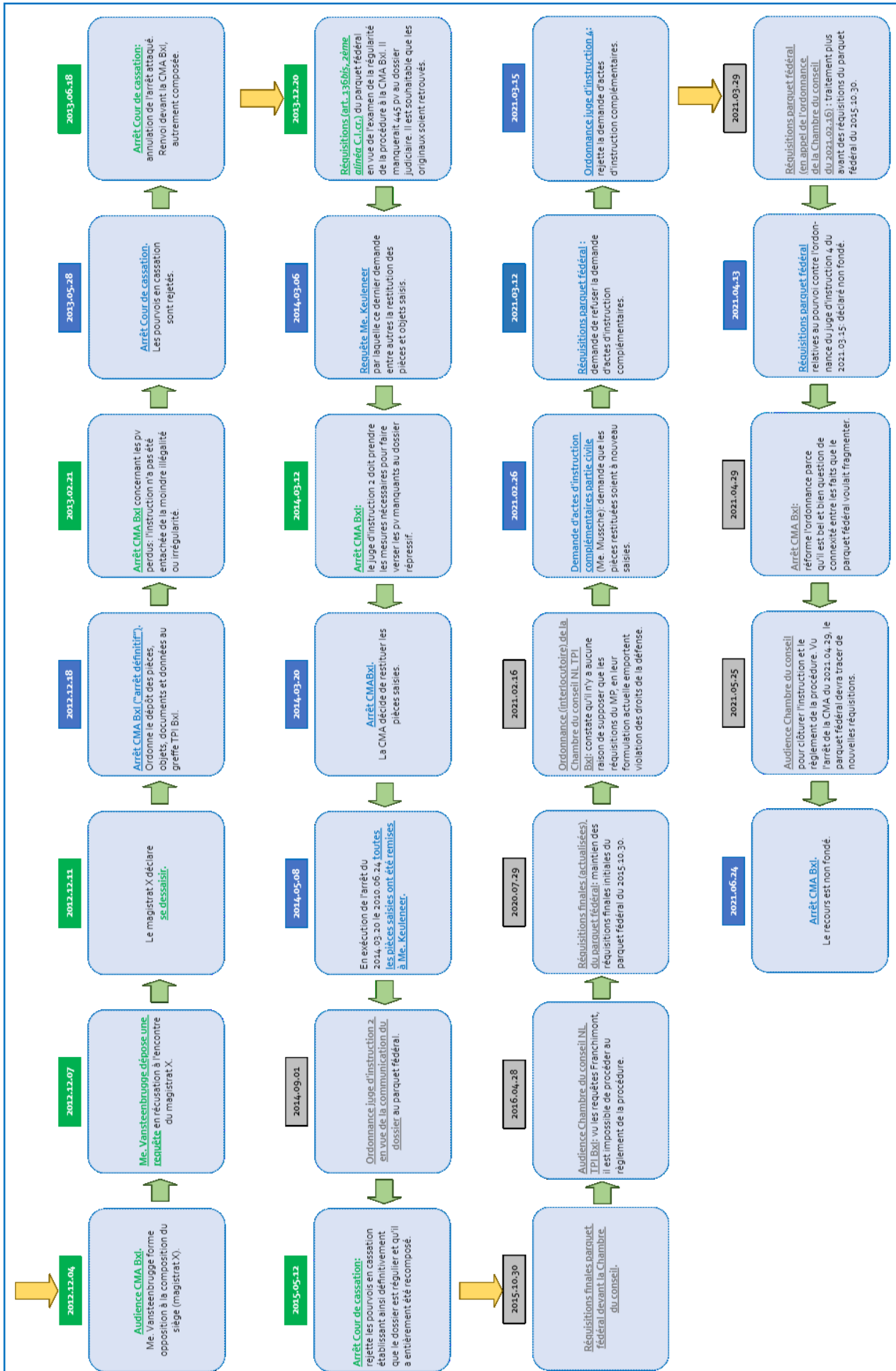
Le CSJ a constaté que la procédure avait été entravée par les relations houleuses entre les magistrats, dont on ne peut exclure – d'après les déclarations reprises au point 2.4 – qu'elles seraient nées de leur profil confessionnel différent, que ce soit dans le cadre de pressions exercées par l'Église ou à la suite de relations interpersonnelles difficiles.

L'enquête du CSJ n'a pas trouvé de preuves formelles que la justice - qu'il s'agisse de membres de la magistrature assise ou de membres du ministère public - aurait délibérément, sous la pression de l'Église, entravé la procédure ou dissimulé ou voulu dissimuler des éléments.

Enfin, il est regrettable que les victimes de violences sexuelles soient une fois de plus les victimes de cette bataille juridique harassante.

5.1. LIGNE DU TEMPS





5.2. LEXIQUE

Article 44/ 8 LFP	<p>Loi sur la fonction de police</p> <p>Art. 44/8. [1 Par dérogation à l'article 44/7, alinéa 3, l'obligation d'alimenter la B.N.G. est différée lorsque et aussi longtemps que le magistrat compétent, avec l'accord du procureur fédéral, estime que cette alimentation peut compromettre l'exercice de l'action publique ou la sécurité d'une personne. Le cas échéant, le procureur fédéral peut déterminer les modalités de cette dérogation. Le procureur fédéral vérifie à échéances régulières la nécessité du maintien de l'ajournement de l'alimentation de la B.N.G.]¹</p> <p>(1) <Inséré par L 2014-03-18/05, art. 17, 026 ; En vigueur : 07-04-2014</p>
Articles 136, 136bis C.I.cr.	<p>Art. 136. La chambre des mises en accusation contrôle d'office le cours des instructions, peut demander des rapports sur l'état des affaires et peut prendre connaissance des dossiers. Elle peut déléguer un de ses membres et statuer conformément aux articles 235 et 235bis.</p> <p>Si l'instruction n'est pas clôturée après une année, la chambre des mises en accusation peut être saisie par requête adressée au greffe de la cour d'appel par l'inculpé ou par la partie civile. La chambre des mises en accusation agit conformément à l'alinéa précédent et à l'article 136bis. La chambre des mises en accusation statue sur la requête par arrêt motivé. Cet arrêt est communiqué au procureur général, à la partie requérante et aux parties entendues. Le requérant ne peut déposer de requête avec le même objet avant l'expiration du délai de six mois à compter de la dernière décision.</p> <p>Art. 136bis. [1 Le procureur du Roi fait rapport au procureur général de toutes les affaires sur lesquelles la chambre du conseil n'aurait point statué dans l'année à compter du premier réquisitoire.]¹ S'il l'estime nécessaire au bon déroulement de l'instruction, la légalité ou la régularité de la procédure, le procureur général prend, à tout moment, devant la chambre des mises en accusation, les réquisitions qu'il juge utiles. Dans ce cas, la chambre des mises en accusation peut, même d'office, prendre les mesures prévues par les articles 136, 235 et 235bis. Le procureur général est entendu. La chambre des mises en accusation peut entendre le juge d'instruction en son rapport, hors la présence des parties si elle l'estime utile. Elle peut également entendre la partie civile, l'inculpé et leurs conseils, sur convocation qui leur est notifiée par le greffier, [3 par télécopie, par lettre simple ou par voie électronique]³, au plus tard quarante-huit heures avant l'audience. [2 La chambre des mises en accusation peut décider que l'inculpé qui se trouve en détention préventive comparaitra par vidéoconférence.]²</p> <p>(1)<L 2016-02-05/11, art. 70, 079; En vigueur : 29-02-2016></p> <p>(2)<L 2016-01-29/08, art.4, 080; En vigueur : indéterminé et au plus tard le 01-09-2017, (NOTE : par arrêt n° 76/2018 du 21-06-2018 (M.B. 02-07-2018, p. 53419), la Cour constitutionnelle a annulé cet article 4)></p> <p>(3)<L 2022-12-06/02, art. 19, 114; En vigueur : 31-12-2022></p>

C. jud.	Code judiciaire.
C.I.cr.	Code d'Instruction criminelle.
CAER	Commission d'avis et d'enquête réunie.
Chambre du conseil (CC)	La Chambre du conseil fait partie du tribunal de première instance et a deux grands rôles en tant que juridiction d'instruction : apprécier le maintien en détention préventive (mandat d'arrêt) et examiner le renvoi d'une affaire devant le tribunal correctionnel compétent.
CMA	Chambre des mises en accusation. La CMA est la juridiction d'instruction au niveau de la cour d'appel. Elle exerce un contrôle sur le cours de l'instruction et ne se prononce pas, en principe, sur le fond de l'affaire. La CMA intervient également en tant qu'instance d'appel contre les décisions de la chambre du conseil, entre autres en ce qui concerne le règlement de la procédure ou la détention provisoire de personnes arrêtées, ou contre les décisions du juge d'instruction, entre autres en ce qui concerne les requêtes de procéder à des actes d'instruction complémentaires ou en ce qui concerne des requêtes de levée de saisie.
Commission Adriaenssens	Par décision de la Conférence épiscopale du 14 mai 2009, un groupe de travail a été chargé de modifier la structure interne de la commission Halsberghe. L'Église a demandé au Dr. Peter Adriaenssens, pédopsychiatre, de rejoindre le groupe de travail et de se pencher sur la réforme de la commission. Le professeur Adriaenssens, qui a pris exclusivement part à une réunion de la commission présidée par l'ancienne magistrate Godelieve Halsberghe, jugeait le fonctionnement de cette commission contraire à son éthique, en raison de la position centrale axée sur l'indemnisation des victimes. Tant le professeur Adriaenssens que le groupe de travail étaient favorables à la création d'une commission chargée d'une mission de médiation, de « conciliation ». La commission a été créée le 19 avril 2010 et avait pour vocation de réceptionner les plaintes des victimes ainsi que de rendre un avis éclairé et motivé aux évêques et supérieurs, afin qu'ils puissent traiter dûment ces dossiers en interne. Il était également prévu que les prêtres dont le comportement criminel avait été prouvé et qui étaient encore en fonction, seraient démis de leurs fonctions. Le 28 juin 2010, la Commission Adriaenssens décide de démissionner collectivement faute d'outils de travail (tout avait été saisi par le juge d'instruction le 24 juin 2010). La commission a recueilli 488 signalements de victimes ⁴⁹ .
Commission Halsberghe	La commission Halsberghe est une commission interdiocésaine qui a été créée par l'Église pour traiter les plaintes d'abus sexuels dans l'exercice de la relation pastorale. La commission était active entre 2000 et 2009 et était présidée par Godelieve Halsberghe, un ancien magistrat. Au cours de ces neuf années, elle a recueilli 33 plaintes d'abus sexuels au sein de l'Église. Ces plaintes lui parvenaient de victimes, ou par un intermédiaire ou une personne de confiance. La majorité des faits étaient pénalement prescrits et n'ont (dès lors) pas été renvoyés devant les tribunaux. La commission

⁴⁹ Rapport de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d'autorité, en particulier au sein de l'Église : <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/53/0520/53K0520002.pdf>

	<p>n'ayant pas obtenu de réponse ni de réaction à ses courriers de la part de l'Église et le mandat de la présidente arrivant à échéance, les travaux de la commission Halsberghe ont officiellement pris fin le 25 février 2009. Face aux difficultés rencontrées et par suite d'une menace téléphonique, Godelieve Halsberghe a décidé de déposer aux Archives de l'État en vue de leur conservation tous les dossiers qu'elle avait réceptionnés dans le cadre des travaux de la commission.</p>
Commission rogatoire	<p>Une enquête à l'étranger, consistant généralement en une audition de témoins perquisition ou une saisie, qui, sur les instructions du Juge d'instruction instrumentant, est exécutée par une autre instance (généralement un tribunal à l'étranger). Il arrive que le juge d'instruction se rende sur place, mais cela n'est pas nécessaire. Le juge d'instruction peut également décider d'envoyer des fonctionnaires de police à l'étranger ou décider de n'envoyer personne à l'étranger. Dans ce dernier cas, il s'agit d'une demande d'entraide judiciaire ou d'un mandat d'arrêt européen, qui n'est pas encore une commission rogatoire.</p>
Cour de cassation	<p>La Cour de cassation est la juridiction suprême qui examine les pourvois en cassation formés contre les décisions des cours et tribunaux. La Belgique compte une seule Cour de cassation. Elle statue dans les affaires dans lesquelles des pourvois en cassation ont été introduits contre des décisions définitives, plus précisément des décisions contre lesquelles les voies de recours habituelles ne peuvent plus être exercées. La Cour de cassation statue par voie d'arrêts. Soit la Cour rejette le pourvoi, soit elle casse la décision attaquée, avec renvoi ou non devant une autre instance judiciaire du même niveau, soit elle renvoie devant la même instance judiciaire qui statuera à nouveau sur le même dossier. Le dossier est alors confié à la même chambre mais celle-ci est composée autrement et (avec d'autres magistrats que ceux qui avaient pris la première décision). La Cour de cassation n'est pas un troisième degré d'instance, elle ne statue pas sur le fond du litige. Elle n'est pas non plus habilitée à instruire une nouvelle fois l'affaire. La Cour de cassation vérifie que la décision judiciaire respecte la loi, les traités internationaux ou les principes juridiques généraux et elle garantit l'unité de la jurisprudence du pays.</p>
CSJ	<p>Le Conseil supérieur de la Justice.</p>
« Dépêche »	<p>Une lettre formelle du procureur général au procureur du Roi par laquelle celui-ci lui demande des renseignements sur un dossier ou par laquelle il lui donne des instructions. De telles lettres de service sont habituellement traitées avec la priorité nécessaire par le magistrat de parquet en première instance. De telles lettres de service portent généralement une référence distincte et sont conservées dans un registre au secrétariat du procureur général. Les lettres de service et leurs réponses, ou une copie de celles-ci, sont en principe conservées dans la farde administrative du parquet et dans la farde administrative du parquet général (également appelées "fardes de réserve"). Elles ne font pas partie du dossier répressif. En effet, cela concerne une correspondance « interne » entre membres du ministère public.</p>

Dysfonctionnement	Le constat que l'appareil judiciaire aurait pu afficher un meilleur fonctionnement, du point de vue d'une bonne administration de la Justice, sans nécessairement impliquer une faute, une illégalité ou une irrégularité. Les dysfonctionnements peuvent aussi bien être structurels que personnels.
Farde de réserve	Classeur administratif que le parquet de première instance, le parquet général et/ou le parquet fédéral conservent. Cette farde renferme la communication interne entre les magistrats de parquet ou entre les magistrats de parquet et différents corps (comme un parquet du procureur du Roi et un parquet général), les copies des pièces du dossier répressif, la communication avec des tiers et les notes personnelles de magistrats de parquet et/ou collaborateurs de parquet. Le contenu de cette farde de travail ou farde de réserve ne fait pas partie du dossier répressif tel que constitué par le juge d'instruction et soumis aux juridictions d'instruction et/ou au juge du fond. Vu que le parquet doit être considéré comme une partie à la procédure pénale, il n'est pas inhabituel que celui-ci conserve une telle farde.
Fishing expedition	Perquisitions effectuées dans l'optique de découvrir des infractions dont l'existence n'était pas encore connue plutôt qu'en vue d'enquêter sur les infractions dont le juge d'instruction est saisi.
Inculpé	Une inculpation formelle implique qu'un juge d'instruction notifie à un suspect que de graves indices de culpabilité existent contre lui. Il existe par ailleurs ce que l'on appelle une inculpation virtuelle, notamment lorsqu'une instruction judiciaire a été ouverte contre un suspect déterminé. On peut parler d'inculpation virtuelle lorsqu'un suspect est mentionné dans les réquisitions en vue de saisir le procureur du Roi d'une enquête, ou dans une plainte avec constitution de partie civile d'une personne lésée.
Information judiciaire	Il s'agit de l'enquête pénale qui est placée sous la direction d'un magistrat de parquet, contrairement à l'instruction judiciaire qui est menée sous la direction d'un juge d'instruction.
Instruction	L'instruction est placée sous la direction d'un juge d'instruction, contrairement à l'information, qui est menée sous la direction d'un magistrat de parquet. Une instruction naît soit par une constitution de partie civile, soit par une mise à l'instruction par le parquet. Une instruction est toujours clôturée par une juridiction d'instruction qui doit statuer le renvoi ou non des inculpés vers le juge du fond.
Juge d'instruction	Magistrat du tribunal de première instance, habilité à mener des instructions pénales. Il fait partie du siège (« magistrature assise ») et pas du parquet (« magistrature debout »). Il dirige l'instruction et mandate les services de police et experts externes (par ex. le médecin légiste, le psychiatre judiciaire, ...), mène des perquisitions, peut entendre des suspects et, le cas échéant, inculper. Il doit rester indépendant et impartial et mener l'instruction tant à charge qu'à décharge. Il possède des pouvoirs plus étendus qu'un magistrat de parquet. Il peut infliger des mesures coercitives qui constituent une infraction aux droits et libertés fondamentaux, comme la privation de liberté pendant plus de 48 heures,

	une perquisition, une fouille au corps, l'interception de la télécommunication, etc.
Juge du fond	Juge qui se prononce sur le fond de l'affaire. En matière correctionnelle, il s'agit du tribunal correctionnel, et le cas échéant en appel, de la cour d'appel.
Juridictions d'instruction	La chambre du conseil (au niveau du tribunal de première instance) et la chambre des mises en accusation (au niveau de la cour d'appel). Il ne faut pas confondre « juridictions d'instruction » et « juge d'instruction ».
Magistrat fédéral	Magistrat de parquet faisant partie du parquet fédéral et placé sous l'autorité et la direction du procureur fédéral.
Parquet de première instance	Le procureur du Roi et ses premiers substituts et substituts agissent en tant que ministère public auprès du tribunal de première instance, du tribunal de police et du tribunal de l'entreprise. Ils constituent ensemble le parquet des procureurs du Roi. Chaque arrondissement judiciaire compte au moins un parquet. La Belgique compte actuellement un total de 14 parquets du procureur du Roi.
Parquet fédéral	Le parquet fédéral est un parquet dont la compétence s'étend sur tout le territoire belge. Le parquet fédéral a été créé pour permettre une action plus efficace contre des infractions qui dépassent la compétence des parquets locaux, comme la traite des êtres humains, le terrorisme, la criminalité organisée et le blanchiment. Le parquet fédéral est également compétent en cas d'infractions graves au droit international humanitaire et pour poursuivre les militaires belges qui commettent des infractions à l'étranger en temps de paix. Le parquet fédéral est composé de magistrats fédéraux dirigés par un procureur fédéral et est établi à Bruxelles.
Parquet général	Le parquet général et l'auditorat général constituent le ministère public respectivement à la cour d'appel et à la cour du travail. Au parquet général, le procureur général est assisté d'un premier avocat général, d'avocats généraux et de substituts du procureur général. À l'auditorat général, le procureur général est assisté d'un premier avocat général, d'avocats généraux et de substituts du procureur général. La Belgique compte actuellement un total de 5 parquets généraux.
Partie civile	La victime d'une infraction peut se constituer partie civile. La constitution de partie civile implique que la victime met en mouvement l'action publique. Suite à la constitution de partie civile, la victime devient une partie officielle au procès.
Perquisition	La fouille d'une habitation privée ou de parties de celles-ci par le juge d'instruction en personne ou par les services de police délégués à cette fin moyennant un mandat de perquisition du juge d'instruction. Si le juge d'instruction effectue lui-même la perquisition, aucun mandat de perquisition n'est délivré. En effet, un mandat de perquisition n'est qu'une délégation de la compétence du juge d'instruction aux services de police. Le juge d'instruction qui effectue personnellement une perquisition se fera, dans la pratique, toujours assister de son greffier, ainsi que du procureur du Roi (ou du procureur fédéral dans des dossiers fédéraux) et des services de police. Tant le greffier que les services de police rédigeront un procès-verbal de leurs constatations et opérations. Lors de la perquisition d'une

	habitation, le magistrat de parquet présent peut adresser les réquisitions au juge d'instruction présent qui estime devoir la requérir. Le juge d'instruction doit prendre position sur place à ce sujet. Le procureur du Roi peut également formuler toutes remarques utiles, lesquelles sont ensuite actées par le greffier au procès-verbal.
PJF	Police judiciaire fédérale.
Prescription	La prescription peut avoir trait à l'extinction de l'action publique ou à la peine. Le droit d'exercer l'action publique (poursuivre une personne) est associé à des délais déterminés. Le droit d'exécuter des peines prononcées est lui aussi associé à des délais déterminés. La prescription est une extinction du droit de l'autorité d'exercer l'action (publique) en raison de l'expiration de ces délais. La prescription est d'ordre public. Nul ne peut y renoncer. La durée des délais de prescription diffère selon la nature des infractions ou des peines prononcées.
Prévenu	Un prévenu est une personne qui a été déférée par une juridiction d'instruction au tribunal de police ou au tribunal correctionnel ou qui a été directement citée par le parquet à comparaître devant ces tribunaux.
Procureur du Roi	Le procureur du Roi est le magistrat qui exerce la direction du parquet de première instance.
Procureur général	Le procureur général est le magistrat qui exerce la direction du parquet général et de l'auditorat général. Il y a cinq procureurs généraux, c'est-à-dire autant que de cours d'appel.
PV	Procès-verbal. La rédaction d'un procès-verbal par la police comporte la mention d'une notice numérotée se rapportant à l'arrondissement judiciaire concerné, à la zone de police qui a ouvert le dossier et à la qualification des faits. Ce numéro de notice permet de consulter et d'analyser les antécédents d'une personne.
Pv initial et subséquent	Un procès-verbal initial est le premier pv qui est rédigé dans un dossier. Des pv subséquents seront ensuite rédigés, par exemple concernant l'audition d'un ou de plusieurs prévenus, des déclarations de témoins ou autres enquêtes.
Règlement de la procédure	Phase de la procédure pénale où l'instruction est soumise avec les réquisitions finales à la juridiction d'instruction (en première instance la chambre du conseil), laquelle doit, entre autres, décider du renvoi ou non (ou du non-lieu) des inculpés vers un juge du fond pour certaines infractions clairement décrites.
Requête d'actes d'instruction complémentaires (art. 61quinquies C.I.cr.)	Le juge d'instruction peut autoriser sur requête l'accomplissement d'un acte d'instruction complémentaire. Le juge d'instruction peut également rejeter celle-ci en tout ou en partie. Dans les deux cas, la partie requérante et le parquet peuvent faire appel. En cas d'appel, la CMA doit apprécier la décision du juge d'instruction.
Réquisitions finales	Réquisitions dans lesquelles le parquet décrit les faits incriminés avec un maximum de détails spatiotemporels conformément à la terminologie de la loi pénale concernée et dans laquelle il requiert la chambre du conseil soit de renvoyer l'un ou l'autre suspect devant le tribunal correctionnel (en cas de charges suffisantes) soit de prononcer un non-lieu (en cas de charges insuffisantes). Dans ses réquisitions finales, le procureur (fédéral) peut

	<p>également requérir que la chambre du conseil constate la prescription de certains faits ou de tous les faits incriminés, ou l'extinction de l'action publique (par exemple en cas de décès du suspect), ou constate que les faits ne peuvent pas être imputés à un suspect identifiable (suspect demeuré inconnu). Le parquet ne peut pas, à ce stade, prendre une décision d'opportunité, comme c'est par contre le cas dans un dossier à l'information qu'il peut classer sans suite (traitement sans poursuites pénales). Il est également important de noter que le parquet doit requérir le renvoi du suspect s'il ressort de l'instruction qu'il existe suffisamment de charges.</p>
Saisine	<p>Les faits sur lesquels le juge d'instruction peut investiguer. Le juge d'instruction ne peut mener une instruction que dans le cadre de sa saisine. Il ne peut pas dépasser le cadre de sa saisine ou décider de son propre chef d'instruire d'autres faits. La saisine est déterminée par le réquisitoire de mise à l'instruction (le cas échéant étendu par la suite) du parquet qui décrit les faits faisant l'objet de l'instruction judiciaire (par ex. « le 1/03/2024 à Bruxelles, vol avec effraction au détriment de la personne X ») ou est déterminée par les faits décrits dans une plainte avec constitution de partie civile. Un juge d'instruction peut, à titre exceptionnel, lorsqu'il est saisi d'une dite « mini-instruction » (art. 28^{septies} C.I.cr.), décider de s'attribuer l'instruction et de la poursuivre, sans toutefois dépasser le cadre de la saisine contenue dans les réquisitions du parquet en vue d'une mini-instruction.</p>
Substitut du procureur du Roi	<p>Magistrat faisant partie du parquet de première instance et placé sous l'autorité et la direction du procureur du Roi.</p>
Suspect	<p>Le suspect est la personne à l'encontre de qui une enquête a été ouverte au stade de l'enquête préliminaire et qui n'a pas encore été inculpée.</p>



Hoge Raad
voor de Justitie
Conseil supérieur
de la Justice

BIJZONDER ONDERZOEK

“KELK”

VERSLAG GOEDGEKEURD DOOR DE ALGEMENE
VERGADERING VAN DE HOGE RAAD VOOR DE
JUSTITIE OP 15 APRIL 2024

BIJZONDER ONDERZOEK « KELK »

Verslag goedgekeurd door de Algemene Vergadering van de Hoge Raad voor de Justitie op 15 april 2024.

Er bestaat ook een Franse versie van dit verslag.

Il existe aussi une version française du présent rapport.

U kan dit document raadplegen of downloaden op de website van de Hoge Raad voor de Justitie.

www.hrj.be

INHOUD

1. Algemene beschouwingen	1
1.1. Aanleiding voor het bijzonder onderzoek	1
1.2. Context van het bijzonder onderzoek	1
1.3. Doel en grenzen van het bijzonder onderzoek	2
1.4. Methodologie en verloop van het bijzonder onderzoek	3
1.5. Beknopt Overzicht van het onderzoek "Kelk"	5
1.5.1. Voorafgaand aan het gerechtelijk onderzoek "Kelk"	6
1.5.2. Het eigenlijke gerechtelijk onderzoek "Kelk"	7
2. Vaststellingen en analyse	10
2.1. Zijn alle etappes van het onderzoek verlopen volgens de regels van het wetboek van strafvordering?.....	10
2.1.1. Voorafgaand aan het aanvangen van het opsporingsonderzoek	10
2.1.2. Het aanvangen van het opsporingsonderzoek	12
2.1.3. Het vatten van de onderzoeksrechter	13
2.1.4. De eerste reeks huiszoekingen	14
2.1.5. De uitbreidende vordering van 25 juni 2010	17
2.1.6. De opheffing van het embargo door de federale procureur	17
2.1.7. De reactie van het aartsbisdom Mechelen-Brussel en kardinaal Danneels op de huiszoekingen en inbeslagnames	19
2.1.8. Het initiatief van het parket-generaal	20
2.1.9. De procedure voor de KI die aanleiding geeft tot het arrest van 13 augustus 2010	22
2.1.10. De procedure voor de KI die aanleiding geeft tot het arrest van 9 september 2010	26
2.1.11. Inzage door mr. Van Steenbrugge van de in beslaggenomen stukken in oktober 2010	28
2.1.12. Verzoeken tot wraking tegen de onderzoeksrechter van oktober en december 2010	30
2.1.13. De zogenaamde abrupt-pv's van de FGP Brussel van december 2010	31
2.1.14. Arresten van de KI van 22 december 2010	32
2.1.15. Voortgang van het onderzoek onder onderzoeksrechter 2 (als plaatsvervanger van onderzoeksrechter 1)	33
2.1.16. De coördinerende rol van de federale procureur en de beslissing tot federalisering van het onderzoek	34
2.1.17. Het arrest van de KI van 29 november 2011	37
2.1.18. De tweede reeks huiszoekingen	38
2.1.19. Het arrest van de KI van 18 december 2012	38
2.1.20. De verdwenen processen-verbaal	39

2.1.21. Het arrest van de KI van 20 maart 2014	43
2.1.22. De opeenvolging van onderzoeksrechters	47
2.2. Zijn er "clandestiene zittingen" gehouden?	48
2.3. Zijn de belangrijkste stukken uit het in beslag genomen archief van het aartsbisdom op onrechtmatige wijze teruggegeven aan het aartsbisdom of verdwenen?	49
2.4. Heeft de katholieke kerk druk uitgeoefend op het gerecht om de procedure te beïnvloeden?	51
2.5. Heeft het gerecht, onder druk van de katholieke kerk, moedwillig de procedure gedwarsboemd of een doofpotoperatie gevoerd?	52
2.6. Kent de strafprocedure een ongewoon lang verloop?	53
3. Aanbevelingen	58
3.1. Aanbevelingen m.b.t. het Openbaar Ministerie	58
3.2. Aanbevelingen m.b.t. het federaal parket	60
3.3. Aanbevelingen m.b.t. de rechtbanken en hoven en, in beperkte mate, het Openbaar Ministerie	61
3.4. Aanbevelingen m.b.t. het gerechtelijk onderzoek	62
3.5. Aanbevelingen van algemene aard	63
3.6. Aanbevelingen m.b.t. de HRJ	64
4. Besluit	65
5. Bijlagen	67
5.1. Tijdslijn	67
5.2. Lexicon	69

1. ALGEMENE BESCHOUWINGEN

1.1. AANLEIDING VOOR HET BIJZONDER ONDERZOEK

In de tv-documentaire *Godvergeten* (uitgezonden door VRT CANVAS in september 2023) getuigden verschillende slachtoffers en familieleden over seksueel misbruik dat zij in hun jeugd hebben ondergaan door katholieke geestelijken. Deze documentaire heeft veel media-aandacht teweeggebracht.

Zowel in de documentaire als in de marge daarvan hebben advocaten van burgerlijke partijen zware kritiek geuit op het verloop van het onderzoek "Kelk". Het vertrouwen van een gedeelte van de bevolking in Justitie bleek ernstig geschokt te zijn.

De Hoge Raad voor de Justitie (HRJ) werd opgericht om te waken over de goede werking van Justitie opdat de bevolking haar vertrouwen in Justitie kan behouden. Op 5 oktober 2023 heeft de verenigde advies- en onderzoekscommissie (VAOC) van de HRJ daarom beslist om, conform artikel 259bis-16 van het Gerechtelijk Wetboek, een bijzonder onderzoek te starten.¹

1.2. CONTEXT VAN HET BIJZONDER ONDERZOEK

Het gerechtelijk onderzoek "Kelk" is momenteel nog niet afgesloten. Er heeft nog geen regeling van de rechtspleging plaatsgevonden. Er is nog geen definitieve beslissing over een eventuele doorverwijzing naar de bodemrechter van deze of gene verdachte of verdachten. Er is derhalve momenteel evenmin een definitieve uitspraak door een strafrechter over de grond van de zaak. Het dossier bevindt zich momenteel bij het federaal parket voor het opstellen van de eindvordering.

De HRJ, die geen deel uitmaakt van de rechterlijke macht, moet erover waken om de strafprocedure niet te doorkruisen. Het komt enkel toe aan de rechterlijke macht om de feiten van misbruik, schuldig verzuim of eventuele andere kwalificaties te beoordelen en te beslissen wie desgevallend voor welke feiten al dan niet dient te worden vervolgd en/of schuldig of onschuldig dient te worden verklaard.

De HRJ kan in de huidige stand van de strafprocedure dus niets onthullen over de inhoud van het strafdossier, namelijk het onderzoek naar het vermeende seksueel misbruik en het schuldig verzuim door een van de verdachten. De elementen uit het dossier vallen immers onder het geheim van het onderzoek, zoals bepaald in artikel 57, §1 van het Wetboek van Strafvordering. Dat heeft tot doel het vermoeden van onschuld van de verdachten en de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen bij het onderzoek, niet in het minst de persoonlijke levenssfeer van de slachtoffers, te eerbiedigen. Het is ook de reden waarom in dit verslag geen personen bij naam worden genoemd, tenzij deze reeds publiekelijk zijn gekend in deze zaak.

¹ [Operatie kelk : HRJ start "onderzoek naar het onderzoek" | HRJ-CSJ](#)

Momenteel wordt er tevens een onderzoek gevoerd door een parlementaire onderzoekscommissie in het Federaal Parlement naar de aanpak van seksueel misbruik in (en buiten) de kerk.² Tussen de HRJ en deze parlementaire onderzoekscommissie werden afspraken gemaakt om elkaars onderzoeken niet te doorkruisen. De strikte timing die de parlementaire onderzoekscommissie zichzelf heeft opgelegd, mede omwille van de aflopende legislatuur, heeft ook zijn invloed gehad op de timing van het onderzoek door de HRJ. De timing van deze laatste was nog strikter omdat het de uitdrukkelijke wens was van de parlementaire onderzoekscommissie om tijdig te kunnen beschikken over de conclusies van het onderzoek van de HRJ.

Verder dient te worden opgemerkt dat het onderzoek "Kelk" een aanvang nam in juni 2010, momenteel bijna 14 jaar geleden. Naar eigen zeggen konden sommige personen die door de HRJ werden gehoord zich niet meer precies alle feiten of details van feiten herinneren. Bovendien bleek dat hetgeen sommige ondervraagde personen zich meenden te herinneren, soms werd tegengesproken door de stukken uit het strafdossier of door andere verklaringen. Sommige magistraten of andere actoren die werden gehoord waren nog in actieve dienst, anderen waren (soms al jaren) met pensioen. Nog anderen zijn intussen overleden. Het zijn beperkingen en moeilijkheden waarmee de HRJ werd geconfronteerd in zijn onderzoek.

Ten slotte moet bij elk onderzoek, zeker wanneer het betrekking heeft op gebeurtenissen van al enige tijd geleden, worden opgelet om niet de fout te maken van de zogenaamde "hindsight bias" of "achteraf-fout". Dit is de neiging om gebeurtenissen die zich uiteindelijk hebben voorgedaan als (meer) voorspelbaar te beschouwen dan op het ogenblik dat deze gebeurtenissen zich nog niet hadden voorgedaan. Wanneer men een evaluatie maakt van beslissingen die genomen zijn tijdens een gerechtelijk onderzoek, moet men dus rekening houden met de informatie die voorhanden was toen die beslissingen werden genomen, en niet met de kennis die pas achteraf werd bekomen.

Het was om al deze redenen ook voor de HRJ een uitdaging om over alle facetten en problematieken van de zaak klaarheid te scheppen. De HRJ heeft echter al het mogelijke gedaan om een zo objectief mogelijk onderzoek te voeren.

1.3. DOEL EN GRENZEN VAN HET BIJZONDER ONDERZOEK

De HRJ beoogt met zijn onderzoek klaarheid te scheppen over het feit of er al dan niet disfuncties hebben plaatsgevonden in het nog lopende strafonderzoek "Kelk". In het bijzonder heeft hij bij aanvang bepaald dat minstens de volgende elementen worden onderzocht:

- Of alle etappes van het onderzoek zijn verlopen volgens de regels van het wetboek van strafvordering;
- De bewering dat clandestiene zittingen werden gehouden;
- De bewering dat de belangrijkste stukken uit het in beslag genomen archief van het aartsbisdom op onrechtmatige mate zijn teruggegeven aan het aartsbisdom of zijn verdwenen;

² [De Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers \(dekamer.be\)](https://www.dekamer.be)

- De bewering dat de katholieke kerk druk heeft uitgeoefend op het gerecht om de procedure te beïnvloeden;
- De bewering dat het gerecht, onder druk van de katholieke kerk, moedwillig de procedure heeft gedwarsboemd (doofpotoperatie);
- De lange duur van de strafprocedure.

Zoals hierboven reeds werd toegelicht heeft het bijzonder onderzoek in geen geval betrekking op de ten laste gelegde feiten.

Het is essentieel eraan te herinneren dat de HRJ zich in geen geval mag uitspreken over de opportuniteit, de grondslag en de inhoud van de rechterlijke beslissingen in deze zaak. De HRJ mag zich niet in de plaats stellen, noch van de magistraten van de zetel (onderzoeksrechter, raadkamer, kamer van inbeschuldigingstelling, Hof van Cassatie), noch van de magistraten van het parket (parket van de procureur des Konings, parket-generaal, federaal parket).

Waar de HRJ vroeger in het kader van haar onderzoeksbevoegdheid alleen beëindigde gerechtelijke dossiers kon raadplegen, is hij sinds een wetswijziging met ingang van 1 januari 2020 ook bevoegd om lopende gerechtelijke dossiers te raadplegen, zonder zich evenwel te kunnen mengen in de inhoudelijke behandeling van lopende dossiers. De HRJ moet er dus over waken geen beoordelingen te doen die uiteindelijk aan een rechtbank toekomen of niet als een beroepsrechter rechterlijke beslissingen te beoordelen.

De eerbiediging van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht wordt uitdrukkelijk bepaald in artikel 151 van de Grondwet.³ Diezelfde bepaling stelt bovendien uitdrukkelijk dat de HRJ geen enkele tuchtrechtelijke of strafrechtelijke bevoegdheid heeft. Dat wil zeggen dat de HRJ tuchtrechtelijke noch strafrechtelijke inbreuken zelf mag onderzoeken. Bij het kennisnemen van dergelijke inbreuken moet de HRJ de bevoegde overheden hiervan in kennis stellen.

Dit verslag bevat wel een volledig overzicht van de procedure en van de, in het kader van het bijzonder onderzoek, relevante beslissingen die door de diverse actoren zijn genomen.

1.4. METHODOLOGIE EN VERLOOP VAN HET BIJZONDER ONDERZOEK

Binnen de VAOC werd een werkgroep opgericht, belast met de concrete uitvoering van het bijzonder onderzoek. Deze werkgroep was samengesteld uit 5 Nederlandstalige en 4 Franstalige leden van de VAOC, zowel

³ Artikel 151 van de Grondwet: § 1. De rechters zijn onafhankelijk in de uitoefening van hun rechtsprekende bevoegdheden. Het openbaar ministerie is onafhankelijk in de individuele opsporing en vervolging onverminderd het recht van de bevoegde minister om de vervolging te bevelen en om de bindende richtlijnen van het strafrechtelijk beleid, inclusief die van het opsporings- en vervolgingsbeleid, vast te leggen.

...

§ 2. Er bestaat voor geheel België een Hoge Raad voor de Justitie. Bij de uitoefening van zijn bevoegdheden respecteert hij de onafhankelijkheid bedoeld in § 1.

...

§ 3. De Hoge Raad voor de Justitie oefent zijn bevoegdheden uit in volgende materies:

...

^{8°} met uitsluiting van enige tuchtrechtelijke en strafrechtelijke bevoegdheid:

- het ontvangen en het opvolgen van klachten inzake de werking van de rechterlijke orde;
- het instellen van een onderzoek naar de werking van de rechterlijke orde.

magistraten als niet-magistraten. Het voorzitterschap werd waargenomen door een Nederlandstalige magistraat. De 9 leden van de werkgroep werden bijgestaan door twee auditeurs van de HRJ.

Het onderzoek is in grote lijnen als volgt verlopen:

- Een grondige studie van het dossier "Kelk", dat momenteel 104 kaften omvat (*eind oktober tot eind december 2023*).
 - o Via de huidige onderzoeksrechter en diens kabinetgriffier verkreeg de werkgroep toegang tot een digitale versie van het strafdossier.⁴ De andere leden van de HRJ hadden geen toegang tot het strafdossier. De leden van de werkgroep werden door de voorzitter van de werkgroep gewezen op het strikt respecteren van het geheim van het onderzoek.
 - o Enkele kaffen of onderdelen ervan die niet via digitale weg te consulteren waren (bijvoorbeeld omwille van een technisch probleem) werden fysiek ingekeken in de kantoren van het federaal parket, waar het papieren dossier zich thans bevindt.
- Het horen van personen⁵ die informatie konden verschaffen over de onderzoeksvragen (*november en december 2023, februari 2024*).
 - o Meer bepaald gaat het om (gewezen) magistraten zoals onderzoeksrechters, zetelende magistraten, leden van het openbaar ministerie en korpschefs, griffiers, advocaten, (gewezen) speurders bij de (federale) politie en andere personen. In totaal zijn 35 personen gehoord.
 - o Sommige personen konden niet worden bereikt en dus ook niet gehoord.
 - o De geïnterviewde personen konden zich vrijelijk in het Nederlands of Frans uitdrukken. Zowel voor de geïnterviewde personen als voor de leden van de werkgroep was simultaanvertaling voorhanden. Om organisatorische redenen (o.a. de simultaanvertaling) vonden de hoorzittingen plaats in de lokalen van de HRJ.
 - o Tijdens de interviews werd een algemeen interviewschema gevolgd met vooropgestelde, eerder algemeen geformuleerde, vragen, waarop vervolgens werd doorgevraagd. Daarnaast werden ook heel specifieke vragen gesteld, met de onderzoeksvragen als insteek.
 - o Alle interviews werden geleid door de voorzitter van de werkgroep en om de objectiviteit ervan te garanderen, hadden alle leden de gelegenheid om aanvullende vragen te stellen. De voorzitter startte elk gesprek met een voorstelling van het kader, de redenen en het doel van het bijzonder onderzoek. Bij elk gesprek waren ook de auditeurs van de HRJ aanwezig.
- Een analyse van alle verzamelde informatie vanuit het oogpunt van de onderzoeksvragen (*december 2023 en januari 2024*).
- De redactie van een ontwerprapport over het bijzonder onderzoek (*januari en februari 2024*).
- De bespreking van het ontwerprapport in VAOC (*maart 2024*).

⁴ Op grond van artikel 259bis-16, §3, derde lid, 2° van het gerechtelijk wetboek kan de VAOC sinds 1 januari 2020 ook lopende gerechtelijke dossiers raadplegen en zich deze ter plaatse doen overleggen teneinde er kennis van te nemen alsook uittreksels en kopies ervan nemen of zich deze kosteloos doen bezorgen.

⁵ Op grond van artikel 259bis-16, §3, derde lid, 3° van het gerechtelijk wetboek kan de VAOC leden van de rechterlijke orde of elke andere persoon waarvan het horen nuttig is bij wijze van inlichting horen, in voorkomend geval, onder ede. In voorkomend geval is het deze personen toegestaan verklaringen af te leggen die gedekt zijn door het beroepsgeheim.

- De goedkeuring van het rapport (*eind maart en midden april 2024*).
 - o Zoals de wet het voorziet, werd het rapport eerst besproken en goedgekeurd door de VAOC en vervolgens door de algemene vergadering van de HRJ.
- De voorstelling van het rapport, op haar eigen vraag, aan de parlementaire onderzoekscommissie en de publieke bekendmaking van het rapport via de website van de HRJ (*midden april 2024*).

Verder werden ook de zogenaamde “werkkaften” of “reservefardes” opgevraagd bij het parket van de procureur des Konings van Brussel, bij de procureur-generaal van Brussel en bij de federale procureur. De waarnemend procureur des Konings van Brussel deelde mee dat de werkkaft conform het archiveringsbeleid⁶ reeds werd vernietigd. Een fysiek nazicht in het archief door de administratie van de procureur des Konings zou dit hebben bevestigd. De procureur-generaal en de federale procureur deelden mee, ondanks herhaaldelijk aandringen, dat niet kan worden ingegaan op de vraag om kennis te nemen van de volledige werkkaften. Bepaalde stukken vallen volgens hen onder “briefwisseling/mailverkeer intern aan het korps of aan het Openbaar Ministerie” en kunnen omwille van vertrouwelijkheid niet extern worden gedeeld.

De HRJ ontving uit deze werkkaften daarom enkel kopie van de schriftelijke communicaties tussen leden van het parket-generaal (in de periode van 24 juni 2010 tot 8 maart 2011, datum waarop het dossier werd gefederaliseerd), respectievelijk leden van het federaal-parket (in de periode na 8 maart 2011) en externe derden (advocaten, minister van Justitie of kabinetsmedewerkers, kerkelijke oversten, enz).

Een kopie van de opgevraagde schriftelijke communicaties tussen het parket Brussel en het parket-generaal Brussel (de zogenaamde dienstbrieven en de antwoorden hierop) werden om bovenvermelde redenen van vertrouwelijkheid niet meegedeeld. Nota's of verslagen of besprekingen tussen leden van het parket-generaal en externe derden werden volgens de procureur-generaal niet gevonden in de werkkaften. Eenzijdige, informele en voornamelijk handgeschreven nota's die in de werkkaften werden gevonden, werden evenmin meegedeeld gezien ze eveneens ressorteren onder de “briefwisseling/mailverkeer intern aan het korps of aan het Openbaar Ministerie”.

1.5. BEKNOPT OVERZICHT VAN HET ONDERZOEK “KELK”

“Operatie Kelk” is een publiek bekend begrip geworden. Door de gevoeligheid van het onderwerp, de grote media-aandacht die de zaak van in het begin kreeg, de duur van het onderzoek, de verklaringen van sommige partijen in de media en recent ook de documentaire *Godvergeten* heeft dit dossier doorheen de jaren een zekere rechtbaarheid verkregen. De beelden die destijds de tv-journaals haalden, waarbij ettelijke in beslag genomen archiefdozen door de politiediensten vanuit een raam van het aartsbisshoppelijk paleis in Mechelen naar een vrachtwagen werden overgegooid, hebben hier ongetwijfeld toe bijgedragen.

Voor een goed begrip van het verdere verslag en om foutieve vooronderstellingen te vermijden is het nuttig om eerst een overzicht van het onderzoek “Kelk” te schetsen.

⁶ In de omzendbrief nr. 294 van 2023 betreffende de “selectielijst voor de archieven van de rechterlijke macht” staat het volgende voor de parketten van de procureur des Konings: “Administratieve 'kaften' bij strafzaken: te vernietigen na 10 jaar”. In de oudere omzendbrief van 2017, die werd aangepast in 2021, staat net hetzelfde voor administratieve kaften.

1.5.1. Voorafgaand aan het gerechtelijk onderzoek "Kelk"

In 2000 wordt de *Interdiocesane commissie voor de behandeling van klachten wegens seksueel misbruik in de uitoefening van de pastorale relatie* opgericht. Deze commissie wordt voorgezeten door een magistraat op rust, Godelieve Halsberghe en staat daarom bekend als de Commissie Halsberghe. Haar opdracht is vooral om te luisteren naar de slachtoffers, de daders te confronteren en te onderhandelen over compensatie. Op een tiental jaren worden er een 30-tal dossiers geopend. De meeste van de feiten zijn strafrechtelijk verjaard en worden (bijgevolg) niet doorverwezen naar Justitie.

In 2009 nemen alle leden van de Commissie Halsberghe ontslag omdat ze in bepaalde dossiers al meer dan een jaar geen antwoord krijgen van de kerkelijke autoriteiten.

In 2010 wordt deze commissie opgevolgd door de *Commissie voor de behandeling van klachten wegens seksueel misbruik in een pastorale relatie*, onder voorzitterschap van Prof. Dr. Peter Adriaenssens en daarom gekend als de Commissie Adriaenssens. Oorspronkelijk zijn er een 20-tal meldingen.

Op 23 april 2010 wordt door aartsbisschop Léonard tijdens een persconferentie meegedeeld, onder meer in aanwezigheid van Peter Adriaenssens, dat Roger Vangheluwe zijn ontslag heeft aangeboden als bisschop omwille van feiten van seksueel misbruik van zijn minderjarige neef. Allicht mede ten gevolge daarvan explodeert het aantal klachten bij de Commissie Adriaenssens. Tussen 19 april 2010 en 24 juni 2010, de dag waarop ze haar werkzaamheden staakt, ontvangt de commissie in totaal 475 klachten.

Op 18 mei 2010 vindt een vergadering plaats van het College van procureurs-generaal, in aanwezigheid van de minister van Justitie, Peter Adriaenssens en de federale procureur. Wegens de grote toevloed aan zaken bij de Commissie Adriaenssens had de minister van Justitie het College van procureurs-generaal hiervan op de hoogte gesteld met het oog op het maken van afspraken over de informatiedoorstroming tussen de Commissie Adriaenssens en het Openbaar Ministerie. Dit leidt tot de opmaak van het document met als opschrift *Regulering van de informatiedoorstroming tussen de door de Katholieke Kerk van België opgerichte "Commissie voor de behandeling van klachten wegens seksueel misbruik in een pastorale relatie", enerzijds, en het openbaar ministerie, anderzijds*, dat op 7 juni 2010 aan de minister wordt overgemaakt.

Op 4 juni 2010 wordt een aanvankelijk proces-verbaal (pv) opgesteld door leden van de Federale Gerechtelijke Politie (FGP) van Brussel, waaronder commissaris Peter De Waele⁷, waarin zij melden op 11 mei 2010 contact te hebben gehad met Rik Devillé⁸ over zijn dossiers rond misbruiken in de kerk. Rik Devillé wenst zijn dossiers over te maken aan de FGP, maar heeft reserves omdat sommige slachtoffers niet op de hoogte zijn van zijn intentie. Hij meldt dat ook Godelieve Halsberghe in contact wil treden met de FGP om de dossiers van haar commissie toe te vertrouwen. Diezelfde 11 mei hebben opstellers hierover contact met de substituut-procureur des Konings (SPK) van het parket Brussel die de verantwoordelijke is van de sectie zeden en aan wie ook ter kennis wordt gebracht dat volgens de pers de minister van Justitie, in samenspraak met het College van procureurs-generaal, initiatieven zou nemen omtrent de dossiers van seksueel misbruik binnen de kerk. De SPK vraagt om zowel

⁷ Peter De Waele was de leidinggevende rechercheur van de afdeling zeden van de FGP Brussel en had in die periode door een aantal interviews in de media over seksueel misbruik van kinderen een zekere naam bekendheid verworven.

⁸ Rik Devillé is een priester die bekendheid verwierf door zijn kritische houding ten overstaan van de machtsstructuren van de katholieke kerk en de mensenrechten binnen de kerk, maar vooral als luisterend oor voor slachtoffers van seksueel misbruik in de kerk.

Rik Devillé als Godelieve Halsberghe te contacteren om hen aan te zetten hun dossiers te overhandigen. Het pv zelf wordt pas toegezonden aan het parket op 24 juni 2010.

Op 9 juni 2010 wordt Godelieve Halsberghe verhoord door de FGP Brussel. Hiervan wordt ook een aanvankelijk pv opgesteld (wat later het aanvankelijk pv zal worden in het dossier Kelk). Ze wenst het 30-tal dossiers van haar commissie, waarin volgens haar voor drie vierde van de dossiers een financiële regeling werd getroffen en die door haar werden overgemaakt aan het Rijksarchief, ter beschikking te stellen voor gerechtelijke exploitatie. Ze overhandigt meteen twee dossiers en stelt voor om de andere dossiers samen met haar op te halen in het Rijksarchief. Ze overhandigt ook een lijst van deze dossiers.

Op 10 juni 2010 stelt de minister van Justitie in een persbericht enerzijds het document "*Regulering...*" voor in verband met de kennisgeving van de feiten die door de Commissie Adriaenssens ter kennis worden gebracht van het Openbaar Ministerie. Anderzijds kondigt hij er de oprichting aan van de door de procureurs-generaal van Luik en van Gent voorgezeten werkgroep.

Op 16 juni 2010 biedt Rik Devillé zich opnieuw aan bij de FGP met een overzicht van zijn 'archief' en twee dozen met in totaal 62 mapjes. Ook de verantwoordelijke van de sectie zeden van het parket Brussel en een collega-SPK van het parket Brussel zijn er aanwezig. Rik Devillé overhandigt vrijwillig 17 mapjes, waarvoor hij de toelating heeft van de slachtoffers. De slachtoffers van de andere mapjes heeft hij niet meer kunnen contacteren. Deze andere mapjes worden door de FGP in beslag genomen. Van alle mapjes krijgt Rik Devillé op 18 juni 2010 een kopie terug.

Op 18 juni 2010 wordt Godelieve Halsberghe opnieuw verhoord door de FGP (navolgend pv van 21 juni 2010). Ze wenst terug te komen op haar eerdere verklaring en de dossiers niet meer te overhandigen wegens het vertrouwelijk karakter ervan. Het pv vermeldt verder dat ze na het eerste verhoor gezegd heeft weet te hebben van een geheime bergplaats voor het bewaren van 'gevoelige' documenten over seksueel kindermisbruik binnen de kerk. Opnieuw hierover bevraagd zegt ze dat deze zich in de crypte van de St-Romboutskathedraal in Mechelen bevinden en dat ze dit heeft gehoord van kardinaal Godfried Danneels zelf. Verder hierover bevraagd, zegt ze dit gehoord te hebben van twee priesters die tevens aanwezig waren tijdens haar 'rondleiding' in de kathedraal en die hierover spraken in haar bijzijn. Ze bevestigt zeker te weten dat daar dossiers liggen, maar lijkt volgens de opstellers van het pv soms verward over hoe ze deze info heeft bekomen.

1.5.2. Het eigenlijke gerechtelijk onderzoek "Kelk"

Om over de dossiers van de Commissie Halsberghe te kunnen beschikken, oordeelt het parket dat het nodig is om een huiszoeking te laten uitvoeren en vordert het op 21 juni 2010 in haar inleidende vordering een onderzoeksrechter om over te gaan tot een gerechtelijk onderzoek "voor de tenlastelegging tegen X (onbekende) van aanranding van de eerbaarheid met geweld of bedreiging op de persoon van een minderjarige jonger dan 16 jaar + gezag". Tevens bevat de inleidende vordering de vraag "te willen laten overgaan tot inbeslagname van de dossiers van Halsberghe en alle andere zwaardere misdrijven op te sporen en te onderzoeken en alle noodzakelijke onderzoeksdaeden te stellen". De pv's van de verhoren van Godelieve Halsberghe van 9 juni en 21 juni 2010 zijn bij de inleidende vordering gevoegd. Het opsporingsonderzoek van het parket wordt aldus een gerechtelijk onderzoek, dat de codenaam "Kelk" krijgt, en komt in handen terecht van onderzoeksrechter 1.

Nog dezelfde dag geeft de onderzoeksrechter opdracht aan de FGP Brussel om over te gaan tot een huiszoeking in het Rijksarchief om de dossiers van de Commissie Halsberghe in beslag te nemen. Deze worden op 23 juni 2010 in beslag genomen.

Enkele dagen nadat hij door het parket is gevorderd, gaat de onderzoeksrechter op 24 juni 2010 over tot het uitvoeren en laten uitvoeren van meerdere huiszoeken, waaronder in het aartsbisschoppelijk paleis te Mechelen, de woning en burelen van de toenmalige kardinaal Danneels in Mechelen en de zetel van de Commissie Adriaenssens, die gevestigd is in de kantoren van het *Vertrouwenscentrum Kindermishandeling* in Leuven. Het geheel van de huiszoeken die op die dag op gecoördineerde wijze plaatsvinden, wordt "Operatie Kelk" genoemd. Ook op andere plaatsen in het land worden, onder meer, documenten, computers en andere mogelijke bewijsstukken in beslag genomen. De operatie krijgt, mede door de hierboven beschreven beelden, veel aandacht in de media.

Onmiddellijk trekken sommige bij de zaak betrokken partijen of toekomstige partijen in twijfel of de onderzoeksrechter, op basis van de inleidende vordering van het parket en de daarbij gevoegde pv's, wel had mogen overgaan tot de huiszoeken en inbeslagnames in Mechelen en Leuven. Ze stellen dat de onderzoeksrechter zijn saisine zou hebben overschreden. De rechtsgeldigheid van de huiszoeken en van de daaruit voortvloeiende inbeslagnames wordt door deze partijen betwist.

Dit leidt al snel tot het opstarten van twee gerechtelijke procedures. Zo vraagt mr. Keuleneer, de advocaat van het aartsbisdom Mechelen-Brussel en van kardinaal Danneels, namens zijn cliënten aan de onderzoeksrechter om de opheffing van het beslag en de teruggave van alle bij zijn cliënten in beslag genomen documenten. Daarnaast vordert de procureur-generaal van Brussel aan de Kamer van Inbeschuldigingstelling (KI) Brussel om de regelmatigheid van de huiszoeken te controleren.

Deze procedures zijn het begin van een ware procedureslag, waarbij zowat elke gerechtelijke beslissing wordt aangevochten, nu eens door de ene, dan weer door de andere partij. Zo wordt tegen elk arrest van de KI cassatieberoep ingesteld, met bijna steeds een gehele of gedeeltelijke verbreking van het desbetreffend bestreden arrest tot gevolg, waardoor telkens weer een anders samengestelde KI zich over de zaak moest buigen.

De procedureslag leidt, eind 2012, tot de nietigverklaring door de KI van de huiszoeken en de inbeslagnames in het aartsbisschoppelijk paleis te Mechelen en de woning en burelen van kardinaal Danneels. De KI beveelt tevens de verwijdering uit het gerechtelijke dossier van de in beslag genomen stukken en de neerlegging ervan op de griffie van de rechtbank van eerste aanleg. De vordering van het aartsbisdom en van kardinaal Danneels tot teruggave van de stukken wordt afgewezen als ongegrond. Cassatieberoep tegen dit arrest door enkele burgerlijke partijen wordt in 2013 afgewezen, waardoor het arrest van de KI van 2012 definitief wordt.

Ondertussen werd het dossier "Kelk", in maart 2011, "gefederaliseerd", wat betekent dat de federale procureur zich bereid verklaart om het dossier namens het Openbaar Ministerie verder op te volgen. Zowel het parket van de procureur des Konings als het parket-generaal, zijn hierdoor de facto niet langer een partij in het strafonderzoek. Hun taken worden met onmiddellijke ingang overgenomen door de federale procureur en zijn federale magistraten.

In een daaropvolgende nieuwe procedure, die in 2014 wordt opgestart door mr. Keuleneer, wordt vervolgens door de KI beslist dat de stukken, in uitvoering van het definitief geworden arrest van 2012, moeten worden teruggegeven aan het aartsbisdom en kardinaal Danneels, wat ook gebeurde.

Op datzelfde moment acht de federale procureur dat het gerechtelijk onderzoek volledig is en vordert hij de onderzoeksrechter om het onderzoek mee te delen voor het opstellen van de eindvordering. De onderzoeksrechter geeft hieraan gevolg.

In oktober 2015 maakt het federaal parket zijn eerste eindvordering samen met het dossier terug over aan de onderzoeksrechter. De eindvordering vermeldt 68 geïdentificeerde verdachten ("inverdenkinggestelden") en 83 burgerlijke partijen. Het federaal parket vraagt, samengevat, aan de raadkamer om vast te stellen dat de strafvordering ten aanzien van het merendeel van de inverdenkinggestelden is vervallen. Hetzij omdat deze reeds voor dezelfde feiten zijn veroordeeld⁹ (wat het geval is voor 4 inverdenkinggestelden), ofwel omdat ze reeds zijn overleden (wat het geval is voor 37 inverdenkinggestelden), ofwel omdat de feiten zijn verjaard.

Op de zitting van de raadkamer in april 2016, waar de eerste eindvordering van het federaal parket zou worden behandeld, wordt de zaak voor onbepaalde tijd uitgesteld aangezien er voorafgaand aan deze zitting door meerdere partijen verzoekschriften tot het uitvoeren van bijkomend onderzoek worden neergelegd. Dit betekent dat deze partijen van oordeel zijn - in tegenstelling tot het federaal parket - dat het gerechtelijk onderzoek niet volledig is. Sommige verzoeken worden gedeeltelijk gegrond verklaard door de onderzoeksrechter, waardoor er aanvullend onderzoek moet gebeuren en het onderzoek dus moet worden verdergezet.

In 2017 stellen vier nieuwe slachtoffers zich burgerlijke partij en worden nieuwe verzoeken neergelegd voor bijkomend onderzoek, rechtstreeks gericht aan de onderzoeksrechter. In 2018 volgt nog één burgerlijke partijstelling. In september 2019 maakt de onderzoeksrechter het dossier voor de tweede keer over aan het federaal parket voor het opstellen van de eindvordering.

Eind juli 2020 volgt de tweede eindvordering van het federaal parket, dat zijn eerste eindvordering inhoudelijk handhaaft. De vijf latere burgerlijke partijstellingen en de feiten waarvoor een rogatoire commissie werd ingesteld naar Brazilië, worden niet opgenomen in deze eindvordering. Hiervoor vordert het federaal parket dat de onderzoeksrechter het onderzoek nog zou verderzetten. Een aantal burgerlijke partijen en inverdenkinggestelden zijn het echter niet eens met de vordering van het federaal parket en stellen dat een afsplitsing van het dossier een schending zou uitmaken van hun rechten van verdediging.

In februari 2021 beslist de raadkamer dat er geen reden is om aan te nemen dat de vordering van het federaal parket een schending uitmaakt van de rechten van verdediging en dat de procedure kan worden voortgezet. Enkele burgerlijke partijen tekenen hoger beroep aan, waardoor de zaak wordt voorgelegd aan de KI.

De KI doet eind april 2021 de beschikking van de raadkamer teniet omdat er volgens haar sprake is van samenhang tussen de feiten die het federaal parket wilde opsplitsen. De KI verzet zich dus tegen een opsplitsing van de feiten die het voorwerp uitmaken van het onderzoek. Het onderzoek wordt andermaal terug overgemaakt aan de onderzoeksrechter.

Afgezien van een arrest van de KI in juni 2021 (in het kader van een verzoek van enkele burgerlijke partijen aan de onderzoeksrechter om bijkomende onderzoekshandelingen te laten verrichten, namelijk om de in 2014 aan het aartsbisdom en kardinaal Danneels teruggegeven stukken opnieuw in beslag te laten nemen) vinden er sindsdien, voor dit bijzonder onderzoek, geen belangwekkende feiten meer plaats in het dossier.

⁹ Het zogenaamde "non bis in idem"-principe: iemand kan geen twee keer voor hetzelfde feit worden berecht.

Vanzelfsprekend zijn dit slechts de hoofdlijnen van het dossier, dat intussen 104 kافتen omvat. In de tijdslijn, die als bijlage aan het rapport is gevoegd, staat een meer uitgebreid overzicht van de verschillende procedures die in dit omvangrijk dossier werden gevoerd.

2. VASTSTELLINGEN EN ANALYSE

2.1. ZIJN ALLE ETAPPES VAN HET ONDERZOEK VERLOPEN VOLGENS DE REGELS VAN HET WETBOEK VAN STRAFVORDERING?

2.1.1. Voorafgaand aan het aanvatten van het opsporingsonderzoek

Vaststellingen

Tussen 2000 en 2009 bestond er binnen de kerk een commissie die dossiers van seksueel misbruik in de kerk moest afhandelen. Deze *Interdiocesane commissie voor de behandeling van klachten van seksueel misbruik in een pastorale relatie* was opgericht door de Belgische bisschoppenconferentie en werd de Commissie Halsberghe genoemd, naar haar voorzitter, ere-magistrate Godelieve Halsberghe. De opdracht van de commissie was om te luisteren naar de slachtoffers, de daders te confronteren en te onderhandelen over compensatie. In de loop van haar werkzaamheden verzamelde, onderzocht en beoordeelde de Commissie Halsberghe een 30-tal klachten.

De relatie tussen Godelieve Halsberghe en de kerkelijke oversten zou in de loop van de jaren bekoelen. Naar verluidt omdat de Commissie Halsberghe zich tegen de zin van de kerkelijke oversten meer en meer begon op te stellen als een "parallele justitie" waarbij de kerk werd verplicht om schadevergoedingen te betalen aan de slachtoffers van seksueel misbruik. In drie vierde van de dossiers werd een financiële regeling getroffen. Hoe langer hoe meer voelde Godelieve Halsberghe zich niet meer gewenst in haar contacten met de kerkelijke overheden. Op 16 februari 2009 nemen de leden van de Commissie Halsberghe ontslag omdat ze in bepaalde dossiers al meer dan een jaar geen antwoord meer hadden gekregen van de kerkelijke autoriteiten.

Op 14 mei 2009 neemt de Belgische bisschoppenconferentie het besluit om de structuur van deze Commissie te wijzigen. Later volgt de vraag van bisschop Harpigny aan professor Peter Adriaenssens om mee na te denken over een heroriëntering van de Commissie.

Op 3 maart 2010 legt de vernieuwde Commissie haar opdrachtverklaring vast. Professor Adriaenssens wordt aangeduid als voorzitter en onder de leden zijn er onder meer een theologe, een jurist en een aantal canonisten, pastoraal werkers en orthopedagogen. De Commissie wordt al snel de Commissie Adriaenssens genoemd. De statuten en de opdrachtverklaring van de Commissie worden formeel goedgekeurd op de bisschoppenconferentie van 10 juni 2010.

Op 23 april 2010 vindt een persconferentie plaats in aanwezigheid van prof. Adriaenssens waarbij aartsbisschop Léonard aankondigt dat Roger Vangheluwe de dag voordien zijn ontslag heeft aangeboden als bisschop omwille van feiten van seksueel misbruik van zijn neef Mark Vangheluwe. Deze had op 8 april 2010 een gesprek gevoerd

met zijn oom en met kardinaal Godfried Danneels waarvan hij een geluidsopname had gemaakt en hij dreigde ermee de opname openbaar te maken (de zogenaamde "Danneels-tapes").

Allicht mede door deze onthullingen en de publieke verontwaardiging hierover stappen een groot aantal slachtoffers van seksueel misbruik binnen de kerk naar de Commissie Adriaenssens. De Commissie verzamelt op korte tijd 475 klachten, die betrekking hebben op 488 slachtoffers.¹⁰

De toenmalige minister van Justitie, Stefaan De Clerck, is bezorgd over het feit dat deze klachten niet ter kennis van Justitie zouden worden gebracht en vraagt het College van procureurs-generaal om een werkwijze uit te werken om deze dossiers op een adequate manier te behandelen. Op 18 mei 2010 vindt daartoe een vergadering plaats van het College van procureurs-generaal, in aanwezigheid van de minister van Justitie, professor Adriaenssens en de federale procureur.¹¹

Op 8 juni 2010 zendt het College van procureurs-generaal een document aan de minister met de titel *Regulering van de informatiedoorstroming tussen de door de Katholieke Kerk van België opgerichte "Commissie voor de behandeling van klachten wegens seksueel misbruik in een pastorale relatie", enerzijds, en het openbaar ministerie, anderzijds*. Daarin staat onder meer dat een bijzondere werkgroep wordt belast met het vervolgingsbeleid inzake feiten van seksueel misbruik ten laste van leden van de geestelijkheid. Er staat ook dat de Commissie Adriaenssens haar werkzaamheden mag voortzetten, maar dat feiten die nog niet zijn verjaard en waarvan de dader nog niet overleden is, moeten worden gemeld aan een daartoe aangeduide referentiemagistraat bij het federaal parket.¹²

De inhoud van dit document wordt door de minister van Justitie in een persbericht van 10 juni 2010 bekendgemaakt.

Analyse

De hierboven opgesomde feiten hebben destijds aanleiding gegeven tot discussies en polemieken, vooral wat betreft de status van het document *Regulering van de informatiedoorstroming tussen de door de Katholieke Kerk van België opgerichte "Commissie voor de behandeling van klachten wegens seksueel misbruik in een pastorale relatie", enerzijds, en het openbaar ministerie, anderzijds*. Het kon volgens sommigen worden aanzien als een soort 'protocol' tussen de Commissie Adriaenssens en het openbaar ministerie. Volgens anderen was het een opleggen van de werkwijze van het Openbaar Ministerie aan de Commissie Adriaenssens.

De problematiek wordt uitvoerig beschreven in het *Verslag van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk* van 31 maart 2011. Hierin beveelt de bijzondere commissie ook aan in de toekomst niet langer te werken met documenten die, ongeacht de titel die men eraan geeft, zouden kunnen doen uitschijnen dat het gaat om overeenkomsten met privépersonen aan wie taken zouden worden gedelegeerd die wezenlijk te maken hebben met de uitoefening van de strafvordering en met de opportuniteit van de vervolging — taken die door de Grondwet en de wet voorbehouden zijn aan het openbaar ministerie.¹³

Deze voorgaande fase maakt strikt genomen niet het voorwerp uit van het onderzoek van de HRJ.

¹⁰ Verslag activiteiten Commissie voor de behandeling van klachten wegens seksueel misbruik in een pastorale relatie (standaard.be)

¹¹ Verslag van de 'bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk', Kamer van volksvertegenwoordigers, 31 maart 2011, p. 202-217. (DOC 53 0520/002)

¹² Idem, p.202-217 en p. 469- 483.

¹³ Idem, p. 400.

2.1.2. Het aanvatten van het opsporingsonderzoek

Vaststellingen

Sedert april 2010 is een nieuwe parketmagistraat teamverantwoordelijke bij de afdeling "zedes" van het parket van Brussel. Zij leidt deze afdeling onder het gezag van haar korpschef, de procureur des Konings.

Zij wordt op 11 mei 2010 gecontacteerd door commissaris Peter De Waele, de leidinggevende politieofficier van de sectie "zedes" bij de FGP Brussel, met wie zij in het verleden, in het kader van andere zedendossiers, reeds veelvuldig had samengewerkt. Peter De Waele is eerder die dag gecontacteerd door priester Rik Devillé, die hem mededeelt dat hij beschikt over dossiers van kindermisbruik binnen de kerk¹⁴. Rik Devillé wil deze dossiers overmaken aan de politiediensten, maar heeft reserves omdat sommige slachtoffers niet op de hoogte zijn van zijn intentie. Hij vraagt tijd om hen toelating te vragen. Hij deelt ook mee dat Godelieve Halsberghe ook in contact wil treden met de politiediensten om haar vroegere dossiers over te dragen.

Peter De Waele deelt verder aan de parketmagistraat mee dat hij in de pers heeft vernomen dat de minister van Justitie, in samenspraak met het College van procureurs-generaal, initiatieven zou nemen omtrent de dossiers van seksueel misbruik binnen de kerk en dat hij daarom verdere opdrachten afwacht.

Op 4 juni 2010 geeft de teamchef van de sectie zedes van het parket aan Peter De Waele opdracht om Rik Devillé en Godelieve Halsberghe te contacteren om hen aan te zetten hun dossiers te overhandigen. Dezelfde dag stellen Peter De Waele en een rechercheur van zijn afdeling, van het voorgaande, een aanvankelijk proces-verbaal op met nummer BR.45.F1. 024840/2010.¹⁵

Peter De Waele neemt een eerste keer contact op met Godelieve Halsberghe en brengt haar een huisbezoek. Bij deze ontmoeting zijn ook haar jongere nicht aanwezig, alsook een rechercheur van de afdeling van Peter De Waele. Godelieve Halsberghe lijkt op dat ogenblik bereid om een 30-tal dossiers waarover zij beschikt aan de politie te overhandigen. Ze overhandigt onmiddellijk twee dossiers aan de politie en stelt voor om de andere dossiers samen met haar op te halen in het Rijksarchief te Brussel, waar ze deze heeft gedeponereerd. Ze overhandigt ook een lijst van deze dossiers. Hiervan wordt op 9 juni 2010 een tweede aanvankelijk proces-verbaal opgesteld met nummer BR.45.F1. 23938/2010. Dit nummer zal later het dossiernummer van het dossier "Kelk" worden.

De teamchef van de afdeling zedes bij het parket bespreekt einde mei – begin juni 2010 het dossier met één van haar parketmagistraten die zij als titularis van het dossier aanstelt. Haar teamchef deelt haar mee dat er de komende tijd mogelijk heel wat dossiers aan haar zullen worden toebedeeld die te maken hebben met misbruik binnen de kerk. Voor de beide parketmagistraten is het op dat ogenblik niet duidelijk hoeveel dossiers er geopend zouden worden op basis van de dossiers van Rik Devillé en Godelieve Halsberghe. De titularis van het dossier zal per dossier een samenvatting maken en hiervan een tabel bijhouden om het overzicht te bewaren en eventuele linken tussen de dossiers te kunnen vaststellen.

Op 16 juni 2010 vindt een vergadering plaats tussen beide parketmagistraten, Rik Devillé en leden van de FGP Brussel, waaronder Peter De Waele. Rik Devillé is in het bezit van een overzicht van zijn 'archief' en twee dozen

¹⁴ Peter De Waele was kort voordien in de media gekomen naar aanleiding van een interview voor de krant De Morgen.

¹⁵ Het proces-verbaal zelf wordt pas toegezonden aan het parket op 24 juni 2010.

met in totaal 62 mapjes. Hij overhandigt vrijwillig 17 mapjes, waarvoor hij de toelating heeft van de slachtoffers. Van de andere 45 mapjes heeft hij de slachtoffers niet meer kunnen contacteren. Deze worden vervolgens door de FGP in beslag genomen.¹⁶ Rik Devillé krijgt op 18 juni 2010 een kopie terug van zijn dossiers.

Op 18 juni 2010 vindt op haar eigen vraag ook een tweede verhoor plaats van Godelieve Halsberghe. Ze wil terugkomen op haar eerdere verklaring en wil de dossiers niet meer overhandigen wegens het vertrouwelijk karakter ervan. Ze vreest voor de privacy van de slachtoffers, aan wie ook nog niet was gevraagd of ze al dan niet akkoord waren met het overhandigen van hun dossiers aan de politiediensten. Hiervan wordt een navolgend proces-verbaal opgesteld, navolgend aan het aanvankelijk proces-verbaal BR.45.F1. 23938/2010. Het navolgend proces-verbaal vermeldt verder dat Godelieve Halsberghe na het eerste verhoor van 4 juni 2010 verteld heeft weet te hebben van een geheime bergplaats voor het bewaren van "gevoelige" documenten over seksueel kindermisbruik binnen de kerk. Hierover op 18 juni 2010 bevraagd vertelt ze dat deze zich in de crypte van de Sint-Romboutskathedraal in Mechelen bevinden en dat ze dit heeft gehoord van kardinaal Danneels zelf. Verderop in haar verklaring stelt ze echter dit te hebben gehoord van twee priesters die tevens aanwezig waren tijdens een 'rondleiding' in de kathedraal en die hierover spraken in haar bijzijn. Ze bevestigt zeker te weten dat er op die plaats dossiers liggen, maar lijkt volgens de opstellers van het pv soms verward over hoe ze deze informatie heeft bekomen.¹⁷

Enkele dagen later zullen de parketmagistraten beslissen dat het noodzakelijk is om een onderzoeksrechter te vorderen.

2.1.3. Het vatten van de onderzoeksrechter

Vaststellingen

Op 21 juni 2010 stelt de titularis van het dossier bij het parket een schriftelijke vordering op waarbij de onderzoeksrechter wordt gevorderd om een gerechtelijk onderzoek te voeren lastens onbekenden uit hoofde van "aanranding van de eerbaarheid met geweld of bedreiging op de persoon van een minderjarige jonger dan 16 jaar + gezag". Tevens vordert de titularis van het dossier bij het parket de onderzoeksrechter om te laten overgaan tot de inbeslagname van de dossiers van Godelieve Halsberghe, alsook alle andere zwaardere misdrijven op te sporen en te onderzoeken en alle noodzakelijke onderzoeksdaad te stellen. De pv's van de verhoren van Godelieve Halsberghe van 9 juni 2010 en 21 juni 2010 worden aan deze inleidende vordering gevoegd.

De titularis van het dossier en haar teamchef beogen naar eigen zeggen hiermee enkel de dossiers van Godelieve Halsberghe in beslag te laten nemen.

Uit het onderzoek van de HRJ blijkt dat de onderzoeksrechter die dag door de procureur des Konings wordt gevraagd om zich naar zijn kantoor te begeven. Tijdens deze vergadering wordt aan de onderzoeksrechter toelichting gegeven over het aan te vatten gerechtelijk onderzoek. Ook één van de twee substituten is hierbij aanwezig. Wat er precies is besproken geweest, heeft het onderzoek niet kunnen aantonen.

¹⁶ Hiervan wordt een navolgend proces-verbaal opgesteld dat aan het parket wordt verzonden op 18 juni 2010.

¹⁷ In een later verhoor, op 2 juli 2010, zou Godelieve Halsberghe ook hierop terugkomen en verklaren niet te weten of zich daar dossiers bevinden.

Uit het onderzoek blijkt dat de onderzoeksrechter, aangezien hij door het parket is gelast met een onderzoek naar feiten van misbruik in de kerk, inbegrepen het mededaderschap daaraan, in de overtuiging was dat hij rechtsgeldig huiszoeken kon uitvoeren op verschillende locaties, andere dan het Rijksarchief, waar de dossiers in handen van de kerk zouden kunnen liggen.

Analyse

- Een gerechtelijk onderzoek is een onderzoek naar strafbare feiten die voldoende specifiek zijn om door de onderzoeksrechter te worden onderzocht en niet louter een onderzoek om een huiszoeking te laten uitvoeren.
- Aangezien het onderzoek ook zou worden gebruikt als "moederdossier" van latere nog te openen dossiers, was de inleidende vordering eerder algemeen omschreven, nl. zonder aanduiding van feiten wat betreft de tijdsperiode, plaats, namen van verdachten of slachtoffers. Het parket beschikte immers nog niet over de concrete inhoud van de dossiers Halsberghe.
- Uit het bijzonder onderzoek is gebleken dat er binnen het parket van de procureur des Konings geen eensgezinde visie bestond over de omvang van de saisine van de onderzoeksrechter en over de vraag of dit vatten de uitvoering van dergelijke huiszoeken toestond in Mechelen of in de lokalen van de Commissie Adriaenssens. Dit verschil in zienswijze over de draagwijdte van de saisine, heeft gewogen op het onderzoek en leidde tot spanningen binnen het parket (zie hierna).

2.1.4. De eerste reeks huiszoeken

Vaststellingen

Op 21 juni 2010 vaardigt de onderzoeksrechter een bevel tot huiszoeking uit waarin hij opdracht geeft aan de officier van de FGP Brussel om over te gaan tot een huiszoeking in het Rijksarchief om de dossiers van Godelieve Halsberghe in beslag te nemen. Op 23 juni 2010 worden via dit bevel tot huiszoeking deze dossiers bij het Rijksarchief in beslag genomen.

Op 23 juni 2010 vraagt de onderzoeksrechter aan het parket Brussel om het dossier voor drie maanden onder embargo te plaatsen omwille van het delicaat karakter, de mogelijke betrokkenheid van hooggeplaatste personen en het risico op lekken. De vraag van de onderzoeksrechter wordt dezelfde dag doorgestuurd aan de federale procureur, die hiervoor bevoegd is en onmiddellijk toestemming verleent.

Op 23 juni 2010 vindt er ook een onderhoud plaats tussen de federale procureur en de procureur des Konings. Tijdens dit onderhoud wordt, volgens informatie waarover de HRJ beschikt, door de federale procureur de werkwijze met de Commissie Adriaenssens, zoals vastgelegd in het document van het College van procureurs-generaal, toegelicht. De procureur des Konings scheen hier geen kennis van te hebben. De federale procureur kan uit het gesprek afleiden dat de onderzoeksrechter in de nabije toekomst huiszoeken plant bij hooggeplaatste personen in de kerk op zoek naar pedofiliedossiers. Wanneer juist en bij wie wordt niet meegedeeld aan de federale procureur. Op geen enkel ogenblik blijkt dat de onderzoeksrechter ook huiszoeken bij de Commissie Adriaenssens beoogt. Ook de vraag tot embargo van de onderzoeksrechter en de toestemming van de federale procureur komen aan bod tijdens dit gesprek.

Na dit onderhoud wordt, volgens informatie waarover de HRJ beschikt, de federale procureur gecontacteerd door de gerechtelijke directeur van de FGP Brussel die hem aanspreekt over het embargo dat hij heeft ondertekend, en over de huiszoekingen, die de volgende ochtend zouden plaatsvinden in Brussel, Mechelen en Leuven. Het is dan voor het eerst dat de federale procureur kennisneemt van de datum van deze huiszoekingen, zonder verduidelijking evenwel waar en ten nadele van wie. De federale procureur deelt mee dat hij hiervoor niet bevoegd is, behalve wat het embargo betreft, aangezien het een dossier van de lokale procureur des Konings betreft.

Op 24 juni 2010 worden er diverse huiszoekingen uitgevoerd.

Er zijn huiszoekingen in Mechelen, die door de onderzoeksrechter in persoon worden uitgevoerd, hierbij vergezeld door zijn griffier, een magistraat van het parket Brussel die een andere magistraat was dan de titularis van het dossier (een eerste substituut) en speurders van de FGP. Het betreft vooreerst het aartsbisschoppelijk paleis in Mechelen, waar de woonplaats van kardinaal Danneels op dat ogenblik volgens het rijksregister nog officieel staat ingeschreven. Kardinaal Danneels blijkt echter recent verhuisd te zijn naar een ander adres, namelijk zijn nabijgelegen ambtswoning, en woont dus niet meer in het aartsbisschoppelijk paleis. Kardinaal Danneels heeft zijn nieuwe adres echter nog niet officieel doorgegeven aan de gemeente. De onderzoeksrechter en de politiediensten zijn hiervan op de ochtend van de huiszoeking niet op de hoogte, waardoor de huiszoeking door de onderzoeksrechter vervolgens wordt uitgebreid naar de nieuwe verblijfplaats van kardinaal Danneels en zijn burelen aldaar.

In het aartsbisschoppelijk paleis vindt die dag een bisschoppenconferentie plaats. Bij aanvang van de huiszoeking wordt aan alle aanwezigen, zowel administratief personeel als bisschoppen, gevraagd te verzamelen in de centrale hal. De onderzoeksrechter deelt hen de reden van de huiszoeking mee en beveelt hen om niet meer te telefoneren en in het gebouw aanwezig te blijven. Omdat de onderzoeksrechter geen duidelijke informatie krijgt over de dossiers van seksueel misbruik of de archieven, wordt het hele gebouw systematisch doorzocht.

Uiteindelijk is al een groot gedeelte van de dag verstreken wanneer de zolder met de archiefdozen wordt ontdekt. Dit maakt dat de onderzoeksrechter beslist dat er onvoldoende tijd is om de dossierdozen ter plaatse nog te onderzoeken en dat alle dozen dan maar in beslag moeten worden genomen, met de bedoeling om wat niet nuttig is voor het onderzoek achteraf terug te geven. Om tijd te sparen vraagt de politie aan de onderzoeksrechter ook om de archiefdozen via het raam naar buiten te mogen gooien, zodat niet telkens via de trap en het binnenplein van het aartsbisschoppelijk paleis moet worden gewandeld met de honderden dozen.

Bij de huiszoekingen worden informaticamaterieel (o.a. 42 pc's, 5 laptops, 12 harde schijven, enz), 931 archiefdozen (het zogenaamde "archief van Danneels") en nog andere dozen, waarvan de etikettering mogelijk wijst op relevante inhoud, in beslag genomen.

Tevens wordt er ook een huiszoeking uitgevoerd in de Sint-Romboutskathedraal in Mechelen, aangezien Godelieve Halsberghe in haar verklaringen aan de politie had laten uitschijnen dat er in een crypte in deze kathedraal mogelijk geheime dossiers van de kerk verborgen waren.

De magistraat die namens het parket aanwezig is bij de huiszoekingen maakt geen bezwaren over het verloop of de rechtsgeldigheid van deze huiszoekingen en neemt evenmin bijkomende vorderingen.

Er worden, in opdracht van de onderzoeksrechter, tegelijk met de huiszoekingen in Mechelen ook op andere plaatsen in het land huiszoekingen uitgevoerd door de politiediensten. Bij deze huiszoekingen is de

onderzoeksrechter niet persoonlijk aanwezig. Het betreft huiszoeken in de lokalen van de Commissie Adriaenssens (zijnde de lokalen van het Vertrouwenscentrum kindermishandeling Vlaams-Brabant te Leuven waar prof. Adriaenssens op dat ogenblik ook voorzitter van was), en de woonplaatsen van twee medewerkers van deze commissie. Deze medewerkers zouden in het bezit zijn van een aantal dossiers van de commissie.

Bij deze huiszoeken worden de dossiers van de Commissie Adriaenssens in beslag genomen alsook het informaticamateriaal.

Analyse

- Uit het dossier en de hoorzittingen blijkt niet dat de onderzoeksrechter tijdens de huiszoeken, naast de inleidende vordering, door de aanwezige parketmagistraat bijkomend mondeling werd gevat met feiten van schuldig verzuim. Samen met het feit dat deze parketmagistraat geen bezwaren formuleerde, bevestigt dit dat deze parketmagistraat van oordeel moet zijn geweest dat de saisine van de onderzoeksrechter toeliet om huiszoeken te doen op de locaties in Mechelen.
- De reden waarom de parketmagistraat die het gerechtelijk onderzoek had gevorderd en die de titularis van het dossier bleef bij het parket (sectie zeden), niet zelf de onderzoeksrechter vergezelde tijdens de huiszoeken te Mechelen, zou te vinden zijn in het verschil in visie over de saisine van de onderzoeksrechter.
- De saisine van een onderzoeksrechter moet niet enkel worden beoordeeld op basis van de inleidende vordering, maar moet samen worden gelezen met de stukken die zijn gevoegd aan de inleidende vordering.¹⁸
Bovendien kunnen huiszoeken uiteraard niet alleen worden uitgevoerd bij de verdachten zelf, maar ook bij derden indien er redelijkerwijze vanuit kan worden gegaan dat er voor het onderzoek nuttige documenten of voorwerpen kunnen worden aangetroffen.
- Noch de federale procureur, noch de procureur-generaal werden door de procureur des Konings op de hoogte gebracht van de huiszoeken en inbeslagnames die zouden plaatsvinden. Hoewel de procureur des Konings strikt genomen niet verplicht was dit te doen, zou het in dit geval wenselijk zijn geweest. Vooreerst omwille het delicate karakter van de zaak en de omvang van de huiszoeken. Vervolgens omdat de inbeslagnames bij de Commissie Adriaenssens de door het College van procureurs-generaal uitgewerkte regeling om dossiers van deze Commissie te laten doorstromen naar het Openbaar Ministerie, volledig doorkruiste.
- De federale procureur is niet de hiërarchisch meerdere van de procureur des Konings en kan noch hem, noch de onderzoeksrechter, opdrachten geven of, integendeel, beletten iets te doen.
- Uit het onderzoek van de HRJ blijkt niet dat de pers door een bron binnen het onderzoek op de hoogte werd gebracht van de huiszoeken. Het zou eerder gaan om een toevallige samenloop van omstandigheden. Maar het heeft er wel voor gezorgd dat het onderzoek vanaf de opstart ruime bekendheid verwierf. Maandenlang werd hier in de media uitgebreid over bericht, waardoor het

¹⁸ Volgens vaststaande cassatierechtspraak.

onmogelijk was het onderzoek in de luwte voort te zetten, wat een negatieve invloed heeft gehad op de sereniteit van het verloop van de procedure.

2.1.5. De uitbreidende vordering van 25 juni 2010

Vaststellingen

Op 25 juni 2010 neemt de titularis van het dossier bij het parket een schriftelijke uitbreidende vordering "om volgend dossier te willen voegen aan zijn onderzoek, te verrichten lastens X uit hoofde van schuldig verzuim". Als bijlage aan deze vordering wordt het aanvankelijk proces-verbaal BR.45.F1. 024840/2010 gevoegd van het contact met Rik Devillé van 4 juni 2010, alsook het navolgend proces-verbaal van 16 juni 2010.

Analyse

Een onderzoeksrechter wordt gevat "in rem" (dus met feiten). Hij is niet beperkt "in personam" (de verdachten in de vordering omschreven). Iedereen die in aanmerking komt als dader, mededader of medeplichtige kan door de onderzoeksrechter desgevallend in verdenking worden gesteld.

Uit het onderzoek van de HRJ blijkt dat de onderzoeksrechter en de titularis van het dossier bij het parket een andere uitleg hebben over de reden waarom er een uitbreidende vordering werd genomen. Volgens het parket zou de onderzoeksrechter om een uitbreiding hebben gevraagd. Volgens de onderzoeksrechter was dit niet het geval. Het is niet (meer) te achterhalen welke uitleg klopt, maar ook dit wijst weer op een verschil in visie of, op zijn minst, een gebrekkige communicatie.

Sommige tijdens het onderzoek gehoorde personen hadden de indruk dat met de uitbreidende vordering van 25 juni 2010 er iets gerechtvaardigd moest worden ten aanzien van de huiszoekingen die daags voordien waren gebeurd.

2.1.6. De opheffing van het embargo door de federale procureur

Vaststellingen

Zoals hoger vermeld, geeft de federale procureur op 23 juni 2010 toestemming om het dossier onder embargo te plaatsen. Dit betekent dat het dossier enkel toegankelijk is voor de betrokken magistraten en politieambtenaren, conform art. 44/8 van de wet op het politieambt. Op 25 juni 2010, de dag na de huiszoekingen, beslist de federale procureur om het embargo op te heffen. De federale procureur motiveert deze beslissing door te stellen dat de twee wettelijke vereisten – nl. het gevaar voor de uitoefening van de strafvordering of de veiligheid van een persoon – niet langer vervuld zijn.

De onderzoeksrechter gaat hiermee niet akkoord omdat hij meent dat de uitoefening van de strafvordering nog steeds in gevaar is en thans ook de veiligheid van personen. Er zouden zelfs doodsb bedreigingen zijn geuit. Het embargo kan volgens de onderzoeksrechter enkel worden opgeheven zoals het kan worden ingesteld, te weten

door "de bevoegde magistraat in akkoord met de federale procureur". De onderzoeksrechter geeft te kennen dat het embargo in zijn ogen dus nog steeds van kracht is.

Bij brief van 5 juli 2010, gericht aan de onderzoeksrechter en aan de directeur-generaal van de FGP Brussel, handhaaft de federale procureur zijn standpunt met een uitgebreide motivering. Hierin zegt hij dat de redenen die worden aangehaald door de onderzoeksrechter niet langer vervuld zijn gelet op de huiszoeken die massaal en met grote zichtbaarheid werden uitgevoerd op 24 juni 2010. Volgens deze brief, rechtvaardigen de redenen die de onderzoeksrechter opgeeft, niet dat de toezending van gegevens aan de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) verder zou worden uitgesteld (wat het geval is indien het embargo behouden blijft). De federale procureur benadrukt dat zijn akkoord wel degelijk een absolute wettelijke vereiste is om het embargo te plaatsen en te handhaven. Hij besluit dat het embargo werd opgeheven op 25 juni 2010.

Ook na deze brief van 5 juli 2010 blijft de onderzoeksrechter bij zijn standpunt dat het embargo nog steeds van kracht is. Dit is vervolgens het voorwerp geweest van een bespreking binnen het College van procureurs-generaal. Het embargo wordt uiteindelijk pas in oktober 2010 door de onderzoeksrechter opgeheven nadat het standpunt van het College van procureurs-generaal hem wordt meegedeeld.

Op 20 september 2010 verstuurt het College van procureurs-generaal, na het vraagstuk van het embargo te hebben onderzocht, namelijk de interpretatie van het betrokken wetsartikel, een gemotiveerd standpunt aan de federale procureur, de Raad van procureurs des Konings en de commissaris-generaal van de FGP.

Op 4 oktober 2010 stelt de FGP een proces-verbaal op waarin staat dat de Gerechtelijk directeur de politiediensten op de hoogte brengt van het opheffen van het embargo. Dit wordt gevraagd door de onderzoeksrechter naar aanleiding van een schrijven van het College van procureurs-generaal.

Analyse

- Uit de briefwisseling tussen de onderzoeksrechter en de federale procureur over (het behouden van) het embargo, blijkt opnieuw een verschil in visie en een gespannen verhouding. Ook dit heeft ertoe bijgedragen dat het gerechtelijk onderzoek in de beginfase niet in de meest ideale omstandigheden werd gevoerd.
- Art. 44/8 van de Wet op het politieambt was op dat ogenblik onvoldoende duidelijk wat betreft het opheffen van het embargo, omdat de wet niet preciseerde wie bevoegd was voor de opheffing van het embargo, wat aanleiding gaf tot discussies. Er vond een wetswijziging plaats in 2014, die echter geen duidelijkheid verschafte over dit aspect.³⁹ Het is volgens de HRJ aangewezen dat in de wet wordt verduidelijkt wie als enige de beslissing neemt om het embargo al dan niet in te stellen en op te heffen.

³⁹ Art. 44/8 luidt thans als volgt "In afwijking van artikel 44/7, derde lid, wordt de verplichting tot voeding van de A.N.G. uitgesteld wanneer en zolang de bevoegde magistraat, met instemming van de federale procureur, meent dat deze voeding de uitoefening van de strafvordering of de veiligheid van een persoon in het gedrang kan brengen. In voorkomend geval kan de federale procureur de regels voor deze afwijking bepalen. De federale procureur gaat op regelmatige tijdstippen de noodzaak tot behoud van het uitzetel van de voeding van de A.N.G. na. (Ingevoegd bij W 18 maart 2014, in werking getreden op 7 april 2014.

2.1.7. De reactie van het aartsbisdom Mechelen-Brussel en kardinaal Danneels op de huiszoeken en inbeslagnames

Vaststellingen

Meteen na de huiszoeken, namelijk op 25 juni 2010 en 27 juni 2010, stuurt de advocaat van het aartsbisdom Mechelen-Brussel en van kardinaal Danneels, mr. Keuleneer, brieven naar de onderzoeksrechter om bezwaar te uiten tegen het verloop van de huiszoeken, alsook tegen de inbeslagnames die er zijn gebeurd. Hij vraagt om minstens de computers zo snel mogelijk terug vrij te geven zodat de (loon)administratie en de betaling van de lonen van de personeelsleden niet in het gedrang komt. Tevens zet hij zijn vraag telefonisch kracht bij. Op 28 juni 2010 geeft de onderzoeksrechter opdracht aan de FGP Brussel om bij de eerste analyse van de in beslag genomen pc's rekening te houden met de door mr. Keuleneer gevraagde prioriteiten. Op 5 juli 2010 wordt een gedeelte van het in Mechelen in beslag genomen informaticamateriaal teruggegeven door de FGP.

In de loop van de maand juli stuurt mr. Keuleneer een brief naar het parket-generaal Brussel waarin hij bezwaren formuleert tegen de huiszoeken en waarin hij verzoekt om deze allemaal nietig te laten verklaren en alle in beslag genomen documenten aan de kerk terug te geven. Het is niet duidelijk geworden wat de reactie van de procureur-generaal op deze brief was.

Op 12 juli 2010 richt mr. Keuleneer een brief aan de onderzoeksrechter met de vraag of en wanneer de in beslag genomen computers van kardinaal Danneels en aartsbisschop Léonard kunnen worden teruggegeven. Op 16 juli 2010 antwoordt de onderzoeksrechter dat de computer van aartsbisschop Léonard werd teruggegeven op 5 juli 2010 en dat er binnenkort een beslissing zal worden genomen over de computer van kardinaal Danneels. Op 26 juli 2010 stuurt mr. Keuleneer een brief naar de onderzoeksrechter met de vraag of er al een beslissing is genomen met betrekking tot deze computer. Dezelfde dag antwoordt de onderzoeksrechter dat de nodige initiatieven werden genomen met betrekking tot deze computer.

Op 15 juli 2010 verzoekt mr. Keuleneer de onderzoeksrechter formeel de opheffing van de inbeslagnames en de teruggave van alle in beslag genomen documenten in het kader van de huiszoeken te Mechelen (verzoekschrift overeenkomstig art. 61^{quater} Sv.).

Op 30 juli 2010 neemt de onderzoeksrechter een beschikking over dit verzoekschrift waarbij het verzoek tot de gehele opheffing van de in beslagnames van 24 juni 2010 wordt afgewezen.

Op 9 augustus 2010 tekent mr. Keuleneer hoger beroep aan tegen deze beschikking waardoor de zaak aan de KI zal worden voorgelegd.

Analyse

Als advocaat van het bisdom en van Kardinaal Danneels heeft mr. Keuleneer meteen het ongenoegen van zijn cliënten over de huiszoeken geuit, zowel bij de onderzoeksrechter als de procureur-generaal. Bij de huiszoeken werden volgens hem op willekeurige wijze en zonder inventaris een groot aantal vertrouwelijke personeelsdossiers, dossiers met betrekking tot priesters en dossiers van de kerkelijke rechtbanken in beslag genomen, wat het functioneren van de Belgische kerk en het aartsbisdom Mechelen-Brussel bijzonder bemoeilijkte.

Vervolgens heeft mr. Keuleneer alles in het werk gesteld om de in beslag genomen documenten en voorwerpen van zijn cliënten terug te krijgen.

2.1.8. Het initiatief van het parket-generaal

Vaststellingen

Het parket-generaal krijgt via de media kennis van de huiszoeken die op 24 juni 2010 hebben plaatsgevonden.

Volgens informatie van de HRJ blijkt dat de procureur-generaal de dag van de huiszoeken tot tweemaal wordt gecontacteerd door het kabinet van de minister van Justitie. Enerzijds omdat er sprake is van een mogelijk diplomatiek incident met het Vaticaan omtrent vertrouwelijke briefwisseling die in beslag werd genomen en die gedekt zou zijn door het diplomatiek geheim. Anderzijds omdat de eerder door het College van procureurs-generaal vooropgestelde werkwijze/regeling met de Commissie Adriaenssens niet werd nageleefd.

De procureur-generaal richt onmiddellijk een zogenaamde "dienstbrief" aan de procureur des Konings om nadere uitleg en informatie te verkrijgen over het onderzoek en het verloop van de huiszoeken. In de daaropvolgende dagen en weken zullen er nog dienstbrieven worden gericht aan het parket. De titularis van het dossier bij het parket moet deze met de nodige prioriteit beantwoorden. De titularis bespreekt de antwoorden die worden gegeven op voorhand met de procureur des Konings. Deze dienstbrieven en de antwoorden zouden zich moeten bevinden in de bij dit dossier behorende werkkaften van zowel het parket als het parket-generaal. De HRJ beschikt echter niet over deze dienstbrieven en hun antwoorden: de werkkaft van het parket bestaat niet meer en de volledige inhoud van de werkkaft van het parket-generaal werd niet ter beschikking gesteld van de HRJ (zie punt 1.4).

Vervolgens vraagt het parket-generaal op 2 juli 2010, via het parket, aan de onderzoeksrechter om het dossier over te maken met het oog op een controle in toepassing van art. 235*bis* Sv. (controle van de regelmatigheid van de procedure). Op 5 juli 2010 zendt de onderzoeksrechter het dossier naar het parket. Op 7 juli 2010 ontvangt het parket-generaal het dossier. Hierdoor was het dossier geruime tijd niet ter beschikking van de onderzoeksrechter.

Uit het onderzoek van de HRJ blijkt dat de procureur-generaal voorhoudt dat hij de regelmatigheid van de huiszoeken van 24 juni 2010 heeft laten bestuderen door een team van magistraten van het parket-generaal met een "multiconfessionele achtergrond". Ook de inhoud van de te nemen vordering zou volgens hem overgelaten zijn aan dit team.

Op 30 juli 2010 neemt de procureur-generaal een vordering op grond van art. 136, 136*bis* en 235*bis* Sv. (indien hij oordeelt dat het noodzakelijk is voor het goede verloop van het onderzoek, de wettigheid of de regelmatigheid van de procedure, doet de procureur-generaal te allen tijde voor de KI de vorderingen die hij nuttig acht), uitgebreid gemotiveerd, waarbij aan de KI wordt gevraagd om de nietigheid te bevelen van de volgende onderzoekshandelingen :

- 1) het openen door de onderzoeksrechter van de ter post toevertrouwde gesloten briefwisseling die werd aangetroffen tijdens de huiszoeking op 24 juni 2010 te Mechelen in het aartsbisschoppelijk paleis, alsook de onderzoeksdaden die werden vervuld ingevolge deze briefopening;

- 2) de inbeslagnames van de dossiers bij de Commissie Adriaenssens en haar leden op 24 juni 2010, alsook de onderzoeksdaden die hierbij aansluitend werden gesteld, in het bijzonder de verhoren met betrekking tot de in beslag genomen voorwerpen en documenten en het gebruik dat werd gemaakt van de aangetroffen informaticagegevens bij deze huiszoeken, met uitzondering van de dossiers die door mevrouw Halsberghe aan het Rijksarchief in bewaring werden gegeven;
- 3) het toevoegen aan het onderzoeksdossier van de dossiers die bij dhr. Rik Devillé op 16 juni 2010 in beslag waren genomen, alsook de onderzoeksdaden die desbetreffend werden gesteld, met uitzondering wat betreft de dossiers die hij vrijwillig had overhandigd met betrekking tot de slachtoffers die daartoe hun toestemming hadden betuigd.

In zijn vordering stelt de procureur-generaal tevens dat de vordering tot het instellen van een gerechtelijk onderzoek van 21 juni 2010, gelezen tezamen met de er bijgevoegde stukken, niet toelaat te beschouwen dat de procureur des Konings niet (territoriaal) bevoegd is om een gerechtelijk onderzoek te vorderen, noch dat de onderzoeksrechter "ratione loci" niet bevoegd zou zijn om te instrueren op grond van de artikelen 23 en 62bis Sv.

Analyse

- Het parket-generaal was verwonderd dat het niet op voorhand op de hoogte werd gebracht van de geplande huiszoeken in zo'n dossier. Uit het onderzoek van de HRJ blijkt echter niet met zekerheid dat het parket op voorhand wist op welke plaatsen de onderzoeksrechter huiszoeken wilde doen. Het is evenmin vaststaand dat de onderzoeksrechter op voorhand de bedoeling had om op dergelijke grootschalige wijze deze huiszoeken uit te voeren. Uit het onderzoek van de HRJ blijkt dat er onvoldoende werd gecommuniceerd binnen het Openbaar Ministerie, minstens van zodra het parket op de hoogte was, wat aantoont dat er een onvoldoende samenwerking was tussen de procureur des Konings en het parket-generaal.

In die optiek wilde het parket-generaal nagaan of de huiszoeken en inbeslagnames, waarvan het kennis kreeg via de media en via het kabinet van de minister van Justitie, op een regelmatige manier waren verlopen. Een circulaire van het College van procureurs-generaal voorziet dat het parket in een zo vroeg mogelijk stadium alle passende vorderingen neemt, bijvoorbeeld met het oog op de zuivering van nietigheden.²⁰

In elk geval blijkt duidelijk uit de vordering van het parket-generaal dat het op dat moment van oordeel was dat de inbeslagnames van de dossiers van de Commissie Adriaenssens en de dossiers van Rik Devillé veel problematischer waren dan de inbeslagnames te Mechelen. Deze laatste werden door het parket-generaal enkel betwist voor zover het ging om het openen van de gesloten briefwisseling.

- De HRJ stelt vast dat de procureur-generaal voorhoudt dat hij uit voorzorg een "multiconfessioneel" team van magistraten samenstelde om de rechtsgeldigheid van de huiszoeken te beoordelen. Het is niet duidelijk op welke criteria de procureur-generaal zich baseerde om de levensbeschouwelijke visie van zijn magistraten te beoordelen. De levensbeschouwelijke visie van een magistraat mag geen rol spelen in zijn professionele handelingen.

²⁰ Zie COL 12/2010 "Richtlijn inzake de strijd tegen de gerechtelijke achterstand, de beheersing en bewaking van het gerechtelijk onderzoek en de doorlooptijden". Deze omzendbrief trad in werking op 15 september 2010.

2.1.9. De procedure voor de KI die aanleiding geeft tot het arrest van 13 augustus 2010

Vaststellingen

De vordering van de procureur-generaal van 30 juli 2010 zou worden behandeld op de zitting van de KI Brussel van 6 augustus 2010.

Enkele dagen voor deze zitting verneemt de advocaat van enkele slachtoffers, mr. Van Steenbrugge, via de media dat er een zitting van de KI zou plaatsvinden. De advocaat stelt zich dan op 3 augustus 2010 burgerlijke partij in handen van de onderzoeksrechter namens 6 personen. Voor elk van de burgerlijke partijen richt de advocaat dezelfde dag een brief aan de voorzitter en de leden van de KI met de mededeling dat hij in die hoedanigheid wenst te worden gehoord op de zitting van 6 augustus 2010. Een kopie van deze brieven wordt gericht aan de procureur-generaal. De burgerlijke partijen wensen op de hoogte te worden gesteld van de vorderingen die de procureur-generaal voornemens is te nemen. De advocaat wijst er in de brieven ook op dat voor burgerlijke partijen dezelfde middelen tot verdediging moeten openstaan en dat zij dus ook over de nodige tijd en faciliteiten moeten kunnen beschikken overeenkomstig art. 6 EVRM om kennis te nemen van het strafdossier en om vervolgens met kennis van zaken gehoord te worden over de eventuele vorderingen van het Openbaar Ministerie.

Op 4 augustus 2010 richt mr. Van Steenbrugge een tweede brief aan de griffie van de KI Brussel met opnieuw het verzoek om zijn cliënten te horen en het verzoek om hem, als advocaat van deze burgerlijke partijen, voor deze zitting in het kader van de procedure overeenkomstig art. 235bis Sv²¹ op te roepen en te horen. Tevens wijst de advocaat erop dat het volgens hem bijzonder problematisch zou zijn als de in beslag genomen stukken definitief uit het gerechtelijk onderzoek zouden verdwijnen omdat slachtoffers dan hun dossiers – en hun bewijsmiddelen – voorgoed kwijt zouden zijn, zonder daaromtrent enige tegenspraak gevoerd te kunnen hebben. Een kopie van deze brief wordt door de advocaat per fax gestuurd naar de procureur-generaal.

De brieven van de advocaat van 3 en 4 augustus 2010 worden voorafgaand aan de zitting van 6 augustus 2010 niet beantwoord, noch door de KI, noch door de procureur-generaal.

Op 4 augustus 2010 richt de procureur-generaal wel een brief aan de onderzoeksrechter waarin hij hem zijn vordering mededeelt en hem vraagt of hij aanwezig kan zijn op de zitting van 6 augustus 2010.

Op 5 augustus 2010 richt mr. Van Steenbrugge een e-mail en een fax aan de minister van Justitie waarin hij de problematiek schetst, mededeelt dat hij een vraag aan de KI heeft gericht en dat hij noch van de KI, noch van de procureur-generaal een antwoord heeft ontvangen. Hij deelt mee dat hij dit zeer verontrustend vindt en vraagt om dringend tussen te komen. Ook deze brief blijft onbeantwoord.

Dezelfde dag stelt nog een andere persoon zich (zonder bijstand van een advocaat) burgerlijke partij in handen van de onderzoeksrechter.

Op 6 augustus 2010 vindt de zitting van de KI plaats. De burgerlijke partijen worden niet opgeroepen. De KI wordt voorgezeten door magistraat X, de gebruikelijke voorzitter van de Nederlandstalige KI Brussel. Diezelfde ochtend werd de brief die de advocaat daags voordien aan de minister van Justitie had gericht, door de privé-secretaris

²¹ Art. 235bis §4 Sv. luidde op dat ogenblik als volgt: "De KI hoort, in openbare terechtzitting indien ze op verzoek van een partij daartoe besluit, de opmerkingen van de procureur-generaal, de burgerlijke partij en de inverdenkinggestelde."

van de minister van Justitie aan de procureur-generaal overgemaakt met de mededeling "U zal oordelen welk passend gevolg aan dit schrijven dient te worden gegeven".

Uit het onderzoek blijkt dat mr. Van Steenbrugge opdaagt bij aanvang van de zitting en mondeling zijn vraag herhaalt om de zitting bij te wonen. Hij wordt door de voorzitter uitdrukkelijk de toegang tot de zittingszaal ontzegd. Het pv van terechtzitting maakt hier geen melding van. De onderzoeksrechter is wel aanwezig op de zitting en wordt gehoord. De inhoud van zijn verklaring blijkt niet uit de stukken van het strafdossier. Uit het onderzoek van de HRJ blijkt dat de onderzoeksrechter uitgelegd heeft waarom hij de huiszoekingen heeft gedaan en hoe ze verlopen zijn.

Op de zitting handhaaft de procureur-generaal zijn vordering van 30 juli 2010. De KI neemt de beslissing in beraad voor uitspraak op 13 augustus 2010.

Uit het arrest van de KI van 13 augustus 2010 blijkt dat de KI op de zitting het verzoek van mr. Van Steenbrugge tot tussenkomst heeft besproken. Ook blijkt dat de magistraat van het parket-generaal mondeling aan de KI heeft geadviseerd om dit verzoek af te wijzen. De KI volgt het standpunt van het parket-generaal en stelt in haar arrest "dat een dergelijke tussenkomst, zeker in het prille stadium van het onderzoek, een ongeoorloofde schending van het geheim van het onderzoek zou kunnen uitmaken". De KI stelt in haar arrest tevens "dat de belangen van de burgerlijke partijen in beginsel niet konden worden geschaad door een vordering van de procureur-generaal strekkende tot een toezicht van de regelmatigheid van de rechtspleging.". De KI oordeelt in haar arrest tevens dat "om de oordeelkundige redenen uiteengezet in de schriftelijke vordering van het openbaar ministerie, de nietigheid van de desbetreffende onderzoekshandelingen dient te worden uitgesproken." De KI stelt in haar motiverend gedeelte uitdrukkelijk "voor het overige is het onderzoek door geen enkele onregelmatigheid, verzuim of nietigheid aangetast".

Naar aanleiding van het arrest van 13 augustus 2010 richt de procureur-generaal op 17 augustus 2010 een brief aan de onderzoeksrechter met de vraag of hij zijn standpunt blijft dat er door het parket niet mag worden gecommuniceerd met de pers over de inhoud van dit arrest. Er was hierover reeds voordien contact geweest tussen het parket en de onderzoeksrechter, waarbij de onderzoeksrechter zich had verzet tegen elke vorm van communicatie. De procureur-generaal vraagt ook of de burgerlijke partijen een kopie mogen krijgen van het arrest indien ze daarom vragen. Op 18 augustus 2010 antwoordt de (vervangende)²² onderzoeksrechter dat hij bij zijn standpunt blijft dat er niet mag worden gecommuniceerd met de pers over de inhoud van het arrest. Tevens adviseert hij negatief over de vraag tot het overmaken van een kopie van het arrest.

Op 23 augustus 2010 tekent de procureur des Konings hoger beroep aan tegen deze beslissing van de onderzoeksrechter.²³

Op 24 augustus 2010 stuurt mr. Van Steenbrugge een brief aan de procureur-generaal, waarin hij zegt in de pers te hebben gelezen dat de procureur-generaal aanstuurt op een snelle uitvoering van het arrest van 13 augustus 2010, waarover hij nog steeds niet beschikt. Hij zegt ook cassatieberoep te hebben aangetekend tegen dit arrest en stelt dat een eventuele beslissing ter verwijdering van stukken uit het dossier dus niet kan worden uitgevoerd tot hierover wordt beslist door het Hof van Cassatie. De advocaat meldt ook van mening te zijn dat er een goede kans bestaat dat het arrest van de KI zal worden verbroken omdat het horen van de

²² Tijdens zijn verlof wordt de onderzoeksrechter tijdelijk vervangen door een andere onderzoeksrechter.

²³ Op 14 oktober 2010 verklaart de KI te Brussel het hoger beroep van de procureur des Konings onontvankelijk.

burgerlijke partij immers verplicht is volgens artikel 235*bis* Sv. De advocaat stuurt een kopie van deze brief naar de onderzoeksrechter.

Op 25 augustus 2010 richt mr. Keuleneer een brief aan de procureur des Konings waarin hij om een kopie vraagt van het arrest van 13 augustus 2010 en om de uitvoering van dit arrest. De advocaat protesteert tegen de volgens hem misleidende communicatie van het parket over dit arrest op een persconferentie. Er was immers wel een persconferentie georganiseerd geworden, maar omwille van de bezwaren van de onderzoeksrechter beperkte het parket-generaal zich tijdens deze persconferentie ertoe te zeggen dat er niet mocht worden gecommuniceerd. Mr. Keuleneer eist dat de volledige inhoud van dit arrest wordt bekend gemaakt.

Op 27 augustus 2010 maakt de procureur des Konings het arrest van de KI van 13 augustus 2010 over aan de onderzoeksrechter met de vraag om over te gaan tot uitvoering ervan.

Tevens richt de procureur des Konings die dag een brief aan mr. Keuleneer, in antwoord op diens brief van 25 augustus 2010. De procureur des Konings deelt mee dat zijn verzoek tot het verkrijgen van een kopie van het arrest van 13 augustus 2010 enkel mogelijk is in het kader van artikel 61*ter* Sv. en dat, als hij van mening is dat hij aan die voorwaarden voldoet, hij zich moet richten tot de onderzoeksrechter. De procureur des Konings herinnert de advocaat eraan dat het stuk waarover hij wil beschikken deel uitmaakt van het onderzoeksdossier.

Dezelfde dag richt de (vervangende) onderzoeksrechter een brief aan de procureur-generaal, in antwoord op diens brief van 17 augustus 2010. De onderzoeksrechter deelt mee bij zijn standpunt te blijven over het niet-communiceren met de pers over de inhoud van het arrest van de KI van 13 augustus 2010 en adviseert negatief over het afleveren van een kopie van het arrest aan de burgerlijke partijen.

Op 30 augustus 2010 richt mr. Keuleneer een brief aan de procureur des Konings waarin hij stelt geen reactie te hebben gekregen op zijn brief van 25 augustus 2010 (ondanks de brief van de procureur des Konings van 27 augustus 2010). Hij stelt in deze brief dat een televisiezender inzage heeft gehad in het arrest van 13 augustus 2010 en dat hij dit heeft gemeld aan een andere onderzoeksrechter²⁴. Hij vraagt nogmaals om een kopie van het arrest en om voor de uitvoering van dit arrest te willen zorgen. De advocaat stuurt een kopie van zijn brief naar de procureur-generaal, de minister van Justitie en de onderzoeksrechter. In de brief naar de onderzoeksrechter zegt de advocaat nog bijkomend dat er naar de pers werd gelekt over de inhoud van de verhoren van kardinaal Danneels en prof. Adriaenssens en dat hij deze feiten ook heeft gemeld aan een andere onderzoeksrechter²⁵.

Op 31 augustus 2010 richt mr. Keuleneer andermaal een brief aan de onderzoeksrechter. De advocaat verwijst naar de brief die hij ontving van de procureur des Konings op 27 augustus 2010 waarin deze hem doorverwees naar de onderzoeksrechter. De advocaat deelt tevens mee dat artikel 61*ter* Sv. volgens hem niet toepasselijk is maar dat hij alsnog een kopie wil verkrijgen van het arrest van 13 augustus 2010. Een kopie van deze brief stuurt hij ook naar de procureur-generaal, de minister van Justitie en de procureur des Konings.

²⁴ Dit betreft onderzoeksrechter 2, die ondertussen gelast is met een gerechtelijk onderzoek wegens schending van het geheim van het onderzoek ingevolge een klacht met burgerlijke partijstelling van meester Keuleneer. Op 10 september 2010 zal onderzoeksrechter 2 aan onderzoeksrechter 1 meedelen dat ze gelast is met een onderzoek wegens schending van het geheim van het onderzoek, van het beroepsgeheim, van het recht op privacy, en van laster en eerroof. Deze inbreuken zouden zijn gepleegd in het kader van het door onderzoeksrechter 1 gevoerde onderzoek "Kelk". Onderzoeksrechter 2 vraagt om iemand van het comité P toe te laten inzage te nemen in het dossier. Op 15 september 2010 zal onderzoeksrechter 1 antwoorden aan onderzoeksrechter 2 dat hij geen gunstig gevolg kan geven aan haar verzoek omdat het dossier onder embargo staat.

²⁵ Ook dit betreft onderzoeksrechter 2, die gelast is met het onderzoek naar schending van het beroepsgeheim.

Op 1 september 2010 antwoordt de onderzoeksrechter aan mr. Keuleneer dat hij geen gunstig gevolg kan geven aan diens verzoek.

Op 24 september 2010 tekent mr. Van Steenbrugge cassatieberoep aan tegen het arrest van de KI van 13 augustus 2010. Dezelfde dag richt de advocaat ook een brief aan de minister van Justitie en de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie met in bijlage het cassatieberoep. Aan de minister vraagt hij om een voorziening tot cassatie te laten instellen op grond van diens injunctierecht. De advocaat stuurt ook een brief naar de onderzoeksrechter met kopie van zijn brieven gericht aan de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie en aan de minister. De minister van Justitie geeft hier geen gevolg aan.

Bij arrest van 12 oktober 2010 oordeelt het Hof van Cassatie, op basis van het cassatieberoep van mr. Van Steenbrugge, dat het arrest van de KI van 13 augustus 2010 wordt vernietigd omdat de burgerlijke partijen, in strijd met artikel 235*bis* Sv., niet zijn opgeroepen en niet zijn gehoord. De zaak wordt terugverwezen naar de KI Brussel, anders samengesteld²⁶, wat aanleiding zal geven tot een nieuw arrest van de KI Brussel van 22 december 2010 (zie 2.1.14).

Analyse

- De zitting van de KI van 6 augustus 2010 wordt door mr. Van Steenbrugge een 'clandestiene zitting' genoemd.

Uit het arrest van de KI en het onderzoek door de HRJ blijkt dat het een bewuste keuze is geweest van de KI om de burgerlijke partijen niet te horen op de zitting van de KI van 6 augustus 2010. De KI heeft in haar arrest ook toegelicht waarom deze beslissing werd genomen.

Zonder zich uit te spreken over de inhoud van dit arrest van de KI, dat naderhand werd vernietigd door het Hof van Cassatie, stelt de HRJ vast dat de KI geen debat is aangegaan over de draagwijdte van art. 235*bis* Sv en dus over het tegensprekelijk karakter van de procedure, in aanwezigheid van de (advocaat van de) burgerlijke partijen. Mr. Van Steenbrugge werd door de KI opgedragen om de zittingszaal te verlaten. Het debat werd vervolgens buiten zijn aanwezigheid gevoerd.

- De HRJ stelt vast dat de brieven van mr. Van Steenbrugge niet tijdig werden beantwoord. Dit is een disfunctie.
- De burgerlijke partijen hebben de beslissing van de KI vervolgens aangevochten voor het Hof van Cassatie en deze heeft de KI ongelijk gegeven en haar arrest vernietigd. De burgerlijke partijen hadden volgens het Hof van Cassatie wel degelijk moeten worden opgeroepen en gehoord. In die zin is de zitting van de KI van 6 augustus 2010 verlopen in strijd met de wet.

Voor de volledigheid dient opgemerkt dat door de vernietiging van het arrest van de KI een anders samengestelde KI opnieuw over de zaak moest oordelen. Tijdens deze procedure werden de burgerlijke partijen wel gehoord.

²⁶Hof van Cassatie, 12 oktober 2010, n°P.10.1469. N.

- De onderzoeksrechter werd wel gehoord op de zitting van 6 augustus 2010. Hierbij moet worden opgemerkt dat dit de enige zitting van de KI is in deze procedure waar de onderzoeksrechter werd opgeroepen en gehoord.²⁷ Later is hij niet meer gehoord, bijvoorbeeld ook niet op de zitting van 18 december 2012, terwijl het daar over de reikwijdte van de saisine ging (zie 2.1.19). De HRJ stelt vast dat de wet momenteel niet voorziet dat een onderzoeksrechter, wanneer hij dit zou wensen, de mogelijkheid heeft om de KI te vragen te worden gehoord.

2.1.10. De procedure voor de KI die aanleiding geeft tot het arrest van 9 september 2010

Vaststellingen

Het hoger beroep van mr. Keuleneer van 9 augustus 2010 tegen de beschikking van de onderzoeksrechter van 30 juli 2010, waarbij de vraag tot gehele opheffing van de inbeslagnames te Mechelen werd afgewezen, zou worden behandeld op de zitting van de KI Brussel van 13 augustus 2010²⁸.

Uit het onderzoek van de HRJ blijkt dat mr. Keuleneer op een niet nader bepaalde datumbegin augustus, op zijn eigen vraag werd ontvangen door twee magistraten van het parket-generaal. Uit het onderzoek van de HRJ blijkt niet wat de precieze inhoud van deze bespreking was.

Op 12 augustus 2010, daags voor de voorziene zitting, neemt de procureur-generaal een schriftelijke vordering, waarmee de saisine van de KI wordt uitgebreid. Tot dat ogenblik was de KI immers enkel gevat met een hoger beroep inzake een beslissing van de onderzoeksrechter conform art. 61^{quater} Sv. (opheffing beslag). Met de vordering van 12 augustus wordt de KI een tweede keer gevat met een onderzoek van de wettigheid van de procedure. Volgens deze vordering is het hoger beroep van mr. Keuleneer gedeeltelijk ontvankelijk en gegrond. Het voorwerp van de huiszoekingen en de inbeslagnames in Mechelen zouden de saisine van de onderzoeksrechter hebben overschreden. De procureur-generaal vordert de opheffing van de inbeslagnames te Mechelen en vordert tevens de vernietiging van de onderzoeksdaden die daarop steunen. Ook wordt in de vordering verwezen naar de eerdere vordering van de procureur-generaal van 30 juli 2010.

Op de zitting van 13 augustus 2010, voorgezeten door magistraat X, worden de burgerlijke partijen of hun raadslieden opnieuw niet uitgenodigd. Van deze zitting was mr. Van Steenbrugge niet op de hoogte.

De behandeling van de zaak wordt uitgesteld naar de zitting van 7 september 2010, eveneens voorgezeten door magistraat X. Op deze zitting wordt de zaak behandeld en in beraad genomen voor uitspraak op 9 september 2010. In het arrest wordt de vordering van de procureur-generaal integraal toegekend. In tegenstelling tot het arrest van 13 augustus 2010 vermeldt het arrest niet waarom de burgerlijke partijen niet werden opgeroepen.

Op 13 september 2010 richt mr. Keuleneer, die wel was opgeroepen op de zitting van 13 augustus omdat zijn hoger beroep er werd behandeld, een brief aan de onderzoeksrechter en aan de procureur des Konings waarin hij stelt dat ze waarschijnlijk kennis hebben genomen van het arrest van de KI van 9 september 2010 en met de vraag

²⁷ De onderzoeksrechter is later in deze zaak wel nog gehoord in een andere procedure, nl. over de verdwijning van stukken, voornamelijk processen-verbaal, uit het strafdossier.

²⁸ Dit is dezelfde datum als degene waarop in de hiervoor beschreven zaak (met zitting KI op 6 augustus 2010) een arrest zou worden uitgesproken.

wanneer hij de nietig verklaarde stukken kan komen ophalen. Tevens richt mr. Keuleneer een kopie van deze brieven aan de procureur-generaal.

Naar analogie met de vraag van het parket over het communiceren met de pers over het arrest van 13 augustus 2010, richt de procureur des Konings op 14 september 2010 een kantschrift aan de onderzoeksrechter met de vraag of hij wil dat er gecommuniceerd wordt in de pers over het arrest van 9 september 2010.

Op 15 september 2010 antwoordt de onderzoeksrechter dat deze niet mag communiceren in de pers over het arrest. De onderzoeksrechter vraagt daarnaast aan de procureur des Konings (voor de tweede keer) of er beroep werd aangetekend tegen de arresten van de KI van 13 augustus 2010 en 9 september 2010.

Op 17 september 2010 herhaalt mr. Keuleneer in een brief aan de onderzoeksrechter en de procureur des Konings zijn vraag van 13 september 2010 inzake de uitvoering van het arrest van de KI van 9 september 2010. Hij zegt dat hij vanaf maandag (20 september 2010) zal doen wat nodig is om de uitvoering van dit arrest te bekomen. De advocaat stuurt opnieuw een kopie van deze brief naar de procureur-generaal.

Eveneens op 17 september 2010 richt mr. Van Steenbrugge een brief aan de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie opdat diens ambt ook cassatieberoep zou instellen tegen de arresten van de KI van 13 augustus 2010 en 9 september 2010, op grond van de art. 441 en 442 Sv.²⁹ Uit het onderzoek van de HRJ blijkt niet op welke wijze hij in kennis werd gesteld van het arrest van 9 september 2010. Tevens stuurt hij een brief naar de minister van Justitie met de vraag om zijn injunctierecht te willen uitoefenen en cassatieberoep tegen deze arresten te willen gelasten. De mogelijkheid bestaat immers volgens hem dat het Hof van Cassatie de cassatieberoepen die zijn cliënten hebben ingesteld tegen de beide arresten onontvankelijk zal verklaren omdat deze niet aanwezig of vertegenwoordigd waren bij de terechtzittingen. Hierdoor zou zeer waardevol bewijsmateriaal definitief verloren gaan, aldus mr. Van Steenbrugge. Ook de procureur-generaal bij het hof van beroep Brussel ontvangt een kopie van deze brief. Op 20 september 2010 stuurt mr. Van Steenbrugge een brief naar de onderzoeksrechter waarin hij hem een kopie bezorgt van zijn brief aan de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie, de minister en de procureur-generaal bij het hof van beroep Brussel.

Op 20 september 2010 tekent de procureur des Konings hoger beroep aan tegen de beslissing van de onderzoeksrechter inzake de niet-communicatie aan de pers door het parket van het arrest van 9 september 2010³⁰.

Tegen het arrest van de KI van 9 september 2010 tekenen de burgerlijke partijen cassatieberoep aan. Op 30 september 2010 stuurt mr. Van Steenbrugge een brief naar de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie met een memorie. De dag nadien stuurt hij een kopie van deze brief naar de onderzoeksrechter.

Bij arrest van 12 oktober 2010 vernietigt het Hof van Cassatie het arrest van de KI van 9 september 2010, stellende dat art. 235*bis* Sv. een rechtspleging op tegenspraak invoert, ook wanneer het openbaar ministerie de toepassing

²⁹ Art. 441 Sv (versie 2010): "Wanneer de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie, op vertoon van een uitdrukkelijk bevel, hem door de Minister van Justitie gegeven, bij de kamer die kennis neemt van het cassatieberoep in criminele, correctionele en politiezaken, aangifte doet van gerechtelijke akten, arresten of vonnissen die strijdig zijn met de wet, kunnen deze akten, arresten of vonnissen worden vernietigd en de officieren van politie of de rechters kunnen, indien daartoe grond bestaat, vervolgd worden op de wijze bepaald in hoofdstuk III, titel IV, van dit boek."

Art. 442 Sv (versie 2010): "Wanneer een hof van beroep of van assisen, of een correctionele rechtbank of politierechtbank een arrest of een vonnis in laatste aanleg heeft gewezen, dat vatbaar is voor cassatie, maar waartegen geen van de partijen binnen de gestelde termijn is opgekomen, kan de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie ook ambtshalve, en niettegenstaande het verstrijken van de termijn, aan het Hof van Cassatie kennis ervan geven; het arrest of het vonnis zal vernietigd worden, zonder dat partijen zich erop kunnen beroepen om zich tegen de tenuitvoerlegging te verzetten."

³⁰ Op 14 oktober 2010 verklaart de KI Brussel het hoger beroep van de procureur des Konings onontvankelijk.

van dit artikel vordert. Dit onderstelt dat alle partijen, daarin begrepen de burgerlijke partijen, moeten worden opgeroepen en gehoord. Wanneer de partijen niet opgeroepen zijn, moet de behandeling van de zaak op een latere zittingsdag worden gesteld teneinde daaraan te voldoen. De vernietiging van de beslissing over de regelmatigheid van de inbeslagnames brengt tevens de vernietiging met zich mee van de beslissing van de KI waarbij de inbeslagnames met toepassing van art. 61*quater* Sv. werden opgeheven. Deze beslissingen zijn immers onlosmakelijk met elkaar verbonden. De zaak wordt terugverwezen naar de KI Brussel, anders samengesteld³¹.

Analyse

- De vordering van de procureur-generaal van 12 augustus 2010 heeft niet enkel de saisine van de KI uitgebreid tot een tweede wettigheidscontrole conform art. 136, 136*bis* en 235*bis* Sv. Deze vordering ging veel verder dan de vordering van de procureur-generaal van 30 juli 2010 (eerste controle van de regelmatigheid van de rechtspleging) en sprak deze zelfs tegen. In de eerste vordering was het immers nog zo dat volgens de procureur-generaal, met uitzondering van het openen van gesloten briefwisseling, de inbeslagnames te Mechelen niet onregelmatig waren. In deze vordering was immers geen sprake van het laten nietig verklaren van de huiszoekingen in Mechelen in hun totaliteit, in tegenstelling tot de tweede vordering. De HRJ stelt dus vast dat het parket-generaal op 13 dagen tijd tot een andere vordering is gekomen. De HRJ stelt ook vast dat de redacteurs van de vordering van 30 juli 2010 niet dezelfde waren als de redacteur van de vordering van 12 augustus 2010. De HRJ stelt tevens vast dat mr. Keuleneer begin augustus 2010 door het parket-generaal werd ontvangen. De inhoud van dit onderhoud is niet bekend, noch werd er enige notitie van teruggevonden in het dossier.
- Indien de saisine van de KI beperkt was gebleven tot enkel een beslissing in het kader van de procedure art. 61*quater* Sv., dan hadden de burgerlijke partijen inderdaad niet moeten worden opgeroepen. Echter, omwille van de vordering van de procureur-generaal van 12 augustus 2010 ging het op de zitting van 13 augustus 2010, uitgesteld naar 7 september 2010, opnieuw over een wettigheidscontrole conform art. 136*bis* Sv. en hadden alle partijen volgens het Hof van Cassatie moeten opgeroepen zijn.
- Het arrest van het Hof van Cassatie van 12 oktober 2010, waarbij het arrest van de KI van 9 september 2010 wordt vernietigd, is vergelijkbaar met dat van 12 oktober 2010, waarbij het arrest van de KI van 13 augustus wordt vernietigd.

2.1.11. Inzage door mr. Van Steenbrugge van de in beslaggenomen stukken in oktober 2010

Vaststellingen

In de loop van de maand september 2010 richt mr. Van Steenbrugge een verzoek aan de onderzoeksrechter om inzage te mogen nemen van het strafdossier overeenkomstig art. 61*ter* Sv³².

³¹ Cass., 12 oktober 2010, n° P.10.1535.N. Dit arrest zal aanleiding geven tot een arrest van de KI Brussel van 22 december 2010 (zie verder).

³² De wet voorziet dat indien het verzoek door de onderzoeksrechter wordt toegekend, het dossier gedurende tenminste 48 uren ter beschikking van de verzoekende partij wordt gesteld.

Op 1 oktober 2010 stuurt één van de advocaten van het kantoor van mr. Van Steenbrugge een brief naar de onderzoeksrechter waarin zij zegt dat ze zijn toestemming om het dossier in te kijken op 4 en 5 oktober 2010 goed heeft ontvangen en dat ze ervan uitgaat dat alle overtuigingsstukken³³ ter inzage zullen liggen op de griffie.

Op 4 oktober 2010 krijgt mr. Van Steenbrugge voor het eerst de mogelijkheid om het strafdossier, hierin begrepen de in beslag genomen archiefdozen in te kijken. Deze archiefdozen bevonden zich op dat ogenblik nog in de kantoren van de FGP Brussel en waren nog niet neergelegd ter griffie omdat ze nog moesten worden geanalyseerd. Dezelfde dag stuurt hij een brief naar de onderzoeksrechter waarin hij schrijft dat hij die dag naar de griffie is geweest om het dossier in te kijken en dat hij vastgesteld heeft dat het dossier zeer omvangrijk is. Hij vraagt daarom om een verlenging van de termijn tot inzage. De onderzoeksrechter verleent daarop een verlenging van de termijn tot en met 15 oktober 2010.

Op 7 oktober 2010 richt de procureur des Konings een kantschrift aan de onderzoeksrechter met het verzoek het strafdossier aan het parket over te maken omdat hij beroep heeft aangetekend tegen vier beschikkingen waarbij de onderzoeksrechter inzage heeft verleend aan vier burgerlijke partijen.

Op 11 oktober 2010 antwoordt de onderzoeksrechter aan de procureur des Konings dat hij niet over het strafdossier beschikt, aangezien het ter inzage ligt van de burgerlijke partijen. De onderzoeksrechter vraagt hem tegen welke beschikkingen hij beroep heeft aangetekend zodat hij hem alvast de desbetreffende stukken van de verzoekschriften art. 61^{ter} Sv. kan bezorgen.

Op 14 oktober 2010 richt mr. Van Steenbrugge een brief aan de onderzoeksrechter waarin hij nogmaals een verlenging van de termijn tot inzage van het dossier vraagt. De onderzoeksrechter verleent opnieuw een verlenging tot en met 29 oktober 2010.

Analyse

- In oktober 2010 heeft mr. Van Steenbrugge de mogelijkheid gehad om de bewuste archiefdozen, die in het aartsbisschoppelijk paleis in beslag waren genomen, in te kijken. Ook later heeft hij nog meermaals inzage gekregen in het dossier.
- De HRJ stelt vast dat de onderzoeksrechter inzage heeft verleend aan een aantal burgerlijke partijen terwijl de procureur des Konings beroep heeft aangetekend. Art. 61^{ter}, §5 Sv. voorziet nochtans een opschortende werking ten aanzien van de beschikking van de onderzoeksrechter. Aangezien de onderzoeksrechter inzage had verleend, had het beroep geen zin meer.

³³ De stukken van het strafdossier betreft de papieren versie van alle processtukken, of een digitale kopie ervan. Het betreft onder meer pv's van de politie, documenten van de onderzoeksrechter, raadkamer, enz. De overtuigingsstukken betreffen de bij de huiszoeking in beslag genomen documenten die in principe neergelegd zijn ter griffie, zoals de documenten van de kerk.

2.1.12. Verzoeken tot wraking tegen de onderzoeksrechter van oktober en december 2010

Vaststellingen

Op 20 oktober 2010 legt mr. Keuleneer een wrakingsverzoek neer tegen onderzoeksrechter 1. Hij verwijt hem niet in staat te zijn de zaak op een onafhankelijke en onpartijdige wijze te behandelen. Er zou volgens hem ook een hoge graad van vijandschap bestaan tussen zijn cliënten en onderzoeksrechter 1.

Op 22 oktober 2010 antwoordt onderzoeksrechter 1 dat hij weigert zich van de zaak te onthouden. Hierdoor dient het verzoek tot wraking te worden beoordeeld door het hof van beroep.

Op 26 november 2010 richt het parket een verzoek aan de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg Brussel om een plaatsvervangend onderzoeksrechter aan te stellen, gelet op de lopende procedure tot wraking tegen onderzoeksrechter 1.

Op 29 november 2010 wordt onderzoeksrechter 2 door de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg Brussel aangesteld om op te treden als plaatsvervangend onderzoeksrechter in het dossier Kelk.

Op 7 december 2010 wordt ook een wrakingsverzoek neergelegd tegen onderzoeksrechter 1 door een burgerlijke partij. Hij is niet te spreken over de wijze waarop het onderzoek wordt gevoerd en het feit dat zijn dossier op 24 juni 2010 in beslag werd genomen bij de Commissie Adriaenssens.

Op 9 december 2010 weigert onderzoeksrechter 1 ook naar aanleiding van dit tweede wrakingsverzoek om zich van de zaak te onthouden.

Op 14 december 2010 wordt het eerste wrakingsverzoek behandeld door de 17e (burgerlijke) kamer van het hof van beroep Brussel. Op 21 december 2010 wordt het wrakingsverzoek ontvankelijk doch ongegrond verklaard. Mr. Keuleneer tekent hiertegen cassatieberoep aan.

Op 27 december 2010 wordt onderzoeksrechter 2 door de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg Brussel, bij tweede beschikking, aangesteld om verder op te treden als plaatsvervangend onderzoeksrechter in het dossier Kelk.

Op de zitting van 11 januari 2011 wordt het tweede wrakingsverzoek behandeld door de 17e (burgerlijke) kamer van het hof van beroep Brussel. Op 18 januari 2011 wordt het wrakingsverzoek gedeeltelijk onontvankelijk verklaard en voor het overige ongegrond. Tegen dit arrest, waarvoor de termijn loopt tot 11 februari 2011, wordt geen cassatieberoep aangetekend.

Bij arrest van het Hof van Cassatie van 21 januari 2011 wordt het cassatieberoep van mr. Keuleneer tegen het arrest van het hof van beroep van 21 december 2010 verworpen.

Op 11 februari 2011 richt de procureur des Konings een brief aan de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg Brussel met de melding dat het dossier opnieuw kan worden toegewezen aan onderzoeksrechter 1, aangezien de beide wrakingsverzoeken tegen hem ondertussen definitief zijn verworpen.

Op 9 maart 2011 richt onderzoeksrechter 2 een brief aan de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg waarin zij meedeelt dat zij als plaatsvervangend onderzoeksrechter sinds 29 november 2010 nooit over het dossier heeft kunnen beschikken, hoewel ze meermaals heeft aangedrongen bij het parket. Ze beschikt enkel over drie

arresten van het hof van beroep en de navolgende pv's. Ze vraagt aan de voorzitter om het onderzoek opnieuw toe te vertrouwen aan onderzoeksrechter 1.

Op 21 maart 2011 beslist de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg dat onderzoeksrechter 1 het onderzoek mag verderzetten.

Op 22 maart 2011 krijgt onderzoeksrechter 1 de leiding van het onderzoek terug van onderzoeksrechter 2, op dat ogenblik 17 kافتen.

Analyse

Het is opvallend dat in deze periode meermaals tijd werd verloren, met name:

- Het eerste verzoek tot wraking werd op 20 oktober 2010 neergelegd. Op 22 oktober (binnen de 48 uur zoals vereist door de wet) heeft de onderzoeksrechter zijn beslissing tot weigering genomen. Het duurt dan tot 29 november 2010 alvorens een plaatsvervangende onderzoeksrechter wordt aangesteld, hetgeen in principe onverwijld had moeten gebeuren. De facto was er dus geen onderzoeksrechter van 20 oktober tot 29 november 2010. Het is voor de HRJ niet duidelijk waarom het parket op 26 november 2010 de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg hiertoe moet aanschrijven.
- Bij de beslissing van de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg Brussel dat onderzoeksrechter 1 het onderzoek mocht verderzetten, is er eveneens vertraging. Deze beslissing werd genomen op 21 maart 2011, terwijl het parket al op 11 februari 2011 aan de voorzitter meldde dat het dossier opnieuw kon worden toegewezen aan onderzoeksrechter 1, aangezien de beide wrakingsverzoeken tegen hem ondertussen definitief waren verworpen.

2.1.13. De zogenaamde abrupt-pv's van de FGP Brussel van december 2010

Vaststellingen

Op 4 oktober 2010 wordt door de politiediensten een pv opgesteld waarin staat dat de dossiers "Adriaenssens" en "Deville" neergelegd zijn ter griffie, met vermelding van een opsomming van deze dossiers.

Op 3 november 2010 worden ook de documenten en voorwerpen die bij de huiszoekingen in Mechelen in beslag zijn genomen, neergelegd ter griffie, waaronder de correspondentie van kardinaal Danneels die werd aangetroffen in zijn ambtswoning en de archieven die werden aangetroffen in het aartsbisschoppelijk paleis in Mechelen.

Op 10 december 2010 stelt de rechterhand van Peter De Waele een aantal pv's op (de zogenaamde "abrupt-pv's")³⁴ waarin deze schrijft dat ze door Peter De Waele in kennis werd gesteld van de beslissing van onderzoeksrechter 2 dat ze geen gebruik meer mocht maken van de inbeslagnames die het voorwerp uitmaakten van de lopende procedures voor de KI en dit in afwachting van een definitieve uitspraak.

³⁴ Deze term is geen officiële benaming, maar de pv's werden door de opsteller zo genoemd omdat de analyse van de stukken op een bepaald ogenblik werd stopgezet.

Analyse

Het is niet duidelijk waarom onderzoeksrechter 2 op 10 december 2010 opdracht geeft om de in beslag genomen stukken (tijdelijk?) niet verder te analyseren. Het is ook niet duidelijk of deze opdracht naderhand herroepen werd, hetzij door onderzoeksrechter 1, hetzij door onderzoeksrechter 2.

2.1.14. Arresten van de KI van 22 december 2010

Vaststellingen

Naar aanleiding van de cassatiearresten van 12 oktober 2010, waarbij de arresten van de KI van 13 augustus 2010 en 9 september 2010 werden vernietigd, diende de KI opnieuw te oordelen over de vorderingen van het parket-generaal en het beroep van mr. Keuleneer.

Bij arrest van de KI van 22 december 2010 (in de procedure die werd opgestart door mr. Keuleneer) oordeelt de KI dat onderzoeksrechter 1 de grenzen van zijn saisine niet heeft overschreden bij het verrichten van de huiszoeken en inbeslagnames in Mechelen. De saisine van de onderzoeksrechter bleef volgens de KI niet beperkt tot de feiten uit de dossiers Halsberghe, maar strekte zich ook uit over de feiten die het voorwerp uitmaken van de in de kathedraal verborgen geheime dossiers. Deze huiszoeken waren niet disproportioneel ten aanzien van het doel van het onderzoek. Er is volgens de KI geen sprake van een "fishing expedition". Enkel de inbeslagname van de briefwisseling tussen de kerkelijke overheden en de pauselijke nuntius is nietig. Deze moet worden teruggegeven. In deze procedure voor de KI worden alle partijen, waaronder de burgerlijke partijen, opgeroepen en gehoord.

Op dezelfde datum velt de KI een tweede arrest (in de procedure die werd opgestart door de procureur-generaal) waarbij de huiszoeken en de inbeslagnames bij de Commissie Adriaenssens in Leuven en bij enkele medewerkers nietig worden verklaard. De KI stelt dat "niets evenwel toeliet om te stellen dat de onderzoeksrechter gevorderd werd alle mogelijke zedenmisdriven te onderzoeken die door bedienaars van de katholieke eredienst zouden zijn gepleegd". Door andere dossiers in beslag te nemen dan degene die door mevr. Halsberghe werden toevertrouwd aan het Rijksarchief en door haar op 9 juni 2010 zelf aan de politie werden overhandigd, heeft de onderzoeksrechter zijn saisine overschreden. De KI verklaart deze huiszoeken nietig en beveelt de verwijdering van de nietig verklaarde stukken uit het dossier, alsook de neerlegging ervan ter griffie. Ook in deze procedure voor de KI worden alle partijen, waaronder de burgerlijke partijen, opgeroepen en gehoord.

Tegen het eerste arrest van de KI van 22 december 2010 (m.b.t. de huiszoeken en inbeslagnames te Mechelen) tekent mr. Keuleneer cassatieberoep aan, wat aanleiding geeft tot het arrest van het Hof van Cassatie van 5 april 2011³⁵ waarin het bestreden arrest wordt verbroken wegens motiveringsverplichting.³⁶ De zaak wordt wat dit punt betreft opnieuw verwezen naar de KI Brussel, anders samengesteld dan op 9 september 2010 en 22 december 2010.

³⁵ Hof van Cassatie, 5 april 2011, n° P.11.0085.N. Dit arrest zal aanleiding geven tot een nieuw arrest van de KI Brussel van 29 november 2011 (zie verder).

³⁶ Volgens het Hof van Cassatie heeft de KI wel gemotiveerd waarom de huiszoeken in het rijksarchief en in de Sint-Romboutskathedraal regelmatig waren, maar ten onrechte niet gemotiveerd waarom de huiszoeken in het aartsbisshoppelijk paleis en in de privé-woning en het kantoor van kardinaal Danneels eveneens regelmatig waren.

Op 4 januari 2011 richt Peter De Waele, die via de pers had vernomen dat de KI uitspraak zou hebben gedaan over de in beslag genomen stukken, de vraag aan onderzoeksrechter 2 of zijn diensten met deze uitspraak rekening moesten houden en, zo ja, of de uitspraak hen kon worden overgemaakt. Onderzoeksrechter 2 antwoordt dat ze niet in het bezit is van enige uitspraak van de KI maar dat het aangewezen is om de opzoeken vooralsnog te beperken tot de dossiers "Devillé" en "Halsberghe".

Op 24 januari 2011 maakt onderzoeksrechter 2 aan Peter De Waele de twee arresten over van de KI van 22 december 2010 en het arrest van 21 december 2010 van het hof van beroep, die ze zelf per kantschrift van 14 januari 2011 heeft ontvangen van het parket.

Analyse

Door de arresten van de KI van 22 december 2010 en het arrest van het Hof van Cassatie van 5 april 2011 eindigt de discussie over de huiszoeken bij de Commissie Adriaenssens in Leuven en bij enkele medewerkers, die nietig werden bevonden, alsook de discussie over de huiszoeken in het rijksarchief en in de kathedraal, die wel regelmatig werden bevonden.

De discussie over de huiszoeken in de woning en het kantoor van kardinaal Danneels en in het aartsbisschoppelijk paleis wordt wel verdergezet.

2.1.15. Voortgang van het onderzoek onder onderzoeksrechter 2 (als plaatsvervanger van onderzoeksrechter 1)

Vaststellingen

Op 26 november 2010 wordt een overzichtsproces-verbaal overgemaakt van de feiten die werden geput uit de dossiers Adriaenssens. Op 6 december 2010 ontvangt onderzoeksrechter 2 een cd-rom met alle pv's in deze zaak, opgesteld door de diensten van Peter De Waele.

Op 10 december 2010 worden voormelde "abrupt-pv's" opgesteld.

Op 3 januari 2011 richt onderzoeksrechter 2 een kantschrift aan het parket stellende dat zij nog steeds niet beschikt over het originele strafdossier en derhalve geen opzoeken kan verrichten. Op 6 januari 2011 richt zij een verzoek aan het parket om aan te dringen bij het parket-generaal om zo spoedig mogelijk over het dossier te kunnen beschikken.

Het parket antwoordt op 14 januari 2011 aan onderzoeksrechter 2 dat het origineel strafdossier nog steeds bij het parket-generaal ligt, maar dat onderzoeksrechter 2 een volledige kopie ongeveer een maand geleden zou hebben ontvangen van de procureur-generaal. Het is niet duidelijk of onderzoeksrechter 2 dit heeft bevestigd aan het parket. In haar brief aan de voorzitter van de rechtbank van 9 maart 2011 (zie hoger) zegt ze het dossier niet te hebben ontvangen.

Op 10 februari 2011 stellen de politiediensten een pv op met betrekking tot de opzoeken in de inbeslaggenomen documenten. In dit pv wordt vermeld dat de politiediensten geen verdere verrichtingen meer mogen doen in de dossiers van de Commissie Adriaenssens. Er wordt ook vermeld dat het zogenaamde "archief

van kardinaal Danneels" gedeeltelijk gedigitaliseerd werd maar dat door de vele handgeschreven documenten digitale opzoekingen onmogelijk zijn.

Op 23 februari 2011 wordt een pv opgesteld waarin een overzicht wordt gegeven van de stukken die op de griffie van de rechtbank van eerste aanleg Brussel werden neergelegd.

Op 9 maart 2011 richt onderzoeksrechter 2 de brief aan de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg waarin zij vraagt om het onderzoek opnieuw toe te vertrouwen aan onderzoeksrechter 1. Op 21 maart 2011 beslist de voorzitter dat onderzoeksrechter 1 het onderzoek mag voortzetten.

Analyse

Tijdens de periode waarin onderzoeksrechter 2 onderzoeksrechter 1 tijdelijk heeft vervangen, omdat er twee wrakingsverzoeken waren neergelegd tegen hem, is het onderzoek wel degelijk voortgezet door de politiediensten.

Anderzijds laat onderzoeksrechter 2 verstaan dat ze niet over het dossier beschikte, wat mogelijk voor vertraging heeft gezorgd aangezien de politiediensten niet voldoende werden aangestuurd door een onderzoeksrechter, zoals vereist door art. 55 Sv.

2.1.16. De coördinerende rol van de federale procureur en de beslissing tot federalisering van het onderzoek

Vaststellingen

Op 10 september 2010 vraagt de Raad van procureurs des Konings uitdrukkelijk aan de federale procureur om diens coördinerend optreden uit te breiden tot andere dossiers inzake feiten van seksueel misbruik in de pastorale relatie dan louter de dossiers Adriaenssens. Deze vraag heeft betrekking op klachten en aangiftes die bij een politiedienst of bij een parket worden neergelegd of die via een klacht met burgerlijke partijstelling bij onderzoeksrechters aanhangig worden gemaakt. Het criterium dat hierbij volgens het parket moet worden gehanteerd, is de datum van de feiten, die kan doen vermoeden dat deze mogelijk ook het voorwerp uitmaken van het gerechtelijk onderzoek Kelk. De idee van het federaal parket is te zorgen voor een efficiënte, persoonlijke en slachtoffergerichte behandeling van de individuele feiten door de lokale parketten en het aanpakken van het schuldig verzuim op het niveau van het dossier Kelk zelf. De afspraak is dat de lokale parketten die tijdens hun onderzoeken aanwijzingen van schuldig verzuim vaststellen deze op hun beurt aan het federaal parket overmaken met het oog op voeging bij het dossier Kelk. De procureur des Konings Brussel, de gerechtelijke directeur FGP Brussel en onderzoeksrechter 1 zijn daarmee akkoord.

Op 20 oktober 2010 worden de voorzitter van het College van procureurs-generaal, de federale procureur en de met de coördinatie belaste federale magistraat gehoord in de Commissie Justitie, in het kader van het verslag over de behandeling van klachten wegens seksueel misbruik in een pastorale relatie³⁷.

³⁷ Zie De Kamer, doc 53 0643/001

Op 28 oktober 2010 wordt de bijzondere parlementaire commissie "de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de kerk" opgericht. Op 19 november 2010 en 9 februari 2011 wordt de federale procureur gehoord door deze bijzondere parlementaire commissie. De federale procureur geeft toelichting bij de coördinatieopdracht van het federaal parket. Tijdens deze hoorzitting is al sprake van de mogelijkheid voor het federaal parket om de zaak naar zich toe te trekken (te federaliseren) indien de coördinatie mislukt, niet volstaat of niet het verhoopte resultaat oplevert. Op dat moment verzorgt het federaal parket de coördinatie in 222 dossiers.

Op 8 maart 2011 wordt het dossier Kelk gefederaliseerd. Dit wil zeggen dat het federaal parket beslist om zich met het dossier te gelasten op basis van art. 144ter §1 Ger. W.

De beslissing tot federalisering gebeurt omwille van acht redenen:

- 1) De samenloop tussen klachten met burgerlijke partijstelling die ingediend zijn in het gerechtelijk onderzoek van onderzoeksrechter 1 en de strafonderzoeken over dezelfde feiten die elders in het land lopen;
- 2) De vele coördinatievergaderingen en de tijdrovende opvolging ervan omwille van de noodzakelijke doorgedreven coördinatie tussen de verschillende parketten;
- 3) Indien omwille van eventuele meningsverschillen tussen de federale procureur en de lokale parketten de coördinatie op een bepaald ogenblik zou evolueren naar een zogenaamde "dwingende" coördinatie, dan zullen er bijkomende coördinatievergaderingen noodzakelijk zijn in de aanwezigheid van de betrokken territoriaal bevoegde procureurs-generaal (de federale procureur kan immers geen instructies geven aan de lokale parketten en heeft hiervoor de tussenkomst van de procureur-generaal nodig);
- 4) Als uit de coördinatie zou blijken dat feiten die het voorwerp uitmaken van een klacht met burgerlijke partijstelling bij onderzoeksrechter 1 zich eigenlijk buiten het gerechtelijk arrondissement Brussel situeren en als er geen samenhang zou kunnen worden weerhouden met de inleidende of de aanvullende vorderingen van de procureur des Konings Brussel, dan zal dit normaal aanleiding geven tot het initiëren van talrijke procedures "ontslag van onderzoek" in het onderzoek Kelk voor de raadkamer. De opvolging hiervan zal erg tijdrovend zijn;
- 5) De federale procureur krijgt vragen van verschillende parketten die hij via de procureur des Konings overmaakt aan onderzoeksrechter 1. Het antwoord op die vragen blijft uit en de opvolging van deze aanslepende dossiers is erg tijdrovend;
- 6) In de toekomst zullen er nog nieuwe klachten met burgerlijke partijstelling bij onderzoeksrechter 1 worden neergelegd. Dat wil zeggen dat de problematiek die in bovenstaande punten werd geschetst zich in de toekomst wellicht nog scherper zal stellen;
- 7) De federale procureur beschikt niet over een lijst met een overzicht van alle verdachten en slachtoffers in het gerechtelijk onderzoek van onderzoeksrechter 1;
- 8) Het is mogelijk dat de slachtoffers van de commissie Adriaenssens, van wie de dossiers in beslag werden genomen tijdens de huiszoekingen op 24 juni 2010 en waarvan de dossiers werden verwijderd uit het strafonderzoek nadat de KI besliste dat de inbeslagname nietig was, zich rechtsreeks tot het federaal parket richten. Dit zal een aanzienlijke bijkomende coördinatie-inspanning vergen.

Samengevat komt het erop neer dat het feit dat het federaal parket hier niet in eerste lijn staat, noch ten aanzien van de onderzoeksrechter, noch ten aanzien van de onderzoekende politiediensten, grote inspanningen vergt en het erg moeilijk maakt, om niet te zeggen onmogelijk, om op een efficiënte wijze te coördineren.

Er waren ook drie uitdrukkelijke vragen tot federalisering, namelijk van de procureur des Konings Brussel, de procureur-generaal Brussel en de procureur-generaal Antwerpen.

De redenen waarom er niet werd gekozen om alles te voegen aan het dossier Kelk zijn:

- het federaal parket wou het dossier niet onttrekken aan zijn "natuurlijke rechter" (plaats van de feiten, de verblijfplaats van de verdachte of diens aantreffen) die immers vaak ook degene is van de plaats waar het slachtoffer woont.
- het federaal parket wou het slachtoffer, dat vaak ook woonachtig is in het arrondissement van de feiten, een meer nabije, individuele en persoonlijke opvolging geven, in plaats van het dossier te voegen aan een mammoetdossier in Brussel.
- Het federaal parket was zeer huiverachtig om individuele feiten te voegen aan de procedureslag in het dossier Kelk die in Brussel toen al bezig was.
- De parketten (en de politiediensten) waren niet voor de creatie van een mammoetdossier.
- Men was bevreesd voor onvoldoende recherchecapaciteit binnen de FGP Brussel.

Analyse

- De aanpak van deze dossiers door het Openbaar Ministerie, inbegrepen de coördinatieopdracht, werd in 2010 en 2011 op minstens 12 vergaderingen bepaald in overleg en akkoord met de minister van Justitie, het College van procureurs-generaal, de Raad van procureurs des Konings, en de federale procureur. Deze aanpak werd uitvoerig beschreven in de eerste en tweede hoorzitting (19 november 2010 en 9 februari 2011) van de *bijzondere parlementaire commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de kerk*.
- De opvolging en controle van de bij de lokale parketten uitgezette dossiers past niet in het juridisch concept van een coördinatieopdracht. Het federaal parket heeft immers geen controlerende of toezichtfunctie ten aanzien van de lokale parketten. De federale procureur is geen zesde "nationale" of "alles overkoepelende" procureur-generaal. Desalniettemin heeft het federaal parket dossiers opgevraagd bij de lokale parketten indien er, volgens deze laatste, aanwijzingen waren van schuldig verzuim binnen de kerk. Het federaal parket heeft destijds wel een lijst bijgehouden van de dossiernummers maar niet verder opgevolgd welk gevolg er door de lokale parketten aan deze dossiers werd gegeven. Het gevolg dat er door de lokale parketten aan deze dossiers werd gegeven, werd pas recent door de federale procureur opgevraagd bij de lokale parketten en meegedeeld aan de parlementaire onderzoekscommissie en aan de HRJ.

2.1.17. Het arrest van de KI van 29 november 2011

Vaststellingen

Naar aanleiding van de verbreking van het eerste arrest van de KI van 22 december 2010 (m.b.t. de huiszoekingen en inbeslagnames te Mechelen) door het Hof van Cassatie van 5 april 2011, oordeelt de anders samengestelde KI op 29 november 2011 dat de huiszoekingen in Mechelen en de daaropvolgende inbeslagnames niet rechtsgeldig zijn. Naar het oordeel van de KI beschikte onderzoeksrechter 1 alleen over mogelijke aanwijzingen voor de aanwezigheid van documenten in de Sint-Romboutskathedraal te Mechelen, maar niet in het aartsbisschoppelijk paleis of in de woning of burelen van kardinaal Danneels. Het arrest beslist dat de aldaar in beslag genomen stukken uit het dossier dienen te worden verwijderd en neergelegd ter griffie. Voor deze zitting werden alle partijen opgeroepen.

Tegen dit arrest tekent mr. Van Steenbrugge cassatieberoep aan. Dit cassatieberoep geeft aanleiding tot een arrest van het Hof van Cassatie van 3 april 2012³⁸. Het Hof van Cassatie vernietigt het bestreden arrest van de KI van 29 november 2011 enkel in zoverre het arrest van de KI:

- a) verklaart dat de stukken m.b.t. de huiszoekingen en inbeslagnames van 24 juni 2010 in het aartsbisschoppelijk paleis en de woningen/kantoren van kardinaal Danneels uit het dossier zullen worden verwijderd en neergelegd ter griffie;
- b) de onderzoeksdaden, die steunen op de gegevens verkregen ingevolge de nietig verklaarde huiszoekingen, nietig verklaart en beveelt dat de daarmee betrekking hebbende stukken uit het dossier zullen worden verwijderd en neergelegd ter griffie.

Wat dit betreft wordt de zaak terugverwezen naar de KI Brussel, anders samengesteld dan voor de arresten van 9 september 2010, 22 december 2010 en 29 november 2011.

Analyse

Het enige waarover volgens het Hof van Cassatie opnieuw moet worden geoordeeld door de KI is of de nietig verklaarde stukken van de huiszoekingen en inbeslagnames op 24 juni 2010 in het aartsbisschoppelijk paleis te Mechelen en de woning en burelen van kardinaal Danneels, uit het dossier moeten worden verwijderd en neergelegd ter griffie. Over de rest is dan al definitief geoordeeld. Dit geeft aanleiding tot het arrest van de KI van 18 december 2012 (zie 2.1.19)

³⁸ Volgens het Hof van Cassatie heeft het arrest van de KI van 29 november 2011 de nietigheid uitgesproken van de huiszoekingen in het aartsbisschoppelijk paleis te Mechelen en in de woning en de kantoren van kardinaal Danneels, alsmede van de daarop volgende inbeslagnames van alle documenten en voorwerpen, en van de tot de datum van het arrest verrichte onderzoeksdaden die daarop steunen, maar heeft de KI daarbij ten onrechte nagelaten om te onderzoeken of de onregelmatigheid van de huiszoekingen en van de inbeslagnames het gevolg is van de miskenning van een op straffe van nietigheid voorgeschreven vormvereiste en het recht op een eerlijk proces in het gedrang brengt, welk onderzoek volgens het Hof van Cassatie noodzakelijk is alvorens een onderzoeksgerecht kan oordelen dat stukken uit het dossier dienen te worden verwijderd. Aldus is de beslissing van de KI over de verwijdering van de stukken met betrekking tot de huiszoekingen en de inbeslagnames alsmede over hun neerlegging ter griffie volgens het Hof van Cassatie niet naar recht verantwoord. De onwettigheid van de beslissing van de KI over de verwijdering van voormelde stukken, tast volgens het Hof van Cassatie echter de wettigheid niet aan van de beslissing van de KI waarbij de huiszoekingen en de daarop volgende inbeslagnames van documenten en voorwerpen verricht in het aartsbisschoppelijk paleis te Mechelen en in de woning en kantoren van kardinaal Danneels, nietig worden verklaard. De verwijzing naar een anders samengestelde KI strekt zich volgens het Hof van Cassatie derhalve niet uit tot de vraag naar de regelmatigheid van de tot op de datum van de uitspraak van het arrest van 29 november 2011 verrichte onderzoeksdaden die steunen op de documenten en voorwerpen inbeslaggenomen tijdens de nietig verklaarde huiszoekingen en de eventuele verwijdering van die stukken uit het dossier en neerlegging ervan ter griffie. Over dat punt valt er volgens het Hof van Cassatie niets meer te oordelen. Zie <https://juportal.be/content/ECLI:BE:CASS:2012:ARR.20120403.6/NL>

2.1.18. De tweede reeks huiszoeken

Vaststellingen

Tussen 16 en 18 januari 2012 en op 23 januari 2012 vinden nieuwe huiszoeken plaats in de bisdommen Antwerpen, Mechelen, Hasselt, Brugge, Gent, Doornik, Namen en Luik en bij diverse religieuze ordes. Sommige huiszoeken gebeuren persoonlijk door de onderzoeksrechter 1, in aanwezigheid van de federale procureur. Hierbij worden diverse documenten in beslag genomen. De analyse van de in beslaggenomen dossiers maakt het voorwerp uit van talrijke navolgende pv's. De stukken worden in de loop van maart en april 2012 neergelegd ter griffie.

Er werd achteraf door Peter De Waele kritiek geuit op de federale procureur over het feit dat de huiszoeken niet simultaan werden uitgevoerd.

Op 21 maart 2012 vinden er nog bijkomende huiszoeken plaats bij verschillende congregaties.

Analyse

- Deze huiszoeken tonen aan dat het onderzoek werd verdergezet door onderzoeksrechter 1, ondanks de vele betwistingen voor de KI en het Hof van Cassatie.
- Het is niet omdat de federale procureur bij een aantal huiszoeken persoonlijk aanwezig was dat het de federale procureur is die beslist of de huiszoeken simultaan moeten worden uitgevoerd of niet. Uit het onderzoek van de HRJ blijkt dat onderzoeksrechter 1 van oordeel was dat er geen verrassingseffect meer aan de orde was, in tegenstelling tot de huiszoeken op 24 juni 2010, die wel simultaan uitgevoerd werden. Dit behoort tot de appreciatie van de onderzoeksrechter.

2.1.19. Het arrest van de KI van 18 december 2012

Vaststellingen

Op 18 december 2012 beslist een anders samengestelde KI (dus zonder magistraat X) om de beslissing van onderzoeksrechter 1 van 30 juli 2010 (tot weigering van het verzoek van mr. Keuleneer om de inbeslagname op te heffen) te hervormen, binnen de grenzen van het arrest van het Hof van Cassatie van 3 april 2012. De KI oordeelt dat de onderzoeksrechter zijn saisine moedwillig heeft overschreden en beveelt de verwijdering uit het gerechtelijk dossier van de stukken, voorwerpen, documenten en gegevens die bij de huiszoeking op 24 juni 2010 in beslag werden genomen in het aartsbisschoppelijk paleis te Mechelen en de woning en burelen van kardinaal Danneels. Ze beveelt de neerlegging ervan ter griffie van de rechtbank van eerste aanleg Brussel. In het motiverend gedeelte van dit arrest stelt de KI evenwel ook uitdrukkelijk dat het verzoek van mr. Keuleneer tot opheffing van het beslag wordt afgewezen.

De HRJ stelt vast dat de onderzoeksrechter niet door de KI is gehoord. De HRJ stelt ook vast dat de wet enerzijds de KI toeliet om de onderzoeksrechter op te roepen en anderzijds niet voorziet dat de onderzoeksrechter zelf kan vragen om te worden gehoord door de KI. De HRJ stelt tevens vast dat er een verregaande beslissing werd genomen over de (vermeende) intenties van de onderzoeksrechter.

Op 24 mei 2013 stelt de FGP Brussel op vraag van het federaal parket een proces-verbaal op waarin een overzicht wordt gegeven van de toestand van de inbeslagnames die werden vermeld in het arrest van de KI van 18 december 2012. In een aparte brandkoffer van de FGP zaten nog harde schijven/cd-roms waarvan het pv vermeldt: "deze werden naar aanleiding van de eerste uitspraken van de KI niet meer geanalyseerd in afwachting van een definitieve beslissing van deze rechtbank". Deze worden vervolgens ook neergelegd ter griffie.

Op 28 mei 2013 verwerpt het Hof van Cassatie het cassatieberoep van mr. Van Steenbrugge tegen het arrest van de KI van 18 december 2012.

Analyse

Belangrijk is om vast te stellen dat het arrest van 18 december 2012 enerzijds in haar motiverend gedeelte uitdrukkelijk het verzoek van mr. Keuleneer om het beslag op te heffen, afwijst, en anderzijds de neerlegging ter griffie beveelt van deze in beslag genomen stukken. Door dit arrest en de verwerping van het cassatieberoep hiertegen, is de procedure over het verzoekschrift art. 61^{quater} Sv. van mr. Keuleneer definitief afgehandeld.

2.1.20. De verdwenen processen-verbaal

Vaststellingen

In september 2011 gaat de griffier van onderzoeksrechter 1, griffier A, in zwangerschapsverlof en wordt zij vervangen door griffier B. Griffier B had voordien nooit bij een onderzoeksrechter gewerkt, enkel als assistent op de griffie van de raadkamer, en had blijkbaar geen specifieke opleiding hiertoe gehad. Onderzoeksrechter 1 betreft zijn nieuwe griffier niet bij het onderzoek Kelk.

Begin april 2012 wordt onderzoeksrechter 2 door de voorzitter van de rechtbank aangeduid om het onderzoek Kelk voort te zetten, nadat onderzoeksrechter 1 ontslag heeft genomen als onderzoeksrechter.

Naar aanleiding van de overdracht van het gerechtelijk onderzoek van onderzoeksrechter 1 naar onderzoeksrechter 2, deelt griffier B aan onderzoeksrechter 2 mee dat een gedeelte van de processtukken van het dossier ontbreekt. Er zou ook een grote achterstand zijn in het inventariseren van de pv's en andere stukken.

Op 11 april 2012 stelt onderzoeksrechter 2 daarom een proces-verbaal op waarin zij de verklaring van griffier B acteert, die de vorige griffier van onderzoeksrechter 1, griffier A, had opgevolgd.

Volgens deze verklaring kwam griffier A, ondanks het feit dat griffier A in zwangerschapsverlof was, toch regelmatig op het kabinet van onderzoeksrechter 1 langs. Onderzoeksrechter 1 zei dat griffier A haar persoonlijke spullen zou komen ophalen en hiervoor nog regelmatig zou langskomen in het kabinet. Griffier A stak haar spullen in grote witte plastic zakken. Op een dag stonden er zo'n drie zakken op het kabinet. De dag nadien merkten griffier A en onderzoeksrechter 1 dat deze zakken waren verdwenen. Griffier B hoorde griffier A tegen onderzoeksrechter 1 zeggen dat in één van deze zakken de originele pv's van dossier "Kelk" zaten. Vervolgens hoorde ze griffier A bellen naar de procureur des Konings.

De HRJ heeft vastgesteld dat het minstens sedert 2012 in brede kring geweten was dat griffier A de toenmalige (en huidige) partner van de procureur des Konings was. In de loop van het zwangerschapsverlof van griffier A

wordt beslist dat zij na dit verlov niet meer terug zou tewerkgesteld worden op het kabinet van onderzoeksrechter 1 of dat van een andere onderzoeksrechter.

Alleszins bleken in deze zaak, volgens het strafdossier, 445 originele processen-verbaal van de FGP Brussel te zijn verdwenen³⁹.

Onderzoeksrechter 2 verzendt haar proces-verbaal naar het federaal parket "tot alle nuttige doeleinden".

Op 30 juli 2012 vraagt onderzoeksrechter 2 in een brief aan de voormalige onderzoeksrechter 1 om klaarheid te scheppen over de 445 ontbrekende pv's. Onderzoeksrechter 1 antwoordt niet aan onderzoeksrechter 2, maar wel aan de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg Brussel.

Op 22 augustus 2012 stuurt onderzoeksrechter 1 een kopie van de brief van onderzoeksrechter 2, tezamen met zijn antwoordbrief aan de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg Brussel, naar de procureur des Konings Brussel met het verzoek om een strafrechtelijk onderzoek te voeren naar de beweerde verdwijning van de processen-verbaal. Tevens vermeldt hij dat hij klacht indient bij de procureur-generaal Brussel (lastens onderzoeksrechter 2) wegens belaging.

Op 5 september 2012 stelt onderzoeksrechter 2 een proces-verbaal op waaruit blijkt dat haar brief van 30 juli 2012 onbeantwoord bleef. Pas op 10 en 20 april 2013 reageren onderzoeksrechter 1 en griffier A, schriftelijk op deze brief van 30 juli 2012.

Op 13 september 2012 informeert de procureur des Konings bij onderzoeksrechter 2 naar het proces-verbaal dat ze heeft opgesteld met betrekking tot de verdwijning van de processen-verbaal uit het strafdossier, met het verzoek dit aan hem over te maken. Hij vraagt om hem dit proces-verbaal over te maken in het kader van het opsporingsonderzoek dat hij gestart was naar aanleiding van de brief van onderzoeksrechter 1. Onderzoeksrechter 2 stuurt dit door naar de federale procureur, die op 19 september 2012 antwoordt aan de procureur des Konings dat de problematiek van de verdwenen processen-verbaal hem gekend is en dat de KI hiervoor door hem werd gevat in het kader van art. 136bis Sv. (toezicht op de regelmatigheid van het onderzoek). Tevens is de federale procureur verwonderd dat de procureur des Konings ook een strafonderzoek voert en vraagt hij om hierover toelichting te verschaffen en hem een kopie van de aangifte van onderzoeksrechter 1 van 22 augustus 2012 over te maken. Het parket van de procureur des Konings antwoordt met de brief van onderzoeksrechter 1 van 27 augustus 2012 en zegt dat het opsporingsonderzoek zich tot heden beperkt tot de vraag aan onderzoeksrechter 2 om haar proces-verbaal over te maken. Ten slotte verwondert de procureur des Konings zich over het feit dat onderzoeksrechter 2 geen kennis schijnt te hebben van art. 29 Sv.⁴⁰ Hiermee bedoelt de procureur des Konings dat onderzoeksrechter 2 haar proces-verbaal over de verdwijning van de stukken aan hem had moeten toezenden en niet aan de federale procureur.

Op 19 oktober 2012 dient mr. Keuleneer een klacht in bij de procureur-generaal Brussel wegens onder meer diefstal, omdat uit de processen-verbaal van onderzoeksrechter 2 blijkt dat er mogelijk magistraten zijn betrokken bij de verdwijning van de processen-verbaal.

³⁹ Dit blijkt uit het navolgende proces-verbaal van onderzoeksrechter 2 van 25 april 2012, het proces-verbaal van de FGP Brussel van 12 juni 2012 en het proces-verbaal van onderzoeksrechter 2 van 5 september 2012.

⁴⁰ Art. 29 § 1 Sv. luidt als volgt: "Iedere gestelde overheid, ieder openbaar officier of ambtenaar en, voor de sector van de gezinsbijslag, iedere meewerkende instelling in de zin van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het handvest van de sociaal verzekerde die in de uitoefening van zijn ambt kennis krijgt van een misdaad of van een wanbedrijf, is verplicht daarvan dadelijk bericht te geven aan de procureur des Konings bij de rechtbank binnen wier rechtsgebied die misdaad of dat wanbedrijf is gepleegd of de verdachte zou kunnen worden gevonden, en aan die magistraat alle desbetreffende inlichtingen, processen-verbaal en akten te doen toekomen."

Intussen, op 12 september 2012 had het federaal parket al een vordering opgesteld voor de KI om conform art. 136*bis*, tweede lid Sv., over te gaan tot een onderzoek naar de regelmatigheid van de procedure.

Op de zitting van de KI van 30 oktober 2012, voorgezeten door magistraat X, wordt deze vordering een eerste keer opgeroepen. De zaak wordt uitgesteld naar 4 december 2012.

Op de zitting van de KI van 4 december 2012, voorgezeten door magistraat X, vraagt mr. Keuleneer aan de KI om vast te stellen "dat het gerechtelijk onderzoek dient te worden afgesloten, dat het dossier in zijn geheel nietig is en dat enige strafvordering vervallen dient te worden verklaard, minstens onontvankelijk is". Mr. Van Steenbrugge maakt op deze zitting bezwaar tegen de samenstelling van de zetel en vraagt uitstel om hierover te kunnen concluderen. De zaak wordt uitgesteld naar de zitting van 11 december 2012.

Op 7 december 2012 legt mr. Van Steenbrugge ter griffie van de KI een wrakingsverzoek neer tegen magistraat X. Hij licht het federaal parket alsook mr. Keuleneer hierover in. In het verzoek tot wraking stelt mr. Van Steenbrugge dat magistraat X sedert 12 oktober 2010, zijnde de datum van de verbreingsarresten van het Hof van Cassatie, niet meer kan zetelen, op basis van de artikelen 828, 1^o, 9^o en 831 Ger. W. Magistraat X zou – indien hij in hetzelfde geschil nogmaals zou zetelen – in de mogelijkheid zijn om de eerder verbroken beslissingen (de arresten van de KI van 13 augustus 2010 en 9 september 2010) opnieuw "tot leven te wekken". Mr. Van Steenbrugge stuurt ook een brief naar onderzoeksrechter 2 om haar op de hoogte te brengen van het wrakingsverzoek.

Op 10 december 2012 brengt de griffie van de KI het wrakingsverzoek ter kennis van magistraat X overeenkomstig art. 836 Ger. W.

Op 11 december 2012 brengt magistraat X een handgeschreven vermelding aan onderaan het verzoek tot wraking, waarin hij verklaart te berusten in de wraking en dit ondertekent. De korpschef van magistraat X, de eerste voorzitter van het hof van beroep Brussel, wordt hier niet van op de hoogte gesteld.

Op 21 februari 2013 beslist de KI (met een andere voorzitter dan magistraat X) met betrekking tot de verdwenen pv's dat het onderzoek door geen enkele onwettigheid of onregelmatigheid is aangetast. Alle 445 pv's zijn opnieuw afgedrukt, en toegevoegd aan het dossier. Er is geen reden om de onontvankelijkheid van de strafvordering uit te spreken. Er is ook geen schending van de rechten van verdediging en evenmin van art. 6 EVRM volgens de KI.

Tegen dit arrest tekenen enkele partijen, waaronder deze die waren vertegenwoordigd door mr. Keuleneer, cassatieberoep aan. Het arrest van het Hof van Cassatie van 18 juni 2013 vernietigt het arrest van de KI van 21 februari 2013 omdat het recht op tegenspraak wordt miskend ten aanzien van één van de verdachte geestelijken. De zaak wordt terugverwezen naar de KI Brussel, anders samengesteld.

Op 1 maart 2013 stuurt mr. Keuleneer een brief naar het parket-generaal, gericht aan een advocaat-generaal die eerder in het dossier was opgetreden, met de expliciete vermelding "persoonlijk". Mr. Keuleneer geeft aan dat hij een aantal elementen wil meedelen die hem uiterst problematisch lijken en dat hij een aanvulling wil meedelen op zijn klacht van 19 oktober 2012. Hij somt meerdere punten op en specificeert ook zijn klacht van 19 oktober 2012, in die zin dat hij nadrukkelijk verzoekt om de betrokkenheid van de procureur des Konings, griffier A en onderzoeksrechter 1 te onderzoeken in deze aangelegenheid. Mr. Keuleneer verstuurt een kopie van deze brief naar de federale procureur en onderzoeksrechter 2.

Ingevolge de verbreking van het arrest van de KI door het arrest van het Hof van Cassatie van 18 juni 2013 en de verwijzing naar de KI volgt een arrest van de KI van 12 maart 2014. Op 12 maart 2014 beslist de KI dat onderzoeksrechter 2 de nodige maatregelen dient te nemen om de ontbrekende pv's te laten voegen aan het strafdossier. De zaak wordt voor verdere behandeling vastgesteld op de zitting van 6 mei 2014. Dezelfde dag vraagt het federaal parket aan onderzoeksrechter 2 om dringend aan de vraag van de KI tegemoet te komen.

Bij arrest van 29 oktober 2014 stelt de KI vast dat het dossier regelmatig is en volledig terug werd samengesteld. Tegen dit arrest wordt cassatieberoep aangetekend door onder meer de cliënten van mr. Keuleneer. Bij arrest van het Hof van Cassatie van 12 mei 2015 worden deze cassatieberoepen afgewezen, waardoor het arrest van de KI van 29 oktober 2014 definitief is.

Analyse

De verdwijning van de processtukken heeft andermaal voor (bijkomende) spanningen gezorgd tussen onderzoeksrechter 1 en onderzoeksrechter 2, alsook tussen de procureur des Konings en de federale procureur.

Uiteindelijk heeft de verdwijning van de processtukken vooralsnog geen verdere gevolgen voor de strafprocedure gehad omdat de ontbrekende stukken in kopie werden opgevraagd (en gevoegd) en de KI heeft geoordeeld dat de procedure regelmatig is.

De kwestie van de verdwenen pv's heeft tevens een aantal disfuncties blootgelegd:

- Er was een persoonlijke relatie tussen griffier A van onderzoeksrechter 1 en de procureur des Konings. Dit gaat in tegen het principe van het scheiden van de functies en houdt ogenschijnlijk een risico in op beïnvloeding.
- Uit het onderzoek van de HRJ blijken aanwijzingen dat griffier A haar werkzaamheden, in samenspraak en met akkoord van onderzoeksrechter 1, bleef verderzetten en blijkbaar stukken mee naar huis nam, terwijl ze officieel niet meer werkzaam was op het kabinet van de onderzoeksrechter omwille van haar zwangerschapsverlof. Dit komt problematisch voor omwille van het feit dat griffier B op dat ogenblik de officiële griffier van onderzoeksrechter 1 was en dus ook de verantwoordelijkheid droeg. Bovendien woonde griffier A samen met de procureur des Konings, wat het hierboven vermelde risico op beïnvloeding nog vergroot.
- Het onderzoek van de HRJ heeft de omstandigheden van het verdwijnen van de processen-verbaal niet kunnen ophelderen. De HRJ is ook niet op de hoogte van de resultaten van het opsporingsonderzoek door de procureur des Konings naar de verdwenen stukken, noch van de resultaten van het onderzoek door de procureur-generaal naar de feiten van belaging die onderzoeksrechter 1 aan onderzoeksrechter 2 ten laste legde.
- De HRJ betreurt dat griffier B, die werd aangesteld als opvolger van griffier A, blijkbaar geen (degelijke) opleiding heeft gekregen, althans niet om bij een onderzoeksrechter te werken.

2.1.21. Het arrest van de KI van 20 maart 2014

Vaststellingen

Op 30 mei 2013 richt mr. Keuleneer een verzoek aan de hoofdgriffier van de rechtbank van eerste aanleg Brussel om de in beslag genomen stukken terug te krijgen, met verwijzing naar het definitief arrest van de KI van 18 december 2012 en zich beroepend op art. 2 van het KB van 24 maart 1936⁴³. Hij motiveert dit door te stellen dat er zich geen (andere) rechthebbenden hebben aangemeld, in de zin van art. 3 van het KB, en het Openbaar Ministerie geen personen heeft aangeduid, in overeenstemming met art. 4 van het KB. Daarmee is volgens mr. Keuleneer de rol van het Openbaar Ministerie uitgespeeld voor wat betreft het lot van de documenten waarop het beslag is opgeheven en die ter griffie zijn neergelegd.

Op 11 juni 2013 (en 14 juni 2013) antwoordt de hoofdgriffier dat hij het federaal parket om toelating tot teruggave zal verzoeken. De toelating wordt geweigerd door de federale procureur.

Op 7 oktober 2013 richt mr. Keuleneer een brief aan onderzoeksrechter 2 waarin hij andermaal om de teruggave van de stukken vraagt. Op 13 november 2013 stuurt mr. Keuleneer een rappel naar de onderzoeksrechter. Op 22 november 2013 weigert de onderzoeksrechter in te gaan op het verzoek van mr. Keuleneer, verwijzend naar het arrest van de KI van 18 december 2012.

Op 10 december 2013 stuurt mr. Keuleneer een brief naar de eerste voorzitter van het hof van beroep Brussel over de teruggave van de stukken. Mr. Keuleneer zet uiteen waarom hij de stukken moet terugkrijgen, en verwijst naar het KB van 24 maart 1936. Hij stuurt ook een kopie van zijn brief naar onderzoeksrechter 2.

Op 6 maart 2014 vraagt mr. Keuleneer in toepassing van art. 136 Sv. aan de KI om toezicht uit te oefenen op het verloop van het onderzoek en om verslag te doen over de stand van zaken. Concreet vraagt hij:

- 1) erop toe te zien dat het eerdere arrest van de KI van 18 december 2012 in overeenstemming met het KB van 24 maart 1936 wordt uitgevoerd en de in beslag genomen documenten en voorwerpen onverwijld worden teruggegeven;
- 2) na te gaan wie om welke redenen de uitvoering van het arrest en het KB verhindert of tegenwerkt en welke misdrijven in dit verband zijn gepleegd;
- 3) zich te vergewissen van de goede bewaring van de in beslaggenomen stukken en na te gaan welke misdrijven in dit verband zijn gepleegd, o.a. omdat grote hoeveelheden documenten uit het onderzoeksdossier zijn verdwenen;
- 4) verslag te doen van de stand van zaken en het onderzoek af te sluiten, dat op dat ogenblik al bijna 4 jaar loopt.

De vraag tot teruggave van de in beslag genomen documenten en voorwerpen motiveert hij onder meer door te stellen dat, op het ogenblik van het arrest van 18 december 2012, de stand van de wetgeving de KI niet toeliet

⁴³ 24 maart 1936. - Koninklijk besluit op de bewaring, ter griffie, en de [procedure] tot teruggave van de in strafzaken in beslag genomen zaken.

om te beslissen tot rechtstreekse teruggave van de in beslag genomen stukken op de wijze bepaald in het K.B. van 24 maart 1936.⁴²

Op 18 maart 2014 wordt het verzoek van mr. Keuleneer, dat hij baseert op art. 136, lid 2 Sv., behandeld. De burgerlijke partijen worden niet opgeroepen. In zijn zittingsnota verzet het federaal parket zich tegen het verzoek tot teruggave. Volgens het federaal parket moet het mogelijk zijn voor een beklagde in dit gerechtelijk onderzoek, in het kader van zijn verdediging, om deze stukken op de griffie in te kijken en dit tot het einde van het proces. De stukken moeten dus volgens het federaal parket ter griffie worden bewaard tot aan de definitieve rechterlijke beslissing over dit gerechtelijk onderzoek. Het federaal parket verwijst daarbij naar rechtspraak van het Arbitragehof (n° 86/2002 van 8 mei 2002) en van het Hof van Cassatie (arrest van 22 juni 2005). Toepassing maken van het KB van 24 maart 1936 zou hieraan afbreuk doen, volgens het federaal parket.

Daarnaast deelt het federaal parket mee dat het onderzoek kan worden afgesloten en dat zij aan de onderzoeksrechter zullen vragen een beschikking tot mededeling te verlenen⁴³.

Bij arrest van 20 maart 2014 beslist de KI, voorgezeten door magistraat X, in toepassing van art. 136, lid 2 Sv.:

- 1) Dat het verzoek van mr. Keuleneer terecht is. Bovendien bestaat er geen enkele reden om te stellen dat deze documenten en voorwerpen dienstig zouden kunnen zijn voor de verdediging van (nog niet bestaande) beklagden, dan wanneer de burgerlijke partijen alle mogelijke rechtsmiddelen (uiteindelijk tevergeefs) hebben aangewend voor de handhaving van het beslag;
- 2) en 3) Dat de opsporing en vervolging van beweerde misdrijven, gepleegd in het raam van de tenuitvoerlegging van het arrest van 18 december 2012 en/of de bewaring van de documenten en voorwerpen ter griffie, toekomt aan het Openbaar Ministerie en niet aan de KI;
- 4) Dat de vraag van mr. Keuleneer dat de KI verslag zou doen over de stand van zaken nutteloos is aangezien het federaal parket van oordeel is dat het onderzoek kan worden afgesloten en het aan de onderzoeksrechter zal vragen een beschikking tot mededeling te verlenen.

Het arrest wordt dezelfde dag door de griffie van de KI overgemaakt aan het federaal parket.

Het federaal parket beslist om geen cassatieberoep aan te tekenen. Uit het onderzoek van de HRJ blijkt dat het federaal parket het niet opportuun vond om in cassatie te gaan om de procedure niet nodeloos te vertragen, waardoor bij gebreke aan cassatieberoep tegen het arrest van de KI van 20 maart 2014, het Hof van Cassatie niet heeft kunnen oordelen, noch over het niet oproepen van bepaalde partijen ter zitting van de KI, noch over de overeenstemming met de wettelijke en reglementaire bepalingen van de inhoud van het arrest van de KI aangaande de teruggave van de in beslag genomen stukken aan de cliënten van mr. Keuleneer.

Diezelfde dag nog richt de federale magistraat een brief aan de hoofdgriffier van de rechtbank van eerste aanleg Brussel met betrekking tot de tenuitvoerlegging van het arrest van 20 maart 2014, dat samen moet worden gelezen met het arrest van de KI van 18 december 2012. De federale magistraat vraagt om in uitvoering van beide arresten onverwijld over te gaan tot teruggave van de stukken aan mr. Keuleneer, alsook om een persoon die door de federale procureur op dat ogenblik kan worden beschouwd als een "persoon tegen wie de strafvordering

⁴² Op het ogenblik dat het arrest van 18 december 2012 werd uitgesproken, was de wet van 14 december 2012 tot verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie nog niet in werking getreden.

⁴³ In de latere eindvordering van de federale procureur van 13 april 2021 staat over deze zitting: "De KI kan maar is niet gehouden de burgerlijke partijen in het kader van deze procedure op te roepen en te horen"

werd ingesteld" hiervan bij aangetekend schrijven bericht te doen (overeenkomstig art. 4 en 5 van het KB 24 maart 1936), met de mededeling dat deze binnen een termijn van 1 maand het rechtsmiddel van art. 5 van het KB kan aanwenden.

Nog steeds dezelfde dag stuurt de federale procureur zelf een brief naar onderzoeksrechter 2 met kopie van het arrest en van hun zittingsnota alsook met kopie van voormelde brief van de federale magistraat aan de hoofdgriffier met betrekking tot het verzoek tot tenuitvoerlegging van dit arrest. Tevens deelt de federale procureur mee dat het onderzoek wat hem betreft kan worden afgesloten en vraagt hij de mededeling van het dossier voor het opstellen van de eindvordering.

Op 8 mei 2014 stuurt een medewerker van de griffie een mail naar onderzoeksrechter 2 met de melding dat de in beslag genomen stukken overhandigd werden aan mr. Keuleneer. Gelet op de omvang heeft mr. Keuleneer getekend voor ontvangst onder voorbehoud van nazicht van de volledigheid van de stukken. Op 9 mei 2014 stelt de FGP Brussel hiervan een proces-verbaal op.

Het is nuttig om hier vooruit te kijken naar wat zal gebeuren op 14 oktober 2020. Op die dag krijgt mr. Van Steenbrugge opnieuw inzage in het dossier naar aanleiding van de geplande zitting van de raadkamer van 9 november 2020. Naar eigen zeggen ontdekt mr. Van Steenbrugge pas op dat ogenblik dat de archiefdozen zich niet meer op de griffie bevinden.

Op 16 en 18 november 2020 laat mr. Van Steenbrugge bij deurwaardersexploot vaststellen dat stukken op de griffie zijn "verdwenen". Twee griffiemedewerkers verklaren aan de gerechtsdeurwaarder dat een groot aantal dozen al geruime tijd geleden werd opgehaald door 'de kerk', krachtens een beslissing van de federale procureur. Bij het derde bezoek van de gerechtsdeurwaarder op 25 november 2020 verneemt mr. Van Steenbrugge van de griffie dat de stukken werden teruggegeven in uitvoering van twee arresten van de KI, namelijk van 18 december 2012 en 20 maart 2014.

Analyse

De voorzitter van de KI

- De zitting van 18 maart 2014 werd voorgezeten door magistraat X. Deze magistraat had zich voordien, op 11 december 2012, nochtans uit de zaak teruggetrokken na een verzoek tot wraking dat tegen hem werd neergelegd (zie hiervoor onder 2.1.20 "De verdwenen processen-verbaal"). De magistraat had verklaard te berusten in de wraking, waarmee hij het wrakingsverzoek dus de facto gegrond verklaarde. Daarmee gaf hij te kennen dat hij niet langer in deze zaak kon zetelen. Wanneer een magistraat van de zetel eenmaal wordt gewraakt, kan deze magistraat in de toekomst in dezelfde zaak niet meer zetelen. Magistraat X had in deze zaak dus niet mogen zetelen. Dit is een disfunctie.

De afwezigheid van de burgerlijke partijen

- De burgerlijke partijen werden opnieuw niet opgeroepen ter zitting van de KI die aanleiding zou geven tot het arrest van 20 maart 2014, terwijl het om een verzoek op basis van art. 136 lid 2 Sv. ging en niet om een beroep tegen een beslissing van de onderzoeksrechter over een verzoekschrift art. 61^{quater} Sv. Het arrest van de KI motiveert niet waarom de burgerlijke partijen niet werden opgeroepen.

- Tijdens het onderzoek van de HRJ is gebleken dat het federaal parket van mening is dat de oproeping van de burgerlijke partijen facultatief was omdat de procedure voor de KI geen procedure was op basis van art. 235bis Sv, maar op basis van art. 235 Sv.
- De HRJ stelt vast dat het arrest van de KI van 20 maart 2014 inderdaad niet letterlijk verwijst naar art. 235bis Sv. maar alleen naar artikel 235 Sv. De KI bevond zich immers wel degelijk in de mogelijkheid om art. 235bis Sv. toe te passen. Art. 136 lid 2 Sv., op basis waarvan mr. Keuleneer de KI vatte, verwijst immers naar art. 136 lid 1 Sv., dat op zijn beurt verwijst naar zowel art. 235 als 235bis Sv. Het Hof van Cassatie had voordien al in twee arresten van 12 oktober 2010 geoordeeld dat in geval van toepassing van art. 235bis Sv. de burgerlijke partijen moeten worden opgeroepen. Door het niet-oproepen van de burgerlijke partijen waren deze onwetend van het arrest van de KI en konden zij hier ook niet tegen in cassatie gaan.
- De HRJ stelt vast dat de artikelen 136, 136bis, 235 en 235bis Sv. niet duidelijk zijn. Het respectievelijke toepassingsveld van deze artikelen en het onderling verwijzen van het ene artikel naar het andere, houdt een risico in op uiteenlopende interpretaties.
- In het verslag van de bijzondere commissie (31 maart 2011) staat al een aanbeveling over de "Gelijkheid van de partijen bij de strafprocedure". De bijzondere commissie stelt vast dat het slachtoffer, ondanks de recente ontwikkelingen in het strafrecht, nog altijd niet dezelfde behandeling geniet als de andere partijen bij de strafprocedure. De bijzondere commissie doet hierover de volgende aanbeveling: "Gelet op de gelijkheid van alle partijen in de strafprocedure en de rechten van verdediging beveelt de bijzondere commissie aan dat de nodige wetgevende wijzigingen worden aangebracht opdat telkens wanneer het openbaar ministerie en de verdachte worden gehoord, de burgerlijke partij eveneens kan worden gehoord op eenvoudig verzoek."

Deze overwegingen worden verder besproken in hoofdstuk 2.2.

Het arrest van de KI

- Het arrest van de KI van 20 maart 2014 geeft een uitleg aan het arrest van 18 december 2012 die er niet verenigbaar mee lijkt te zijn: het arrest van 2012 wijst uitdrukkelijk het verzoek tot teruggave van mr. Keuleneer af én beveelt uitdrukkelijk de neerlegging ter griffie, dus geenszins de teruggave. Het arrest van 2014 beslist net het tegenovergestelde van het arrest van 2012, nochtans zeggende dat het dit juist uitvoert.
- Het standpunt van mr. Van Steenbrugge in 2020, toen hij kennisnam van het arrest, is dat de KI geen rechtsmacht meer had om te beslissen over de gegrondheid van een verzoek tot opheffing, aangezien hierover reeds definitief uitspraak was gedaan op 18 december 2012.
- De rechtspraak van het Arbitragehof (arrest nr. 86/2002 van 8 mei 2002) en van het Hof van Cassatie (arrest van 22 juni 2005), waar het federaal parket in haar zittingsnota naar verwees, over de rechten van verdediging van andere partijen die nog geen partij in de zaak zijn, was gekende rechtspraak op dat moment. Andere partijen die nog niet in de zaak zijn op dat moment zouden er later mogelijk belang bij kunnen hebben om alsnog inzage van de stukken te kunnen nemen. Dit werd onmogelijk gemaakt door de stukken terug te geven. Later werd de wet op dit vlak gewijzigd door het, op 2 mei 2013 inwerking

getreden, artikel 3 van de wet van 14 december 2012 tot verbetering van de aanpak van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie⁴⁴.

- Overeenkomstig art. 1 van het KB van 24 maart 1936 zorgt de griffier voor de bewaring van de in strafzaken in beslag genomen zaken tot wanneer het beslag wordt opgeheven. Het KB is dus enkel van toepassing op in beslag genomen overtuigingsstukken waarvan het beslag werd opgeheven. In dit geval had het arrest van 18 december 2012 het beslag uitdrukkelijk niet opgeheven (zie hoger).

Het federaal parket

- Het federaal parket tekende geen cassatieberoep aan, hoewel het arrest strijdig was met de inhoud van zijn schriftelijke vordering. Volgens het federaal parket was er geen onmiddellijk cassatieberoep mogelijk tegen een arrest gewezen op basis van artikel 136 Sv. omdat het de rechten van partijen niet onherroepelijk schaafde als er enkel uitgesteld cassatieberoep mogelijk was. In zijn eigen schriftelijke vordering argumenteert het federaal parket dat de in beslag genomen stukken niet mochten worden teruggegeven aan de cliënten van mr. Keuleneer omdat daardoor de rechten van beklaagden onherroepelijk zouden kunnen worden geschaad.
- Het federaal parket besliste om nog dezelfde dag uitvoering te verlenen aan het arrest door het versturen van de brieven aan de hoofdgriffier en aan de onderzoeksrechter. Het federaal parket besliste dus dezelfde dag om zich neer te leggen bij het arrest van de KI.
- Het federaal parket had moeten weten dat magistraat X in deze zaak reeds gewraakt was geworden. Het federaal parket had dit kunnen opwerpen tijdens de zitting van 18 maart 2014 want geen enkele andere partij had dit kunnen doen aangezien deze niet waren opgeroepen. Dit is een disfunctie.

2.1.22. De opeenvolging van onderzoeksrechters

Vaststellingen

Onderzoeksrechter 1 heeft bij aanvang van het gerechtelijk onderzoek op 21 juni 2010 de leiding over het onderzoek. Tijdens de periode waarin de wrakingsprocedures tegen hem lopen, wordt de leiding van het onderzoek gedurende verschillende maanden tijdelijk overgenomen door onderzoeksrechter 2. Na het beëindigen van zijn mandaat als onderzoeksrechter, wordt onderzoeksrechter 1 op 2 april 2012 opgevolgd door onderzoeksrechter 2 om de leiding van het onderzoek over te nemen.

Naar aanleiding van de opruststelling van onderzoeksrechter 2 beslist de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg Brussel op 31 maart 2017 om alle dossiers van onderzoeksrechter 2 met ingang van 1 april 2017 over te dragen aan onderzoeksrechter 3.

Het dossier wordt korte tijd later, ingevolge een vordering van de federale procureur van 5 juli 2017 om een andere onderzoeksrechter aan te duiden, toegewezen aan onderzoeksrechter 4,

⁴⁴ Deze wet voegde aan art. 235bis, §6 Sv. volgende zin toe: "de KI oordeelt, met inachtneming van de rechten van de andere partijen, in welke mate de ter griffie neergelegde stukken nog in de strafprocedure mogen worden ingezien en aangewend door een partij. De KI geeft in haar beslissing aan, aan wie de stukken moeten worden teruggegeven, dan wel wat er gebeurt met de nietigverklaarde stukken."

die momenteel nog steeds de behandelende onderzoeksrechter is.

Analyse

De herhaalde opeenvolging van onderzoeksrechters is niet van aard geweest om de continuïteit van het onderzoek te bevorderen. Iedere nieuwe onderzoeksrechter dient zich telkens opnieuw in te werken in het zeer omvangrijke en complexe dossier. Bovendien heeft elke onderzoeksrechter een eigen visie op de manier waarop het onderzoek moet worden gevoerd, wat het voor de politiediensten niet vereenvoudigt.

2.2. ZIJN ER "CLANDESTIENE ZITTINGEN" GEHOUDEN?

Vaststellingen

Door mr. Van Steenbrugge wordt, in zijn boek *Operatie kerk* en in diverse media, een aantal zittingen als "clandestien" beschouwd. Enerzijds verwijst hij naar de zittingen van de KI die aanleiding gaven tot de arresten van 13 augustus 2010 en 9 september 2010 en anderzijds naar de zittingen van de KI die aanleiding gaven tot het arrest van 20 maart 2014.

Deze zittingen en de feiten die aanleiding hebben gegeven tot deze zittingen werden reeds in het vorig hoofdstuk uitgebreid beschreven.

Analyse

De zittingen die aanleiding gaven tot de arresten van de KI van 13 augustus en 9 september 2010 (zittingen van 6 augustus en 7 september 2010)

Zoals hierboven reeds werd uiteengezet werden de beide arresten van de KI van 13 augustus 2010 en 9 september 2010, waarin buiten de aanwezigheid van de burgerlijke partijen toepassing werd gemaakt van art. 235bis Sv., verbroken door de arresten van het Hof van Cassatie van 12 oktober 2010. Het Hof van Cassatie stelde uitdrukkelijk dat art. 235bis Sv. een rechtspleging op tegenspraak invoert, ook wanneer het openbaar ministerie de toepassing van dit artikel vordert. Volgens de bewoordingen van het arrest onderstelt dit dat alle partijen, daarin begrepen de burgerlijke partijen, moeten worden opgeroepen en gehoord. Wanneer de partijen niet zijn opgeroepen, moet de behandeling van de zaak op een latere zittingsdag worden gesteld teneinde daaraan te voldoen. De arresten van de KI werden vernietigd omdat de burgerlijke partijen, in strijd met artikel 235bis Sv., niet waren opgeroepen en evenmin waren gehoord.

Het Hof van Cassatie stelde dus vast dat de zittingen van de KI die aanleiding gaven tot de arresten van 13 augustus 2010 en 9 september 2010 onregelmatig zijn verlopen.

Bij aanvang van de zitting van de KI, die aanleiding gaf tot het arrest van 13 augustus 2010, heeft mr. Van Steenbrugge zich aangeboden om er te worden gehoord.

De verbreking van de arresten van de KI van 13 augustus en 9 september 2010 door het Hof van Cassatie resulteerde uiteindelijk, na een procedureslag, in de arresten van de KI van 22 december 2010, 29 november 2011

en 18 december 2012, waarbij alle partijen telkens wel werden opgeroepen ter zitting. Het niet toestaan van een debat over het tegensprekelijk karakter van de procedure in aanwezigheid van mr. Van Steenbrugge heeft dus geen invloed gehad op de verdere procedure, behoudens dat het een beperkte vertraging met zich meebracht.

De zitting die aanleiding gaf tot het arrest van de KI van 20 maart 2014 (zittingen van 18 en 20 maart 2014)

- Zoals hiervoor reeds is beschreven, blijkt dat magistraat X, die deze zittingen van de KI voorzat en het arrest mee uitsprak, eerder in deze zaak, namelijk op 11 december 2012, had berust in een verzoek tot wraking dat in deze zaak tegen hem was neergelegd door mr. Van Steenbrugge.

Er kan geen redelijke twijfel over bestaan dat wanneer een magistraat wordt gewraakt, hetzij door vrijwillig in te stemmen met een verzoek tot wraking, hetzij wanneer het verzoek tot wraking door de hogere rechter gegrond wordt verklaard, deze magistraat niet meer in deze zaak kan optreden. De HRJ stelt vast dat dit toch is gebeurd op de zittingen van 18 en 20 maart 2014. Dit is een disfunctie.

- De HRJ stelt tevens vast dat het federaal parket had moeten weten dat magistraat X in deze zaak reeds gewraakt was geworden. Het federaal parket had dus bezwaar kunnen aantekenen tegen de samenstelling van de KI want geen enkele andere partij had dit kunnen doen aangezien deze niet waren opgeroepen. Dat is eveneens een disfunctie.
- De HRJ stelt vast dat op de zitting van de KI van 18 maart 2014, waarop het verzoekschrift werd behandeld, en op de zitting van 20 maart 2014 waarop het arrest werd uitgesproken, enkel mr. Keuleneer was opgeroepen. De andere partijen, waaronder de burgerlijke partijen, waren niet opgeroepen. Zij hadden geen kennis van de inhoud van het verzoek van mr. Keuleneer. Zij hadden dus evenmin de gelegenheid hun argumenten met betrekking tot de inhoud van dit verzoekschrift aan de KI voor te leggen. Zij waren tenslotte ook onwetend over het bestaan en de inhoud van het arrest van 20 maart 2014. Hierdoor waren ze evenmin in de mogelijkheid een rechtsmiddel hiertegen aan te wenden. Dit is een disfunctie die een gevolg is van de onduidelijke formulering van art. 136, 136bis, 235 en 235bis Sv. en hun interpretatie door de KI. Over de wettelijkheid van deze interpretatie is er in deze zaak geen uitspraak door het Hof van Cassatie.
- Het houden van "clandestiene zittingen", in de zin van geheime zittingen, is door het onderzoek van de HRJ niet aangetoond. De HRJ stelt wel vast dat de burgerlijke partijen niet zijn opgeroepen, wat hen onder meer heeft verhinderd deel te nemen aan het debat.

2.3. ZIJN DE BELANGRIJKSTE STUKKEN UIT HET IN BESLAG GENOMEN ARCHIEF VAN HET AARTSBISDOM OP ONRECHTMATIGE WIJZE TERUGGEGEVEN AAN HET AARTSBISDOM OF VERDWENEN?

Vaststelling

In de loop van het gerechtelijk onderzoek werd – op vraag van mr. Keuleneer- op meerdere tijdstippen beslist om in beslag genomen stukken of voorwerpen terug te geven. Zo werd in opdracht van de onderzoeksrechter op 5 juli 2010 een gedeelte van het in Mechelen in beslag genomen informaticamateriaal teruggegeven door de

politiediensten. Op 14 juni 2011 werden in opdracht van de onderzoeksrechter twee in beslag genomen dozen met het opschrift "Nunciatuur 1 en 2" teruggegeven aan kardinaal Danneels. Op 23 augustus 2011 werden in opdracht van de onderzoeksrechter 111 in beslag genomen dozen met het opschrift "Opera Omnia"⁴⁵ teruggegeven. Volgens één van de chercheurs van de FGP Brussel werd de inhoud van deze dozen niet onderzocht.

Deze teruggaven lijken niet het voorwerp uit te maken van betwisting door mr. Van Steenbrugge.

Wat wel het voorwerp van betwisting uitmaakt, is de teruggave in mei 2014 van de overige in beslag genomen dozen en archiefdozen die op de griffie van de rechtbank van eerste aanleg Brussel waren neergelegd. Deze teruggave is het rechtstreeks gevolg van het arrest van 20 maart 2014.

Uit het dossier blijkt dat het onder meer gaat om de 931 kartonnen archiefdozen die in beslag zijn genomen in het aartsbisschoppelijk paleis. In opdracht van de onderzoeksrechter hebben de politiediensten bij wijze van steekproef gecontroleerd of de inhoud van deze dozen overeenstemde met het opschrift op deze dozen, wat het geval bleek te zijn. Uiteindelijk werden er 285 dozen geselecteerd waarvan de inhoud mogelijk nuttig kon zijn voor verder onderzoek.⁴⁶ Van deze 285 dozen werden er uiteindelijk ongeveer 1/3 gescand. Vervolgens werd de inhoud van deze dozen onderzocht aan de hand van zoektermen. Aangezien het voor een gedeelte ook om handgeschreven brieven en nota's ging, was het niet altijd mogelijk om alle documenten via deze zoektermen te doorzoeken.

De KI heeft hierover, in een arrest van 24 juni 2021, gezegd dat uit niets blijkt dat de analyse van de in beslag genomen stukken (die ondanks de nietigheid van de huiszoeking alsnog definitief regelmatig werd verklaard bij arrest van 22 december 2010) niet correct en nauwkeurig werd uitgevoerd. Het feit dat niet het volledige archief, maar een selectie (ongeveer 1/3) werd geanalyseerd, betekent niet dat het niet grondig is gebeurd. De analyse van de stukken en de manier waarop men hierbij tewerk is gegaan, is beschreven in niet minder dan 196 pv's.

Analyse

- Uit het onderzoek van de HRJ blijkt dat de inhoud van de 931 dozen omwille van de gebruikeselectiemethode niet volledig in detail werd onderzocht, wat een beslissing van de onderzoeksrechter was. Tevens liepen er al snel opeenvolgende procedures voor de KI waarbij de nietigheid van de inbeslagnames werd gevorderd, waardoor het niet zeker was dat de stukken wel mochten worden aangewend in de procedure.
- Het behoort niet aan de HRJ om zich uit te spreken over de wettigheid van het arrest van 20 maart 2014. Het behoort derhalve evenmin aan de HRJ om te bepalen of de stukken uit het in beslag genomen archief op onrechtmatige wijze werden teruggegeven aan het aartsbisdom.
- Tot de teruggave op 8 mei 2014, naar aanleiding van het arrest van de KI van 20 maart 2014, waar de burgerlijke partijen niet van op de hoogte waren, bevonden deze stukken zich op de griffie van de

⁴⁵ Het zou hier blijkbaar gaan om de verzamelde werken van Sint Augustinus, waaronder brieven en preken.

⁴⁶ Een groot deel van de dozen bevatte immers documenten die duidelijk niet nuttig waren voor het onderzoek, zoals naast de 111 dozen met het opschrift "Opera Omnia", nieuwjaars- en kerstwensen, dankbetuigingen, overlijdensberichten, verslagen van congressen en dienstreizen, documenten in verband met de pausbezoeken aan België, enz.

rechtbank van eerste aanleg Brussel. Aangezien ook de burgerlijke partijen verschillende keren inzage hebben gekregen in het dossier, voorafgaand aan 20 maart 2014, konden deze dus worden ingezien.

2.4. HEEFT DE KATHOLIEKE KERK DRUK UITGEOEFEND OP HET GERECHT OM DE PROCEDURE TE BEÏNVLOEDEN?

Geen enkele door de HRJ gehoorde magistraat of rechercheur heeft tijdens het onderzoek van de HRJ verklaard persoonlijk onder druk te zijn gezet door vertegenwoordigers van de kerk.

Wel blijkt uit het onderzoek van de HRJ het volgende:

- Op vraag van mr. Keuleneer heeft begin augustus 2010 een ontmoeting plaatsgevonden tussen hem en enkele leden van het parket-generaal (minstens de titularis van het dossier en de dienstdoende procureur-generaal) in het gerechtsgebouw. Enkele dagen later wijzigde het parket-generaal zijn standpunt in de vordering die hij op 30 juli 2010 had genomen ten aanzien van de KI. Bij gebrek aan volledige inzage in de werkfarde van het parket-generaal, ondanks herhaaldelijk aandringen, heeft de HRJ niet kunnen nagaan of er in de werkfarde hierover een stuk terug te vinden is. Het bestaan van het gesprek werd wel bevestigd door één van de hierbij aanwezige parketmagistraten. Het is opvallend dat juist deze parketmagistraat in de schriftelijke vordering die hij op 12 augustus 2010 nam op grond van art. 136bis Sv. veel verder ging dan de initiële vordering van het parket-generaal van 30 juli 2010.
- De minister van Justitie heeft kort na de huiszoeken van 24 juni 2010 telefoongesprekken gehad met de procureur-generaal, naar aanleiding van vragen die hij in zijn functie van minister kreeg gezien de grote (inter)nationale media-aandacht die er voor het onderzoek was. Hierin zou de procureur-generaal hebben gezegd "dat de huiszoeken voor problemen zouden zorgen". De minister zou de procureur-generaal hebben gevraagd om hem op de hoogte te houden van de initiatieven die in dit dossier zouden worden genomen.

Tijdens het onderzoek van de HRJ zijn tevens volgende verklaringen geuit, die niet door het onderzoek zijn bevestigd:

- De procureur des Konings zou op een bepaald moment naar het parket-generaal geroepen zijn waar hij werd opgedragen om tussen te komen bij de onderzoeksrechter opdat de burgerlijke partijen geen inzage zouden krijgen in het strafdossier en de overtuigingsstukken. De onderzoeksrechter heeft evenwel in oktober 2010 gedurende bijna een maand inzage verleend aan de burgerlijke partijen.
- Volgens één persoon is aartsbisschop Léonard gezien aan het justitiepaleis. Volgens een andere persoon zou aartsbisschop Léonard ontvangen zijn geweest door de procureur-generaal in het justitiepaleis, wat deze laatste echter formeel tegenspreekt.
- Volgens sommigen heeft de katholieke overtuiging van sommige magistraten mogelijk een rol gespeeld in de beslissingen die werden genomen, waarbij voornamelijk wordt gedacht aan leden van het parket-generaal.

- Volgens anderen heeft de vrijzinnige overtuiging van sommige magistraten (en ook rechercheurs) mogelijk een rol gespeeld in de beslissingen die werden genomen, waarbij voornamelijk wordt gedacht aan de kopschef van het parket.
- Volgens nog anderen kunnen de hierboven aangehaalde beslissingen die tijdens het onderzoek werden genomen niet anders worden verklaard dan dat de kerk daar een hand in heeft gehad.
- Volgens twee politiemannen uit Limburg hebben zij onder druk van de kerk hun onderzoek in een zaak van een slachtoffer uit Limburg, niet naar behoren kunnen doen. Het onderzoek blijkt echter een normaal procesrechtelijk verloop te hebben gekend. Bovendien heeft de FGP Brussel in een proces-verbaal een samenvatting gemaakt van het dossier van de onderzoeksrechter in Tongeren, dat werd gevoegd aan het dossier Kelk. Het gevoel van deze politiemannen kon niet door het onderzoek van de HRJ worden bevestigd.⁴⁷

Naast mogelijke druk vanwege de kerk, die noch bewezen noch uitgesloten kan worden, stelt de HRJ vast dat er andere vormen van druk zijn geweest. Zo stelt de HRJ vast dat zowel mr. Keuleneer als mr. Van Steenbrugge stelselmatig kopies van de brieven die zij naar de onderzoeksrechter of naar andere actoren stuurden, ook verstuurd naar anderen die bij de te nemen beslissing als dusdanig niet betrokken waren of hiervoor niet bevoegd waren, zoals de federale procureur, de procureur-generaal en de minister van Justitie. Ook de vele dienstbrieven vanuit het parket-generaal aan het parket werden ervaren als een vorm van druk, net als de onderlinge strubbelingen tussen magistraten en de mediativering van het dossier.

De meeste betrokkenen waren zich wel bewust van het feit dat het om een zeer delicaat onderwerp ging. De procureur-generaal houdt voor dat hij daarom de regelmatigheid van de huiszoekingen van 24 juni 2010 heeft laten bestuderen door een team van magistraten met een volgens hem "multiconfessionele achtergrond", net om eventuele kritiek tegen te gaan. Ook de inhoud van de vordering van het parket-generaal van 30 juli 2010 zou volgens hem overgelaten zijn aan dit team. De HRJ heeft echter vastgesteld dat de vordering van 12 augustus 2010 niet werd opgesteld door dit team, maar door een individuele magistraat en dit na een gesprek van mr. Keuleneer met het parket-generaal.

2.5. HEEFT HET GERECHT, ONDER DRUK VAN DE KATHOLIEKE KERK, MOEDWILLIG DE PROCEDURE GEDWARSBOOMD OF EEN DOFPOTOPERATIE GEVOERD?

Er zijn door de HRJ geen formele bewijzen gevonden dat het gerecht, of het nu gaat om leden van de zetelende magistratuur of leden van het openbaar ministerie, moedwillig, onder druk van de kerk, de procedure heeft gedwarsboomd of zaken in de doofpot heeft gestoken of heeft willen steken.

De HRJ heeft echter wel vastgesteld dat de procedure werd bemoeilijkt door onderlinge strubbelingen tussen magistraten.

⁴⁷ In een interview, in 2022, ter voorbereiding van de reeks Godvergeten zal Peter De Waele later de katholieke kerk vergelijken met een "criminele organisatie", die internationaal is georganiseerd en die daders van dergelijke feiten stelselmatig een hand boven het hoofd houdt, onder meer door hen naar het buitenland te verplaatsen waar ze buiten het bereik van politie en Justitie kunnen blijven.

De HRJ heeft tijdens haar onderzoek ook een aantal disfuncties vastgesteld (zie hoger). Evenwel kan het verband met een eventuele druk vanwege de kerk niet worden aangetoond maar ook niet uitgesloten.

Daarnaast blijken er tussen tal van magistraten spanningen te zijn geweest, waaronder tussen onderzoeksrechter 1 en onderzoeksrechter 2 en tussen de parketmagistraten onderling. Wat betreft de saisine van de onderzoeksrechter waren er duidelijke verschillen tussen de zienswijze van de parketmagistraten en de procureur des Konings (hun korpschef), alsook tussen de procureur des Konings en het parket-generaal en tussen de procureur des Konings en de federale procureur. Tevens waren er meningsverschillen tussen onderzoeksrechter 1 en de federale procureur wat betreft het embargo en tussen onderzoeksrechter 1 en het parket(-generaal) over het communiceren met de pers. Al deze spanningen en meningsverschillen hebben niet bijgedragen tot de voortgang van het onderzoek.

Uit het onderzoek van de HRJ is gebleken dat toepassing maken van art. 136*bis* Sv. eerder uitzonderlijk is en dat het zelfs zeer ongewoon is dat een dergelijke procedure zo snel na het aanvatten van het gerechtelijk onderzoek en het uitvoeren van de huiszoeken wordt aanhangig gemaakt. Tevens is het uitzonderlijk dat een dergelijk belangrijke procedure tijdens het gerechtelijk verlof wordt ingesteld. Anderzijds betrof het een uitzonderlijk dossier. Het parket-generaal had naar eigen zeggen de bedoeling te vermijden dat er in een latere fase van de strafprocedure problemen zouden opduiken met de wettigheid van bepaalde onderzoekshandelingen, conform de COL 12/2010 van 18 mei 2010.⁴⁸

De beslissing binnen het federaal parket om sommige feiten van misbruik aan (andere) lokale parketten over te maken, heeft geleid tot een versnippering van het dossier. Deze beslissing is door de federale procureur gemotiveerd omwille van een snellere berechting over deze feiten. De HRJ is van oordeel dat dan minstens een afschrift van deze lokale dossiers had moeten zijn gevoegd aan het dossier "Kelk", zodat de onderzoeksrechter, de onderzoeksgerechten en/of de rechter ten gronde tenminste een volledig beeld zouden hebben van de feiten, de eventuele samenhang tussen de feiten, de eventuele verjaring en het nut ervan voor het dossier Kelk.

Ten slotte dient erop gewezen dat een zeer groot aantal magistraten op een of andere wijze betrokken is geweest bij het onderzoek. Alleen al in de verschillende procedures voor de KI hebben ettelijke magistraten gezeteld. Zulks zou de garantie moeten bieden dat het onderzoek niet door één magistraat kon worden gestuurd of gedwarsboomd.

2.6. KENT DE STRAFPROCEDURE EEN ONGEWOON LANG VERLOOP?

Vaststellingen

Het onderzoek werd gestart in juni 2010. Thans, bijna 14 jaar later, heeft er nog geen regeling van de rechtspleging plaatsgevonden.

Voorafgaand aan de eerste beschikking tot mededeling op 1 september 2014 kende het onderzoek een constante voortgang, ondanks de grote hoeveelheid aan procedures die werden gevoerd. Er werden tal van processen-verbaal opgesteld. Een groot aantal personen werden verhoord en talrijke documenten en gegevensdragers

⁴⁸ In werking getreden op 15 september 2010.

werden geanalyseerd. Bepaalde onderzoekshandelingen hebben ook een zeker tijdsverloop nodig gehad. Zo is er een rogatoire commissie naar Brazilië geweest.

Op 1 september 2014 deelde onderzoeksrechter 2 het dossier een eerste keer mee aan het federaal parket voor het opstellen van de eindvordering. Op dat moment bestond het dossier uit 97 fardes.

Op 30 oktober 2015 stelde het federaal parket haar eerste eindvordering op. Het dossier werd opgeroepen voor regeling van de rechtspleging ter zitting van de raadkamer van 28 april 2016. Voor de zitting van de raadkamer, onder meer op 27 april 2016, werden er door verschillende partijen verzoekschriften neergelegd, gericht aan de onderzoeksrechter, tot het uitvoeren van bijkomende onderzoekshandelingen. Ingevolge deze verzoekschriften diende de raadkamer van 28 april 2016 de zaak voor onbepaalde tijd uit te stellen, zoals voorzien in de wet. Onderzoeksrechter 2 nam op 27 mei 2016 verschillende beslissingen over deze verzoekschriften. Sommige verzoekschriften werden (gedeeltelijk) ontvankelijk en (gedeeltelijk) gegrond verklaard, waardoor de politiediensten werden belast met de uitvoering van bijkomende onderzoekshandelingen. Andere werden (gedeeltelijk) onontvankelijk en/of (gedeeltelijk) ongegrond verklaard. Tegen minstens één van deze beschikkingen werd door één van de burgerlijke partijen hoger beroep aangetekend, waarover de KI op 3 november 2016 uitspraak deed.

Op 13 januari 2017 stelden nog drie partijen zich burgerlijke partij. Op 2 maart 2017 volgde nog een bijkomende burgerlijke partijstelling, evenals op 25 mei 2018.

Op 24 februari 2017 werden de resultaten van de rogatoire commissie naar Brazilië door het federaal parket overgemaakt aan de onderzoeksrechter. Deze stukken moesten vervolgens nog worden vertaald en geanalyseerd, wat zou duren tot medio 2019.

Op 28 december 2017 richtte één van de verdachten een verzoek tot bijkomende onderzoekshandelingen aan de onderzoeksrechter. Bij beschikking van 23 januari 2018 besliste onderzoeksrechter 4 om in te gaan op dit verzoek en gaf hij opdracht aan de politiediensten om de gevraagde onderzoekshandelingen uit te voeren. Op 9 februari 2018 vroeg deze verdachte bij monde van zijn advocaat om nog een bijkomende vraag te stellen in een verhoor, waarvoor de onderzoeksrechter op 21 februari 2018 opdracht gaf.

Op 13 september 2019 deelde onderzoeksrechter 4 het dossier een tweede keer mee aan het federaal parket voor het opstellen van de eindvordering. Op dat moment bestond het dossier uit 102 fardes.

Op 29 juli 2020 stelde het federaal parket haar geactualiseerde eindvordering op, waarin zij de initiële vordering van 30 oktober 2015 handhaafde. Een aantal partijen zijn immers sedert de eerste eindvordering overleden of hun adres is gewijzigd. De vijf bijkomende burgerlijke partijstellingen waren in deze eindvordering niet opgenomen. Het parket vorderde de afsplitsing van deze vijf bijkomende burgerlijke partijstellingen waarvoor het onderzoek nog kon worden verdergezet.

Het dossier werd opnieuw opgeroepen voor regeling van de rechtspleging ter zitting van de raadkamer van 9 november 2020. Op deze zitting werd de zaak uitgesteld naar de zitting van 22 december 2020, alwaar ze nogmaals werd uitgesteld naar de zitting van 19 januari 2021.

Ter zitting van 19 januari 2021 verzetten sommige burgerlijke partijen zich tegen de vordering van het federaal parket om het dossier af te spitsen. Er bestaat volgens hen samenhang en het afsplitsen zou ten aanzien van de

burgerlijke partijen een schending van de rechten van verdediging uitmaken. Sommige inverdenkinggestelden sluiten zich hierbij aan.

Op 16 februari 2021 beslist de raadkamer dat er geen reden is om aan te nemen dat de vordering van het Openbaar Ministerie, zoals ze thans voorligt (dus het gedeeltelijk afsplitsen voor de 5 later gevoegde burgerlijke partijstellingen) een schending uitmaakt van de rechten van verdediging. De zaak werd in voortzetting gesteld voor verdere debatten ter zitting van 23 maart 2021. Op 2 maart 2021 tekenen sommige burgerlijke partijen hoger beroep aan tegen deze beschikking van de raadkamer. Op de zitting van 23 maart 2021 werd de verdere behandeling van de zaak uitgesteld naar de zitting van 25 mei 2021 gelet op het hangende hoger beroep.

Op 1 april 2021 werd het hoger beroep behandeld ter zitting van de KI. Op 29 april 2021 besliste de KI om de beschikking van de raadkamer van 16 februari 2021 te hervormen omdat er wel sprake is van samenhang tussen de feiten die het federaal parket van elkaar wou splitsen. Op de zitting van de raadkamer van 25 mei 2021 werd de behandeling van de zaak uitgesteld omdat het federaal parket, ingevolge het arrest van de KI van 29 april 2021, een nieuwe eindvordering diende op te stellen.

Sindsdien ligt het dossier bij het federaal parket in afwachting van de nieuwe eindvordering.

Analyse

Tot 1 september 2014, datum van de eerste beschikking tot mededeling van het dossier door onderzoeksrechter 2 aan het federaal parket (voor het opstellen van een eindvordering), blijkt in dit omvangrijke en complexe dossier veel te zijn gewerkt en gebeurd.

Vanaf dan blijkt echter dat er in bepaalde periodes weinig is gebeurd, zonder dat daar een overtuigende verklaring voor is te vinden. Het gerechtelijk onderzoek, dat op heden nog steeds niet is afgesloten, heeft daardoor ontegensprekelijk lang geduurd. Deze lange duur is een disfunctie.

Vooraf volgende periodes doen vragen rijzen:

- 1 september 2014 (beschikking tot mededeling door onderzoeksrechter 2 aan federaal parket) tot 30 oktober 2015 (eindvordering door federaal parket): 14 maanden;
- 30 oktober 2015 (eindvordering door federaal parket) tot 28 april 2016 (zitting raadkamer voor regeling rechtspleging): 6 maanden;
- 28 april 2016 (zitting raadkamer voor regeling rechtspleging) tot 13 september 2019 (beschikking tot mededeling door onderzoeksrechter 4): bijna 3,5 jaar;
- 13 september 2019 (beschikking tot mededeling door onderzoeksrechter 4) tot 29 juli 2020 (nieuwe eindvordering federaal parket, die de eerste eindvordering handhaaft): 10,5 maanden;
- 29 april 2021 (arrest KI waarbij de beschikking van de raadkamer van 16 februari 2021 wordt hervormd) tot heden: 2 jaar en 10 maanden.

Wat betreft de periode van 1 september 2014 tot 30 oktober 2015 stelt de HRJ vast dat deze mogelijk te verklaren valt door de procedure die op dat ogenblik nog liep voor het Hof van Cassatie in verband met de

wettigheidscontrole naar aanleiding van de verdwenen processen-verbaal en die aanleiding gaf tot het arrest van 12 mei 2015.

In de periodes dat het dossier zich bij de onderzoeksrechters bevond, volgden de onderzoekshandelingen zich op regelmatige wijze op. Het is echter vooral tijdens de periodes dat het dossier bij het federaal parket ligt voor het opstellen van de eindvordering dat het dossier vertraging lijkt te hebben opgelopen.

Zo zijn er tussen de eerste beschikking tot mededeling op 1 september 2014 en de eerste eindvordering op 30 oktober 2015 bijna 14 maanden verstreken. Vervolgens duurde het nog bijna 6 maanden alvorens de zaak een eerste maal werd opgeroepen voor de raadkamer. Dat er in een dergelijk omvangrijk dossier met tal van verdachten en burgerlijke partijen bijkomende onderzoeksdaden zouden worden gevraagd, was te verwachten. Wanneer het dossier dan op 13 september 2019 een tweede maal wordt meegedeeld, duurt het bijna 11 maanden tot 29 juli 2020 alvorens de tweede eindvordering wordt opgesteld, die in feite een actualisering is van de eerste eindvordering. Vervolgens duurt het meer dan drie maanden tot 9 november 2020 alvorens de zaak opnieuw kan worden opgeroepen ter zitting van de raadkamer. De beslissing van het federaal parket om de procedure op te splitsen leidt echter tot een nieuwe procedure waarbij de KI op 29 april 2021 beslist om de vordering van het federaal parket af te wijzen.

Thans, bijna drie jaar later, is er nog steeds geen nieuwe eindvordering genomen door het federaal parket. Deze laatste periode is het minst te verklaren. Het is niet duidelijk waarop het federaal parket wacht om zijn eindvordering op te stellen.

Volgens het federaal parket zorgden de aanslagen in Parijs van november 2015 en die van Brussel-Zaventem van maart 2016, met talrijke slachtoffers, voor veel extra werk op het federaal parket. Het lijdt volgens de HRJ geen twijfel dat de impact van de terroristische aanslagen van maart 2016 gigantisch was, zowel voor onze samenleving, als voor de werklast van het federaal parket. Het is ook te verstaan dat alle magistraten in een eerste fase mee werden ingeschakeld, ook voor de bejegening van de slachtoffers. Dit kan volgens de HRJ echter niet rechtvaardigen dat geen voortgang wordt gemaakt in het dossier Kelk, waar ook talrijke burgerlijke partijen wachten op een behandeling ten gronde van de zaak.

De HRJ stelt dus vast dat het onderzoek een ongewoon lang verloop heeft gekend. Het feit dat de saisine van de onderzoeksrechter zeer ruim was en het onderzoek betrekking had op een zeer groot aantal feiten, heeft hier ongetwijfeld toe bijgedragen. Ook de vele procedureslagen en nevenprocedures (waarin vele verschillende magistraten zijn betrokken geweest), waaronder de wrakingsprocedures tegen onderzoeksrechter 1, en het verloren gaan van een groot aantal stukken van het strafdossier, hebben een nadelig effect gehad op de voortgang van het onderzoek. Tevens was het voor de onderzoeksrechters en de politiediensten niet altijd duidelijk welke in beslag genomen documenten nu wel of niet mochten worden geëxploiteerd.

Ook de opeenvolgingen van onderzoeksrechters is niet van aard geweest om de continuïteit en de voortgang van het onderzoek te bespoedigen. Iedere nieuwe onderzoeksrechter diende zich telkens in te werken in het toch wel zeer omvangrijke en gecompliceerde dossier. Bovendien had elke onderzoeksrechter een eigen visie op de manier waarop het onderzoek moest worden gevoerd, wat het voor de politiediensten niet eenvoudiger maakte.

Het lange verloop van het onderzoek heeft in ieder geval voor gevolg gehad dat tal van verdachten en burgerlijke partijen, die bij de aanvang van het onderzoek nog in leven waren, in de loop van het onderzoek zijn overleden.

Er dient te worden vermeld dat de wet voorziet dat de KI ambtshalve toezicht houdt op de gerechtelijke onderzoeken (art. 136 Sv). De KI Brussel hanteert geen systematische ambtshalve controle op de langlopende onderzoeken, terwijl het in andere ressorten wel regelmatig gebeurt bij gerechtelijke onderzoeken die langer dan een jaar duren.

Art. 136 lid 2 Sv. laat overigens ook aan de burgerlijke partijen toe om de KI te vatten met een controle op de voortgang van het onderzoek.

Ten slotte stelt de HRJ vast dat er voorafgaand aan de zitting van de raadkamer van 28 april 2016, waaronder op 27 april 2016, door verschillende partijen verzoekschriften werden neergelegd tot het uitvoeren van bijkomende onderzoekshandelingen, waardoor de regeling geen doorgang kon vinden. De HRJ betreurt dat er nog geen herziening heeft plaatsgevonden van art. 127 §3 lid 1 Sv., zodat de procedure niet nodeloos wordt vertraagd. Zo zou overwogen kunnen worden om de raadkamer zelf te laten oordelen over dergelijke verzoeken tot bijkomend onderzoek.

3. AANBEVELINGEN

De HRJ formuleert in het kader van dit bijzonder onderzoek 17 aanbevelingen. De aanbevelingen zijn naargelang het geval bestemd voor verschillende actoren binnen Justitie: de wetgever, de minister van Justitie, het College van procureurs-generaal, het College van het openbaar ministerie, het federaal parket, de parketten, de parketten-generaal, het College van de hoven en rechtbanken, de hoven en rechtbanken, de hoven van beroep.

3.1. AANBEVELINGEN M.B.T. HET OPENBAAR MINISTERIE										
	WETGEVER	MINISTER VAN JUSTITIE	COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL	COLLEGE VAN DE HOVEN EN RECHTBANKEN	COLLEGE VAN HET OPENBAAR MINISTERIE	1 ^{STE} VOORZITTERS HOVEN VAN BEROEP	KORPSCHEFS	HOOFDGRIFFIERS	FEDERAAL PARKET	LOKALE PARKETTEN
AANBEVELING 1 : Respecteer de richtlijnen uit de COL 12/2010 zodat de inleidende vordering en uitbreidende vorderingen voldoende precies zijn omschreven wat betreft de feiten, met een zo accuraat mogelijke aanduiding van de tijdsperiode, plaats, namen van verdachten of slachtoffers. Deze elementen moeten met voldoende precisie blijken uit de vorderingen zelf waarmee de onderzoeksrechter wordt gelast of uit de processen-verbaal en andere stukken van het dossier waar de vordering op steunt. De verschillende praktijken in het land op dit vlak, dienen te worden geharmoniseerd.			X		X					
AANBEVELING 2 : Respecteer de richtlijnen uit de COL 12/2010 om zoveel mogelijk te vermijden dat er "mammoet" dossiers ontstaan, zodat gerechtelijke onderzoeken (en opsporingsonderzoeken) binnen een redelijke en nuttige termijn kunnen worden afgesloten.			X		X					

3.1. AANBEVELINGEN M.B.T. HET OPENBAAR MINISTERIE										
	WETGEVER	MINISTER VAN JUSTITIE	COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL	COLLEGE VAN DE HOVEN EN RECHTBANKEN	COLLEGE VAN HET OPENBAAR MINISTERIE	1 ^{STE} VOORZITTERS HOVEN VAN BEROEP	KORPSCHEFS	HOOFDGRIFFIERS	FEDERAAL PARKET	LOKALE PARKETTEN
<p>AANBEVELING 3 :</p> <p>Evalueer de werkwijze van vaststellingen en de oproepingen voor de onderzoeksgerechten.</p>	X			X	X					
<p>AANBEVELING 4 :</p> <p>Versterk de coördinatie en het overleg binnen de verschillende geledingen van het Openbaar Ministerie.</p> <p>Evalueer de criteria voor het federaliseren van een dossier.</p>	X		X					X		
<p>AANBEVELING 5 :</p> <p>Evalueer, 20 jaar na de wet van 12 april 2004 houdende de verticale integratie van het Openbaar Ministerie, de realisatie van de doelstellingen van deze wet.</p>	X		X							

3.2. AANBEVELINGEN M.B.T. HET FEDERAAL PARKET										
	WETGEVER	MINISTER VAN JUSTITIE	COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL	COLLEGE VAN DE HOVEN EN RECHTBANKEN	COLLEGE VAN HET OPENBAAR MINISTERIE	1 ^{STE} VOORZITTERS HOVEN VAN BEROEP	KORPSCHEFS	HOOFDGRIFFIERS	FEDERAAL PARKET	LOKALE PARKETTEN
AANBEVELING 1 : Volg op welk gevolg er door de lokale parketten wordt verleend aan de door het federaal parket overgemaakte dossiers, wanneer het federaal parket coördinerend optreedt. Dit is momenteel niet voorzien in het concept van een coördinatieopdracht.			X						X	X

3.3. AANBEVELINGEN M.B.T. DE RECHTBANKEN EN HOVEN EN, IN BEPERKTE MATE, HET OPENBAAR MINISTERIE										
	WETGEVER	MINISTER VAN JUSTITIE	COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL	COLLEGE VAN DE HOVEN EN RECHTBANKEN	COLLEGE VAN HET OPENBAAR MINISTERIE	1 ^{STE} VOORZITTERS HOVEN VAN BEROEP	KORPSCHEFS	HOOFDGRIFFIERS	FEDERAAL PARKET	LOKALE PARKETTEN
AANBEVELING 1 : Voorzie dat, van zodra een wrakingsverzoek wordt neergelegd tegen een magistraat, zijn korpschef hiervan op de hoogte wordt gesteld en dat een spoor van de wraking tevens wordt opgenomen in het (straf)dossier. Voorzie hetzelfde voor de plaatsvervangende magistraten, de raadsheren in sociale zaken en de rechters in sociale zaken of in handelszaken.							X	X		
AANBEVELING 2 : Herbekijk de wetgeving over de wraking. Maak in elke stap van de wrakingsprocedure, en niet alleen in het kader van de schriftelijke verklaring voorzien in art. 836, lid 2, van het gerechtelijk wetboek, de tegensprekelijkheid mogelijk in hoofde van de gewraakte magistraat.	X									

3.4. AANBEVELINGEN M.B.T. HET GERECHTELIJK ONDERZOEK										
	WETGEVER	MINISTER VAN JUSTITIE	COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL	COLLEGE VAN DE HOVEN EN RECHTBANKEN	COLLEGE VAN HET OPENBAAR MINISTERIE	1 ^{STE} VOORZITTERS HOVEN VAN BEROEP	KORPSCHEFS	HOOFDGRIFFIERS	FEDERAAL PARKET	LOKALE PARKETTEN
AANBEVELING 1 : Zorg voor een meer uniforme toepassing van artikel 136, lid 1 Sv. (ambtshalve toezicht van de KI op het verloop van gerechtelijke onderzoeken).						X				
AANBEVELING 2 : Herzie de artikelen 136, 136bis, 235 en 235bis Sv., wat betreft de bevoegdheden en de procedures van de KI om controle uit te oefenen op het gerechtelijk onderzoek, zodat deze duidelijker zijn. Voorzie tevens dat de onderzoeksrechter moet worden gehoord indien hij dit wenst.	X									
AANBEVELING 3 : Evalueer artikel 127, §3 Sv., waarbij het de onderzoeksrechter is die dient te oordelen over verzoekschriften tot bijkomend onderzoek die voorafgaand aan de regeling van de rechtspleging worden neergelegd, met voor gevolg dat de procedure voor de raadkamer wordt geschorst. Het zou wenselijk zijn dat deze verzoekschriften door de raadkamer zelf worden beoordeeld.	X									
AANBEVELING 4 : Wijzig de wetgeving rond het embargo (art. 44/8 van de Wet op het politieambt) waardoor er geen discussie meer mogelijk is over wie een einde kan stellen aan het embargo, nl. de leidinggevende magistraat (procureur des Konings of onderzoeksrechter) of de federale procureur.	X									

3.5. AANBEVELINGEN VAN ALGEMENE AARD										
	WETGEVER	MINISTER VAN JUSTITIE	COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL	COLLEGE VAN DE HOVEN EN RECHTBANKEN	COLLEGE VAN HET OPENBAAR MINISTERIE	1 ^{STE} VOORZITTERS HOVEN VAN BEROEP	KORPSCHEFS	HOODGRIFFIERS	FEDERAAL PARKET	LOKALE PARKETTEN
AANBEVELING 1 : Waak er bij de affectatie van magistraten, griffiers en personeel over dat de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van andere magistraten niet in het gedrang komt of een schijn van partijdigheid kan ontstaan.							X			
AANBEVELING 2 : Zorg ervoor dat binnen de hoven en rechtbanken en de parketten de wetgeving op het welzijn wordt toegepast.		X								
AANBEVELING 3 : Versterk de interne structuren, binnen een adequaat HR-beleid (bemiddeling, vertrouwenspersoon, ...) om interne geschillen tussen leden van de rechterlijke orde op te lossen.							X			

3.6. AANBEVELINGEN M.B.T. DE HRJ										
	WETGEVER	MINISTER VAN JUSTITIE	COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL	COLLEGE VAN DE HOVEN EN RECHTBANKEN	COLLEGE VAN HET OPENBAAR MINISTERIE	1 ^{STE} VOORZITTERS HOVEN VAN BEROEP	KORPSCHEFS	HOOFDGRIFFIERS	FEDERAAL PARKET	LOKALE PARKETTEN
AANBEVELING 1 : Geef de (voorzitter van) de verenigde advies- en onderzoekscommissie toegang tot het rijksregister, zodat deze, in het kader van haar bevoegdheid om een bijzonder onderzoek te voeren, personen kan contacteren om op te roepen om te worden gehoord.	X									
AANBEVELING 2 : Maak de wettelijke bepaling uit art. 259bis-14 Ger. W., waarbij de verenigde advies- en onderzoekscommissie zich te allen tijde alle documenten en inlichtingen die het nodig acht om haar opdrachten te vervullen, kan doen verstrekken, en waarbij de gerechtelijke overheden zijn gehouden op dat verzoek in te gaan, uitdrukkelijk van toepassing op haar bevoegdheid om een bijzonder onderzoek of een doorlichting uit te voeren.	X									

4. BESLUIT

De grote media-aandacht die de zaak van in het begin kreeg, de gevoeligheid van het onderwerp, de te onderzoeken feiten die vaak dateren van tientallen jaren geleden, de omvang van het dossier (momenteel 104 dozen), de complexiteit van de arresten en de opeenvolging van onderzoeksrechters hebben er zonder twijfel toe bijgedragen dat de voortgang van het onderzoek Kelk werd bemoeilijkt en een lange duurtijd kent. Het gerechtelijk onderzoek is momenteel nog steeds niet afgesloten. De HRJ stelt vast dat er tot op heden nog steeds geen regeling van de rechtspleging heeft plaatsgevonden.

De diverse procedures die zowel door de advocaat van een groot aantal burgerlijke partijen als door de advocaat van enkele kerkelijke instanties werden gevoerd, hebben hier eveneens toe bijgedragen. Het kan deze partijen vanzelfsprekend niet worden verweten gebruik te hebben gemaakt van de rechtsmiddelen die hen ter beschikking staan.

Het lijkt geen twijfel dat in het dossier Kelk veel en hard is gewerkt door tal van magistraten en speurders. Niettemin heeft de HRJ ook moeten vaststellen dat niet alles is verlopen zoals het moest of zoals had mogen worden verwacht vanuit het oogpunt van een behoorlijke rechtsbedeling. De talrijke spanningen die er tussen diverse actoren van justitie waren hebben hier ongetwijfeld toe bijgedragen, waaronder spanningen tussen onderzoeksrechters 1 en 2, spanningen binnen het Openbaar Ministerie en spanningen tussen onderzoeksrechter 1 en het Openbaar Ministerie.

Volgende disfuncties werden vastgesteld:

- De brieven die mr. Van Steenbrugge voorafgaand aan de zitting van de KI Brussel van 6 augustus 2010, nl. op 3 en 4 augustus 2010, per fax verstuurd aan de KI Brussel (met kopie aan het parket-generaal) werden door de KI niet en door het parket-generaal niet tijdig beantwoord.
- De vaste griffier van de onderzoeksrechter die het onderzoek Kelk de eerste jaren leidde, was tevens de levenspartner van de procureur des Konings. Dat gaat in tegen het principe van het scheiden van de functies en houdt een risico in op beïnvloeding.
- Dezelfde griffier bleef, in samenspraak en met akkoord van de onderzoeksrechter, tijdens haar zwangerschapsverlof het kabinet van de onderzoeksrechter bezoeken en nam blijkbaar stukken uit het dossier mee naar huis om deze te inventariseren. Dit is problematisch omdat er ondertussen een andere griffier was aangewezen om haar te vervangen en deze laatste verantwoordelijk was voor de stukken van het dossier. Ook het hiervoor vermelde risico op beïnvloeding werd daardoor verhoogd.
- Het verdwijnen van stukken (voornamelijk processen-verbaal) uit het dossier, toen die blijkbaar door de eerste griffier in zakken waren klaargezet om mee te nemen naar huis is problematisch, zelfs al heeft dit vooralsnog geen verdere gevolgen gehad voor de strafprocedure omdat naderhand eensluidende afschriften van de ontbrekende stukken aan het dossier werden gevoegd en de KI hierover heeft geoordeeld dat de procedure regelmatig is.

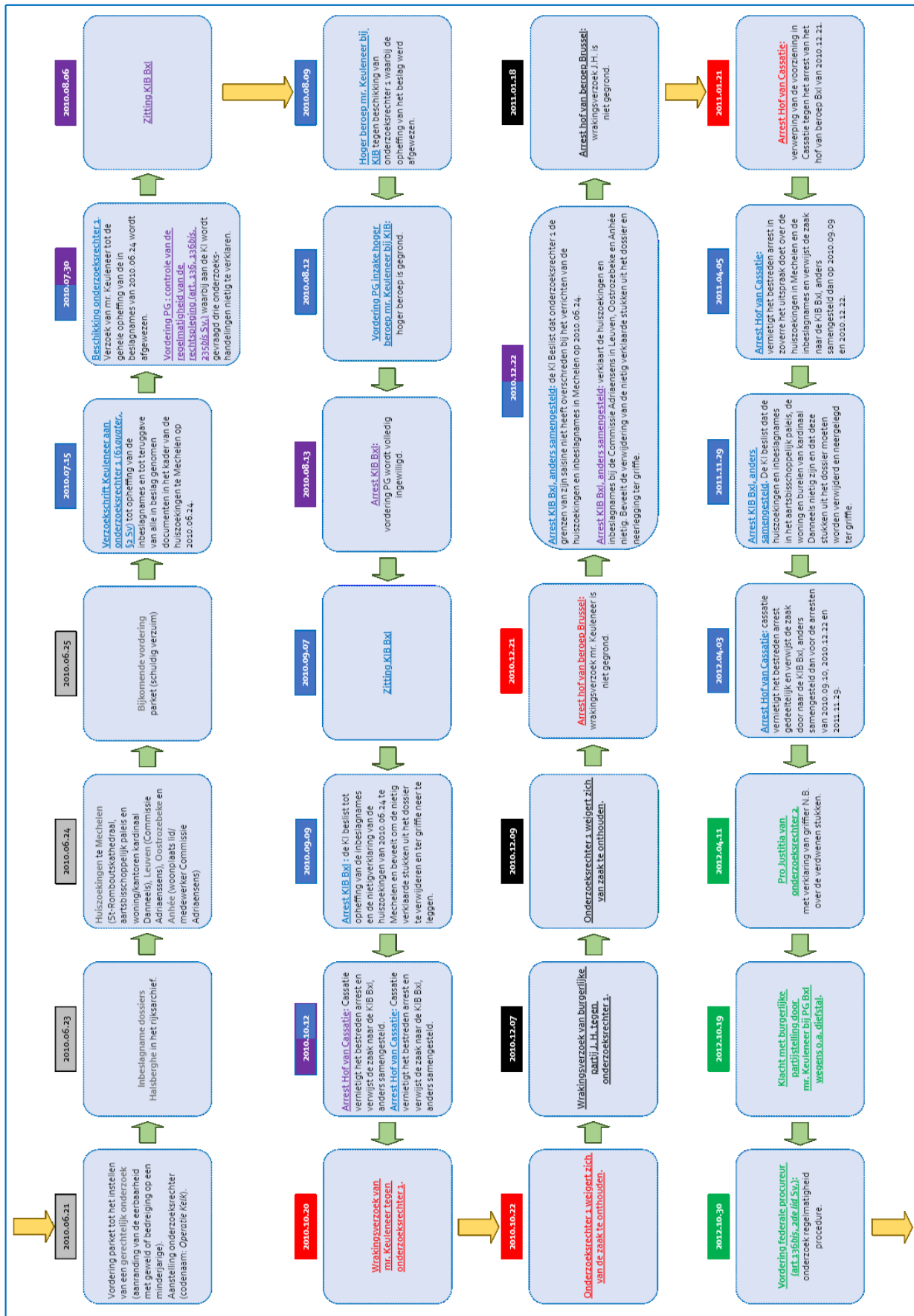
- De griffier die werd aangesteld als opvolger van de vaste griffier van de onderzoeksrechter was onervaren en had blijkbaar geen (degelijke) opleiding gekregen, althans niet om bij een onderzoeksrechter te werken.
- De zitting van de KI Brussel van 18 maart 2014, die aanleiding gaf tot het arrest van 20 maart 2014 werd voorgezeten door magistraat X. Deze magistraat had zich voordien, in een andere procedure maar wel in dezelfde zaak, nochtans uit de zaak teruggetrokken na een verzoek tot wraking dat tegen hem was neergelegd door een aantal burgerlijke partijen. Magistraat X had in deze zaak dus niet mogen zetelen.
- Het federaal parket, dat had moeten weten dat magistraat X eerder in deze zaak reeds gewraakt was geworden heeft dit niet opgeworpen tijdens de zitting van de KI van 18 maart 2014. Het federaal parket had dit kunnen doen, want geen enkele andere partij had dit kunnen doen aangezien deze niet waren opgeroepen.
- Gezien de eerdere arresten van het Hof van Cassatie van 12 oktober 2010 hadden de burgerlijke partijen moeten worden opgeroepen op de zittingen van de KI van 18 en 20 maart 2014, die aanleiding gaven tot het arrest van de KI van 20 maart 2014.
- De lange duur van het onderzoek. Tot 1 september 2014, datum van de eerste beschikking tot mededeling van het dossier door de onderzoeksrechter aan het federaal parket (voor het opstellen van een eindvordering), blijkt er veel te zijn gewerkt en gebeurd in het dossier. Vanaf dan blijkt echter dat er in bepaalde periodes weinig is gebeurd, zonder dat daar een overtuigende verklaring voor is te vinden. Het is vooral tijdens de periodes dat het dossier bij het federaal parket ligt voor het opstellen van de eindvordering dat het dossier vertraging lijkt te hebben opgelopen.

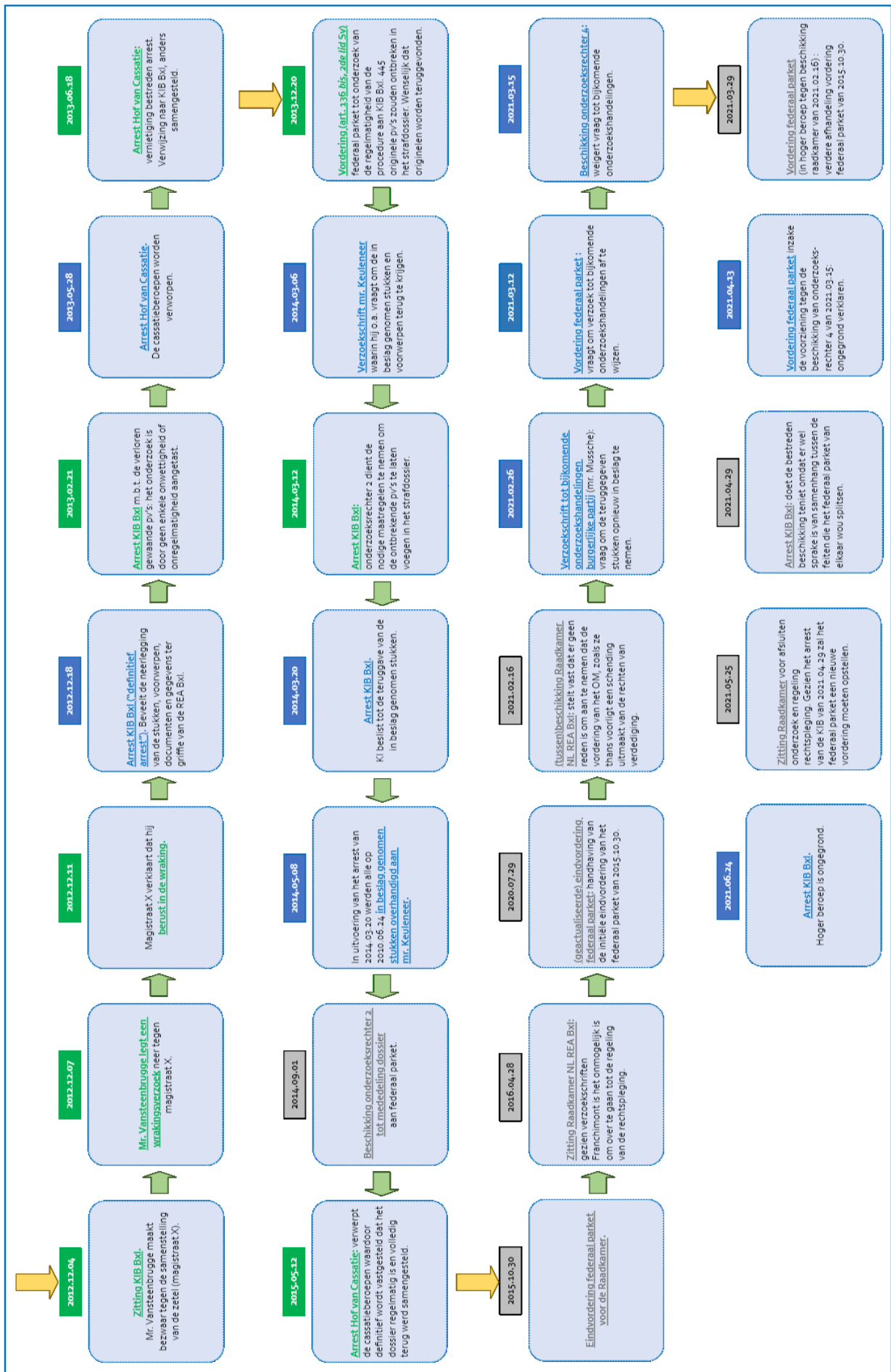
De HRJ heeft vastgesteld dat de procedure werd bemoeilijkt door onderlinge strubbelingen tussen magistraten, waarbij – volgens de verklaringen die in punt 2.4 zijn opgenomen - niet kan worden uitgesloten dat deze hun oorsprong vinden in een verschillende confessionele achtergrond, door druk van de kerk of door moeilijke interpersoonlijke relaties.

Er zijn door de HRJ echter geen formele bewijzen gevonden dat het gerecht, of het nu gaat om leden van de zetelende magistratuur of leden van het openbaar ministerie, moedwillig, onder druk van de kerk, de procedure heeft gedwarsboomd of zaken in de doofpot heeft gestoken of willen steken.

Tot slot valt het te betreuren dat de slachtoffers van seksueel geweld andermaal slachtoffer zijn van deze juridische uitputtingsslag.

5.1. TIJDSLIJN





5.2. LEXICON

Artikel 136, 136bis Sv.	<p>Art. 136. De kamer van inbeschuldigingstelling houdt ambtshalve toezicht op het verloop van de onderzoeken, kan verslag vragen over de stand van zaken en kan kennis nemen van de dossiers. Zij kan een van haar leden machtigen en uitspraak doen overeenkomstig de artikelen 235 en 235bis. Als het gerechtelijk onderzoek na een jaar niet is afgesloten, kan de zaak bij de kamer van inbeschuldigingstelling worden aanhangig gemaakt door een aan de griffie van het hof van beroep gericht met redenen omkleed verzoekschrift uitgaande van de inverdenkinggestelde of de burgerlijke partij. De kamer van inbeschuldigingstelling treedt op overeenkomstig het vorige lid en artikel 136bis. De kamer van inbeschuldigingstelling doet over het verzoekschrift uitspraak bij een met redenen omkleed arrest dat wordt medegedeeld aan de procureur-generaal, de verzoekende partij en de gehoorde partijen. De verzoeker mag geen verzoekschrift met hetzelfde voorwerp indienen vooraleer een termijn van zes maanden is verstreken te rekenen van de laatste beslissing.</p> <p>Art. 136bis. [¹De procureur des Konings doet verslag aan de procureur-generaal omtrent alle zaken waarover de raadkamer geen uitspraak heeft gedaan binnen een jaar te rekenen van de eerste vordering.]¹ Indien hij oordeelt dat het noodzakelijk is voor het goede verloop van het onderzoek, de wettigheid of de regelmatigheid van de procedure, doet de procureur-generaal te allen tijde voor de kamer van inbeschuldigingstelling de vorderingen die hij nuttig acht. In dat geval kan de kamer van inbeschuldigingstelling, zelfs ambtshalve, de bij de artikelen 136, 235 en 235bis bepaalde maatregelen nemen. De procureur-generaal wordt gehoord. De kamer van inbeschuldigingstelling kan de onderzoeksrechter in zijn verslag horen, buiten de aanwezigheid van de partijen indien zij dat nuttig acht. Zij kan eveneens de burgerlijke partij, de inverdenkinggestelde en hun advocaten horen, na kennisgeving die hen door de griffier ten laatste achtenveertig uur voor de zitting [²per faxpost, bij gewone brief of langs elektronische weg]³ wordt gedaan. [²De kamer van inbeschuldigingstelling kan beslissen dat de inverdenkinggestelde die zich in voorlopige hechtenis bevindt in een videoconferentie verschijnt.]²</p> <p>(1)<W 2016-02-05/11, art. 70, 079; Inwerkingtreding : 29-02-2016> (2)<W 2016-01-29/08, art. 4, 080; Inwerkingtreding : onbepaald en uiterlijk op 01-09-2017, (NOTA : bij arrest nr.76/2018 van 21-06-2018 (B.St. 02-07-2018, p. 53419), heeft het Grondwettelijk Hof dit artikel 4 vernietigd)> (3)<W 2022-12-06/02, art. 19, 114; Inwerkingtreding : 31-12-2022></p>
Artikel 44/8 WPA	<p>Wet op het politieambt</p> <p>Art. 44/8. [1 In afwijking van artikel 44/7, derde lid, wordt de verplichting tot voeding van de A.N.G. uitgesteld wanneer en zolang de bevoegde magistraat, met instemming van de federale procureur, meent dat deze voeding de uitoefening van de strafvordering of de veiligheid van een</p>

	<p>persoon in het gedrang kan brengen. In voorkomend geval kan de federale procureur de regels voor deze afwijking bepalen. De federale procureur gaat op regelmatige tijdstippen de noodzaak tot behoud van het uitstel van de voeding van de A.N.G. na.]¹</p> <p>(1) Ingevoegd bij W 2014-03-18/05, art. 17, 026; Inwerkingtreding: 07-04-2014</p>
Aanvankelijk en navolgend pv	Een aanvankelijk pv is het eerste pv dat opgemaakt wordt in een dossier. Nadien zullen er navolgende pv's worden opgemaakt, bijvoorbeeld aangaande het verhoor van beklaagde(n), getuigenverklaringen of andere onderzoeken.
Beklaagde	Een beklaagde is een persoon die door een onderzoeksgerecht werd doorverwezen naar de politierechtbank of de correctionele rechtbank of die rechtstreeks voor deze rechtbanken werd gedagvaard door het parket.
Bodemrechter	Rechter die uitspraak doet over de grond van de zaak. In correctionele zaken is dit de correctionele rechtbank, desgevallend in hoger beroep het hof van beroep.
Burgerlijke partij	Het slachtoffer van een misdrijf kan zich burgerlijke partij stellen. De burgerlijke partijstelling houdt in dat het slachtoffer het recht uitoefent om voor de geleden schade vergoed te worden. Door de burgerlijke partijstelling wordt het slachtoffer een officiële procespartij.
Commissie Adriaenssens	Bij een besluit van de Bisschoppenconferentie van 14 mei 2009 werd een werkgroep opgericht met als doel de interne structuur van de commissie Halsberghe te wijzigen. De kerk verzocht professor dr. Peter Adriaenssens, een kinderpsychiater, om tot de werkgroep toe te treden en zich te buigen over de hervorming van de commissie. Professor Adriaenssens, die uitsluitend heeft deelgenomen aan één enkele vergadering van de door voormalig magistrate Godelieve Halsberghe voorgezeten commissie, achtte de werking van die commissie strijdig met zijn ethiek, wegens de centrale positie die was bestemd voor de schadeloosstelling van de slachtoffers. Zowel professor Adriaenssens als de werkgroep waren gewonnen voor de oprichting van een commissie met een bemiddelende, "verzoenende" opdracht. De commissie werd opgericht op 19 april 2010 met als doel de klachten van slachtoffers te ontvangen alsook met kennis van zaken een met redenen omkleed en objectief advies uit te brengen ten behoeve van de bisschoppen en de oversten, zodat zij die dossiers op passende wijze intern zouden kunnen behandelen. Tevens werd erin voorzien dat priesters wier crimineel gedrag bewezen was en die nog in functie waren, zouden worden afgezet. De commissie Adriaenssens beslist op 28 juni 2010 voltallig ontslag te nemen bij gebrek aan werkinstrumenten (alles werd inbeslaggenomen door de onderzoeksrechter op 24 juni 2010). De commissie ontving 488 meldingen van slachtoffers ⁴⁹ .
Commissie Halsberghe	De commissie Halsberghe is een interdiocesane commissie die werd opgericht door de kerk voor de behandeling van klachten van seksueel

⁴⁹ Rapport van de bijzondere commissie over de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk: <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/53/0520/53K0520002.pdf>

	<p>misbruik in de uitoefening van de pastorale relatie. De commissie was actief tussen 2000 en 2009 en werd voorgezeten door Godelieve Halsberghe, een voormalige magistate. Ze ontving tijdens deze negen jaar 33 klachten van seksueel misbruik binnen de kerk. Deze klachten kwamen bij haar terecht via de slachtoffers, ofwel via een tussenschakel of vertrouwenspersoon. De meeste van deze feiten waren strafrechtelijk verjaard en werden (bijgevolg) niet doorverwezen naar justitie. Aangezien geen antwoorden en reacties waren gekomen van de kerk op de brieven van de commissie, alsmede gelet op het nakende officiële einde van het mandaat van de voorzitter, namen de werkzaamheden van de commissie Halsberghe officieel een einde op 25 februari 2009. Ingevolge de gerezen moeilijkheden en wegens een dreigtelefoon besloot Godelieve Halsberghe alle dossiers die zij in het kader van de commissiewerkzaamheden had ontvangen, bij het Rijksarchief in bewaring te geven⁴⁹.</p>
Dienstbrief	<p>Een formele brief van de procureur-generaal aan de procureur des Konings waarin deze hem om inlichtingen vraagt over een dossier of waarin deze hem opdrachten geven. Dergelijke dienstbrieven worden gebruikelijk met de nodige prioriteit beantwoord door de parketmagistraat in eerste aanleg. Dergelijke dienstbrieven hebben veelal een afzonderlijke referte en worden bijgehouden in een register bij het secretariaat van de procureur-generaal. De dienstbrieven en de antwoorden, dan wel de kopieën hiervan, worden in principe bijgehouden in de administratieve farde van het parket en deze van het parket-generaal. Zij maken geen deel uit van het eigenlijke strafdossier. Het betreft immers "interne" briefwisseling tussen leden van het Openbaar Ministerie.</p>
Disfunctie	<p>De vaststelling dat het gerechtelijk apparaat beter had moeten functioneren, vanuit het oogpunt van een behoorlijke rechtsbedeling, zonder dat daarbij per se sprake is van een fout, onwettigheid of onregelmatigheid. Disfuncties kunnen zich zowel situeren op structureel als op persoonlijk vlak.</p>
Eindvordering	<p>Vordering waarin het parket ten laste gelegde feiten zo nauwkeurig mogelijk in tijd en ruimte omschrijft overeenkomstig de terminologie van de betrokken strafwet en waarin het aan de raadkamer vordert om deze of gene verdachte ofwel naar de correctionele rechtbank te verwijzen (indien er voldoende bezwaren van schuld zijn), ofwel buiten vervolging te stellen (indien er onvoldoende bezwaren zijn). In de eindvordering kan de (federale) procureur ook vorderen dat de raadkamer zou vaststellen dat bepaalde of alle ten laste gelegde feiten zijn verjaard, of de strafvordering is vervallen (bijvoorbeeld door overlijden van de verdachte), of vast te stellen dat de feiten niet aan een identificeerbare verdachte kunnen worden toegewezen (onbekend gebleven verdachte). Het parket kan hierbij geen opportuniteitsbeoordeling maken, zoals dat wel het geval is bij een seponering. Belangrijk is ook dat indien er uit het onderzoek voldoende bezwaren blijken te bestaan, het parket de verwijzing van de verdachte moet vorderen.</p>

Federaal magistraat	Een parketmagistraat welke deel uitmaakt van het federaal parket en welke onder het gezag en de leiding van de federale procureur staat.
Federaal parket	Het federaal parket is een parket waarvan de bevoegdheid zich uitstrekt over het hele Belgische grondgebied. Het federaal parket werd opgericht om efficiënter te kunnen optreden tegen misdrijven die de bevoegdheid van plaatselijke parketten overstijgen, zoals mensenhandel, terrorisme, georganiseerde misdaad en witwaspraktijken. Het federaal parket is ook bevoegd wanneer het gaat om ernstige inbreuken op het internationaal humanitair recht en voor de vervolging van Belgische militairen die in vredetijd misdrijven plegen in het buitenland. Het federaal parket bestaat uit federale magistraten onder leiding van een federale procureur en is gevestigd in Brussel.
FGP	Federale Gerechtelijke Politie
Fishing expedition	Hiermee wordt bedoeld dat de onderzoeksrechter voorafgaand aan de huiszoeken niet gevat zou zijn geweest met voldoende concreet omschreven misdrijven waarvan het bestaan vooraf gekend was, doch eerder de huiszoeken zou hebben uitgevoerd en hebben laten uitvoeren om misdrijven waarvan het bestaan nog niet gekend was te ontdekken.
Gerechtelijk onderzoek	Strafrechtelijk onderzoek onder leiding van een onderzoeksrechter, in tegenstelling tot het opsporingsonderzoek dat wordt gevoerd onder leiding van een parketmagistraat. Een gerechtelijk onderzoek wordt altijd afgesloten door een onderzoeksgerecht, dat moet beslissen over het al dan niet doorverwijzen van in verdenkinggestelden naar de bodemrechter.
Ger. W.	Gerechtelijk wetboek
Huiszoeking	De doorzoeking van een private woning of delen ervan door de onderzoeksrechter in persoon of door de politiediensten welke hiertoe middels een bevel tot huiszoeking door de onderzoeksrechter werden gedelegeerd. Indien de onderzoeksrechter de huiszoeking persoonlijk uitvoert, dan wordt er geen huiszoekingsbevel afgeleverd. Een huiszoekingsbevel is immers enkel een delegatie van de bevoegdheid van de onderzoeksrechter aan de politiediensten. Een onderzoeksrechter is als het ware een "wandeland huiszoekingsbevel". De onderzoeksrechter die een huiszoeking persoonlijk uitvoert zal zich in de praktijk steeds laten vergezellen door zijn griffier, alsook door de procureur des Konings (of federale procureur in federale dossiers) en door de politiediensten. Zowel de griffier als de politiediensten zullen een proces-verbaal opstellen van hun vaststellingen en verrichtingen. Tijdens de uitvoering van een huiszoeking kan de aanwezige parketmagistraat steeds de vorderingen richten tot de aanwezige onderzoeksrechter, welke deze meent te moeten vorderen. De onderzoeksrechter dient dan ter plekke hier standpunt over in te nemen. De procureur des Konings kan ook alle nuttige opmerkingen maken die dan worden geacteerd door de griffier in het proces-verbaal.
Hof van Cassatie	Het Hof van Cassatie is het hoogste rechtscollege dat de cassatieberoepen tegen de uitspraken van de hoven en rechtbanken onderzoekt. Er bestaat slechts één Hof van Cassatie in België. Het beslist in zaken waar beroep werd aangetekend tegen de uitspraken in laatste instantie, meer bepaald

	uitspraken waartegen de gebruikelijke beroepsmogelijkheden niet meer ingeroepen kunnen worden. Het Hof van Cassatie neemt beslissingen via arresten. Ofwel verwerpt het hof het cassatieberoep, ofwel vernietigt het de bestreden beslissing, met of zonder verwijzing naar een andere gerechtelijke instantie van hetzelfde niveau, of naar een hof van beroep of arbeidshof van een andere instantie, ofwel naar dezelfde gerechtelijke instantie die opnieuw een uitspraak zal doen over hetzelfde dossier. Het dossier wordt daarbij toevertrouwd aan dezelfde kamer maar deze wordt anders samengesteld en bestaat dus uit andere rechters dan degene die de eerdere beslissing hebben genomen. Het Hof van Cassatie is geen derde aanleg, het doet geen uitspraak over de grond van de zaak. Evenmin heeft het de bevoegdheid om de zaak opnieuw te onderzoeken. Het Hof van Cassatie gaat na of de uitspraak conform de wet, de internationale verdragen of de algemene rechtsbeginselen is en verzekert een consequente rechtspraak in het land.
HRJ	Hoge Raad voor de Justitie
Inverdenkinggestelde	Een formele inverdenkingstelling houdt in dat een onderzoeksrechter een verdachte ervan in kennis stelt dat er tegen hem ernstige aanwijzingen van schuld bestaan. Daarnaast bestaat ook een virtuele inverdenkingstelling, namelijk wanneer een gerechtelijk onderzoek werd geopend tegen een welbepaalde verdachte. Daarvan kan sprake zijn doordat de verdachte wordt vermeld in de vordering tot onderzoek van de procureur des Konings, of in een klacht met burgerlijke partijstelling van een benadeelde.
KI	Kamer van inbeschuldigingstelling. De KI is het onderzoeksgerecht op het niveau van het hof van beroep dat controle uitoefent op het verloop van het gerechtelijk onderzoek en zich in beginsel niet uitspreekt over de grond van de zaak. De KI treedt ook op als beroepsinstantie tegen beslissingen van de raadkamer, onder meer over de regeling van de rechtspleging of over de voorlopige hechtenis van aangehouden, of tegen beslissingen van de onderzoeksrechter, onder meer over verzoeken om bijkomende onderzoekshandelingen te verrichten of over verzoeken om beslag op te heffen.
Onderzoeksgerechten	De raadkamer (op het niveau van de rechtbank van eerste aanleg) en de kamer van inbeschuldigingstelling (op het niveau van het hof van beroep). De term onderzoeksgerechten mag niet worden verward met de term onderzoeksrechter.
Onderzoeksrechter	Magistraat binnen de rechtbank van eerste aanleg, bevoegd om gerechtelijke onderzoeken te voeren. Hoort bij de zetel ("zittende magistratuur") en niet bij het parket ("staande magistratuur"). Heeft de leiding over het gerechtelijk onderzoek en geeft opdrachten aan politiediensten en externe deskundigen (bijv. wetsdokter, gerechtspychiater, ...), voert huiszoeken uit, kan verdachten verhoren en desgevallend in verdenking stellen. Moet onafhankelijk en onpartijdig blijven en zowel à charge als à décharge het onderzoek voeren. Heeft uitgebreidere bevoegdheden dan een parketmagistraat. Kan dwangmaatregelen opleggen die een inbreuk vormen op de fundamentele

	rechten en vrijheden, zoals een vrijheidsbeneming langer dan 48 uren, een huiszoeking, een onderzoek aan het lichaam, onderscheppen van telecommunicatie, enz.
Opsporingsonderzoek	Strafrechtelijk onderzoek onder leiding van een parketmagistraat, in tegenstelling tot een gerechtelijk onderzoek dat wordt gevoerd onder leiding van een onderzoeksrechter.
Parket eerste aanleg	De procureur des Konings en zijn eerste substituten en substituten treden op als Openbaar Ministerie bij de rechtbank van eerste aanleg, de politierechtbank en de ondernemingsrechtbank. Zij vormen samen het parket van de procureur des Konings. In elk gerechtelijk arrondissement is er minstens één parket. In totaal telt België momenteel 14 parketten van de procureur des Konings.
Parket-generaal	Het parket-generaal en het auditoraat-generaal vormen het openbaar ministerie bij respectievelijk het hof van beroep en het arbeidshof. Bij het parket-generaal wordt de procureur-generaal bijgestaan door een eerste advocaat-generaal, advocaten-generaal en substituten-procureur-generaal. Bij het auditoraat-generaal wordt de procureur-generaal bijgestaan door een eerste advocaat-generaal, advocaten-generaal en substituten-generaal. In totaal telt België momenteel 5 parketten-generaal.
Procureur des Konings	De procureur des Konings heeft de leiding over het parket eerste aanleg.
Procureur-generaal	De procureur-generaal heeft de leiding over het parket-generaal én het auditoraat-generaal. Er zijn vijf procureurs-generaal, evenveel als er hoven van beroep zijn.
pv	Proces-verbaal. Het proces-verbaal dat de politie opstelt, vermeldt een genummerde notitie die betrekking heeft op het betrokken gerechtelijk arrondissement, op de politiezone die het dossier heeft geopend en op de kwalificatie van de feiten. Dankzij dit notitienummer kunnen de antecedenten van een persoon worden geraadpleegd en geanalyseerd.
Regeling van de rechtspleging	Fase in de strafprocedure waarbij het gerechtelijk onderzoek tezamen met de eindvordering van het parket wordt voorgelegd aan het onderzoeksgerecht (in eerste instantie de raadkamer), welke onder meer dient te oordelen over de al dan niet doorverwijzing (of buitenvervolginstelling) van in verdenking gestelden naar een rechter ten gronde voor bepaalde duidelijk omschreven misdrijven.
Raadkamer	De raadkamer maakt deel uit van de rechtbank van eerste aanleg en heeft als onderzoeksgerecht twee belangrijke functies: het oordelen over het bevel tot aanhouding en de verwijzing van een zaak naar de bevoegde correctionele rechtbank.
Rogatoire commissie	Een onderzoek in het buitenland, veelal een getuigenverhoor, huiszoeking of inbeslagname, dat in opdracht van de behandelende onderzoeksrechter door een andere instantie (meestal een rechtbank in het buitenland) wordt uitgevoerd. Het gebeurt dat de onderzoeksrechter mee ter plaatse gaat, maar dit is niet noodzakelijk. De onderzoeksrechter kan ook beslissen om enkele politieambtenaren naar het buitenland te sturen of zelfs om niemand naar het buitenland te sturen. In dat laatste geval is het een

	rechtshulpverzoek of Europees Onderzoeksbevel, dat dan echter geen rogatoire commissie is.
Saisine	De feiten die de onderzoeksrechter mag onderzoeken. De onderzoeksrechter mag enkel onderzoek voeren binnen zijn saisine. Hij mag niet buiten zijn saisine treden of op eigen houtje andere feiten beginnen te onderzoeken. De saisine wordt afgelijnd door de inleidende (en desgevallend uitbreidende) vordering van het parket welke de feiten omschrijft die het voorwerp uitmaken van het gerechtelijk onderzoek (bijv. "op 1/03/2024 te Brussel, diefstal met braak ten nadele van persoon X"), of wordt bepaald door de feiten omschreven in een klacht met burgerlijke partijstelling. Uitzonderlijk kan een onderzoeksrechter die gevat werd met een zogenaamd "mini-onderzoek" (art. 28septies Sv.) beslissen om het onderzoek tot zich te trekken en het zelf verder te zetten, doch ook dan steeds binnen de saisine van de vordering tot mini-onderzoek door het parket.
SPDK	substituut-procureur des Konings, een parketmagistraat welke deel uitmaakt van het parket eerste aanleg en welke onder het gezag en de leiding van de procureur des Konings staat.
Sv.	Wetboek van strafvordering
VAOC	Verenigde advies- en onderzoekscommissie
Verdachte	De verdachte is de persoon tegen wie een onderzoek is geopend in het stadium van het vooronderzoek en die nog niet in verdenking werd gesteld.
Verjaring	De verjaring kan betrekking hebben op het verval van de strafvordering of op de bestraffing. Het recht om de strafvordering uit te oefenen (het vervolgen van personen) is gebonden aan bepaalde termijnen. Ook het recht om uitgesproken straffen uit te voeren is gebonden aan bepaalde termijnen. De verjaring is een verval van het recht van de overheid om de straf(vordering) uit te voeren door het verstrijken van die termijnen. De verjaring is van openbare orde. Een persoon kan er niet aan verzaken. De duur van de verjaringstermijnen verschilt naargelang de aard van de misdrijven of de uitgesproken straffen.
Verzoek tot bijkomende onderzoekshandelingen (art. 61quinquies Sv.)	De onderzoeksrechter kan een verzoek tot bijkomend onderzoek geheel of gedeeltelijk toestaan en het toegestane bijkomende onderzoek vervolgens (laten) uitvoeren. De onderzoeksrechter kan deze ook geheel of gedeeltelijk afwijzen. In beide gevallen is er hoger beroep mogelijk door de verzoekende partij en door het parket. In geval van hoger beroep dient de KI te oordelen over de beslissing van de onderzoeksrechter.
Werkkaft/reservefarde	Administratieve farde welke door het parket eerste aanleg, het parket-generaal en/of het federaal parket wordt bijgehouden, bevattende interne communicatie tussen parketmagistraten of tussen parketmagistraten van verschillende korpsen (bv. parket van de procureur des Konings en parket-generaal), kopies van stukken uit het strafdossier, communicatie met derden en persoonlijke nota's van parketmagistraten en/of parketmedewerkers. De inhoud van deze werkkaft of reservefarde maakt geen deel uit van het eigenlijke strafdossier zoals dat door de onderzoeksrechter wordt samengesteld en aan de onderzoeksgerechten

en/of bodemrechter wordt voorgelegd. Gelet op het feit dat het parket als een partij in het strafproces moet worden beschouwd, is het niet ongebruikelijk dat deze een dergelijke farde bijhoudt.

Section 3

Échange de vues du 19 avril 2024 avec le CSJ

Le 19 avril 2024, un échange de vues a eu lieu entre le CSJ et les membres de la commission d'enquête.

Le CSJ était représenté par:

- Mme Hilde Melotte, présidente du CSJ;
- Mme Valérie Delfosse, présidente de la commission d'avis et d'enquête réunie du CSJ;
- M. Davy Jordens, membre magistrat de la commission d'avis et d'enquête réunie du CSJ et président du groupe de travail enquête spéciale Calice;
- M. Daan Vyverman, premier auditeur du CSJ.

Le rapport complet de cet échange de vues peut, bien entendu, être lu à tout moment. Toutefois, la commission d'enquête souhaite présenter les principales questions des membres de la commission d'enquête de manière thématique. L'ordre des questions et des réponses a été modifié pour respecter au mieux la chronologie de "l'Opération Calice", afin de permettre au lecteur de retrouver facilement les différentes phases de l'enquête et de lui fournir ainsi des informations complémentaires au rapport du CSJ. Dès lors que l'échange de vues exposé dans le présent rapport se base sur le rapport du CSJ, les mêmes directives sont utilisées en ce qui concerne la description des personnes et la mention éventuelle de leur nom.

§ 1^{er}. Portée et méthodologie de l'enquête

— Le CSJ commence par préciser une nouvelle fois son rôle et sa fonction. Le CSJ est un organe indépendant. Il n'a pas tenté de protéger certaines personnes ou organisations. Le CSJ a décrit les dysfonctionnements sans essayer de les justifier. Les représentants du CSJ ont essayé d'être aussi exhaustif et transparent que possible dans leur rapport, aussi bien à l'égard du Parlement que de la population. Le CSJ souligne une nouvelle fois les limites de son enquête: celle-ci porte sur une instruction en cours et, dès lors que le CSJ n'est pas la Cour de cassation, il ne peut pas indiquer qu'il est en désaccord avec une décision judiciaire. Cette indépendance du pouvoir judiciaire est inscrite dans la Constitution. Dans ses réponses aux questions des membres de la commission d'enquête, le CSJ a souligné à plusieurs reprises qu'il ne peut pas se prononcer sur le fond du dossier.

Afdeling 3

Gedachtewisseling met de HRJ van 19 april 2024

Op 19 april 2024 vond er een gedachtewisseling plaats tussen de HRJ en de leden van de onderzoekscommissie.

De HRJ werd vertegenwoordigd door:

- mevrouw Hilde Melotte, voorzitter van de HRJ;
- mevrouw Valérie Delfosse, voorzitter verenigde advies- en onderzoekscommissie van de HRJ;
- de heer Davy Jordens, lid-magistraat verenigde advies- en onderzoekscommissie van de HRJ en voorzitter werkgroep bijzonder onderzoek Kelk;
- de heer Daan Vyverman, eerste auditeur van de HRJ.

Het integrale verslag van deze gedachtewisseling kan uiteraard steeds nagelezen worden. Maar de onderzoekscommissie wenst hieronder de belangrijkste vragen van de leden van de onderzoekscommissie per thema weer te geven. De volgorde van vraag en antwoord werd aangepast om zo nauw mogelijk aan te sluiten bij de chronologie van "Operatie Kelk", dit om de lezer toe te staan de verschillende fases van het onderzoek gemakkelijk terug te vinden als bijkomende informatie bij het rapport van de HRJ. Gezien de gedachtewisseling die wordt weergegeven in onderstaand verslag gebaseerd is op het rapport van de HRJ worden dezelfde richtlijnen gehanteerd inzake de beschrijving van personen, dan wel worden ze bij naam genoemd.

§ 1. Draagwijdte en methodologie van het onderzoek

— Voorafgaand verduidelijkte de HRJ nogmaals zijn rol en functie. De HRJ is een onafhankelijk orgaan en heeft niet gepoogd om enige persoon of organisatie te verdedigen. De disfuncties werden benoemd en worden niet goedgepraat door de HRJ. De vertegenwoordigers van de HRJ poogden om zo extensief en transparant mogelijk te zijn in hun verslag, zowel voor het Parlement als voor de bevolking. De HRJ wees nogmaals op de beperkingen van het onderzoek: het betreft hier een lopend gerechtelijk onderzoek en de HRJ is niet het Hof van Cassatie, en kan bijgevolg niet zomaar stellen dat het oneens te zijn met een rechterlijke beslissing. Die onafhankelijkheid van de rechterlijke macht staat in de Grondwet. Tijdens het beantwoorden van de vragen van de leden van de onderzoekscommissie wees de HRJ er meermaals op dat geen uitspraken te kunnen doen over de grond van de zaak.

— Les membres de la commission d'enquête ont posé plusieurs questions à propos des auditions de 35 personnes organisées par le CSJ. Le CSJ a précisé que ces personnes n'ont pas été auditionnées sous serment, ce qui est possible sans être obligatoire. À la question de savoir pourquoi le CSJ n'a pas entendu les personnes impliquées sous serment, il a répondu qu'on voulait éviter les problèmes liés à d'éventuelles affaires disciplinaires ou pénales futures.

— Le CSJ a précisé que sa question principale portait sur le déroulement de "l'Opération Calice" et que cette question fut déterminante lors du choix des personnes invitées.

— En réponse à la question de savoir si le rapport a été soumis au ministère public et si des modifications y ont alors été apportées, le CSJ a indiqué que le rapport n'a été soumis qu'au Parquet fédéral, à qui il a seulement été demandé si ce rapport portait atteinte à l'enquête en cours, en particulier en ce qui concerne le secret de l'instruction, la présomption d'innocence et les droits de la défense. Le rapport n'a donc pas été soumis dans le but de lui permettre de formuler des observations. Le Parquet fédéral n'a formulé aucune objection.

— Les membres de la commission d'enquête ont demandé des précisions à propos de la signification des mots "dossier mammoth". Le CSJ a renvoyé à l'une de ses recommandations et a précisé qu'il s'agit de tout dossier d'une telle ampleur qu'il devient difficile à embrasser alors que le juge d'instruction doit savoir clairement sur quoi son instruction doit porter.

— En réponse à une question connexe, le CSJ a indiqué que les magistrats du parquet avaient initialement l'intention de comprendre les faits décrits dans les dossiers Halsberghe car ils n'en avaient pas encore connaissance à ce moment-là. Le dossier Halsberghe était en quelque sorte considéré comme un "dossier mère" susceptible de donner naissance à d'autres dossiers. Cela pourrait avoir contribué à la création d'un "dossier mammoth" conjointement avec les différentes visions de l'ampleur de la saisine du juge d'instruction.

— Les membres de la commission d'enquête ont demandé au CSJ si certains magistrats n'ont pas souhaité coopérer à l'enquête. Le CSJ a indiqué que ce ne fut le cas que d'un seul magistrat qui n'est plus en fonction. Le CSJ ne peut pas contraindre un non-magistrat, c'est-à-dire un citoyen ordinaire, à se présenter. En effet, le CSJ n'est pas habilité à citer quelqu'un à comparaître.

— De leden van de onderzoekscommissie stelden verschillende vragen omtrent de hoorzittingen die de HRJ heeft gehouden met 35 personen. De HRJ gaf de bijkomende informatie dat de betrokkenen niet onder ede werden gehoord, hetgeen een mogelijkheid is doch geen verplichting. Op de vraag waarom de HRJ de betrokkenen niet onder ede heeft gehoord, werd geantwoordt door de HRJ dat men problemen zou vermijden met betrekking tot mogelijke, toekomstige tucht- of strafdossiers.

— De HRJ verduidelijkte dat het verloop van "Operatie Kelk" de hoofdvraag was en dat dat bepalend was voor de selectie van de te horen personen.

— Op de vraag of het verslag werd voorgelegd aan het openbaar ministerie en of daarbij nog aanpassingen zijn gebeurd antwoordde de HRJ dat het dit enkel werd voorgelegd aan het Federaal Parket en enkel met de vraag of het verslag een probleem stelde voor het lopend onderzoek, in het bijzonder wat betreft het geheim van het onderzoek, het vermoeden van onschuld, en de rechten van verdediging. Het verslag werd dus niet voorgelegd met de intentie om de mogelijkheid tot opmerkingen te bieden. Er waren geen bezwaren vanuit het Federaal Parket.

— De leden van de onderzoekscommissie vroegen naar een verduidelijking over de betekenis van de term "mammoet-dossier". De HRJ verwees naar een van zijn aanbevelingen en preciseerde dat het om een dossier gaat dat zo uitgebreid wordt dat het een onoverzichtelijke omvang krijgt. Een onderzoeksrechter dient echter duidelijk te weten wat hij dient te onderzoeken.

— Op een daarmee verband houdende vraag stelde de HRJ dat initiële bedoeling van de parketmagistraten was om inzicht te krijgen in de feiten beschreven in de dossiers Halsberghe aangezien zij daar op dat moment nog geen kennis van hadden. Het dossier Halsberghe werd wat beschouwd als een moederdossier waar andere dossiers uit konden voortkomen, hetgeen mogelijk heeft bijgedragen tot een "mammoet-dossier" samen met de verschillende zienswijzen op de saisine van de onderzoeksrechter.

— De leden van de onderzoekscommissie vroegen de HRJ of bepaalde magistraten niet wensten mee te werken aan zijn onderzoek. De HRJ stelde dat het enkel gaat om één magistraat die niet meer in functie is. De HRJ kan een niet-magistraat, een gewone burger, niet dwingen om aanwezig te zijn. De HRJ beschikt immers niet over de bevoegdheid om iemand te dagvaarden.

— Le CSJ a indiqué que la portée du terme “dysfonctionnement” est précisée dans le rapport et qu’il ne s’agit pas nécessairement d’une irrégularité, d’une faute ou d’une illégalité. Il s’agit de points sur lesquels l’appareil judiciaire aurait pu afficher un meilleur fonctionnement.

— Les membres de la commission d’enquête se sont interrogés également sur le respect de l’anonymat dans le rapport, certaines personnes étant bien désignées nommément, et demandent comment un chef de corps pourrait savoir de quel magistrat il s’agit. Le CSJ indique que seules les personnes qui étaient déjà connues du public suite à des déclarations dans les médias ont été explicitement mentionnées par leur nom. Les chefs de corps pourraient facilement identifier les magistrats concernés sur la base des informations disponibles. Le CSJ n’est pas une autorité disciplinaire mais son rapport est public et chacun peut l’utiliser, y compris en matière pénale. Il a également été renvoyé aux modifications en matière de droit disciplinaire déjà adoptées par le Parlement.

— En réponse à une question sur la recommandation relative à la recherche de données de contact dans le cadre de son enquête, le CSJ a indiqué que cette recherche n’a entraîné aucune perte de temps et que chacun a finalement pu être contacté, parfois par une voie détournée, en tenant compte des règles applicables à la protection des données.

— Le CSJ ne disposait pas du temps nécessaire pour réentendre les personnes auditionnées afin de les confronter à d’autres témoignages, mais il a pu obtenir certains éclaircissements en posant une série de questions écrites.

— Les membres de la commission d’enquête ont demandé au représentant du CSJ s’il a eu suffisamment de temps pour finaliser son enquête. Le représentant du CSJ a répondu qu’il a aussi dû travailler dans l’urgence et qu’il a tenté de rendre son rapport dans les plus brefs délais, mais qu’il est également tenu au respect de certaines procédures. Il a souligné qu’il a suspendu tous ses autres travaux pour pouvoir finaliser cette enquête avant la fin de la législature et pour pouvoir présenter son rapport à la commission d’enquête.

— Les membres de la commission d’enquête ont demandé ce qu’il est advenu des dossiers de la commission Adriaenssens. Le CSJ a indiqué que ces dossiers n’ont plus pu être utilisés en raison d’un arrêt de la CMA déclarant que les perquisitions réalisées étaient illégales. Le Parquet fédéral a néanmoins encore pris des initiatives ultérieurement, et certaines personnes ont été contactées et elles ont pu choisir de porter plainte.

— De HRJ précise que la portée du terme “disfunctie” in het verslag werd opgenomen en dat dit niet *per se* een onregelmatigheid, fout, of onwettelijkheid betreft. Het betreft punten waarop Justitie beter had kunnen functioneren.

— De leden van de onderzoekscommissie stelden zich ook de vraag naar de anonimiteit in het verslag waarbij andere personen wel bij naam werden vernoemd, alsook naar de vraag hoe een korpschef zou kunnen weten over welke magistrat het gaat. De HRJ verduidelijkte dat enkel de personen die al publiekelijk bekend waren door verklaringen in de media uitdrukkelijk bij naam werden genoemd. De korpschefs zouden de magistraten in kwestie wel eenvoudig kunnen identificeren op basis van de beschikbare info. De HRJ is zelf geen tuchtoverheid maar zijn verslag is openbaar en iedereen heeft de mogelijkheid daarmee aan de slag te gaan, zelfs op strafrechtelijk vlak. Er werd eveneens verwezen naar de wijzigingen inzake tuchtrecht die het Parlement al doorgevoerd heeft.

— In verband met een vraag naar de aanbeveling betreffende de opzoeking van contactgegevens door de HRJ meldde de CSJ dat er weliswaar geen tijd verloren is gegaan met dat onderzoek en dat uiteindelijk iedereen kon worden gecontacteerd, desnoods via een omweg en met respect voor de regels inzake gegevensbescherming.

— De HRJ beschikte niet over de nodige tijd om gehoorde personen opnieuw te horen om ze te confronteren met andere getuigenissen maar heeft wel via een aantal schriftelijke vragen verduidelijkingen kunnen bemachtigen.

— De leden van de onderzoekscommissie stelden de vertegenwoordiger van de HRJ de vraag of hij voldoende tijd heeft gehad om het onderzoek volledig af te ronden. De vertegenwoordiger van de HRJ antwoordde dat ook hij onder tijdsdruk stond en geprobeerd heeft om zo spoedig mogelijk een verslag af te leveren maar dat de HRJ ook procedures dient te volgen. De HRJ benadrukte dat alles aan de kant werd geschoven om dit onderzoek nog deze legislatuur af te werken zodat het rapport aan de onderzoekscommissie kon worden gepresenteerd.

— De leden van de onderzoekscommissie vroegen wat er uiteindelijk is gebeurd met de dossiers van de commissie Adriaenssens. De HRJ verduidelijkte dat die dossiers ingevolge een arrest van de KI niet meer gebruikt konden worden aangezien die huiszoekingen onwettig werden verklaard. Het Federaal Parket heeft achteraf toch nog initiatief genomen en een aantal mensen werden gecontacteerd waarbij zij de keuze hadden om

Certaines l'ont fait et les dossiers relatifs à ces plaintes ont été ajoutés à "l'Opération Calice". Les dossiers de la commission Adriaenssens n'auraient jamais été réclamés et se trouveraient actuellement toujours au greffe.

§ 2. En ce qui concerne l'accès aux fardes de réserve

— Les membres de la commission d'enquête ont également posé plusieurs questions concernant les "fardes de réserve" que le CSJ n'a pas pu consulter. Les membres ont demandé si cette absence de consultation a entravé l'enquête du CSJ. Ce dernier a indiqué en tout cas avoir insisté pour pouvoir consulter ces fardes. — Toutefois, les fardes du ministère public de Bruxelles semblent avoir été détruits. Cette destruction, 10 ans après la clôture du dossier, est conforme à la directive en vigueur, étant donné que le dossier au parquet a été clôturé dès la fédéralisation du dossier.

— En ce qui concerne les fardes de réserve du Parquet fédéral, la demande d'accès formulée par le CSJ a été refusée le 11 mars 2024, le motif principalement invoqué à cet égard étant la confidentialité du dossier. Le CSJ n'a pas d'avis à exprimer sur ce refus, précisant qu'il ne s'agissait pas d'un refus catégorique, mais qu'un tri avait été effectué et que certains documents avaient été livrés. Ni les échanges entre le parquet général et le parquet de première instance, ni d'autres documents qui pourraient se trouver au parquet fédéral n'ont été transmis au CSJ.

— Le CSJ indique ne pas connaître pas l'ensemble du contenu des fardes de réserve et donc ne pas être en mesure de déterminer si la consultation de celles-ci aurait eu un quelconque effet sur l'enquête. La communication interne au sein du ministère public n'a donc pas été transmise au CSJ et il revient à la commission d'enquête de décider s'il convient de prendre des mesures.

Note: La commission d'enquête note qu'en date du 22 avril 2024, la commission d'enquête a donc demandé elle-même ces documents au procureur général près la cour d'appel de Bruxelles en vertu de ses pouvoirs d'investigation. Dans sa lettre du 30 avril 2024, le procureur général a répondu qu'il a ordonné que les mesures nécessaires soient prises et que la demande sera donc satisfaite.

— Les membres de la commission d'enquête ont soulevé la question de savoir si le CSJ a envisagé d'associer la commission d'enquête, qui est dotée de pouvoirs d'investigation, afin de par exemple, demander la consultation des fardes de travail. Le CSJ a précisé

alsnog klacht in te dienen. Sommige mensen hebben dat nog gedaan en die dossiers werden toegevoegd aan "Operatie Kelk". De dossiers Adriaenssens zouden nooit zijn teruggevraagd en zouden zich momenteel nog altijd op de griffie bevinden.

§ 2. Betreffende de inzage van de reservefardes

— Bij de leden van de onderzoekscommissie rezen ook verschillende vragen omtrent de zogenaamde reservefardes die de HRJ niet heeft kunnen inkijken. De leden vroegen of het gebrek aan inzage in die fardes invloed heeft gehad op het onderzoek van de HRJ. De HRJ stelde alleszins te hebben aangedrongen. De fardes bij het openbaar ministerie te Brussel bleken echter vernietigd. Deze vernietiging, 10 jaar na afsluiting van het dossier, was echter conform de geldende richtlijn, gezien het dossier bij het openbaar ministerie afgesloten werd van zodra het dossier gefederaliseerd werd.

— Wat de reservefardes van het Federaal Parket betreft heeft de HRJ deze aangevraagd maar op 11 maart 2024 een gemotiveerde weigering ontvangen met als essentiële overweging de vertrouwelijkheid van het dossier. De HRJ heeft geen mening te geven over deze weigering. De HRJ verduidelijkte wel dat het geen categorieke weigering betrof maar dat er een triage had plaatsgevonden en sommige documenten wel werden bezorgd. De communicatie tussen het parket-generaal en het parket in eerste aanleg, alsook de overige documenten die zich bij het federaal parket zouden kunnen bevinden, werden echter niet overgemaakt aan de HRJ.

— De HRJ stelt de volledige inhoud van de reservefardes dus niet te kennen en dus niet kan weten of inzage enig effect zou hebben gehad op het onderzoek. De interne communicatie binnen het openbaar ministerie heeft de HRJ dus niet gekregen en het is aan de onderzoekscommissie om te beslissen of zij daarover verdere stappen onderneemt.

Noot: de onderzoekscommissie merkt op dat zij daarom op datum van 22 april 2024 deze documenten op grond van haar onderzoeksbevoegdheid zelf heeft opgevraagd bij de procureur-generaal bij het hof van beroep te Brussel. De procureur-generaal heeft bij brief van 30 april 2024 geantwoord dat hij de opdracht heeft gegeven het nodige te doen, en dat derhalve aan het verzoek zal worden tegemoetgekomen.

— De leden van de onderzoekscommissie stelden de vraag of de HRJ had overwogen om de onderzoekscommissie, en haar onderzoeksbevoegdheid, in te schakelen, bijvoorbeeld om inzage te vragen in die werkfardes. De HRJ verduidelijkte daarop nogmaals

à nouveau qu'il est une institution indépendante et qu'il appartient à la commission d'enquête de décider de toute mesure à prendre à la suite du rapport qu'il a établi. Le CSJ a souligné également un problème de calendrier, dès lors que la position du parquet fédéral et du parquet général refusant la consultation des fardes de travail n'a été claire que le 11 mars 2024, ce qui aurait retardé l'enquête du CSJ.

§ 3. En ce qui concerne les perquisitions

— Les membres de la commission d'enquête ont posé de nombreuses questions au CSJ concernant les détails des perquisitions menées au début de l'enquête judiciaire et notamment de celle qui a eu lieu au palais archiépiscopal de Malines. Lors de cette perquisition, les enquêteurs n'ont pu se rendre qu'au cours de l'après-midi dans le grenier, où ils ont finalement trouvé des archives. Les personnes présentes au palais à ce moment-là ignoraient l'existence d'archives contenant des dossiers relatifs aux abus sexuels. C'est pour cette raison que le juge d'instruction a chargé les enquêteurs de perquisitionner l'ensemble du bâtiment – ce qui n'était bien entendu pas évident – et que tant de caisses ont finalement été saisies parce que, compte tenu de l'heure avancée, il était impossible de les examiner une à une pour déterminer si elles étaient pertinentes pour la saisie. La décision de jeter par la fenêtre les boîtes de dossiers doit être située dans ce contexte et ces circonstances. Les images prises par les médias n'ont pas contribué à améliorer la situation. Cette décision a probablement été prise pour éviter aux services de police de faire un long détour avec ces 931 cartons. Le CSJ tient également à préciser qu'un inventaire de ces dossiers a été dressé, ainsi que 196 procès-verbaux relatifs à l'analyse des cartons.

L'absence du substitut lors des perquisitions a été expliquée par le fait que ce dernier a finalement souhaité prendre ses distances (puisque'il n'y a pas eu d'unanimité sur la saisine). La veille de la perquisition au palais, il avait pourtant été demandé au substitut d'assister aux perquisitions.

— En ce qui concerne le manque de concertation entre le ministère public et le parquet général et la raison pour laquelle le procureur général n'était pas informé des perquisitions, le CSJ souligne que le procureur du Roi a indiqué qu'à ce moment-là, le dossier avait déjà été confié au juge d'instruction qui, selon lui, en portait donc la responsabilité.

dat een onafhankelijk orgaan te zijn en dat het aan de onderzoekscommissie is om te beslissen over enig gevolg naar aanleiding van het verslag van de HRJ. De HRJ wijst ook naar de timing aangezien het standpunt van het federaal parket en het parket-generaal tot weigering van inzage in de werkfardes pas op 11 maart 2024 duidelijk was, wat het onderzoek van de HRJ voor Justitie zou hebben vertraagd.

§ 3. Betreffende de huiszoeken

— De leden van de onderzoekscommissie bevroegen de HRJ uitgebreid over de details van de huiszoeken die aan het begin van het gerechtelijk onderzoek plaatsvonden, o.a. in het bisschoppelijk paleis te Mechelen. Bij de huiszoeking in het bisschoppelijk paleis konden de speurders pas in de namiddag op de zolder kijken waar uiteindelijk een archief werd gevonden. De aanwezigen in het paleis op dat moment waren niet op de hoogte van een archief met dossiers over seksueel misbruik, hetgeen ook de reden was dat de onderzoeksrechter de opdracht gaf om het volledige gebouw te doorzoeken, wat natuurlijk geen evidentie was, en er uiteindelijk zo veel dozen in beslag werden genomen omdat deze gezien het gevorderde uur, onmogelijk eerst nog doos per doos naar relevantie voor beslag konden worden doorzocht. De beslissing om de dozen met dossiers vervolgens uit het raam te gooien, was wellicht in deze context en omstandigheden te situeren. De beelden die daarvan door de media werden gemaakt, heeft de beeldvorming in deze zaak niet vooruit heeft geholpen. Die beslissing was waarschijnlijk ingegeven doordat de politiediensten geen lange omweg zouden moeten maken met die 931 dozen. De HRJ verduidelijkte ook nog dat er een inventaris van die dossiers werd opgemaakt en dat er 196 processen-verbaal zijn opgesteld over de analyse van die dozen.

De afwezigheid van de substituuat bij de huiszoeken werd verklaard door het feit dat deze zich uiteindelijk wenste te distantiëren (aangezien er geen eensgezindheid bestond over de saisine). De substituuat werd daags voordien wel gevraagd om de huiszoeken bij te wonen.

— Over het gebrek aan overleg tussen het openbaar ministerie en het parket-generaal en de vraag waarom de procureur-generaal niet op de hoogte was van de huiszoeken stelt de HRJ dat de procureur des Konings verklaarde dat het dossier op dat moment al in handen van de onderzoeksrechter was, die volgens hem op dat moment dan ook verantwoordelijk was.

Le procureur du Roi ignorerait apparemment l'existence du protocole²¹⁹ applicable. Le procureur général ignorerait même où les perquisitions allaient avoir lieu. Les membres de la commission d'enquête ont fait remarquer que c'est peut-être le procureur fédéral qui aurait dû informer le procureur du Roi de l'existence du protocole, étant donné qu'ils s'étaient encore rencontrés la veille des perquisitions. Le CSJ a répondu qu'il est possible que ce dernier ignorait peut-être que le procureur du Roi n'avait pas encore été informé par le procureur général, puisque le procureur fédéral n'avait pas été saisi à ce moment-là. À cet égard, le CSJ a renvoyé aussi à sa recommandation qu'il formule en lien avec l'embargo, dans la mesure où le procureur fédéral devait donner son autorisation à ce moment-là.

Le CSJ formule également la recommandation selon laquelle le juge d'instruction doit, s'il l'estime opportun, être entendu par la CMA pour pouvoir au moins communiquer son point de vue. Ce n'est pas prévu par la législation actuelle, raison pour laquelle le juge d'instruction n'a pas non plus été associé au débat relatif à l'irrégularité des perquisitions.

En ce qui concerne la présence fortuite des médias, le CSJ a indiqué qu'il n'est plus en mesure d'examiner cette question 14 ans après les faits, mais que le juge d'instruction l'avait fait à l'époque. Ce dernier n'avait identifié aucune fuite dans le dossier, ce qui semble indiquer qu'il s'agissait d'un malheureux concours de circonstances. Il ressort du dossier que M. Rik Torfs avait accordé une interview à une chaîne de télévision locale, pour laquelle le palais archiépiscopal constituait une belle toile de fond. C'est donc dans ce cadre que la chaîne locale a par hasard pris connaissance de la perquisition en cours et qu'elle a ensuite contacté les médias nationaux.

— Les membres de la commission d'enquête posent également une question concernant les réquisitions complémentaires prises au lendemain des perquisitions. Le CSJ a répondu que cette décision a été prise par écrit et qu'elle figure donc dans le dossier. Le fait que cette décision ait été prise le jour suivant les perquisitions a malheureusement donné l'impression qu'il s'agissait en quelque sorte d'une rectification. Cette décision ne relevait que du parquet. Le juge d'instruction peut néanmoins faire une demande en ce sens, ce qui n'est

De procureur des Konings zou blijkbaar niet op de hoogte geweest zijn van het bestaande protocol²¹⁹. De Procureur-Generaal zou zelfs niet op de hoogte geweest zijn van waar de huiszoekingen zouden plaatsvinden. De leden van de onderzoekscommissie merkten op dat de Federaal Procureur het bestaan van het protocol misschien had moeten melden aan de procureur des Konings, aangezien ze elkaar daags voor de huiszoekingen nog hadden ontmoet. Daarop antwoordde de HRJ dat het mogelijk is dat de federaal procureur niet wist dat de procureur des Konings nog niet door de procureur-generaal geïnformeerd was, aangezien de federaal procureur op dat moment nog niet gevat was. De HRJ verwees in dat verband ook naar de aanbeveling die ze formuleren in verband met het embargo aangezien de federaal procureur op dat moment daarover toestemming diende te geven.

Het is tevens een aanbeveling van HRJ dat de onderzoeksrechter, indien hij dat opportuun vindt, door de KI dient te worden gehoord zodat hij ten minste zijn standpunt kan meedelen. Dat is momenteel niet voorzien in de wet waardoor de onderzoeksrechter ook niet betrokken werd in het debat over de onrechtmatigheid van de huiszoekingen.

— Wat de toevallige aanwezigheid van de media betreft, stelde de vertegenwoordiger van HRJ dat hij dit 14 jaar na datum niet meer kan onderzoeken maar dat de betreffende onderzoeksrechter dat destijds wel gedaan had. De onderzoeksrechter vond geen sporen van een lek in het dossier, wat wijst op een ongelukkige samenloop van omstandigheden. Volgens het dossier gaf de heer Rik Torfs een interview aan een lokale tv-zender en vormde het bisschoppelijk paleis een mooie achtergrond, waardoor die lokale zender toevallig kennisnam van de huiszoeking en vervolgens de nationale media contacteerde.

— De leden van de onderzoekscommissie stelden eveneens een vraag naar de uitbreidende vordering die daags na de huiszoekingen werd genomen. De HRJ antwoordde dat die beslissing schriftelijk werd genomen en bijgevolg in het dossier aanwezig is. Het feit dat die beslissing daags na de huiszoekingen werd genomen, gaf evenwel de ongelukkige perceptie dat het een soort rechtzetting betrof. Die beslissing behoorde enkel het parket toe. De onderzoeksrechter kan dat wel vragen, hetgeen niet onwettig of abnormaal is. De HRJ meldt

²¹⁹ Il s'agit du document intitulé "Réglementation du flux d'informations entre la "Commission de traitement des plaintes pour abus sexuels dans le cadre d'une relation pastorale" instituée par l'Église catholique de Belgique, d'une part, et le ministère public, d'autre part".

²¹⁹ Hiermee wordt bedoeld: het document genaamd "Regulering van de informatiedoorstroming tussen de door de Katholieke Kerk van België opgerichte "Commissie voor de behandeling van klachten wegens seksueel misbruik in een pastorale relatie", enerzijds, en het openbaar minister, anderzijds".

pas illégal ou anormal. Le CSJ indique néanmoins que les déclarations concernant l'identité de la personne qui a pris l'initiative de ces réquisitions complémentaires sont contradictoires.

§ 4. En ce qui concerne l'absence de convocation des parties civiles

— Les membres de la commission d'enquête ont posé plusieurs questions sur l'absence de convocation des parties civiles aux différentes audiences relatives au contrôle de légalité. Ils ont demandé si telle était la manière de procéder habituelle. Le CSJ a précisé qu'il n'a pas fait de recherche historique, mais que la présence des parties civiles est prévue par l'article 235*bis* du Code d'instruction criminelle. Cependant, l'interprétation de cet article étant ambiguë, la Cour de cassation a fini par rendre plusieurs arrêts de principe à ce propos. Au travers de la loi du 14 décembre 2012, entrée en vigueur le 2 mai 2013, le libellé de cet article a été clarifié et rendu conforme à cette jurisprudence. Contrairement à ce qui a été le cas en 2010, la CMA n'a pas précisé, en 2014, les raisons pour lesquelles les parties civiles n'ont pas été convoquées. L'arrêt rendu par la CMA en mars 2014 est toutefois passé en force de chose jugée et n'a pas fait l'objet d'un pourvoi en cassation.

— Les membres de la commission d'enquête ont demandé si le magistrat X, désigné comme tel dans le rapport, a été interrogé et comment il a expliqué sa présence à une audience alors qu'il avait apparemment fait l'objet d'une récusation. Le CSJ a répondu que le magistrat X a déclaré qu'il s'était volontairement retiré en 2012 sans considérer pour autant qu'il avait fait l'objet d'une véritable récusation. Le CSJ précise qu'il ne partage pas ce point de vue. En effet, il n'existe pas de "demi-récusation". Le magistrat X a par ailleurs allégué que l'audience qui a finalement été cassée portait sur un sujet différent de celui de l'audience de 2014.

— Accessoirement, les membres de la commission d'enquête ont demandé si le parquet fédéral, dès lors qu'il était la seule partie informée du retrait intervenu précédemment, aurait dû pointer la présence du magistrat X à cette audience de 2014. Selon le CSJ, le parquet fédéral n'a pas noté, à ce moment-là, la présence de ce magistrat. Celle-ci n'a été relevée qu'au moment de l'enquête du CSJ, bien qu'une copie de la demande de récusation ait également été adressée au parquet fédéral et au magistrat fédéral. Le CSJ considère qu'il s'agit d'un dysfonctionnement, qui s'explique en partie par le laps de temps relativement long (un an et quatre mois) entre les audiences. Le CSJ était donc d'avis que le magistrat fédéral aurait dû s'en apercevoir. En outre, le magistrat

wel dat de verklaringen over wie het initiatief nam voor die uitbreiding tegenstrijdig zijn.

§ 4. Betreffende de niet-oproeping van de burgerlijke partijen

— De leden van de onderzoekscommissie stelden verschillende vragen over de niet-oproeping van de burgerlijke partijen op verschillende zittingen met betrekking tot de wettigheidscontrole en of dit gebruikelijk was. De HRJ verduidelijkte dat hij geen historisch onderzoek had verricht maar de aanwezigheid van de burgerlijke partijen voorzien is in artikel 235*bis* van het Wetboek van strafvordering. Er bestond echter onduidelijkheid over de interpretatie van dat artikel, waarbij het Hof van Cassatie uiteindelijk verschillende principe-arresten heeft gevelde. Bij wet van 14 december 2012, in werking getreden op 2 mei 2013, werd de tekst van de wet verduidelijkt in overeenstemming met de betreffende rechtspraak van het Hof van Cassatie. De KI motiveerde in 2014 niet waarom de burgerlijke partijen niet werden opgeroepen, in 2010 gebeurde dat wel. Het arrest van de KI van maart 2014 is echter in kracht van gewijsde getreden en er werd geen cassatieberoep tegen aangetekend.

— De leden van de onderzoekscommissie vroegen of magistraat X, als dusdanig vernoemd in het rapport, werd ondervraagd en wat zijn uitleg was voor zijn aanwezigheid op een zitting terwijl hij nochtans gewraakt zou zijn geweest. De HRJ antwoordde dat magistraat X zich naar eigen zeggen in 2012 vrijwillig had teruggetrokken en dat in zijn optiek dus niet beschouwde als een daadwerkelijke wraking. De HRJ verduidelijkt die die zienswijze niet te delen. Een "halve wraking" bestaat immers niet. Een bijkomende reden volgens magistraat X was dat de zitting die uiteindelijk gecasseerd werd een ander onderwerp betrof dan de zitting in 2014.

— Bijkomend vroegen de leden van de onderzoekscommissie of het federaal parket de aanwezigheid van magistraat X op die zitting in 2014 had moeten opmerken aangezien het federaal parket de enige partij met kennis van de eerdere terugtrekking was. Volgens de HRJ had het federaal parket het niet gezien op dat moment en werd de ontdekking pas gedaan tijdens het onderzoek van de HRJ, ondanks het feit dat een kopie van het wrakingsverzoek ook aan het federaal parket en aan de federale magistraat ter kennis was gebracht. De HRJ benoemt dit als een disfunctie, mede omwille van de relatief korte periode tussen de zittingen zijnde één jaar en vier maanden. De HRJ meende dus dat de federale magistraat dit dus eigenlijk wel had moeten

du parquet fédéral présent à ces deux audiences, en 2012 et en 2014, était la même personne.

Le CSJ a renvoyé également à ses recommandations relatives à l'enregistrement des récusations. En effet, le président de la cour d'appel de Bruxelles est tombé des nues lorsqu'il lui a été signalé que le magistrat X avait siégé à nouveau après s'être précédemment retiré. Le magistrat X présidait, à l'époque, la chambre bilingue, et toutes les affaires en néerlandais lui étaient donc adressées.

§ 5. En ce qui concerne les procès-verbaux disparus

— Les membres de la commission d'enquête ont évoqué les 445 procès-verbaux qui ont disparu à un moment donné. Ils ont souligné que cette absence pose problème. Le HRJ note que, pour l'instant, les procès-verbaux manquants n'ont pas eu d'impact car il semble que le dossier ait pu être reconstitué après que la CMA ait donné des instructions en ce sens lors d'un premier contrôle de légalité. Lors d'un contrôle de légalité ultérieur, la CMA n'a constaté aucun problème de procédure à cet égard. Il est toutefois possible que le juge du fond émette un avis différent de celui de la CMA, qui n'avait pas identifié de problème de procédure lors du contrôle de légalité. Le parquet de Bruxelles a ouvert une enquête sur les procès-verbaux manquants, mais les résultats de cette enquête n'ont pas été demandés par la HRJ. Les conséquences de l'enquête doivent être vérifiées.

— Interrogé sur le contenu des procès-verbaux disparus, le CSJ a répondu que les pièces concernées étaient un amalgame d'éléments, sans ligne spécifique. Par exemple, ils ne concernaient pas spécifiquement l'analyse des boîtes en carton. L'identification des pièces disparues s'est faite sur la base d'une liste comparative de tous les procès-verbaux dressés au cours de l'enquête, probablement établie par la police fédérale.

§ 6. En ce qui concerne l'exercice éventuel de pressions

— Les membres de la commission d'enquête se posent de nombreuses questions sur la réunion entre M. Keuleneer et les membres du Parquet général. Le CSJ précise que de telles réunions ne sont pas inhabituelles et que les avocats ont le droit de prendre contact avec un magistrat. Une bonne pratique consisterait à adresser les questions aux magistrats par écrit, pour permettre qu'une preuve écrite figure au dossier. Or le dossier ne comporte aucune trace écrite de la réunion en question. Rien n'empêche un magistrat de parquet

opmerken. De aanwezige magistraat van het federaal parket was daarnaast op beide zittingen, in 2012 en 2014, dezelfde persoon.

De HRJ verwees ook naar zijn aanbevelingen inzake de registratie van een wraking. De voorzitter van het hof van beroep van Brussel viel namelijk uit de lucht toen werd gemeld dat magistraat X opnieuw zetelde na de eerdere terugtrekking. Magistraat X was destijds de voorzitter van de tweetalige kamer waardoor alle Nederlandstalige zaken bij hem terecht kwamen.

§ 5. Betreffende de verdwenen processen-verbaal

— De leden van de onderzoekscommissie verwezen naar de 445 processen-verbaal die op een bepaald moment verdwenen waren. De leden wezen erop dat dit toch wel problematisch. De HRJ merkt op dat de verdwenen PV's vooralsnog geen gevolgen hebben gehad omdat het lijkt dat het dossier kon worden wedsamengesteld, nadat de KI daartoe bij een eerste wettigheidscontrole de opdracht had gegeven. Bij een latere wettigheidscontrole heeft de KI desbetreffend geen problemen voor de procedure vastgesteld. Het kan evenwel dat de bodemrechter daar een ander oordeel over zou kunnen vellen. Het parket van Brussel had een opsporingsonderzoek geopend naar de verdwenen processen-verbaal maar de resultaten van dat onderzoek werden niet opgevraagd door de HRJ. De gevolgen van het opsporingsonderzoek dienen te worden nagekeken.

— Op de vraag naar de inhoud van de verdwenen processen-verbaal antwoordde de HRJ dat er geen specifieke lijn in die stukken zat maar dat het een amalgaam was. Ze hadden bijvoorbeeld niet specifiek betrekking op de analyse van de kartonnen dozen. De identificatie van de verdwenen stukken gebeurde aan de hand van een vergelijkende lijst, waarschijnlijk opgesteld door de federale politie met alle processen-verbaal die in de loop van het onderzoek waren opgesteld.

§ 6. Betreffende de mogelijke uitoefening van druk

— De leden van de onderzoekscommissie stelden zich vele vragen rond de ontmoeting tussen de heer Keuleneer en leden van het Parket-Generaal. De HRJ verduidelijkt dat zulke ontmoetingen niet ongebruikelijk zijn en dat advocaten het recht hebben om contact op te nemen met een magistraat. Een schriftelijke vraag daartoe zou een goede praktijk zijn, teneinde een schriftelijk bewijs in het dossier te hebben. Van de betreffende ontmoeting is er geen schriftelijk spoor terug te vinden in het dossier. Niets belet een parketmagistraat

de dresser lui-même un procès-verbal et de le mettre à la disposition du juge d'instruction, qui le versera alors au dossier.

— À la question de savoir si les magistrats en question ont été entendus, le CSJ répond qu'un des deux magistrats a effectivement pu l'être. Le procureur général n'était pas présent ce jour-là, qui tombait en période de vacances. La réunion s'est déroulée avec le procureur général faisant fonction et le substitut du procureur général, qui était le titulaire chargé du dossier. Le CSJ a considéré que l'explication donnée par le substitut n'était ni satisfaisante ni suffisante pour comprendre ce qui s'était dit lors de cette rencontre. Elle ne permet pas non plus de savoir pourquoi, quelques jours plus tard, une réquisition a été jointe à la requête *61quater* que la CMA allait devoir examiner. Le substitut en question ne traitait normalement pas les dossiers de ce type, étant principalement chargé de dossiers fiscaux. Il n'appartenait pas non plus à l'équipe multiconfessionnelle précédemment constituée par le procureur général et chargée de l'affaire. Toutefois, il était l'un des rares magistrats de parquet présents à ce moment-là, et a cru, en son âme et conscience, qu'il devait prendre cette réquisition.

Les membres de la commission d'enquête ont posé des questions supplémentaires sur cette rencontre et ont demandé si le parquet n'aurait pas simplement changé d'avis après ou par cette rencontre. Le CSJ a souligné que chacun a bien sûr le droit de changer d'avis. Le CSJ a constaté toutefois que le magistrat de parquet concerné était présent lors de la rencontre, et qu'il est étonnant qu'un magistrat de parquet individuel prenne une décision différente, 13 jours après cette rencontre, au sujet d'une réquisition dont il était question depuis un mois déjà, entre le 2 et le 30 juillet. Le CSJ n'a pas été convaincu par les explications données sur ce point: si le magistrat en question avait changé d'avis, le CSJ aurait souhaité en connaître les raisons.

— Les membres de la commission d'enquête se sont interrogés également sur les courriers envoyés par les avocats aux différents acteurs et se demandent si ceux-ci ne mettaient pas une certaine pression sur les magistrats. Le CSJ a expliqué que les avocats sont libres d'agir de la sorte, mais que les magistrats sont des êtres humains et qu'il s'agit en soi d'une forme de pression. Si ce n'était pas le cas, les courriers n'auraient pas été envoyés. Les magistrats devraient être capables de résister à de telles pressions, mais celles-ci peuvent être très fortes. Il est précisé, sans en tirer de conclusion, que le juge d'instruction n° 1 a finalement démissionné et que les pressions exercées ont pu jouer un rôle à cet égard.

— Concernant les courriers d'avocats restés sans réponse, le CSJ répond qu'il n'est pas évident pour

een eigen proces-verbaal op te stellen en dat aan de onderzoeksrechter ter beschikking te stellen om toe te voegen aan het onderzoek.

— Op de vraag of de magistraten in kwestie gehoord werden, antwoordde de HRJ dat één van de twee magistraten kon worden gehoord. De procureur-generaal was die dag tijdens de vakantieperiode niet zelf aanwezig. De ontmoeting vond plaats met de waarnemende procureur-generaal en de substituut-procureur-generaal, die de titularis-dossierbeheerder was. De uitleg gegeven door de substituut was voor de HRJ niet bevredigend omdat deze onvoldoende was om inzicht te krijgen op hetgeen tijdens de ontmoeting gezegd is geweest en waarom er enkele dagen later een vordering werd gehangen aan het verzoekschrift *61quater* dat voor de KI zou komen. De substituut in kwestie behandelde in principe nooit zulke zaken, hij behandelde voornamelijk fiscale zaken en behoorde ook niet door het multiconfessionele team dat eerder door de procureur-generaal werd samengesteld en dat belast was met het dossier, maar hij was een van de weinige aanwezigen op dat moment en meende in eer en geweten die vordering te moeten stellen.

De leden van de onderzoekscommissie stelden bijkomende vragen over die ontmoeting en of het parket niet gewoon van mening is veranderd na of door die ontmoeting. De HRJ stelde dat uiteraard iedereen het recht heeft om van mening te veranderen. De HRJ stelde echter wel vast dat de betrokken parketmagistraat bij de ontmoeting aanwezig was, en dat het frappant is dat één individuele parketmagistraat daar 13 dagen na die ontmoeting anders over beslist bij een vordering waar toch al een maand, van 2 juli tot 30 juli, over nagedacht was. De HRJ vond de uitleg op dat vlak niet bevredigend, indien de magistraat in kwestie van mening veranderde had de HRJ immers graag die uitleg ontvangen.

— De leden van de onderzoekscommissie bevroegen zich ook over de brieven die door advocaten naar verschillende actoren werden verzonden en of dit geen bepaalde druk creëerde in hoofde van de magistraten. De HRJ zette uiteen dat advocaten vrij zijn om dat te doen maar dat magistraten ook maar mensen zijn en dat het inherent een vorm van druk betreft. Indien dat niet zo was, zouden de brieven niet worden verstuurd. Magistraten dienen echter bestand te zijn tegen zulke druk maar de druk kan wel zeer hoog opgevoerd worden. Zonder hieruit een conclusie te trekken, wordt erop gewezen dat onderzoeksrechter 1 uiteindelijk ontslag heeft genomen, waarbij druk een rol kan hebben gespeeld.

— Over de brieven van advocaten die niet beantwoord werden, antwoordt de HRJ dat het voor een zetelend

un magistrat du siège de répondre à de tels courriers mais que le greffe aurait pu, à tout le moins, envoyer un accusé de réception ou que le courrier aurait pu être versés au dossier répressif. Le procureur général n'est pas dans la même situation, puisque le ministère public est partie à la cause. Le CSJ qualifie l'absence de réponse de dysfonctionnement.

— Les membres de la commission d'enquête notent que le CSJ ne tranche pas réellement la question de savoir si des pressions ont été exercées ou non dans ce dossier. Le représentant du CSJ a fait valoir qu'il a voulu être aussi transparent que possible dans son rapport et que toutes les informations ont donc été fournies.

§ 7. En ce qui concerne la longue durée de l'enquête et l'absence de réquisition finale

— En réponse aux questions relatives à la longue durée de l'enquête, qui est à présent de quatorze années, le CSJ a renvoyé à sa recommandation à ce sujet et au fait que les CMA ne procèdent pas nécessairement à un monitoring systématique des enquêtes de longue durée. Le législateur a la possibilité d'adopter des dispositions plus contraignantes en la matière (cfr. les articles 136 et 136*bis* du Code d'instruction criminelle).

— Les membres de la commission d'enquête ont demandé très explicitement pour quelles raisons aucune réquisition finale n'a encore été prise. Selon le CSJ, tant la durée de l'enquête que l'absence de réquisition finale doivent être qualifiées de dysfonctionnements. Il considérerait que les explications fournies sont insuffisantes. L'explication résiderait dans la charge de travail élevée du parquet fédéral, résultant notamment de l'énorme capacité qu'il a dû consacrer aux dossiers de terrorisme. Le représentant du CSJ tient à souligner qu'il a indiqué très clairement au parquet fédéral que l'enquête du CSJ ne pouvait aucunement retarder le traitement du dossier par la Justice.

Section 4

Recommandations

Recommandations:

136. Les 17 recommandations du CSJ s'adressent à différents acteurs du pouvoir judiciaire: le législateur, le ministre de la Justice, le Collège des procureurs généraux, le Collège du ministère public, le parquet fédéral, les parquets, les parquets généraux, le Collège des cours et tribunaux, les cours et tribunaux ainsi que les cours d'appel. Il revient à ces acteurs d'examiner les recommandations du CSJ et de prendre les mesures

magistraat niet evident is daarop te antwoorden maar dat de griffie minstens een ontvangstmelding had kunnen sturen of dat de brief aan het strafdossier kon worden toegevoegd. Voor de procureur-generaal is dat anders aangezien het openbaar ministerie partij is in de zaak. De HRJ benoemt het gebrek aan antwoorden wel een disfunctie.

— De leden van de onderzoekscommissie merkten op dat de HRJ niet tot een sluitende conclusie komt op de vraag of er al dan niet druk werd uitgeoefend in dit dossier. De vertegenwoordiger van HRJ stelde dat hij zo transparant mogelijk wou zijn in het verslag en dat daarom alle informatie werd meegegeven.

§ 7. Betreffende de lange duur van het onderzoek en gebrek aan eindvordering

— Over de vragen met betrekking tot de lange duur van het onderzoek, inmiddels 14 jaar, verwees de HRJ naar de aanbeveling die hij hieromtrent heeft geformuleerd en naar het feit dat niet alle KI's een stelselmatige controle op lange onderzoeken verrichten. De wetgever heeft de mogelijkheid om op dat vlak dwingendere bepalingen uit te vaardigen (cfr. artikelen 136 en 136*bis* van het Wetboek van Strafvordering).

— De leden van de onderzoekscommissie waren zeer uitdrukkelijk in hun vraag om uitleg waarom er nog altijd geen eindvordering is opgesteld. De HRJ noemde de lange duurtijd en het gebrek aan eindvordering een disfunctie en vond de daarvoor gegeven uitleg onvoldoende. De verklaring zou liggen in de hoge werklast voor het federaal parket, o.m. ten gevolge van de enorme capaciteit die het diende te wijden aan de dossiers inzake terrorisme. De vertegenwoordiger van de HRJ wenste wel nog te benadrukken dat aan het federaal parket zeer duidelijk werd gemaakt dat het onderzoek door de HRJ geen enkele vertraging mocht opleveren voor het gerechtelijk dossier.

Afdeling 4

Aanbevelingen

Aanbevelingen:

136. De 17 aanbevelingen van de HRJ zijn bestemd voor verschillende actoren binnen Justitie: de wetgever, de minister van Justitie, het College van procureurs-generaal, het College van het openbaar ministerie, het federaal parket, de parketten, de parketten-generaal, het College van de hoven en rechtbanken, de hoven en rechtbanken, en de hoven van beroep. Deze actoren dienen de aanbevelingen van de HRJ te bestuderen en

nécessaires, dans les limites de leurs compétences respectives, pour améliorer le fonctionnement de la Justice.

137. Après le renouvellement de la Chambre des représentants, une nouvelle commission d'enquête parlementaire devra être mise en place pour poursuivre les travaux de l'actuelle commission d'enquête quant à "l'Opération Calice". En particulier, il conviendra de faire toute la lumière sur les questions relatives à "l'Opération Calice" qui ont motivé la création de ladite commission d'enquête. La société dans son ensemble et les victimes en particulier ont droit à la vérité complète pour laquelle la Chambre des représentants doit rester pleinement engagée au cours de la prochaine législature. Finalement, les membres de la commission d'enquête estiment qu'il y ait un suivi parlementaire de la mise en œuvre des recommandations qu'il a formulées.

binnen hun respectievelijke bevoegdheden de nodige stappen te ondernemen om tot een betere werking van Justitie te komen.

137. Na de vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers dient er een nieuwe parlementaire onderzoekscommissie te worden ingericht die het werk van deze onderzoekscommissie verderzet voor wat betreft "Operatie Kelk". In het bijzonder dient er volledige duidelijkheid te worden verschaft over alle vragen met betrekking tot "Operatie Kelk" die de aanleiding waren tot de oprichting van deze onderzoekscommissie. De samenleving als geheel en de slachtoffers in het bijzonder hebben recht op de volledige waarheid waarvoor de Kamer van volksvertegenwoordigers zich onverkort dient te blijven engageren in de volgende legislatuur. De leden van de onderzoekscommissie menen ten slotte dat er een parlementaire opvolging moet zijn om de uitvoering van de door haar geformuleerde aanbevelingen op te volgen.

TITRE 4

*Conclusion finale***Introduction**

Ce rapport a déjà souligné à plusieurs reprises que la commission d'enquête parlementaire devait achever ses travaux dans un délai très court. La commission d'enquête s'est directement mise au travail après sa création fin octobre 2023, sachant qu'il ne lui restait que jusqu'au 8 mai 2024, date à laquelle la Chambre des représentants clôture ses travaux avant les élections.

Dans ce laps de temps, la commission d'enquête s'est toutefois empressée de se concentrer sur les victimes.

Lorsqu'une enquête approfondie n'était vraiment plus possible en pratique après la lecture du rapport du Conseil supérieur de la Justice le 16 avril 2024 et l'échange de vues à ce sujet le 19 avril 2024, les autres missions de la commission d'enquête ont toutefois été approfondies autant que possible et incorporées dans le présent rapport, qui contient également 137 recommandations.

La commission s'est concentrée sur l'analyse et l'évaluation de la situation des victimes aujourd'hui, au sein et en dehors de l'Eglise (les expériences des victimes, le traitement de l'Eglise sur la question depuis 2011, l'approche en chaîne par la police, la justice et les services de soins) et sur l'évaluation des recommandations de la commission spéciale de 2011.

Le présent rapport n'a pas la prétention d'être exhaustif. Compte tenu de l'ampleur de la problématique et de l'étendue du mandat, cela était impossible. Le temps était trop court pour évaluer en profondeur tous les aspects de ce défi sociétal sous-estimé et pour formuler des recommandations sur tous les problèmes identifiés.

Par conséquent, le travail n'est pas terminé. C'est pourquoi la commission d'enquête suggère la création et/ou le renforcement d'instances spécifiques qui puissent suivre et continuer le travail de la commission d'enquête dans les différents domaines, qui puissent élaborer une politique cohérente et correcte au service des victimes et ainsi faire la différence sur le terrain.

TITEL 4

*Eindconclusie***Vooraf**

In dit rapport werd er reeds herhaaldelijk op gewezen dat de parlementaire onderzoekscommissie haar werkzaamheden binnen een zeer kort tijdsbestek diende af te werken. De onderzoekscommissie ging na haar oprichting eind oktober 2023 meteen aan de slag, wetende dat haar maar tijd restte tot 8 mei 2024, datum waarop de Kamer van volksvertegenwoordigers haar werkzaamheden beëindigt in de aanloop naar de verkiezingen.

Binnen dat tijdsbestek heeft de onderzoekscommissie echter met spoed verder gewerkt en daarbij de focus op de slachtoffers gelegd.

Waar een diepgaand onderzoek na de kennisname van het verslag van de Hoge Raad voor de Justitie op 16 april 2024 en de daarover gevoerde gedachteswisseling op 19 april 2024 praktisch echt niet meer mogelijk was, werden de andere opdrachten van de onderzoekscommissie wel zo ver mogelijk uitgediept en in dit rapport verwerkt, waarbij ook 137 aanbevelingen werden geformuleerd.

De commissie concentreerde zich daarbij op de analyse en evaluatie van de situatie voor de slachtoffers vandaag, binnen en buiten de kerk (de ervaringen van de slachtoffers, de aanpak van de problematiek door de kerk sedert 2011, de ketenaanpak door de politie, justitie en de zorgverlening) en de evaluatie van de aanbevelingen van de bijzondere commissie van 2011.

Het voorliggende rapport heeft zeker niet de pretentie volledig te zijn. Gezien de ingrijpende problematiek en de uitgebreide opdracht, was dat ook onmogelijk. De tijd was te kort om alle aspecten van deze onderschatte maatschappelijke uitdaging ten gronde te evalueren en op alle vastgestelde problemen aanbevelingen te formuleren.

Het werk is dan ook niet af. Daarom suggereert de onderzoekscommissie de oprichting en/of versterking van enkele specifieke instanties die op de verschillende domeinen het werk van de onderzoekscommissie kunnen opvolgen en verderzetten, die een coherent en correct beleid ten dienste van de slachtoffers kunnen uitwerken en zo ook op het terrein een verschil kunnen maken.

Section 1^{re}

Vers une approche globale des violences sexuelles

Cette commission d'enquête est née du débat de société sur les violences sexuelles au sein de l'Église qui a été ravivé par le reportage "Godvergeten" (les oubliés de Dieu). Sans le courage et la force qu'il a fallu aux témoins entendus dans ce reportage pour raconter leur histoire, cette commission d'enquête n'aurait pas vu le jour. Leur témoignage a également incité de nombreux autres témoins à prendre la parole.

Pour ses recommandations, la commission d'enquête a dès lors délibérément choisi d'accorder une place centrale aux victimes et de les laisser s'exprimer.

La commission d'enquête a donc largement pris le temps d'entendre personnellement autant de victimes que possible et a lu avec grande attention les nombreux témoignages écrits qu'elle a reçus.

Ces nombreux témoignages sont d'une valeur inestimable, non seulement pour cette commission d'enquête, mais aussi et surtout pour les compagnons d'infortune des témoins et dans la perspective d'une prise de conscience de l'ensemble de la société. Les victimes méritent de vivre dans une société qui les reconnaît, les entend et les aide dans leur quête de réponses justes et de rétablissement.

La commission d'enquête espère dès lors que le présent rapport et les recommandations qui y figurent pourront apporter une contribution susceptible d'aider toutes les personnes concernées.

§ 1^{er}. Le cri de détresse entendu dans l'émission "Godvergeten"

L'enquête de la commission et les recommandations qui en découlent concernent bien sûr le traitement des violences sexuelles au sein de l'Église depuis les constatations de la commission spéciale 2010-2011 et l'enquête sur l'"Opération Calice". Ce point est examiné dans les volets 1, 2 et 5 du présent rapport.

Les témoignages de nombreuses victimes entendues ont révélé que, malgré les progrès réalisés par l'Église dans son travail de prévention de nouveaux cas d'abus sexuels et sa collaboration active dans le cadre de la mise en œuvre des propositions de la Commission spéciale 2010-2011, le travail de l'Église laisse encore à désirer dans le traitement et l'accueil des victimes de violences sexuelles non aiguës confrontées à la prescription légale, ainsi que dans le traitement de certains cas récents.

Afdeling 1

Naar een ruime aanpak van seksueel geweld

Deze onderzoekscommissie kende haar ontstaan in het maatschappelijk debat dat na de uitzending van "Godvergeten" herleefde over seksueel geweld binnen de Kerk. Zonder de moed en kracht van de getuigen die in deze reportage aan bod kwamen, om een stem te geven aan hun levensverhaal, was deze onderzoekscommissie er niet geweest. Het heeft ook vele andere getuigen zo ver gebracht om ook hun verhaal te doen.

Om tot haar aanbevelingen te komen, koos de onderzoekscommissie er dan ook bewust voor om de slachtoffers centraal te zetten en hen een stem te geven.

De onderzoekscommissie nam dan ook zeer ruim de tijd om zo veel mogelijk slachtoffers persoonlijk te horen en las met veel aandacht de vele schriftelijk ingezonden getuigenissen.

Deze vele getuigenissen zijn van onschatbare waarde: niet enkel voor deze onderzoekscommissie, maar vooral ook voor hun lotgenoten en de ruimere bewustwording van de hele samenleving. Slachtoffers verdienen een samenleving die hen erkent, hoort en helpt in hun zoektocht naar rechtvaardige antwoorden en herstel.

Daartoe hoopt de onderzoekscommissie met dit rapport en de daarin opgenomen aanbevelingen dan ook een bijdrage te kunnen leveren waarmee elke betrokkene verder aan de slag kan.

§ 1. De noodkreet uit "Godvergeten"

Het onderzoek en de daaruitvolgende aanbevelingen van de onderzoekscommissie betreffen uiteraard de aanpak van seksueel geweld binnen de kerk sedert de vaststellingen van de bijzondere commissie 2010-2011 en het onderzoek naar de "Operatie Kelk". Dit werd nader onderzocht in luik 1, luik 2 en luik 5 van dit rapport.

Uit de getuigenissen van vele gehoorde slachtoffers bleek dat, ondanks de vooruitgang die de Kerk heeft geboekt in haar werking om nieuwe gevallen van seksueel geweld te voorkomen en haar actieve medewerking bij de uitvoering van de voorstellen van de Bijzondere Commissie 2010-2011, er toch nog tekortkomingen zijn bij de aanpak en tegemoetkoming van de slachtoffers van niet-acuut seksueel geweld die geconfronteerd worden met de juridische verjaring alsook bij de afhandeling van enkele recente dossiers.

Malgré le principe constitutionnel de la séparation de l'Église et de l'État, dont cette commission est évidemment bien consciente, la commission d'enquête s'est estimée compétente pour formuler, dans le volet 2, des propositions sous la forme de recommandations à l'intention de l'Église catholique de Belgique afin d'améliorer encore son fonctionnement et son action à l'égard des victimes d'agressions sexuelles en son sein.

Diverses recommandations ont également été formulées dans les volets 1 et 2 en ce qui concerne les mutations et le suivi des auteurs judiciairisés ou non au sein de l'Église, tant en Belgique qu'à l'étranger.

§ 2. Aide aux victimes

La commission d'enquête considère qu'elle doit envisager sa mission dans une dimension plus large afin que des solutions puissent également être apportées aux victimes de violences sexuelles d'aujourd'hui et de demain, quel que soit l'auteur, judiciairisé ou non, des faits.

À cet effet, les besoins des victimes et les dysfonctionnements observés dans l'approche de la problématique adoptée par les services d'aide, la police et la justice ont été examinés et exposés dans les volets 1 et 3.

La commission d'enquête constate de vives inquiétudes face au morcellement des possibilités de signalement et de l'offre en matière d'aide et de soins apportés aux victimes de violences sexuelles. Le manque de moyens a également été épinglé.

Au sein de la Justice également, les efforts doivent être maintenus en vue de mener une politique visant à lutter au mieux contre les violences sexuelles, en s'intéressant davantage aux victimes.

À la lumière des différents constats, de nombreuses recommandations concrètes ont été formulées. Celles-ci visent notamment les objectifs suivants:

- renforcer le signalement, la prise en charge et les soins pour les victimes;
- prévoir une porte d'accès unique, éventuellement au sein du CPVS;
- renforcer la coordination et la professionnalisation et réduire le morcellement;
- rendre l'accès à la justice plus facile en se souciant davantage de l'accompagnement des victimes;

Ondanks het grondwettelijk beginsel van de scheiding tussen Kerk en Staat, waar deze commissie zich vanzelfsprekend goed bewust van is, achtte de onderzoekscommissie zich bevoegd om de Katholieke Kerk van België voorstellen in de vorm van aanbevelingen in luik 2 te formuleren die zij kan in overweging nemen ter verdere verbetering van haar werking en haar optreden ten aanzien van de slachtoffers die binnen haar midden seksueel geweld werd aangedaan.

Er werden ook diverse aanbevelingen geformuleerd in luiken 1 en 2 omtrent de overplaatsingen en opvolging van plegers of daders binnen de Kerk, zowel in het binnen- als buitenland.

§ 2. Ondersteuning van slachtoffers

De onderzoekscommissie meende haar opdracht ruimer te moeten opvatten, zodat ook oplossingen kunnen worden geboden voor de slachtoffers van seksueel geweld van nu en later, ongeacht wie de pleger of dader is.

De noden van de slachtoffers en de disfuncties in de aanpak van de problematiek door de hulpverlening, politie en justitie werden daartoe in luik 1 en 3 onderzocht en uiteengezet.

De onderzoekscommissie stelt een grote bezorgdheid vast over de versnippering in de meldmogelijkheden en het ondersteunings- en zorgaanbod voor slachtoffers van seksueel geweld. Ook het gebrek aan middelen kwam aan bod.

Ook binnen Justitie dient verder werk te worden gemaakt van een beleid teneinde seksueel geweld optimaal, en met meer aandacht voor de slachtoffers, aan te pakken.

De gedane vaststellingen resulteren in heel wat concrete aanbevelingen met onder meer volgende doelstellingen:

- de melding, opvang en zorg van de slachtoffers versterken;
- voorzien in een unieke toegangspoort, mogelijks bij de ZSG;
- meer coördinatie, minder versnippering, meer professionalisering;
- de stap naar justitie laagdrempeliger maken met meer aandacht voor slachtofferbejegening;

— tendre vers une indemnisation intégrale, le cas échéant en créant un fonds;

—;

§ 3. Vers une reconnaissance et une compensation adéquate

— Le point de départ de la commission d'enquête est qu'aucune distinction ne peut être opérée entre les victimes et que les conséquences et les dommages subis doivent être pris en compte.

— C'est pourquoi il est recommandé, dans le volet 1, d'étudier et d'élaborer diverses possibilités de parvenir à une compensation adéquate (voir volet 1, section 2, § 5). Dans ce cadre, il est également proposé dans le volet 1 qu'à l'avenir, une autre forme de calcul des dommages (avec les QALYs) soit étudiée et, si possible, introduite (voir volet 1, section 2, § 7). Il est également proposé que les pouvoirs publics déchargent la victime lors de la condamnation de l'auteur de l'infraction afin qu'elle puisse être pleinement indemnisée (voir volet 1, section 2, § 6). La possibilité d'étendre le champ d'application du Fonds pour les victimes de faits intentionnels de violence doit être étudiée, tout comme la possibilité de créer un fonds de réparation.

— Il ressort des auditions et des témoignages écrits reçus que ce sont principalement les victimes de violences sexuelles non aiguës (au sein de l'Église) pour lesquelles les faits sont prescrits qui ont été abandonnées à leur sort. Les victimes de faits prescrits ne disposaient en effet d'autre possibilité que de s'adresser, en dehors des structures de l'Église, au centre d'arbitrage créé provisoirement par la commission spéciale.

— En vue d'accueillir toutes les victimes primaires et secondaires de violences sexuelles non aiguës, tant au sein qu'en dehors de l'Église, la commission d'enquête recommande la création d'un nouveau centre d'arbitrage. Dans la mesure où c'est légalement possible, ce nouveau centre d'arbitrage devrait répondre aux remarques formulées par de nombreuses victimes lors des auditions concernant leur participation à l'arbitrage, une structure d'indemnisation différente, l'absence de "l'obligation au secret" à l'égard de l'auteur de l'infraction, etc.

— Enfin, s'agissant de la suppression rétroactive du délai de prescription, une analyse juridique détaillée ainsi qu'une étude académique ultérieure ont été inscrites dans les recommandations.

— een integrale vergoeding nastreven, desgevallend met de oprichting van een fonds;

—;

§ 3. Naar erkenning en correcte vergoeding

— Hét uitgangspunt van de onderzoekscommissie is dat geen onderscheid zou mogen gemaakt worden tussen de slachtoffers en dat tegemoet zou moeten gekomen worden aan de gevolgen en geleden schade.

— Daarom wordt in luik 1 het onderzoek naar en de uitwerking van diverse mogelijkheden aanbevolen om tot een correcte vergoeding te komen (zie luik 1, afdeling 2, § 5). In dat kader wordt voor de toekomst in Luik 1 ook voorgesteld om een andere vorm van schadeberekening (met QALY's) te bestuderen en zo mogelijk in te voeren (zie luik 1, afdeling 2, § 7). Ook wordt voorgesteld dat de overheid het slachtoffer bij de veroordeling van de dader zou ontzorgen zodat deze een integrale schadevergoeding kan krijgen (zie luik 1, afdeling 2, § 6). De mogelijkheid om het toepassingsgebied van het Fonds voor slachtoffers van opzettelijke gewelddaden te verruimen, moet worden onderzocht, net als de mogelijkheid tot oprichting van een herstelfonds.

— Uit de hoorzittingen en de ontvangen schriftelijke getuigenissen blijkt dat voornamelijk slachtoffers van niet-acuut seksueel geweld (binnen de Kerk) waar de juridische verjaring is opgetreden in de kou bleven staan. Slachtoffers met verjaarde feiten hadden immers enkel de mogelijkheid zich buiten de kerkelijke structuren tot het door de bijzondere commissie tijdelijk opgerichte arbitragecentrum te wenden.

— Teneinde alle primaire en secundaire slachtoffers van niet-acuut seksueel geweld van zowel binnen als buiten de kerk tegemoet te komen, beveelt de onderzoekscommissie de oprichting aan van een vernieuwd arbitragecentrum. In de mate waarin dat juridisch mogelijk is, moet die nieuwe arbitragecommissie beantwoorden aan de opmerkingen die vele slachtoffers tijdens de hoorzittingen formuleerden inzake hun deelname aan de arbitrage, een andere vergoedingsstructuur, geen "zwijgplicht" met betrekking tot de dader, etc.

— Voor de retroactieve afschaffing van de verjaringstermijn werd ten slotte een uitgebreide juridische analyse opgenomen en wordt een verder academisch onderzoek aanbevolen.

§ 4. Évaluation des recommandations de la commission spéciale 2010-2011

La commission d'enquête a interrogé toutes les instances concernées sur l'état de la mise en œuvre des recommandations de la commission spéciale à la Chambre des représentants le 31 mars 2011.

La commission d'enquête constate que les autorités concernées ont pris à cœur les recommandations (titre 4, chapitre 4 (volet 4), section 3)) formulées par la commission spéciale en 2011.

Ainsi, la plupart des recommandations formulées par la commission spéciale à l'époque ont été mises en œuvre depuis (47). Toutefois, certaines recommandations (13) n'ont été que partiellement mises en œuvre et d'autres (6) n'ont pas été mises en œuvre du tout.

Parmi les recommandations partiellement ou non mises en œuvre, un certain nombre sont reprises dans le nouveau rapport de cette commission d'enquête, avec ou sans modifications:

Le constat que de nombreuses recommandations de 2011 ont bien été mises en œuvre et qu'il y a donc des progrès indéniables dans la lutte contre les violences sexuelles ne signifie en aucun cas pour la commission d'enquête que son travail est terminé.

C'est d'ailleurs ce qui ressort des nombreuses recommandations nouvelles et nécessaires de cette commission d'enquête. La commission d'enquête recommande ainsi au gouvernement fédéral d'informer et de consulter le Parlement tous les deux ans sur l'état d'avancement de la lutte contre les violences sexuelles et le traitement de leurs conséquences.

§ 5. L'enquête sur "l'Opération Calice"

Les nombreuses questions d'enquête formulées dans la proposition visant à instituer cette commission d'enquête (DOC 55 3617/001 à 004) ont été examinées par le CSJ. Malheureusement, le délai entre la présentation du rapport du CSJ (le 16 avril 2024) et la fin des travaux parlementaires le 8 mai 2024 était trop court pour permettre à la commission d'effectuer ses propres actes d'enquête. Par conséquent, la commission d'enquête ne peut que prendre acte du rapport du CSJ et recommander aux autorités compétentes de prendre en compte les 17 recommandations formulées dans le rapport. La commission d'enquête recommande que, suite au renouvellement de la Chambre des représentants, une nouvelle commission d'enquête soit mise en place concernant "l'Opération Calice".

§ 4. Evaluatie aanbevelingen bijzondere commissie 2010-2011

De onderzoekscommissie ondervroeg alle bevoegde instanties over de stand van zaken in de uitvoering van de aanbevelingen van de bijzondere commissie in de Kamer van 31 maart 2011.

De onderzoekscommissie stelt vast dat de betrokken overheden de in 2011 door de bijzondere commissie geformuleerde aanbevelingen (titel 3, hoofdstuk 4 (luik 4), afdeling 3) ter harte hebben genomen.

Zo werden de meeste van de aanbevelingen van de bijzondere commissie van destijds ondertussen uitgevoerd (47). Een aantal aanbevelingen (13) werden echter slechts gedeeltelijk en enkele aanbevelingen (6) helemaal niet uitgevoerd.

Van de gedeeltelijk en de niet-uitgevoerde aanbevelingen worden er een aantal hernomen in het nieuwe rapport van deze onderzoekscommissie, al dan niet in aangepaste vorm.

De vaststelling dat vele van de aanbevelingen van 2011 wel uitgevoerd werden en dat er dus een onmiskenbare vooruitgang is in de strijd tegen seksueel geweld betekent voor de onderzoekscommissie allerm minst dat het werk erop zit.

Dat blijkt ook uit de vele nieuwe en noodzakelijke aanbevelingen van deze onderzoekscommissie. De onderzoekscommissie beveelt daarom aan dat de federale regering elke 2 jaar het Parlement zou informeren en met haar zou overleggen over de stand van zaken in de strijd tegen het seksueel geweld en de aanpak van de gevolgen ervan.

§ 5. Het onderzoek naar "Operatie Kelk"

De vele onderzoeksvragen die het voorstel tot oprichting van deze onderzoekscommissie (DOC 55 3617/001 tot 004) formuleerde, werden door de HRJ onderzocht. Helaas was de tijd tussen de voorstelling van het rapport van de Hoge Raad voor de Justitie (op 16 april 2024) en de afsluiting van de parlementaire werkzaamheden op 8 mei 2024 te kort om de commissie toe te laten nog eigen onderzoeksdaden te kunnen stellen. De onderzoekscommissie kan daarom niet anders dan enkel akte nemen van het rapport van de Hoge Raad voor de Justitie en aanbevelen dat de bevoegde instanties de 17 aanbevelingen die in het rapport geformuleerd worden, ter harte zullen nemen. De onderzoekscommissie beveelt aan dat, na de vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe onderzoekscommissie dient te worden opgericht met betrekking tot "Operatie Kelk".

Section 2

Recommandations partie 1^{re}. Création et/ou renforcement de commissions et d'instances indépendantes, scientifiques ou spécialisées, dotées d'un mandat spécifique

La commission d'enquête conclut qu'il existe un très grand besoin de suivi et de reconnaissance, mais aussi de recherche scientifique indépendante sur les violences sexuelles, tant au sein qu'en dehors de l'Église.

L'identification de ces besoins a déjà été traitée dans les différents volets ci-dessus, mais pour faciliter la lecture, les conclusions et propositions de la commission d'enquête à cet égard sont récapitulées et clairement énumérées ci-dessous, la numérotation étant utilisée dans tout le rapport.

Les recommandations sont divisées en deux parties:

— La première partie contient toutes les recommandations relatives à la création et/ou au renforcement de commissions et d'instances chargées d'assurer le suivi, l'enquête et la reconnaissance des violences sexuelles au sein et en dehors de l'Église.

— La deuxième partie contient toutes les autres recommandations adressées spécifiquement aux acteurs concernés.

§ 1. Nécessité d'un suivi des recommandations des commissions parlementaires établies

La violence sexuelle est un phénomène social complexe et de grande ampleur, aux conséquences particulièrement graves pour les victimes, qui est resté trop longtemps caché. La violence sexuelle est présente partout, mais ces dernières années, elle a surtout été mise en lumière dans le contexte de la violence sexuelle historique au sein de l'Église et de la violence sexuelle dans le cadre d'autres relations d'autorité.

En Belgique, cela a conduit à la création de plusieurs commissions parlementaires²²⁰. Sur la base des informations fournies et des auditions organisées, ces commissions ont tenté de faire un travail approfondi et de formuler de nombreuses recommandations.

Tout d'abord, la commission spéciale mise en place en 2010-2011 à la Chambre des représentants (DOC 53 0520/001 et suivants) avait déjà enquêté de manière approfondie sur les violences sexuelles au sein de l'Église (et dans d'autres relations d'autorité). Nous

²²⁰ DOC 53 0520/001 et suivants; DOC 54 0767/001 et suivants.

Afdeling 2

Aanbevelingen deel 1. Oprichting en/of versterking van daartoe gemandateerde, onafhankelijke, wetenschappelijke dan wel gespecialiseerde commissies en instanties

De onderzoekscommissie komt tot het besluit dat er een erg grote nood is aan verdere opvolging en erkenning maar ook aan onafhankelijk wetenschappelijk onderzoek van seksueel geweld, zowel binnen als buiten de Kerk.

De vaststelling van deze noden kwam hoger in de verschillende luiken reeds aan bod, maar voor een goede leesbaarheid worden de vaststellingen en de voorstellen ter zake van de onderzoekscommissie hieronder hernoemen en duidelijk op een rijtje gezet, met een nummering die doorheen het hele rapport gebruikt wordt.

De aanbevelingen worden opgesplitst in twee delen:

— Deel 1 bevat alle aanbevelingen over de oprichting en/of versterking van commissies en instanties die moeten instaan voor de verdere opvolging, onderzoek en erkenning van seksueel geweld binnen en buiten de kerk.

— Deel 2 bevat alle overige aanbevelingen die specifiek gericht zijn aan de betrokken actoren.

§ 1. Nood aan opvolging van de aanbevelingen van de opgerichte parlementaire commissies

Seksueel geweld is een complex en omvangrijk maatschappelijk fenomeen met bijzonder zware gevolgen voor de slachtoffers, dat veel te lang in de verborgenheid bleef. Seksueel geweld komt overal voor, maar kwam de voorbije jaren vooral onder het schijnwerpers in de context van historisch seksueel geweld binnen de Kerk en seksueel geweld binnen andere gezagsrelaties.

Dit leidde in België tot de oprichting van verschillende parlementaire commissies²²⁰. Deze commissies hebben telkens gepoogd op basis van de bezorgde informatie en gehouden hoorzittingen grondig werk af te leveren en heel wat aanbevelingen te formuleren.

Zo heeft vooreerst de destijds in de Kamer van volksvertegenwoordigers opgerichte bijzondere commissie van 2010-2011 het seksueel misbruik binnen de kerk (en binnen overige gezagsrelaties) reeds uitvoerig onderzocht. Een lijvig rapport van deze werkzaamheden, conclusies

²²⁰ DOC 53 0520/001 en volgende; DOC 54 0767/001 en volgende.

disposons d'un volumineux rapport de ce travail, de ses conclusions et de ses recommandations, ainsi que d'un rapport final sur les travaux de la Commission d'arbitrage mise en place à l'époque (DOC 54 0767/004).

De même, l'actuelle commission d'enquête parlementaire fédérale 2023-2024 sur "le traitement des abus sexuels commis au sein et en dehors de l'Église, y compris sur leur traitement judiciaire, et sur leurs conséquences actuelles pour les victimes et pour la société" s'est efforcée, malgré le délai très court dont elle disposait, de faire un travail approfondi, d'écouter les victimes et de formuler des recommandations qui répondent aux besoins des victimes de violences sexuelles aujourd'hui, et en particulier à ceux des victimes mineurs. Par ailleurs, la commission d'enquête fédérale a également soumis les recommandations 2010-2011 à une évaluation approfondie (voir section 4), constatant que la grande majorité des recommandations ont été prises en compte par les autorités publiques et les instances ecclésiastiques.

Parallèlement à la commission d'enquête parlementaire fédérale, la commission spéciale flamande 2023-2024 pour l'évaluation du traitement des abus sexuels au sein de l'Église et dans d'autres relations d'autorité et du rôle des institutions et des structures dans le domaine de la jeunesse, de l'aide sociale et de l'enseignement en particulier a également eu lieu, ce qui a donné lieu à un rapport assorti de recommandations.

Les recommandations la commission d'enquête devront être mises en œuvre et faire l'objet d'un suivi approfondi. À cette fin, il est recommandé qu'au cours des prochaines législatures, le Parlement soit informé tous les deux ans par les membres du gouvernement chargés de la mise en œuvre de la plupart des recommandations de cette commission d'enquête parlementaire de l'état de la situation. Ainsi, la concertation avec les membres du gouvernement sur le déroulement et le suivi de la mise en œuvre pourrait permettre aux députés d'évaluer et, le cas échéant, d'ajuster la politique en toute connaissance de cause. À cette fin, une commission parlementaire de suivi pourrait être mise en place au cours de la prochaine législature.

La commission scientifique indépendante à créer (voir *infra*) et le Commissaire à nommer se verront également confier une mission explicite de suivi. Les résultats seront transmis au Parlement par le Commissaire à nommer, en préparation des débats avec les membres du gouvernement mentionnés ci-dessus.

en recommandations et en recommandations. En outre, les recommandations et recommandations de la Commission d'arbitrage et de la Commission d'arbitrage.

Ook de huidige federale parlementaire onderzoekscommissie 2023-2024 over de "aankpak van seksueel misbruik, in de Kerk en daarbuiten, met inbegrip van de gerechtelijke behandeling, en de gevolgen van vandaag op de slachtoffer en samenleving" heeft er alles aan gedaan om, ondanks de zeer korte termijn die ze ter beschikking had, grondig werk af te leveren, naar de slachtoffers te luisteren en aanbevelingen te formuleren die tegemoet komen aan de noden die er vandaag zijn bij slachtoffers van seksueel geweld, en in het bijzonder wat minderjarige slachtoffers betreft. Daarnaast heeft de federale onderzoekscommissie ook de aanbevelingen van 2010-2011 aan een grondige evaluatie onderworpen (zie luik 4) waarbij vastgesteld werd dat de grote meerderheid van de aanbevelingen ter harte werd genomen door de overheden en de kerkelijke instanties.

Parallel aan de federale parlementaire onderzoekscommissie vond ook nog de bijzondere "Vlaamse commissie 2023-2024 voor de evaluatie van de aankpak van seksueel misbruik binnen de Kerk en in andere gezagsrelaties en van de rol van de instellingen en voorzieningen op het terrein van jeugd, welzijn en onderwijs in het bijzonder" plaats, waarvan eveneens een rapport met aanbevelingen werd opgemaakt.

De aanbevelingen die de onderzoekscommissie formuleert zullen uitgevoerd en grondig opgevolgd moeten worden. Daartoe is het aangewezen dat het Parlement gedurende de volgende legislaturen door de regeringsleden die belast zijn met de implementatie van het merendeel van de aanbevelingen van deze parlementaire onderzoekscommissie om de 2 jaar geïnformeerd zou worden over de stand van zaken. Daarbij kan het overleg met de regeringsleden over het verloop en vervolg van de uitvoering de volksvertegenwoordigers in staat stellen met kennis van zaken het beleid te evalueren en zo nodig bij te sturen. Daartoe kan tijdens de volgende legislatuur een parlementaire opvolgingscommissie worden opgericht.

Ook aan de nieuw op te richten onafhankelijke wetenschappelijke commissie (zie *infra*) en de aan te duiden Commissaris zal de uitdrukkelijke opdracht tot opvolging gegeven worden. De resultaten daarvan worden door de aan te duiden Commissaris aan het parlement, in voorbereiding van de debatten met de hierboven vermelde regeringsleden, bezorgd.

La recommandation n° 135 est libellée comme suit:

— Tous les deux ans, les ministres de la Santé publique, de l'Intérieur et de la Justice, ainsi que le secrétaire d'État à l'Égalité des chances, qui a la compétence pour les CPVS, présenteront aux commissions parlementaires respectivement compétentes ou à la commission parlementaire qui doit encore être créée par la prochaine législature (voir ci-dessous) une analyse et une vue d'ensemble de la situation et de l'approche de la violence sexuelle dans notre pays. Ce faisant, ils fourniront et discuteront de l'état d'avancement de la mise en œuvre de chaque recommandation de la présente commission d'enquête parlementaire. Une commission parlementaire de suivi peut être créée à cet effet. Le Commissaire à nommer et le comité scientifique indépendant à créer apporteront le soutien nécessaire à ces travaux.

§ 2. Nécessité d'une enquête indépendante plus approfondie

Il a été constaté qu'il existe un besoin particulièrement important d'approfondir et de poursuivre la recherche, dans un contexte plus scientifique et multidisciplinaire.

Il y a plusieurs façons d'aborder cette question, et les exemples étrangers peuvent servir de source d'inspiration.

Ces recherches approfondies sont très importantes et nécessaires, selon la commission d'enquête parlementaire.

Dans le présent rapport (voir *supra*, volet 3, § 3, 1.), il a déjà été recommandé, sur l'inspiration du professeur Adriaenssens, de créer un "centre d'expertise sur les violences sexuelles" dirigé par un Commissaire interfédéral pour la lutte contre la transgression sexuelle et les violences sexuelles à l'égard des mineurs, afin de permettre une approche multidisciplinaire et scientifique du problème, en mettant l'accent sur les victimes mineures et vulnérables et en regardant au-delà des violences sexuelles au sein de l'Église.

En effet, les recherches montrent que les violences sexuelles ont également lieu et se sont produites en grande majorité dans un contexte intrafamilial. Plusieurs experts l'ont d'ailleurs confirmé lors des auditions de la commission d'enquête. Plusieurs experts et organisations de victimes ont fortement insisté, lors des auditions, pour que l'on se concentre sur les violences sexuelles dans la société dans son ensemble et sur

De aanbeveling nr. 135 betreft:

— De ministers van Volksgezondheid, Binnenlandse Zaken en Justitie alsook de staatssecretaris van Gelijke Kansen die de ZSG onder haar/zijn bevoegdheid heeft zullen om de 2 jaar de respectievelijk bevoegde parlementaire commissies of de specifiek door het volgende parlement nog op te richten parlementaire commissie (zie verder) vatten met een analyse en een overzicht van de situatie en de aanpak in ons land van seksueel geweld. Zij zullen daarbij de stand van zaken in de implementatie/uitvoering van elke aanbeveling van deze parlementaire onderzoekscommissie geven en bespreken. Daartoe kan een parlementaire opvolgingscommissie worden opgericht. De aan te duiden Commissaris en de op te richten onafhankelijke wetenschappelijke commissie zal bij deze werkzaamheden de nodige ondersteuning leveren.

§ 2. Nood aan verder en diepgaand onafhankelijk onderzoek

Zoals vastgesteld is er een bijzonder grote nood aan diepgaander en verder onderzoek, in een meer wetenschappelijke en multidisciplinaire context.

Er zijn meerdere mogelijkheden om zulks aan te pakken, waarbij inspiratie kan gevonden worden in buitenlandse voorbeelden.

Dergelijk grondig onderzoek is volgens de parlementaire onderzoekscommissie zeer belangrijk en nodig.

Hoger in dit rapport (zie luik 3, § 3, 1.) werd reeds aanbevolen, geïnspireerd door vaststellingen van op het terrein door professor Adriaenssens, om een "Expertisecentrum Seksueel Geweld" onder leiding van een interfederaal aangestelde "Commissaris (Seksueel) Grensoverschrijdend Gedrag en (Seksueel) Geweld" op te richten, zodat een multidisciplinaire en wetenschappelijk onderbouwde aanpak van de problematiek mogelijk wordt, met een bijzondere focus op minderjarige en kwetsbare slachtoffers en waarbij ook ruimer gekeken wordt dan seksueel geweld binnen de kerk.

Onderzoek toont immers aan dat seksueel geweld ook in overweldigende mate plaatsvindt en -vond binnen een intrafamiliale context. Verschillende experts hebben dit ook bevestigd tijdens de hoorzittingen van de onderzoekscommissie. Verschillende experts en slachtofferorganisaties hebben er in de hoorzittingen dan ook sterk op aangedrongen om zich te concentreren op seksueel geweld binnen de maatschappij als geheel

les violences sexuelles intrafamiliales en particulier. Il est évident qu'un telle commission scientifique prendra également en considération les besoins des victimes au sein de l'Église dans le cadre de cette tâche à l'échelle de la société.

Pour la commission d'enquête, il semble donc opportun de mettre en place une commission scientifique indépendante sous l'égide de ce centre d'expertise à créer et de son commissaire du gouvernement à nommer, sur le modèle français, avec un calendrier large, un mandat clair et la possibilité, si elle le souhaite, d'entendre des témoins ou d'utiliser d'autres méthodes d'enquête.

Le commissaire du gouvernement à désigner devrait devenir le coordinateur et le point de contact pour les scientifiques, les institutions, les professionnels concernés et les décideurs politiques, et devrait être la force motrice pour maintenir cette question à l'ordre du jour avec des idées et des solutions fondées sur des données scientifiques.

Les recommandations n° 85 et 134 sont libellées comme suit:

— Il est recommandé au gouvernement de créer un "centre d'expertise (scientifique) interuniversitaire et interdisciplinaire sur les comportements sexuels transgressifs et les violences (sexuelles) sur mineurs et personnes vulnérables" et de lui allouer les fonds nécessaires.

Ce centre stimulera et coordonnera la recherche scientifique liée aux idées de traitement et aux "science based best practices". Il compilera, rationalisera et, par le biais d'initiatives de formation destinées au grand public, aux victimes et à leurs associations, communiquera et expliquera les connaissances acquises.

Ce centre d'expertise sera dirigé de préférence par "un commissaire indépendant aux comportements sexuels transgressifs et à la violence sexuelle sur mineurs et personnes vulnérables".²²¹

— Une commission scientifique indépendante (c'est-à-dire pas une commission parlementaire) devrait être mise en place dans un avenir proche, sous l'égide du "centre d'expertise (scientifique) interuniversitaire et

²²¹ La commission d'enquête estime qu'il n'est pas souhaitable que cela relève d'un institut directement rattaché à un secrétaire d'État ou à un ministre. Il craint notamment que la politique soit déterminée par les tendances politiques de l'administrateur plutôt que par des résultats et des conclusions de recherches objectives.

en in het bijzonder op intrafamiliaal seksueel geweld. Vanzelfsprekend zal dergelijke wetenschappelijke commissie in deze maatschappijbrede opdracht ook verder aandacht besteden aan de noden van de slachtoffers binnen de Kerk.

Het lijkt de onderzoekscommissie dan ook aangewezen om onder de vleugels van dit op te richten expertisecentrum en de interfederaal aan te duiden regeringscommissaris, een onafhankelijke wetenschappelijke commissie op te richten, met een ruime termijn, een duidelijke opdracht en de mogelijkheid, indien zij daarvoor opteert, met getuigen te spreken of andere onderzoeksmethodes te hanteren.

De aan te duiden regeringscommissaris moet de coördinator en het aanspreekpunt worden voor wetenschappers, betrokken instellingen, professionelen en beleidsmakers, en moet de stuwende kracht zijn om deze problematiek met wetenschappelijk gefundeerde inzichten en oplossingen op de agenda te houden.

De aanbevelingen nrs. 85 en 134 luiden als volgt:

— De regering wordt aanbevolen een "interuniversitair en interdisciplinair (wetenschappelijk) expertisecentrum voor seksueel grensoverschrijdend gedrag en (seksueel) geweld op minderjarigen en kwetsbare personen" op te richten en te voorzien in nodige financiering ervan.

Dit centrum zal het wetenschappelijke onderzoek met betrekking tot inzichten in behandeling en "science based best practices" stimuleren en coördineren. Het zal de verworven inzichten bundelen, stroomlijnen en, via vormingsinitiatieven naar het brede werkveld en de slachtoffers en hun verenigingen, communiceren en toelichten.

Dit expertisecentrum wordt best geleid door een onafhankelijke "Commissaris Seksueel Grensoverschrijdend Gedrag en Seksueel Geweld op minderjarigen en kwetsbare personen".²²¹

— Er dient op korte termijn een onafhankelijke wetenschappelijke commissie (dat wil zeggen geen parlementaire commissie) te worden opgericht, onder de vleugels van het op te richten "interuniversitair en interdisciplinair

²²¹ De onderzoekscommissie acht het niet wenselijk dat dit onder een instituut zou vallen dat rechtstreeks onder een staatssecretaris of minister ressorteert. Zij vreest met name dat het beleid zal bepaald worden door de politieke kleur van de bewindvoerder dan door objectieve onderzoeksresultaten en -bevindingen.

interdisciplinaire sur les comportements sexuels transgressifs et les violences sexuelles envers les mineurs et les personnes vulnérables” et sous la direction du commissaire interfédéral à nommer.

Cette commission scientifique indépendante doit avoir un mandat large et peut, si nécessaire, poursuivre les travaux de l'actuelle commission d'enquête parlementaire. En outre, la commission indépendante devrait recevoir le mandat et les ressources nécessaires pour, entre autres choses:

(1) comprendre et faire connaître l'ampleur des violences sexuelles à l'égard des enfants et leurs mécanismes afin de sensibiliser la société et les professionnels en contact avec les enfants et confrontés au problème;

(2) formuler à son tour des recommandations pour améliorer la culture de prévention et de protection dans les politiques publiques et au sein de la société dans son ensemble; et

(3) de mieux comprendre les pathologies et les motifs des délinquants, mais aussi d'étudier et de proposer des parcours de soins efficaces; et

(4) contribuer à la mise en œuvre des recommandations formulées par les commissions parlementaires.²²²

Cependant, il ne semble pas approprié de mélanger l'objectif de connaissance, d'analyse et de politique qu'une telle commission indépendante devrait poursuivre avec le besoin individuel de reconnaissance des victimes après la prescription. La commission d'enquête envisage d'autres possibilités à cet égard (voir *infra*, § 3.).

§ 3. Nécessité de reconnaissance et de réponses dans les cas individuels

La commission d'enquête a également reçu de nombreuses questions lors des auditions et des témoignages sur la manière de traiter les cas individuels et a appris qu'il existe un grand besoin individuel de reconnaissance des victimes, en particulier dans les cas de prescription. La commission d'enquête envisage trois voies possibles, notamment:

- par le biais de la justice;
- la commission indépendante d'arbitrage;
- la commission de médiation et de reconnaissance.

²²² Cfr. Volet 3, section 6, § 2.

(wetenschappelijk) expertisecentrum voor seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld op minderjarigen en kwetsbare personen” en onder leiding van de interfederaal aan te duiden commissaris.

Die onafhankelijke wetenschappelijke commissie moet beschikken over een ruime termijn en kan desgevallend de werkzaamheden van deze huidige parlementaire onderzoekscommissie verderzetten. Daarnaast moet de onafhankelijke commissie het mandaat en de middelen krijgen om onder meer:

(1) de omvang van seksueel geweld tegen kinderen en de mechanismes ervan te begrijpen en bekendmaken teneinde het bewustzijn daarover in de samenleving en bij professionals die in contact staan met kinderen en met de problematiek geconfronteerd worden te vergroten;

(2) op haar beurt aanbevelingen te formuleren om de preventie- en beschermingscultuur in het overheidsbeleid en binnen de maatschappij als geheel te versterken; en

(3) inzicht te vergroten in de ziektebeelden en patronen van daders en ook effectieve zorgpaden te bestuderen en voor te stellen; en

(4) de uitvoering van de door de parlementaire commissies geformuleerde aanbevelingen mee op te volgen.²²²

Het lijkt echter niet aangewezen om de doelstelling tot kennis, inzicht en beleid die een dergelijke onafhankelijke commissie zou moeten nastreven te vermengen met de individuele nood aan erkenning van slachtoffers na verjaring. Daarvoor ziet de onderzoekscommissie andere mogelijkheden (zie *infra*, § 3.).

§ 3. Nood aan erkenning en antwoorden in individuele dossiers

De onderzoekscommissie kreeg tijdens de hoorzittingen en getuigenissen ook veel vragen over de aanpak van individuele dossiers en leerde dat er een grote individuele nood aan erkenning van slachtoffers is, in het bijzonder bij verjaring. De onderzoekscommissie ziet drie mogelijke trajecten, met name:

- via justitie;
- de onafhankelijke arbitragecommissie;
- de bemiddelings- en erkenningscommissie.

²²² Cfr. Luik 3, Afdeling 6, § 2.

1. La justice

Les faits non prescrits relèvent en premier lieu de la justice. La commission d'enquête formule un certain nombre de recommandations pour faciliter l'accès des victimes à la justice. Des recommandations sont également adressées aux acteurs de la justice afin de rendre le parcours vers la justice plus accessible (voir volets 3 et 5).

2. Commission d'arbitrage indépendante

Pour les faits postérieurs à la prescription, ils peuvent être examinés par une commission d'arbitrage indépendante (voir volet 1), dont la commission d'enquête recommande le renouvellement, l'indépendance et le fonctionnement avec un système d'indemnisation élaboré différemment.

Sous l'impulsion du ministre de la justice, les différentes parties socialement concernées peuvent être réunies et des pourparlers peuvent être entamés. Cela peut se faire ou non par l'intermédiaire d'une instance d'arbitrage. Il pourrait se charger d'organiser cette commission d'arbitrage au nom du gouvernement fédéral et du ministre de la Justice. La commission d'enquête recommande que le ministre soit assisté par un nouveau comité scientifique multidisciplinaire à créer.

Ce "Centre d'arbitrage renouvelé" offrira à nouveau aux victimes de violences sexuelles (prescrites) la possibilité de participer à un "arbitrage renouvelé" dans lequel les parties en conflit peuvent choisir leur(s) propre(s) arbitre(s) et, en plus d'un arbitre indépendant, un médiateur indépendant sera toujours présent pour guider et assister les victimes tout au long de la procédure d'arbitrage. Ce Centre d'arbitrage sera plus largement accessible à toutes les victimes historiques de violences sexuelles, qu'il s'agisse de victimes primaires ou secondaires. Un nouveau système d'indemnisation sera mis en place, supprimant la division des délits en quatre catégories, selon leur gravité, avec un montant maximum d'indemnisation financière pour chacune d'entre elles. Si les parties sont d'accord, cela permettra de réexaminer et de rouvrir les accords de règlement antérieurs. La commission d'enquête part également du principe que les accords déjà conclus ne concernent qu'un dédommagement moral symbolique, de sorte que rien ne devrait s'opposer à un nouvel arbitrage sur les dommages réels (par exemple, les frais de thérapie).

La recommandation n° 26 est libellée comme suit:

1. Justitie

De niet-verjaarde feiten horen in eerste instantie bij justitie. De onderzoekscommissie formuleert een aantal aanbevelingen om de stap voor slachtoffers naar justitie makkelijker te maken. Daarnaast zijn er ook aanbevelingen aan de actoren binnen justitie om de stap naar justitie laagdrempeliger te maken (zie luiken 3 en 5).

2. De onafhankelijke arbitragecommissie

Voor feiten na verjaring waarvoor het slachtoffer een vorm van financiële compensatie en erkenning wil ontvangen, kan beroep gedaan worden op een onafhankelijke arbitragecommissie (zie luik 1), waarvan de onderzoekscommissie aanbeveelt dat deze wordt vernieuwd, onafhankelijk wordt ingevuld en werkt met een anders uitgewerkt vergoedingssysteem.

Onder impuls van de minister van Justitie kunnen de diverse maatschappelijk betrokken partijen bij elkaar gebracht en gesprekken opgestart worden. Dit kan al dan niet via een bemiddelende instantie gebeuren. Deze zou de organisatie van deze arbitragecommissie in opdracht van de federale regering en de minister van Justitie op zich kunnen nemen. De onderzoekscommissie beveelt de minister aan zich te laten bijstaan door een nieuw op te richten multidisciplinair wetenschappelijk comité.

Dit "vernieuwd Centrum voor Arbitrage" zal aan de slachtoffers van (verjaard) seksueel geweld opnieuw de mogelijkheid bieden om deel te nemen aan een "vernieuwde arbitrage" waarbij de disputerende partijen zelf hun arbiter(s) kunnen kiezen en er, naast een onafhankelijke arbiter, steeds een onafhankelijke mediator aanwezig is om slachtoffers te begeleiden en bij te staan gedurende de gehele arbitrageprocedure. Dit Centrum voor Arbitrage wordt ruimer toegankelijk voor alle historische slachtoffers van seksueel geweld, en zowel voor primaire als secundaire slachtoffers. Er wordt daarbij een nieuw vergoedingssysteem uitgewerkt, waarbij de opdeling van feiten in vier categorieën, volgens hun ernst met daaraan telkens een maximumbedrag van financiële compensatie gekoppeld, wordt geschrapt. Mits instemming van de partijen kunnen zo eerdere dadingsovereenkomsten opnieuw herbekeken en opengebroken worden. De onderzoekscommissie gaat er overigens van uit dat de reeds afgesloten dadingsovereenkomsten enkel een symbolische morele schadevergoeding betreffen, zodat niets een nieuwe arbitrage over de werkelijke schade (bijvoorbeeld therapiekosten) in de weg mag staan.

De aanbeveling nr. 26 luidt als volgt:

— Créer un “Centre d’arbitrage rénové” conforme aux exigences des articles 1676 à 1723 du Code judiciaire afin que les victimes de violences sexuelles (prescrites) puissent de nouveau participer à un “arbitrage rénové”. Le règlement d’arbitrage sera élaboré, en concertation avec les associations de victimes et les instances défendresses (qui pourront négocier des modalités spécifiques à leurs secteurs respectifs), par un comité scientifique qui travaillera au sein de la commission à créer.

La commission d’enquête recommande un certain nombre de critères et de conditions préalables, comme indiqué ci-dessous (pour la liste complète, voir les recommandations n^{os} 27 à 29).²²³

3. Commission de reconnaissance et de médiation

Souvent, les victimes de violences sexuelles recherchent avant tout la reconnaissance.

En Flandre, une commission temporaire de reconnaissance et de médiation (“COMEB”) a été créée à cette fin en 2014, initialement axée sur les victimes d’abus historiques, mais transformée en commission permanente par décret du 13 juillet 2018, avec un mandat élargi. Depuis lors, la COMEB se concentre à la fois sur les victimes de violences institutionnelles, de maltraitance et/ou de négligence (au sein d’institutions et d’établissements) et sur les victimes de la sphère privée (à domicile, dans le cercle familial, ...) pour autant que les faits se soient déroulés il y a au moins 10 ans. La COMEB a pour objectif d’écouter les récits des victimes, sans préjugés, au cours d’un ou plusieurs entretiens, afin de reconnaître leur souffrance. Elle examine ensuite ensemble les démarches que les victimes souhaitent entreprendre et ce que la COMEB peut faire à cet égard. Si elle le souhaite, la COMEB oriente les victimes vers l’assistance, la justice et/ou les contacts avec des compagnons d’infortune. C’est la victime qui décide. Au sein de la COMEB, il existe également la possibilité, à la demande de la victime, d’essayer d’entamer un dialogue avec l’auteur présumé des faits et/ou le lieu où les faits se sont déroulés, avec l’aide de médiateurs professionnels. La commission de reconnaissance et de médiation travaille de manière indépendante, sur une base volontaire, gratuite et confidentielle. Elle attache de l’importance au bon traitement de tous les partenaires autour de la table.

Toutefois, la COMEB elle-même n’organise pas d’entretiens de conseil. Pour cela, elle renvoie à d’autres

²²³ Cfr. Titre 3, chapitre 1^{er} (volet 1), section 3, § 2.

— Een ‘vernieuwd Centrum voor Arbitrage’ wordt opgericht dat voldoet aan de vereisten van de artikelen 1676 tot 1723 van het Gerechtelijk Wetboek zodat slachtoffers van (verjaard) seksueel geweld opnieuw de mogelijkheid hebben om deel te nemen aan een ‘vernieuwde arbitrage’. Het arbitragereglement wordt in overleg met de slachtofferverenigingen en de verdedigende instanties (die specifieke regelingen kunnen bedingen voor hun sector) opgesteld door een wetenschappelijk comité dat werkzaam zal zijn binnen de op te richten commissie.

De onderzoekscommissie beveelt een aantal criteria en randvoorwaarden aan zoals hieronder beschreven (voor de volledige opsomming, zie aanbevelingen nrs. 27-29).²²³

3. Erkennings- en bemiddelingscommissie

Vaak vragen slachtoffers van seksueel geweld vooral erkenning.

In Vlaanderen werd daartoe in 2014 een tijdelijke erkennings- en bemiddelingscommissie (COMEB) opgericht, die zich aanvankelijk richtte op slachtoffers van historisch misbruik maar die bij decreet van 13 juli 2018 werd omgevormd tot een permanente commissie, met uitbreiding van haar mandaat. De COMEB richt zich sedertdien zowel op slachtoffers van institutioneel geweld, misbruik en/of verwaarlozing (binnen instellingen en voorzieningen) als op slachtoffers binnen de privé sfeer (thuis, familiekring ...) op voorwaarde dat de feiten minstens 10 jaar geleden plaats vonden. De COMEB wil naar de verhalen van de slachtoffers luisteren, onbevooroordeeld, in één of meerdere gesprekken, om zo erkenning te kunnen geven aan hun leed. Vervolgens wordt samen gekeken welke stappen slachtoffers willen zetten en wat de COMEB hierin kan betekenen. Indien gewenst verwijst de COMEB door naar hulpverlening, justitie en/of lotgenotencontacten. Het slachtoffer beslist. Binnen de COMEB is er ook de mogelijkheid om op vraag van het slachtoffer een dialoog te proberen starten met de vermeende pleger van de feiten en/of de plaats waar de feiten gebeurden, met medewerking van professionele bemiddelaars. De erkennings- en bemiddelingscommissie werkt onafhankelijk, op basis van vrijwilligheid, gratis en vertrouwelijk. Er wordt belang gehecht aan een correcte bejegening van alle partners rond de tafel.

De COMEB doet echter zelf niet aan hulpverlenende gesprekken. Hiervoor verwijzen ze door. Ze voert ook

²²³ Cfr. Titel 3, hoofdstuk 1 (luik 1), afdeling 3, § 2.

instances. Elle ne mène pas non plus d'enquête sur les faits allégués, car cette tâche incombe avant tout à la justice et à la police.

La violence elle-même est irréversible. Il en va de même pour les conséquences de la violence, qu'elle ait eu lieu en privé, dans une institution, une association, une organisation ou dans un autre contexte. Mais pour la reconnaissance, il n'est jamais trop tard.

Pour cette raison, la commission flamande de reconnaissance et de médiation peut être une source d'inspiration. Elle pourrait, par exemple, être étendue ou déployée dans les autres régions de Belgique, sous l'égide ou non du nouveau commissaire sur les comportements sexuels transgressifs et aux violences sexuelles à l'égard des mineurs et des personnes vulnérables.

La recommandation n° 38 est libellée comme suit:

— Examiner si le fonctionnement de la commission flamande de reconnaissance et de médiation peut être étendu ou au moins déployé dans les autres régions de Belgique, que ce soit ou non sous l'égide du centre d'expertise à créer et du commissaire nouvellement nommé "Comportements transgressifs sexuels et violences sexuelles à l'égard des mineurs et des personnes vulnérables".²²⁴

§ 4. Nécessité de poursuivre les travaux parlementaires

Même après le rapport du Conseil supérieur de la Justice sur "l'Opération Calice", de nombreuses questions demeurent, notamment parce que le Conseil supérieur de la magistrature ne peut pas effectuer les mêmes actes d'instruction qu'une commission d'enquête.

Il est nécessaire de faire toute la lumière sur toutes les questions liées à l'opération Calice qui ont motivé la création de cette commission d'enquête.

Les membres de la commission d'enquête ont fait valoir plus haut qu'un suivi parlementaire est nécessaire pour assurer le suivi de la mise en œuvre des recommandations qu'elle a formulées.

En outre, il semble également approprié aux membres de la commission d'enquête, étant donné que des enquêtes supplémentaires devraient être menées lorsque le Conseil supérieur de la Justice n'avait pas le pouvoir de prendre

²²⁴ Cfr. Volet 1, chapitre 6, § 2.

geen onderzoek naar de vermeende feiten, gezien dat bij uitstel een taak is van justitie en politie.

Geweld zelf is onomkeerbaar. De gevolgen van geweld ook, of het nu gebeurde in de privésfeer, in een instelling, een vereniging, een organisatie of ander verband. Maar voor erkenning is het echter nooit te laat.

Daarom kan deze Vlaamse erkennings- en bemiddelingscommissie een bron van inspiratie zijn. De werking zou bijvoorbeeld kunnen worden uitgebreid en daarnaast dan wel ook in de andere regio's in België worden opgezet, al dan niet onder de auspiciën van de nieuwe commissaris betreffende grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld op minderjarigen en kwetsbare personen.

De aanbeveling nr. 38 luidt als volgt:

— Onderzoeken of de werking van de Vlaamse erkennings- en bemiddelingscommissie kan worden uitgebreid of minstens ook in de andere regio's in België worden uitgerold, al dan niet onder de vleugels van het op te richten expertisecentrum en de nieuw aan te stellen Commissaris "seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld op minderjarigen en kwetsbare personen".²²⁴

§ 4. Nood aan verder parlementair werk

Ook na het verslag van de Hoge Raad voor de Justitie inzake "Operatie Kelk" blijven er nog heel wat vragen, niet in het minst omdat de Hoge Raad voor de Justitie niet dezelfde onderzoeksdaden kan stellen als een onderzoekscommissie kan.

Over alle vragen met betrekking tot Operatie Kelk die de aanleiding waren tot de oprichting van deze onderzoekscommissie dient er een volledige duidelijkheid te worden verschaft.

De leden van de onderzoekscommissie stelden hoger reeds dat een parlementaire opvolging nodig is om de uitvoering van de door haar geformuleerde aanbevelingen op te volgen.

Daarnaast lijkt het de leden van de onderzoekscommissie ook aangewezen om, gezien verder onderzoek dient gevoerd waar de Hoge Raad voor de Justitie niet de bevoegdheid had om de nodige onderzoeksdaden te

²²⁴ Cfr. Luik 1, hoofdstuk 6, § 2.

les mesures d'enquête nécessaires, de créer une nouvelle commission d'enquête concernant "l'Opération Calice".

La société dans son ensemble et les victimes en particulier ont droit à la vérité complète pour laquelle la Chambre doit rester pleinement engagée au cours de la prochaine législature.

La recommandation n° 137 est libellée comme suit:

— Après le renouvellement de la Chambre des représentants, une nouvelle commission parlementaire devra être mise en place pour poursuivre les travaux de l'actuelle commission d'enquête. En particulier, il conviendra de faire toute la lumière sur les questions relatives à l'Opération Calice qui ont motivé la création de ladite commission d'enquête. Tout d'abord, les membres de la commission d'enquête estiment qu'un suivi parlementaire est nécessaire pour assurer l'exécution de la mise en œuvre de ses recommandations. Par ailleurs, il semble également opportun aux membres de la commission d'enquête, dans la mesure où des enquêtes complémentaires doivent être menées là où le CSJ n'a pas eu le pouvoir de prendre les actes d'instruction nécessaires, de créer une nouvelle commission d'enquête concernant l'Opération Calice. La société dans son ensemble, et les victimes en particulier, ont le droit connaître toute la vérité. La Chambre devra continuer à s'y employer, sans réserve, sous la prochaine législature.²²⁵

Note :

La commission d'enquête a fait la synthèse dans les schémas ci-dessous, sans que ceux-ci ne représentent l'intégralité de ses recommandations. A cet effet, la commission d'enquête renvoie à la reprise intégrale de ces recommandations à la section 3 (cfr. *infra*) Les recommandations spécifiquement adressées aux autorités et organisations ecclésiastiques ne sont pas non plus reprises dans leur intégralité dans les schémas. Pour cela, la commission d'enquête renvoie également au volet 2.

²²⁵ Cfr. Volet 5, section 3.

stellen, een nieuwe onderzoekscommissie op te richten met betrekking tot "Operatie Kelk".

De samenleving als geheel en de slachtoffers in het bijzonder hebben recht op de volledige waarheid waarvoor de Kamer zich onverkort dient te blijven engageren in de volgende legislatuur.

De aanbeveling nr. 137 luidt als volgt:

— Na de vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers dient er een nieuwe parlementaire commissie te worden ingericht die het werk van deze onderzoekscommissie verderzet. In het bijzonder dient er volledige duidelijkheid te worden verschaft over alle vragen met betrekking tot Operatie Kelk die de aanleiding waren tot de oprichting van deze onderzoekscommissie. De leden van de onderzoekscommissie menen vooreerst dat een parlementaire opvolging nodig is om de uitvoering van de door haar geformuleerde aanbevelingen op te volgen. Daarnaast lijkt het de leden van de onderzoekscommissie ook aangewezen om, gezien verder onderzoek dient gevoerd waar de Hoge Raad voor de Justitie niet de bevoegdheid had om de nodige onderzoeksdaaden te stellen, een nieuwe onderzoekscommissie op te richten met betrekking tot Operatie Kelk. De samenleving als geheel en de slachtoffers in het bijzonder hebben recht op de volledige waarheid waarvoor de Kamer zich onverkort dient te blijven engageren in de volgende legislatuur.²²⁵

Noot :

De onderzoekscommissie vatte dit samen in de onderstaande schema's, zonder dat deze een volledige weergave zijn van haar aanbevelingen. Daarvoor verwijst de onderzoekscommissie naar de integrale herneming van die aanbevelingen onder afdeling 3 (cfr. *infra*). De aanbevelingen die specifiek gericht zijn aan de Kerkelijke overheden en organisaties, zitten evenmin integraal in de schema's vevat. Daarvoor verwijst de onderzoekscommissie eveneens naar luik 2.

²²⁵ Cfr. Luik 5, afdeling 3.

Nécessité d'un suivi, d'une enquête et d'une reconnaissance plus approfondis des violences sexuelles au sein et en dehors de l'Église
Recommandations 1^{ère} partie: La mise en place et/ou le renforcement de commissions et d'organismes (représentation schématique)

NÉCESSITÉ DE POUR-SUIVRE LES TRAVAUX PARLEMENTAIRES



Suivi parlementaire

- * Nécessité d'un suivi des recommandations des commissions parlementaires instituées

* Suivi de la mise en œuvre des recommandations de :

- la commission spéciale 2010-11
- la commission d'enquête 2023-24
- la commission flamande spéciale 2023-24

* Rapport d'évaluation tous les 2 ans par :

- le ministre de la Santé publique
- le ministre de l'Intérieur
- le ministre de la Justice
- le secrétaire d'État à l'Égalité des chances

* Éventuellement par la création d'une commission parlementaire de suivi

* En bénéficiant du soutien du nouveau Commissaire

* Durant les deux prochaines législatures

Volet 4
Recommandation n° 139

NÉCESSITÉ D'UNE ENQUÊTE INDÉPENDANTE PLUS APPROFONDIE



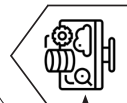
Commissaire aux comportements sexuels transgressifs et à la violence sexuelle sur mineurs et personnes vulnérables

QUI Nommé par le Parlement sur proposition des gouvernements fédéral et communautaires (au niveau interrégional)

FOCUS Les victimes mineurs et les personnes vulnérables

- TÂCHES**
- * Diriger le Centre d'expertise sur les violences sexuelles
 - * Formuler des recommandations politiques (rapport annuel)
 - * Point de contact pour les différents décideurs politiques

Volet 1+3
Recommandation n° 85



Centre d'expertise sur les violences sexuelles

Interuniversitaire et interdisciplinaire

- * Supervision partagée de la mise en œuvre des recommandations des commission parlementaires
- * Recherche scientifique plus approfondie
- * Indépendant de la politique et du Parlement
- * Composition : experts reconnus issus de différentes disciplines
- * Mettant l'accent sur les victimes mineures et les personnes vulnérables
- * Dans l'ensemble de la société (y compris au sein de l'Église)

... sous l'égide du



Commission scientifique indépendante

Il ne s'agit pas d'une commission parlementaire

- * Mandat de longue durée, tâche principale et sous-tâches bien définies
- * Mandat et moyens du gouvernement fédéral et des gouvernements des entités fédérées
- * Poursuite des travaux de la commission d'enquête 2023-24
- * Éventuellement avec la possibilité d'entendre des témoins
- * Instruments et ressources de la recherche scientifique

TÂCHES

- (1) comprendre et faire connaître l'ampleur et les mécanismes de la violence sexuelle
- (2) formuler des recommandations pour améliorer la culture de la prévention et de la protection
- (3) mieux comprendre les pathologies, motifs et parcours de soins des auteurs
- (4) assurer un suivi de la mise en œuvre des recommandations des commissions parlementaires instituées

Volet 1+3
Recommandation n° 134

NÉCESSITÉ DE RECONNAISSANCE ET DE RÉPONSES DANS LES DOSSIERS INDIVIDUELS



La Justice

Voir recommandations 2^{ème} partie

QUI Les cours et tribunaux, le ministère public, la police

FOCUS Assistance aux victimes, efficacité, rapidité

TÂCHES Administration efficace de la Justice et indemnisation

Volet 3 + 5



Nouvelle Commission d'arbitrage

- * Recommandation de renouveler la commission d'arbitrage de 2011
- * Indépendante
- * Nouveau système de compensation financière

QUI

Un comité scientifique regroupant les associations de victimes et les instances au sein desquelles la violence a eu lieu

FOCUS

Les violences sexuelles en phase non aiguë et les faits juridiquement prescrits

TÂCHES

- * Guider le processus entre les parties vers la réparation
- * Médiation
- * Statuer sur la compensation financière

Volet 1
Recommandation n° 26 + 27-29



Nouvelle commission d'enquête parlementaire

* Poursuite des travaux de la commission d'enquête 2023-24

* Enquête complémentaire dans les domaines où le CSJ n'était pas habilité à prendre les actes d'instruction nécessaires (concernant « l'Opération Calice »)



Commission temporaire de reconnaissance et de médiation

- * Extension éventuelle de la COMEB flamande
- * Examen de l'opportunité de lancer une initiative similaire dans d'autres régions/toute la Belgique

QUI Toutes les victimes après la prescription

FOCUS La reconnaissance et la fourniture de réponses dans des dossiers individuels

TÂCHES * 1 ou plusieurs entretiens avec les victimes

* Proposer un parcours (via un renvoi)

* Pas d'enquête sur des faits allégués

Volet 1
Recommandation n° 38

Nood aan verdere opvolging, onderzoek en erkenning van seksueel geweld binnen en buiten de kerk
 Aanbevelingen deel 1: Oprichting en/of versterking van commissies en instanties (schematische weergave)

**NOOD AAN VERDER
 PARLEMENTAIR WERK**

Parlementaire Opvolging

- * Nood aan opvolging van de aanbevelingen van opgerichte parlementaire commissies
- * Toezicht op uitvoering aanbevelingen:
 - bijzondere commissie 2010-11
 - onderzoekscommissie 2023-24
 - bijzondere Vlaamse commissie 2023-24
- * Om de 2 jaar evaluatierapport door:
 - minister van Volksgezondheid
 - minister van Binnenlandse Zaken
 - minister van Justitie
 - staatssecretaris van Gelijke Kansen
- * Mogelijks via oprichting van parlementaire opvolgingscommissie
- * Ondersteuning door nieuwe Commissaris
- * Gedurende volgende en daaropvolgende legislatuur

Luik 4 Aanbeveling nr. 135

**Nieuwe Parlementaire
 Onderzoekscommissie**

- * Voortzetting werk van onderzoekscommissie 2023-24
- * Verder onderzoek waar de HRJ niet de bevoegdheid had om de nodige onderzoekshandelingen te stellen (met betrekking tot "Operatie Kelk")

Luik 5 Aanbeveling nr. 137

**NOOD AAN VERDER EN DIEPGAAND
 ONAFHANKELIJK ONDERZOEK**

**Commissaris Seksueel Grensoverschrijdend Gedrag en
 Seksueel Geweld op Minderjarigen en
 Kwetsbare Personen**

Aangesteld door parlement op voordracht van federale en gemeenschapsregeringen (interfederaal)

WIE Minderjarigen en kwetsbare slachtoffers

FOCUS * Leiding Expertisecentrum Seksueel Geweld

TAKEN * Beleidsadviezen formuleren (jaarlijks rapport)

* Centraal aanspreekpunt voor diverse beleidsverantwoordelijken

Luik 1+3 Aanbeveling nr. 85

Expertisecentrum Seksueel Geweld

Interuniversitair en interdisciplinair

- * Gedeeld toezicht op uitvoering aanbevelingen van parlementaire commissies
- * Verder en diepgaand wetenschappelijk onderzoek
- * Onafhankelijk van politiek en parlement
- * Samenstelling: erkende deskundigen uit verschillende disciplines
- * Focus op minderjarigen en kwetsbare slachtoffers
- * In hele samenleving (incl. binnen de kerk)

onder de vleugels van

Luik 1+3 Aanbeveling nr. 85

Onafhankelijke Wetenschappelijke Commissie

Geen parlementaire commissie

- * Ruime termijn, duidelijke hoofdopdracht en deelopdrachten
- * Mandaat en middelen van federale en deelregeringen
- * Voortzetting werk van de onderzoekscommissie 2023-24
- * Eventueel met mogelijkheid om getuigen te horen
- * Wetenschappelijke onderzoeksinstrumenten en -middelen

TAKEN

- (1) begrijpen en bekendmaken van omvang en mechanismen seksueel geweld
- (2) formuleren van aanbevelingen voor betere preventie- en beschermingscultuur
- (3) vergroten van inzicht in ziektebeelden, patronen en zorgpaden voor daders
- (4) opvolgen uitvoering aanbevelingen van opgerichte parlementaire commissies

Luik 1+3 Aanbeveling nr. 134

**NOOD AAN
 ERKENNING EN ANTWOORDEN
 IN INDIVIDUELE DOSSIERS**

Justitie

* Zie aanbevelingen deel 2

WIE Hoven en rechtbanken, Openbaar Ministerie, Politie

FOCUS Slachtofferbejegening, efficiëntie, snelheid

TAKEN Efficiënte rechtsbedeling en schadevergoeding

Luik 3+5

Nieuwe Arbitragecommissie

- * Aanbeveling om Arbitragecommissie van 2011 te vernieuwen
- * Onafhankelijk
- * Nieuw vergoedingssysteem

WIE Wetenschappelijk comité met slachtoffer-verenigingen en instellingen waarbinnen het misbruik plaatsvond

FOCUS Niet-acuut seksueel geweld en juridisch verjaarde feiten

TAKEN * Proces tussen partijen begeleiden naar herstel

* Bemiddeling

* Beslissen over financiële vergoeding

Luik 1 Aanbeveling nr. 26 + 27-29

**Erkennings- en
 bemiddelingscommissie**

- * Mogelijke uitbreiding van Vlaamse COMEB
- * Onderzoek de opstap van een gelijkaardig initiatief in andere regio's/heel België

WIE Alle slachtoffers na verjaring

FOCUS Erkenning en antwoorden in individuele dossiers

TAKEN * 1 of meer gesprekken met slachtoffers

* Uitwerking traject (via doorverwijzing)

* Geen onderzoek naar vermeende feiten

Luik 1 Aanbeveling nr. 38

Première partie: Recommandations institutionnelles

Voir schéma 1: besoins sociaux et scientifiques.

Deuxième partie : Autres recommandations en fonction des besoins des victimes

Trajets individuels des victimes (en ce compris les victimes qui se sont signalées auprès des structures de l'Église).

STRUCTURE DE SIGNALEMENT

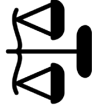
- toutes les victimes
 - primaires et secondaires
 - violences sexuelles aiguës et non aiguës
- **trouver rapidement de l'aide et des soins**
 - plus de morcellement
 - grâce à la coordination
 - accessibilité et efficacité
- 1 'hotline & chat' générale accessible 24/7
- services d'aide aux victimes:
 - accroître leur notoriété
 - les doter d'un personnel suffisant
 - améliorer leur accessibilité
 - optimiser la coopération
- concertation multidisciplinaire (obligatoire) concernant le cas

TRAJET DE SOINS

- toutes les victimes
 - primaires et secondaires
 - violences sexuelles aiguës et non aiguës
- **porte d'accès unique**
 - éventuellement le CPVS
- approche holistique
 - élaboration + suivi du trajet de soins
 - assistance juridique
- orientation vers des traumatologues agréés établis à proximité des victimes
- meilleur accès aux soins psychotraumatiques
- collaboration avec les associations de victimes

RECONNAISSANCE ET/OU COMPENSATION FINANCIÈRE

- victimes de violences sexuelles aiguës
- **procédures juridiques en vigueur**
 - réduire les entraves à l'accès à la justice
 - prêter attention à l'assistance aux victimes
- réduire le nombre de classements sans suite
 - en améliorant les stratégies d'enquête
 - en optimisant l'analyse ADN
- autre mode de calcul des **dommages-intérêts**
- soutien par la **perception des dommages-intérêts** par l'intermédiaire des pouvoirs publics
- examiner l'assouplissement de l'intervention du **Fonds pour les victimes d'actes intentionnels de violence**



Voir schéma 1

N° 107-112

N° 21

N° 22

- victimes de violences sexuelles non aiguës
- faits prescrits et/ou abus dans un passé lointain
- **nouvelle Commission d'arbitrage**
 - indépendante
 - indemnisation adéquate
 - en élaborant une nouvelle structure d'indemnisation
 - en cas de condamnation de l'auteur : indemnisation intégrale
- **Commission de reconnaissance et de médiation**

Voir schéma 1



Centres de
Prise en charge des
Violences Sexuelles

- examiner la création d'un **Fonds de réparation**

N° 18

- examiner la proposition d'octroyer une **indemnité d'invalidité**

N° 19

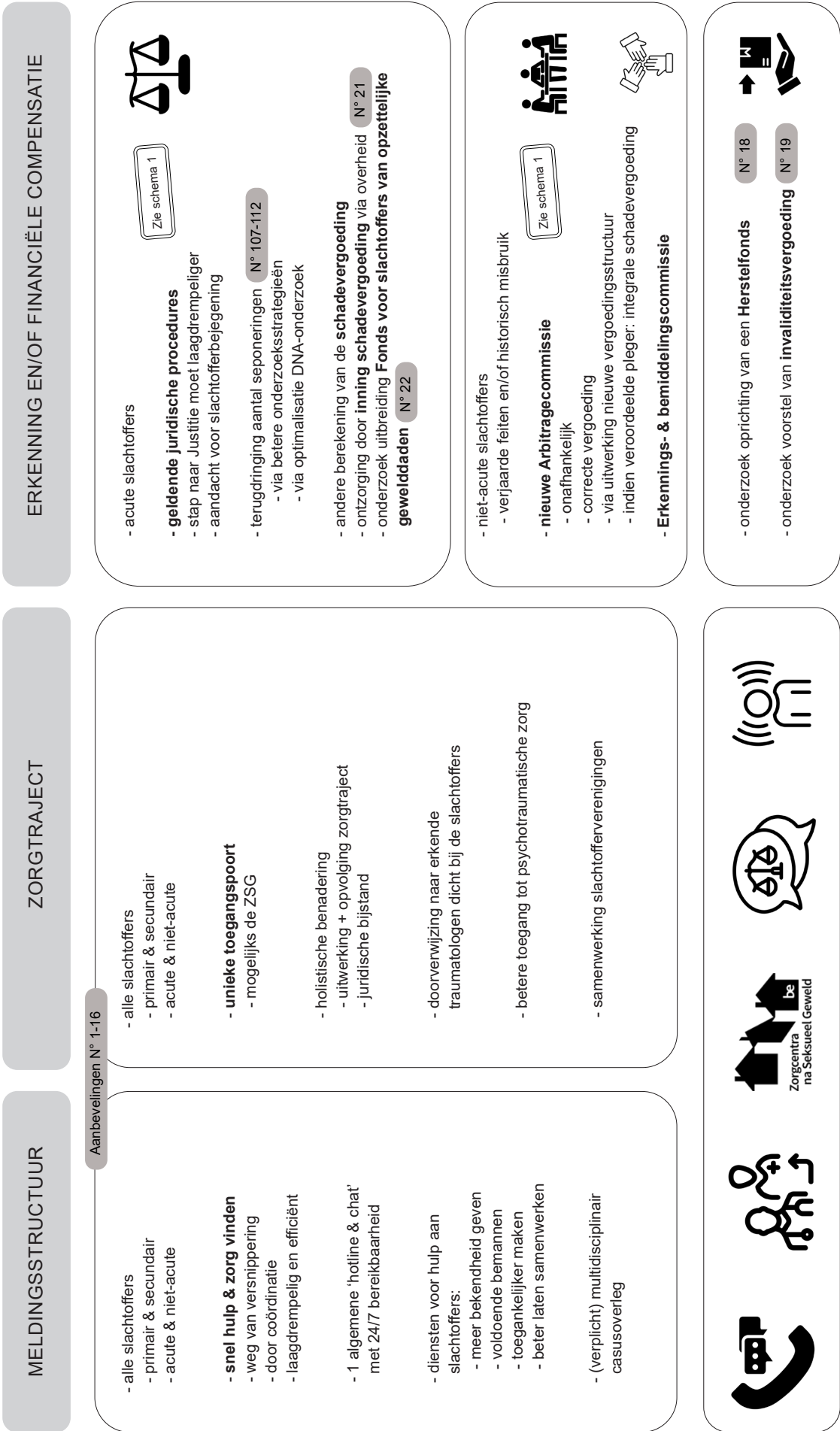


Deel 1: Institutionele aanbevelingen

Zie schema 1: *maatschappelijke en wetenschappelijke noden.*

Deel 2: Overige aanbevelingen in functie van de noden van slachtoffers

Individuele traject van slachtoffers (met inbegrip van slachtoffers die zich gemeld hebben bij de kerkelijke structuren).



Section 3

Recommandations Partie 2

Sur la base des nombreuses auditions, des documents concernés et des observations faites, la commission d'enquête a déjà formulé plusieurs recommandations ci-dessus par section.

Pour une lecture un peu plus simple, ces recommandations sont reprises et compilées ci-dessous.

VOLET 1^{er}: les victimes et leurs besoins (titre 3, chapitre 1^{er})

Section 2

Vers une reconnaissance des victimes de violences sexuelles

§ 1^{er}. Obtenir de l'aide et des soins rapidement grâce à une structure de signalement accessible et efficace

1. Les Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles (CPVS)

2. Ligne d'assistance et réorientation

3. Fragmentation

4. Les soins adéquats

1. Les victimes (indirectes) et les citoyens devraient savoir clairement à qui s'adresser pour signaler un acte de violence sexuelle aiguë ou non aiguë. Une "hotline" générale, avec chat et accessible 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7, est le moyen approprié pour atteindre cet objectif. En Flandre, cette ligne d'assistance pourrait être assurée par le 1712 déjà existant. En Wallonie et à Bruxelles, ce pourrait être, par exemple, SOS Viol.

2. Lancer des campagnes d'information à destination du grand public afin que chaque victimes, témoins et professionnels sachent à qui s'adresser pour signaler un fait de violence sexuelle, selon qu'il s'agisse d'une victime mineure ou majeure, d'une situation aiguë ou d'un fait plus ancien.

3. Renforcer la formation du personnel des différentes permanences téléphoniques et chat afin qu'une victime (aiguë ou non aiguë) soit directement orientée vers le bon service.

Afdeling 3

Aanbevelingen Deel 2

Op basis van de vele hoorzittingen, bezorgde documenten en gedane vaststellingen, formuleerde de onderzoekscommissie hoger per luik reeds meerdere aanbevelingen.

Voor een iets eenvoudigere lezing worden deze aanbevelingen hieronder opnieuw uiteengezet en gebundeld.

LUIK 1: slachtoffers en hun noden (titel 3, hoofdstuk 1)

Afdeling 2

Naar erkenning van slachtoffers van seksueel geweld

§ 1. Snel hulp en zorg vinden door een laagdrempelige en efficiënte meldingsstructuur

1. De Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG)

2. Hulplijn en doorverwijzing

3. Versnippering

4. Passende zorg

1. Het moet voor (indirecte) slachtoffers en burgers duidelijk zijn waartoe zij zich kunnen wenden om een feit van zowel acuut als historisch seksueel geweld te melden. Eén algemene "hotline", inclusief "chat" en 24/7 bereikbaar is daartoe het aangewezen middel. Deze hotline kan in Vlaanderen ingevuld worden door bijvoorbeeld het reeds bestaande 1712. In Wallonië en Brussel zou dat bijvoorbeeld SOS Viol kunnen zijn.

2. Voorlichtingscampagnes opzetten voor het grote publiek, zodat alle slachtoffers, getuigen en professionele hulpverleners weten met wie ze contact moeten opnemen om een geval van seksueel geweld aan te geven, afhankelijk van het feit of het slachtoffer minderjarig of meerderjarig is, of de situatie acuut is of al enige tijd aan de gang.

3. Het personeel van de verschillende hulplijnen en chatrooms beter opleiden, zodat een slachtoffer (acuut of niet-acuut) direct naar de juiste dienst kan worden doorverwezen.

4. Informer le 112 de la nécessité de renvoyer vers le CPVS le plus proche les victimes dont la vie n'est pas en danger.

5. Etendre les horaires des permanences téléphoniques et des chats existants dans le but d'assurer une accessibilité permanente: SOS Viol, 1712, Maintenant j'en parle et "NuPraatIkErOver". S'assurer que les permanence soient assurées par des psychologues spécialisés dans les traumatismes sexuels. De nombreuses victimes ont besoin de ce processus préliminaire où une aide en ligne à plus long terme peut leur être proposée avant qu'elles puissent passer à une aide en face à face.

6. Il est essentiel que chaque service entrant en contact avec une victime de violence sexuelle aiguë, y compris le 112, la renvoie directement vers le CVPS le plus proche, y compris le 112.

7. Prévoir des moyens suffisants.

§ 2. Soins et soutien psychotraumatique en cas de signalement au CPVS

8. La commission d'enquête ne souhaite pas faire de distinction entre les victimes de violences sexuelles aiguës et les victimes de violences sexuelles non aiguës (abus historiques) dans l'accueil et le démarrage d'un processus de prise en charge lors de l'enregistrement. La commission d'enquête souhaite également créer de la clarté pour les citoyens en la confiant à une seule institution. Elle demande au gouvernement fédéral de confier au Centre d'expertise à mettre en place d'urgence une analyse de la manière dont les Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles ou d'autres services peuvent être renforcés pour:

— offrir et organiser un soutien psychologique gratuit dans le cadre du parcours de soins initial sur la base d'un parcours de soins individuel. Après l'entretien d'accueil et l'établissement du parcours de soins, toutes les victimes devraient avoir accès à des soins psychologiques gratuits, fondés sur des données probantes et pouvant être rattachés à des traumatismes liés à la violence sexuelle, si cela s'avère nécessaire conformément au CPVS qui l'accompagne;

— déterminer quelles thérapies peuvent être proposées (et donc gratuites pour la victime), fondée sur des preuves scientifiques internationales, est effectuée dans le cadre d'un exercice similaire avec un comité d'experts. La nature particulière et la qualité du traitement des traumatismes dont les victimes ont souvent besoin permettent d'éviter le risque qu'une multitude de thérapeutes autoproclamés proposent des thérapies

4. De 112 informeren over de noodzaak om slachtoffers wier leven niet in gevaar is door te verwijzen naar de dichtstbijzijnde ZSG.

5. De openingstijden van bestaande telefonische hulplijnen en chatrooms uitbreiden, waarbij gestreefd wordt naar een permanente bereikbaarheid: *SOS Viol*, 1712, "*Maintenant j'en parle*" en *NuPraatIkErOver*. Ervoor zorgen dat de hulplijnen bemand worden door psychologen die gespecialiseerd zijn in seksuele trauma's. Veel slachtoffers hebben dit voorbereidende proces nodig waarbij online hulp op de langere termijn kan worden geboden voordat ze kunnen overstappen op persoonlijke hulp.

6. Het is essentieel dat elke dienst die in contact komt met een slachtoffer van acuut seksueel geweld hen rechtstreeks doorverwijst naar het dichtstbijzijnde ZSG, inclusief de 112.

7. Voldoende middelen voorzien.

§ 2. Zorg- en psychotraumatische ondersteuning bij melding aan ZSG

8. De onderzoekscommissie wenst geen onderscheid te maken tussen slachtoffers van acuut seksueel geweld en niet acuut seksueel geweld (historisch misbruik) bij de opvang en opstart van een zorgtraject bij de aanmelding. De onderzoekscommissie wenst ook duidelijkheid voor de burger te creëren door 1 instelling daarmee te belasten. Zij vraagt de federale regering het op te richten expertisecentrum bij hoogdringendheid te belasten met een analyse hoe de Zorgcentra na Seksueel Geweld of andere diensten kunnen versterkt worden om:

— in het initiële zorgtraject gratis psychologische ondersteuning aan te bieden en te organiseren op basis van een individueel zorgtraject. Na het intakegesprek en de opstelling van het zorgtraject, dienen alle slachtoffers toegang te krijgen tot gratis evidence-based trauma-psychologische zorg die terug te leiden is tot trauma's die verband houden met het seksueel geweld, indien dit volgens het begeleidende ZSG nodig blijkt te zijn;

— bepalen op basis van internationaal wetenschappelijke evidentie welke therapieën kunnen worden aangeboden (en dus voor het slachtoffer gratis zijn). Dit wordt doorgetrokken in een vergelijkbare oefening met een comité van experten. De bijzondere aard en kwaliteit van de traumabehandeling die slachtoffers vaak nodig hebben, zorgt ervoor dat het risico vermeden wordt dat een resem aan zelfverklaarde therapeuten

non fondées et fassent en réalité plus de mal que de bien à la victime.

9. Les différents ministres compétents devraient améliorer l'accès aux soins psychotraumatiques pour les victimes de violences sexuelles en veillant à ce que le nombre de survivants de traumatismes soit proportionnel au nombre de victimes. En outre, il convient de renforcer les centres de planification familiale et les CAW pour leur permettre d'augmenter leur capacité d'accueil, tant au niveau individuel que collectif. Il convient de recruter du personnel spécialisé en traumatologie.

10. Toutes les institutions de soins de santé concernées s'engagent au mieux à fournir des soins accessibles et acceptables aux victimes et/ou aux auteurs.

11. Assurer un accès à des soins psychologiques à toutes les victimes, aiguës comme non aiguës. Pour les victimes aiguës, elles doivent avoir le choix d'effectuer ce suivi dans le CPVS ou en dehors, dans les mêmes conditions. Pour les victimes non aiguës, ce suivi doit être assuré par du personnel formé en dehors des CPVS.

12. Les différents ministres compétents doivent améliorer l'accès aux soins psychotraumatiques pour les victimes de violences sexuelles en veillant à ce que le nombre d'experts en traumatologie soit en adéquation avec le nombre de victimes. En outre, il convient de renforcer les centres de planification familiale et CAW pour leur permettre d'augmenter leurs capacités d'accueil, aussi bien en individuel qu'en collectif. Du personnel spécialisé en traumatologie devra être recruté.

13. Tous les établissements de soins de santé concernés devraient œuvrer à des soins accessibles aux et acceptables par les victimes et/ou les auteurs.

§ 3. Soutien au lancement d'une procédure juridique au sein d'un CPVS

14. La commission d'enquête recommande au gouvernement fédéral et au centre d'expertise à mettre en place d'examiner et de déterminer comment les CPVS peuvent soutenir chaque victime, qu'il s'agisse de violences sexuelles aiguës ou non aiguës, dans la préparation de son dossier juridique et l'orienter vers l'instance ou les instances les plus appropriées. Il est essentiel d'informer correctement les victimes sur les options juridiques dont elles disposent ou non, afin qu'elles puissent prendre les mesures appropriées. Cette assistance juridique pourrait être fournie, par exemple, par le biais d'une "permanence" au sein du

niet-onderbouwde therapieën aanbieden en eigenlijk het slachtoffer meer kwaad dan goed doen.

9. De diverse bevoegde ministers dienen de toegang tot psycho-traumatische zorg voor slachtoffers van seksueel geweld te verbeteren door erop toe te zien dat het aantal traumaexperten in verhouding staat tot het aantal slachtoffers. Daarnaast is het aangewezen de family planningcentra en de CAW's te versterken om hen toe te laten hun onthaalcapaciteit te verhogen, zowel op individueel als op collectief niveau. Er dient personeel te worden aangeworven met een specialisatie in traumatologie.

10. Alle betrokken zorginstellingen zetten best in op toegankelijke en aanvaardbare zorg voor slachtoffers en/of daders.

11. De toegang tot psychologische zorg garanderen voor alle slachtoffers, zowel acute als niet-acute. Acute slachtoffers moeten de keuze hebben om deze zorg in het ZSG of daarbuiten te ontvangen, onder dezelfde voorwaarden. Voor niet-acute slachtoffers moet deze opvolging gebeuren door opgeleid personeel buiten het ZSG.

12. De diverse bevoegde ministers dienen de toegang tot psycho-traumatische zorg voor slachtoffers van seksueel geweld te verbeteren door erop toe te zien dat het aantal traumaexperten in verhouding staat tot het aantal slachtoffers. Daarnaast is het aangewezen de family planningcentra en de CAW's te versterken om hen toe te laten hun onthaalcapaciteit te verhogen, zowel op individueel als op collectief niveau. Er dient personeel te worden aangeworven met een specialisatie in traumatologie.

13. Alle betrokken zorginstellingen zetten best in op toegankelijk en aanvaardbare zorg voor slachtoffers en/of daders.

§ 3. Ondersteuning bij de uitwerking van een juridisch traject bij een ZSG

14. De onderzoekscommissie beveelt de federale regering en het op te richten expertisecentrum aan om na te gaan en uit te werken hoe De ZSG's elk slachtoffer, zowel van acuut als niet-acuut seksueel geweld, kunnen ondersteunen bij de voorbereiding van zijn of haar juridisch dossier en het slachtoffer door te verwijzen naar de meest geschikte instantie(s). Het is cruciaal om slachtoffers correct in te lichten over de juridische mogelijkheden die zij al dan niet hebben zodat de juiste stappen gezet kunnen worden. Die juridische bijstand zou bijvoorbeeld kunnen via een "permanentie" in de

CPVS, assurée par un avocat (désigné par le barreau/les ordres des avocats).

§ 4. Rôle et responsabilité des points de contact dans les organisations et les institutions

15. Les points de contact au sein des organisations et des institutions sont utiles et doivent être encouragés. La réglementation ou un protocole type garantira leur indépendance par rapport aux instances dirigeantes.

16. Les points de contact sont tenus d'orienter immédiatement toute victime qui se présente vers le CPVS le plus proche. Leur valeur ajoutée dans le cadre du suivi ultérieur réside principalement dans leur lien avec l'organisation concernée.

§ 5. Nécessité d'une indemnisation adéquate

17. Les victimes de violences sexuelles peuvent subir les conséquences et les dommages tout au long de leur vie. Toutes ces victimes ont droit à une compensation financière pour le réel préjudice subi. Il convient que le gouvernement fédéral mette en place, avec l'aide d'experts multidisciplinaires, un système de soutien financier ad hoc pour certains soins destinés aux victimes de violences sexuelles, l'égalité de traitement entre toutes les victimes devant être la pierre angulaire de ce système.

18. La possibilité de créer un fonds de réparation (au niveau des entités fédérées), financé par l'auteur et/ou par l'institution organisatrice dans le cadre de laquelle les violences sexuelles ont eu lieu, est à l'étude. En fonction du trauma subi, toutes les victimes de violences sexuelles pourront ainsi puiser dans ce fonds, pour leur rétablissement psychologique et physique ainsi que pour leurs frais de thérapie dans la mesure où ils ne sont pas déjà couverts par la sécurité sociale, le fonds d'aide aux victimes, l'assurance maladie et d'autres initiatives.

19. Il convient d'examiner la faisabilité de la proposition de "vergoeding" invalidité.

20. La commission d'enquête prend acte de l'offre des autorités ecclésiastiques de prendre en charge, sans distinction, au moins le ticket modérateur des frais de thérapie de l'ensemble des victimes afin que cette partie de leurs soins devienne totalement gratuit²²⁶.

²²⁶ CRIV 55 E036, p. 29.

ZSG, bemand door een advocaat (aangeduid door de Balie/Ordes van Advocaten).

§ 4. Rol en verantwoordelijkheid van aanspreekpunten bij organisaties en instellingen

15. Meldpunten binnen organisaties en instellingen zijn nuttig en aan te moedigen. Regelgeving of een model-protocol zal hun onafhankelijkheid t.o.v. de inrichtende instanties garanderen.

16. De meldpunten zijn ertoe gehouden om elk slachtoffer dat zich meldt onmiddellijk naar het dichtstbijzijnde ZSG te begeleiden. Hun toegevoegde waarde zit voornamelijk in de band met de inrichtende organisatie voor de verdere opvolging.

§ 5. Nood aan een correcte financiële schadevergoeding

17. Slachtoffers van seksueel geweld kunnen levenslang gevolgen en schade ondervinden. Alle slachtoffers hebben recht op financieel herstel van de reëel geleden schade. De federale regering dient met multidisciplinaire deskundigen een ad hoc-financieel ondersteunings-systeem voor welbepaalde zorgaspecten op te zetten voor slachtoffers van seksueel geweld waarbij gelijke behandeling tussen alle slachtoffers de basis moet zijn.

18. De mogelijkheid tot oprichting van een (deelsta- telijk) herstelfonds, gefinancierd door de dader en/of de inrichtende instelling in wiens kader het seksueel geweld plaatsvond, wordt onderzocht. Dit opdat slachtoffers in functie van het opgelopen trauma beroep kunnen doen op het fonds voor psychologisch herstel, fysiek herstel alsook therapiekosten voor zover deze al niet worden vergoed door de sociale zekerheid, het slachtofferfonds, de ziekteverzekering en andere initiatieven.

19. Het voorstel van een invaliditeitsvergoeding dient op zijn haalbaarheid onderzocht te worden.

20. Het aanbod van de kerkelijke autoriteiten wordt genoteerd door de onderzoekscommissie om voor alle slachtoffers zonder onderscheid minstens het remgeld voor de therapiekosten op zich te nemen zodat dit aspect van hun zorg volledig gratis kan worden²²⁶.

²²⁶ CRIV 55 E036, blz. 29.

§ 6. Indemnisations intégrales prononcées par les tribunaux en faveur des victimes

21. Étudier la possibilité pour le gouvernement de percevoir une indemnisation de la part de la partie condamnée, en suivant l'exemple néerlandais (décrit ci-dessus), ce qui permettrait de soulager les victimes.

22. Étudier la possibilité d'élargir l'application du Fonds aux victimes d'actes intentionnels de violence.

§ 7. Modification de l'objectivation du dommage: catégorisation blessante²²⁷

23. Le ministre de la Santé publique désigne un comité scientifique interdisciplinaire composé notamment d'experts en violences sexuelles et d'économistes de la santé, qui sera chargé de déterminer la nature, la structure et le montant d'une indemnisation correcte en faveur des victimes de violences sexuelles, en tenant compte des conséquences à vie que ce traumatisme peut provoquer, et de déterminer comment constater et évaluer ces conséquences.

Section 3

La problématique particulière et supplémentaire des victimes historiques

§ 1^{er}. Étude juridique et académique de la possibilité de la suppression rétroactive du délai de prescription applicable aux faits de violences sexuelles infantiles

24. Les victimes de violences sexuelles historiques doivent, avoir la possibilité de porter plainte chez la police ou le ministère public dans chaque cas (y compris pour des faits potentiellement prescrits), après quoi le ministère public décidera si les faits sont déjà prescrits ou non et, dans l'affirmative, pourra ordonner des actes de recherche et, dans ce cadre, charger la police d'auditionner au moins la victime et, le cas échéant, l'auteur des faits, par une personne formée à cet effet.

25. La possibilité d'une suppression rétroactive du délai de prescription pour les abus sexuels sur les enfants devrait faire l'objet d'une étude juridique et académique spécifique.

§ 2. Une nouvelle commission d'arbitrage

26. Voir *supra*, recommandations 1^{ère} partie.

²²⁷ Cfr. Recommandation 4.4 de la commission spéciale 2010-2011 (DOC 53 0520/002, pp. 424-425).

§ 6. Integrale schadevergoedingen uitgesproken door rechtbanken voor slachtoffers

21. De mogelijkheid onderzoeken voor de overheid tot inning van de schadevergoeding bij de veroordeelde partij, naar Nederlands voorbeeld (zoals hierboven omschreven), en ontzorg zo de slachtoffers.

22. De mogelijkheid onderzoeken om de toepassing van het Fonds voor slachtoffers van opzettelijke geweld-daden te verruimen.

§ 7. Wijziging objectivering van de schade: pijnlijke categorisering²²⁷

23. De minister van Volksgezondheid stelt een wetenschappelijk interdisciplinair comité aan, waaronder experten inzake seksueel geweld en gezondheidseconomen, dat zich buigt over de aard, de structuur en de hoogte van een correcte vergoeding voor slachtoffers van seksueel geweld waarbij rekening wordt gehouden met de gevolgen van een levenslange impact die dit trauma kan veroorzaken en hoe die impact vast te stellen en in te schatten.

Afdeling 3

Bijzondere en bijkomende problematiek van de historische slachtoffers

§ 1. Juridisch-academisch onderzoek naar de mogelijkheid van de retroactieve afschaffing van de verjaringstermijn bij seksueel geweld op kinderen

24. Slachtoffers van historisch seksueel geweld dienen in de mogelijkheid te zijn om in elk geval (ook voor mogelijk verjaarde feiten) aangifte te doen bij politie of het openbaar ministerie, waarna het openbaar ministerie zal beslissen of de feiten al dan niet verjaard zijn en, zelfs indien er verjaring zou zijn ingetreden, opsporingsdaden kan bevelen en in dat kader de politie kan opdragen om ten minste het slachtoffer en desgevallend de pleger te verhoren door iemand die daartoe opgeleid is.

25. De mogelijkheid van een retroactieve afschaffing van de verjaringstermijn bij seksueel kindermisbruik moet het voorwerp uitmaken van een specifiek juridisch-academisch onderzoek.

§ 2. Een nieuwe arbitragecommissie

26. Zie *supra*, aanbevelingen deel 1.

²²⁷ Cfr. Aanbeveling 4.4. van de bijzondere commissie 2010-2011 (DOC 53 0520/002, blz. 424-425).

27. Dans le cadre de l'arbitrage, les parties en conflit choisiront elles-mêmes leur(s) arbitre(s). Il s'agit généralement d'avocats ou d'experts (article 1676-1723 du Code judiciaire). Outre un arbitre indépendant, un médiateur indépendant sera toujours présent pour accompagner et assister les victimes tout au long de la procédure d'arbitrage.

28. Le Centre d'arbitrage sera plus largement accessible à l'ensemble des victimes historiques de violences sexuelles, qu'il s'agisse de victimes primaires ou secondaires.

29. L'arbitrage rénové devra au moins tenir compte des éléments suivants:

— La répartition des faits en quatre catégories en fonction de leur gravité, chacune étant assortie d'une compensation financière maximale, sera supprimée. Il est impossible de subdiviser les faits de violences sexuelles subis par les victimes en catégories, car il est difficile de les comparer, et pour accorder une indemnisation, il faut également tenir compte des pièces justificatives, notamment en ce qui concerne les coûts des soins et l'estimation des trajets restauratifs qu'il faudra encore suivre.

— Toutes les victimes reconnues recevront au moins la même indemnité forfaitaire minimale. La victime pourra déposer, contre les institutions qui acceptent l'arbitrage, une demande d'indemnisation intégrale pour laquelle le règlement d'arbitrage règlera l'administration de la preuve et les liens plausibles à démontrer.

— Il ne pourra y avoir aucune discrimination entre les victimes de violences sexuelles faisant appel au Centre d'arbitrage en fonction de la personne qui les accompagnera. Les victimes de violences sexuelles méritent un traitement égal, qu'elles soient ou non assistées d'un avocat. Le Centre d'arbitrage rénové indiquera préalablement et clairement aux victimes qu'elles pourront être assistées d'un avocat et communiquera également à cette occasion l'ensemble des possibilités d'obtenir une assistance juridique gratuite.

— Si un accord est conclu après l'arbitrage, aucune obligation de silence ne pourra être imposée à la victime.

— Sous réserve du consentement des parties, les conventions transactionnelles antérieures pourront être réexaminées et modifiées. Les archives de l'ancien Centre d'arbitrage seront divulguées au centre rénové afin que les victimes qui souhaitent à nouveau recourir à l'arbitrage n'aient pas de nouveau à fournir elles-mêmes

27. Bij arbitrage kiezen de disputerende partijen zelf hun arbiter(s). Dit zijn meestal advocaten of deskundigen (artikel 1676-1723 Ger. W.). Naast een onafhankelijke arbiter is steeds een onafhankelijke mediator aanwezig om slachtoffers te begeleiden en bij te staan gedurende de gehele arbitrageprocedure.

28. Het Centrum voor Arbitrage wordt ruimer toegankelijk voor alle historische slachtoffers van seksueel geweld, en zowel voor primaire als secundaire slachtoffers.

29. Een vernieuwde arbitrage dient minstens rekening te houden met het volgende:

— De opdeling van feiten in vier categorieën, volgens hun ernst met daaraan telkens een maximumbedrag van financiële compensatie gekoppeld, wordt geschrapt. De feiten van seksueel geweld die slachtoffers meemaken opdelen in categorieën is onmogelijk aangezien feiten van seksueel geweld moeilijk met elkaar te vergelijken zijn en voor het toekennen van een vergoeding ook rekening gehouden dient te worden met de bewijsstukken onder andere inzake de zorgkosten en inschatting van mogelijke nog te volgen hersteltrajecten.

— Alle erkende slachtoffers ontvangen tenminste eenzelfde forfaitaire minimum compensatie. Tegen die instellingen die een arbitrage daarover aanvaarden kan het slachtoffer een eis tot integrale schadevergoeding neerleggen waarvoor het arbitragereglement zal voorzien in de bewijsvoering en de aan te tonen aannemelijke verbanden.

— Er kan geen discriminatie bestaan tussen slachtoffers van seksueel geweld die een beroep doen op het Centrum voor Arbitrage afhankelijk door wie zij worden vergezeld. Slachtoffers van seksueel geweld verdienen een gelijke behandeling ongeacht of zij worden bijgestaan door een advocaat. Het vernieuwde centrum voor arbitrage geeft op voorhand duidelijk aan het slachtoffer mee dat men zich kan laten bijstaan door een advocaat. Het geeft daarbij ook alle mogelijkheden mee tot het verkrijgen van gratis rechtsbijstand.

— Indien een overeenkomst wordt gesloten na arbitrage, mag er geenszins een zwijgplicht worden opgelegd ten aanzien van het slachtoffer.

— Mits instemming van de partijen kunnen eerdere dadingsovereenkomsten opnieuw herbekeken en opengebroken worden. De archieven van het vorige Centrum voor Arbitrage worden vrijgegeven aan het vernieuwde centrum opdat slachtoffers die nogmaals naar arbitrage willen gaan niet opnieuw zelf met de reeds gekende

la charge de la preuve déjà connue. La commission d'enquête part du principe que les transactions déjà conclues ne concernent que des dommages moraux symboliques, et que rien ne devrait donc s'opposer à un nouvel arbitrage sur les dommages réels (par exemple, les frais de thérapie).

Section 4

Intervention rapide afin de prévenir la récurrence de la part des auteurs accusés sur la victime elle-même et sur d'autres personnes

§ 1^{er}. Les auteurs seront tenus de suivre une thérapie dès leur inculpation

30. Tous les juges d'instruction devront respecter le principe de précaution. Dans le cadre de leur mandat et de l'instruction, lorsqu'ils procéderont à la libération conditionnelle d'auteurs, ils devront les obliger à suivre une thérapie ou un accompagnement auprès de services ou de personnes spécialisés.

31. À cette fin, les moyens nécessaires doivent être prévus.

§ 2. Les mutations à titre de sanction ou de mesure de précaution

32. Les autorités et les instances compétentes devront prendre des mesures (par exemple, une interdiction de contact ou de lieu) pour empêcher que les auteurs, judiciarisés ou non, soient mutés par les institutions ou par les instances organisatrices avec lesquelles ils avaient une relation professionnelle ou autre pour ensuite exercer des tâches au sein d'autres départements de l'organisation ou vers des postes similaires à l'intérieur ou à l'extérieur du secteur. Les auteurs judiciarisés doivent pouvoir être privés de contacts avec des groupes cibles identiques ou similaires dans la société afin de pouvoir éviter la récurrence.

Section 5

Prévenir les violences sexuelles grâce à la prévention et à l'information/l'éducation

§ 1^{er}. Sensibilisation et éducation pour remédier à l'effet de spectateur

33. Pour éviter "l'effet spectateur" (c'est-à-dire l'absence d'aide de la part des personnes ayant connaissance d'une infraction ou d'une situation d'urgence), il conviendrait de prévoir des campagnes de sensibilisation et

bewijslast moeten komen. De onderzoekscommissie gaat ervan uit dat de reeds afgesloten dadingen enkel een symbolische morele schadevergoeding betreffen, zodat niets een nieuwe arbitrage over de werkelijke schade (bijvoorbeeld therapiekosten) in de weg mag staan.

Afdeling 4

Snelle interventie naar beschuldigde plegers om recidive te vermijden op het slachtoffer zelf en anderen

§ 1. Daders vanaf de inverdenkingstelling verplicht naar therapie

30. Alle onderzoeksrechters dienen het voorzorgsprincipe na te leven. In het kader van hun mandaat en binnen het gerechtelijk onderzoek dienen zij, wanneer zij daders vrij onder voorwaarden laten, te verplichten in therapie te gaan dan wel een begeleiding te volgen bij daarin gespecialiseerde diensten of personen.

31. Daartoe dienen uiteraard de nodige middelen te worden voorzien.

§ 2. Overplaatsingen als sanctionerende of voorzorgsmaatregel

32. De bevoegde overheden en instanties dienen maatregelen (bijvoorbeeld een contactverbod of een plaatsverbod) uit te werken waardoor het onmogelijk wordt dat plegers en daders door de organiserende instellingen of instanties waar zij een arbeids- of andere relatie mee hadden over te plaatsen naar taken binnen andere afdelingen van de organisatie of naar vergelijkbare functies binnen of buiten de sector. De daders moeten afgeschermd kunnen worden van contacten met dezelfde of gelijkaardige maatschappelijke doelgroepen zodat recidive kan vermeden worden.

Afdeling 5

Vermijden van seksueel geweld door preventie en informatie/vorming

§ 1. Sensibilisering en vorming die het bystander effect kan aanpakken

33. Om het "bystander effect" te vermijden (nl. het uitblijven van bieden van hulp door omstaanders bij een misdrijf of noodsituatie), dienen bewustmakings- en primaire preventiecampagnes opgezet worden voor

de prévention primaire, l'intention des victimes, des auteurs et de leurs proches afin de leur permettre de reconnaître les violences sexuelles et de les qualifier en tant que telles, et les motiver et leur apprendre à agir en tant que spectateurs actifs. En outre, ces campagnes et des formations pourraient aider différents acteurs des services d'aide, de la police et de la justice à agir en étant plus sensibles aux traumatismes et contribuer à étendre l'application de l'outil "kindreflex"²²⁸. Les autres discussions et recommandations à cet égard sont examinées et commentées plus en détail ci-dessous.

34. Il est demandé aux autorités compétentes de renforcer le financement des organismes qui accompagnent les auteurs et de lancer des campagnes d'information visant à la faire connaître. Ces centres doivent être accessibles aux auteurs poursuivis, condamnés mais aussi sur base volontaire pour des auteurs non poursuivis ou des personnes qui craignent de passer à l'acte.

35. Il faut renforcer la fréquence de l'EVRAS (la formation sexuelle et relationnelle), avec une spécifique de prévention contre les violences sexuelles plusieurs animations chaque années dès la maternelle et jusqu'aux études supérieures.

36. Il faut renforcer les Centres PMS et les CLB's pour leur permettre de jouer pleinement leur rôle dans l'école, également dans la prévention contre les violences sexuelles.

Section 6

Reconnaissance par la société

§ 1^{er}. Une journée de commémoration pour toutes les victimes de violences sexuelles

37. Faire du 18 novembre une journée dédiée à toutes les victimes de violences sexuelles. Les campagnes de conscientisation, de prévention et de sensibilisation sont nécessaires tout au long de l'année, mais elles seront mises en exergue lors de cette journée.

§ 2. A une extension de l'activité de la Commission de reconnaissance ?

38. Voir *supra*, recommandations 1^{ère} partie.

²²⁸ Le "kindreflex" est un plan étape par étape, développé par le Centre flamand d'expertise sur la maltraitance des enfants, qui encourage les conseillers à soutenir leurs clients dans leur rôle de parents et à détecter les situations familiales troublantes, à détecter la maltraitance des enfants et à rétablir la sécurité le plus rapidement possible (voir www.kindreflex.be).

slachtoffers, daders en hun naasten om hen in staat te stellen seksueel geweld te herkennen en als zodanig te bestempelen, en hen te motiveren en leren om als actieve omstaanders op te treden. Daarnaast kunnen dergelijke campagnes alsook opleidingen helpen om verschillende actoren binnen hulpverlening, politie en justitie meer traumasensitief te laten handelen en de kindreflex²²⁸ breder uit te rollen. De verdere bespreking en de aanbevelingen hieromtrent worden verder (zie *infra*) besproken en toegelicht.

34. De bevoegde overheden worden opgeroepen om meer middelen uit te trekken voor organisaties die hulp bieden aan daders en om voorlichtingscampagnes op te zetten om de mensen bewust te maken van deze problematiek. Deze centra moeten toegankelijk zijn voor daders die vervolgd of veroordeeld zijn, maar ook op vrijwillige basis voor daders die niet vervolgd zijn of voor mensen die vrezen een misdrijf te plegen.

35. De frequentie van EVRAS (seksuele en relationele vorming) dient te worden verhoogd, met een specifieke preventiecampagne tegen seksueel geweld die meerdere keren per jaar wordt gevoerd vanaf de kleuterschool tot aan het hoger onderwijs.

36. De PMS-centra en de Centra voor leerlingenbegeleiding (CLB) moeten versterkt worden zodat ze hun rol in de school ten volle kunnen spelen, ook in de preventie van seksueel geweld.

Afdeling 6

Erkenning door de samenleving

§ 1. Een herdenkingsdag voor alle slachtoffers van seksueel geweld

37. Maak van 18 november een dag die in het teken staat van alle slachtoffers van seksueel geweld. Bewustwordings-, preventie- en sensibiliseringscampagnes zijn het hele jaar noodzakelijk, maar worden op deze dag extra belicht.

§ 2. Naar een uitgebreide werking van de Erkenningscommissie?

38. Zie *supra*, aanbevelingen deel 1.

²²⁸ De "kindreflex" is een stappenplan ontwikkeld door het Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling, dat hulpverleners aanmoedigt om hun cliënten te ondersteunen in hun rol als ouders en om zo snel mogelijk verontrustende gezinssituaties op te sporen, kindermishandeling te identificeren en de veiligheid te herstellen (zie www.kindreflex.be).

§ 3. Autres mesures spécifiques favorisant la reconnaissance de toutes les victimes de violences sexuelles

39. Sensibiliser les provinces, les villes et les communes à la nécessité d'ériger des statues, des plaques commémoratives, des monuments..., en concertation avec les (associations de) victimes, afin qu'elles obtiennent effectivement la reconnaissance symbolique qu'elles demandent.

40. En coordination avec les Régions, sensibiliser les villes et les communes à la nécessité de modifier les noms de rues portant le nom d'auteurs de violences sexuelles.

Section 7

Diverses modifications législatives à envisager

§ 1^{er}. L'accès aux archives des victimes est soumis à la garantie du droit fondamental au respect de la vie privée

41. Il convient de modifier les conditions et la période de 30 ans qui ont été fixées avant que les documents des archives du Centre d'arbitrage ne deviennent que partiellement consultables, de telle sorte que les victimes, les membres de leur famille et les scientifiques puissent obtenir un accès immédiat sous réserve du respect des conditions légales en matière de protection de la vie privée.

42. Les Archives générales du Royaume doivent, de concert avec les diverses instances qui détiennent des archives pertinentes pour les victimes de violences sexuelles, élaborer des accords pour qu'un inventaire des archives soit à tout le moins centralisé et consultable sur le site des Archives générales du Royaume. La consultation physique pourrait ensuite avoir lieu dans l'institution en question, conformément aux différentes conditions légales, par les victimes, leur famille et les chercheurs scientifiques. Si cela est juridiquement possible, il se recommande de procéder à la numérisation des documents en question.

§ 2. Actions après le délai de prescription en cas d'abus sexuels infantiles

43. Le ministre de la Justice doit examiner l'opportunité de prévoir, pour les victimes de violences sexuelles dont les faits sont prescrits, un délai supplémentaire (d'un an, par exemple) pendant lequel elles peuvent encore se constituer partie civile.

§ 3. Andere specifieke maatregelen als erkenning voor alle slachtoffers van seksueel geweld

39. Sensibiliseer provincies, steden en gemeenten om standbeelden, gedenkplaten, monumenten... op te richten, in overleg met slachtoffer(s)(verenigingen), zodat zij de symbolische erkenning waarnaar zij vragen ook effectief krijgen.

40. Sensibiliseer, in samenspraak met de Gewesten, de steden en gemeenten om straatnamen die vernoemd zijn naar daders van seksueel geweld aan te passen.

Afdeling 7

Diverse te overwegen wetswijzigingen

§ 1. Toegang tot slachtofferarchieven mits waarborging grondrecht op privacy

41. De voorwaarden en de periode van 30 jaar die werden bepaald vooraleer stukken van het archief van de Arbitragecommissie beperkt raadpleegbaar worden, dienen herzien te worden zodat slachtoffers, hun familieleden en wetenschappers onmiddellijk toegang kunnen krijgen mits het nakomen van de wettelijke privacy-voorwaarden.

42. Het Rijksarchief met de diverse instanties die over relevantearchieven beschikken voor slachtoffers van seksueel geweld dienen akkoorden uit te werken zodat er minimaal een inventarisering van dearchieven gecentraliseerd zou worden bij en raadpleegbaar zou zijn op de website van het Rijksarchief. Fysische raadpleging zou dan in de instelling in kwestie kunnen gebeuren conform de diverse wettelijke voorwaarden door slachtoffers, hun familie en wetenschappelijke onderzoekers. Indien juridisch mogelijk valt een digitalisering van de bewuste stukken aan te bevelen.

§ 2. Vorderingen na de verjaringstermijn bij seksueel kindermisbruik

43. De minister van Justitie dient te onderzoeken of het opportuun is om voor slachtoffers van seksueel geweld van wie de feiten verjaard zijn een extra termijn (van bijvoorbeeld één jaar) te voorzien binnen dewelke zij toch nog een burgerlijke vordering kunnen instellen.

44. Les victimes de violences sexuelles doivent être mieux informées des possibilités (juridiques) après l'expiration du délai de prescription et, entre autres, du fait qu'en droit de la responsabilité civile, le délai de prescription ne court pas si la victime n'est pas en mesure d'intenter une action en justice. Bien qu'aucune peine (de prison) ne puisse être infligée, le juge civil, qui peut constater une faute en droit, peut ordonner une indemnisation et une réparation en nature, par exemple sous la forme de présentation d'excuses par l'auteur.

VOLET 2: approche au sein de l'Église et des organisations religieuses (titre 3, chapitre 2)

Section 1^{re}

La position de l'Église après 2010-2011

§ 1^{er}. Connaissance et approche des faits par l'Église: "Circle of secrecy" (cf. "passivité incestueuse", Adriaenssens)

1. Minimisation des faits

45. Un soutien humain aux victimes doit absolument être garanti en tout temps et à tout moment jusqu'à leur rétablissement.

46. Les autorités ecclésiastiques doivent désormais collaborer étroitement avec tout acteur compétent pour offrir un soutien et un suivi adéquats aux victimes.

47. Étudier quelles indemnisations spontanées peuvent être développées pour les victimes au sein de l'Église, tendre vers une indemnisation qui soit personnalisée, avec une prise en compte de l'auto-évaluation des conséquences de la violence par la victime²²⁹.

2. Dissimulation et traitement des plaintes

48. L'Église doit reconnaître sa responsabilité morale et sociale dans la gestion des cas de violences sexuelles indépendamment de toute faute personnelle de ses responsables.

49. L'Église doit reconnaître que son rôle social et spirituel fait peser sur elle une responsabilité particulière au sein de la société dont elle est partie prenante.

²²⁹ Voir également les recommandations à ce sujet dans le volet 1.

44. Slachtoffers van seksueel geweld dienen meer bekend gemaakt te worden met de (juridische) mogelijkheden na het vervallen van de verjaringstermijn en o.a. het gegeven dat in het burgerrechtelijk aansprakelijkheidsrecht de verjaring niet loopt indien het slachtoffer niet in de mogelijkheid is om een vordering in rechte in te stellen. Hoewel geen (gevangenis)straf kan worden opgelegd, kan de burgerlijke rechter, die in rechte een fout kan vaststellen, wel een vergoeding en herstel in natura, bijvoorbeeld onder de vorm van excuses van de dader, bevelen.

LUIK 2: aanpak binnen de Kerk en de religieuze organisaties (titel 3, hoofdstuk 2)

Afdeling 1

De positie van de Kerk na 2010-2011

§ 1. Kennisneming en benadering van de feiten door de Kerk: "Circle of secrecy" (cf. "incestueuze passiviteit", Adriaenssens)

1. Minimaliseren van de feiten

45. Een menselijke ondersteuning van de slachtoffers dient te allen tijde absoluut te worden gegarandeerd tot aan hun herstel.

46. De kerkelijke autoriteiten moeten voortaan met alle ter zake bevoegde actoren nauw samen werken opdat de slachtoffers passende hulp en opvolging zouden krijgen.

47. Onderzoeken welke spontane vergoedingsregelingen kunnen worden uitgewerkt voor de slachtoffers binnen de Kerk, streven naar een vergoedingsregeling die op maat van de persoon is, daarbij rekening houdend met hoe het slachtoffer de gevolgen van het geweld zelf evalueert²²⁹.

2. Verhulling en behandeling van klachten

48. De Kerk moet haar sociale en morele en verantwoordelijkheid in de aanpak van de gevallen van seksueel geweld erkennen, los van enige persoonlijke schuld van haar leiders.

49. De Kerk moet erkennen dat haar maatschappelijke en spirituele rol haar een bijzondere verantwoordelijkheid oplegt binnen de maatschappij, waar zij onlosmakelijk deel van is.

²²⁹ Zie ook de aanbevelingen hierover in luik 1.

50. Les autorités ecclésiastiques devraient élaborer des politiques qui encouragent les auteurs à se dénoncer. Ce faisant, le gouvernement peut étudier les initiatives qui rendent cela possible. Cela peut se faire, par exemple, en s'éloignant de la logique juridique de la preuve et en s'orientant davantage vers la nécessité d'une médiation réparatrice, où il devrait y avoir un espace pour que l'auteur reconnaisse les faits et aide à rechercher ce dont la victime a besoin. Après tout, c'est avant tout à l'auteur de l'infraction qu'il incombe de dire, et pas seulement, comme c'est le cas aujourd'hui, à la victime.

51. Aujourd'hui, l'Église ne réagit que lorsqu'une victime trouve le courage et la force de porter plainte (à nouveau). Souvent à propos d'auteurs qui ont été dans son collimateur à plusieurs reprises dans le passé. Cela fait porter injustement l'entière responsabilité à la victime. L'Église devrait également agir de manière proactive en recherchant elle-même les auteurs de violences sexuelles et de négligences coupables à l'aide d'indices actuels ou d'informations qu'elle possède dans ses archives et autres documents. Il va de soi qu'elle doit également assurer un suivi approprié.

§ 2. Procédures extrajudiciaires de reconnaissance et de réparation pour les victimes des violences sexuelles dans le cadre d'une relation pastorale

1. Points de contact

52. Sur base des résultats de l'évaluation des témoignages des victimes lors des auditions, la commission d'enquête recommande à l'Église d'évaluer le fonctionnement des antennes locales et leur plus-value afin de savoir s'il convient de les maintenir dans leur état actuel, de les ajuster ou s'il est préférable de les supprimer pour harmoniser le paysage de l'aide aux victimes.

53. La composition des antennes locales, qui est mixte, devrait être revue pour avoir une composition uniforme sur tout le territoire (voir recommandation volet 1).

54. Confier à la future commission scientifique indépendante l'évaluation du point de contact unique franco-phonie et néerlandophone, afin de savoir s'il convient de l'externaliser pour le rendre indépendant des autorités de l'Église.

55. Convenir qu'à l'avenir, le point de contact unique, s'il est maintenu dans son format actuel, devra informer systématiquement les victimes de l'aide existante (CPVS, SOS Viol, CAW, etc.).

50. De kerkelijke overheden dienen een beleid te ontwikkelen dat de daders ertoe aanzet om zichzelf te melden. De overheid kan hierbij initiatieven bestuderen die dat mogelijk maken. Dit kan door bijvoorbeeld weg te gaan van de juridische logica van bewijsvoering en meer op de lijn te staan van de nood aan herstelbemiddeling waar ruimte moet zijn voor de pleger om erkenning te geven en mee op zoek te gaan naar wat het slachtoffer nodig heeft. De taak om te vertellen berust immers vooral bij de pleger en niet enkel, zoals nu, bij het slachtoffer.

51. Vandaag reageert de Kerk enkel wanneer een slachtoffer de moed en kracht vindt om (opnieuw) een melding te doen. Vaak over plegers die in het verleden al meermaals in het vizier kwamen. Hiermee wordt de verantwoordelijkheid onterecht volledig bij het slachtoffer gelegd. De kerk moet ook proactief optreden door daders van seksueel geweld en schuldig verzuim zelf op te sporen via actuele aanwijzingen of informatie waarover zij beschikken in hun archieven en andere documenten. Vanzelfsprekend dienen ze hieraan ook passend gevolg te geven.

§ 2. Buitengerechtelijke erkennings- en herstelprocedures voor de slachtoffers van seksueel geweld in het kader van een pastorale relatie

1. Opvangpunten

52. Op basis van de resultaten van de evaluatie van de slachtoffers gedurende de hoorzitting, beveelt de onderzoekscommissie de Kerk aan om de werking van de lokale aanspreekpunten en hun meerwaarde te evalueren om te bepalen of ze in hun huidige vorm behouden moeten blijven, of bij te sturen of dat ze beter worden afgeschaft om het slachtofferhulplandschap te stroomlijnen.

53. De – gemengde – samenstelling van de lokale aanspreekpunten herzien om te komen tot een eenvormige samenstelling in het hele land (zie aanbeveling luik 1).

54. De toekomstige onafhankelijke wetenschappelijke commissie belasten met de evaluatie van het gemeenschappelijk Nederlandstalig en Franstalig opvangpunt, teneinde uit te maken of het extern moet worden beheerd om het onafhankelijk te maken van de kerkelijke autoriteiten.

55. Ingeval het gemeenschappelijk opvangpunt in zijn huidige vorm wordt behouden, bepalen dat het in de toekomst de slachtoffers stelselmatig in kennis moet stellen van de bestaande bijstandsmogelijkheden (ZSG's, SOS Viol, CAW's, enzovoort).

56. Lors de toutes les étapes de la procédure devant le point de contact unique, ce dernier informe la victime de ce qui peut, ou non, être révélé publiquement lorsqu'un accord de règlement est conclu et des conséquences juridiques y afférentes. Il conviendrait que ces questions juridiques fassent l'objet d'un examen plus approfondi. Cela pourrait être un point d'attention pour la future commission scientifique indépendante.

57. Il conviendra d'élaborer une politique claire pour le point de contact unique concernant les faits qu'il doit dénoncer au ministère public en tenant compte des législations récentes comme la loi du 14 novembre 2019 modifiant la loi du 17 avril 1878 contenant le titre préliminaire du Code de procédure pénale en vue de supprimer la prescription des infractions sexuelles graves commises sur des mineurs ainsi que la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel.

2. Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels

a) Mise en place du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels et fonctionnement

58. La commission d'enquête recommande à l'Église de participer au centre d'arbitrage rénové et permanent, de s'engager avec les associations de victimes et les experts afin de lancer un centre d'arbitrage, tel que décrit dans la section 1, dès que possible.

b) Rôle de la fondation d'utilité publique Dignity

59. Il est demandé aux autorités ecclésiastiques d'établir un aperçu des compensations financières qui ont pu ou n'ont pas pu être récupérées auprès des auteurs afin d'avoir une vue d'ensemble de ce que ces montants représentent pour les victimes.

60. Lorsqu'une victime ne se présente pas avec un avocat, l'informer systématiquement qu'elle peut se faire représenter par un avocat si elle le souhaite ainsi que de l'ensemble des possibilités d'obtenir une assistance juridique gratuite.

§ 3. Politique de prévention de l'Église et formations continues, formation et screening des séminaristes, fragmentation du paysage religieux

2. Politique de prévention de l'Église et formation

61. Recommander à l'Église de passer au crible les documents qui constituent la politique de prévention de

56. Het gemeenschappelijk opvangpunt informeert het slachtoffer, in elke fase van de procedure voor het gemeenschappelijk opvangpunt, over wat al dan niet openbaar mag worden gemaakt wanneer een schikkingsovereenkomst wordt bereikt, en over de juridische implicaties daarvan. Die juridische aspecten dienen diepgaander te worden onderzocht. Met name de toekomstige onafhankelijke wetenschappelijke commissie zou zich daarover kunnen buigen.

57. Voor het gemeenschappelijk opvangpunt moet een helder beleid worden uitgetekend met betrekking tot de feiten die het moet melden aan het openbaar ministerie, rekening houdend met recente wetgeving, zoals de wet van 14 november 2019 tot wijziging van de wet van 17 april 1878 houdende de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering wat de afschaffing van de verjaring van ernstige seksuele misdrijven op minderjarigen betreft en de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht.

2. Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik

a) Oprichting van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik en werking

58. De onderzoekscommissie beveelt de Kerk aan deel te nemen aan het vernieuwde en permanente arbitragecentrum, in gesprek te gaan met de slachtofferverenigingen en de experten teneinde zo snel mogelijk een arbitragecentrum, zoals beschreven in luik 1, te kunnen opstarten.

b) Rol van de stichting van openbaar nut Dignity

59. De kerkelijke overheden worden verzocht om een overzicht te maken van de financiële compensaties die al dan niet van de daders konden worden teruggevorderd, teneinde het totaalbeeld te verkrijgen van wat die bedragen vertegenwoordigen voor de slachtoffers.

60. De slachtoffers die zonder advocaat verschijnen, stelselmatig in kennis stellen van de mogelijkheid zich desgewenst te laten vertegenwoordigen door een advocaat, en van alle mogelijkheden inzake kosteloze juridische bijstand.

§ 3. Preventiebeleid van de Kerk en bijscholingen, opleiding en screening van de seminaristen, versnippering van het religieus landschap

2. Preventiebeleid van de Kerk en opleiding

61. De Kerk aanbevelen om de documenten die deel uitmaken van het preventiebeleid van de kerk, namelijk

l'Église à savoir "Une souffrance cachée" (2012), "Du tabou à la prévention" (2014), "Code de conduite pour collaborateurs dans l'Église" (2019) afin de l'inciter à les tenir à jour régulièrement. Pour ce faire, l'Église pourrait, par exemple, recourir aux services d'aide (comme les CPVS, UPPL, CAW's, etc.) et des professionnels de l'aide psychologique pour les auteurs (ex. UPPL en fédération Wallonie-Bruxelles).

62. Recommander à l'Église de coopérer à la recherche universitaire/scientifique en ce qui concerne les causes des violences sexuelles qui ont été commises au sein de l'Église ainsi qu'en ce qui concerne toutes les formes d'abus de pouvoir au travers une cartographie des risques, et ce sous l'égide du commissaire à désigner et du centre d'expertise à mettre en place. Cela pourrait servir de base pour l'Église afin de renforcer ses formations à destination des personnes qui y sont actives.

63. Recommander à l'Église de coopérer à des recherches universitaires/scientifiques sur la politique de l'Église pour protéger les lanceurs d'alerte et de l'impact de l'effet spectateur en son sein.

64. Inviter les autorités ecclésiastiques à vérifier systématiquement, les antécédents judiciaires de toute personne, y compris pour les bénévoles, qu'elle mandate ou affecte de manière habituelle auprès de mineurs ou de personnes vulnérables via une demande du modèle 2 (article 596, alinéa 2, du code d'instruction criminelle).

65. Afin d'enrichir en d'approfondir la formation permanente des séminaristes et des novices, encourager l'Église à se saisir de ressources récentes qui concernent l'éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle puisqu'il s'agit d'une composante nécessaire du bien-être humain, physique, émotionnel et spirituel.

66. Recommander à l'Église de porter une attention aux signaux d'alarme et faire preuve de proactivité pour les découvrir.

67. Recommander à l'Église d'établir des protocoles pour agir efficacement en cas de signaux d'alarme probants.

3. Formation et screening des séminaristes

4. Fragmentation du paysage religieux

68. Encourager les autorités ecclésiastiques à élaborer un organigramme afin d'avoir une vue d'ensemble dont l'Église, en Belgique, est constituée. Cela permettra d'avoir une vue générale de la structure hiérarchique de l'Église.

"Verborgen lijden" (2012), "Van taboe naar preventie" (2014) en "Gedragscode voor medewerkers in de kerk" (2019), onder de loep te nemen en aan te moedigen om ze regelmatig bij te werken. Om dit te doen, zou de Kerk bijvoorbeeld een beroep kunnen doen op de ondersteunende diensten (zoals ZSG's, UPPL, CAW's, enz.) en professionele begeleidingsdiensten voor daders (bijvoorbeeld UPPL in de federatie Wallonië-Brussel).

62. De Kerk aanbevelen om mee te werken aan academisch/wetenschappelijk onderzoek naar de oorzaken van seksueel geweld binnen de kerk en naar alle vormen van machtsmisbruik te versnellen door risico's in kaart te brengen, en dat onder de vleugels van de aan te stellen commissaris en het op te richten expertisecentrum. Dit kan als basis dienen voor de kerk om haar training voor degenen die actief zijn in de kerk te versterken.

63. De Kerk aanbevelen om mee te werken aan academisch/wetenschappelijk onderzoek naar het beleid van de kerk om klokkenluiders te beschermen en de impact van het bystander effect binnen de Kerk.

64. De kerkelijke autoriteiten verzoeken om systematisch het strafblad te controleren van alle personen, inclusief vrijwilligers, die zij opdragen of gewoonlijk aanstellen om met minderjarigen of kwetsbare personen te werken, door middel van een model 2 aanvraag (artikel 596, lid 2, van het Wetboek van strafvordering).

65. Om de voortdurende vorming van seminaristen en novicen te verrijken en te verdiepen, de Kerk aanmoedigen om recente bronnen te gebruiken voor onderwijs in het relationeel, emotioneel en seksueel leven, aangezien dit een noodzakelijk onderdeel is van menselijk, fysiek, emotioneel en spiritueel welzijn.

66. De Kerk aanbevelen aandacht te besteden aan de alarmsignalen en ze proactief opsporen.

67. De Kerk aanbevelen protocollen op te stellen om doeltreffend op te treden zo duidelijke alarmsignalen worden opgemerkt.

3. Opleiding en screening van de seminaristen

4. Versnippering van het religieus landschap

68. De kerkelijke autoriteiten aanmoedigen om een organigram op te stellen om een overzicht te hebben van hoe de Kerk in België is samengesteld. Dit zal een algemeen beeld geven van de hiërarchische structuur van de Kerk.

69. Inviter l'Église à assurer une meilleure visibilité et une meilleure communication à destination du public de la politique de sa prévention et de toutes les possibilités qui existent pour les victimes qui souhaitent signaler des agressions sexuelles.

70. Suggérer à l'Église de garantir une prise de décision inclusive et veiller à une représentation équilibrée des genres, des groupes d'âge et des diverses communautés au sein des organes décisionnels de l'organisation.

71. Inciter l'Église à encourager l'échange des bonnes pratiques entre les communautés religieuses et un dialogue plus régulier. Il s'agit d'encourager les retours d'expérience en matière de prévention et la façon de traiter les cas d'agression sexuelle. Cela pourrait, à titre d'exemple, se faire via la création de groupes en ligne, des forums de discussion ou des pages de médias sociaux pour favoriser l'engagement et la communication entre les membres de la communauté religieuse.

72. Effectuer régulièrement des évaluations internes et externes de l'efficacité des politiques de protection, en apportant des modifications en fonction des leçons apprises.

§ 4. Politique de l'Église à l'égard des auteurs

73. Inviter l'Église à mettre tout en œuvre pour rendre obligatoire le recours au Conseil de supervision.

74. Encourager la Conférence épiscopale de Belgique à déployer, faire mieux connaître et appliquer efficacement un modèle national de célébret, comme cela a été fait en France, s'appuyant sur un annuaire numérique, et qui serait obligatoire pour tous les évêques, prêtres, diacres et les collaborateurs pastoraux.

§ 5. Suivi et encadrement des responsables

1. Intervention policière/judiciaire

75. Recommander aux autorités ecclésiastiques de ne surtout pas décourager les victimes de faire le pas vers la justice, mais au contraire de les encourager à dénoncer les faits à la justice.

76. Favoriser l'accès des autorités policières et judiciaires aux dossiers pertinents, qui sont détenus par les autorités ecclésiastiques, dans le respect de la confidentialité nécessaire.

69. De Kerk verzoeken om te zorgen voor een betere zichtbaarheid en communicatie naar het publiek van haar preventiebeleid en van alle mogelijkheden die er zijn voor slachtoffers die aangifte willen doen van seksueel geweld.

70. De Kerk aanmoedigen om te zorgen voor inclusieve besluitvorming en een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen, leeftijdsgroepen en diverse gemeenschappen in de besluitvormingsorganen van de organisatie,.

71. De Kerk aanmoedigen om de uitwisseling van goede praktijken tussen religieuze gemeenschappen en een regelmatig dialog te bevorderen. Dit omvat het aanmoedigen van feedback over preventie en hoe om te gaan met gevallen van seksueel geweld. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren door het creëren van online groepen, discussieforums of sociale mediapagina's om betrokkenheid en communicatie tussen leden van de religieuze gemeenschap aan te moedigen.

72. Regelmatig intern en extern evalueren of het beschermingsbeleid doeltreffend is en op grond van de ervaringen de nodige wijzigingen doorvoeren.

§ 4. Daderbeleid van de Kerk

73. De Kerk oproepen alles in het werk te stellen om het beroep op de Raad van Toezicht verplicht te maken.

74. De Belgische Bisschoppenconferentie aansporen tot het uitrollen, beter bekend maken en effectief toepassen van een nationaal celebretmodel, zoals in Frankrijk, vertrekkend van een elektronisch register en verplicht voor alle bisschoppen, priesters, diakens en pastorale medewerkers.

§ 5. Opvolging en begeleiding van de verantwoordelijken

1. Politionele/gerechtelijke tussenkomst

75. De kerkelijke autoriteiten aanbevelen om de slachtoffers zeker niet te ontraden de stap naar justitie te zetten, maar ze integendeel juist aan te sporen om de feiten bij justitie te melden.

76. De toegang bevorderen van de politionele en gerechtelijke autoriteiten tot de relevante dossiers, die zich bij de kerkelijke autoriteiten bevinden, met inachtneming van de nodige vertrouwelijkheid.

77. Mettre en place des mécanismes de signalement des abus sexuels qui garantissent la confidentialité et la protection des personnes qui signalent des cas de violences.

2. Autres mesures

78. Mise en conformité de l'interprétation du droit canonique avec les lois civiles en matière de signalement des abus, de protection des victimes et de responsabilité des auteurs.

79. Examiner et mettre à jour les procédures canoniques de l'Église pour garantir qu'elles reflètent les normes les plus élevées en matière de protection des victimes et de prévention des abus.

§ 6. Déplacement dans un autre diocèse /pays

80. Obtenir des chiffres précis concernant les déplacements qui seront ventilés en deux catégories: le déplacement dans un autre diocèse et le déplacement à l'étranger. Cette mission englobera l'examen de l'impact de ces déplacements (par exemple au vue de la récurrence que ces déplacements peuvent impliquer).

81. Garantir qu'après un transfert ou une relocalisation, le dossier du délinquant est toujours en possession du Supérieur dans le pays où il se trouve à ce moment-là.

Section 2

Constats spécifiques concernant les adoptions forcées dans l'Église et les organisations religieuses

82. Dès lors que la présente commission d'enquête n'aura pas pu aller dans le détail concernant les adoptions forcées dans l'Église, c'est un sujet que le futur centre d'expertise indépendant devra examiner ou faire examiner avec la plus grande attention.

77. Mechanismen voor de melding van seksueel misbruik instellen, met ingebouwde garanties inzake vertrouwelijkheid en bescherming van wie geweld meldt.

2. Andere maatregelen

78. De uitlegging van het canoniek recht in overeenstemming brengen met de burgerlijke wetten op het vlak van de melding van misbruik, de bescherming van de slachtoffers en de aansprakelijkheid van de daders.

79. De canonieke procedures van de Kerk onderzoeken en actualiseren, zodat ze een afspiegeling zijn van de hoogste normen inzake slachtofferbescherming en misbruikpreventie.

§ 6. Overplaatsing naar een ander bisdom/land

80. De overplaatsingen vatten in nauwkeurige cijfers, uitgesplitst in twee categorieën: overplaatsingen naar een ander bisdom en overplaatsingen naar het buitenland. Als onderdeel daarvan zal ook licht worden geworpen op de weerslag van die overplaatsingen (bijvoorbeeld gelet op de recidive die overplaatsingen in de hand kunnen werken).

81. Garanderen dat na een overplaatsing of een verhuis het dossier van de dader steeds in het bezit is van de overste in het land waar hij zich op dat ogenblik bevindt.

Afdeling 2

Specifieke vaststellingen betreffende gedwongen adopties in de Kerk en de religieuze organisaties

82. Aangezien deze onderzoekscommissie gedwongen adopties binnen de Kerk niet diepgaand heeft kunnen behandelen, komt het toekomstige onafhankelijke expertisecentrum toe om dit vraagstuk uiterst grondig te (laten) onderzoeken.

VOLET 3: une approche en chaîne plus large (titre 3, chapitre 3)

Section 1^{re}

Le comportement de recherche d'aide dans l'optique de la prise en charge des violences sexuelles

§ 2. Révélation et recherche d'aide (Processus liés à la stigmatisation: peur de parler – vers la sensibilisation et l'éducation pour lutter contre l'effet de spectateur)

83. Étant donné que la première révélation de violences sexuelles et d'abus à l'encontre d'enfants se produit presque toujours dans l'entourage immédiat, les témoins et les proches (parents, enseignants, accompagnants...) sont très importants pour déceler les signes de violences sexuelles et d'abus à l'encontre d'enfants et intervenir effectivement. La commission d'enquête recommande au gouvernement fédéral, en collaboration avec les différents gouvernements communautaires et les initiatives fédérales, communautaires et privées actives dans le domaine de l'aide aux victimes, de mettre en place – dans le cadre d'une approche de soins globale et intégrée – un plan d'action de sensibilisation aux traumatismes. Il s'agit essentiellement de donner aux citoyens les outils qui leur permettront de poser les bonnes questions: au lieu de se demander ce qui ne va pas chez un enfant ou un parent, il faut se demander ce qui arrive ou est arrivé à l'enfant. Qu'est-ce qui pousse un enfant à avoir un certain comportement et comment ce comportement peut-il être considéré comme une demande d'aide pour autre chose?

84. Si ce n'est pas déjà le cas (en particulier le socle commun de formation réalisé dans le cadre du Plan d'action national 2021-2025), il faut prévoir des formations multidisciplinaires fondées sur des données probantes à la fois dans le cadre de la formation de base des services d'aide, de la police et de la justice et pour ceux qui sont déjà sur le terrain. Ces formations devraient être axées sur un travail tenant compte des traumatismes et sur l'acquisition des connaissances nécessaires relatives aux violences sexuelles et à la maltraitance infantile. Il s'agit notamment d'accorder une attention constante à ce que l'on appelle en Flandre le "kindreflex". En outre, il est important que ces formations ne soient pas uniquement proposées aux professionnels, mais que des bénévoles puissent également suivre de courtes formations sur mesure afin de pouvoir réagir de manière adéquate. En outre, il est également important qu'il existe un cadre d'action pour les professionnels et les bénévoles (cfr. le projet "Meldcode "tel que décrit au volet 1^{er}, chapitre 2, § 4).

LUIK 3: de ruimere ketenaanpak (titel 3, hoofdstuk 3)

Afdeling 1

Hulpzoekgedrag en route naar zorg na seksueel geweld

§ 2. Onthulling en zoeken naar hulp (Stigma-gerelateerde processen: angst om te spreken – naar sensibilisering en vorming om het bystander effect aan te pakken)

83. Aangezien de eerste onthulling van kindermisbruik en seksueel geweld bijna altijd in de nabije omgeving gebeurt, zijn de omstaanders en naasten (ouders, leerkrachten, begeleiders...) heel belangrijk in het herkennen van signalen van kindermisbruik en seksueel geweld en effectief in te grijpen. De onderzoekscommissie beveelt de federale regering aan om, in samenwerking met de diverse gemeenschapsregeringen en de in die gemeenschap actieve federale, gemeenschaps- en private initiatieven die op het terrein van slachtofferhulp actief zijn – binnen een integrale en geïntegreerde zorgaanpak – een actieplan inzake traumasensitief handelen op te zetten. De essentie is om burgers de tools te geven zodat zij de juiste vragen kunnen stellen: in plaats van zich af te vragen wat er mis is met een kind/ouder, zich afvragen wat het kind overkomt of overkomen is. Wat maakt dat een kind een bepaald gedrag stelt en hoe kan dat gedrag als een hulpvraag over iets anders worden gezien?

84. Voor zover dat nog niet het geval is (met name de gemeenschappelijke opleidingskern die is ontwikkeld als onderdeel van het Nationaal Actieplan 2021-2025), dient, zowel binnen de basisopleidingen van hulpverlening, politie en justitie als voor zij die reeds in het werkveld staan, voorzien te worden in multidisciplinaire evidence-based opleidingen. Deze opleidingen dienen gericht te zijn op het traumasensitief werken en op het vergaren van de nodige kennis omtrent seksueel geweld en kindermishandeling. Hierbij dient ook telkens aandacht uit te gaan naar wat in Vlaanderen de "kindreflex" wordt genoemd. Bovendien is het belangrijk dat deze opleidingen niet alleen aan professionelen worden aangeboden, maar ook vrijwilligers korte opleidingen op maat kunnen volgen zodat zij adequaat kunnen reageren. Daarnaast is het ook belangrijk dat er een handelingskader is voor professionals en vrijwilligers (cfr. Meldcode project zoals beschreven in luik 1, hoofdstuk 2, § 4).

§ 3. Seuils

1. Coordination et centralisation au sein des services d'aide

85. Voir *supra*, recommandations 1ère partie concernant la création du Centre d'expertise sur les violences sexuelles.

86. Compte tenu de l'approche multidisciplinaire, du financement fédéral et de la présence à l'échelle nationale des centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS), la commission d'enquête demande au gouvernement fédéral d'ordonner le centre d'expertise à mettre en place d'analyser comment les CPVS peuvent être renforcés afin de disposer des outils nécessaires pour permettre à toutes les victimes de signaler des violences sexuelles à bas seuil à un centre multidisciplinaire doté d'une approche holistique qui peut ensuite offrir aux victimes un trajet de soins scientifiquement étayé. L'extension prévue par le gouvernement fédéral à 13/14 centres de soins est donc nécessaire pour assurer une couverture adéquate au niveau national. Ces centres devront être suffisamment équipés pour élaborer un trajet de soins approprié et répondre aux besoins d'accompagnement de la victime, en plus de l'accueil initial, de l'accompagnement des traumatismes et des examens médico-légaux nécessaires. Ces centres peuvent, si nécessaire, orienter la victime vers des organisations ou des dispensateurs de soins plus spécialisés dans la région ou, si le problème est de nature particulièrement problématique et/ou si des soins appropriés ne sont pas disponibles, assurer eux-mêmes le suivi de la victime.

2. Améliorer le partage et la circulation de l'information et les possibilités offertes par le secret professionnel

87. La nécessité d'une approche globale en termes d'avis et de soutien aux dispensateurs de soins professionnels afin que ceux-ci et les personnes soumises au secret professionnel soient conscients, d'une part, de la responsabilité qu'ils portent et, d'autre part, du fait qu'ils sont protégés par la demande d'un avis backup ou, éventuellement, par le renvoi à un tiers. Si une personne a le niveau professionnel requis pour effectuer certains signalements, elle doit également bénéficier de la protection nécessaire si elle effectue un signalement.

88. Le sentiment d'incertitude, voire d'insécurité quant à la portée de la responsabilité professionnelle ne peut que renforcer le non-signalement. Il faut une certitude dans l'action. Un cadre d'action peut, pour les soignants professionnels, être un outil fournissant les leviers pour discuter des soupçons de maltraitance et de violences sexuelles avec la personne concernée

§ 3. Drempels

1. Coördinatie en centralisering binnen de hulpverlening

85. Zie *supra*, aanbevelingen deel 1 inzake de oprichting van het Expertisecentrum Seksueel Geweld.

86. Gezien de multidisciplinaire aanpak, de federale financiering en de natiewijde aanwezigheid van de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) vraagt de onderzoekscommissie de federale regering het op te richten expertisecentrum te gelasten met een analyse hoe de ZSG's versterkt kunnen worden om over de nodige instrumentaria te beschikken om alle slachtoffers in staat te stellen op een laagdrempelige manier seksueel geweld te kunnen melden aan een multidisciplinair centrum met een holistische aanpak waar de slachtoffers vervolgens een wetenschappelijk onderbouwd zorgtraject kan worden aangeboden. De door de Federale regering geplande opschaling naar 13/14 zorgcentra is dan ook noodzakelijk om een voldoende dekking te realiseren op landniveau. Deze centra zullen voldoende uitgerust moeten zijn om, naast de eerste opvang- en traumabegeleiding en de nodige forensische onderzoeken, een gepast zorgtraject en de begeleidingsnoden van het slachtoffer uit te werken. Deze centra kunnen zo nodig het slachtoffer doorverwijzen naar meer gespecialiseerde organisaties of zorgverstrekkers in de omgeving of, indien de problematiek van een bijzonder problematische aard is en/of de gepaste zorg niet voorhanden is, zelf voorzien in opvolging van het slachtoffer.

2. Verbeteren van informatiedeling en -doorstroming en de mogelijkheden binnen beroepsgeheim

87. De nood aan een globale aanpak op vlak van advies en ondersteuning voor professionele zorgverleners opdat zij en personen met een beroepsgeheim zich bewust zijn van enerzijds de verantwoordelijkheid die zij dragen en anderzijds dat zij beschermd worden door het vragen van back-up advies of door eventueel door te verwijzen. Als iemand de professionele norm heeft om bepaalde meldingen te doen, dan dient deze persoon ook de nodige bescherming te krijgen indien hij effectief meldt.

88. Het niet-melden kan omwille van een onzekerheidsgevoel en zelfs onveiligheidsgevoel omtrent de draagwijdte van de professionele verantwoordelijkheid alleen maar versterkt worden. Men heeft zekerheid in handelen nodig. Een handelingskader kan een hulpmiddel zijn voor professionele zorgverleners dat handvaten biedt voor de bespreekbaarheid van het vermoeden van

et peut contribuer à une aide plus rapide et plus appropriée. La commission d'enquête recommande dès lors au gouvernement fédéral d'étendre à l'ensemble des services d'aide en Belgique l'application du Code de signalement, tel qu'il est mis en œuvre en Flandre et existe déjà aux Pays-Bas.

89. Les nombreux dispensateurs de soins concernés et les responsables qui peuvent être confrontés à des violences sexuelles infantiles et à la maltraitance infantile ont besoin de clarté et de sensibilisation en ce qui concerne le secret professionnel partagé qu'offre la réglementation actuelle relative au secret professionnel. Cela nécessite une approche constructive des exceptions définies au secret professionnel (partagé).

90. Le gouvernement fédéral doit prendre les initiatives nécessaires, notamment en examinant la possibilité de remplacer le droit de parole prévu à l'article 458*bis* du Code pénal (article 356 du nouveau Code pénal) par une obligation de parler lorsqu'un mineur ou une personne vulnérable est victime d'infractions très graves, tels que les violences sexuelles, ou risque de le devenir. En tenant compte des préoccupations des praticiens, cela pourrait inclure une consultation multidisciplinaire obligatoire entre la police, la justice et les services sociaux afin de promouvoir le partage d'informations. Il convient également d'attirer l'attention sur l'abstention coupable de l'article 422*bis* du Code pénal (les articles 300 et suivants du nouveau Code pénal) qui, dans certaines situations, entraîne également une obligation de parler.

91. Dans le cadre des formations multidisciplinaires pour les services d'aide, la police et la justice (voir *infra*), une attention particulière doit être accordée à la signification et les conséquences du "secret professionnel". Tout particulièrement dans l'intérêt de la protection des enfants, il est important d'exposer clairement quelles informations peuvent, voire doivent être partagées si un enfant court un danger imminent. Ainsi, le droit de parole, qui existe déjà aujourd'hui, devrait être mieux connu.

Section 2

La police

§ 1^{er}. Freins à la déclaration

Un service jeunesse avec une personne de référence au sein de la police

92. Toutes les victimes de violences sexuelles doivent pouvoir faire leur déclaration et raconter leur histoire à

kindermishandeling en seksueel geweld met de betrokkene en kan bijdragen tot een snellere en adequatere hulp. De onderzoekscommissie beveelt de federale regering dan ook aan om de meldcode zoals die wordt uitgerold in Vlaanderen en reeds bestaat in Nederland ook ruimer toepasbaar te maken over het gehele hulpverleningslandschap in België.

89. De vele betrokken zorgverstrekkers en verantwoordelijken die geconfronteerd kunnen worden met seksueel geweld op kinderen en kindermishandeling hebben nood aan duidelijkheid en sensibilisering m.b.t. het gedeeld beroepsgeheim die de huidige regelgeving aangaande het beroepsgeheim biedt. Hierbij is een constructieve benadering van de gedefinieerde uitzonderingsmogelijkheden van het (gedeelde) beroepsgeheim noodzakelijk.

90. De federale regering dient de nodige initiatieven te nemen, zoals het onderzoeken van de mogelijkheid om het spreekrecht in artikel 458*bis* Strafwetboek (artikel 356 nieuw Strafwetboek) te vervangen door een spreekverplichting wanneer een minderjarige of kwetsbare persoon slachtoffer is of dreigt te worden van zeer ernstige misdrijven, zoals seksueel geweld. Rekening houdend met de bezorgdheden vanuit de praktijk, zou daarbij kunnen worden ingezet op een verplicht multidisciplinair casusoverleg tussen politie, justitie en hulpverlening ter bevordering van de informatiedeling. Daarnaast moet ook gewezen worden op het schuldig verzuim uit artikel 422*bis* Strafwetboek (artikel 300 en volgende nieuwe Strafwetboek) dat in bepaalde situaties ook tot een spreekverplichting leidt.

91. Binnen het kader van de multidisciplinaire opleidingen voor de hulpverlening, politie en justitie (zie *infra*) moet de nodige aandacht worden besteed aan de betekenis en de gevolgen van het "beroepsgeheim". Het is belangrijk dat zeer duidelijk wordt toegelicht, in het bijzonder in het belang van de bescherming van kinderen, welke informatie wel kan, mag of zelfs moet gedeeld worden indien een kind in acuut of ernstig gevaar verkeert. Zo moet het spreekrecht, dat vandaag reeds bestaat, alleszins beter kenbaar worden gemaakt.

Afdeling 2

Politie

§ 1. Drempels bij aangifte

Een jeugddienst met referentiepersoon binnen politie

92. Alle slachtoffers van seksueel geweld moeten hun verklaring en verhaal kunnen neerleggen bij iemand die

une personne formée à la prise en charge des victimes de faits de mœurs et qui est formée pour interroger les victimes de manière appropriée. Les forces de police doivent offrir cette possibilité de manière structurelle. La commission d'enquête recommande aux zones de police, chaque fois qu'une victime de violences sexuelles souhaite faire une déclaration ou déposer une plainte auprès de la police, que ce soit physiquement ou non à la réception, d'offrir à la victime la possibilité de faire, dans les 48 heures, sa déclaration ou son récit auprès d'un inspecteur des mœurs spécifiquement formé.

§ 2. Traitement des plaintes, enquête policière et suivi

Avis juridique d'un avocat après l'intervention de la police

93. Après une évaluation positive du projet pilote "Lawyer Victim Assistance", étudier la possibilité d'étendre le projet à l'ensemble de la Belgique afin qu'une victime des violences sexuelles puisse rencontrer un avocat dans les 48 heures et demander une aide juridique si nécessaire. Il convient de libérer les moyens nécessaires à cette fin. Il faut également examiner si ce projet peut être étendu à l'éventuelle "permanence" dans les Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles (voir *supra*, section 1, chapitre 2, § 3).

Section 3

La Justice

§ 1^{er}. Suivi du rapport de suivi et d'approfondissement du Conseil supérieur de la Justice daté du 31 mars 2021

94. La commission d'enquête recommande que le Conseil supérieur de la Justice examine si et dans quelle mesure ses 28 recommandations contenues dans son rapport de suivi et d'approfondissement "Vers une meilleure approche de la violence sexuelle" publié en juin 2020 sont exécutés et, le cas échéant, de formuler des (nouvelles) recommandations aux fins de réaliser et d'actualiser le fonctionnement de la justice dans ce domaine.

opgeleid is om met zedenslachtoffers om te gaan en opgeleid is om slachtoffers op een passende manier te verhoren. Dat moet structureel bij de politiediensten voorzien worden. De onderzoekscommissie beveelt de politiezones aan om telkens wanneer een slachtoffer van seksueel geweld aangifte of klacht bij de politie wil indienen of neerleggen, al dan niet fysiek bij het onthaal, het slachtoffer de mogelijkheid krijgt aangeboden om binnen 48 uur hun verklaring af te leggen of verhaal te vertellen bij een specifiek opgeleide zedeninspecteur.

§ 2. Klachtbehandeling, politieel onderzoek en opvolging

Juridisch advies van advocaat na tussenkomst politie

93. Na een positieve evaluatie van het "Lawyer Victim Assistance"-proefproject de mogelijkheid onderzoeken om het project breder uit te rollen in heel België zodat een slachtoffer van seksueel geweld binnen de 48 uur een gesprek met een advocaat heeft en indien nodig juridische bijstand kan vragen. De nodige middelen dienen hiervoor vrijgemaakt te worden. Er moet onderzocht worden of dat project kan worden doorgetrokken naar de mogelijke "permanentie" in de Zorgcentra na Seksueel Geweld (zie *supra*, luik 1, hoofdstuk 2, § 3).

Afdeling 3

Justitie

§ 1. Opvolging van het opvolgings- en uitdiepingsrapport van de Hoge Raad voor de Justitie van 31 maart 2021

94. De onderzoekscommissie beveelt de Hoge Raad voor de Justitie aan om na te gaan of en in welke mate haar 28 aanbevelingen die vervat zijn in haar opvolgings- en uitdiepingsrapport "Naar een betere aanpak van seksueel geweld" dat gepubliceerd werd in juni 2020 werden uitgevoerd en desgevallend tegen eind 2024 (nieuwe) aanbevelingen te formuleren ter realisering en actualisering van de werking van justitie op dit terrein.

§ 2. Assistance aux victimes par la Justice

1. Les services Accueil des victimes des maisons de justice à chaque contact avec la victime: mieux encadrer l'information et l'assistance aux victimes, tout au long de la procédure judiciaire – information du public

95. Le service Accueil des victimes des maisons de justice – qui doit être renforcé et mieux structuré dans tous les parquets – gagne à être généralisé et à ne plus dépendre d'une instruction formelle. Une saisie automatique du service Accueil des victimes dans toutes les maisons de justice doit être la règle pour les infractions de violence sexuelle.

96. Donner aux services d'Accueil des victimes l'accès aux casiers judiciaires numériques des victimes avec effet immédiat et ancrer cette mesure dans la loi.

97. Veiller à mi expliquer et à mieux communiquer les tenants et aboutissants d'une décision de classement sans suite, sans violer le secret de l'instruction. Dans la mesure du possible, il est préférable d'expliquer la décision avant de la communiquer par écrit à la victime²³⁰.

2. Respecter les victimes grâce à des infrastructures adéquates

98. Si nécessaire, prévoir des normes de qualité minimales pour au moins une (des) salle(s) d'attente et un (des) espace(s) d'accueil séparés pour les victimes qui attendent dans les palais de justice que leur affaire soit entendue.

3. Statut de victime à part entière: automatiquement plus de droits

99. La justice devrait partir du principe que les victimes souhaitent être informées de l'évolution de leur dossier en leur attribuant automatiquement le statut de "personne lésée". Si la victime ne souhaite pas recevoir d'informations, cette attribution automatique peut être assortie de la possibilité d'y renoncer.

4. Protéger la vie privée des victimes

100. Étudier, à l'instar de ce qui se fait aux Pays-Bas, la possibilité de supprimer systématiquement les coordonnées des victimes dans les procès-verbaux et de les remplacer par leur numéro de registre national.

²³⁰ Cette question est reflétée dans le rapport d'évaluation des CPVS.

§ 2. Slachtofferbejegening door justitie

1. De diensten Slachtofferonthaal van de justitiehuisen bij elk contact met het slachtoffer: het informeren en bijstaan van slachtoffers, gedurende de gehele gerechtelijke procedure beter omkaderen – publieke informatie

95. Het vatten van de dienst Slachtofferonthaal van de justitiehuisen – die op alle parketten versterkt en beter gestructureerd moet worden – wordt het best veralgemeend en niet meer afhankelijk gemaakt van een formele opdracht. Een automatische vassing van de dienst Slachtofferonthaal bij alle justitiehuisen bij misdrijven van seksueel geweld dient de regel te zijn.

96. De diensten van Slachtofferonthaal met onmiddellijke toegang toegang geven tot de digitale strafdossiers van slachtoffers en deze maatregel in de wet verankeren.

97. De nodige aandacht schenken aan het beter uitleggen van en het beter communiceren over een beslissing tot seponering, zonder het geheim van het onderzoek te schenden. Voor zover mogelijk wordt de beslissing best uitgelegd alvorens de schriftelijke communicatie hierover aan het slachtoffer wordt overgemaakt²³⁰.

2. Respecteer slachtoffers via adequate infrastructuur

98. Waar nodig voorzien in minimale kwaliteitsnormen voor minimaal één aparte wachtza(a)l(en) en ontvangstruimte(s) voor slachtoffers die in gerechtsgebouwen wachten op de behandeling van hun zaak.

3. Volwaardig slachtofferstatuut: automatisch meer rechten

99. Justitie moet ervan uitgaan dat slachtoffers wensen geïnformeerd te worden over het verloop van hun zaak door hen van rechtswege het statuut van "benadeelde persoon" toe te kennen. Indien het slachtoffer geen informatie wenst te ontvangen, kan die automatische toekenning voorzien worden van de mogelijkheid om daarvan af te zien.

4. Bescherm de privacy van slachtoffers

100. Voorzie – naar het voorbeeld van Nederland – een onderzoek naar de mogelijkheid om adresgegevens van slachtoffers systematisch uit processen-verbaal te houden en te vervangen door het rijksregisternummer.

²³⁰ Deze vraag blijkt uit het evaluatierapport ZSG.

Ce numéro permet aux personnes habilitées d'identifier la personne concernée.

101. Donner un ancrage juridique à la méthode de travail du parquet et du tribunal en ce qui concerne les invitations adressées à la victime afin qu'elles ne se retrouvent plus dans le dossier pénal.

102. Au niveau de la police et du ministère public, on conviendra de ne pas joindre automatiquement les images sensibles à un procès-verbal. S'inspirant des bonnes pratiques en vigueur sur le terrain, la commission d'enquête suggère que les photographies ne soient remises qu'au ministère public, ou au juge d'instruction dans une enveloppe séparée fermée, en y mentionnant explicitement le numéro du procès-verbal initial auquel les photos appartiennent. Si la transmission se fait par voie numérique, il sera également prévu que tout le matériel photographique soit transmis séparément à chaque fois dans un procès-verbal ultérieur. Le juge d'instruction pourra prévoir une exception à cette règle.

103. Le législateur étudiera la nécessité d'une réglementation complémentaire au Code de déontologie du Conseil du journalisme sur la couverture des violences sexuelles.

104. Le législateur prévoira des dispositions claires pour la Justice lorsque des informations sur le dossier sont transmises aux médias. Ainsi, les victimes et les proches doivent recevoir les informations avant qu'elles ne soient publiées dans la presse.

§ 3. Procédure judiciaire

1. Fixation de la peine, exécution de la peine et mesures (internement)

105. La nouvelle peine (principale) "traitement sous privation de liberté" prévue par le nouveau Code pénal est une bonne chose. Cependant, attendre 2035 pour son entrée en vigueur est un trop long délai. La commission d'enquête recommande donc que l'entrée en vigueur soit avancée par arrêté royal. En tout cas, une détention sensée doit être mise en place dès que possible en instaurant un traitement et un accompagnement spécialisés pour les auteurs de violences sexuelles pendant leur incarcération. À cet égard, il convient de libérer des moyens permettant de nommer des psychologues et des psychiatres dans les prisons afin de garantir un traitement et un accompagnement appropriés des auteurs de violences sexuelles.

106. Pour une reconnaissance effective des victimes, il est important que la décision d'internement comprenne

Dat nummer laat toe om de betrokkene verder te identificeren voor wie daartoe gemachtigd is.

101. Voorzie een wettelijke verankering voor de werkmethode van parket en rechtbank voor geadresseerde uitnodigingen aan het slachtoffer zodat die niet meer in het strafdossier terecht kunnen komen.

102. Op het niveau van politie en openbaar ministerie wordt de afspraak gemaakt om gevoelig beeldmateriaal niet automatisch te hechten aan een proces-verbaal. Op basis van *good practices* uit de praktijk suggereert de onderzoekscommissie dat de foto's enkel aan het openbaar ministerie of de onderzoeksrechter overgezonden in een aparte gesloten omslag met daarop de expliciete vermelding van het aanvankelijk PV-nummer waar de foto's bij horen. Indien de zending digitaal gebeurt, wordt tevens verwacht dat al het beeldmateriaal telkens afzonderlijk in een navolgend proces-verbaal wordt doorgestuurd. De onderzoeksrechter kan een uitzondering voorzien op die regel.

103. De wetgever onderzoekt of bijkomende regelgeving noodzakelijk is ter aanvulling van de deontologische code van de raad voor journalistiek inzake de berichtgeving over seksueel geweld.

104. De wetgever voorziet duidelijke afspraken voor justitie wanneer informatie over het dossier aan de media wordt overgemaakt. Zo moeten slachtoffers en nabestaanden informatie krijgen vooraleer die in de pers verschijnt.

§ 3. Gerechtelijk procedure

1. Straftoemeting, straftuitvoering en maatregelen (internering)

105. De nieuwe (hoofd)straf 'behandeling onder vrijheidsberoving,' voorzien in het nieuwe Strafwetboek, is een goede zaak. Nog tot 2035 wachten op de inwerkingtreding hiervan is echter te lang om er dan pas uitvoering aan te geven. De onderzoekscommissie beveelt dan ook aan dat wordt onderzocht of de inwerkingtreding bij koninklijk besluit kan worden vervroegd. Alleszins dient zo snel als mogelijk te worden voorzien in zinvolle detentie door gespecialiseerde behandeling en begeleiding van de daders van seksueel geweld tijdens het verblijf in de gevangenis. Hierbij dienen ook middelen vrijgemaakt te worden om psychologen en psychiaters in de gevangenissen aan te stellen voor correcte behandeling en begeleiding van daders van seksueel geweld.

106. Voor de effectieve erkenning van slachtoffers is het belangrijk dat ook bij een beslissing tot internering

également une justification claire des faits constitutifs du crime et en particulier du fait que l'intégrité de la victime a été atteinte ou menacée.

2. Réduire le nombre de dossiers classés sans suite

107. Pour réduire le taux élevé de classements sans suite dans les affaires de violences sexuelles, il convient d'exploiter au maximum les avantages offerts par l'analyse ADN. La législation en vigueur doit être mise à jour et adaptée aux nouvelles possibilités développées par la science. Tant les magistrats que les inspecteurs de police doivent suivre des formations spécialisées afin d'être au fait des derniers développements dans ce domaine.

108. Des stratégies d'enquête spécifiques doivent être utilisées. Pour les victimes qui se sont présentées dans une CPVS et y ont subi un examen médico-légal sur la base de la feuille de route médico-légale, le magistrat compétent devrait examiner attentivement la feuille de route médico-légale pour décider quels échantillons doivent être analysés en priorité et rédiger la réquisition à cet effet.

109. La commission d'enquête recommande d'étudier la création d'une banque de données contenant les analyses ADN d'échantillons d'ADN prélevés sur les victimes d'infractions sexuelles afin de pouvoir, par recoupement des données, détecter plus facilement les récidivistes, vérifier si un délinquant a fait d'autres victimes et augmenter ainsi les chances de poursuites. Tout cela, bien sûr, dans le respect de la vie privée.

110. Le calcul du délai de prescription est une question juridiquement complexe qui incombe au seul tribunal. Bien que, d'un point de vue juridique, l'action pénale s'éteigne après la prescription, le parquet ne doit pas, dans le cas d'une telle constatation de la prescription, se contenter de procéder au classement sans suite, mais, lorsqu'il existe des indices (nouveaux), il doit poursuivre ou rouvrir l'enquête sur l'auteur ou les auteurs. Dans ce contexte, il est souhaitable que la victime, en reconnaissance de sa victimisation, soit toujours entendue afin de faire le lien avec d'autres affaires (éventuellement non prescrites, et avec le même auteur). Voir également les recommandations de le volet 1, chapitre 3, § 1.

111. Un protocole entre les parquets, les centres de prise en charge des violences sexuelles, les hôpitaux, la police judiciaire fédérale (PJF) et tous les laboratoires d'analyse d'ADN actifs en Belgique est nécessaire pour clarifier les exigences de qualité en matière de collecte et analyse de traces qui sont considérées comme cruciales par les parquets et qui ont donné lieu à des classements

een duidelijke motivering is opgenomen over de feiten die het misdrijf uitmaken en vooral het feit dat de integriteit van de slachtoffers werd geschaad of bedreigd.

2. Het aantal geseponeerde dossiers terugdringen

107. Om de hoge seponeringsgraad in zaken van seksueel geweld terug te dringen, moet maximaal ingezet worden op de voordelen die DNA-onderzoek biedt. De geldende wetgeving dient up-to-date gehouden te worden en aangepast aan de nieuwe mogelijkheden die de wetenschap ontwikkelt. Zowel magistraten als politie-inspecteurs dienen gespecialiseerde opleidingen te volgen zodat zij op de hoogte zijn van de meest recente ontwikkelingen op dit vlak.

108. Er dient gebruikgemaakt te worden van specifieke onderzoeksstrategieën. Bij slachtoffers die zich in een ZSG aandienden en daar een forensisch onderzoek op basis van het Forensisch Stappenplan ondergingen, moet de bevoegde magistraat het Forensisch Stappenplan goed bekijken om te beslissen welke stalen prioritair geanalyseerd dienen te worden en daarvoor de voorde- ring op te stellen.

109. De onderzoekscommissie beveelt aan om de oprichting te onderzoeken van een gegevensdatabank met DNA-analyses van bij slachtoffers van seksuele misdrijven aangetroffen DNA-stalen zodat veelplegers door middel van een kruising van de gegevens eenvoudiger opgespoord kunnen worden, kan nagegaan worden of een dader nog andere slachtoffers heeft gemaakt en zo de kans op een vervolging wordt verhoogd. Dit alles uiteraard met de vereiste aandacht voor de privacy.

110. De berekening van de verjaring is een juridisch complex gegeven dat enkel aan het gerecht toekomt. Hoewel juridisch gezien de strafvordering vervalt nadat de verjaring is vastgesteld, dient het parket bij dergelijke vaststelling van de verjaring in een dossier niet zomaar over te gaan tot seponering, maar bij (nieuwe) aanwijzingen het onderzoek naar de dader(s) verder te zetten of te heropenen. Het is daarbij wenselijk, als erkenning van hun slachtofferschap, dat het slachtoffer altijd wordt gehoord om de link met andere (mogelijk nog niet verjaarde) dossiers (en dezelfde dader) te kunnen maken. Zie hiervoor ook de aanbevelingen in luik 1, hoofdstuk 3, § 1.

111. Een protocol tussen parketten, Zorgcentra na Seksueel Geweld, ziekenhuizen, federale gerechtelijke politie (FGP) en alle DNA labo's actief in België is vereist om duidelijkheid te verschaffen over welke kwaliteitseisen bij de sporenafname en -analyse door de parketten als cruciaal gezien worden en welke in het verleden aanleiding hebben gegeven tot seponering en waarom. Het

sans suite dans le passé, et les raisons de ces classements sans suite. Il serait judicieux d'étendre aux autres parquets la stratégie d'enquête scientifiquement étayée telle qu'elle existe à Anvers dans le cadre du "Code 37" entre l'INCC, le parquet et le tribunal de première instance, afin de réduire le taux élevé de classement sans suite dans les dossiers de violences sexuelles.

112. Des recherches universitaires supplémentaires sont nécessaires pour déterminer les raisons des classements sans suite, dans le but de réduire le nombre de dossiers classés sans suite.

3. Procéder plus rapidement aux auditions des mineurs

113. Le commission d'enquête recommande que des soins soient prodigués immédiatement à une victime mineure et que des mesures de police ou d'enquête soient prises simultanément. De cette manière, les victimes mineures bénéficient d'une prise en charge globale nécessaire à leur rétablissement dès leur signalement. Cette démarche est conforme à la recherche scientifique et aux bonnes pratiques internationalement reconnues. Les soins ne doivent jamais attendre la fin d'une procédure policière ou judiciaire en cours. Cela n'empêche pas les prestataires de soins de santé du CVPS de discuter des faits avec le mineur. Ce faisant, il faut veiller à ne pas poser de questions suggestives (ce qui est également inapproprié pour les victimes adultes).

114. S'il s'agit d'un mineur et que l'audition TAM ne peut avoir lieu immédiatement, le mineur et les personnes exerçant l'autorité parentale seront contactés pour déterminer le jour et l'heure de l'audition. L'entretien TAM est réalisé dans les 48 heures si possible et en tout état de cause dans les cinq jours.

115. Explorer plus avant la manière dont une victime mineure, au sein d'un CPVS et en plus de la prise en charge holistique fournie par une infirmière medicolégale, peut également être prise en charge par un psychologue qui assure à la fois la prise en charge psychologique initiale et qui est formé et reconnu pour mener également et en même temps une audition audiovisuelle adaptée aux enfants et qui répond à tous les critères pour les soins ainsi que les auditions (cfr. "Barnahus"-bonnes pratiques).

4. Instruments supplémentaires en cas de danger grave et imminent pour la sécurité du mineur

116. Rendre possible l'imposition d'une interdiction totale (et générale) de contact avec des mineurs aux

is zinnvol om de wetenschappelijk onderbouwde onderzoeksstrategie, zoals die in de Zorgcentra na Seksueel Geweld met de Forensische Stappenplannen (FOSTA's) alsook in Antwerpen bestaat onder "code 37" tussen het NICC, parket en de rechtbank van eerste aanleg, uit te breiden naar de andere parketten zodat de hoge seponeringsgraad voor seksueel geweld kan worden teruggedrongen.

112. Nader academisch onderzoek is vereist om de redenen van seponering na te gaan met als doel het aantal geseponeerde dossiers terug te dringen.

3. Sneller afnemen van verhoren bij minderjarigen

113. De onderzoekscommissie beveelt aan dat er onmiddellijk zowel zorg wordt geboden aan een minderjarig slachtoffer als gelijktijdig politionele of onderzoeksaspecten worden afgetoetst. Aldus wordt aan minderjarige slachtoffers onmiddellijk bij hun aanmelding de nodige holistische zorg geboden om hun herstel te bevorderen. Dit is in lijn met het wetenschappelijk onderzoek en de internationaal aanvaarde goede praktijken. Zorg mag nooit wachten omwille van de lopende politionele of gerechtelijke procedure. Dat neemt niet weg dat zorgverleners binnen het ZSG met de minderjarige over de feiten mogen spreken. Hierbij dient erop gelet te worden dat geen suggestieve vragen worden gesteld (wat evenmin aangewezen is bij meerderjarige slachtoffers).

114. Indien het gaat om een minderjarige en het TAM verhoor niet onmiddellijk kan plaatsvinden, wordt contact opgenomen met de minderjarige en met hen die het ouderlijk gezag uitoefenen om de dag en het tijdstip van het verhoor te bepalen. Het TAM verhoor wordt zo mogelijk binnen de 48 uur en in elk geval binnen de vijf dagen afgenomen.

115. Nader onderzoeken op welke manier een minderjarig slachtoffer, binnen de muren van het ZSG en naast de holistische zorg geboden door een forensisch verpleegkundige, door een psycholoog opgevangen kan worden die zowel de eerste psychische zorg biedt als opgeleid en erkend is om ook tegelijk een audiovisueel verhoor op maat van kinderen af te nemen en daarbij aan alle criteria voor zorg én verhoor voldoet (cfr. "Barnahus"-goede praktijken).

4. Bijkomende handvaten bij ernstig en acuut gevaar voor de veiligheid van de minderjarige

116. Het mogelijk maken om daders met een hoog recidiverisico (cfr. risicotaxatie) een volledig (en algemeen)

auteurs présentant un risque élevé de récidive (cf. évaluation du risque) en tant que mesure de sûreté. Cette interdiction de contact doit être prononcée soit lors de la condamnation au fond, soit comme modalité d'exécution de la peine et être différenciée selon le type d'auteur. Bien entendu, cela doit s'accompagner d'une évaluation périodique, d'un suivi adéquat et d'une surveillance par tous les services concernés.

117. L'instrument d'une interdiction (temporaire) de résidence, prévu dans la loi, doit être mieux connu au sein de la magistrature dans certaines régions du pays afin qu'il soit utilisé plus souvent comme une mesure de protection essentielle à l'égard de la victime et qu'il soit ainsi plus largement appliqué dans la pratique. Le délai entre les faits et l'imposition d'une interdiction de résidence doit être le plus court possible, en particulier en cas d'existence ou d'imminence d'un danger grave pour la sécurité du mineur. Si l'on veut pouvoir appliquer l'instrument de l'interdiction de résidence, il convient de mettre suffisamment de moyens à disposition pour que la mesure puisse être effectivement mise en œuvre.

Section 4

Aide aux victimes

§ 1^{er}. Poursuite de l'approfondissement du fonctionnement des Centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS)

118. Encourager les différents gouvernements du pays à développer la coopération entre les CPVS, les centres de planning familial, les associations proposant des groupes de parole entre pairs ou les centres de traumatologie locaux. La distance est souvent un obstacle à l'acceptation d'un suivi psychologique.

119. Renforcer les services existants.

120. S'assurer que les victimes soient reçues par du personnel formé en traumatologie.

121. Mettre en place un service de taxi ou navette avec un personnel formé pour permettre le transfert vers et depuis un centre de soins.

122. La commission d'enquête recommande (cf. recommandation aux § 2 du chapitre 2 et § 10 du chapitre 3) d'étudier la pertinence de l'analyse standard de l'ADN pour les victimes de violences sexuelles. Cette analyse d'ADN à effectuer peut permettre également d'éviter de devoir conserver les éléments de preuve trouvés (les échantillons d'ADN eux-mêmes, tels que les vêtements,

omgangsverbod met minderjarigen op te leggen als vorm van beveiligingsmaatregel. Dit omgangsverbod dient ofwel bij de veroordeling ten gronde ofwel als strafuitvoeringsmodaliteit uitgesproken te worden en te worden gedifferentieerd afhankelijk van het type dader. Uiteraard moet hieraan een periodieke evaluatie, een adequate opvolging en controle door alle betrokken diensten worden gekoppeld.

117. Het instrument van een (tijdelijk) huisverbod, zoals dat wettelijk bestaat, dient in bepaalde regio's van het land beter bekend gemaakt te worden binnen de magistratuur opdat het vaker ingezet wordt als een essentiële beschermingsmaatregel ten aanzien van het slachtoffer en zodoende in de praktijk ook meer wordt toegepast. De tijd tussen de feiten en het opleggen van een huisverbod dient zo kort als mogelijk te zijn, in het bijzonder wanneer er ernstig en acuut gevaar voor de veiligheid van de minderjarige bestaat of dreigt te bestaan. Om het instrument van huisverbod te kunnen toepassen dienen voldoende middelen beschikbaar te worden gesteld zodat de maatregel effectief ten uitvoer kan worden gelegd.

Afdeling 4

Hulpverlening voor slachtoffers

§ 1. Voortgezette verdieping van de werking van de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG)

118. De verschillende regeringen van het land aanmoedigen om samenwerking te ontwikkelen tussen de ZSG, de family planningscentra, de verenigingen die gespreksgroepen onder lotgenoten aanbieden en de lokale traumacentra. Afstand is vaak een obstakel om psychologische zorg te aanvaarden.

119. De bestaande diensten versterken.

120. Ervoor zorgen dat slachtoffers gezien worden door personeel dat getraind is in traumazorg.

121. Een taxi- of pendeldienst inrichten met opgeleid personeel op om de transfer van en naar een zorgcentrum mogelijk te maken.

122. De onderzoekscommissie beveelt (cfr. aanbeveling § 2 in hoofdstuk 2 en § 10 in hoofdstuk 3) aan om te onderzoeken of het opportuun is dat standaard een DNA-analyse wordt uitgevoerd voor slachtoffers van seksueel geweld in de ZSG. Deze uit te voeren DNA-analyse kan er ook toe leiden dat het niet langer nodig is om het aangetroffen bewijsmateriaal (de DNA-stalen zelf,

les cheveux...) pendant une longue période. En particulier pour les victimes adultes, la période de conservation des échantillons d'ADN est jugée très courte.

§ 2. Formations multidisciplinaires de base et continues

123. Prévoir des formations multidisciplinaires fondées sur des données probantes à la fois dans le cadre de la formation de base des services d'aide, de la police et de la justice et pour ceux qui sont déjà sur le terrain, en vue de faire de la sensibilisation aux traumatismes une des connaissances relatives aux violences sexuelles et à la maltraitance infantile. En outre, il est important que ces formations ne soient pas uniquement proposées aux professionnels, mais que les bénévoles puissent également suivre de courtes formations sur mesure afin d'être capables de réagir de manière appropriée.

124. Dans le cadre des formations multidisciplinaires fondées sur des données probantes en matière de violence sexuelle et de maltraitance infantile, il convient de prendre en compte le *kindreflex* et la notion de secret professionnel, outre la sensibilité aux traumatismes. Ce dernier point est particulièrement important pour la protection des enfants et ce qu'il est possible de partager, peut et même doit l'être si un enfant court un danger imminent.

125. Des formations multidisciplinaires (continues) au sein des services d'aide, de la police et de la justice doivent être assurées. Des formations spécifiques pour les avocats sur la violence sexuelle et la maltraitance infantile seront également prévues. Les moyens nécessaires seront mis à disposition par le gouvernement fédéral et/ou par les entités fédérées afin qu'ils puissent aider les victimes de la meilleure manière possible (sur le plan juridique).

§ 3. Lutte contre les abus sexuels en ligne

126. Il est nécessaire d'élaborer, au niveau interfédéral avec tous les départements et instances concernés, tant à destination des parents que des jeunes, un programme et une campagne de sensibilisation afin de combattre les comportements sexuels transgressifs sur l'internet et de protéger contre ceux-ci.

zoals kledij, haren...) gedurende een lange periode te bewaren. Zeker voor meerderjarige slachtoffers werd de bewaartermijn van de DNA-stalen als zeer kort ervaren.

§ 2. Multidisciplinaire basis- en vervolgopleidingen

123. Zowel binnen de basisopleidingen van hulpverlening, politie en justitie als voor zij die reeds in het werkveld staan, voorzien in multidisciplinaire evidence-based opleidingen met oog voor traumasensitief werken als kennis omtrent seksueel geweld en kindermishandeling. Bovendien is het belangrijk dat deze opleidingen niet alleen aan professionelen wordt aangeboden, maar ook vrijwilligers korte opleidingen op maat kunnen volgen zodat zij adequaat kunnen reageren.

124. Binnen de multidisciplinaire evidence-based opleidingen over seksueel geweld en kindermishandeling dient naast traumasensitief werken ook aandacht uit te gaan naar de kindreflex en het begrip beroepsgeheim. Dit laatste is in het bijzonder belangrijk voor de bescherming van kinderen en wat wel kan, mag en zelfs moet gedeeld worden indien een kind in acuut gevaar verkeert.

125. Er moet worden voorzien in multidisciplinaire (vervolg)opleidingen binnen hulpverlening, politie en justitie. Ook specifieke opleidingen voor advocaten over seksueel geweld en kindermisbruik moeten worden voorzien. Hiervoor worden door de federale regering en/of de regeringen van de deelstaten de nodige middelen vrijgemaakt zodat zij slachtoffers op de best mogelijke manier (juridisch) kunnen bijstaan.

§ 3. Bestrijden van seksueel misbruik online

126. Het is noodzakelijk om op interfederaal niveau met alle betrokken departementen en instanties een sensibiliseringsprogramma en -campagne ter bestrijding van en bescherming tegen grensoverschrijdend seksueel gedrag op het internet uit te werken naar zowel ouders als jongeren toe.

Section 5

Traitement des auteurs judiciairisés et des auteurs non judiciairisés

§ 1. Traitement préventif

127. Accorder plus d'attention au traitement et au cycle de traitement des auteurs: prévention, rétablissement et suivi. Il faut de la détermination politique pour investir dans les auteurs, mais c'est la seule bonne solution pour réduire la violence sexuelle et prévenir la récidive.

128. Élargir l'offre spécialisée disponible ainsi qu'une formation supplémentaire des dispensateurs de soins de première ligne.

129. Au cours des différentes phases de la procédure pénale et de l'exécution de la peine, toujours procéder à une évaluation des risques afin d'estimer correctement le risque de récidive présenté par l'auteur, ainsi que la sanction et/ou le traitement spécialisé le plus approprié.

130. La dimension judiciaire de la sanction des délinquants sexuels et le traitement nécessaire à leur réinsertion dans la société et à la prévention de la récidive doit faire l'objet d'un débat approfondi et d'une réglementation concluante. Il est important de prévenir la récidive par le biais d'une convention entre le service spécialisé de santé mentale, l'assistant de justice et le délinquant sexuel, dans le cadre duquel un traitement approprié est assuré.

131. Allouer davantage de ressources à l'"*Universitair Forensisch Centrum*" (UFC) afin d'améliorer son soutien scientifique sur la base d'une collecte de données pertinentes sur la problématique en Flandre. L'enveloppe de financement du SPF Justice a été augmentée récemment mais n'a pas été indexée depuis la création de l'UFC. Malgré ces récents fonds supplémentaires, l'UFC connaît aujourd'hui des déficits financiers.

132. Accorder, aux universités et à d'autres niveaux un financement pour mener des recherches sur les auteurs et les possibilités d'intervention afin que nous comprenions les facteurs qui donnent lieu à ce comportement ou le favorisent. Cela permettrait également d'améliorer le niveau de qualité des avis donnés aux juges – qui ne sont pas toujours fondés sur des données probantes à l'heure actuelle. En effet, si les magistrats reçoivent des conseils de qualité insuffisante ou médiocre, les conséquences peuvent être graves.

Afdeling 5

Behandeling van plegers en daders

§ 1. Preventieve behandeling

127. Meer aandacht schenken aan de behandeling en de behandelingscyclus van plegers: preventie, herstel en nazorg. Er is politieke daadkracht nodig om in daders te investeren, maar het is de enige degelijke oplossing om het seksueel geweld af te zwakken en recidive te voorkomen.

128. Een uitbreiding van het beschikbare gespecialiseerde aanbod alsook bijkomende vorming bij zorgverleners in de eerste lijn.

129. In de verschillende fases van de strafprocedure en strafuitvoering steevast aan risicotaxatie doen opdat het recidiverisico van de dader correct kan worden ingeschat, net zoals het nagaan van de meest geschikte straf en/of gespecialiseerde behandeling.

130. De justitiële dimensie van bestraffing van seksuele delinquenten en de noodzakelijke behandeling ten behoeve van hun reïntegratie in de samenleving en het vermijden van recidives moet grondig besproken worden en doortastend geregeld worden. Het is belangrijk om recidive te voorkomen door middel van een prestatieverbintenis tussen de gespecialiseerde voorziening in geestelijke gezondheid, de justitieassistent en de seksueel delinquent waarbij een gepaste behandeling wordt voorzien.

131. Het Universitair Forensisch Centrum (UFC) meer middelen toebedelen om haar wetenschappelijke ondersteuning op basis van een relevante dataverzameling van de problematiek in Vlaanderen te kunnen verbeteren. De financieringsenveloppe van de FOD Justitie werd recent wel verhoogd doch deze werd sinds de oprichting van het UFC niet geïndexeerd. Ondanks deze recente extra middelen, kent het UFC vandaag financiële tekorten.

132. Financiering voorzien op universitair en ander niveau om onderzoek te voeren naar daderschap en interventiemogelijkheden, zodat we inzicht verwerven in factoren die aanleiding geven tot dit gedrag of het bevorderen ervan. Dit zou ook het kwaliteitsniveau van de adviezen aan rechters – die nu niet altijd evidence-based zijn – verbeteren. Als magistraten onvoldoende kwalitatief of slecht geadviseerd worden, kan dit immers ernstige gevolgen hebben.

133. Au niveau universitaire, investir davantage dans la formation de disciplines telles que les psychologues et les psychiatres, où les connaissances sur le traitement des traumatismes, la victimisation et la question “comment soutenir les victimes et les auteurs?” sont limitées, voire inexistantes. De même, il convient d’investir dans le transfert de connaissances sur la carte sociale et sur les personnes vers lesquelles ces patients peuvent être orientés. Ces professionnels sont en effet susceptibles d’être confrontés dans la pratique à des victimes et à des auteurs, judiciairisés ou non, de violences sexuelles.

Section 6

Nécessité d’une recherche (scientifique) plus poussés des violences sexuelles au sein et en dehors de l’Église, par la mise en place de commissions mandatées, indépendantes, scientifiques

134. Voir *supra*, recommandations 1ère partie concernant la création d’un comité scientifique indépendant sous l’égide du centre d’expertise à mettre en place et dirigé par le Commissaire interfédéral à nommer.

VOLET 4: évaluation des propositions et recommandations de la commission spéciale relative au traitement d’abus sexuels et de faits de pédophilie dans une relation d’autorité, en particulier au sein de l’Église (titre 3, chapitre 4)

135. Voir *supra*, recommandations 1ère partie concernant la nécessité d’un suivi parlementaire.

VOLET 5: l’enquête sur “l’Opération Calice” (titre 3, chapitre 5)

136. Les 17 recommandations du Conseil supérieur de la Justice (CSJ) s’adressent à différents acteurs du pouvoir judiciaire: le législateur, le ministre de la Justice, le Collège des procureurs généraux, le Collège du ministère public, le parquet fédéral, les parquets, les parquets généraux, le Collège des cours et tribunaux, les cours et tribunaux ainsi que les cours d’appel. Il revient à ces acteurs d’examiner les recommandations du CSJ et de prendre les mesures nécessaires, dans les limites de leurs compétences respectives, pour améliorer le fonctionnement de la Justice.

137. Voir *supra*, recommandations 1ère partie concernant la création d’une nouvelle commission d’enquête concernant “Opération Calice”.

133. Op universitair niveau meer investeren in de opleiding van disciplines zoals psychologen en psychiaters waar geen of een slechts beperkte kennis aanwezig is over traumabehandeling, slachtofferschap en het vraagstuk: “hoe ondersteun je slachtoffers en plegers?”. Eveneens investeren in het overgedragen van kennis over de sociale kaart en aan wie dergelijke patiënten kunnen worden doorverwezen. De kans is groot dat deze professionals in de praktijk immers geconfronteerd worden met slachtoffers, plegers en daders van seksueel geweld.

Afdeling 6

Nood aan verder (wetenschappelijk) onderzoek van seksueel geweld binnen en buiten de Kerk, door de oprichting van daartoe gemandateerde, onafhankelijke, wetenschappelijke commissies

134. Zie *supra*, aanbevelingen deel 1 inzake de oprichting van een onafhankelijke wetenschappelijke commissie onder de vleugels van het op te richten expertisecentrum en onder leiding van de interfederaal aan te duiden Commissaris.

LUIK 4: evaluatie van de voorstellen en de aanbevelingen van de bijzondere commissie betreffende de behandeling van seksueel misbruik en feiten van pedofilie binnen een gezagsrelatie, inzonderheid binnen de Kerk (titre 3, chapitre 4)

135. Zie *supra*, aanbevelingen deel 1 inzake de nood aan een parlementaire opvolging.

LUIK 5: het onderzoek naar “Operatie Kelk” (titre 3, chapitre 5)

136. De 17 aanbevelingen van de Hoge Raad voor de Justitie (HRJ) zijn bestemd voor verschillende actoren binnen Justitie: de wetgever, de minister van Justitie, het College van procureurs-generaal, het College van het openbaar ministerie, het federaal parket, de parketten, de parketten-generaal, het College van de hoven en rechtbanken, de hoven en rechtbanken, en de hoven van beroep. Deze actoren dienen de aanbevelingen van de HRJ te bestuderen en binnen hun respectievelijke bevoegdheden de nodige stappen te ondernemen om tot een betere werking van Justitie te komen.

137. Zie *supra*, aanbevelingen deel 1 inzake de oprichting van een nieuwe parlementaire onderzoekscommissie betreffende “Operatie Kelk”.

Quelques mots de conclusion

Enfin, les membres de la commission d'enquête parlementaire souhaitent remercier toutes les personnes qui ont fourni des informations, qui ont eu le courage de partager leurs histoires et leurs expériences avec la commission – en public ou à huis clos, oralement ou par écrit –, qui ont coopéré volontiers en témoignant – sous serment ou non – lors des auditions sur leur engagement et leur approche de cette importante question sociale.

Nous remercions également les services de la Chambre des représentants qui, avec professionnalisme et engagement, ont organisé les travaux et contribué à l'élaboration de ce rapport volumineux. Les experts qui nous ont aidés à rédiger le rapport et les recommandations, grâce à leur vaste connaissance du terrain, ont inspiré la commission et l'ont aidée dans ses tâches.

Cette commission d'enquête a été déclenchée par le reportage de la VRT intitulé "Godvergeten", dans lequel de courageuses victimes de violences sexuelles non aiguës au sein de l'Église ont témoigné de l'impact dévastateur sur leur vie et des difficultés auxquelles elles ont dû faire face pour obtenir réparation et justice. Grâce à leur témoignage, la société, par le biais de ce rapport, cherche à mieux appréhender ce problème social sous-estimé dont les abus au sein de l'Église touchent un groupe numériquement faible par rapport à la prévalence de la violence sexuelle dans notre société.

La commission d'enquête parlementaire espère que les recommandations qu'elle a formulées seront suivies et pourront marquer le début d'une approche scientifiquement fondée et correcte qui réponde à toutes les victimes de violences sexuelles dans leur besoin de reconnaissance, de rétablissement psychologique et physique et de réparation du préjudice subi. La commission d'enquête parlementaire s'est également rendu compte qu'il restait encore de nombreuses réponses à apporter. Celles-ci seront abordées par certaines instances nouvellement créées ainsi que par d'autres travaux parlementaires dans un avenir proche. La commission d'enquête espère que toutes les composantes de notre société, au-delà de toutes les frontières possibles, voudront participer au débat afin de contribuer de manière constructive aux solutions indispensables auxquelles les victimes passées et futures (indépendamment de la nature de l'auteur) ont droit.

Slotwoord

Tot slot willen de leden van de parlementaire onderzoekscommissie al diegenen danken die informatie hebben bezorgd, de moed hebben gehad om – publiek of achter gesloten deuren, mondeling of schriftelijk – hun verhaal en wedervaren te delen met de commissie, bereidwillig hebben meegewerkt door – al dan niet onder ede – op hoorzittingen over hun inzet voor en aanpak van deze belangrijke maatschappelijke problematiek te getuigen.

Dank ook aan de diensten van de Kamer van volksvertegenwoordigers die professioneel en met grote inzet de werkzaamheden organiseerden en dit omvangrijke rapport mee vorm gaven. De experts die ons tijdens de werkzaamheden hebben bijgestaan en geholpen bij de opstelling van het rapport en de aanbevelingen hebben met hun brede terreinkennis de commissie geïnspireerd en geholpen in haar taken.

Deze onderzoekscommissie werd in gang gezet door de VRT-reportage "Godvergeten" waarin moedige slachtoffers van niet-acuut seksueel geweld binnen de kerk getuigden over de verwoestende impact op hun leven en de moeilijkheden waarmee zij geconfronteerd werden bij het zoeken naar herstel en gerechtigheid. Dankzij hun getuigenis poogt de samenleving, door middel van dit rapport, meer greep te krijgen op dit onderschat maatschappelijk probleem waarvan het misbruik binnen de kerk een numeriek kleine groep treft in vergelijking met het aanwezige seksueel geweld in onze samenleving.

De parlementaire onderzoekscommissie hoopt dat de aanbevelingen die ze formuleerde, zullen opgevolgd worden en een start kunnen betekenen van een wetenschappelijk gefundeerde en correcte aanpak die alle slachtoffers van seksueel geweld tegemoetkomt in hun nood aan erkenning, psychisch en fysisch herstel en compensatie voor de geleden schade. De parlementaire onderzoekscommissie is ook tot het inzicht gekomen dat er nog vele verder te ontwikkelen antwoorden open staan. Deze zullen door enkele nieuw op te richten instanties én door verder parlementair werk in de nabije toekomst worden aangepakt. De onderzoekscommissie hoopt dat alle geledingen van onze samenleving over alle mogelijke grenzen heen daarbij in debat zullen willen treden om constructief mee te werken aan de zo nodige oplossingen waar vroegere en toekomstige slachtoffers (ongeacht wie de dader is) recht op hebben.

*
* *

Les recommandations n°s 1 à 137 sont successivement adoptées à l'unanimité.

L'ensemble des recommandations est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Sophie De Wit, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke;

PS: Daniel Senesael;

VB: Katleen Bury, Joris De Vriendt;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Koen Geens;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapport est approuvé à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Stefaan Van Hecke
Mathieu Bihet
Koen Geens
Maria Vindevoghel
Katja Gabriëls
Ben Segers

La présidente,

Sophie De Wit

*
* *

De aanbevelingen nrs. 1 tot 137 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van de aanbevelingen wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sophie De Wit, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke;

PS: Daniel Senesael;

VB: Katleen Bury, Joris De Vriendt;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Koen Geens;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

Het verslag wordt eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

Stefaan Van Hecke
Mathieu Bihet
Koen Geens
Maria Vindevoghel
Katja Gabriëls
Ben Segers

De voorzitter,

Sophie De Wit

ANNEXE 1 – BIJLAGE 1

Date Datum		Personnes auditionnées Gehoorde personen		
E001	10.11.2023	Rik Devillé	Représentants du groupe de travail « Droits de l'homme dans l'Eglise »	Vertegenwoordigers van de werkgroep 'Mensenrechten in de Kerk'
		Marc Dewit		
Compte rendu intégral – Integraal verslag				
E002	13.11.2023	Sophie Wouters	Représentante de Punt asbl	Vertegenwoordigster van Punt vzw
		Marleen Achtergaele	Représentante de IMLandelijk asbl	Vertegenwoordigster van IMLandelijk vzw
		Lily Bruyère	Représentants de SOS Inceste Belgique asbl	Vertegenwoordigers van SOS Incest België vzw
		Jean-Pierre Van Boxel		
		Ingrid Poetter	Représentantes de Brise Le Silence asbl	Vertegenwoordigsters van Brise Le Silence Vzw
		Gwendoline Faravel		
		Floor Verhamme	Représentante de Anaktisi asbl.	Vertegenwoordigster van Anaktisi vzw
Compte rendu intégral – Integraal verslag				
E003	20.11.2023	Ingrid Schildermans	Réalisatrice de documentaires	Documentairemaker
		Jean Borms	Volet « Victimes »	Luik 'Slachtoffers'
		Jan Puype		
		Griet Coghe		
		Bart Coghe		
		Patrick Nieuwkerk		
Compte rendu intégral – Integraal verslag				
E004	24.11.2023	Luc Van de Cauwer	Volet « Victimes »	Luik 'Slachtoffers'
		Staf Van Pelt		
		Koenraad Gorremans		
		Emmanuel Henckens		
		Linda Opdebeeck		
Compte rendu intégral – Integraal verslag				
E005	24.11.2023		Volet « Victimes »	Luik 'Slachtoffers'
		HUIS CLOS / GESLOTEN DEUREN		
E006	27.11.2023	Jan Hertogen	Volet « Victimes »	Luik 'Slachtoffers'
		Anne-Sophie Cardinal		
		Rafaël Daem		
		Joël Devillet		
Compte rendu intégral – Integraal verslag				
E007	01.12.2023		Volet « Victimes »	Luik 'Slachtoffers'
		HUIS CLOS / GESLOTEN DEUREN		
E008	01.12.2023		Volet « Victimes »	Luik 'Slachtoffers'
		HUIS CLOS / GESLOTEN DEUREN		
E009	04.12.2023			

HUIS CLOS / GESLOTEN DEUREN			Témoignages sur le traitement des abus sexuels	<i>Getuigenissen over de aanpak van seksueel geweld binnen de kerk</i>
E010	04.12.2023	Lieve Halsberghe	Témoignages sur les abus sexuels commis par des ecclésiastiques belges à l'étranger	<i>Getuigenissen over seksueel misbruik door Belgische geestelijken in het buitenland</i>
		Lotte Nouwen		
		Marie-Christine Joveneau		
		Harmen Lecok		
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E011	04.12.2023	Marijn Depraetere	Volet "Victimes" <i>Over De Grenzen Heen</i> asbl	<i>Luik 'Slachtoffers' Over De Grenzen Heen vzw</i>
		Kerstine Vanderput	IACSSO	IACSSO
		Guy Rapaille	IACSSO	IACSSO
		Benedict Verbrugge	lanceur d'alerte	<i>klokkenluider</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E012	15.12.2023	Gabriel Fripiat	Volet « Victimes »	<i>Luik 'Slachtoffers'</i>
		François Braem		
		Alain Cheval		
		Jean Marc Turine		
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E013	15.12.2023		Volet « Victimes »	<i>Luik 'Slachtoffers'</i>
HUIS CLOS / GESLOTEN DEUREN				
E014	18.12.2023	Peter Adriaenssens	Volet « Victimes »	<i>Luik 'Slachtoffers'</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E015	22.12.2023	Pierre Englebert	Volet « Victimes »	<i>Luik 'Slachtoffers'</i>
		Jean-François Declerck		
		Thierry Adant		
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E016	22.12.2023		Volet « Victimes »	<i>Luik 'Slachtoffers'</i>
HUIS CLOS / GESLOTEN DEUREN				
E017	08.01.2024	Aline Colpaert	Volet « Victimes »	<i>Luik 'Slachtoffers'</i>
		Emma Gnanzou		
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E018	08.01.2024		Volet « Victimes »	<i>Luik 'Slachtoffers'</i>
HUIS CLOS / GESLOTEN DEUREN				
E019	12.01/2024	Lynn De Pelsmaeker	Volet « Victimes »	<i>Luik 'Slachtoffers'</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E020	12.01.2024		Volet « Victimes »	<i>Luik 'Slachtoffers'</i>
HUIS CLOS / GESLOTEN DEUREN				
E021	15.01.2024	Eddy Kaganek	Volet « Victimes »	<i>Luik 'Slachtoffers'</i>
		Heidi Rommens		
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E022	15.01.2024		Volet « Victimes »	<i>Luik 'Slachtoffers'</i>

HUIS CLOS / GESLOTEN DEUREN				
E023	19.01.2024		Volet « Approche en chaîne »	<i>Luik 'Ketenaanpak'</i>
		Marleen Remmery	Coordinatrice CPVS Gand	<i>Coördinator ZSG Gent</i>
		Hannah Van Dingenen	Infirmière CPVS Gand	<i>Verpleegkundige ZSG Gent</i>
		Ilse Kint	Coordinatrice CPVS Anvers	<i>Coördinator ZSG Antwerpen</i>
		Sarah De Schepper	Infirmière CPVS Anvers	<i>Verpleegkundige ZSG Antwerpen</i>
		Sophie Desbenoit	Coordinatrice CPVS Charleroi	<i>Coördinator (ZSG Charleroi)</i>
		Carole André	Infirmière CPVS Charleroi	<i>Verpleegkundige (ZSG Charleroi)</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E024	19.01.2024		Volet « Approche en chaîne »	<i>Luik 'Ketenaanpak'</i>
		Tim Stroobants	Veck	<i>Veck</i>
		Deborah Van Humbeeck	Directrice CLB Bruxelles	<i>Directrice CLB Brussel</i>
		Liesbeth Kennes	Expert abus sexuel et ancienne collaboratrice du CAW	<i>Expert seksueel misbruik en voormalig medewerkster bij het CAW</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E025	22.01.2024		Volet « Approche en chaîne »	<i>Luik 'Ketenaanpak'</i>
		Claire Cervello	Inspectrice principale, zone de police Bruxelles Capitale Ixelles, responsable de la cellule EVA (Emergency Victim Assistance)	<i>Hoofdinspecteur, politiezone Brussel Hoofdstad Elsene, verantwoordelijke voor de cel EVA (Emergency Victim Assistance)</i>
		Valerie Swennen	Inspectrice principale de police, coordinatrice de "Veilig Thuis" Anvers	<i>Hoofdinspecteur van politie, coordinatrice van 'Veilig Thuis' Antwerpen</i>
		Pierre Monville	Avocat et représentant de "Lawyers Victim Assistance"	<i>Advocaat en vertegenwoordiger van 'Lawyers Victim Assistance'</i>
		Josselin Tricou	Maître-assistant en sociologie à l'Université de Lausanne (UNIL)	<i>Docent sociologie aan de Universiteit van Lausanne (UNIL)</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E026	26.01.2024		Volet « Approche en chaîne »	<i>Luik 'Ketenaanpak'</i>
		Joni Janssens	Responsable d'équipe CAW Anvers, Aide aux victimes et 1712	<i>Teamverantwoordelijke CAW Antwerpen Slachtofferhulp en 1712</i>
		Tom Goffin	Professeur de droit de la santé à l'Université de Gand.	<i>Docent gezondheidsrecht (UGent).</i>

		<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>		
E027	26.01.2024		Volet « Approche en chaîne »	<i>Luik 'Ketenaanpak'</i>
		Nadia Laouar	Substitut du procureur général à Liège, coordinatrice du réseau d'expertise en matière de criminalité contre les personnes	<i>Substituut-procureur-generaal te Luik, coordinatrice van het expertisenetwerk inzake criminaliteit tegen personen</i>
		Veerle Cielen	Premier substitut du procureur du Roi (Limbourg), responsable de la section M+	<i>Eerste substituut-procureur des Konings te Limburg, sectieverantwoordelijke M+</i>
		<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>		
E028	29.01.2024		Volet « Approche en chaîne »	<i>Luik 'Ketenaanpak'</i>
		Minne De Boeck	Criminologue à l'UFC (Universitair Forensisch Centrum)	<i>Criminologe aan het Universitair Forensisch Centrum (UFC)</i>
		Nils Verbeeck	Psychiatre et psychothérapeute au FIDES (Forensisch Instituut voor Deviante Seksualiteit)	<i>Psychiater-psychotherapeut aan het Forensisch Instituut voor Deviante Seksualiteit (FIDES)</i>
		Fahim De Leener	Responsable de l'équipe adultes à l'I.T.E.R.;	<i>Teamverantwoordelijke I.T.E.R.-volwassenenteam;</i>
		prof. dr. Frédéric Declercq	Département Psychiatrie et Psychologie médicale UGent	<i>Vakgroep Psychiatrie en Medische Psychologie (UGent);</i>
		prof. dr. Katarzyna Uzieblo	Département Criminologie (VUB).	<i>departement Criminologie (VUB).</i>
		<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>		
E029	05.02.2024		Volet « Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses »	<i>Luik 'Aanpak binnen de kerk en religieuze organisaties'</i>
		Mia De Schamphelaere	Coordinatrice des points de contact, équipe de soins de l'"Unie van Religieuzen van Vlaanderen" (URV);	<i>Coördinatrice van de opvangpunten, zorgteam van de Unie van Religieuzen van Vlaanderen (URV)</i>
		Pierre Bernard	Coordinateur des points de contact pour la Belgique francophone	<i>Coördinator van de opvangpunten voor Franstalig België</i>
		<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>		
E030	05.02.2024		Volet « Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses »	<i>Luik 'Aanpak binnen de kerk en religieuze organisaties'</i>
		Herman Verbist	Ancien membre du Comité scientifique du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels	<i>Gewezen lid van het Wetenschappelijk Comité van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik</i>
		Pieter-Bram Lagae	Avocat	<i>Advocaat.</i>

		<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>		
E031	09.02.2024		Volet « Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses »	<i>Luik 'Aanpak binnen de kerk en religieuze organisaties'</i>
		prof. dr. Rita Lombaerts	Ancien membre de la Chambre d'arbitrage permanente du Centre d'arbitrage en matière d'abus sexuels.	<i>Gewezen lid van de Permanente Arbitragekamer van het Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E032	09.02.2024		Volet « Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses »	<i>Luik 'Aanpak binnen de kerk en religieuze organisaties'</i>
		Mgr. Herman Cosijns	Ancien secrétaire général de la Conférence épiscopale de Belgique et administrateur-secrétaire de la fondation Dignity	<i>Voormalig secretaris-generaal van de Bisschoppenconferentie van België en bestuurder-secretaris van de Stichting Dignity</i>
		Manu Keirse	Président de la fondation Dignity	<i>Voorzitter van de Stichting Dignity</i>
		Patrick Degrieck	Prêtre et canoniste	<i>Priester-kerkjurist</i>
		Vincent Coigniez	Avocat.	<i>Advocaat</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E033	19.02.2024		Volet « Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses »	<i>Luik 'Aanpak binnen de kerk en religieuze organisaties'</i>
		Joël Spronck	Recteur du Grand Séminaire francophone de Belgique	<i>Rector van het Franstalig Groot Seminarie van België</i>
		Sofie Van Ussel	Directrice de IJD Jongerenpastoraal Vlaanderen	<i>Directrice van IJD Jongerenpastoraal Vlaanderen</i>
		Bruno Spriet	Secrétaire général de la Conférence des Évêques de Belgique	<i>Secretaris-generaal van de Bisschoppenconferentie van België</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E034	19.02.2024		Volet « Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses »	<i>Luik 'Aanpak binnen de kerk en religieuze organisaties'</i>
		Soeur Mieke Kerckhof	Présidente de l'"Unie van de Religieuzen van Vlaanderen" (URV)	<i>Voorzitster van de Unie van de Religieuzen van Vlaanderen (URV)</i>
		Frère Robert Thunus	Président de la Conférence des Religieuses et Religieux en Belgique (COREB)	<i>Voorzitter van de 'Conférence des Religieuses et Religieux en Belgique' (COREB)</i>
		Frère Frédéric Testaert	Abbé de l'abbaye de Postel.	<i>Abt van de abdij van Postel.</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				

E035	23.02.2024		Volet « Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses »	<i>Luik 'Aanpak binnen de kerk en religieuze organisaties'</i>
		Mgr. Patrick Hoogmartens	Évêque de Hasselt	<i>Bisschop van Hasselt</i>
		Mgr. Luc Van Looy	Évêque émérite de Gand	<i>Emeritus bisschop van Gent</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E036	23.02.2024		Volet « Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses »	<i>Luik 'Aanpak binnen de kerk en religieuze organisaties'</i>
		Mgr Luc Terlinden	Archevêque de Malines-Bruxelles et président de la Conférence épiscopale de Belgique	<i>Aartsbisschop van Mechelen-Brussel en voorzitter van de Bisschoppenconferentie van België</i>
		Mgr Johan Bonny	Évêque d'Anvers	<i>Bisschop van Antwerpen</i>
		Mgr Guy Harpigny	Évêque de Tournai	<i>Bisschop van Doornik</i>
		Tommy Scholtes	Porte-parole francophone de la Conférence épiscopale de Belgique, de l'archevêché et de Mgr. Terlinden	<i>Franstalig woordvoerder van de Bisschoppenconferentie van België, van het aartsbisdom en van Mgr. Terlinden</i>
		Bruno Spriet	Secrétaire général de la Conférence épiscopale de Belgique	<i>Secretaris-generaal van de Bisschoppenconferentie van België</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E037	26.02.2024		Volet « Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses »	<i>Luik 'Aanpak binnen de kerk en religieuze organisaties'</i>
		René Stockman	Ancien supérieur majeur de la Congrégation des Frères de la Charité	<i>Voormalig generaal-overste bij de Broeders van Liefde</i>
		Marc Desmet	Supérieur régional des jésuites dans les Pays-Bas	<i>Regionaal overste van de jezuiten in de Lage Landen</i>
		Theo van Drunen	Délégué pour le Saveguarding auprès des jésuites	<i>Delegaat Saveguarding bij de jezuiten</i>
		Thierry Dobbstein	Provincial des jésuites d'Europe occidentale francophone	<i>Provinciaal van de jezuiten van Franstalig West-Europa</i>
		Gerard Van Malderen	Abbé de l'abbaye de Termonde	<i>Abt van de abdij van Dendermonde</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E038	01.03.2024		Volet « Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses »	<i>Luik 'Aanpak binnen de kerk en religieuze organisaties'</i>
		Raf De Rycke	Président de l'Organisation Frères de la Charité	<i>Voorzitter van de Organisatie Broeders van Liefde</i>

		Veron Raes	Supérieur régional des Frères de la Charité	<i>Regionale overste van de Broeders van Liefde</i>
		Carlo Loots	Président de Bosco Base asbl	<i>Voorzitter van vzw Bosco Base</i>
		Jos Claes	Ancien supérieur provincial des salésiens de Don Bosco en Flandre	<i>Voormalig provinciaal overste van de salesianen van Don Bosco in Vlaanderen</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E039	01.03.2024		Volet « Approche au sein de l'Église et des organisations religieuses »	<i>Luik ' Aanpak binnen de kerk en religieuze organisaties'</i>
		Manu Keirse	Président du Conseil de surveillance au sein de l'Église	<i>Voorzitter van de Raad van Toezicht binnen de Kerk</i>
		Jan Cootjans	Membre du Conseil de surveillance au sein de l'Église	<i>Lid van de Raad van Toezicht binnen de Kerk</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E040	16.04.2024		Présentation du rapport du Conseil supérieur de la Justice sur le dossier Calice	<i>Voorstelling van het verslag van de Hoge Raad voor de Justitie over het dossier Kelk</i>
		Hilde Melotte	Présidente du Conseil supérieur de la Justice	<i>Voorzitter van de Hoge Raad voor de Justitie</i>
		Valérie Delfosse	Présidente de la commission d'avis et d'enquête réunie au Conseil supérieur de la Justice	<i>Voorzitter van de verenigde advies- en onderzoekscommissie van de Hoge Raad voor de Justitie</i>
		Davy Jordens	Membre magistrat de la commission d'avis et d'enquête réunie au Conseil supérieur de la Justice et président du groupe de travail enquête spéciale Calice	<i>Lid-magistraat van de verenigde advies- en onderzoekscommissie van de Hoge Raad voor de Justitie en voorzitter van de werkgroep bijzonder onderzoek Kelk</i>
		Daan Vyverman	Premier auditeur du Conseil supérieur de la Justice	<i>Eerste auditeur van de Hoge Raad voor de Justitie</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>				
E041	19.04.2024		Échange de vues avec les représentants du Conseil supérieur de la Justice sur le rapport du CSJ sur le dossier Calice	<i>Gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van de Hoge Raad voor de Justitie over het verslag van de HRJ over het dossier Kelk</i>
		Hilde Melotte	Présidente du Conseil supérieur de la Justice	<i>Voorzitter van de Hoge Raad voor de Justitie</i>
		Valérie Delfosse	Présidente de la commission d'avis et d'enquête réunie au Conseil supérieur de la Justice	<i>Voorzitter van de verenigde advies- en onderzoekscommissie van de Hoge Raad voor de Justitie</i>
		Davy Jordens	Membre magistrat de la commission d'avis et d'enquête réunie au	<i>Lid-magistraat van de verenigde advies- en onderzoekscommissie</i>

		Conseil supérieur de la Justice et président du groupe de travail enquête spéciale Calice	<i>van de Hoge Raad voor de Justitie en voorzitter van de werkgroep bijzonder onderzoek Kelk</i>
	Daan Vyverman	Premier auditeur du Conseil supérieur de la Justice	<i>Eerste auditeur van de Hoge Raad voor de Justitie</i>
<i>Compte rendu intégral – Integraal verslag</i>			

ANNEXE 2 – BIJLAGE 2



<p><u>Appel à témoignages dans le cadre de la commission d'enquête parlementaire</u></p> <p>A la suite de la diffusion par la VRT du documentaire « Godvergeten » sur les violences sexuelles dans l'Église, une commission d'enquête parlementaire a été créée. La commission d'enquête parlementaire sera amenée à enquêter sur le traitement des contacts sexuels non désirés/violences sexuelles commises au sein et en dehors de l'Église et sur les conséquences actuelles pour les victimes et notre société.</p> <p>La commission placera la victime au centre de ses préoccupations et permettra à celle-ci et aux personnes qui la soutiennent de partager leur témoignage avec la commission.</p> <p>Si vous avez été victime de contacts sexuels non désirés/violences sexuelles, au sein ou en dehors de l'Église, vous pouvez faire part de votre témoignage au point de contact qui a été créé auprès du Médiateur fédéral.</p> <p>Ce point de contact est accessible par email ou courrier postal :</p> <p>temoignagesviolencessexuelles@mediateurfederal.be</p> <p>Médiateur fédéral Témoignage violences sexuelles Rue de Louvain 48 boîte 6 1000 Brussel</p> <p>Pour plus d'informations, voir https://www.mediateurfederal.be</p> <p>La commission souligne qu'elle souhaite avant tout étudier la manière dont votre signalement et/ou votre plainte ont été traités tant par l'Église, les autorités policières ou judiciaires que par tout autre organisme (p.ex. fédérations sportives, associations, établissements d'enseignement ou de soins de santé, ...).</p> <p>La commission et ses membres sont conscients qu'il peut être difficile pour vous de témoigner</p>	<p><u>Oproep tot getuigenissen in het kader van de parlementaire onderzoekscommissie</u></p> <p>Na de VRT-documentaire 'Godvergeten' werd een parlementaire onderzoekscommissie in het leven geroepen. De onderzoekscommissie zal de aanpak van ongewenste seksuele contacten/seksueel geweld dat binnen en buiten de Kerk is gepleegd, en de huidige gevolgen ervan voor de slachtoffers en onze samenleving onderzoeken.</p> <p>De commissie zal het slachtoffer centraal stellen door het slachtoffer en zijn steunfiguren de mogelijkheid te bieden hun getuigenis met de commissie te delen.</p> <p>Bent u slachtoffer van ongewenste seksuele contacten/seksueel geweld, binnen of buiten de Kerk, dan kunt u uw getuigenis bezorgen aan het contactpunt dat hiervoor bij de Federale Ombudsman is opgericht.</p> <p>Dit contactpunt is per mail of per post te bereiken:</p> <p>getuigenisseksueelgeweld@federaalombudsman.be</p> <p>Federale Ombudsman Getuigenis seksueel geweld Leuvenseweg 48 bus 6 1000 Brussel</p> <p>Meer informatie kan je vinden op https://www.federaalombudsman.be</p> <p>De commissie benadrukt dat zij vooral wil onderzoeken hoe de Kerk, politie, justitie of elke andere instantie (zoals bv. sportfederaties, verenigingskoepels, zorg- en onderwijsinstellingen, ...) met uw melding of klacht is omgegaan.</p> <p>De commissie en haar leden zijn zich ervan bewust dat het voor u moeilijk kan zijn om te getuigen over wat u heeft meegemaakt.</p>
---	--

<p>de ce que vous avez vécu. Dans ces circonstances, il vous est possible de témoigner de manière anonyme ou non et d'envoyer votre témoignage par écrit ou sous la forme vidéo-filmée, et ce, le plus rapidement possible mais au plus tard le 31 janvier 2024.</p> <p>Vous serez bien évidemment libre de témoigner de ce dont vous avez envie. Toutefois, pour mener à bien ces travaux, la commission souhaiterait pouvoir obtenir les informations suivantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nom et prénom (sauf si votre témoignage est anonyme) - Date de naissance - La/les période(s) durant laquelle/lesquelles les contacts sexuels non désirés/violences sexuelles ont été commis - Votre âge/tranche d'âge au moment des faits - Seulement si vous le souhaitez – vous n'êtes pas obligé de donner des détails -, une brève description des contacts sexuels non désirés/violences sexuelles que vous avez subis - Le(s) lieu(x) et/ou les institutions où les contacts sexuels non désirés/violences sexuelles ont eu lieu - Le statut de l'auteur/des auteurs des contacts sexuels non désirés/violences sexuelles (membre(s) de l'Eglise, d'une association sportive ou d'enseignement, de votre famille,...) et la relation entre l'auteur ou les auteurs et vous - Avez-vous été empêché de partager votre expérience? Si oui, par qui ? - Avez-vous parlé des faits dont vous avez été victime ? Si oui, à qui ? Avez-vous fait un signalement ou une déclaration et/ou déposé une plainte ? Auprès de qui ? - A-t-on donné suite au signalement et/ou à la plainte ? Y a-t-il eu une reconnaissance des faits et/ou une condamnation et/ou une indemnisation ? Y a-t-il eu une réponse appropriée ? 	<p>Daarom kan u ervoor kiezen om uw getuigenis anoniem af te leggen. U kan uw getuigenis schriftelijk of via videoboodschap bezorgen, zo snel mogelijk maar ten laatste op 31 januari 2024.</p> <p>U bepaalt zelf wat u wel en wat u niet met de commissie wil delen. Om haar werkzaamheden tot een goed einde te brengen, zou de commissie evenwel graag de volgende informatie ontvangen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voor- en familienaam (tenzij uw getuigenis anoniem is) - Geboortedatum - De periode(s) waarin de ongewenste seksuele contacten/het seksueel geweld werd gepleegd - Uw leeftijd/leeftijdsgroep op het ogenblik van de feiten - Enkel indien u dat wenst – u hoeft hierover geen details te geven -, een korte omschrijving van de ongewenste seksuele contacten/ het seksueel geweld dat u heeft ondergaan - De plaats(en) en/of de instellingen waar de ongewenste seksuele contacten/ het seksueel geweld heeft plaatsgevonden - De hoedanigheid van de pleger(s) van de ongewenste seksuele contacten/ seksueel geweld (lid/leden van de Kerk, van een sportvereniging, onderwijs-of zorginstelling, van uw familie, ...) en de relatie tussen de pleger(s) en uzelf - Werd u verhinderd om uw ervaring met iemand te delen? Zo ja, door wie? - Heeft u reeds eerder met iemand gesproken over de feiten waarvan u slachtoffer werd? Werd er melding/aangifte gedaan en/of een klacht ingediend? Aan wie? - Is er gevolg gegeven aan de melding en/of de klacht? Is er een erkenning van de feiten en/of veroordeling en/of vergoeding geweest? Werd gepast gereageerd?
--	--



<ul style="list-style-type: none"> - Une enquête pénale est-elle toujours en cours ? - Y a-t-il d'autres éléments ou expériences (positives ou négatives) que vous souhaiteriez porter à la connaissance de la commission ? <p>Tous les témoignages écrits et filmés seront analysés, recueillis et transmis – confidentiellement – aux membres de la commission.</p> <p>Si vous souhaitez être auditionné en personne par les membres de la commission, en séance publique ou à huis clos, vous pouvez le signaler dans votre témoignage au point de contact, et ce, le plus rapidement possible et au plus tard le 15 décembre 2023.</p> <p>Lors de ces auditions, il vous est loisible d'être accompagné par une personne de confiance ou par un avocat. Un service d'accueil des victimes sera également présent pour vous assister.</p> <p>La commission devant achever toutes ses missions avant la fin du mois de mars 2024, il se peut que toutes les victimes qui le souhaitent ne puissent pas être entendues en personne par la commission. Il est donc important que vous nous fassiez part de votre expérience par écrit en utilisant le point de contact. Tous les témoignages auront la même importance pour la commission.</p> <p>Votre témoignage est inestimable et permettra à la commission de fournir des recommandations claires et précises qui nous l'espérons répondront à vos attentes afin que les dysfonctionnements constatés dans le traitement des contacts sexuels non désirés/violences sexuelles au sein de l'Eglise et en dehors de celle-ci ne se reproduisent plus et que vous soyez enfin reconnus et considérés.</p> <p>Pour ces raisons, les membres de la commission remercient à l'avance toutes les personnes qui souhaitent apporter leur témoignage.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Loopt er nog steeds een strafrechtelijk onderzoek? - Zijn er nog andere punten of ervaringen (positieve zowel als negatieve) die u onder de aandacht van de commissie zou willen brengen? <p>Alle schriftelijke en op video opgenomen getuigenissen zullen worden geanalyseerd, gebundeld en – vertrouwelijk – aan de commissieleden worden bezorgd.</p> <p>Indien u persoonlijk door de leden van de commissie gehoord wil worden, in openbare zitting of achter gesloten deuren, kan u dat in uw getuigenis aan het contactpunt vermelden, eveneens liefst zo snel mogelijk en ten laatste op 15 december 2023.</p> <p>Tijdens deze hoorzittingen kunt u zich laten vergezellen door een vertrouwenspersoon of een advocaat. Een dienst slachtofferonthaal zal ook aanwezig zijn om u ondersteuning te bieden.</p> <p>Omdat de commissie al haar opdrachten voor eind maart 2024 moet afgerond hebben, zullen misschien niet alle slachtoffers die het wensen persoonlijk door de commissie kunnen worden gehoord. Daarom is het belangrijk dat u uw ervaring zeker ook schriftelijk met ons deelt via het contactpunt. Elke getuigenis is voor de commissie even waardevol.</p> <p>Uw getuigenis is van onschatbare waarde en zal de commissie in staat stellen duidelijke en precieze aanbevelingen te formuleren die, naar wij hopen, aan uw verwachtingen zullen voldoen, zodat de vastgestelde disfuncties in de aanpak van ongewenste seksuele contacten/seksueel geweld binnen en buiten de Kerk zich niet herhalen en zodat u eindelijk wordt erkend.</p> <p>De leden van de commissie willen daarom alvast iedereen bedanken die een getuigenis wil delen.</p>
---	--



*****	*****
<p><i>La commission est consciente que raconter ou écrire un témoignage demande beaucoup à la victime et peut provoquer des reviviscences.</i></p> <p><i>Pour toute personne concernée par la violence sexuelle (victime, entourage, professionnel), vous pouvez contacter SOS Viol par téléphone au numéro vert 0800 98 100, ou par tchat via le site internet www.sosviol.be (écoute anonyme et gratuite).</i></p>	<p><i>De commissie is er zich van bewust dat het vertellen of neerschrijven van een getuigenis veel van u vraagt en voor herbeleving kan zorgen.</i></p> <p><i>Heb je geweld meegemaakt en wil je hierover praten? Hulplijn 1712 is een professionele hulplijn voor mensen met vragen over geweld, misbruik en kindermishandeling. De hulplijn is gratis en anoniem. 1712 kun je elke werkdag telefonisch, via e-mail of chat bereiken. Meer info op 1712.be</i></p>

ANNEXE 3 – BIJLAGE 3

de federale
Ombudsman

21 mars 2024

**Traitement des rapports sexuels non consentis et/ou des violences
sexuelles.****Rapport sur la mission temporaire du Médiateur fédéral****1. Introduction**

À l'issue du documentaire de la VRT intitulé "Godvergeten", la Chambre des représentants a institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur le traitement des rapports sexuels non consentis et/ou des violences sexuelles commis au sein et en dehors de l'Église, et sur leurs conséquences actuelles pour les victimes et pour la société.

Le 17 novembre 2023, la commission d'enquête parlementaire a lancé un appel aux victimes qui souhaitaient transmettre leur témoignage sur la manière dont leurs plaintes pour violences sexuelles avaient été traitées par le passé. Elle avait temporairement chargé le Médiateur fédéral de recueillir ces témoignages. Sur son site internet, le Médiateur fédéral a fourni davantage d'explications sur l'appel lancé par la commission et la mission qui lui avait été confiée dans ce cadre. Les victimes pouvaient contacter le Médiateur fédéral par écrit (par courriel ou par courrier). Tous les témoins qui ont envoyé leur témoignage par courriel ont reçu un accusé de réception du Médiateur fédéral. Ce dernier les y informait qu'il transmettrait leurs témoignages à la commission d'enquête parlementaire et leur indiquait également la possibilité de recourir à une aide professionnelle. Chaque semaine, le Médiateur fédéral répertoriait les témoignages et les transmettait à la commission d'enquête parlementaire de manière structurée et sécurisée.

La commission parlementaire n'a plus reçu de témoignages après le 31 janvier 2024. La mission temporaire du Médiateur fédéral dans le cadre du traitement des violences sexuelles a donc pris fin le 1^{er} février 2024. Le Médiateur fédéral a communiqué cette information sur son site internet.

1. Les témoignages

Au cours de la période comprise entre le 17 novembre 2023 et le 31 janvier 2024, le Médiateur fédéral a reçu 242 courriels et courriers témoignant de violences sexuelles, concernant 207 témoins. Ces témoignages portaient sur des rapports sexuels non consentis et des violences sexuelles commis tant au sein de l'Église qu'au sein du cercle familial ou relationnel. Quelques témoignages portaient sur des

de federale
Ombudsman

Verslag over de tijdelijke opdracht in het kader van de aanpak van seksueel geweld

1 / 4

violences sexuelles commises dans d'autres circonstances (par exemple, une association de jeunes ou un camp sportif).

La majorité des témoignages provenaient de victimes néerlandophones, un nombre plus limité de victimes francophones et un témoignage a également été communiqué en allemand.

La majorité des témoignages ont été transmis par courriel; une petite minorité (12) des témoignages écrits ont été envoyés par la poste. Quelques témoignages (7) étaient anonymes.

Plusieurs victimes avaient déposé plainte auparavant, soit auprès de la police / de la justice, soit auprès de l'une des commissions mises en place en vue d'examiner les plaintes pour abus sexuels dans le cadre d'une relation pastorale. Certaines victimes ont été indemnisées et dans un nombre limité de cas, l'auteur a également été poursuivi sur le plan pénal.

Données statistiques

	Néerlandais			Français		Allemand	
Nombre de témoins: 207	150			56		1	
Sexe: F: 81 M: 125 I: 1	Féminin	Masculin	Inconnu	Féminin	Masculin	Féminin	Masculin
	62	87	1	18	38	1	0

Lieu ou qualité de l'auteur	Contexte pastoral	Famille / Relation	Autre	Inconnu
	135	43	22	7

Signalement et suite éventuelle donnée	Police / Justice		Commissions		Autre	
	Avec suite	Sans suite	Avec suite	Sans suite	Avec suite	Sans suite
	18	27	34	6	2	14

Points d'attention - Recommandations

Certains témoins ont livré leur témoignage pour la première fois. Pour eux, c'est souvent le programme "Godvergeten" diffusé par la VRT ou "QR le débat: les abus sexuels dans l'Église" diffusé par la RTBF qui

a été le facteur déclencheur de leur témoignage. Ils témoignent tous de l'impact important que ces rapports sexuels non consentis et ces violences sexuelles ont eu dans leur vie, tant sur le plan relationnel et familial que sur le plan social et financier. Si quelques témoins demandent une (révision de l')indemnisation, la majorité des victimes entendent, au travers de leur témoignage,

- obtenir ou demander une reconnaissance pour les victimes de violences sexuelles;
- confirmer ou corroborer les témoignages d'autres personnes;
- éviter que d'autres personnes ne subissent le même sort.

Dans ce cadre, plusieurs témoins avancent quelques points d'attention et recommandations.

- **La prévention et la détection précoce des rapports sexuels non consentis et des violences sexuelles**

Il faudrait mettre sur pied une politique dans les écoles, les établissements de soins, etc. et prévoir des formations pour le personnel enseignant et soignant pour qu'ils perçoivent les signes (par exemple, des changements dans le comportement, une baisse des résultats, etc.) susceptibles d'indiquer l'existence de rapports sexuels non consentis.

Il faudrait élaborer des conditions de recrutement pour et/ou organiser une surveillance et/ou un contrôle des fonctions qui accordent aux adultes une responsabilité directe sur les enfants et les jeunes.

- **Le signalement de rapports sexuels non consentis et de violences sexuelles**

Les victimes doivent pouvoir s'exprimer en toute confiance, dans un environnement sûr, sans craindre de représailles de la part de l'auteur. À cet égard, il convient d'accorder une attention particulière à la situation spécifique des personnes vulnérables, par exemple les personnes handicapées, les enfants et les jeunes. Il en va de même en ce qui concerne la preuve des violences sexuelles ("la parole d'un enfant contre la parole d'un adulte" / "comment un enfant peut-il recueillir des preuves?").

Il faudrait que les pouvoirs publics créent un point de contact, qui regroupera plusieurs services et organisations et qui offrira un espace pour la formation et la sensibilisation.

- **La mise en place d'une aide facile d'accès, de longue durée et financièrement abordable**

Plusieurs victimes soulignent les graves conséquences psychiques découlant des expériences traumatiques. Des connaissances sont nécessaires pour reconnaître ces signaux et symptômes et les traiter efficacement. Cette aide psychologique et ce soutien sont souvent nécessaires pendant une longue durée, ce qui entraîne des frais importants. Les victimes demandent dès lors une intervention dans ces frais ou une réduction des tarifs pratiqués.

- **La reconnaissance des victimes – La transparence et l'ouverture de l'enquête**

Plusieurs témoins indiquent avoir été auditionnés par l'une des commissions et avoir été indemnisés, mais ils ont du mal à accepter le fait d'avoir dû signer une clause de confidentialité. Ils réclament une reconnaissance explicite par l'Église catholique et, si c'est encore possible, la punition des auteurs. Plusieurs témoins évoquent également des documents, procès-verbaux, etc.

qui ont disparu et demandent d'avoir accès à l'enquête et que toute la transparence soit faite à son égard.

- **La reconnaissance et le soutien des organisations spécialisées**

Plusieurs témoins évoquent le soutien nécessaire qui leur a été apporté par des organisations spécialisées, souvent par des compagnons d'infortune qui ont subi les mêmes traumatismes. Ils demandent que ces organisations soient reconnues et soient suffisamment soutenues financièrement / subventionnées.

- **Recherche scientifique – Banques de données**

Il est demandé d'effectuer davantage de recherches (cf. par exemple [UN-MENAMAIS | INCC \(fgov.be\)](#)) et de conserver plus de données chiffrées.



de federale
Ombudsman

21 maart 2024

Aanpak van ongewenste seksuele contacten en/of seksueel geweld.

Verslag over de tijdelijke opdracht van de federale Ombudsman

1. Inleiding

Na de VRT-documentaire 'Godvergeten' richtte de kamer van Volksvertegenwoordigers een parlementaire onderzoekscommissie op, om de aanpak van ongewenste seksuele contacten en/of seksueel geweld dat binnen en buiten de Kerk is gepleegd te onderzoeken, evenals de huidige gevolgen ervan voor de slachtoffers en de samenleving.

Op 17 november 2023 lanceerde de parlementaire onderzoekscommissie een oproep naar slachtoffers die een getuigenis wilden brengen over hoe in het verleden is omgegaan met meldingen van seksueel geweld. De commissie gaf de federale Ombudsman de tijdelijke opdracht om deze getuigenissen te ontvangen. Op zijn website gaf de federale Ombudsman meer uitleg over de oproep van de commissie en de opdracht die hij in dat kader gekregen had. Slachtoffers konden de federale Ombudsman schriftelijk contacteren (per mail of per brief). Alle getuigen die hun getuigenis via mail indienden, kregen een ontvangstmelding van de federale Ombudsman, waarin hij meedeelde dat hij hun getuigenis aan de parlementaire onderzoekscommissie zou bezorgen en waarin hij de getuigen ook wees op de mogelijkheid professioneel hulp in te roepen. Wekelijks lijstte de federale Ombudsman de getuigenissen op en bezorgde hij deze op een gestructureerde en veilige manier aan de parlementaire onderzoekscommissie.

Na 31 januari 2024 ontving de parlementaire onderzoekscommissie geen getuigenissen meer. Daarmee kwam op 1 februari 2024 ook een einde aan de tijdelijke opdracht van de federale Ombudsman in het kader van de aanpak van seksueel geweld. De federale Ombudsman heeft deze informatie op zijn website meegedeeld.

2. De getuigenissen

In de periode van 17 november 2023 tot 31 januari 2024 ontving de federale Ombudsman 242 mails en brieven met getuigenissen van seksueel geweld, die betrekking hebben op 207 getuigen. Deze gingen zowel over ongewenste seksuele contacten en seksueel geweld binnen de kerk, als in familiale of relationele kring; enkele getuigenissen gingen over seksueel geweld in andere omstandigheden (jeugdvereniging of sportkamp bijv.).

Het merendeel van de getuigenissen kwam van Nederlandstalige slachtoffers, een beperkter aantal kwam van Franstalige slachtoffers, en er was ook één melding in het Duits.

De meeste getuigenissen werden via mail ingediend, een kleine minderheid (12) schriftelijk via de post. Enkele getuigenissen (7) waren anoniem.

Een aantal slachtoffers had eerder aangifte gedaan, hetzij bij de politie / het gerecht, hetzij bij één van de eerder opgerichte commissies om klachten van seksueel misbruik in een pastorale relatie te onderzoeken. Sommigen hebben een vergoeding ontvangen en in een beperkt aantal gevallen werd de dader ook strafrechtelijk vervolgd.

Statistische gegevens

	Nederlands			Frans		Duits	
Aantal getuigen: 207	150			56		1	
Geslacht: V: 81 M: 125 NG: 1	Vrouw	Man	Niet gekend	Vrouw	Man	Vrouw	Man
	62	87	1	18	38	1	0

Plaats of hoedanigheid pleger	Pastorale context	Familie / Relatie	Ander	Niet gekend
	135	43	22	7

Melding en eventueel eraan gegeven gevolg	Politie / Gerecht		Commissies		Andere	
	Met gevolg	Zonder gevolg	Met gevolg	Zonder gevolg	Met gevolg	Zonder gevolg
	18	27	34	6	2	14

Aandachtspunten – Aanbevelingen

Voor sommige getuigen was het de eerste keer dat zij hun getuigenis deden. Voor deze getuigen was het programma “Godvergeten” op de VRT, of “QR le débat : les abus sexuels dans l’Eglise” op de RTBF, vaak de directe aanleiding om hun getuigenis te doen. Allen getuigen over de zware impact die de ongewenste seksuele contacten en het seksueel geweld op hen gehad hebben, en dit zowel op relationeel en familiaal vlak, als sociaal en financieel. Enkele getuigen vragen naar (een herziening van) een vergoeding, de meeste slachtoffers willen met hun getuigenis

- erkenning krijgen of vragen voor de slachtoffers van seksueel geweld;
- getuigenissen van anderen bevestigen of versterken;
- voorkomen dat anderen hetzelfde lot zouden ondergaan.

In dat kader opperen verschillende getuigen een aantal aandachtspunten en aanbevelingen.

- ***Preventie en voortijdige detectie van ongewenste seksuele contacten en seksueel geweld***

Uitwerken van een beleid in scholen, zorginstellingen, ... en voorzien van opleidingen voor onderwijzend- en zorgpersoneel, om signalen op te vangen (zoals gedragswijzigingen, daling van resultaten, ...) die mogelijks op ongewenst seksueel gedrag zouden kunnen wijzen.

Uitwerken van aanwervingsvoorwaarden voor en/of organiseren van toezicht en/of controles op functies waarbij volwassenen rechtstreekse verantwoordelijkheid hebben over kinderen en jongeren.

- ***Melding van ongewenste seksuele contacten en seksueel geweld***

Slachtoffers moeten in alle vertrouwen hun verhaal kunnen doen, in een veilige omgeving, zonder angst voor repressie van de dader. Daarbij moet bijzondere aandacht gaan naar de specifieke situatie van kwetsbare personen, zoals mensen met een handicap, kinderen en jongeren. Dit geldt ook voor wat het bewijs van het seksueel geweld betreft ("woord van een kind tegen woord van een volwassene" / "hoe kan een kind bewijzen verzamelen?").

Oprichting van een meldpunt vanuit de overheid, waar verschillende diensten en organisaties een plaats vinden en waar ruimte is voor vorming en sensibilisering.

- ***Voorzien van laagdrempelige, langdurige en betaalbare hulpverlening***

Verschillende slachtoffers wijzen op de zware psychische gevolgen die de traumatische ervaringen met zich meebrengen. Er is nood aan kennis om deze signalen en symptomen te herkennen en efficiënt te behandelen. Vaak is die psychologische hulp en ondersteuning langdurig nodig, wat een zware financiële kost met zich meebrengt. Slachtoffers vragen dan ook dat er tegemoetkoming in de kosten zou zijn, of verminderde tarieven gehanteerd zouden worden.

- ***Erkenning van de slachtoffers – Transparantie en openheid van het onderzoek***

Verschillende getuigen melden dat ze gehoord zijn door één van de commissies en een vergoeding ontvangen hebben, maar hebben het moeilijk met de akte van geheimhouding die ze moesten ondertekenen. Zij vragen uitdrukkelijke erkenning door de katholieke kerk en, waar nog mogelijk, bestraffing van de daders. Verschillende getuigen verwijzen ook naar documenten, processen-verbaal, ... die verdwenen zijn en vragen volledige transparantie en inzage in het onderzoek.

- ***Erkenning en ondersteuning van gespecialiseerde organisaties***

Verschillende getuigen maken melding van de noodzakelijke steun die ze via gespecialiseerde organisaties kregen, vaak van lotgenoten die hetzelfde trauma hebben meegemaakt. Zij vragen erkenning van deze organisaties en voldoende financiële ondersteuning / subsidiëring.

- ***Wetenschappelijk onderzoek – Databanken***

Vraag om meer onderzoek te doen (zie bijv. [UN-MENAMAIS](#) | [NICC \(fgov.be\)](#)) en om meer cijfergegevens bij te houden.

Gebroken levens

GETUIGENISSENBOEK

INLEIDING EN DANKWOORD

“Être capable de parler ne se commende pas. Cela vous arrive un jour, ou ne vous arrivera jamais. Et pour moi, ce moment est arrivé dans la douleur.”

ONTSTAAN RAPPORT

Na de uitzendingen van “Godvergeten” op de VRT en de thema uitzending rond de reportage op RTBF herleefde eind 2023 het maatschappelijk debat over seksueel misbruik in de Kerk. Ondanks eerdere parlementaire initiatieven bleek dat vele getuigenissen nog niet naar boven waren gekomen. Uit het maatschappelijk debat ontstond op 18 oktober 2023 binnen het Vlaams Parlement de bijzondere commissie “voor de evaluatie van de aanpak van seksueel misbruik in de Kerk en in andere gezagsrelaties in het algemeen en de rol van instellingen en voorzieningen op het terrein van jeugd, welzijn en onderwijs in het bijzonder”. Op 19 oktober 2023 richtte de Kamer van Volksvertegenwoordigers een onderzoekscommissie (verder: POC) op “belast met het onderzoek naar de aanpak van seksueel misbruik, in de Kerk en daarbuiten, met inbegrip van de gerechtelijke behandeling, en de gevolgen op vandaag voor slachtoffers en samenleving” (DOC 55 3617/001 tot 004).

Om mensen die een getuigenis wilden brengen over hoe in het verleden is omgegaan met meldingen van seksueel geweld alsnog een stem te geven, lanceerden de federale Ombudsmannen op vraag van de POC een oproep naar getuigen van seksueel geweld (binnen en buiten de kerk). Er werden 207 getuigenissen ingestuurd (150 in het Nederlands, 56 in het Frans en 1 in het Duits). Een zestigtal getuigen werden ook persoonlijk gehoord door de POC. De Vlaamse commissie hoorde geen getuigen in persoon. Niet elke getuige kon dus individueel worden gehoord in de commissies. Daarom werd gezocht naar een manier om toch ook deze getuigenissen de ruimte en tijd te geven waar ze recht op hebben. De beide commissies zijn immers van oordeel dat alle getuigenissen van groot belang zijn om de stem van de slachtoffers te laten weerklinken.

De federale Ombudsman heeft alle getuigenissen van mensen die hun ervaring over de aanpak van een melding van seksueel geweld met de commissies willen delen, ontvangen, geregistreerd en gecatalogeerd. Voor de statistische verwerking ervan verwijzen wij naar hun rapport “Aanpak van ongewenste seksuele contacten en/of seksueel geweld. Verslag over de tijdelijke opdracht van de federale Ombudsmannen” van 21 maart 2024. Daaruit blijkt dat in ruim 65% van de gevallen sprake is van een pastorale context (135 meldingen). In 21% van de gevallen (43 meldingen) werd misbruik gemeld in de familiale of relationele context, terwijl er in 14% van de gevallen (29 meldingen) sprake is van een andere of niet-gekende plaats of hoedanigheid van de pleger. Van een deel van de betrokken getuigen verkregen de Ombudsmannen de toestemming voor de verdere geanonimiseerde verwerking van hun getuigenis (inclusief het eventueel latere hergebruik in het kader van eventuele verdere onderzoeken, aanbevelingen, adviezen etc.). In totaal werden zo de getuigenissen van 99 Nederlandstalige, 39 Franstalige en 1 Duitstalige persoon geanonimiseerd aan ons overgemaakt. Zij vormen de basis van dit rapport.

Het Vlaams Mensenrechteninstituut, het Federaal Instituut voor de bescherming en bevordering van de Rechten van de Mens, het Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag en het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen kregen de vraag vanuit de beide parlementaire commissies om deze schriftelijke getuigenissen te bundelen en te synthetiseren. Als doelstelling werd vooropgesteld om dit rapport als bijlage toe te voegen aan de verslagen van de beide onderzoekscommissies, wat voor de redactie van dit rapport aanleiding gaf tot een buitengewone tijdsdruk.

VOOR EN DOOR MENSEN

Dit getuigenboek is er in de eerste plaats voor de mensen die met misbruik werden geconfronteerd. Wij willen hun stem op deze manier laten weerklinken. We doen dat zoveel als mogelijk met respect voor de boodschap zoals die in de verschillende getuigenissen is geformuleerd. We vertellen het verhaal zoals de mensen dit ervaren hebben of melden. Daarbij is het niet de bedoeling te oordelen of veroordelen. Er werd ons niet gevraagd om de gemelde feiten na te gaan of te controleren. Ons rapport wil integendeel wel recht doen aan de meldingen zelf en aan de gedachten en gevoelens die daarin aan bod komen. Verder willen wij ook de aanbevelingen van alle getuigen bijkomend onder de aandacht brengen.

Als auteurs kiezen wij ervoor om in dit getuigenboek te spreken over mensen. We zijn allemaal mensen met kwetsbaarheden, gevoeligheden, een rugzak en verhalen. Mensen met (mensen)rechten, die nauw verbonden zijn met de menselijke waarde en waardigheid, die zoals lijkt uit deze getuigenissen vaak zoek is geweest. Sommigen zien zichzelf als slachtoffer of als overlever, voor anderen voelen deze woorden verkeerd aan. Sommigen zijn naasten, geliefden, broers, zussen, dochters of zonen. Anderen zijn getuige van feiten op anderen gepleegd. We willen de stem van al deze mensen beluisteren en laten horen. Want ze zijn allemaal even belangrijk. Gezien de vraag om de stemmen van de mensen die getuigd hebben te laten spreken, wordt dus bewust gekozen om hen zo veel mogelijk zelf aan het woord te laten. Dit maakt dat er veel letterlijke citaten zijn uit de toegezonden getuigenissen. Soms werden evenwel nog elementen weggelaten om elke mogelijke vorm van directe of indirecte herkenbaarheid van individuen te voorkomen. Doorheen de getuigenissen waren er terugkerende thema's maar ook specifieke elementen aanwezig die we gebundeld hebben. Samen vormen de woorden van de mensen zelf en de bundeling van wat zij naar voren schuiven dit getuigenissenrapport.

In verschillende Europese landen werd de voorbije jaren onderzoek gedaan naar seksueel misbruik. Mensenrechteninstituten spelen daarbij telkens een centrale rol. Ook wij nemen ons voor om de stem van wie met seksueel geweld geconfronteerd wordt in de toekomst blijvend op te nemen.

GETUIGENISSEN

Uit de structuur van ons rapport mag geen enkel waardeoordeel worden afgeleid. Zonder daarbij uitspraak te willen doen over individuele getuigenissen, hebben wij in ons rapport nadruk willen leggen op de in vele gevallen nog dagelijks voelbare gevolgen. Op de gebroken levens waar het misbruik heeft toe geleid. We beginnen ons getuigenisboek daarom met de schade die mensen nog elke dag ervaren door het misbruik. Hierbij staan we stil bij de invloed op hun eigen leven, maar ook op dat van de mensen rondom hen. Vervolgens gaan we in op enkele thema's die naar voren komen uit verschillende getuigenissen, zoals het feit dat de situaties van misbruik erg divers zijn en het misbruik in vele verschillende vormen voorkomt. Daarna gaan we in op de voor vele mensen moeilijke afweging om te spreken of te zwijgen. De complexe strijd daartussen - die voor sommige mensen een leven lang duurt - komt immers terug in vele van de getuigenissen. Er worden allerlei elementen gemeld die invloed hebben op de keuze om al dan niet te zwijgen of spreken. Vervolgens wordt ingegaan op wat er al dan niet gebeurt als er wel gesproken of gemeld wordt. Van zodra gesproken is, wordt er vaak gezocht naar erkenning en herkenning om zo tot herstel te proberen komen. Een beperkt aantal mensen is er - soms na heel lange tijd - in geslaagd om vanuit hun ervaringen ook een voor zichzelf of de maatschappij positieve kracht te ontwikkelen. Zij nemen initiatieven om misbruik in de toekomst te voorkomen, of om anderen te helpen in de moeilijke zoektocht naar hulp. We sluiten af met de aanbevelingen die mensen geformuleerd hebben om bij te dragen aan een dragelijk(er) leven, aan erkenning of aan herstel.

Uit de vele getuigenissen blijkt in elk geval dat misbruik niet beperkt blijft tot één typische omgeving noch tijdsperiode. Regelmatig is er sprake van moeilijke thuissituaties of kinderen die opgroeien in een instelling of internaat. We zien kinderen van ouders met psychische of psychiatrische problemen en/of fysieke ziektes. Het uitbuiten van onevenwicht, kwetsbaarheid en machtsrelaties lijkt een vaak terugkerend fenomeen. Ook komen vaak gezinnen in armoede, éénoudergezinnen, weeskinderen, grote gezinnen, ... in beeld. Enkele mensen geven aan in een warm nest te zijn grootgebracht en daar niets te kort te zijn gekomen. Of er zijn mensen die uit een zeer welstellend gezin kwamen waardoor niet geloofd werd dat ook hier misbruik en geweld voorkwamen. De getuigenissen die we ontvingen speelden zich af binnen een pastorale context, binnen families of gezinnen, scholen, internaten, ziekenhuizen, jeugdhulp, speelpleinen, kampen, sport, werk, ... kortom op heel veel verschillende plekken. Soms gaat het om bekenden die feiten plegen, maar ook om minderjarigen onderling, vertrouwensfiguren of opvoeders en in bepaalde getuigenissen om onbekende personen.

Hoewel er door de parlementaire commissies veel nadruk wordt gelegd op seksueel geweld, worden ook andere vormen van geweld besproken en zien we dat verschillende vormen van misbruik zoals bv. verwaarlozing, psychisch geweld, intrafamiliaal geweld, fysiek en verbaal geweld, vaak op elkaar inspelen en samen voorkomen. Feiten spelen zich soms heel lang geleden af, soms meer dan 75 jaar. Veelal getuigen mensen van misbruik tussen de 60 en 25 jaar geleden. Maar er wordt ook over recentere feiten gesproken. Door het anonimiseren van de meldingen waren wij niet in staat om de situering in ruimte en tijd te schetsen van de verschillende meldingen, hoewel dit natuurlijk van belang had kunnen zijn om de context van een aantal kritieken te schetsen, aangezien er sinds de jaren '70 wel degelijk al heel wat zaken zijn ontwikkeld en initiatieven genomen voor een betere opvang van slachtoffers.

DANK

Dit getuigenboek was er niet enkel voor, maar ook door de vele getuigen. Wij willen daarom in de eerste plaats alle mensen bedanken voor hun getuigenis. Velen gaven aan hoe moeilijk het was om, ook soms na vele decennia, hiermee naar buiten te komen. Heel wat mensen deden dit -in sommige gevallen na een bijna volledig mensenleven- voor de eerste keer. Een aantal mensen geven aan dit geheim niet mee te willen nemen in hun graf.

We hopen dat we hen allemaal een stem kunnen geven in dit getuigenboek, waarin we trachten de gevolgen te verwoorden van het misbruik voor de melders zelf en hun omgeving. De pogingen om het misbruik aan te kaarten. De mensen die er al dan niet voor hen zijn en waren op de moeilijke weg. Het vallen en opstaan. De vele aanbevelingen die de getuigen zelf voorstellen of verwoorden. Veel dank zijn wij ook verschuldigd aan iedereen die geholpen heeft om dit getuigenissenrapport tot stand te laten komen.

TOT SLOT

Zelf hebben wij elke getuigenis met aandacht gelezen. Wij vragen de lezer van dit getuigenboek de nodige tijd en ruimte te nemen om stil te staan bij wat deze moedige mensen vertellen. Om net als wij niet te oordelen, maar te luisteren. Wij hopen dat de beide commissies met de signalen en aanbevelingen aan de slag zullen gaan.

Wij hopen verder dat niet alleen de mensen die getuigden, maar ook zij die nog steeds in stilte lijden de hulp en de erkenning en het herstel zullen vinden die ze nodig hebben en waar ze zonder meer recht op hebben.

Vlaams
Mensenrechteninstituut



Federaal Instituut voor de
bescherming en bevordering
van de Rechten van de Mens



Vlaams Meldpunt
Grensoverschrijdend Gedrag



Instituut voor de Gelijkheid
van Vrouwen en Mannen



INHOUD

Inleiding en dankwoord	2
Ontstaan rapport	2
Voor en door mensen	3
Getuigenissen	3
Dank	4
Tot slot	4
1. Leven met een schaduw	7
1.1 Pijnlijk leven	7
Psychische en emotionele gevolgen	8
Zelf- en lichaamsbeeld	9
Fysieke symptomen	10
Studies en werk	10
Financiële gevolgen	11
1.2 De (on)mogelijkheid van partnerrelaties	12
1.3 Angst om alleen nog slachtoffer te zijn	13
1.4 Naasten lijden mee	14
1.5 Van kwetsbaarheid naar kracht	15
2. Vele vormen van misbruik	16
2.1 Uitbuiting van mensen in een kwetsbare situatie	16
2.2 Misbruik van geloof of gezag	17
2.3 Machtsverhouding en -onevenwicht	18
2.4 Misbruik in familiale context	19
2.5 Aandacht voor vrouwelijke plegers	20
3. Worstelen met zwijgen en spreken	21
3.1 Twijfel om te spreken	21
Overlevingsmechanismen	21
Schaamte en schuldgevoel	21
Invloed van reacties van anderen	22
Machtsonevenwicht wordt uitgebuit	23
3.2 “Eindelijk kon ik er met iemand over praten”	24
In de omgeving	24
Bij instellingen, instanties en organisaties waar het misbruik plaatsvond	25
Andere instanties	27

3.3	Gemiste signalen	28
3.4	Andere slachtoffers	30
4.	De lange zoektocht naar (h)erkenning en herstel	31
4.1	Zoeken naar de waarheid	31
4.2	“Für ein Opfer verjährt Missbrauch nicht”	32
	Drempels voor het indienen van een klacht	32
	Het indienen van een klacht	34
	Opvolging van ingediende klachten	35
4.3	Hulpverlening	38
4.4	Worstelen met kerkelijke structuren	39
	Verantwoordelijkheid van de Kerk	39
	Initiatieven tot erkenning en herstel	40
	Dading	41
4.5	Zoektocht naar lotgenoten	42
4.6	Erkenning door de samenleving	43
5.	Hoe gaan we verder?	44
	Inloophuis	44
	Levenslange zorg op maat	44
	Bekendmaken bestaand aanbod	45
	Middelen	45
	Opleiding	46
	Politie en justitie	47
	Media	48
	De Kerk	48
	De samenleving	49
	Wetenschappelijke inzichten	49
	Controlemechanismen	49

1. LEVEN MET EEN SCHADUW

Mijn hele leven volgde-volgt de schaduw van het misbruik mij. Het is moeilijk om een leven op te bouwen op een onstabiele bodem van zoveel verborgen leed.

Mensen getuigen over de verschillende gevolgen die ze ervaren naar aanleiding van wat zichzelf of hun naasten hebben meegemaakt. De hoop die velen koesteren en de bereidheid om anderen te helpen om te voorkomen dat zij vergelijkbare dingen meemaken, neemt niet weg dat het gaat om mensen die hun leven leiden onder een donkere schaduw. Deze schaduw is omvattend. Zo zijn er verschillende gevolgen die op elkaar inwerken of samenkomen, elkaar versterken of bestendigen. Een van de mensen omschrijft het zo:

Ik zie de moed van de slachtoffers die spreken, ook hoe intens ze getekend zijn door dit seksueel geweld, wat het doet met henzelf als mens, in hun gezinnen, relaties, op het werk... hoe lang de impact doorwerkt.

Het is moeilijk om gevolgen los van elkaar te zien. Toch proberen we een overzicht te geven van de zaken die de mensen naar voren schuiven. We staan stil bij de psychische en emotionele gevolgen, het zelf-en lichaamsbeeld, lichamelijke gevolgen, invloed op studies en werk en financiële gevolgen. Vervolgens bij de invloed van het misbruik op relaties zowel op het aangaan ervan, als op de afwezigheid van relaties. Ook geven we zicht op de invloed van het misbruik op anderen. We eindigen met een opvallend vaak terugkerend element: de blijvende bereidheid om ondanks het eigen lijden – of misschien net daarom – anderen te willen helpen.

1.1 Pijnlijk leven

Verschillende mensen geven aan dat leven overleven is geworden: *“Je ne vis pas, j’essaie de vivre!”* of: *“Herstellen en gewoon kunnen leven is een voortdurende strijd.”*

Daarnaast is er de pijn om het leven dat mensen niet (hebben) kunnen leiden. Doordat hun heel wat is afgenomen en omwille van de gevolgen die ze blijven dragen:

Ik ben nu 77 jaar maar zit met zoveel verdriet, mijn leven is mislukt.

Ik ben 67 en kijk nu terug op een kindertijd en een volwassenheid die voorbij zijn en waarin ik enkel probeerde om stand te houden t.o.v. de buitenwereld. Ik heb geen echt leven mogen leven: niet tijdens mijn kindertijd, niet tijdens mijn volwassenheid.

J'ai parfois l'impression que ma vie est globalement un échec. Echec professionnel, social, relationnel (quasi pas d'amis, pas de vie de couple, pas d'enfant). On ne peut pas vraiment parler de vie, mais plutôt de survie, une vie faite d'automatismes (il faut bien faire semblant d'aller bien), vide de sens.

Hieruit blijkt dat er ook na lange tijd verschillende invloeden zijn op verschillende levensdomeinen die langdurig schade veroorzaken. Jammer genoeg keert een kindertijd of de tijd in het algemeen niet terug. Dit is vaak een bittere pil om te slikken zo omschrijft ook deze vrouw: *“Het is niet alleen het misbruik zelf dat een mens kapot maakt. De gevolgen, de niet-erkenning, de rechterlijke gang, de macht... Door het misbruik is heel mijn leven, mijn zijn, mijn denken veranderd. En dat zit in iedere cel van mijn lichaam.”*

PSYCHISCHE EN EMOTIONELE GEVOLGEN

Emotioneel en psychisch zijn de gevolgen vaak zwaar en langdurig tot zelfs levenslang aanwezig. Hierover geeft een man het volgende aan: *“Ik kan alleen maar benadrukken dat zo'n ervaring persoonsverscheurend is en nooit ofte nooit vergeet je dit. Het blijft je altijd volgen, zelfs als je het een plaats hebt kunnen geven.”* Om te kunnen omgaan met wat gebeurd is en te kunnen overleven, worden bijna altijd verschillende therapeutische trajecten met vallen en opstaan doorlopen want: *“Het trauma is groot en de weg naar genezing is nog lang (en kostelijk)”*

Omgaan met wat gebeurd is, vraagt ook vaak veel van mensen: *“Ma vie se résume à guérir. Je ne travaille plus, depuis quatre ans. Je vais d'un psy à un autre, psychiatre, hospilisation, microkiné, groupes de parole. Je fais des centaines de kilomètres pour rejoindre toutes ces structures situées loin de chez moi. J'y mets toute mon énergie. Il faut que je survive à cette horreur. Je veux retrouver la vie.”*

Sommige mensen ervaren bewust heel hun leven lang gevolgen en symptomen. Zo omschrijft een vrouw: *“De klok kan niet meer teruggedraaid worden, het leed is geleden, de pijn blijft voor altijd. Diepgeworteld, onuitwisbaar. Zo voel ik het zelf, nog steeds, elke dag opnieuw. Met heel veel pijn en verdriet.”*

Maar niet iedereen is zich (onmiddellijk) bewust van wat gebeurde. Een vrouw ervaaarde dit als volgt: *“Il y a eu donc pendant des années, un oubli total de ce qui s'était réellement passé car mon cerveau a mis en place un mécanisme de survie, comme la plupart des victimes ayant subi des violences extrêmes durant la petite enfance.”* Deze vrouw omschrijft verdringing of 'traumatische amnesie' waarbij mensen onbewust de dingen die hen overkomen zijn 'vergeten'. Dit is een manier om met wat gebeurd is om te gaan, een coping mechanisme. Veelal zijn er bepaalde *triggers* die terug aan het trauma doen herinneren, belangrijke levensgebeurtenissen (zoals de geboorte van een kind of kleinkind, het overlijden van iemand in de omgeving, een kind of kleinkind hebben van dezelfde leeftijd die de persoon had op het moment van de feiten, een bepaalde situatie, ...), een bericht in de media, een bepaalde geur, ... Dit triggeren kan zeer bevreemdend en niet meteen te plaatsen zijn: *“J'ai donc vécu une vie quasi normale: un beau mariage, une belle maison, deux magnifiques enfants qui sont ma plus belle réussite, un métier de professeur totalement épanouissant. Au décès de ma grand-mère, la PEUR entre dans ma vie.”*

Wanneer deze herinneringen terugkeren of zich uiten in (on)verklaarbare, al dan niet fysieke symptomen, begint vaak een zoeken naar waarheden en gerechtigheid, een zoeken naar erkenning en herstel.

Naast grote invloed op het functioneren overdag zijn er ook verschillende mensen die 's nachts gevolgen ervaren. Door herbelevingen, nachtmerries, een constant onveilig gevoel, constante alertheid, slaapproblemen en stressreacties die langdurig aanblijven. Veel van deze symptomen wijzen op posttraumatische stressstoornis (PTSS). Dit heeft ook invloed op het dagdagelijks functioneren en de mogelijkheden tot herstel.

Mensen getuigen over verschillende psychiatrische, psychische, hechtings- en ontwikkelingsstoornissen, al dan niet ontstaan door het misbruik. Naast PTSS kan het gaan om complex trauma, schizofrenie, depressie, angststoornissen, dwangstoornissen, dissociatieve stoornissen, autismspectrumstoornis... Deze hebben invloed op hun hele leven zoals ook deze vrouw ervaart, “2007 ist eine Depression bei mir diagnostiziert worden. Ich war arbeitsunfähig und konnte nicht mehr alleine leben.”

Ook getuigen verschillende mensen over het blijvend last hebben van dissociatie. Dan kom je als het ware los van jezelf, verlies je het contact even met de realiteit om jezelf te kunnen beschermen.

Je vais me dissocier comme je le faisais lorsque j'étais petite. Le même mécanisme va se mettre en place, comme par le passé. Face à une douleur insoutenable, à une souffrance trop grande, le corps se fige, il ne bouge plus, mon esprit va disjoncter et je vais laisser mon corps en bas, je l'abandonne tout mou à mon agresseur et moi, je m'en vais. Je vole trouver là-haut au milieu des nuages. Je me réfugie dans le ciel. Je prie, j'implore de l'aide mais personne ne viendra.

ZELF- EN LICHAAMSBEELD

“Ik voel me opgesloten in mijn eigen huis en mijn eigen lichaam” klinkt het. “Encore aujourd’hui, ce n’est vraiment pas facile pour moi de m’assumer et de vivre avec mon corps.” Of “Jusqu’à il y a peu de temps, je ne pouvais regarder mon corps dans un miroir, et encore moins mon visage.”

Verschillende mensen getuigen over de moeilijke relatie met zichzelf en met hun lichaam. Maar ook pogingen om te vergeten, fysieke pijn in plaats van psychische pijn te voelen, gezien of net niet gezien te worden of zichzelf te straffen, ... zorgt ervoor dat mensen aan automutilatie doen of deden, zelfdodingsgedachten hebben of pogingen ondernomen, eetstoornissen en verslavingen ontwikkelen. Zoals ook deze vrouw aangeeft: “Er was dus voor mij geen enkele veilige plek om naartoe te gaan. Ik keerde me in mezelf, begon te automutileren, kreeg anorexia en wilde dood. Dit heeft jaren geduurd en komt nu in periodes nog steeds terug.”

Een aantal mensen spreekt over ‘middelenmisbruik’ waarbij alcohol, medicijnen (zoals slaapmedicatie) en drugs gebruikt worden om de pijn te verdoven. Zoals deze vrouw aangeeft: “Ik ben toen begonnen met drinken (1.5l cola, de helft van de fles cola goot ik weg en vulde de fles terug op met Bacardi) om te kunnen slapen en om die innerlijke pijn lam te leggen, ik ben ook begonnen met roken.” Het moeilijk hebben met het eigen lichaam, aanrakingen, vertrouwen, spreken over, verzorgen... heeft ook consequenties voor gezondheid en gezondheidszorg. Mensen stellen medische onderzoeken uit of weigeren een arts te consulteren:

Je refuse aussi catégoriquement de subir certains examens médicaux, à commencer par la colonoscopie, étape quasi obligatoire pour les personnes de mon âge. Pour moi, c’est d’office non, même avec une anesthésie générale.

Niet alleen pijn bij seks, maar ook bij gynaecologisch onderzoek.

FYSIEKE SYMPTOMEN

Daarnaast wordt fysieke pijn ten gevolge van het misbruik wel eens onderschat. Er blijken ook zeer veel verschillende symptomen te zijn bijvoorbeeld: *“D’autres symptômes font partie de mon quotidien: l’herpès, l’eczéma, les problèmes digestifs, l’anxiété généralisée, les troubles alimentaires, les dissociations incessantes, la frénésie corporelle, etc.”*; waardoor de link met wat in het verleden gebeurde niet wordt gelegd.

Soms zijn er letsels of verwondingen uit het verleden waar nog steeds last van ervaren wordt. Zoals deze man: *“Ten gevolge van het seksueel misbruik heb ik een torsie van een rechter testikel opgelopen. De plaatsvervangende huisdokter heeft een verkeerde diagnose gesteld. Met als gevolg dat ik de rechter testikel verloren ben.”* Artsen stellen zich niet altijd vragen bij de oorsprong van deze letsels. Soms ervaren mensen weinig begrip van zorgverleners die het gedrag of de symptomen niet altijd kunnen plaatsen:

30 ans, à bout de forces, mon corps lâche. J’arrête de marcher. Douleurs chroniques inexplicables, qui ne me quitteront jamais.

Ik heb gelukkig door de juiste therapeuten en zorg te vinden (vooral lichaamsgerichte therapie) ook al veel fysieke (en mentale) klachten kunnen ‘oplossen’ of manieren gevonden om er mijn leven niet te laten door bepalen. Artsen die zich houden aan de klassieke geneeskunde gaven mij vaak het gevoel dat ik gek was en er werd vaak geadviseerd om antidepressiva te nemen als antwoord op mijn klachten.

STUDIES EN WERK

Zowel de lichamelijke als emotionele gevolgen zorgen ervoor dat sommigen niet (meer) kunnen studeren of werken. Door wat mensen meegemaakt hebben, wilden ze school ontvluchten of kregen ze problemen op school. Sommigen konden hierdoor geen diploma halen of maakten een andere studiekeuze. Dit wringt en zorgt ervoor dat mensen kansen ontnomen werden.

Sommigen hebben wel succesvol hun school kunnen afmaken maar lopen vast tijdens het werken. Veel voorkomend is moeite hebben met autoriteit en leidinggevend. Maar ook geconfronteerd worden met vergelijkbare situaties als die waar je zelf hebt ingezet of met allerlei *triggers* kunnen een belemmering vormen tijdens het werk. Denk maar aan wie in de zorg werkt of als leerkracht.

Verder zijn er mensen die lange tijd goed functioneerden en een mooie carrière uitbouw(d)en en dan opeens de gebeurtenis herbelevden of met andere triggers geconfronteerd worden en (langdurig) uitvallen. Werkgevers, controle-instanties en collega’s kunnen daar niet altijd goed mee omgaan, zo blijkt: *“Ik moest toegeven dat ik het niet aankon. Ik voelde me slecht en minderwaardig. ... Hoe langer ik ziek bleef, hoe minder anderen daar begrip voor konden hebben.”*

Al kan een onderbreking soms ook een goede zaak zijn zoals bij deze vrouw: *“ ‘Ver’ werken zonder te ‘gaan’ werken waardoor ik mijn beperkte energie in mijn gezin kon steken en niet meer verplicht in de maatschappij, hielp eveneens.”*

Anderen leven twee ‘parallele’ levens waarbij ze zich sterk houden voor de buitenwereld. Zo getuigen ook deze vrouwen:

Je ne sais plus si j'ai été soulagée lorsqu'il est parti. Je sais juste que le temps et la vie ont fait leur œuvre : j'ai terminé ma scolarité, commencé à travailler sans trop remarquer les conséquences de cette horreur, la principale consistant à boire jusqu'à littéralement m'évanouir, ce que je faisais régulièrement depuis le début de l'adolescence.

Deze pijn is immens. Het verandert je in een hoop ellende en toch hou je de schijn naar de buitenwereld op. Niemand weet ervan en natuurlijk hou je dat niet vol. Je lichaam en geest houden dat niet vol.

FINANCIËLE GEVOLGEN

Niet kunnen werken, geen diploma hebben of ziek vallen heeft verschillende implicaties. Dit geeft ook een man aan: *“Wij hebben levenslang gekregen. Niet alleen op psychisch vlak, maar ook financieel worden wij heel hard gestraft.”*

Deze financiële gevolgen komen eveneens aan bod in andere zaken zoals de kosten van therapieën, algemene gezondheidsklachten en ziekte, kosten voor juridische procedures...Dit leidt ertoe dat veel druk komt te liggen bij mensen en in sommige situaties is duidelijk sprake van armoede:

Le handicap et la souffrance psychique extrême m'ont très vite mise à l'écart de la vie professionnelle et sociale en général. Après toutes ces années sans prise en charge spécialisée du psycho traumatisme, je me retrouve seule, usée, sans travail, en invalidité et en situation précaire.

Het feit dat ik zuinig ben en mezelf niets (duurs) gun en veel spaarde is ook in mijn voordeel geweest. Invalide worden is een financiële ramp in een eenoudergezin...daar kwam dure therapie bij.

Het feit dat mensen zelf opdraaien voor deze kosten en/of financiële gevolgen voelt vaak wrang aan. *“Dit zorgde opnieuw voor een heel zware mentale periode, want als slachtoffer dien je zelf alles op te lossen, te bekostigen en terug op te bouwen. Dit alles terwijl je een trauma zou moeten verwerken...”*

Daarnaast heeft dit soms verregaande gevolgen voor het hersteltraject dat mensen volgen of de zorg en ondersteuning die ze kunnen krijgen. Zo zijn er mensen die geen thuiszorg kunnen betalen en door een depressie zichzelf compleet verwaarlozen. Of ze kunnen geen juridische procedure starten door gebrek aan financiële middelen. Of nog: *“Bij momenten dien ik mijn therapieën af te bouwen om financiële redenen”*.

1.2 De (on)mogelijkheid van partnerrelaties

Beseft iedereen hoe moeilijk het is om als misbruikte persoon een mooi familiaal leven op te bouwen met partner en kinderen?

Misbruik zorgt ervoor dat verschillende mensen ervaren dat relaties aangaan niet gemakkelijk is. Dit blijkt uit de getuigenissen over het veelvuldig mislukken van relaties of het onvermogen om relaties aan te gaan. Dit kan allerlei redenen hebben. Soms is er de schaamte, het niet weten hoe je kan vertellen wat er gebeurd is, zoals deze man ook aangeeft, *“Ik kan niet een relatie behouden... ik ben zelf bang iemand anders verdriet aan te doen”*.

Soms is er het onvermogen, niet weten hoe een ‘gezonde’ relatie eruitziet of hoe je deze kan aangaan of bestendigen. Soms is het wantrouwen te groot. Anderen worden ook in hun volwassen leven opnieuw slachtoffer van misbruik en of geweld. Dit maakt dat er nieuwe kwetsuren ontstaan.

Ook seksuele relaties vormen vaak een uitdaging. Dit wordt door velen aangegeven als gevolg van het misbruik met langdurige impact. Sommigen mensen getuigen dat ze ten gevolge van het misbruik risicogedrag vertonen waarbij ze bijvoorbeeld veelvuldige seksuele contacten hebben en risico lopen op seksueel overdraagbare aandoeningen. Anderen geven aan dat ze geen bevredigende seksuele relatie kunnen beleven of vertellen over het totaal afwezig zijn van intimiteit in hun leven door wat hen overkomen is. Naast druk op de relatie met anderen, geeft dit ook druk op het zelfbeeld van mensen:

Ma vie sexuelle a été un long chemin et mon cerveau et mon corps devaient faire un fameux travail pour dépasser ces mauvais ressentis dus aux souvenirs.

Je ne le saurai jamais mais je pense que la plupart des nombreuses difficultés et blocages sexuels que j’ai vécus et qui ne sont pas vraiment guéris viennent de là.

Het al dan niet kunnen uitbouwen van een (seksuele) relatie heeft ook andere gevolgen. Zoals het bewust of ongewenst kinderloos blijven of het zoeken naar andere manieren om een gezin op te bouwen. Een man geeft aan: *“Nous n’avons donc jamais eu d’enfants naturellement. Nous avons adopté deux enfants qui, heureusement, vont très bien.”*

Anderen slagen er in een (goede) relatie uit te bouwen en vertrouwen in anderen te herstellen. Ze kiezen voor kinderen en hopen dat die een mooie toekomst hebben ondanks het feit dat kinderen vaak meedragen wat hun ouder heeft meegemaakt. Ouders vrezen dikwijls dat ze hun kinderen niet goed kunnen opvoeden door wat ze hebben meegemaakt of zijn bang om hun trauma over te dragen. Ook kinderen en andere naasten getuigen over het intergenerationele aspect van trauma, zoals hierna nog aan bod komt. Een aantal ouders getuigen:

Het voelt oneerlijk om te moeten opdraaien voor wat een ander (jouw gezinsleden dan nog!) je hebben aangedaan. Mijn grootste wens is om later van mijn kinderen te horen dat ze een mooie jeugd hebben gehad en om te zien dat ze zich veilig voelen rondom hun ouders en in het leven. Niet om zelf de eer op te strijken, maar omdat elk kind dat verdient.

Mijn kinderen weten dat ik ziek ben van vroeger... Ik hoop dat ze met deze belasting op een verantwoordelijke manier omgaan, zodat hun kinderen minder last zullen ondervinden dan de zware last die zijzelf hebben gekend.

Je suis maman de deux enfants: un garçon et une fille et je regrette amèrement de n'avoir pas pu manifester mon amour à mon fils comme je l'aurais voulu. Je vis la double, la triple peine pour un crime que je n'ai pas commis et qui continue d'assombrir mon quotidien. Je vis avec une tristesse qui ne me quitte pas!

1.3 Angst om alleen nog slachtoffer te zijn

Parmi les conséquences de toutes ces agressions, la plus difficile à vivre est la solitude.

Misbruik heeft een invloed op alle mogelijke relaties, het zorgt ervoor dat mensen niet altijd met elkaar in verbinding kunnen gaan en hun verdriet en verleden alleen moeten dragen. Het is vaak niet gemakkelijk om te praten over wat gebeurde of anderen te vertrouwen wanneer je misbruik of geweld hebt meegemaakt. Veelal leidt dit tot een zoeken naar hoe te kunnen vertellen wat er gebeurde zonder enkel nog gezien te worden als de persoon die misbruikt werd of het krijgen van (meer) negatieve reacties. Zo vermeldt iemand dat een belangrijke reden om te zwijgen bestond uit “het besef dat, als je je kenbaar maakt, je voor veel mensen alleen nog maar dat bent. Wat je verder in je leven ook geworden bent, verdwijnt precies.”

Een dame ervaart ook “hoe moeilijk het is voor mensen om met haar in gesprek te gaan, nadat zij haar getuigenis over het vreselijke misbruik vernemen.” Een andere persoon beschreef dat zij toen zij erover wilde praten met anderen, een ‘verveeldheid’ zag, “het niet willen geconfronteerd worden met dit soort zaken. Gevolg je zwijgt opnieuw.”

Ook binnen het gezin kan praten over wat gebeurd is heel moeilijk liggen, zoals deze vrouw aangeeft:

Je ne suis pas encore arrivée à dire tout cela à ma fille, l'être que j'aime le plus au monde. J'ai peur que son regard sur moi change. Qu'elle ne me voie plus qu'en victime. Que quand elle pensera à moi ou me verra, la première chose qui lui viendra naturellement sera cette histoire et plus simplement maman je t'aime comme tu es. Même si je suis issue de ces histoires sordides.

Het niet kunnen delen met anderen leidt soms tot isolement wat op zijn beurt lijden veroorzaakt: “Een slachtoffer blijft vaak alleen met zijn geheim, zijn pijn en zijn onmacht als kind. Als volwassene dreigt hij in een sociaal isolement te komen door het onbegrip over dat verleden.” Het sociaal isolement, de vervreemding en/of de emotionele afstand wordt door sommigen als een extra straf ervaren, anderen verwelkomen het net en zien het als een manier om te vermijden verder gekwetst te worden.

1.4 Naasten lijden mee

Misbruik raakt nooit slechts één persoon. We lezen soms enorme machteloosheid, boosheid en verdriet ook van mensen in de omgeving. Er is de invloed op de naaste vrienden en familie, op zij die in relatie staan met degene die het misbruik ervaren heeft. Of zoals deze partner het beschrijft: *“Het meegemaakte heeft tot op heden invloed op ons (huwelijks)leven- we nemen dit wellicht mee in onze kist/urne of dit wordt mee uitgestrooid.”* De gevolgen van misbruik stoppen meestal niet bij de persoon zelf, ook anderen worden mee geraakt door hun pijn en lijden. Verschillende mensen vragen daarom aandacht *‘voor de kinderen, partners... van de slachtoffers. Dergelijke feiten hebben vaak generatie-overschrijdende gevolgen.’*

Deze gevolgen kunnen er ook toe leiden dat slachtoffers zelf plegger worden of door hun eigen lijden geweld plegen binnen het gezin. Zoals ook in dit gezin gebeurde: *“Thuis bracht onze oudste de praktijken van op school over op ons- we wisten niet wat ons overkwam, we hadden totaal geen weet van wat hij met ons uitspookte.”*

Hierdoor worden trauma's generatie op generatie doorgegeven of worden ze binnen gezinnen in stand gehouden. Een dochter geeft hierover het volgende aan: *“Nous avons eu une vie de famille épouvantable et mon père a toujours refusé se faire soigner. Il a entraîné une grosse dépression et une addiction à l'alcool une grande partie de sa vie. Ainsi que des échecs perpétuels au niveau professionnel et affectif.”*

Een van de kinderen beschrijft hoe ze het verdriet van haar moeder meegedragen heeft: *“Heeft het verdriet van mijn moeder ook op mij een diepe indruk nagelaten en heeft het ook mijn leven beïnvloed. ... Ik heb immers een mooie jeugd gehad... plots kwam een groot verdriet naar boven en een kwetsbaarheid die heel veel indruk op mij maakte.”*

Hierdoor zijn naasten vaak ook zelf zoekende naar hoe ze alles een plaats kunnen geven. Want zo geeft een ouder mee: *“Er zijn niet alleen de slachtoffers van het seksueel misbruik zelf maar het misbruik heeft ook een immense impact op het leven van o.a. ouders en andere familieleden van de slachtoffers.”* Zeker wanneer het misbruik (een leven) lang onzichtbaar blijft, zelfs voor onmiddellijke naasten. Zij blijven soms met schuldgevoelens achter: *“Maman a maintenant presque 87 ans et est pleine de remords de n'avoir rien vu.”*

1.5 Van kwetsbaarheid naar kracht

“Ik heb een lange weg afgelegd naar verbondenheid naar vergiffenis, zachtheid en dankbaarheid. Of anders gezegd van slachtoffer, naar overlever, naar het leven zelf! Want ik leef het leven niet, ik ben het leven.”

Veel mensen halen hun kracht om (toch) te kunnen getuigen uit het voorkomen van misbruik in de toekomst. De ervaring van het misbruik tekent mensen voor het leven, maar wat overheerst, is het verlangen om goed te willen doen, anderen te helpen en vooral hen te behoeden voor een gelijkaardig lot.

We lezen over mensen die vertrouwen (willen) leggen in anderen en liefde kunnen geven ondanks wat ze zelf hebben meegemaakt. Mensen die steentjes in de rivier verleggen en meebouwen aan een andere en betere maatschappij. Door hun stem te laten horen, beleidsmakers bewust te maken of taken op te nemen binnen de Kerk. Anderen creëren plekken waar lotgenoten elkaar kunnen ontmoeten, steun en begrip kunnen vinden, maar ook ‘gewoon’ mens kunnen zijn.

Sommigen vinden door het misbruik de moed om actief steun te bieden aan anderen. Een aantal mensen is zelf hulpverlener geworden, anderen startten lotgenotenwerkingen op, nog anderen staan in het onderwijs of in de zorg om het anders en beter te doen. Om steun te bieden aan anderen, signalen op te pikken en collega’s er mee bewust van te maken. Om anderen hetzelfde lot te besparen.

Verschillende mensen geven aan dat het leven niet altijd van een leien dakje loopt maar dat ze er wel in slagen relaties aan te gaan, carrières op te bouwen, gezinnen te stichten, ... Hieruit blijkt dat wat hen kwetsbaar maakte, ook net heel veel kracht, vastberadenheid om iets te maken van het leven en hoop kan geven. Zo geeft een vrouw aan: *“Toch leeft ook in mij nog steeds de hoop. De hoop om me veilig te voelen in iemands sterke armen, om een steun en toeverlaat te hebben. Iemand die ik kan vertrouwen en waarop ik kan rekenen. Iemand die me neemt zoals ik ben. Ik heb heel wat meegemaakt in het leven, maar mijn hart is gevuld met liefde.”*

Of zoals anderen het verwoorden:

Ondanks het feit dat ik ook levenslang heb gekregen door het seksueel misbruik van de onderpastoor, ben ik bij de gelukkigen. Want ik ben een overlever die met vallen en opstaan zich standhoudt in de maatschappij.

De therapie waarin ik leerde van mezelf te houden was belangrijk. De positieve contacten en de psychiatrische hulp die bevestigden dat ik waardevol genoeg was om gehoord en geholpen te worden, hielpen me uiteraard ook. Niemand leerde me dat als kind.

2. VELE VORMEN VAN MISBRUIK

Eerder bleek dat het misbruik zich in verschillende tijdsperiodes afspeelde of nog steeds afspeelt. Hierbij werd ook duidelijk dat er verschillende plaatsen zijn waar misbruik voorkomt, bij verschillende mensen met allerlei achtergronden. Uit de ontvangen getuigenissen kwamen soms dezelfde feiten terug of er was net sprake van opvallende feiten. Hieronder wordt verder ingegaan op deze feiten. Zo zien we dat er vaak sprake is van uitbuiting van kwetsbare personen en misbruik van geloof of gezag. Veelal spelen machtsverhoudingen of -onevenwicht een rol. Daarnaast lezen we regelmatig feiten van misbruik binnen familiale context en ook van vrouwelijke plegers.

2.1 Uitbuiting van mensen in een kwetsbare situatie

Uit vele getuigenissen komt naar voor dat vooral kwetsbare personen het slachtoffer werden van misbruik. Vaak blijkt dat de plegers geleidelijk aan het vertrouwen winnen van kwetsbare gezinnen of personen, waardoor het voor degene die het misbruik ondergaat moeilijk wordt om hier tegen in te gaan. In hedendaagse termen zou het woord 'grooming' hiervoor op zijn plaats zijn.

Enerzijds was dit wel een strenge school, maar anderzijds werd ik ook heel goed opgevangen door een pater die zag dat ik het moeilijk had thuis. Ik kon met hem babbelen over mijn verdriet dat hieraan gekoppeld was, zonder eigenlijk echt te benoemen dat ik mishandeld werd. Dat durfde ik niet. Bang om nog meer geslagen en geschopt te worden mocht dit uitkomen. Maar deze pater bekommerde zich om mij en gaf mij wat rust in mijn hoofd. [...] Hij leek me zo'n beetje een figuur die ik miste in mijn leven. Nogmaals, hij bracht rust in mijn hoofd door zijn luisterend oor. Ook sloeg hij dan zijn arm om me heen, en wreef eens over mijn hoofd. Ik zag hier helemaal geen graten in. Hij was de vaderfiguur die ik niet had. Totdat...

Ik zag hem als een vaderfiguur, iemand die me zag staan en naar me luisterde. Mijn eigen vader was iemand waarvan ik wenste dat hij het nooit was geweest.

Anderen kwamen terecht in instellingen waar de pleger was tewerkgesteld. Vooral in het verleden werden kinderen geplaatst door jeugdrechters omwille van het hebben van 'onbekwame' ouders, bijvoorbeeld wanneer een van beide een psychische of psychiatrische problematiek had, gestorven was of een alleenstaande ouder was met een buitenechtelijk kind, veel afwezig was, ... Zo werden kinderen en jongeren in instellingen, internaten, weeshuizen en pleeggezinnen geplaatst. Soms kozen ouders ervoor hun kind op internaat te laten gaan omdat ze dachten dat dit beter was.

Mon histoire est ce que l'on a pu entendre dans l'émission QR du mercredi 29/11/2023 sauf que je n'étais pas dans un internat mais dans un établissement pour orphelins et des enfants placé par un juge suite à la perte de droit parentaux. [...] Mon calvaire a dû commencer en 1968 ou le frère X a commencé à abuser de moi et cela a duré plus ou moins 4 ans.

Les sœurs instauraient un climat de peur/de terreur. Je me cache pour pas que l'on me trouve, car je ne sais jamais ce qui va m'arriver, quelle horreur je vais encore devoir subir.

Niet elk kind is ervan op de hoogte dat het gezin waar het opgroeit niet het gezin van oorsprong is. We lezen getuigenissen van mensen waaruit blijkt dat ze pas op latere leeftijd te weten komen dat hun ouders niet hun biologische ouders zijn. Zo kwam deze man pas na het overlijden van zijn vaderfiguur te weten dat hij niet zijn biologische vader was: *“En dan komen de vragen... waarom hebben jullie gelogen tegen mij, waarom mocht ik dat niet weten... heel mijn leven was een leugen, een illusie.”* Zeker wanneer dit gepaard gaat met misbruik binnen het gezin of misbruik tussen de kinderen onderling is dit een aandachtspunt.

2.2 Misbruik van geloof of gezag

Vooraf in het verleden zien we misbruik door geestelijken terugkomen bv. in scholen, internaten, weeshuizen, jeugdinstellingen, jeugdbewegingen maar ook in parochies en familiale kring. Zo ook bij deze vrouw: *“Le premier, le pire, et celui avec lequel je me débats encore pour avoir une vie stable où je me sens en sécurité, a lieu quand j'ai 6 ans, lors d'un mercredi après-midi de catéchisme.”*

Priesters en paters waren in de vorige eeuw vaak vriend aan huis. Families waren (of zijn nog steeds) zeer gelovig, hierdoor is de drempel om te spreken vaak hoger. De idee dat een priester zoiets niet doet, het taboe om over seks te spreken of mensen die misbruikt werden maar door de pleger werden opgezadeld met de idee zelf een (dood)zonde te hebben begaan, zijn of waren sterk aanwezig. Daarnaast ervaren mensen een gebrek aan aandacht binnen de kerkgemeenschap zelf.

Ik word boos als ik nu nog priesters of bisschoppen hoor zeggen: “Wij wisten niet dat het zo erg was”

Zeker in gelovige middens zorgen de gevolgen van misbruik soms voor andere, bijkomende trauma's. Een aantal vrouwen geeft aan zwanger te zijn geworden naar aanleiding van het misbruik. Ze worden gedwongen om abortus te plegen maar kiezen hier soms ook zelf voor. Anderen moeten het kind afstaan of worden verplicht in het buitenland te bevallen. Vaak met medeweten of in samenwerking met (vrouwelijke) geestelijken. Dit ervaren ook deze vrouw: *“Ik ben in X slachtoffer geworden van een verkrachting door een priester met zwangerschap tot gevolg. In onderlinge samenspraak tussen de priester en zuster Y werd mijn kind na de bevalling meegenomen en aangeboden ter adoptie zonder mijn medeweten en goedkeuring.”* Naast gevolgen voor de vrouw in kwestie, kan dit ook gevolgen hebben voor het geadopteerde kind wanneer het erachter komt dat het geadopteerd werd en zeker wanneer duidelijk wordt waarom dit gebeurd is.

Ondanks de focus van de commissies die in eerste instantie op misbruik binnen de Katholieke Kerk ligt krijgen we ook getuigenissen van misbruik bij de getuigen van andere geloofsgemeenschappen. Er wordt vanuit de getuigen gevraagd ook hier aandacht voor te hebben.

Mon intention est de faire entendre ma voix, de ne pas rester silencieuse et de ne pas tolérer que ces abus se perpétuent sous prétexte de maintenir une image. C'est pourquoi je souhaite que la vérité soit connue et que des mesures soient prises pour protéger à l'avenir les enfants qui grandissent chez les témoins de Jéhovah.

2.3 Machtsverhouding en -onevenwicht

Regelmatig beschrijven mensen machtsverhoudingen en -onevenwicht die mee het misbruik veroorzaken of in stand houden. Zo komt een aantal keren terug dat financiële afhankelijkheid, in een precaire financiële situatie zitten of komen uit een gezin dat armoede kent, een invloed kan hebben.

Ma mère, à la suite du décès de mon père, était en situation précaire financièrement et avait cherché refuge au sein de cette communauté religieuse.

Een aantal mensen geeft aan dat het misbruik gebeurt onder de dekmantel van zorg, of gerechtvaardigd werd als een vorm van hulp. Plegers maken gebruik van hun status om kinderen of jongeren 'wegwijs' te maken in de wereld van relaties en seksualiteit. Of hen te helpen 'terug op het goede pad' te komen. Of ze maken gebruik van situaties waarin ze alleen zijn met kinderen of jongeren zoals tijdens bijlessen, catechese, naschoolse opvang, ... Zoals ook deze man ervaaarde: *“Menaces et emprise mental, prenant la forme d’humiliations répétées devant mes camarades de classe. Son autorité de professeur lui permettrait de me manipuler aisément: démontrer à quel point je ne suis pas “au niveau”, pour ensuite m’imposer des cours particuliers dans sa chambre”*

Ook tussen jongeren onderling is er soms sprake van misbruik. Dit kan zowel binnen familiale als buiten familiale context zijn. Zeker wanneer er geen of verminderd toezicht is zoals in internaten, scholen, jeugdbewegingen, problematische opvoedingssituaties... kunnen er feiten gepleegd worden.

Mijn ouders scheidden toen ik 8 jaar was. Op zich een opluchting gezien het vele verbale en fysieke geweld dat er was tussen hen twee. Het werd, zoals te verwachten was, een vechtscheiding. Mijn drie jaar oudere broer en ik verbleven voornamelijk bij onze moeder, dat was haar eis. Het contact met mijn vader werd zeer oppervlakkig en wij werden zodanig gebrainwasht dat wij hem ook als een slecht mens begonnen te zien. Deze hele situatie en mijn moeders mentale en fysieke afwezigheid heeft ervoor gezorgd dat er zich een andere rottende situatie kon afspelen. Mijn broer begon zich seksueel aan mij te vergrijpen.

X heeft jarenlang verteld dat ze in haar eigen woorden “gepest werd” door Y en Z op de toiletjes, en dat ze daar “vuile manieren” hadden. De mama van X heeft de klastitularis daar keer op keer over aangesproken. Telkens werd ons gezegd dat dat allemaal niet kon zijn en werden we met een kluitje in het riet gestuurd.

Maar ook leeftijds- of niveauverschillen tussen kinderen en jongeren spelen hierin een rol.

Mijn pleegvader Papa X gaf mij, naar ik heb horen vertellen, véél meer aandacht dan aan “grote broer en grote zus”. Het feit dat ik veel meer aandacht kreeg, was een grote bron van jaloezie van hen naar mij toe, en opeens viel papa X weg... Zij waren 6 en 5 jaar ouder dan mij, ik kreeg constant te maken met verwijten dat hun vader hen verwaarloosd had door mijn schuld.

Soms dragen volwassenen ertoe bij dat dat misbruik tussen kinderen en jongeren onderling in stand gehouden wordt:

Van mijn 12 jaar tot mijn 19 jaar werd ik door mijn broer aangerand. Hij is 8 jaar ouder dan ik. Bijna ieder weekend, toen hij terug kwam van kot, moest ik bij hem 's avonds, 's nachts of 's morgens, in bed kruipen. Ik moest hem bevredigen en hij betaste me overal. Hij was een persoon die ons gezin domineerde en alles besliste. Veel gehoor zou ik niet krijgen bij mijn ouders. Een maal heb ik het gezegd in familiale kring maar er werd niet opgetreden. Na 2000 heb ik er met mijn moeder volop over gepraat en mijn ongenoegen geuit. Doch zij of mijn papa konden niet op tegen de manipulatie van mijn broer.

Je suis née dans une famille compliquée. Un frère aîné violent qui me donnait des coups sans raison dès que je le croisais, une mère qui le protégeait et m'empêchait de pleurer car elle trouvait que j'étais mon frère en pleurant et que c'était à cause de cela qu'il me donnait des coups, un père, qui excédé par ce fils, le battait de temps en temps avec une ceinture ou à coup de pantoufle et un couple de parents toujours se criant l'un sur l'autre.

2.4 Misbruik in familiale context

Verschillende mensen spreken van feiten binnen de gezins- of familiale context. Hierbij worden vaak verschillende generaties en leden uit dezelfde familie of hetzelfde gezin misbruikt, geweld aangedaan of verwaarloosd. Tegelijk zorgt dit ervoor dat kinderen en jongeren opgroeien met de idee dat dit 'normaal' is: *“Er waren geen grenzen bij ons thuis, neen zeggen kon niet.”* De kans op het verderzetten van geweld en misbruik is daarbij altijd aanwezig. Mensen worden soms herhaaldelijk slachtoffer, ook in hun volwassen leven en relaties, zo ervaart deze vrouw: *“Waarom overkomt mij dit altijd?” werd de vraag die in mijn hoofd bleef spoken.* Dit kan ervoor zorgen dat ze zelf niet in staat zijn de cirkel te doorbreken en hulp te zoeken. Bovendien worden mensen vaak ook niet geloofd door instanties wanneer ze klacht indienen of hulpvragen stellen. Ook wanneer mensen uit een welstellend milieu kwamen zoals deze vrouw: *“Ondanks meldingen bij het CLB, het vertrouwenscentrum bleef ik alleen in de kou staan. Ik kon en durfde niet te spreken. Ik werd en was monddood gemaakt. Mijn ouders zo'n gedistingeerde mensen was de conclusie van de begeleidster bij het vertrouwenscentrum.”*

2.5 Aandacht voor vrouwelijke plegers

Er wordt in verschillende meldingen aandacht gevraagd voor vrouwelijke plegers. Zowel van feiten van seksueel misbruik als van geweld. Mensen geven aan dat dit vaak onderschat wordt of niet erkend. Ook hulpverlening zou het hier moeilijk mee hebben. Toch krijgen we een aantal getuigenissen waarbij vrouwelijke familieleden maar ook opvoeders feiten plegen, zo ook in deze situaties:

Enerzijds vind ik dat slachtoffers van seksueel misbruik in hun kindertijd door een vrouwelijke dader te weinig erkend en benoemd worden. Wij zijn er, wij zijn echte mensen die ook erkenning voor hun trauma's verdienen. Als wij ons verhaal met mensen delen, horen wij heel vaak reacties van ongelof.

Zelden of nooit lees ik in de media verhalen die, zoals bij mij, gaan over slachtoffers van vrouwelijke daders. Daarom wil ik mijn verhaal voor jullie neerpennen, zodat er meer bewustwording is dat vrouwen ook daders kunnen zijn. Dat kinderen slachtoffer kunnen worden van seksueel misbruik door hun moeder.

3. WORSTELLEN MET ZWIJGEN EN SPREKEN

Als maatschappij, maar ook als hulpverlener, omgeving, politie en justitie vragen we van mensen dat ze spreken over wat hen overkomen is. Dat ze aangeven wat gebeurd is zodat er actie ondernomen kan worden. Een van de moeilijkste zaken waar mensen mee geconfronteerd worden, is het steeds afwegen van zwijgen of spreken, melden of niet. Gevolgd door de vragen: wat dan, tegenover wie, met welke gevolgen? Tegelijk wordt aangegeven dat zelfs na spreken er niet (altijd) (gepast) gereageerd wordt. Of dat mensen de boodschap (lijken te) krijgen dat ze beter gezwezen hadden.

3.1 Twijfel om te spreken

Mensen zwijgen vaak (lang). Dit heeft verschillende oorzaken. Zoals we later zullen zien trachten verschillende mensen signalen te geven die niet altijd opgepikt worden. Als de omgeving niet responsief is, leidt dit vaak tot stilzwijgen en vaak ook lijden in stilte: *“Depuis, je n'ai plus jamais été la même et j'ai souffert très longtemps en silence.”*

Hieronder worden een aantal andere redenen meegegeven waarom mensen aangeven dat ze (lang) zwijgen. Vaak zijn het redenen die met elkaar verweven zijn en op elkaar inspelen. Zo hangt het gevoel van schaamte en schuld samen, maar komt ook geloofd worden regelmatig naar voren.

OVERLEVINGSMECHANISMEN

Daarnaast spelen overlevingsmechanismen een rol, *“Ik had altijd het gevoel dat ik de schuldige was en dat ik moest gehoorzamen.”* In levensbedreigende situaties kiest het lichaam een overlevingsmechanisme zoals bevriezen, dissociëren, vechten, vluchten, verslappen, gehoorzamen en ‘pleasen’. Het gegeven dat dit iets is waar je niet voor kiest en wat ervoor zorgt dat je lichaam anders reageert dan je wil of anderen verwachten, maakt het vaak moeilijk. Dit alles kan ervoor zorgen dat kinderen, maar ook volwassen nu, met heel verwarde gevoelens kijken naar wat er gebeurd is en zich de vraag stellen of zij hierin zelf een aandeel hebben. Hierdoor kan twijfel ontstaan om te spreken.

Een ander overlevingsmechanisme dat speelt is verdringing van hetgeen er gebeurd is om te kunnen overleven. Soms zelfs in die mate dat ze niet meer weten wat gebeurd is. Anderen willen vooral geen pijnlijke herinneringen ophalen, zoals ook deze vrouw *“Ik had die avond netjes begraven in mijn hoofd, anders kon ik niet leven. Dus neen, lippen op mekaar, ik zweeg.”*

SCHAAMTE EN SCHULDGEVOEL

Verschillende mensen geven aan dat ze zich beschaamd voelen of zich door de reacties van anderen beschaamd beginnen voelen. Deze gevoelens van schaamte kunnen lang blijven doorwerken:

Je n'ai jamais su trouver les mots pour pouvoir exprimer mes souffrances, la honte me rendais muet et surtout le regard des autres.

J'ai honte aujourd'hui d'avoir été si facilement manipulé.

Heel vaak hangen schaamte en schuldgevoel samen, soms staan ze op zichzelf. Ze kunnen het spreken belemmeren. Een schuldgevoel kan erg lang aanwezig zijn. Soms tot anderen zoals mensen uit de omgeving aangeven dat de persoon niet de schuldige is. Zo getuigt ook deze man: *“Ik was 57 jaar en verkeerde al 45 jaar in de waan dat ik de schuldige was, dat het mijn fout was, dat mijn leven zo moeilijk was geweest, met een erg hobbelig parcours, waarin zelden plaats was voor innerlijke rust of harmonie, omdat ik gewoon niet goed genoeg was.”*

Anderen ervaren dat het schuldgevoel ontstaat nadat ze er een eerste maal over gesproken hebben, vaak door de reactie die ze krijgen, zoals deze vrouw: *“Sindsdien was ik altijd een braaf kindje, dat geen problemen had, niet opviel en geen aandacht trok...Ik dacht dat dit allemaal mijn schuld was.”*

Schuldgevoel en schaamte kunnen eveneens ontstaan doordat kinderen, soms wanneer ze geen thuis hadden of opgroeiden in een omgeving waar warmte ontbrak zochten naar een thuis. Plegers manipuleerden die kwetsbaarheid en nood aan warmte door deze wel te bieden en zo de weg naar misbruik voor te bereiden. Zoals deze mensen aangeven:

Ik ben opgegroeid in een vrij kindonveilige context en het misbruik als kind is één van de enige situaties waarin ik mij gewaardeerd voelde. Ik werd heel lief en schijnbaar verzorgend benaderd.

Eerst durf je het aan niemand te vertellen. Je bent een kind of een tiener... Je bent bang en beschaamd, je voelt je schuldig omdat je het misbruik zelf onderhield door telkens terug te keren naar de dader, niemand zal je geloven, ...

INVLOED VAN REACTIES VAN ANDEREN

Naast zwijgen door verdringing, schaamte en/of schuldgevoelens, worden mensen niet altijd geloofd of serieus genomen wanneer ze vertellen wat er gebeurt of gebeurde. Zo blijven reacties uit, *“Je n'ai jamais pu être confronté avec la personne car personne ne me croyait et mes parents ne voulaient en aucun cas en parler.”* Of zijn het niet de reacties die verwacht worden, *“Je n'ai jamais osé en parler avec mes parents quand j'étais jeune. J'ai osé aborder le sujet avec ma maman dans les années 2000, la réponse était : Tu inventes, de toute façon les faits sont prescrits.”* Vrees om niet geloofd te worden of een eerste maal niet geloofd worden heeft ook verschillende implicaties. Het kan ervoor zorgen dat mensen lange tijd zwijgen.

Bovendien beschrijven veel mensen dat ze zwijgen omdat het invloed heeft op hun relaties, zo ook deze man: *“A l'exception d'une personne, je n'ai jamais parlé de tout cela à qui que ce soit, car je n'aurais pas supporté le regard des autres et en particulier de ma famille. La personne à qui j'ai osé un jour me confier, était une femme qui j'aimais intensément et qui m'aimait autant en retour. Le lendemain de ma confiance, elle m'a annoncé que c'était fini entre nous.”*

Maar ook omdat ze geen woorden vinden, *“Ensuite, je n'en ai jamais parlé à personne, parce que c'était trop difficile pour moi.”*

MACHTSONEVENWICHT WORDT UITGEBUIT

Soms zorgden plegers ervoor dat degene die ze misbruikten bepaalde voorrechten kregen ten opzichte van anderen. Zo zijn er mensen die aangeven dat ze snoep kregen, extra verzorgd werden, reises mochten maken, ... dit was bij deze vrouw het geval: *“Ze gingen graag op bezoek bij de priester, zij kregen er een warm onthaal, een luisterend oor, er was cola, chips en ze speelden spelletjes. Maar ook op de schoot van de priester zitten die met zijn handen onder haar kleding en haar ondergoede ging en haar overal betastte. De priester beval haar van hierover te zwijgen en het tussen hen te houden.”*

Het is voor kinderen en jongeren bovendien niet altijd duidelijk wat er gebeurt, soms omwille van de leeftijd, of het schijnbaar normaal zijn van het misbruik doordat verschillende leden in het gezin of de omgeving dit meemaken, of door de beslotenheid van een gezin of gemeenschap. Opnieuw zorgt dit ervoor dat mensen zwijgen. Dit werd als volgt ervaren:

Hoewel ik de handelingen die hij stelde niet fijn vond, duurde het jaren voor ik besepte wat er aan de hand was. Wie opgroeit met misbruik en/of agressie kent niets anders, waardoor dit de normale gang van zaken lijkt.

Et quand j'étais enfant, de quoi aurais-je parlé puisque je pensais que c'était normal, que je ne connaissais rien d'autre? La famille vivait repliée sur elle-même, je n'avais aucun point de repère extérieur.

Er kan bovendien druk gelegd worden door de pleger, omgeving of instanties om niets te zeggen. Of mensen worden bedreigd: met geweld, met de dood, om thuis weggehaald te worden, door aan te geven dat ze toch niet geloofd zullen worden of dat zij gestraft zullen worden in plaats van de pleger. Anderen worden omgekocht om te zwijgen. Een aantal mensen vertellen hierover het volgende:

Mein Patenonkel hat mir immer wieder versichert, dass ich etwas Besonderes bin, dass er mir auf die eben beschriebene Art seine Liebe zeigt und ich mit niemandem darüber sprechen soll. Das habe ich auch nicht getan, da ich niemanden hatte, dem ich mich hätte anvertrauen können.

Mon père m'a interdit d'en parler, c'était un secret et je me tenais à carreau par peur des coups.

En dat ik dat aan niemand mocht vertellen. Dat dit ons geheim moest blijven. Anders ging er iets ergs met mij gebeuren. Daarna verliep het in het internaat altijd maar slechter en slechter, en op school ook. Dr. X kon mij niet begrijpen, niemand kon mij begrijpen. Ik begon mij zelf pijn te doen met glas en stenen. Tot mijn armen volledig open lagen.

De druk om te zwijgen omdat de pleger deel uitmaakt van de geloofsgemeenschap van de ouders, om de familie of de reputatie te beschermen, is vaak ook groot, zo ervaart deze vrouw: *“Het was een hel voor mij, ik mocht ineens geen kind meer zijn... want ik moest iedereen van mijn familie in bescherming nemen en zwijgen, waarom zwijgen?”*

In bepaalde getuigenissen wordt aangehaald dat er expliciet gevraagd werd door directies, de Kerk of instellingen om geen stappen te ondernemen. Zoals bij deze vrouw: *“De politie geeft de ouders van cliënte het advies om een advocaat te contacteren. De directeur onderneemt pogingen om te vermijden dat de ouders van cliënte gerechtelijke stappen zouden ondernemen. Dezelfde avond krijgen de ouders van cliënte en cliënte bezoek van lerares X., schoonzus van moeder-overste. Tijdens dit bezoek beloven de ouders geen gerechtelijke stappen te zullen ondernemen maar eisen zij wel dat de school stappen zou ondernemen.”* Ook medewerkers ervaren dit en voelen zich na jaren nog schuldig om wat ze gezien hebben en waar ze niet zijn tegen opgetreden.

3.2 “Eindelijk kon ik er met iemand over praten”

Kunnen spreken kan helpen zoals deze man aangeeft: *“J'aimerais pouvoir parfois en parler, ne fut-ce que pour pouvoir libérer mon esprit, mais aussi peut-être que mes enfants comprennent pourquoi je m'éloigne de l'Eglise.”*

Verschillende mensen spreken voor de eerste keer over wat ze hebben gezien of meegemaakt. Mensen halen aan dat ze spreken na meer dan 40 jaar, na het zien van de reeks ‘Godvergeten’, een andere getuigenis in de media, na de affaire Dutroux, na een radioprogramma, ... Er wordt gesproken tegenover partners, familie, vrienden, hulpverleners, politie, justitie, politici, media, instellingen, organisaties, plegers, ...

Na spreken begint vaak een verder traject naar herstel.

Hoe moet ik nu verder? Stap per stap, dag per dag denk ik, tot dat ik weerbaar genoeg ben om mijn verleden volledig te kunnen aanvaarden, mijn lichaam te respecteren en mezelf de liefde en warmte te kunnen geven die mijn man en therapeuten zeggen dat ik verdien. Hopelijk komt die dag ooit wel.

Hieronder lichten mensen toe hoe ze spreken ervaren hebben en waar ze overal gesproken hebben.

IN DE OMGEVING

Meestal vinden mensen het zeer moeilijk om met hun directe familie (bv. ouders, broers en zussen, partner, kinderen,...) te spreken over wat gebeurd is. Soms duurt het lang voor er gesproken wordt zoals deze man aangeeft: *“Het heeft jaren geduurd voor ikzelf dit allemaal een plaats kon geven, eigenlijk tot na het huwelijk. Eindelijk kon ik er met iemand over praten...”*

Steun in de omgeving wordt als zeer belangrijk ervaren. Verschillende mensen vinden de moed om met een partner of vriend te spreken over wat er gebeurde. Dit kan ook een aanzet zijn om andere stappen te zetten zoals een klacht indienen, psychologische hulp zoeken of anderen inlichten. Maar ook wanneer de feiten nog aanhouden, kan familie of omgeving optreden door de toegang te ontzeggen of het kind weg te halen uit de omgeving waar het misbruik plaatsvindt of door zelf klacht in te dienen. Zo ondervond ook deze man: *“Uiteraard besepte ik later dat mij helemaal geen schuld trof en ik ben mijn ouders eeuwig dankbaar dat ze me volledig geloofd hebben en meteen kordate actie genomen hebben.”*

Verschillende mensen ervaren weinig openheid of begrip om te spreken met hun omgeving. Dit kan ervoor zorgen dat mensen opnieuw gaan zwijgen. Soms zelfs voor de rest van hun leven. Dit heeft ook implicaties op het herstelproces en de erkenning die mensen ervaren, *“Het is moeilijker jezelf te erkennen als je geen erkenning krijgt van je familie.”* Maar er zijn ook mensen uit de omgeving die hun familieleden of hun naasten helpen spreken. Er zijn ook verschillende mensen die namens hun (overleden) partner of familielid getuigen, zoals deze dochter: *“Ik getuig om mijn vader recht te doen... Ik getuig om wat hem overkomen is te verbinden met de moedige strijd vandaag van zo vele slachtoffers.”*

BIJ INSTELLINGEN, INSTANTIES EN ORGANISATIES WAAR HET MISBRUIK PLAATSVOND

Soms zetten mensen stappen naar de instantie of organisatie waar de feiten plaatsvonden of naar de verantwoordelijke hiervan. Sommigen deden dit reeds lang geleden tijdens of vlak na de feiten, anderen pas na vele jaren. Vooral binnen de scholen en parochies leidt dit er vaak toe dat er overplaatsingen gebeuren of plegers weggehaald worden bij jongeren, zonder dat er klacht tegen hen wordt ingediend. Vaak was hiermee de kous af voor de organisatie:

La hiérarchie de l'Eglise était au courant des problèmes de ce prêtre, car il a été ensuite changé de paroisse.

Verplicht overplaatsing aanvragen naar jongensschool. Nadien heeft hij jaarlijks brieven geschreven om terug te kunnen keren naar de meisjesschool. Hij heeft de feiten nooit erkend of toegegeven.

Hij zal gestraft worden, hij krijgt een andere parochie, en een kleinere.

Dit kan ervoor zorgen dat misbruik wel op dat moment stopt, maar elders opnieuw kan beginnen. Daardoor wordt dit intern ingrijpen soms als ontoereikend ervaren:

Ik ben 40 jaar geleden misbruikt door een priester die uitgewezen missionaris was uit Congo omwille van onaanvaardbaar gedrag aldaar en hier in mijn stad een pastorale functie had gekregen binnen een parochie en in een charismatische groep.

A une époque ce dernier avait même été éloigné de Belgique et envoyé dans la région de Toulouse. Il n'avait plus aucune charge en tant qu'enseignant dans une école jésuite, mais il revenait plus au moins régulièrement au collège pour y donner des conférences. Ceci alors qu'il lui était explicitement demandé de ne plus s'approcher d'un collège et/ou d'élèves. Il avait également gardé des contacts avec le collège.

Aujourd'hui enfin, j'ai décidé suite aux actualités, suite à la conférence concernant les abus, de prendre le taureau par les cornes, et envisagé de déposer plainte contre mon abuseur, et pour ce faire, je trouve d'autres témoignages le concernant, d'autres traces de son comportement, me pensant alors cas isolé, je m'aperçois qu'il était un prédateur, qu'il a eu des relations avec des jeunes filles/femmes, que des soupçons de pédophilie, d'alcoolisme aussi circulaient à son propos dès la fin des années 70, si pas avant, mais aussi que cela se savait dans sa hiérarchie, l'abbé X son supérieur le 'protégeait', des plaintes ont

été faites à cette époque, mais rien, personne n'a réagi, qui au contraire, l'église l'a nommé ailleurs, là où il pouvait s'adonner à loisir à ses penchants, dans des homes pour enfants en difficulté, ou encore à une école pour des sourds et muets.

Soms wordt iemand ontslagen na een melding. Soms wordt ook hulp gezocht of geboden: *“De enige plek waar ik kon praten was op school, daar werd professioneel gereageerd en kreeg ik hulp. Het aanspreken van mijn moeder over de hele situatie had jammer genoeg geen effect, er veranderde niets. Het was nooit gebeurd.”*

Sommige mensen melden dat er in hun situatie helemaal niets ondernomen werd, zoals deze persoon ervaaarde: *“J'ai alerté ma famille à plusieurs reprises, ils ont rapporté les faits aux anciens (équivalents de pasteurs) aucune action n'a été entreprise.”*

Of werd de schuld zelfs naar hen doorgeschoven, dit ervaaarden ook deze mensen:

Un des anciens, président de l'assemblée à l'époque, m'a dit que si mon agresseur agissait ainsi avec moi, c'était de ma faute, c'est que j'avais fait quelque chose pour que ça arrive, que je l'avais cherché.

Comme je ne peux plus rien contre la bonne-sœur qui par ces manipulations m'a fait comprendre, alors que je n'étais qu'un enfant de 11 ans, que c'était moi le coupable, le mauvais.

Bij andere mensen werd direct contact genomen met de vermeende pleger waarna mensen worden aangezet tot zwijgen en/of het misbruik en geweld verhevigde, zoals bij deze vrouw: *“Die avond ben ik daar buiten gesleurd door mijn moeder bij de haren. Niemand heeft haar gestopt. De dame van de vzw kon mij enkel aankijken met tranen in de ogen en 'sorry' zeggen.”* Of bewust bewijsmateriaal vernietigd wordt. Dit ervaaarde ook deze vrouw: *“De klacht tegen mijn vader werd later geseponeerd want alle bewijsstukken waren verdwenen. X had hem in het gesprek op school getipt om deze te vernietigen en dat was niet de eerste keer.”*

Kinderen en jongeren hebben in bepaalde situaties toestemming nodig van hun ouder of voogd om bijvoorbeeld ergens anders opgevangen te worden. Dit leidt tot problematische situaties als diezelfde ouder of voogd de persoon is die verantwoordelijk is voor het misbruik. Een vrouw vertelt hierover het volgende:

Bij mij hebben verschillende instanties (Comité Bijzondere Jeugdzorg, PMS, Kind in Nood, de jongerentelefoon) echte steken laten vallen. Soms omdat ze niet wilden luisteren, of mijn moeder haar woorden krachtiger vonden dan die van mij, of gewoon omdat het systeem hen niet toeliet om te helpen. Ik kreeg geen hulp, terwijl ik beleefd en duidelijk smeekte om hulp. Ik schreef, ik praatte, ik durfde (spreekwoordelijke) deuren intrappen om mijn problemen duidelijk te maken. Maar niemand luisterde. Geen enkele jongere die in een gelijkaardige situatie verkeert mag dit ooit nog meemaken

Mensen geven aan dat er na hun klacht bij instanties, door de betreffende instanties geen klacht ingediend werd tegen de vermeende pleger of stappen gezet hebben in die richting. Sommigen spreken over doofpotoperaties waarbij melders gevraagd/bedreigd werden om niet naar justitie te stappen: *“Uiteraard kregen we van de verantwoordelijke van het Centrum voor Kindermishandeling te horen dat het niet zinvol was klacht in te dienen bij gerecht en politie, omdat dat toch niets uithaalt.”*

Of waarbij verantwoordelijken actief probeerden alle betrokkenheid en verantwoordelijkheid van zich af te schuiven, zoals deze ouders ervoeren: *“Elke poging om de verantwoordelijkheid van de school te laten onderzoeken is door alle instanties vakkundig in de kiem gesmoord.”*

Of er wordt beloofd dat er stappen gezet zullen worden die echter nooit gezet worden, *“Ze beloofden een interne procedure rond grensoverschrijdend gedrag uit te werken, maar deze kwam er nooit.”*

Sommige instanties geven mensen vergoedingen. Dit kan gaan over dadingen vanuit de Kerk maar ook over schadevergoedingen die plegers uit eigen beweging betalen. Hierbij wordt opgemerkt dat deze vergoedingen vaak gekoppeld worden aan voorwaarden bv. het contact mogen hebben met kleinkinderen, zwijgen, geen juridische stappen zetten...

ANDERE INSTANTIES

Sommige slachtoffers zijn langsgegaan bij de Commissie voor erkenning en bemiddeling voor slachtoffers van historisch misbruik, opgericht door het Vlaams parlement om erkenning te bieden aan slachtoffers van misbruik van minstens 10 jaar geleden, en kijken hier positief op terug. Het heeft hen geholpen om met instellingen of instanties of met het meldpunt van de Kerk in contact te komen zodat ze meer informatie kregen over hun dossier. Anderen staan klaar om een intakegesprek bij de Erkenningscommissie aan te gaan. Anderen hebben pas recent vernomen dat deze bestaat.

Ook andere meldpunten zoals deze van universiteiten en hogescholen, interne en externe vertrouwenspersonen op het werk, 1712, SOS Incest, Zorgcentra na Seksueel Geweld,... worden door mensen gecontacteerd. Deze initiatieven kunnen enorm helpen om informatie en hulp te krijgen. Soms hebben mensen andere ervaringen en voelen ze zich niet gesteund door de bestaande initiatieven. Er wordt door verschillende mensen aangegeven dat de bestaande initiatieven te weinig bekend, gefinancierd en bemand zijn. Hierover worden later aanbevelingen gedaan.

Tussenkost van justitie of andere instanties kan indirect ook een negatieve impact hebben, door de gevolgen die andere actoren eraan verbinden, waardoor deze tussenkost in feite een belemmering vormt voor de erkenning van en het herstelproces van mensen. Zo ervoerden deze ouders dat de kinderbijslag werd ingetrokken omwille van de langdurige afwezigheid van hun kind: *“Voor ons als ouders was het zeer bedroevend dat wij niet alleen geconfronteerd waren met een wrak van een kind na drie jaar van misbruik en mishandeling op een BuSO1 school, maar daarna ook jarenlang moesten vechten tegen de rechterlijke macht en andere instanties.”*

1 School voor buitengewoon secundair onderwijs

3.3 Gemiste signalen

In een aantal situaties wordt gesproken van herhaaldelijk misbruik of geweld bij de verschillende plaatsingen. Zelden komen kinderen en jongeren voor hun hele leven op één plek terecht. Ook dan worden signalen gegeven en durven kinderen en jongeren soms zelfs klacht in te dienen. Maar vaak is dit een maat voor niets en worden ze niet geloofd. Dit ervaren ook deze mensen:

Psychiaters, psychologen... dat was taboe, dat was voor de échte zotten plus het zou een schande betekenen en een bewijs geweest zijn dat zowel de jeugdrechtbank en de pleegmoeder “gefaald” hadden.

Tout se jouait à <<huis clos>> Personne n'était là pour voir ce qui se passait, vérifier comment les enfants étaient traités, comment cela s'organisait. Je peux imaginer que de l'extérieur tout paraissait très normal.

Kinderen en volwassenen beschrijven de signalen die ze uitstuurden en die niet (altijd) opgepikt werden. Bijna altijd zijn er signalen gegeven. Bijvoorbeeld schoolresultaten die plots kelderden zoals deze man beschrijft: *“Inutile de dire que je n'allais pas bien... échecs scolaires répétés, non-reconnaissance de mon envie de plus en plus pressante de rejoindre l'enseignement technique que mon frère fréquentait.”*

Door het niet optreden kan het dat er verschillende mensen slachtoffer worden van het misbruik, wat zorgt voor schuldgevoelens bij degene die niet gemeld hebben of waarvan de meldingen niet serieus genomen worden.

In andere situaties wordt er wel (deels) opgetreden en worden kinderen weggehaald: *“Tot op een dag organisatie na organisatie de stekker uit de samenwerking trokken, omdat ze een voor een besloten dat onze thuis geen veilige plek was om die kinderen in onder te brengen. Maar de zorg over de eigen kinderen werd nooit in vraag gesteld. Nooit heeft iemand zich om ons bekommerd.”*

Maar ook gedragsveranderingen en opstandig gedrag zijn mogelijke signalen.

J'ai essayé de refuser, mais mes parents m'ont obligé à y aller. Ils ne pouvaient pas imaginer les raisons de mon refus.

Etant bonne élève, cette situation a entraîné des répercussions sur mes résultats scolaires et mon comportement en classe. J'ai été convoquée auprès d'une psychologue au sein d'une structure CPMS où j'ai signalé les faits. Il n'y a eu aucune suite donnée à ce signalement.

Soms leidt het tot een houding waarbij geweld niet geschuwd wordt.

Ik moest toen al maskers opzetten om te overleven en iedereen blij maken, van mijn normale opvoeding schoot niks meer van over, op school was ik een vechtersbaas geworden (ik kwam op voor kinderen die gepest werden en was voor mij een uitlaatklep) toen zat het al in mij, ik kan niet tegen ONRECHTVAARDIGHEID...

Daarnaast worden signalen als weglopen, zwijgzaam worden, zich isoleren van vrienden, thuis altijd weg willen zijn, eetproblemen, automutilatie en depressie vaak genoemd, tot soms pogingen tot zelfdoding: *“Ces deux tentatives de signalement sans aucune prise en considération de mon témoignage ont renforcé mes sentiments de honte et de culpabilité déjà très présents. J’ai hésité à plusieurs reprises de passer à l’acte en absorbant des médicaments pour en finir avec cette culpabilité.”*

Vaak stellen we vast dat die wanhopige signalen wel uitgestuurd worden maar niet opgepikt.

Il a pris connaissance de ces faits sans témoigner d’empathie pour ma situation. Il était plutôt embêté et j’ai vite compris que je n’aurai aucune aide de sa part.

Helaas, ik werd altijd teruggevonden en terug naar huis gebracht. Niemand stelde veel vragen. Het waarom ik dergelijke zaken deed waren duidelijk voor niemand belangrijk.

Waarom worden signalen niet opgepikt? Redenen die regelmatig terugkomen zijn deze: klachten worden niet serieus genomen, mensen voelen zich machteloos, weten niet waar ze terecht kunnen, er is geen doorverwijsmogelijkheid of geen veilige opvang mogelijk, handelingsverlegenheid, angst voor het imago, loyaliteitsconflicten, gebrek aan kennis... Dit valt veel mensen erg zwaar. Het vraagt veel om hulp te vragen en is extra pijnlijk wanneer deze schreeuw ongehoord blijft zoals ook blijkt bij deze getuigenis:

Geen enkele jongere die in een gelijkaardige situatie verkeert mag dit ooit nog meemaken. Elke jongere die aan de alarmbel trekt moet serieus genomen worden, moet geholpen worden. Hiervoor moet de overheid echt de nodige middelen vrij maken. En de overheid moet de instanties die falen ook op hun nalatigheid wijzen. En graag ook over de impact van hun nalatigheid. Want als mijn zelfmoordpoging in 1998 geslaagd was, zou niemand vandaag nog wakker liggen van die puber die schreeuwde om aandacht. Dan was ik een zwart cijfer in de statistiek. Niemand mag ooit nog zo tot het uiterste gedreven worden. Geen enkele jongere mag ooit nog geloven dat een stille dood sterven beter is dan hun dagelijkse lijden.

Het niet (h)erkennen van deze signalen zorgt ervoor dat mensen opnieuw gekwetst worden, het misbruik in stand wordt gehouden of verergert. Het zorgt er ook voor dat er niet het gepaste gevolg aan gegeven wordt en dat eenzaamheid, depressie en zelfmoordgedachten meer voorkomen, zoals ook deze vrouw aangeeft: *“Il y a eu le désespoir, la supplication que l’on vienne me sauver, me chercher. Personne n’est venu. Il y a eu la peur plusieurs fois de mourir et aussi la volonté de mourir, qui aurait été une délivrance.”*

In sommige situaties worden signalen wel goed opgepikt en wordt er ook gevolg gegeven. *“We hebben X onmiddellijk uit het internaat gehaald. Ze is nu thuis. We konden tot nu toe geen andere plaats vinden... Er zijn in het dossier sterke aanwijzingen dat leerkrachten en directie van de school op de hoogte waren van mogelijke feiten.”*

Verschillende mensen geven aan dat het belangrijk is signalen te herkennen en correct te handelen wanneer ze opgepikt worden om mensen te beschermen en te helpen.

3.4 Andere slachtoffers

Heel veel mensen geven aan bang te zijn voor, of weet te hebben van, anderen die slachtoffer werden of zijn. Sommigen meenden dat het beter was het misbruik te ondergaan omdat ze dachten dat ze zo konden voorkomen dat anderen ook slachtoffer werden, om soms later te weten te komen dat zij die ze wilden beschermen toch misbruikt werden. Zoals deze man: *“Un peu plus tard j’ai appris que mon frère jumeau avait aussi été abusé par le même frère.”* Dit soort (verkeerde) veronderstellingen wegen vaak mee in de beslissing al dan niet te spreken of signalen uit te zenden, en in schuldgevoelens en schaamte omdat ze niet hebben kunnen voorkomen dat anderen misbruikt werden.

Verschillende mensen geven aan dat ze getuigen voor de commissie omdat ze willen voorkomen dat er nog nieuwe slachtoffers vallen. Om anderen de kracht te geven hulp te zoeken en zich uit te spreken en aan te geven dat zij geen schuld hebben bij wat hen wordt of werd aangedaan. Hierbij wordt gevraagd naar kinderen, jongeren en volwassenen te luisteren en te blijven luisteren:

Ouvrir les yeux, ouvrir les oreilles de la société qui a du mal à entendre l’indicible. Je témoigne car les enfants ne peuvent pas venir témoigner devant vous. Ils sont vulnérables et nous nous devons, en tant qu’adultes, de les protéger, de nous battre pour eux.

4. DE LANGE ZOEKTOCHT NAAR (H)ERKENNING EN HERSTEL

Om tot erkenning en herstel te kunnen komen, is het kennen en vinden van de waarheid voor verschillende mensen essentieel. Zodra er zicht is op de feiten kunnen mensen erkenning krijgen voor het feit dat er dingen gebeurd zijn die niet hadden mogen gebeuren. Dit is een voorwaarde voor herstel of kan de start zijn van een zoektocht naar herstel, zoals ook deze vrouw aangeeft: *“Noodzakelijke eerste stap in mijn proces om te genezen en te helen. Langs de andere kant is de miserie toen goed begonnen met een zware depressie, zelfs met zelfmoordgedachten tot gevolg. Het trauma is bijlange nog niet voorbij. Het is moeilijk om ermee om te gaan.”*

Mensen hebben nood aan beluisterd en gezien te worden. Erkenning krijg je vooral van anderen. Erkenning door een officiële instantie is van groot belang; deze kan vanuit verschillende instanties komen, zoals politie en justitie, hulpverlening, de Kerk of andere betrokken organisaties. Daarnaast is ook erkenning door de omgeving of door de maatschappij in brede zin van groot belang.

Erkenning krijgen loopt echter niet altijd van een leien dakje. Het is vaak een proces van vallen en opstaan, waarbij verschillende factoren en drempels een rol spelen. Bovendien is er niet alleen herstel nodig voor de persoon die door het misbruik heeft geleden, maar ook voor de instellingen, instanties en organisaties waar het heeft plaatsgevonden en voor de maatschappij als geheel.

We staan stil bij de ervaringen rond de zoektocht naar waarheid, erkenning en herstel bij politie en justitie, hulpverlening, de Kerk, lotgenotenwerkingen en de samenleving.

4.1 Zoeken naar de waarheid

Voor verschillende mensen begint erkenning bij de zoektocht naar de waarheid. Het is omwille van regels, oude feiten, gebrekkige archivering, politie die klachten niet altijd goed noteert, ... vaak moeilijk voor mensen om alles te kunnen reconstrueren. Zo getuigt ook deze man:

J'ai depuis fait des recherches en 1995 à la police de Namur pour retrouver le P.V. original signé par mon père sans succès: les archives avaient été 'nettoyées', ensuite contacté l'inspecteur de la P.J. qui se souvenait très bien de l'épisode et qui m'a répondu: 'il peut y avoir de multiples raisons pour lesquelles le juge décide de ne pas poursuivre', j'ai ensuite rencontré mon agresseur qui avait fait un ACV et qui se 'reposait' dans une maison de repos, qui m'a rétorqué que 'c'était quand même moins grave que prendre une autostoppeuse en voiture et la violer!' J'ai ensuite contacté l'évêché de Namur pour avoir un point de contact, j'ai voulu dans un premier temps correspondre par mail: je n'ai pas eu réponse à mes questions, si ce n'est pour résumer: 'si vous n'êtes pas d'accord, prenez un avocat!'

Het reconstrueren van de waarheid kan helpen bij de erkenning, om geloofd te worden maar ook om zelf zicht te krijgen op wat gebeurd is. Zeker wanneer er onduidelijkheden zijn over wie de biologische ouders zijn of wie de jeugdrechter was die de plaatsing heeft opgelegd of waar je wanneer verbleven hebt. Doorheen de tijd kunnen herinneringen ook aangetast worden en hier kapstokken bij vinden kan helpen. Een dame geeft hierover het volgende aan: *“Ik zocht in het begin van de herbelevingen naar objectieve feiten om te kunnen achterhalen of het echt gebeurde wat er gebeurde. Mijn nood aan het kennen van de waarheid en erkenning was en is groot.”*

Zoeken naar de waarheid is voor verschillende mensen belangrijk. Er zijn ook naasten die willen weten of begrijpen wat er gebeurd is. Die samen met of voor hun familielid een strijd voeren en verlangen naar rechtvaardigheid en erkenning, ook voor zichzelf.

Je ne sais pas ce que c'est d'être une victime de pédophilie, mais je sais ce que c'est de perdre un frère qui a préféré mettre fin à ses jours plutôt que de nous parler et ce n'est pas juste!!! Je suis triste et en colère, je dois vivre avec cela, je veux juste lui rendre sa dignité, et vivre en paix.

4.2 “Für ein Opfer verjährt Missbrauch nicht”

Erkend worden als slachtoffer door justitie kan bijdragen tot herstel, *“Il faut donner un statut aux victimes, ne pas les réduire au silence et les indemniser décemment pour autant que ce soit vraiment possible.”* Erkenning krijgen van justitie betekent gezien worden door de maatschappij. Bovendien is gerechtigheid voor veel slachtoffers belangrijk. Dit loopt niet altijd van een leien dakje: *“In mijn ogen loopt zoveel fout in de behandeling van seksuele misdrijven. Slachtoffers worden niet of fout opgevangen, politionele diensten grijpen niet of te laat in. De doorlooptijd van klacht tot proces duurt véél te lang, en er worden teveel daders onterecht vrijgesproken.”*

We overlopen de verschillende processen die mensen doormaken in het al dan niet krijgen van erkenning en mogelijkheden tot herstel via justitie en politie. Allereerst wordt door mensen nagedacht over het wel of niet indienen van een klacht. Indien er een klacht ingediend wordt, zijn er ook verschillende ervaringen die mensen in hun getuigenissen beschrijven. Daarna wordt stilgestaan bij de eventuele verdere opvolging van de klacht.

DREMPELS VOOR HET INDIENEN VAN EEN KLACHT

“Comme la plupart des victimes, il y a une grande peur à témoigner. Et la plus grande est sans doute de ne pas être crue, car mon histoire, j'en suis consciente est, même pour moi parfois, difficile à croire.”

Mensen denken regelmatig en soms lang na over het al dan niet indienen van een klacht. Bij sommigen wordt niettemin, zoals reeds aangegeven, door de pleger, de betrokken instelling of de familie afgeraden een klacht in te dienen en wordt geprobeerd alles in de doofpot te stoppen. Zoals deze vrouw ervaaarde: *“Mon père m'a continuellement menacée et m'a intimidée au secret toute mon enfance. J'ai révélé les agressions à ma grand-mère qui m'élevait (mère de l'agresseur). Celle-ci m'a également contrainte au silence. Elle a choisi de le protéger et de scarifier une petite fille âgée de 6 ans lors de révélations. Suite à cette confidence tue, on choisit de se taire à jamais. Aucune plainte n'a été déposée à l'époque. Par contre, j'ai porté plainte post mortem contre mon père en 2022. Je n'ai jamais bénéficié d'aucune reconnaissance des faits ni du statut de victime d'inceste.”*

Er zijn verschillende redenen om geen klacht in te dienen, drempels die mensen ervaren. Er wordt dieper ingegaan op een aantal van deze redenen:

- Soms is er veel onzekerheid over de gevolgen van een klacht. *“Ik heb ook nooit klacht ingediend over die feiten omdat er te veel onzekerheden zijn en het onderzoek op zich mij steeds afschrikt.”*

- Of er is de angst voor de impact van een proces: *“Mijn vader ontloopt zijn straf. Zou ik me beter voelen als hij wel gestraft wordt? Met een proces? Welke risico’s zijn eraan verbonden? Achteraf bekeken is het wel goed, dat er geen proces was. De feiten zijn verjaard. Een proces had ik nooit overleefd.”*
- Soms geeft iemand aan dat een veroordeling weinig verschil zou maken: *“Voor mijzelf hoeft een juridische straf/veroordeling eigenlijk niet, want die dag kan niet gewist worden, de herinnering blijft. Ik zou mij niet beter voelen bij deze feiten, door een veroordeling of boete.”*
- Voor anderen is het risico om niet geloofd te worden te groot, of speelt de angst om oude wonden opnieuw te openen, of is men bang om slecht behandeld te worden door politie of justitie. Soms zijn de betrokken personen al overleden en heeft het geen zin meer om een klacht in te dienen. Soms komen al deze redenen samen zoals bij deze persoon:

Je n’avais pas envie de prendre le risque d’être pas être crue, le risque de ne pas être reconnue comme victime ni vivre un sentiment d’injustice. Tout cela viendrait d’ajouter à un quotidien déjà bien difficile à vivre. Ces démarches judiciaires sont très lourdes et épouvantes et impliquent une grosse dépense non seulement en temps mais aussi en énergie et en argent qui me font défaut (et la précarité et la maladie sont des séquelles fréquentes des violences sexuelles incestueuses). Par ailleurs j’ai l’impression que la justice privilégie les agresseurs au détriment des victimes, autrement dit ne joue pas son rôle. Entre-temps mon père est mort et mes autres agresseurs connus sont décédés. Il n’y a plus lieu de déposer une plainte.

- Een gebrek aan vertrouwen in het rechtssysteem en aan aandacht voor slachtofferschap binnen justitie en politie spelen ook mee.

Par ailleurs je n’ai pas fait de démarches du côté de la justice car je sais que la plupart des plaintes sont classées sans suite, que souvent les policiers (la plupart du temps des hommes) mettent en doute les déclarations de victimes. En tant que survivante de l’inceste, je suis très vulnérable du fait des traumatismes subis à répétition et je n’avais pas envie d’y ajouter la maltraitance d’une police qui n’est pas formée à la prise en charge des victimes ni à recevoir ce type de plaintes.

Het is dus duidelijk dat de onduidelijke opvolging van klachten, de angst om niet geloofd te worden, de verjaring van de feiten, de dood van plegers, de vrees om geen ‘genoegdoening’ te vinden in de rechtsgang, de onzekerheid over de afloop, ... hierin meespelen. Het niet aangeven van feiten of het niet verder opgenomen worden bij politie en justitie draagt volgens een aantal mensen bij aan een ‘dark number’, hierdoor blijven feiten onzichtbaar voor de maatschappij. Dit kan ertoe leiden dat geen (passend) gevolg gegeven wordt aan de feiten. Een dochter zegt hierover het volgende: *“Er blijft hoogstwaarschijnlijk een heel groot dark number van vele slachtoffers die nooit hebben kunnen spreken en dit geheim meedragen in hun graf.”*

HET INDIENEN VAN EEN KLACHT

Bij het indienen van een klacht worden verschillende stappen doorlopen. Doorheen de verschillende fases komen verschillende ervaringen bij mensen naar voren.

POSITIEVE ERVARING

Ondanks deze drempels hebben verschillende mensen klacht ingediend en de feiten bekend gemaakt. Dit heeft soms tot erkenning geleid. Zo geven mensen aan erkend te zijn door politie. Het zich gehoord en erkend voelen wordt meebepaald door een warme ontvangst, beluisterd worden, met geduld behandeld maar vooral geloofd worden is belangrijk: *“Het feit dat je eindelijk geloofd wordt, is een gevoel dat moeilijk te omschrijven is.”*

Wanneer vervolgens ingegrepen wordt door politie en justitie of er wordt een grondig onderzoek gevoerd naar de feiten, volgt (opnieuw) een gevoel van erkenning en kan aan herstel gewerkt worden. Zo zijn er mensen die door hun klacht thuis weg konden geraken: *“Ik kreeg een crisisbed, ik was eindelijk veilig.”* Pas als deze veiligheid er is, kan er enige rust komen en gewerkt worden aan een hersteltraject.

MINDER GOEDE ERVARING

Regelmatig maken mensen melding van het feit dat ze geen erkenning kregen en/of dat er geen herstel is bekomen na het indienen van een klacht². Hier spelen verschillende zaken mee, zoals de omgeving waar verhoren gebeuren, het gebrek aan bijstand en zorg en het niet geloofd worden. Allemaal factoren die kunnen bijdragen tot secundaire victimisatie. Een man zegt hierover het volgende: *“Ik wil kunnen verwachten dat de aangifte van traumatische feiten op zich geen traumatische gebeurtenis hoeft te zijn.”*

Bij het verhoor en het noteren van de klachten maakt het een groot verschil wie aanwezig is en op welke manier dit gebeurt. *“Rechercheurs hebben veel macht en geven geen informatie. Een slachtoffer heeft juist nood aan duidelijkheid. Dat geeft controle en vertrouwen. Controle en vertrouwen is net datgene dat bij deze mensen beschadigd is.”*

Sommige mensen geven aan dat hun klacht niet altijd (goed) genoteerd wordt. Zo worden soms meldingen genoteerd in plaats van een klacht opgesteld of gaan PV's verloren of worden ze niet opgemaakt.

Ik ben eerst alleen gegaan naar de politie om aangifte te doen en een tweede keer was mijn ex-man erbij. Mijn nonkel, werd als politieagent in de gemeente X ook ondervraagd over mijn verklaring maar heeft alles ontkend. Meer dan 10 jaar later heeft men bij de politie van gemeente Y ontdekt dat mijn verklaring niet eens genoteerd was door de politie van X.

2 Het gaat soms over feiten van lang geleden en ook klachten die lang geleden ingediend werden. In de getuigenissen is het niet altijd mogelijk af te leiden wanneer precies klacht werd ingediend. Hierdoor is het onduidelijk of evoluties zoals rechten voor slachtoffers en slachtofferhulp reeds van toepassing waren of niet. Desondanks wordt niet uitgesloten dat ook bij recente aangiften dezelfde ervaringen aanwezig zijn.

Toen heb ik contact opgenomen met Rik Devillé en heeft hij zelf ook contact opgenomen met de politie. Hij kreeg toen als antwoord dat mijn PV spoorloos verdwenen is. Gelukkig heb ik destijds een kopie bewaard.

Doorgaans doen politiemensen hun best doen om zo veel mogelijk bewijs te verzamelen. Toch wordt het contact met politie in sommige gevallen als negatief ervaren door een gebrek aan zorg. Een vrouw ervoer het volgende: *“En op dat moment heb ik mijn verhaal gedaan, een verhoor van 3u, wat een paar keer opnieuw begon en dieper groef, om de zaak ‘zwaar genoeg’ te maken.”*

Voor anderen wordt het medische onderzoek dat soms plaatsvindt als traumatisch of *triggerend* voor herbeleving ervaren. *“Ze zijn dan eerst met mij naar de spoed gereden voor allerlei onderzoeken en een paar spuiten. Ik heb zelf nooit geweten/begrepen waarvoor het allemaal was, maar het was een heel traumatische ervaring!”*

Iemand anders beschrijft hoe de politiemensen die aanwezig waren bij het indienen van de klacht zenuwachtig en gestresseerd waren. *“Ik voelde me opgejaagd om antwoorden te geven. Het was ongeveer een uur na de feiten en ze wouden zo snel mogelijk gaan kijken of ze de dader nog konden vatten... de emotionele kant van de feiten werd helemaal niet op gereageerd, ik kreeg wel een flyer mee van slachtofferhulp voor ‘moest ik willen praten.’”* Het is een vaststelling die vaak terugkomt.

Bovendien wordt niet iedereen ingelicht van wat zijn of haar rechten zijn. Dit heeft consequenties voor het verloop van een juridisch traject en voor hoe mensen dit ervaren. Indien je bijvoorbeeld niet weet wat het verdere verloop is doordat je geen burgerlijke partij bent of benadeeld persoon: *“Avec ma mère, on est bien allé une fois au commissariat de police mais cela est resté sans suite.”*

OPVOLGING VAN INGEDIENDE KLACHTEN

Voor of na het indienen van een klacht zoeken mensen vaak een advocaat. Dit blijkt niet altijd evident. Sommige advocaten geven onmiddellijk aan niet te willen starten met de zaak of geloven het verhaal niet. Anderen willen mee zoeken naar oplossingen maar stoten op juridische drempels zoals verjaring, wijzen op het risico op een klacht wegens laster en eerroof, of op gebrek aan bewijs.

In 2001 ben ik bij een advocaat geweest. Hij heeft een brief aan hem gericht. Door de advocaat van mijn broer zou ik aangeklaagd worden voor smaad en eerroof indien ik nog verdere stappen zou ondernemen.

Tenslotte vroeg ik wat ik kon doen ivm het misbruik, maar het was verjaard en hij raadde me af om hierover te beginnen, omdat er dan veel kans was dat M. mij een proces zou aandoen voor later en eerroof.

Een Pro-Deoadvocaat aanvragen vormt ook in verschillende situaties een drempel, en indien dat niet mogelijk is, kan het betalen van een advocaat een drempel vormen. Zo ervaaarde ook deze vrouw: *“Tijdens het gerechtelijk onderzoek en in de aanloop van de rechtszaak zat ik met veel vragen. Hoe verloopt zo’n juridisch traject? Welke rechten heb ik? Hoe vind ik een advocaat? Het vinden van antwoorden verliep alles behalve vlot. De eerstelijns juridische hulp van mijn stad zei dat ik recht had op een pro deo advocaat, maar de balie ontkende dit. Er was verwarring over welke uitkeringen telden als inkomen.”*

FASE VAN HET ONDERZOEK

Na het indienen van een klacht blijft vaak veel **angst en onzekerheid**. Vanaf het ogenblik waarop een klacht is ingediend, begint een vaak lang en onzeker traject: *“Dan begon de juridische strijd. Een advocaat zoeken, daar alweer je verhaal moeten brengen, en eindeloos wachten.”* Daarnaast blijft de angst om **niet geloofd** te worden. Een persoon verwoordt het zo: *“Jouw woord als kind tegen het woord van een volwassene, die je al jarenlang terroriseert en mishandelt. Daar zakt de moed je al meteen in de schoenen en hoop je, bang voor de gevolgen, dat je niet had gesproken.”*

Verschillende mensen maken melding van **onderzoeken** die niet (grondig) uitgevoerd worden of onderzoeksdaden, zoals het verhoren van getuigen of vermeende plegers, worden niet altijd gesteld: *“Für mich war und ist das sehr schwierig. Mein Onkel hat keinerlei Konsequenzen erfahren, er ist nicht mal verhört worden.”* Volgens sommigen heeft dit te maken met niet geloofd worden, beschermen van bepaalde personen, de feiten die te lang geleden zijn... *“Slechts één keer is de toenmalige directrice door de politie verhoord. Toen uit het dossier bleek dat hetgeen zij verklaard had niet kon kloppen, is zij niet opnieuw verhoord. Ook verschillende leerkrachten die bij naam genoemd worden in het dossier zijn nooit verhoord geweest. Het is bijzonder kras dat één van de opvoeders op eigen initiatief naar de politie moest stappen om in een PV een verklaring af te leggen van wat hij wist en gehoord had. De verslagen van de gesprekken van de andere opvoeders met de daders zijn nooit in het gerechtelijk dossier terecht gekomen.”*

Mijn ouders hebben hem aangeklaagd, maar hij heeft het politiekantoor mogen verlaten. Hij heeft nog steeds een blanco strafblad omdat de burgemeester hier toen voor gezorgd heeft, hij kende hem persoonlijk.

Anderen ervaren dat het onderzoek wel goed gevoerd werd, zoals deze vrouw: *“Er werd een onderzoek ingesteld, onderzoeksrechter X werd aangesteld. Het vooronderzoek duurde ongeveer 7 jaar tot aan de rechtszaak. Een slopende weg. Maar wat positief was: de jeugdrechtster had vrijwel meteen alle contact tussen mijn moeder en haar kinderen verboden. Dat was een van de voorwaarden die de rechter ook gesteld had voor haar voorwaardelijke vrijlating uit het voorarrest (die slechts 24u duurde). Over het onderzoek kan ik wel meegeven dat dit correct gebeurd is.”*

Na een eerste verklaring dienen mensen vaak hun **verhaal te herhalen**. Dit is niet voor iedereen evident en kan hertraumatiserend werken. Mensen weten ook niet altijd aan wie ze hun verhaal doen. Zo geeft een vrouw aan dat ze dacht psychologische ondersteuning te krijgen terwijl het ging om de voorbereiding van haar getuigenis voor de rechtbank: *“Op een dag kreeg ik begeleiding van iemand en moest steeds mijn verhaal opnieuw doen, in het begin was het elke week en erna 1 keer per maand... ik begon het te haten dat ik steeds opnieuw en opnieuw mijn verhaal moest doen.”* Dit spreken en de onzekerheid kosten veel energie, wat niet helpt in een zoektocht naar erkenning en een herstelproces.

RISICO OP SEPONERING

Wanneer misbruik lang geleden is en feiten **verjaard zijn of niet bewezen** kunnen worden, worden klachten vaak geseponeerd of wordt er geen verder gevolg aan gegeven zoals deze man aangeeft: *“De gerechtelijke is bij mij aan de deur geweest met zeer spijtig nieuws. Ze wisten mij te zeggen dat hijalles toegaf, maar op de laatste zin, dat ik hem verwarde met iemand anders. Dit kan ik heel moeilijk een plaats geven.”*

Feiten bewijzen die al lang geleden zijn of waar simpelweg geen sporen van zijn, blijft moeilijk. Het duurt ook soms lang voor mensen kunnen spreken. Dit zorgt ervoor dat verschillende mensen zich onvoldoende erkend kunnen voelen door justitie. Ondertussen is er een wetswijziging gekomen die ervoor gezorgd heeft dat ernstige seksuele misdrijven op minderjarigen niet meer verjaren. Dit is iets wat verschillende mensen als een belangrijke stap zien zodat anderen wel de erkenning kunnen krijgen, al beseffen ze dat de wijziging niet van toepassing is op reeds verjaarde feiten: *“Für ein Opfer verjährt Missbrauch nicht und es ist gut, das die Gesetze dahingehend abgeändert worden sind. In der Zwischenzeit bleibe ich auf meinem Gefühl sitzen, zu den ‘vergessenen’ Opfern zu gehören.”* Of ook: *“Ik ben opgelucht maar ook geraakt dat er nu aandacht is voor het verjaren van zulke feiten. Want die feiten hebben mij getekend voor het leven.”*

UITSPRAKEN DOOR JUSTITIE

Niet iedereen krijgt bericht of zicht op wat er net **beslist** werd door justitie. Hierdoor blijven mensen het gevoel hebben geen erkenning te krijgen en machteloos te staan: *“Il n’y jamais eu de suites aux faits, jamais eu de condamnation, jamais eu de réponse appropriée.”*

Indien na de klacht of het proces de **uitspraak** niet is wat gehoopt werd, is dit opnieuw een pijnlijke ervaring. Er zijn verschillende mensen die moeilijke boodschappen krijgen na de uitspraak:

Na 3 jaar moeten de feiten volgens de motivatie stilaan verwerkt zijn. Het gerecht heeft blijkbaar geen zicht op hoe weinig mutualiteiten tussenkomen in therapie, hoelang de wachtlijsten zijn en hoelang slachtoffers in het begin niet durven praten.

Ik kon later zelfs bewijzen dat mijn ex partner mij slaappillen gevoerd heeft via mijn eten. Maar zelfs dat was niet genoeg om mijn ex veroordeeld te krijgen. Want blijkbaar beslist het gerecht dat wij nog een relatie hadden. Sorry, maar zelfs binnen een relatie is verkrachting niet oké ! En moeten daders gestraft worden.

Naast de teleurstelling die er kan zijn over de uitspraak, is er ook de **perceptie dat de maatschappij** door de lage strafmaat opnieuw de ernst van het misbruik en de gevolgen ervan niet zal erkennen:

Deze minimale strafmaat zorgt ervoor dat de mensen, de maatschappij, sceptisch reageren; de straf is niet hoog, wat de perceptie scheidt dat de feiten ook niet zo erg zullen zijn, waardoor de feiten geminimaliseerd worden en slachtoffers/lotgenoten bang en beschaamd zijn en zo in een isolement terecht komen, wat een verwerking van het trauma belemmert.

Al een geruime tijd blijf ik al het ‘spreken over’ slikken en vele slachtoffers met mij. Tot nu... nu wil ik gehoor geven aan de slachtoffers. Er is namelijk bij mij veel ongeloof, omwille van de milde straffen voor daders, daders die hun straf niet volledig moeten uit doen, de redenering van justitie...

Anderen ervaren **wel erkenning** door justitie doordat ze wel geloofd worden, *“Ook dat de rechter mijn verhaal geloofde, is voor mijn herstel cruciaal.”* Erkenning krijgen als slachtoffer kan samenhangen met het statuut van slachtoffer krijgen of zoals een vrouw het verwoordt: *“Het woord slachtoffer is een moeilijk te accepteren woord.”*

Het heeft me heel veel jaren en heel veel therapie gekost om met deze term overweg te kunnen. Want aan de éne kant is het net dat wat je NIET wilt zijn, je wilt geen slachtoffer zijn, je wilt geen medelijden. Aan de andere kant wil je wel begrip en de hoop dat anderen niet hetzelfde zullen ervaren als je zelf hebt meegemaakt. Toch is het woord slachtoffer heel erg belangrijk.”

De uitspraken die gedaan worden zijn eveneens belangrijk voor erkenning, het gevoel van gerechtigheid en herstel. Bijvoorbeeld doordat er signalen gegeven worden aan daders en soms begeleiding wordt gestart of contactverboden worden opgelegd en/of gevangenisstraffen volgen. Een positieve ervaring bij justitie en politie kan helpend zijn in een hersteltraject. Zoals deze vrouw ervaarde: *“De pleger werd door de rechtbank voor alle feiten veroordeeld, nochtans betwiste hij mijn aanranding. [...]Dat was pijnlijk, maar gelukkig ging de rechter hier niet in mee. Ik ervaarde de rechtszaak als een helpend element in mijn hersteltraject.”*

4.3 Hulpverlening

Erkenning en vooral herstel komt er niet alleen door een klacht in te dienen en een eventueel juridisch gevolg. Ook hulpverlening speelt een zeer belangrijke rol. Verschillende mensen geven aan dat een hulpverlener de eerste was aan wie ze hun verhaal (proberen te) doen. Daarnaast spelen hulpverleners vaak een rol in het herstelproces. Doorheen de tijd veranderen de behoeften van mensen, mede afhankelijk van waar mensen staan in hun (verwerkings)proces of wanneer het misbruik heeft plaatsgevonden. Wegens de vele lichamelijke gevolgen of het onvermogen om te kunnen spreken over wat gebeurde, is er vaak nood aan andere therapievormen of vormen van ondersteuning. Zo is er bijvoorbeeld nood aan: kinesithérapie, osteopathie, lichaamsgerichte therapie, EMDR, creatieve therapie, verbale therapie, groepstherapie... Zowel letterlijk als figuurlijk wordt vaak een lange en complexe weg afgelegd om tot bij (de geschikte) hulpverlening te geraken.

Om over erkenning van hulpverleners te kunnen spreken wordt een open luisterende houding als het meest helpend ervaren: *“Il est impératif d'aider les asbl existantes par des subsides plus importants pour qu'une personne puisse dire 'Bonjour' à la victime courageuse. Je t'écoute, je te crois, tu n'es plus seule'. Le minimum respectable.”*

Het niet minimaliseren of ontkennen van de feiten is eveneens belangrijk:

“Het is beter iemand te geloven die een fantaste is, dan iemand niet te geloven die de waarheid spreekt. Dat mag je die persoon niet aandoen. Je schendt zijn recht op geloofwaardigheid en zijn waardigheid als mens wordt opnieuw aangetast.”

Ervaringen met hulpverlening zijn verschillend. Sommige mensen worden door de ene persoon of dienst goed geholpen, anderen niet. In quasi elke getuigenis blijkt het belang van hulpverlening om samen een weg te zoeken en af te leggen naar herstel. Een weg die vaak lang is, en langs verschillende zij-en omwegen verloopt, zoals deze persoon ervaarde: *“Bien que j'allais horriblement mal, j'ai trouvé la force de chercher de l'aide et, de fil en aiguille, j'ai atterri à SOS Inceste qui m'a redirigé vers une psychiatre, ce qui a été le début d'un long cheminement, constitué d'arrêts et reprises avec d'autres thérapeutes.”*

Het kan ook langzaam beter gaan met de nodige ondersteuning: *“Nur langsam und mit sehr viel innerem Einsatz und der Hilfe einer herausragenden Psychiaterin ging es bergauf... Der Weg war und ist hart.”*

De meeste mensen voelen zich enorm gesteund door hun hulpverleners die veel belangrijke taken uitvoeren en mee kijken naar de persoon achter het misbruik: “*Dat warme betrokken hulpverleners zich mogen ontfemen over zij die tot het diepst van hun wezen gekwetst werden/worden en met veel geduld en warmte willen meelopen op het pad van herstel. Dat zij een veilige plek mogen zijn waar mensen tot verhaal kunnen komen, dat zij aanmoedigen en oprecht luisteren zonder oordeel of vooroordeel want ik/wij zijn niet alleen misbruik.*” Ze kunnen helpen met zoeken naar wat zij willen en nodig hebben bv. klacht indienen, praten met naasten, kinderen inlichten, ‘gewoon’ (over)leven en krachten en veerkracht helpen zoeken en vasthouden.

Jammer genoeg staan er ook stoplichten die maar niet op groen springen. Wachtlijsten komen steeds vaker voor, ook bij eerstelijnsdiensten. Veel getuigen verwijzen ook naar de hoge kostprijs die een belangrijke drempel vormt. Verschillende mensen getuigen dat hulpverlening soms de bal mislaat door signalen niet te (her)kennen, onvoldoende opgeleid te zijn, handelingsverlegen te zijn of mensen niet te geloven. Dit kan een belemmerende factor vormen in het herstel en een gebrek aan erkenning betekenen.

4.4 Worstelen met kerkelijke structuren

De parlementaire commissies richtten zich in de eerste plaats op het misbruik binnen de Kerk³. Veel getuigenissen hebben ook betrekking op feiten die zich binnen de Kerk en de congregaties afspelen. Er wordt ingegaan op de verantwoordelijkheid van de Kerk, de genomen initiatieven en dadingen.

VERANTWOORDELIJKHEID VAN DE KERK

“L’institution ‘Eglise’ catholique doit se poser de nombreuses questions... Ses responsables doivent se sentir mal d’avoir, sinon cautionné, au moins proclamé des normes, des règles, des vérités complètement fausses, inhumaines, et si éloignées du message d’amour du Christ. S’il y a longtemps que je ne suis plus catholique, je suis toujours profondément chrétien. Certains diront que ‘l’Eglise proclame que...’ Je ne les écoute plus, j’ai envie de leur dire c’est peut-être ‘votre Eglise’ mais ce n’est plus la mienne et je ne vous donne aucun droit d’avoir le monopole du message chrétien.”

Verschillende mensen geven aan dat hun relatie tot de Kerk veranderd is. Mensen geven aan dat ze van de Kerk verwachten dat ze verantwoordelijkheid neemt en erkenning biedt. Erkenning zowel vanuit de plegers als vanuit het instituut, dat voor verschillende mensen mee verantwoordelijkheid draagt voor wat gebeurde. Zoals eerder aangegeven werden plegers soms verplaatst of geïsoleerd maar was hiermee vaak de kous af. Soms vragen mensen geschrappt te worden uit het doopregister waarna er geen aandacht is voor mogelijke volgende stappen die tot erkenning en herstel kunnen leiden. Dit zorgt ervoor dat mensen zich niet erkend voelen zoals deze mensen aangeven:

³ Doorgaans wordt gesproken van de Katholieke Kerk. Hierbij worden zowel ordes als congregaties bedoeld. Er wordt meestal voor gekozen geen namen van ordes of congregaties te benoemen met het oog op de anonimisering.

La réponse reçue en date du 2018 par l'archidiocèse X m'a premièrement touché: l'Eglise acceptait ma requête, celle d'être retiré de leur registre et la lettre reçue en réponse était accompagnée de compassions. Mais, après relecture, j'ai bien compris que je n'avais rien à attendre ni à espérer de l'Eglise Belge. Dans sa réponse, l'Eglise ne m'informait en rien de l'existence ou de la possibilité de déposer une plainte, d'être entendu, de témoigner, de proposer de m'aider à sortir de ma souffrance. De mon côté, je ne connaissais que trop peu cette possibilité.

Je vomis à l'idée que vous imaginez quitter cette terre l'âme en paix, avec la satisfaction du devoir accompli. Vous avez de la chance qu'à l'époque, votre autorité religieuse vous donnait les pleins pouvoirs. Aujourd'hui, les autorités religieuses préfèrent couvrir et rassembler discrètement, bien catholiques ça, dans des maisons de retraite, les prêtres pédophiles et autres abuseurs que la noble institution n'a jamais fait que protéger. Scandaleuse hypocrisie.

Mensen blijven vaak ook met het gevoel zitten dat de Kerk de verantwoordelijkheid van zich afschuift, wat maakt dat verschillende mensen hun geloof zijn kwijt geraakt.

L'Eglise n'aurait jamais dû cacher les faits, elle aurait dû prendre des mesures drastiques par rapport à ce problème, mais quand on pense être au-dessus des lois humaines, voilà toute la souffrance ressentie par les différentes personnes qui ont subi des violences sexuelles de Ministres de Culte.

U hebt een doofpotsysteem geïnstalleerd en helpen bestendigen. Sinds 2010 probeert u een hypocriete spagaat vol te houden tussen empathie voor de slachtoffers en juridische procedures waar je van omver valt.

INITIATIEVEN TOT ERKENNING EN HERSTEL

De Kerk heeft doorheen de jaren verschillende stappen gezet om slachtoffers te erkennen en te vergoeden in een poging herstel mee mogelijk te maken. Zo werden de contactpunten voor melding van seksueel misbruik in een pastorale relatie opgericht door interdiocesane commissies, of er is het oprichten van stichting Dignity en het centrale meldpunt. Daarnaast lezen we in de getuigenissen over initiatieven van congregaties zelf om mensen te horen en te erkennen. Vaak is het voor mensen niet duidelijk waar zij zijn langs geweest. Gaat het bijvoorbeeld over het meldpunt van de Kerk, dat nog steeds bestaat of over het in 2016 opgeheven, door de bijzondere Kamercommissie van het federale parlement tijdelijk opgerichte, Centrum voor Arbitrage inzake Seksueel Misbruik binnen de Kerk. Mensen geven aan niet altijd op de hoogte te zijn van het bestaan van de meldpunten of wat de gevolgen zijn van genomen stappen. Bovendien heeft niet iedereen vertrouwen in een meldpunt opgericht door de Kerk. Sommige mensen willen geen erkenning vanuit de Kerk maar verwachten die te krijgen vanuit de maatschappij of van een onafhankelijke instantie. Een man geeft hierover het volgende aan: *“Les manquements de l'Eglise et son refus marqué de me proposer d'être entendu et d'être reconnu comme victime. Son point de contact resté bien silencieux et invisible. La possibilité d'être entendu par l'Eglise est insatisfaisante. ... Ce ‘point de contact’, comme unique possibilité aux victimes d'être entendues et reconnues, permet à l'Eglise d'être juge et arbitre. À elle de choisir parmi ses victimes, laquelle a le droit de parler ou de se taire.”*

Anderen vinden het net belangrijk dat de Kerk deze taak op zich neemt om tot herstel te kunnen komen. Dit geeft ook deze man aan: *“La libération de la parole, pour ceux qui sont encore en vie, et ceux qui auront le courage de le faire, peut être une forme de soulagement. Le fait de ne pas se sentir seul et de pouvoir imaginer qu'on n'est pas coupable est inestimable.”*

Al wordt ook aangegeven dat dit vaak één van de stappen is in een heel proces: *“Dit was een erkenning dat het misbruik daadwerkelijk heeft plaatsgevonden. Tot op heden ben ik nog steeds onder behandeling bij een psychiater en neem ik dagelijks medicatie om met de gevolgen van dit trauma om te kunnen gaan.”*

“Men heeft mij geloofd, men heeft evenmin geprobeerd de feiten te minimaliseren of te betwisten. Ook het feit dat er ook veel gebeurd was nadat X was uitgetreden heeft Arbitrage niet aangegrepen om het aandeel van de Kerk terzijde te schuiven. Men heeft niet in twijfel getrokken dat de gevolgen voor mij levenslang waren door het misbruik. Evenmin beweerden ze dat ik overdreef of dat er iets mijn schuld was. Ze vertelden mij contact opgenomen te hebben met X, die voelde zo steunend, nl. dat er voor mij werd opgekomen en dat men MIJ geloofde.”

Excuses krijgen van de pleger en/of de Kerk, maar ook zicht krijgen op de gevolgen voor de pleger indien deze nog in leven is, dragen bij tot erkenning en herstel. Er zijn mensen die zeer positief terugkijken naar hun melding binnen de Kerk en die ook willen blijven geloven in God. Die de excuses aanvaarden en meenemen in hun eigen proces naar heling. Die ook veel respect hebben voor (andere) gelovigen en blijven de goedheid zien, zoals ook deze vrouw: *“Achteraf kwam de diaken mij vragen of het niet te kwetsend was. Het betekent veel voor mij dat hij nog steeds zo bezorgd en begaan is met mij. En ja, het mag en moet nu echt wel allemaal benoemd worden! Het mag niet meer doodgezwegen worden of in de doofpot worden gestoken! Nooit meer!”*

Het ontbreken van deze erkenning kan een belangrijke belemmering vormen voor het herstelproces van mensen: *“Je suis donc dans une impasse, sans solutions et avec un passif de vie extrêmement lourd: le vol d'une enfance et d'une vie, une institution catholique qui n'a pas la moindre conscience des forfaitures qu'elle a laissé s'organiser pendant des années: le système consistait et consiste encore à étouffer les dénonciations, actuellement au minimum à mettre la poussière sous le tapis, en collaboration avec la justice (autorité de l'état)!”*

DADING

Een aspect dat tot veel controverse leidt zijn de dadingen van de Katholieke Kerk, de congregaties en/of arbitragecommissie. De meeste mensen krijgen een voorstel tot dading, een minnelijke schikking tussen slachtoffer en de Kerk of de congregaties waarbij de schade vergoed wordt en excuses aangeboden worden.

Vooraf het gevoel dat hierna gezwegen moet worden blijft hangen, zoals deze vrouw omschrijft: *“Het heeft me moeite en doorleven gekost om dit niet als zwijggeld te voelen. Dat is het niet. Ik mag spreken en ik heb hier recht op.”*

Voor mensen is het niet altijd duidelijk wat ze tekenen of wat de dading net inhoudt. Zoals deze man aangeeft: *“Il a précisé que, si j'acceptais la décision, je devrais garder le secret absolu sur cette affaire et renoncer à tout jamais à entreprendre la moindre démarche vis-à-vis de l'église et de la famille du prêtre qui j'incriminait. Le dossier serait clos. Placé devant un tel ultimatum, sans qu'il me soit proposé d'alternatives, j'ai accepté, naïvement sans doute. Je ne suis pas juriste et j'étais seul à devoir improviser une décision rapide.”*

Ook de bedragen die de Kerk betaalt blijken vaak onvoldoende om het leed te compenseren. Dit kan afbreuk doen aan het doel van de dading, nl. tot erkenning en herstel komen:

Et en effet ça a aide, bien que les montants sont dérisoires par rapport à tout ce que ces expériences m'ont empêchée de vivre, vivant pendant de très très longues années dans la terreur et une certaine forme de timidité qui était une immense insécurité. Tout n'est pas guéri. Il reste encore des symptômes, des peurs même si ça n'a plus rien avoir avec avant. Le document que j'ai singé est, et une reconnaissance de ce qui s'est passé- ce qui m'a fait du bien-mais c'est aussi un vœu de silence qui fait qu'une fois encore l'église se cache derrière ce qui s'est passé. Et ça c'est horrible.

Ik vond dit bedrag schandalig, aangezien het aangeeft hoeveel mijn leven waard was volgens de betrokkenen. De behandeling die ik heb ontvangen van de medewerkers van de kerk tijdens het onderzoek was onvergeeflijk. Slachtoffers horen niet op deze manier behandeld te worden.

Het proces om tot de dading te komen geeft mensen het gevoel dat er onvoldoende stilgestaan wordt bij het leed of bij wat er gebeurd is. Een van de mensen beschrijft dit zo: *“Dat er gepast werd gereageerd durf ik ernstig te betwijfelen. Zo was het voor mij erg pijnlijk, dat bij de feiten (van nochtans DRIE daders) geen halve minuut werd stilgestaan. Over mijn “Beschrijving van de feiten & hun gevolgen”, nochtans een erg ingrijpend en met veel moeite opgesteld document, werd met geen woord gesproken. Ik had het gevoel dat de feiten en vooral de gevolgen er niet echt toe deden...”*

4.5 Zoektocht naar lotgenoten

Au contact des autres j'ai compris nos histoires qui se faisaient écho. J'ai été légitimée dans la mienne.

Zichzelf kunnen herkennen in anderen is belangrijk voor erkenning. Lotgenotencontacten bestaan in verschillende vormen zoals groepen die samen activiteiten doen, praatgroepen, groepen die juridische en therapeutische ondersteuning bieden, drukkingsgroepen,... Verschillende mensen ervaren veel erkenning, herkenning en mogelijkheden tot herstel door in contact te komen met anderen die vergelijkbare dingen hebben meegemaakt. Dit vormt een buffer tegen de eenzaamheid die mensen ervaren, het onbegrip waarop gestoten wordt, het gevoel de enige te zijn, enkel gereduceerd te worden tot het misbruik,... Daarnaast bieden ze een mogelijkheid om uit te wisselen over ervaringen en de verschillende gevolgen ervan, om manieren te vinden om met het verleden om te gaan met een blik op het heden en de toekomst. Mensen ervaren lotgenotencontacten als waardevol. De meeste mensen ervaren veel steun en begrip vanuit het lotgenotencontact en geven aan dat dit helpend is in hun herstel: *“Deze zelfhulpgroepen koester ik in mijn hart. Een half woord, een bepaalde kleine houding, juist geen woorden. Ik kan daar zijn wie ik echt ben, zonder oordeel of veroordeling. In die groep zitten allemaal normale mensen. Toch is er iets dat ons bindt.”*

Het is voor verschillende mensen een manier om wat in hun rugzak zit om te zetten in een kracht. Mensen willen iets positief doen met de ervaringen uit het verleden en zetten zelf lotgenotenwerkingen op poten.

4.6 Erkenning door de samenleving

Om tot erkenning en herstel te komen zijn er verschillende taken voor de samenleving. Zo draagt voor een aantal mensen de maatschappij ook verantwoordelijkheid om tot erkenning en herstel te komen, zoals deze vrouw aangeeft: *“Ik voel me hier in de steek gelaten door de kerk en de maatschappij. Hoewel het mijn eigen verantwoordelijkheid is om te genezen van dit trauma, ben ik in de steek gelaten en kan ik dit niet alleen aan.”* Soms geven mensen aan dat er huldigingen zijn van (vermeende) plegers bv. door de gemeente of parochies waar de pleger een belangrijke rol vervulde in de lokale gemeenschap of op school. Dit is iets wat extra pijnlijk ervaren wordt zo geeft ook deze man aan: *“De manier waarop de school (niet) is omgegaan met mijn ervaringen heeft dit al traumatische verhaal een extra negatieve dimensie gegeven en het is bijzonder ironisch/kwetsend om op de website van de school iets over hen te moeten lezen.”* Daarom wordt vanuit getuigenissen gevraagd hier aandacht voor te hebben als maatschappij en stil te staan bij de invloed en het gebrek aan erkenning voor zij die misbruikt werden door de persoon in kwestie.

Mensen geven aan dat de hele samenleving een soort herstel dient te krijgen om verder te kunnen, te leren uit het verleden, samen beter te doen. Veel mensen spreken hoop uit naar de maatschappij toe om samen een positief verhaal te schrijven, beter te doen, mensen te erkennen in hun kwetsuren en op te treden tegen het onrecht. Of zoals deze dame het verwoordt:

Het is tijd nu om positieve verhalen rond deze problematiek te kunnen brengen. Verhalen waar de hulp wel op tijd kwam en waar de lotgenoot niet langer slachtoffer is, maar een overlever die zijn trauma overwon en die er terug staat als persoon in het leven. Onze hele maatschappij zal hier wel bij varen.

Ook politiek speelt een rol in maatschappelijke erkenning. Verschillende mensen zijn dankbaar dat er parlementaire commissies zijn die aandacht willen geven aan alles rond geweld en misbruik. Het belang ervan wordt onderstreept. Het feit dat er politieke (re)acties komen, kan een hart onder de riem zijn en wordt tegelijk als noodzakelijk gezien om tot veranderingen te komen.

Je pense que les victimes méritent votre intérêt, il faut que la société attrape les mains tendues aujourd’hui. Des changements rapides et réels doivent aider les plus faibles.

Toen ik jullie oproep naar getuigenissen las, was ik aangenaam verrast. De noodzaak voor een betere hulpverlening en meer kennis en bewustwording omtrent seksueel geweld is groot, heel groot.

5. HOE GAAN WE VERDER?

Er worden verschillende aanbevelingen en aandachtspunten meegegeven in de getuigenissen. Het was ook de expliciete vraag van de commissies om die mee te kunnen nemen. De aanbevelingen die hieronder gegeven worden komen vanuit de mensen zelf die getuigd hebben. Het gaat om zaken die zij gemist hebben of nog steeds missen, of waarvan zij aangeven dat er verbeteringen mogelijk zijn. Ook in deze weergave is er getracht volledig te zijn, zonder rangorde of inhoudelijk oordeel.

INLOOPHUIS

Heel wat mensen beschrijven een inloophuis. Een plek waar je hulpverlening, juridisch advies, lotgenotencontact, steunfiguren, veiligheid en informatie vindt. Voor verschillende mensen is dit ook een plek waar je kan overnachten. Een veilige plek waar een warm onthaal wordt georganiseerd. Waar ruimte is voor vorming en sensibiliseren en verschillende organisaties samenwerken zodat herhaaldelijk je verhaal moeten vertellen en doorverwijzingen beperkt worden.

Een plek waar mensen zelf stem hebben en krijgen, gehoord en geloofd worden. Waar slachtoffervriendelijk gewerkt wordt, op een duidelijke en voorspelbare manier met zorg en het teruggeven van controle aan de mensen.

LEVENSLANGE ZORG OP MAAT

Regelmatig wordt aangegeven dat levenslange zorg, op maat belangrijk is, als essentieel om te kunnen (over) leven. Hierin blijven zaken ontbreken zoals ook hier aangegeven wordt: *“Les choses changent depuis #MeToo. On en parle. On commence à être dirigés vers des structures aidantes mais elles restent très rares et les aidants ne sont pas toujours bien formés. Ceux qui le sont -les traumatologues pratiquant l’EMDR- ont trop rarement de la place.”*

Vaak wordt aangegeven dat de beschikbare terugbetaalde sessies die mensen kunnen volgen onvoldoende zijn. Zo geven ook volgende mensen aan: *“Op dit moment is er tegemoetkoming voor psychologische hulp, 8 afspraken per jaar worden terugbetaald. Wat op zich heel weinig is, maar het is een mooie start.”*

“Daarnaast vind ik slachtofferzorg nog steeds veel te duur. Mijn therapeute kost 85€ per sessie, ik heb via de mutualiteit eenmalig voor 24 beurten 10€ terugbetaald gekregen.” Doordat er zoveel verschillende gevolgen ervaren worden is het belangrijk dat er een breed ‘palet’ aan zorgverstrekking en psychologische, lichamelijke, juridische en financiële hulp beschikbaar is waaruit mensen kunnen kiezen.

Mensen dienen hun weg te vinden in dit brede landschap. Regelmatig komt dan ook de vraag naar een buddy/vertrouwenspersoon terug. Iemand die kan optreden als aanspreekpunt, die de stappen samen met of voor mensen zet wanneer ze dit zelf niet kunnen, die mee coacht en ondersteunt, iemand die begrip toont, het voor je opneemt en medemenselijkheid toont. Iemand die wegwijzer kan zijn en je het gevoel geeft dat je niet alleen bent. Hierbij moet er aandacht zijn voor *outreaching* zorg, waarbij hulp spontaan geboden wordt en mensen niet zelf moeten zoeken of zoals deze vrouw het aangeeft: *“Zoek naar de slachtoffers, want niet iedereen heeft de kracht om te schreeuwen om hulp.”*

Verder zijn er een aantal specifieke vragen zoals deze naar gespecialiseerde hulp voor mensen met een handicap die nu vaak ontbreekt. Zowel op vlak van psychologische ondersteuning als slachtofferhulp. Bovendien blijken wachtlijsten voor personen met een handicap om hulp te krijgen erg lang.

Daarnaast wordt zorg en begeleiding gevraagd voor plegers. In het bijzonder voor mensen die na slachtoffer te zijn geweest zelf feiten plegen maar ook algemeen een goede omkadering en opvolging van plegers om herhaling te voorkomen.

Tot slot een zorgaanbod voor de omgeving, die vaak mee lijden onder het lijden van de mensen rondom hen. Zij worden vaak niet gehoord of niet betrokken. Of weten niet hoe ze moeten reageren op wat ze te horen krijgen en zoeken hoe ze dit zelf een plek kunnen geven. Zij zouden eveneens betaalbare zorg op maat moeten kunnen krijgen.

BEKENDMAKEN BESTAAND AANBOD

Heel wat initiatieven bestaan maar zijn onbekend. Daarom is er nood aan bekendmaking: *“Meer info verspreiden wat te doen en waar je terecht kunt via verschillende kanalen online, nieuws, radio, politie, therapeuten, ziekenhuizen, dokters ect.”*

Specifiek kwam de vraag naar bekendmaking van kwaliteitsvolle lotgenotenwerkingen en de Zorgcentra na Seksueel Geweld en de uitbreiding van hun mandaat naar misbruik uit het verleden een aantal keren terug: *“Or, il est prouvé qu’une victime parle beaucoup plus tard et le délai de l’accueil au CPVS4 est court et donc peu adapté à la majorité des très nombreuses victimes de violences sexuelles.”*

MIDDELEN

Vaak gaat de vraag naar levenslange hulp gepaard met een vraag naar meer middelen zodat er gratis snelle, langdurige en betaalbare hulpverlening op maat georganiseerd kan worden. Indien je levenslang zorg nodig hebt, dient deze betaalbaar te zijn:

Ik vind het onrechtvaardig en onwezenlijk dat er zo weinig aandacht en geld gaat naar mensen met een geestelijk probleem. Deze mensen worden door het beleid in de steek gelaten.

Maak therapie ‘echt’ betaalbaar zodat we tussen de therapie door ook kunnen leven en niet overleven.

Een mogelijke oplossing die werd voorgesteld is de idee van een zorgbudget voor misbruikte personen zodat zij zelf de hulp kunnen inkopen die ze nodig hebben werd geopperd.

4 Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles (CPVS) of Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG)

Daarnaast wordt beklemtoond dat er nood is aan billijke en realistische schadevergoedingen. Dit kan voorkomen dat mensen zelf moeten opdraaien voor allerlei kosten voor hulpverlening, therapie en juridische procedures. Een billijke schadevergoeding moet ook het verlies van professionele kansen door gebrek aan scholing en tewerkstelling vergoeden, alsook de zware emotionele en relationele schade die mensen geleden hebben. Verschillende mensen geven aan dat deze kosten mee gedragen moeten worden door de instellingen en organisaties, de Kerk en de overheid. Ook de idee van een schadefonds voor alle slachtoffers van misbruik los van een instelling of instantie wordt een aantal keren aangehaald.

Daarnaast wordt gevraagd meer mensen in te zetten en middelen om bestaande initiatieven uit te breiden, zodat ze voldoende bemand zijn, wachtlijsten weggewerkt worden en kwaliteitsvol hulp kan verleend worden. Dit belang blijkt ook uit de getuigenis van deze vrouwen:

Un jour, après beaucoup de souffrance, de déni et d'années écoulées, j'ai eu le courage d'appeler SOS Inceste. C'était un acte symbolique très fort. Je tremblais, j'avais peur de parler, de dire les mots interdits... La sonnerie a continué à retentir, jamais personne n'a répondu à mon appel... J'ai réitéré cet appel tous les jours durant trois semaines. Personne n'a jamais répondu à ma détresse. Trouvez-vous cela audible ? acceptable ? SOS Inceste bénéficie d'un subside ridicule, la présidente gère à elle seule toutes les activités de cette structure. Quand elle accompagne une victime au tribunal, la sonnerie retentit dans le vide... Quand elle accompagne une victime pour porter plainte, la sonnerie retentit dans le vide... Quand elle vient participer à cette commission, la sonnerie retentit dans le vide. Aidez les asbl à s'occuper de nous.

Op vandaag bestaan de Vertrouwenscentra Kindermishandeling, 1712, Awel en vele andere initiatieven waar mensen terecht kunnen. Heel mooie, waardevolle organisaties die heel hard nodig zijn. Ik vind het dan ook heel moeilijk te begrijpen dat zij niet genoeg budget ter beschikking krijgen om voldoende mensen te staffen om aan de grote vraag te voldoen. Ik hoor regelmatig verhalen van mensen (slachtoffers, lotgenoten) die komen aankloppen en om hulp vragen, maar die of op een maandenlange wachtlijst terechtkomen, of zelfs helemaal niet kunnen geholpen worden.

OPLEIDING

Mensen signaleren een nood aan opleiding en vorming. Om bijvoorbeeld trauma en achterliggende mechanismen beter te kunnen begrijpen zoals deze vrouw aangeeft:

Parce que le traumatisme, s'il varie dans ses formes, est dans le fond pareil pour chacun.e. C'est ça, qu'il faut expliquer. Les mécanismes.

Daarnaast wordt regelmatig gevraagd naar opleiding voor hulpverleners en professionals:

Aucun n'était formé à la prise en charge des victimes de violences sexuelles. Et plus généralement en thérapie on ne m'a jamais demandé si j'avais subi des violences.

Als we het hebben over de hulpverlening, wil ik ook aankaarten dat de kennis en inzichten rond seksueel geweld en kindermishandeling in het algemeen, veel beter kan bij tal van hulpverleners.

De opleidingen moeten multidisciplinair zijn ook voor apothekers, artsen, psychologen, onderwyzend personeel, kinesisten en personeel van ziekenfondsen zodat iedereen traumasensitief kan werken en er gewerkt wordt aan handelingsverlegenheid van professionals. Inhoudelijk worden een aantal aspecten voorgesteld om aandacht voor te hebben:

- Zowel voor gevolgen en dynamieken van slachtofferschap en plegerschap
- Kennis van doorverwijsmogelijkheden zodat mensen op de voor hun aangewezen plek hulp kunnen krijgen
- Voor de signalen die gegeven worden en vooral de signalen die vaak onderkend worden zoals gedragsmoeilijkheden, eetproblemen, gedragswijzigingen of wijzigingen in gemoedstoestand enz.

Ook kinderen en jongeren moeten opleidingen krijgen en geïnformeerd worden. Het is belangrijk dit op hun maat te doen en van jongs af aan. Ook in verschillende contexten is het belangrijk opleidingen te geven bv. school, jeugdbeweging, sport... Of zoals een van de mensen aangeeft: *“Daarom,... blijf er over spreken, blijf ze informeren! Geef kinderen taal die ze kennen en LUISTER!”*

POLITIE EN JUSTITIE

Hoewel verschillende mensen de stap naar politie en justitie zetten, wordt dit vaak niet als positieve stap gezien. Tegelijk zijn er ook verschillende mensen die de stap niet (durven) zetten. Een van de meest terugkerende aanbevelingen is het slachtoffervriendelijker maken en slachtoffergericht werken van justitie en politie. Zo wordt de idee van gespecialiseerde rechtbanken geopperd.

Hierbij wordt gedacht aan manieren om makkelijker en laagdrempeliger klacht in te dienen. Hiertoe kunnen verschillende zaken bijdragen, zoals de aanwezigheid van een opgeleide ervaringsdeskundige of professional die mensen bijstaat. Maar ook voldoende opleiding en ervaring met de thematiek is voor mensen belangrijk. In het bijzonder wordt gevraagd in de opleiding aandacht te hebben voor secundaire victimisatie, het niet steeds opnieuw het verhaal te moeten vertellen en triggers bv. aanwezigheid van man of vrouw, besloten ruimte,... Er wordt gevraagd een warm-menselijk onthaal te organiseren. Afspraken moeten maken om zeker te zijn dat je bij de juiste mensen terecht komt, kan voor sommigen drempelverhogend werken, voor anderen is dit net een meerwaarde.

Andere elementen die het al dan niet indienen van een klacht beïnvloeden zijn: het probleem van de verjaringstermijn, mogelijke klachten wegens laster en eerroof en de moeilijke bewijslast zeker bij feiten van lang geleden of voor kinderen en jongeren. Er wordt gevraagd hierover na te denken en dit te bekijken in functie van kennis over slachtofferschap zoals weten dat er verdringing bestaat of dat mensen soms lang nodig hebben alvorens te kunnen spreken. Een aantal mensen vraagt het mogelijk maken van anonieme klachten.

Specifiek naar kinderen en jongeren worden volgende zaken aangegeven: vroeger spreekrecht voor kinderen, beslissingsrecht van kinderen rond waar ze verblijven, audiovisueel verhoor en grondige onderzoeken bij vermoedens, een zelfgekozen vertrouwenspersoon voor kinderen die hen bijstaat tot de kinderen zelf iemand anders willen, de toewijzing van een jeugdadvocaat die de mening van het kind kan verwoorden en aandacht geven aan hoe kinderen bewijzen kunnen voorleggen.

Er wordt aandacht gevraagd voor de communicatie door politie en justitie naar mensen die misbruik hebben meegemaakt. Zij moeten oog hebben voor traumasensitiviteit en mensen voldoende doorverwijzen naar gepaste zorg. De koppeling tussen zorg en politie zou hierin een meerwaarde kunnen zijn volgens sommigen. Dit kan ervoor zorgen dat er een betere informatiedoorstroming komt.

Tot slot is een correct en realistisch beeld van wat verwacht mag worden, duidelijkheid rond de procedure en mogelijke gevolgen en inspraak belangrijk: *“Laat slachtoffers weten dat ze spreekrecht hebben. Praat over wat er gebeurt als ze de moed en kracht vinden om te spreken.”* Hierbij wordt ook gevraagd voldoende opvolging te doen nadat straffen uitgesproken zijn zowel naar plegers als slachtoffers.

MEDIA

Bepaalde berichtgeving, de wijze waarop deze gebeurt, programma's die uitgezonden worden, artikels en interviews die verschijnen, kunnen voor intense herbelevingen en emotionele gevolgen zorgen. Verschillende mensen halen aan dat ze uitzendingen of artikels in de media erg confronterend vinden en dat deze eerdere traumatiserende ervaringen in herinnering brengen. Er wordt gevraagd om hierrond meer bewustzijn te creëren.

Anderzijds kan aandacht in de media ook zinvol zijn voor het (h)erkennen. Vooral schuldgevoelens, schaamte en het gevoel alleen te zijn kunnen door berichtgeving en informatie via de media tegengegaan worden. Verschillende mensen zien de media als een belangrijk kanaal om informatie te verkrijgen bv. over waar je terecht kan, of om aan psycho-educatie te doen, inzicht te krijgen in hoe omgegaan wordt met plegers... Daarnaast kunnen de media ingezet worden voor communicatie en sensibiliseringscampagnes .

DE KERK

De meldpunten van de Kerk zijn niet altijd voldoende gekend, net als andere initiatieven die genomen zijn. Ook zijn mensen niet altijd tevreden over hoe er gevolg gegeven werd aan hun melding. Vaak stellen mensen zich vragen bij de positie die de Kerk inneemt. Meestal wordt gevraagd naar een onafhankelijk, professioneel meldpunt, los van het gerechtelijke of kerkelijke spoor. Toch blijft voor een heel aantal mensen erkenning en herstel vanuit de Kerk belangrijk. Aan de Kerk wordt verder gevraagd om transparantie, inzicht en duidelijkheid te verschaffen o.a. rond wat er met dossiers gebeurd is. Dit dient vermoedelijk in samenwerking met justitie te gebeuren. Hierover geeft een man het volgende aan:

De plus et de manière tout à fait générale, mon souhait est que l'Eglise catholique puisse enfin décoder de transmettre à la Justice l'ensemble des dossiers d'abus sexuels de clercs dont elle dispose.

DE SAMENLEVING

Er wordt gevraagd het maatschappelijk draagvlak te verbreden om blijvend op te treden tegen misbruik en mishandeling en voldoende aandacht te geven aan deze feiten. De maatschappij moet zich organiseren om op te treden, maar ook om samen oplossingen te zoeken en warm te blijven open staan voor wie lijdt. Of zoals deze mensen het aangeven:

Samenleving, doe het zelfonderzoek en wees "eerlijk beschaamd" als u in de fout bent gegaan. Beloof uzelf en uw eventuele kinderen en kleinkinderen dat u voortaan wel zult reageren als u verdachte zaken ziet, of foute opmerkingen of grappen hoort.

Het zou niet moeten gaan over de straf van de dader, maar over wat heeft het slachtoffer nodig om terug veiligheid en vertrouwen te mogen voelen en ervaren. Maar ook, wat kunnen wij als maatschappij daarin doen?

Daarnaast is er ook de vraag naar erkenning door de samenleving, om gezien en gehoord te worden.

WETENSCHAPPELIJKE INZICHTEN

Verscheidene keren wordt gewezen op het gebrek aan wetenschappelijk onderzoek naar feiten van misbruik en geweld, de langdurige gevolgen, cijfers,... Daarom wordt de vraag gesteld naar meer onderzoek hierover. Ook wordt gevraagd naar een overkoepelende expertenorganisatie die zich onder meer kan buigen over de thematiek maar ook vormingen en opleidingen kan uitwerken.

CONTROLEMECHANISMEN

Tot slot wordt er gewezen op de nood aan of vraag naar controlemechanismen. Dit gaat over verschillende aspecten, zoals strengere aanwervingsvoorwaarden en toezicht en controle op functies waar volwassenen kinderen ontmoeten. Ook als blijkt dat er eerdere feiten zijn, verdachte handelingen gesteld werden/worden,... wordt gevraagd om op te treden en deze mensen niet langer toe te laten om met kinderen en jongeren te werken of met andere kwetsbare personen. Daarnaast wordt inspectie gevraagd, het kunnen melden van problemen en de correcte onafhankelijke opvolging van klachten door magistraten, politie, organisaties, instanties, advocaten... voornamelijk wanneer de plegers een zekere machtspositie hebben.

Tot slot wordt gevraagd toezicht te houden op en kwaliteitscriteria in te voeren voor hulpverleners en lotgenotenwerkingen. Verschillende mensen getuigen over hulpverleners of mensen die aangeven therapeut te zijn, maar die onvoldoende competenties hebben om hun functie uit te oefenen. Tevens moet er meer worden ingezet op het tegengaan van de handelingsverlegenheid en het gebrek aan ingrijpen van instellingen, voorzieningen en organisaties.